



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

| | | | |
|----------------------|-----------|-------|---------|
| PRIMLJENO: | 2. 12 | 20 22 | GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 19-6/22-4 | | |
| VEZA: | | | |
| EPA: | 635 XXVII | | |
| SKRAĆENICA: | | | PRILOG: |



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 07-7566

2. decembar 2022. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospođa mr Danijela Durović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. novembra 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr **ALEKSANDAR DAMJANOVIĆ**, ministar finansija i **MILOŠ MEDENICA**, državni sekretar u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
dr Dritan Abazović, s. r.

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE

Član 1

U Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni list RCG“, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17, 42/19, 59/21 i 145/21) u članu 3a stav 1 riječ “lična” briše se.

Član 2

Poslije člana 9 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 9a

(1) Obavezna osnovica za obračunavanje doprinosa za poljoprivrednike koji su upisani u Registar poljoprivrednika iznosi 12% prosječne mjesečne zarade ostvarene u prethodnoj godini po zaposlenom u Crnoj Gori, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

(2) Razlika sredstava za doprinose za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje koja je nastala između osnovice iz člana 9 tačka 10 ovog zakona i osnovice iz stava 1 ovog člana utvrđuje se na osnovu podataka koje dostavlja nadležni poreski organ.

(3) Utvrđena razlika sredstava iz stava 2 ovog člana uplaćuje se iz Budžeta Crne Gore.”

Član 3

U članu 14 stav 1 riječi: “do iznosa najviše godišnje osnovice doprinosa,” brišu se.

U stavu 3 riječi: “Osnovica iz stava 1 ovog člana” zamjenjuju se riječima: “Najviša godišnja osnovica za plaćanje doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje”.

U stavu 5 riječi: “obustave plaćanja, odnosno povraćaja doprinosa” zamjenjuju se riječima: “povraćaja doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje”.

Član 4

U članu 18a stav 1 riječ “lična” briše se.

U stavu 2 poslije riječi “život” dodaje se zarez i riječi: “naknada za novorođeno dijete”.

Član 5

Poslije člana 18c dodaje se novi član koji glasi:

“Član 18d

Pravo na oslobođanje od plaćanja doprinosa ostvaruje:

- korisnik podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija, za zaposleno ili angažovano lice i za lice koje obavlja samostalnu djelatnost, u skladu sa zakonom kojim se uređuju podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija;

- lice koje ostvari dohodak po osnovu ličnih primanja ili samostalne djelatnosti od poslodavca koji nije registrovan u Crnoj Gori, na osnovu stečenog statusa digitalnog nomada u skladu sa zakonom kojim se uređuje boravak i rad stranaca.”

Član 6

U članu 22 stav 1 riječ “socijalno” zamjenjuje se riječima: “penzijsko i invalidsko”, a poslije riječi: “plaćenog doprinosa” tačka se briše i dodaju riječi: “za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje.”.

U stavu 2 poslije riječi: “obveznik doprinosa” dodaju se riječi: “iz stava 1 ovog člana”.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“Zahtjev iz stava 2 ovog člana podnosi se do kraja kalendarske godine koja slijedi godini u kojoj je doprinos plaćen.”

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 7

Poslije člana 29a dodaje se novi član koji glasi:

“Član 29b

Obveznik doprinosa koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nije obračunao, odnosno uplatio doprinos za obavezno socijalno osiguranje na primanja koja se isplaćuju po okončanju postupka mirnog rješavanja radnih sporova, prema odluci suda, odnosno sudskog poravnjenja, u skladu sa zakonom, dužan je da doprinos na ta primanja obračuna i uplati prilikom isplate tih primanja, po stopi koja je važila na dan kada je to primanje trebalo da bude uplaćeno.”

Član 8

Poslije člana 32a dodaje se novi član koji glasi:

“Član 32b

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Uredba o olakšicama za plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje poljoprivrednika (“Službeni list CG”, broj 45/08).”

Član 9

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni list RCG“, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 40/11, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17, 42/19, 59/21 i 145/21) utvrđeni su doprinosi za obavezno socijalno osiguranje, obveznici, osnovice i stope doprinosa, obveznik obračunavanja i plaćanja, rokovi za uplatu i druga pitanja koja se odnose na plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Ovaj zakon je predložen u cilju:

- korigovanja definicije osnovice za obračun i plaćanje doprinosa,
- jačanja pravne snage za olakšice koje mogu ostvariti poljoprivredni proizvođači;
- unapređenja zakonskog rješenja koje propisuje povraćaj više plaćenog doprinosa;
- dopuna kod primanja na koja se ne plaćaju doprinosi;
- propisivanja oslobođenja od plaćanja doprinosa za korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, te digitalnog nomada;
- propisivanja obaveze za lična primanja koja se zbog postupaka kod nadležnih organa isplaćuju naknadno.

Članom 3a Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje propisana je osnovica za obračun i plaćanje doprinosa. U namjeri da druga primanja iznad nivoa limita propisanih članom 5a Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica budu podložna obračunu i plaćanju doprinosa, predlaže se brisanje riječi „lična“ iz člana 3a Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Uredbom o olakšicama za plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje poljoprivrednika („Službeni list CG“, broj 45/08) propisane su olakšice koje može ostvariti poljoprivrednik upisan u Regista poljoprivrednika. U cilju jačanja pravne sigurnosti, a generalno i usklađivanja norme sadržane u Uredbi sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, predlaže se da sadržina Uredbe postane dio Zakona a da stupanjem na snagu ovog zakona prestane da važi Uredba.

Predlaže se i unapređenje normi koje propisuju pravo na povraćaj više plaćenog doprinosa. Ukoliko osiguranik ostvaruje prihoda po više različitih osnova, doprinos za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje obračunava se i plaća po svim tim osnovama. Ako visina doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje prelazi iznos najviše godišnje osnovice za kalendarsku godinu, obveznik doprinosa će imati pravo na povraćaj više plaćenog doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje. Zahtjev za povraćaj više plaćenog doprinosa podnosi se nadležnom poreskom organu po isteku godine, a najkasnije do kraja kalendarske godine koja slijedi godini u kojoj je doprinos plaćen.

Prepoznajući značaj i potencijal digitalnog nomada u Crnoj Gori, Ministarstvo finansija predlaže normu kojom će digitalni nomad biti oslobođen od plaćanja poreza doprinosa, pod uslovima propisanim drugim zakonima. Osim toga, predlaže se oslobađanje od plaćanja doprinosa korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, u skladu sa zakonom kojim se uređuje boravak i rad stranaca.

Imajući u vidu da sudski postupci i postupci pred državnim organima mogu trajati duži vremenski period, a u cilju pravednog plaćanja doprinosa na lična primanja nastala iz tih postupaka, Ministarstvo finansija predlaže da je obveznik doprinosa koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nije obračunao, odnosno uplatio doprinos za obavezno socijalno osiguranje na primanja koja se isplaćuju po okončanju postupka mirnog rješavanja radnih sporova, prema odluci suda, odnosno sudskog poravnjanja u skladu sa zakonom, dužan da doprinos za ta primanja obračuna i uplati prilikom isplate tih primanja, po stopi koja je važila na dan kada je to primanje trebalo da bude uplaćeno.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Član 1 – Ovim članom predlaže se brisanje riječi „lična” iz člana 3a Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, a sve u namjeri da druga primanja iznad nivoa limita propisanih članom 5a Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica budu podložna obračunu i plaćanju doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Član 2 – Ovim članom predlaže se da odredbe sadržane u Uredbi o olakšicama za plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje poljoprivrednika („Službeni list CG”, broj 45/08) postanu dio Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje. Naime, predložena zakonska rješenja ne predstavljaju dodatni rashod za Budžet Crne Gore, već se olakšica predviđena Uredbom propisuje Zakonom, čime se vrši jačanje pravne sigurnosti i usklađivanje pojedinih djelova Uredbe sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Član 3 – Ovim članom predlaže se unapređenje važećeg zakonskog rješenja, na način da ukoliko osiguranik ostvaruje prihoda po više različitih osnova, doprinos za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje obračunava se i plaća po svim tim osnovima, bez obzira na njihovu visinu. Osim toga, propisuje se i način određivanja najviše godišnje osnovice za plaćanje doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje.

Član 4 – Ovim članom predlaže se da se doprinos za obavezno socijalno osiguranje ne plaća na naknadu za novorođeno dijete, bez obzira na njenu visinu.

Član 5 – Ovim članom predlaže se oslobođenje od plaćanja doprinosa fizičkog lica koje ostvari dohodak po osnovu ličnih primanja ili samostalne djelatnosti od poslodavca koji nije registrovan u Crnoj Gori, na osnovu stečenog statusa digitalnog nomada u skladu sa posebnim propisima kojim se uređuje boravak i rad stranaca. Dodatno, predlaže se oslobođenje od plaćanja doprinosa korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, za zaposlena ili angažovana lica i lica koje obavlja samostalnu djelatnost, na osnovu stečenog statusa korisnika prava na podsticajne mjere, u skladu sa zakonom kojim se uređuju podsticajne mjere za razvoj istraživanja i inovacija.

Član 6 - Ovim članom predlaže se preciznija norma reguliše povraćaj više plaćenog doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje. Ako visina doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje prelazi iznos najviše godišnje osnovice za kalendarsku godinu, obveznik doprinosa će imati pravo na povraćaj više plaćenog doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje. Zahtjev za povraćaj više plaćenog doprinosa podnosi se nadležnom poreskom organu po isteku godine, a najkasnije do kraja kalendarske godine koja slijedi godini u kojoj je doprinos plaćen.

Član 7 – Ovim članom predlaže se da je obveznik doprinosa koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nije obračunao, odnosno uplatio doprinos za obavezno socijalno osiguranje na primanja koja se isplaćuju po okončanju postupka mirnog rješavanja radnih sporova, prema odluci suda, odnosno sudskog poravnanja u skladu sa zakonom, dužan da doprinos za ta primanja obračuna i uplati prilikom isplate tih primanja, po stopi koja je važila na dan kada je to primanje trebalo da bude uplaćeno.

Član 8 – Ovim članom predlaže se da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Uredba o olakšicama za plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje poljoprivrednika ("Službeni list CG", broj 45/08).

Član 9 – Ovim članom predlaže se da Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

V. Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

VI. Razlozi zbog kojih nije sprovedena javna rasprava

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („Sl. list CG”, br. 78/18, 70/21 i 52/22), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu hitne okolnosti. Naime, predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti poboljšanju važećih zakonskih rješenja i omogućiti veći poreski potencijal. Stoga, smatramo opravdanim da se ova zakonska rješenja predlože bez održavanja javno rasprave.

VII. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku

U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog Zakona, neophodno je da se ubrza proces usvajanja predloženog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

Imajući u vidu da će predložena zakonska rješenja značajno doprinijeti poboljšanju važećih zakonskih rješenja i omogućiti veći poreski potencijal, smatramo opravdanim da se predloženi propis donese po hitnom postupku.

PREGLED ODREDBA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE KOJE SE MIJENJAJU I ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE PREDLAŽU

Član 3a

- (1) Osnovica za obračun i plaćanje doprinosa je bruto zarada zaposlenog, koja obuhvata zaradu za obavljene rad i vrijeme provedeno na radu, uvećanu zaradu, naknadu zarade i druga lična primanja utvrđena zakonom, kolektivnim ugovorom i ugovorom o radu, na koja se plaća porez na dohodak fizičkih lica.
- (2) Bruto zarada zaposlenog iz stava 1 ovog člana obuhvata i naknade koje su direktno povezane sa radom i radnim učinkom (naknada za rad u radnim tijelima, grupama, timovima i sl.), na koje se plaća porez na dohodak fizičkih lica.

Član 14

- (1) Kada osiguranik ostvaruje prihode po više različitih osnova (radni odnos i dr.), doprinos za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje obračunava se i plaća po svim tim osnovama, do iznosa najviše godišnje osnovice doprinosa, u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Najviša godišnja osnovica plaćanja doprinosa za 2012. godinu iznosi 50.000,00 Eura.
- (3) Osnovica iz stava 1 ovog člana određuje se godišnje prema kretanju prosječne zarade u Crnoj Gori u prethodnoj kalendarskoj godini, a prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.
- (4) Akt o utvrđivanju najviše godišnje osnovice iz stava 3 ovog člana donosi ministarstvo nadležno za poslove finansija.
- (5) Bliži način i postupak obustave plaćanja, odnosno povraćaja doprinosa po osnovu ostvarenja najviše godišnje osnovice propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.

Član 18a

- (1) Doprinosi se ne plaćaju na lična primanja fizičkih lica do iznosa određenog zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica.
- (2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, doprinosi se ne plaćaju na primanja po osnovu otpremnina, solidarnih i socijalnih pomoći, naknada za odvojeni život i jubilarnih nagrada.
- (3) Doprinosi se ne plaćaju na lična primanja ostvarena u obliku robe, poklona i kod činjenja ili pružanja pogodnosti zaposlenom, osim ako se ta lična primanja daju kao kompenzacija za neisplaćenu zaradu.
- (4) Za zaposlene u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i misijama Crne Gore u inostranstvu ne plaćaju se doprinosi na poseban dodatak na osnovnu zaradu, posebne naknade troškova (za zdravstveno osiguranje, porodiljsko odsustvo, za stanovanje, dio za školovanje djece, za slučaj smrti u inostranstvu) i druga primanja (otpravničko, žeransko i funkcionalno primanje i primanje za izdržavanje članova porodice), u skladu sa propisima koji uređuju prava i obaveze zaposlenih u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i misijama Crne Gore u inostranstvu.

Član 22

- (1) Obveznik doprinosa koji je sam platio doprinose na obavezno socijalno osiguranje, odnosno kojem je u njegovo ime i u njegovu korist plaćen doprinos iz osnovice koja prelazi iznos najviše godišnje osnovice za kalendarsku godinu ima pravo na povraćaj više plaćenog doprinosa.
- (2) Zahtjev za povraćaj više plaćenog doprinosa obveznik doprinosa podnosi nadležnom poreskom organu po isteku godine.
- (3) O zahtjevu iz stava 2 ovog člana nadležni poreski organ odlučuje rješenjem.



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-426/22-40/1

Podgorica, 28.11.2022. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Imajući u vidu da će predloženo rješenje unaprijediti postojeća zakonska rješenja, bez stvaranja novih poreskih obaveza, kako je navedeno u Izvještaju o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*, navodi se da za implementaciju ovog *Predloga zakona*, nijesu potrebna finansijska sredstva. Predložene izmjene i dopune zakona imaju za cilj korigovanje definicije osnovice za obračun i plaćanje doprinosa, jačanje pravne snage za olakšice koje mogu ostvariti poljoprivredni proizvođači, unapređenje zakonskog rješenja koje propisuje povraćaj više plaćenog doprinosa, detaljno propisivanje primanja na koja se ne plaćaju doprinosi, propisivanje oslobođenja od plaćanja doprinosa za korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, te digitalnog nomada.

Shodno navedenom Direktorat za državni budžet, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovaj zakon treba da riješi sljedeće probleme:

- korigovanje definicije osnovice za obračun i plaćanje doprinosa,
- jačanje pravne snage za olakšice koje mogu ostvariti poljoprivredni proizvođači;
- unapređenje zakonskog rješenja koje propisuje povraćaj više plaćenog doprinosa;
- propisivanje novog primanja na koje se doprinos ne plaća;
- propisivanje oslobođenja od plaćanja doprinosa za korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, te digitalnog nomada;
- propisivanje obaveze za lično primanje koje se zbog postupka kod nadležnih organa isplaćuje naknadno.

Članom 3a Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje propisana je osnovica za obračun i plaćanje doprinosa. U namjeri da druga primanja iznad nivoa limita propisanih članom 5a Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica budu podložna obračunu i plaćanju doprinosa, predlaže se brisanje riječi „lična“ iz člana 3a Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje. Uredbom o olakšicama za plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje poljoprivrednika („Službeni list CG“, broj 45/08) propisane su olakšice koje može ostvariti poljoprivrednik upisan u Regista poljoprivrednika. U cilju jačanja pravne sigurnosti, a generalno i usklađivanja norme sadržane u Uredbi sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, predlaže se da sadržina Uredbe postane dio Zakona a da stupanjem na snagu ovog zakona prestane da važi Uredba. Predlaže se i unapređenje normi koje propisuju pravo na povraćaj više plaćenog doprinosa. Ukoliko osiguranik ostvaruje prihoda po više različitih osnova, doprinos za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje obračunava se i plaća po svim tim osnovama. Ako visina doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje prelazi iznos najviše godišnje osnovice za kalendarsku godinu, obveznik doprinosa će imati pravo na povraćaj više plaćenog doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje. Zahtjev za povraćaj više plaćenog doprinosa podnosi se nadležnom poreskom organu po isteku godine, a najkasnije do kraja kalendarske godine koja slijedi godini u kojoj je doprinos plaćen. Prepoznajući značaj i potencijal digitalnog nomada u Crnoj Gori, Ministarstvo finansija predlaže normu kojom će digitalni nomad biti oslobođen od plaćanja poreza doprinosa, pod uslovima propisanim drugim zakonima. Osim toga, predlaže se oslobođanje od plaćanja doprinosa korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, u skladu sa zakonom kojim se uređuje boravak i rad stranaca. Imajući u vidu da sudski postupci i postupci pred državnim organima mogu trajati duži vremenski period, a u cilju pravednog plaćanja doprinosa na lična primanja nastala iz tih postupaka, Ministarstvo finansija predlaže da je obveznik doprinosa koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nije obračunao, odnosno uplatio doprinos za obavezno socijalno osiguranje na primanja koja se isplaćuju po okončanju postupka mirnog rješavanja radnih sporova, prema odluci suda, odnosno sudskog poravnanja u skladu sa zakonom, dužan da doprinos za ta primanja obračuna i uplati prilikom isplate tih primanja, po stopi koja je važila na dan kada je to primanje trebalo da bude

uplaćeno.

Uzroci problema su:

- norma koja definiše osnovicu za obračun i plaćanje doprinosa;
- primjena Uredbe o olakšicama za plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje poljoprivrednika, imajući u vidu da predmetna uredba nije usaglašena sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje;
- nedovoljno precizno definisana norma koja propisuje pravo na povraćaj više plaćenog doprinosa;
- oslobađanje od plaćanja doprinosa potrebno je uskladiti sa drugim normama koje su predmet izmjena ovog zakona;
- nestimulativne mjere za privlačenje digitalnog nomada.

Posljedice problema su:

- neusklađenost normi sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica;
- nedovoljno jasna norma koja propisuje povraćaj više plaćenog doprinosa;
- manji broj digitalnih nomada.

Oštećeni subjekti su:

- Budžet Crne Gore;
- digitalni nomadi i korisnici podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija.

U slučaju da se propis ne izmijeni:

- norma koja definiše osnovicu ne bi bila dovoljno jasna;
- digitalni nomadi i korisnici podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija bi bili uskraćeni za oslobađanje od plaćanja doprinosa, a indirektno i Budžet Crne Gore kroz naplatu drugih poreza;
- norma koja propisuje povraćaj više plaćenog doprinosa bi ostala neprecizna;
- oslobađanja od plaćanja doprinosa ne bi pratila izmjene sadržane u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje je predložen u cilju:

- korigovanja definicije osnovice za obračun i plaćanje doprinosa,
- jačanja pravne snage za olakšice koje mogu ostvariti poljoprivredni proizvođači;
- unapređenja zakonskog rješenja koje propisuje povraćaj više plaćenog doprinosa;
- dopune kod primanja na koja se ne plaćaju doprinosi;
- propisivanje oslobođenja od plaćanja doprinosa za korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, te digitalnog nomada;
- propisivanja obaveze za lična primanja koja se zbog postupka kod nadležnog organa isplaćuje naknadno.

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije predviđeno Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju „status quo“ opcije važeće zakonsko rješenje koje propisuje osnovicu za obračun i plaćanje

doprinosu će biti nedovoljno jasno, digitalni nomad i korisnik podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija neće biti u mogućnosti da ostvari pravo na oslobađanje od plaćanja doprinosa, Budžet Crne Gore će ostati uskraćen za doprinos od nezaposlenosti po osnovu povraćaja više plaćenog doprinosa, status olakšica za poljoprivrednike će biti nesiguran.

U cilju:

- korigovanja definicije osnovice za obračun i plaćanje doprinosa,
- jačanja pravne snage za olakšice koje mogu ostvariti poljoprivredni proizvođači;
- unapređenja zakonskog rješenja koje propisuje povraćaj više plaćenog doprinosa;
- dopune kod primanja na koja se ne plaćaju doprinosi;
- propisivanje oslobođenja od plaćanja doprinosa za korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, te digitalnog nomada;
- propisivanja obaveze za lična primanja koja se zbog postupka kod nadležnog organa isplaćuje naknadno.

Ministarstvo finansija se odlučilo za regulatornu opciju predlaganjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, imajući u vidu da neregulatorna opcija ne može donijeti željeni rezultat zbog sadržine važećih zakonskih rješenja.

Ovaj zakon nije predviđen Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu, ali će značajno unaprijediti status digitalnog nomada i korisnika podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, pravnu snagu olakšica za registrovanog poljoprivrednika, te uskladiti oslobođenja sa predloženim zakonskim rješenjem sadržanim u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje će pozitivno uticati na:

- Budžet Crne Gore (direktno, u vidu nižeg iznosa povraćaja više plaćenog doprinosa),
- digitalne nomade (direktno, kroz oslobađanje od plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje)
- korisnike podsticajnih mjera za razvoja istraživanja i inovacija (direktno, kroz oslobađanje od plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje),
- registrovane poljoprivrednike (direktno, kroz olakšice),
- Budžet Crne Gore (indirektno, kroz naplatu poreza koji nastanu od boravka digitalnog nomada).

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje će negativno uticati na:

- Budžet Crne Gore (direktno, kroz oslobađanje od plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, ali će taj negativan efekata biti kompenzovan kroz naplatu drugih poreskih prihoda koji će nastati od boravka digitalnog nomada),
- poreske obveznike koji podnesu zahtjev za povraćaj više plaćenog doprinosa (direktno, u vidu manjeg iznosa povraćaja imajući u vidu da predložena zakonska rješenja predviđaju povraćaj više plaćenog doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje).

Predloženo zakonsko rješenje neće stvoriti nove poreske obaveze građanima i privredi.

Ovaj zakon će značajno unaprijediti važeća zakonska rješenja i neće prouzrokovati nove troškove.

Predložena zakonska rješenja će donijeti pravednija zakonska rješenja što može pozitivno uticati na

stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i jačanju tržišne konkurencije.

Predložena zakonska rješenja neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja, te neće predstavljati biznis barijeru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Predlog zakona ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom predloženih zakonskih rješenja Budžet Crne Gore će ostvariti dodatne prihode, i to po osnovu razlike između visine povraćaja više plaćenog doprinosa prema važećim zakonskim rješenjima i visine povraćaja više plaćenog doprinosa prema predloženim zakonskim rješenjima. Očekuje se da godišnji prihod Budžeta Crne Gore po ovom osnovu bude ostvaren u visini od 0,1 milion eura.

Predlagač ovog propisa je Ministarstvo finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije korišćena eksterna ekspertna pomoć.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje je napisan u saradnji sa Upravom prihoda i carina.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.

Mjerenje uspješnosti izvršenih izmjena će biti mjereno kroz:

- uvećanje prihoda Budžeta Crne Gore,

- broj digitalnih nomada,
- broj korisnika podsticajnih mjera za razvoja istraživanja i inovacija.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo finansija i Uprava prihoda i carina.

Datum i mjesto

Podgorica, 18. novembar 2022.god.



Starješina

mr Aleksandar Damjanović



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301

Br: 04/4-907/22-2071/2

8. novembar 2022.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA
ministru Aleksandru Damjanoviću
Veza: Dopis br: 07-040/22-44/3

| | | | |
|--|-----------|----------------|------------|
| MINISTARSTVO FINANSIJA Crna Gora Podgorica | | | |
| Prim. | Org. jed. | Podr. broj | Vrijednost |
| | | 07-040/22-44/3 | 2022 |

Predmet: **Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom EU**

Poštovana,

Dopisom broj 07-040/22-44/3 od 8. novembra 2022. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 18 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22 i 110/22) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:



- Ministarstvu finansija;
- a/a

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

me4 eu
eu4 me
Je za evropsku Evropu za nas

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

| | | |
|--|--|------------------------|
| Identifikacioni broj Izjave | | MIF- IU/PZ/22/09 |
| 1. Naziv nacrt/predloga propisa | | |
| - na crnogorskom jeziku | Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje | |
| - na engleskom jeziku | Proposal of the Law on Amendments to the Law on contributions for compulsory social insurance | |
| 2. Podaci o obrađivaču propisa | | |
| a) Organ državne uprave koji priprema propis | | |
| Organ državne uprave | Ministarstvo finansija | |
| - Sektor/odsjek | Direktorat za poreski i carinski sistem | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | Biljana Peranović, 020/243-339 biljana.peranovic@mif.gov.me | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | Biljana Peranović biljana.peranovic@mif.gov.me Omer Cikotić, 020/225-013 omer.cikotic@mif.gov.me | |
| b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa | | |
| - Naziv pravnog lica | / | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | |
| 3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis | | |
| - Organ državne uprave | Uprava prihoda i carina | |
| 4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP) | | |
| a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis | | |
| Glava VIII, Politike saradnje, član 100, Porezi | | |
| b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa | | |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | ispunjava u potpunosti |
| | <input type="checkbox"/> | djelimično ispunjava |
| | <input type="checkbox"/> | ne ispunjava |
| c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa | | |
| / | | |
| 5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) | | |
| - PPCG za period | 2022-2023 | |
| - Poglavlje, potpoglavlje | / | |
| - Rok za donošenje propisa | / | |
| - Napomena | Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. | |
| 6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije | | |
| a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije | | |
| Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | | |
| b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije | | |
| Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | | |
| c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije | | |

| | |
|---|---|
| Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. | |
| 6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti | |
| / | |
| 7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu | |
| Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost. | |
| 8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa | |
| Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa. | / |
| 9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu) | |
| / | |
| 10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu) | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije preveden na engleski jezik. | |
| 11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti | |
| U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije bilo učešća konsultanata. | |
| Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa | Potpis / državni sekretar |
|  Datum: 7. 11. 2022. godine |  Datum: |

Prilog obrasca:

1. Prevod propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| 1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa | | 1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi | | |
| MIF-TU/PZ/22/09 | | MIF-IU/PZ/22/09 | | |
| 2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka | | | | |
| / | | | | |
| 3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore | | Na engleskom jeziku | | |
| Na crnogorskom jeziku | | Proposal of the Law on Amendments to the Law on contributions for compulsory social insurance | | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje | | Proposal of the Law on Amendments to the Law on contributions for compulsory social insurance | | |
| 4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije | | | | |
| a) | b) | c) | d) | e) |
| Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka) | Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka) | Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije | Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost | Rok za postizanje potpune usklađenosti |



Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore

| | | |
|--|---|--------------------------------|
| Naziv propisa | Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje | |
| Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja | oblast | podoblast |
| | VIII. JAVNE FINANSIJE | Javne finansije |
| Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije | poglavlje | potpoglavlje |
| | 16.20 Oporezivanje | 16.20.10 Direktno oporezivanje |
| Ključni termini – eurovok deskriptori | | |