



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	31. 07.	20 25. GOD.
11 KLASIFIKACIONI BROJ:	27/25-1	
VEZA:		
EPA:	640 XXV/III	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Br: 11-011/25-2108/4

11. jul 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 27. juna 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O OBNOVI NAKON NEPOGODE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DANILO ŠARANOVIĆ**, ministar unutrašnjih poslova i **MIODRAG BEŠOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za zaštitu i spašavanje u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s.r.

**ZAKON
O OBNOVI NAKON NEPOGODE**

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom se uređuje način obnove i postupak dodjele pomoći građanima i privrednim subjektima koji su pretrpjeli štetu i gubitak usljed nepogode u cilju stvaranja uslova za uspostavljanje normalnog života na teritoriji koja je pogođena nepogodom, kao i zaštite života i zdravlja ljudi, imovine, životinja, životne sredine i prirodne i kulturne baštine.

Obnova

Član 2

Obnova, u smislu ovog zakona, je proces obnavljanja i vraćanja u normalno funkcionisanje zajednice nakon nepogode i obuhvata procjenu šteta, gubitaka i potreba, rekonstrukciju postojećih i izgradnju novih i boljih građevinskih objekata, objekata kritične infrastrukture i objekata javne i druge namjene potrebnih za normalno funkcionisanje zajednice pogođene nepogodom, koji su oštećeni ili uništeni djelovanjem nepogode, kao i sanacione radove i mjere za smanjenje ranjivosti zajednice na sljedeće nepogode.

Rekonstrukcija podrazumijeva izvođenje radova na postojećem objektu, u postojećem horizontalnom i vertikalnom gabaritu objekta odnosno koridoru infrastrukture, kojima se vrši: izvođenje građevinskih i drugih radova koji sa njim čini građevinsku, funkcionalnu ili tehničku cjelinu; konstruktivna sanacija odnosno zamjena konstruktivnih elemenata objekta, rehabilitacija oštećenog objekta; ojačanje konstrukcije; zamjena instalacija, uređaja, postrojenja i opreme kojima se mijenja snaga, projektovani kapacitet i osnovne karakteristike; izmjena tehnološkog i proizvodnog procesa i drugi radovi kojima se utiče na stabilnost i sigurnost objekta; mijenjaju konstruktivni elementi; mijenja spoljni izgled zgrade u odnosu na glavni projekat; utiče na životnu sredinu i na bezbjednost susjednih objekata i saobraćaja; mijenja režim voda; mijenjaju uslovi zaštite prirodne i nepokretne kulturne baštine, dobara koja uživaju prethodnu zaštitu i zaštitu njihove zaštićene okoline, osim restauratorskih, konzervatorskih i radova na revitalizaciji.

Izgradnja objekata je skup radnji koje obuhvataju snimanja terena, ispitivanja i prethodna istraživanja, upravljanje projektom, izradu tehničke dokumentacije, davanje saglasnosti glavnog državnog arhitekta odnosno glavnog gradskog arhitekta, reviziju tehničke dokumentacije, izdavanje građevinske dozvole, građenje objekta, vršenje stručnog nadzora nad građenjem objekta, vršenje tehničkog pregleda i izdavanje upotrebne dozvole.

Obnova objekata vrši se u skladu sa propisima iz oblasti izgradnje objekata.

Nepogoda

Član 3

Nepogoda, u smislu ovog zakona, je elementarna nepogoda, tehničko-tehnološka nesreća ili druga nesreća, koja prekida normalno odvijanje života u mjeri koja prevazilazi redovnu sposobnost pojedinca i Glavnog grada, Prijestonice, odnosno opštine (u daljem tekstu: opština) da se oporavi bez pomoći države i prouzrokuje štetu i gubitak koji su veći od 10% budžeta opštine.

Pomoć

Član 4

Dodjela pomoći, u smislu ovog zakona, predstavlja niz mjera i aktivnosti koje se sprovode radi otklanjanja šteta i gubitaka nastalih usljed nepogode i stvaranja elementarnih uslova za odvijanje života i rada na teritoriji pogođenoj nepogodom.

Pomoć može biti dodijeljena u novcu ili u materijalnim sredstvima.

Dodjela pomoći

Član 5

Opština dodjeljuje pomoć za nepogodu koja je prouzrokovala štetu ili gubitak u iznosu od najviše 2% ukupnih primitaka opštine za fiskalnu godinu, a za nepogodu koja je prouzrokovala štetu ili gubitak koji prevazilaze navedeni procenat opredjeljuju se sredstva iz budžeta Crne Gore.

Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) dodjeljuje pomoć za nepogodu koja je prouzrokovala štetu ili gubitak u iznosu većem od 10% budžeta opštine, a može odlučiti i o dodjeli pomoći i kad je prouzrokovana šteta ili gubitak u iznosu manjem od 10% budžeta opštine kad za to postoje posebno opravdani razlozi, a na predlog organa državne uprave nadležnog za zaštitu i spašavanje (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Predlog iz stava 2 ovog člana sačinjava se na osnovu inicijalnog predloga organa državne uprave nadležnog za oblast, odnosno sektor koji je nepogoda pogodila.

Ostvarivanje prava na pomoć

Član 6

Pravo na pomoć, pod istim uslovima kao i crnogorski državljani imaju i stranci kojima je odobren privremeni ili stalni boravak, u skladu sa zakonom kojim se uređuje boravak i rad stranaca.

Privredni subjekti koji ostvaruju pravo na pomoć, u smislu ovog zakona, su privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici.

Hitno postupanje

Član 7

Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i drugi subjekti u vršenju poslova obnove i dodjele pomoći dužni su da hitno postupaju.

Načelo ravnopravnosti građana u ostvarivanju prava na pomoć

Član 8

Građanin ostvaruje pravo na pomoć za slučaj nepogode pod uslovima i u postupku propisanim ovim zakonom, ravnopravno sa drugim građanima i bez diskriminacije po bilo kom osnovu.

Ne smatra se diskriminacijom primjena zakonom propisanih mjera radi zaštite posebno ranjivih grupa i građana.

Načelo rodne ravnopravnosti

Član 9

U obavljanju poslova iz ovog zakona državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i drugi subjekti će se posebno starati o ostvarivanju principa ravnopravnosti polova, a naročito voditi računa da nijedna odluka,

mjera ili radnja ne podstiče ili ne dovodi do diskriminacije bilo koje grupe.

Posebna zaštita ranjivih grupa

Član 10

Lice sa invaliditetom, odnosno lice u čijem porodičnom domaćinstvu živi lice sa invaliditetom ili lice sa dugoročnim fizičkim, senzornim, intelektualnim ili mentalnim oštećenjem zdravlja, samohrani roditelj, građanin u čijem je domaćinstvu jedno ili više djece, lice u stanju socijalne potrebe, penzioner, žrtva rodno zasnovanog nasilja i nezaposleno lice imaju prednost prilikom rješavanja zahtjeva i dodjele pomoći.

Načelo javnosti

Član 11

Podaci koji se odnose na vrstu i visinu šteta i gubitaka, postupke za dodjelu pomoći, lica kojima se dodjeljuje pomoć, vrstu i visinu pomoći, kao i podaci o donacijama, davanjima iz budžeta, humanitarnoj pomoći i drugim pitanjima koja se odnose na dodjelu pomoći građanima i privrednim subjektima nakon nepogode dostupni su javnosti u skladu sa ovim zakonom.

Načelo izgradnje boljeg

Član 12

Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i drugi subjekti koji učestvuju u procesu obnove nastoje da proces obnove podrazumijeva izgradnju boljeg sistema koji će objekte, infrastrukturu i društvo u cjelini činiti otpornijim na nepogode.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 13

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Značenje izraza

Član 14

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

1) **šteta** podrazumijeva fizičko oštećenje ili uništenje nepokretnih ili pokretnih stvari, odnosno imovine na teritoriji Crne Gore u svojini građana, privrednog subjekta, opštine, odnosno države, a koje je nastalo kao neposredna posljedica nepogode i predstavlja trošak zamjene oštećenog, odnosno uništenog dobra po tržišnim cijenama koje su važile uoči ili odmah nakon nepogode;

2) **elementarna nepogoda** je događaj hidrometeorološkog, geološkog ili biološkog porijekla prouzrokovao djelovanjem prirodnih sila, kao što su: zemljotres, poplava, bujica, oluja, jake kiše, atmosferska pražnjenja, grad, suša, odron ili klizanje zemljišta, sniježni nanosi i lavina, požar, ekstremne temperature vazduha, zaleđivanje vodotoka, epidemija zaraznih bolesti i pojava štetočina i druge prirodne pojave koje mogu da ugroze zdravlje i život ljudi i pričine veću materijalnu štetu;

3) **tehničko-tehnološka nesreća** je iznenadni i nekontrolisani događaj ili niz događaja koji je izmakao kontroli prilikom upravljanja određenim sredstvima za rad i prilikom postupanja sa opasnim materijama u proizvodnji, upotrebi, prevozu, prometu, preradi, skladištenju i odlaganju, kao što su požar, eksplozija, havarija, saobraćajna nesreća u drumskom, riječnom, željezničkom i vazdušnom saobraćaju, nesreća u rudnicima i tunelima,

zastoj rada žičara za prevoz ljudi, rušenje brana, havarija na elektroenergetskim, naftnim i gasnim postrojenjima, radijaciona, hemijska i biološka kontaminacija, akcidenti pri rukovanju radioaktivnim materijalima, čije posljedice ugrožavaju bezbjednost i živote ljudi, materijalna dobra i životnu sredinu;

4) **druga nesreća** je nesreća u drumskom, željezničkom, vazdušnom ili riječnom saobraćaju, požar, rudarska nesreća, rušenje brana, tehničko-tehnološka nesreća, nesreća prouzrokovana ratnim dejstvima, terorizmom ili drugim oblikom masovnog uništavanja ljudi, materijalnih dobara i životne sredine i druga nesreća koju prouzrokuje čovjek svojim aktivnostima;

5) **gubitak** obuhvata utvrđivanje iznosa izgubljenog prihoda zbog prekida rada, odnosno iznosa neostvarenog prihoda koji je posljedica neposredne štete na stvarima, odnosno imovini koje služe za obavljanje privredne i druge djelatnosti;

6) **posljedice** predstavljaju rezultate nepogode koja se desila i izražavaju se kao štete i gubici na privredu, proces odlučivanja, proces upravljanja, životnu sredinu, kao i na zdravlje i život ljudi;

7) **uticaj** predstavlja rezultat posljedica koji može biti kratkoročni, srednjoročni i dugoročni;

8) **stvar** je materijalni dio prirode koji se nalazi u vlasništvu fizičkog ili pravnog lica, odnosno države, na kome može postojati pravo svojine ili neko drugo pravo;

9) **potrebe** predstavljaju neophodna finansijska i materijalna sredstva i ljudske potencijale, potrebne za uklanjanje posljedica do potpunog oporavka društva;

10) **oporavak** podrazumijeva mjere za obnavljanje i unapređenje životnih uslova, zdravlja, ekonomskih, fizičkih, socijalnih, kulturnih i ekoloških dobara, kao i sistema i aktivnosti zajednice pogođene nepogodom, saglasno načelima izgradnje boljeg i održivog razvoja radi izbjegavanja, odnosno smanjenja budućih posljedica nepogoda.

II. PROGRAM POMOĆI I PROGRAM OBNOVE

Donošenje programa

Član 15

Dodjela pomoći sprovodi se na osnovu programa pomoći kojim se naročito utvrđuju način, mjere i kriterijumi za dodjelu pomoći.

Obnova se sprovodi na osnovu programa obnove kojim se naročito utvrđuju mjere, kriterijumi i postupak za obnovu i saniranje posljedica nepogode.

Program pomoći i program obnove donosi Vlada, na predlog Ministarstva i organa državne uprave nadležnog za oblast, odnosno sektor koji je nepogoda pogodila, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove finansija sa aspekta fiskalnog uticaja na budžet Crne Gore.

Sadržina programa pomoći

Član 16

Program pomoći naročito sadrži:

- 1) podatke o teritoriji na kojoj se sprovode mjere i aktivnosti;
- 2) opis i analizu stanja nakon nepogode i nastale štete i sagledavanje mogućih daljih štetnih posljedica;
- 3) mjere i aktivnosti koje treba sprovesti;
- 4) redosljed sprovođenja mjera i aktivnosti;
- 5) rokove za sprovođenje mjera i aktivnosti;
- 6) kriterijume i mjerila za utvrđivanje visine pomoći;

- 7) podatke o organima i drugim subjektima koji su zaduženi za sprovođenje pojedinih mjera i aktivnosti;
- 8) procjenu potrebnih finansijskih sredstava i izvore finansiranja;
- 9) podatke o načinu i vrsti isplate novčanog iznosa ili davanja materijalnih dobara, bespovratno ili sa obavezom vraćanja ili u vidu usluga;
- 10) podatke o organu koji vrši isplate novčanog iznosa ili davanja materijalnih dobara, bespovratno ili sa obavezom vraćanja ili u vidu usluga;
- 11) podatke o sredstvima sa obavezom vraćanja, rok, uslove i način vraćanja tih sredstava; i
- 12) podatke o organu koji je dužan da dostavi izvještaj o sprovedenim mjerama i aktivnostima.

Sadržina programa obnove

Član 17

Program obnove naročito sadrži:

- 1) podatke o teritoriji na kojoj se sprovode mjere i aktivnosti;
- 2) opis i analizu stanja nakon nepogode, oblast, odnosno sektor u kojem se sprovode mjere i aktivnosti;
- 3) analizu nastale štete i načina obnove;
- 4) ciljeve obnove i smjernice za njihovo ostvarivanje i viziju željenog društva nakon oporavka;
- 5) mjere i aktivnosti koje treba sprovesti;
- 6) prioritete, način i obim sprovođenja mjera i aktivnosti, kao i kriterijume za njihovo sprovođenje;
- 7) redosljed sprovođenja mjera i aktivnosti;
- 8) rokove za sprovođenje mjera i aktivnosti;
- 9) podatke o organima i drugim subjektima koji su zaduženi za koordinaciju, odnosno nosiocima sprovođenja pojedinih mjera i aktivnosti;
- 10) procjenu potrebnih finansijskih sredstava i izvore finansiranja;
- 11) podatke o organu koji će vršiti nadzor i evaluaciju procesa obnove;
- 12) podatke o organu koji je dužan da dostavi izvještaj o sprovedenim mjerama i aktivnostima.

Po potrebi, mogu se izraditi i posebni programi obnove za pojedine oblasti, odnosno sektore nakon nepogode koji sadrže elemente iz stava 1 ovog člana.

III. NADLEŽNI ORGANI I TIJELA

Komisije

Član 18

Radi procjene šteta, gubitaka i potreba, kao stalna tijela, obrazuju se sljedeće komisije:

- 1) Komisija za procjenu šteta, gubitaka i potreba koju obrazuje Vlada (u daljem tekstu: Državna komisija);
- 2) Komisija za procjenu šteta, gubitaka i potreba koju obrazuje opština (u daljem tekstu: opštinska komisija);
- 3) Komisija za procjenu šteta, gubitaka i potreba koju obrazuje privredni subjekt (u daljem tekstu: preduzetna komisija).

Sastav i imenovanje komisija

Član 19

Državna komisija, opštinska komisija i preduzetna komisija imaju predsjednika, zamjenika predsjednika i članove, koji se imenuju na period od četiri godine.

Sastav Državne komisije određuje se aktom o imenovanju koji donosi Vlada.

Sastav opštinske komisije određuje se aktom o imenovanju koji donosi gradonačelnik Glavnog grada, gradonačelnik Prijestonice, odnosno predsjednik opštine.

Sastav preduzetne komisije određuje se aktom o imenovanju koji donosi odgovorno lice u privrednom subjektu.

Za predsjednika, zamjenika predsjednika i člana Državne komisije, opštinske komisije i preduzetne komisije imenuje se lice koje ima VIII nivo kvalifikacije obrazovanja.

Stručne komisije

Član 20

Državna komisija, odnosno opštinska komisija, na osnovu analize konkretne situacije nakon nepogode koja je prouzrokovala znatniji obim posljedica, odnosno posljedice na većem dijelu ili cijeloj teritoriji države, odnosno opštine, kao i na osnovu potrebe da se vršenje poslova procjene šteta, gubitaka i potreba povjeri licima koja imaju odgovarajuća stručna znanja, obrazuju potreban broj stručnih komisija na državnom nivou (u daljem tekstu: državna stručna komisija), odnosno potreban broj stručnih komisija na opštinskom nivou (u daljem tekstu: opštinska stručna komisija), kao privremenih tijela.

Aktom o obrazovanju državne stručne komisije, odnosno opštinske stručne komisije određuju se sastav, poslovi i rokovi u kojima će se ti poslovi obaviti, način rada i finansiranja, kao i organ državne uprave, odnosno organ lokalne uprave koji je dužan da obezbijedi administrativne i druge uslove za rad tih komisija.

Sastav stručnih komisija

Član 21

U sastav državne stručne komisije, odnosno opštinske stručne komisije mogu se imenovati zaposleni iz organa državne uprave ili organa lokalne uprave odgovarajuće struke za procjenu šteta, gubitaka i potreba, a po potrebi mogu se imenovati ili angažovati lica koja imaju odgovarajuća stručna znanja ili koja se bave poslovima procjene šteta, gubitaka i potreba u osiguravajućim društvima, sudski vještaci, inženjeri, finansijski stručnjaci, stručna lica iz oblasti zaštite životne sredine, smanjenja rizika od katastrofa, zaštite i spašavanja i klimatskih promjena, kao i druga lica kad to zahtijevaju obim i vrsta štete koja je prouzrokovana nepogodom.

Lica iz stava 1 ovog člana moraju imati VIII nivo kvalifikacije obrazovanja.

Poslovi Državne komisije

Član 22

Državna komisija obavlja sljedeće poslove:

- 1) neposredno vrši procjenu šteta, gubitaka i potreba na oštećenoj imovini u državnoj svojini i djelatnostima koje su od javnog interesa;
- 2) na predlog resornog ministra, odnosno starješine organa uprave ili druge nadležne institucije obrazuje državne stručne komisije;
- 3) stara se o primjeni jedinstvene metodologije o procjeni šteta, gubitaka i potreba iz člana 27 stav 1 ovog zakona u radu državnih stručnih komisija i opštinske komisije i daje im obavezujuća uputstva za rad;

4) izrađuje zbirni izvještaj o procjeni šteta, gubitaka i potreba na osnovu izvještaja državnih stručnih komisija i dostavlja ga Ministarstvu radi verifikacije;

5) nakon dobijanja pozitivnog mišljenja na zbirni izvještaj iz tačke 4 ovog stava od strane Ministarstva, izrađuje konačni izvještaj o procjeni šteta, gubitaka i potreba na oštećenoj imovini u državnoj svojini i djelatnostima koje su od javnog interesa i dostavlja ga Vladi; i

6) vrši i druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Poslovi opštinske komisije

Član 23

Opštinska komisija obavlja sljedeće poslove:

1) neposredno vrši procjenu šteta, gubitaka i potreba na teritoriji opštine;

2) određuje opštinskim stručnim komisijama teritoriju na kojoj će vršiti procjenu šteta, gubitaka i potreba i određuje rok za obavljanje te procjene;

3) stara se o primjeni jedinstvene metodologije o procjeni šteta, gubitaka i potreba iz člana 27 stav 1 ovog zakona u radu opštinskih stručnih komisija;

4) koordinira, daje smjernice za rad i pruža stručnu pomoć opštinskim stručnim komisijama i preduzetnim komisijama;

5) vrši stalnu komunikaciju sa Državnom komisijom i Ministarstvom i dostavlja im potrebne podatke;

6) dostavlja izvještaje preduzetne komisije kao sastavni dio usvojenih zbirnih izvještaja Ministarstvu na verifikaciju;

7) izrađuje zbirni izvještaj o procjeni šteta, gubitaka i potreba na teritoriji opštine, na osnovu izvještaja opštinskih stručnih komisija i podnosi ga gradonačelniku Glavnog grada ili Gradonačelniku Prijestonice, odnosno predsjedniku opštine, na usvajanje;

8) usvojeni zbirni izvještaj o procjeni šteta, gubitaka i potreba dostavlja Ministarstvu radi verifikacije;

9) nakon dobijanja pozitivnog mišljenja od strane Ministarstva na usvojeni zbirni izvještaj iz tačke 8 ovog stava, izrađuje konačni izvještaj o procjeni šteta, gubitaka i potreba na teritoriji opštine i dostavlja ga Državnoj komisiji; i

10) vrši i druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Poslovi preduzetne komisije

Član 24

Preduzetna komisija obavlja sljedeće poslove:

1) neposredno vrši procjenu šteta, gubitaka i potreba na oštećenoj imovini u svojini privrednog subjekta;

2) izrađuje izvještaj o procjeni šteta, gubitaka i potreba i dostavlja ga opštinskoj komisiji;

3) vrši i druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Koordinacija i usklađivanje aktivnosti komisija

Član 25

Ministarstvo:

1) preduzima mjere i radnje u cilju pružanja pomoći Državnoj komisiji, opštinskoj komisiji i preduzetnoj komisiji radi vršenja procjene šteta, gubitaka i potreba nakon nepogode;

2) vrši verifikaciju zbirnog izvještaja iz člana 22 stav 1 tačka 4 i usvojenog zbirnog izvještaja iz člana 23 stav 1 tačka 8 ovog zakona;

3) vrši i druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Obuka članova komisija

Član 26

Nakon imenovanja komisija iz čl. 18 i 20 ovog zakona, organ, odnosno privredni subjekt koji je obrazovao komisiju dužan je da u saradnji sa Ministarstvom sprovede početnu i redovnu obuku svih članova komisija, u skladu sa programom obuke za procjenu šteta, gubitaka i potreba nastalih usljed nepogode.

Troškove obuke iz stava 1 ovog člana snosi organ, odnosno privredni subjekt koji je obrazovao komisiju.

O završenoj obuci iz stava 1 ovog člana Ministarstvo izdaje uvjerenje.

O završenoj obuci iz stava 1 ovog člana i izdatim uvjerenjima iz stava 3 ovog člana, Ministarstvo vodi evidenciju.

Program i način sprovođenja obuke iz stava 1 ovog člana, kao i sadržaj i način vođenja evidencije iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

IV. JEDINSTVENA METODOLOGIJA

Primjena jedinstvene metodologije

Član 27

Komisije iz čl. 18 i 20 ovog zakona vrše procjenu šteta, gubitaka i potreba nastalih usljed nepogode u skladu sa jedinstvenom metodologijom za procjenu šteta, gubitaka i potreba od nepogoda (u daljem tekstu: jedinstvena metodologija), kojom se obezbjeđuje primjena istih principa i metoda procjenjivanja kod svih organizovanih procjena šteta, gubitaka i potreba izazvanih nepogodama.

Jedinstvenom metodologijom utvrđuju se izgled i sadržaj obrazaca za prijavu šteta, gubitaka i potreba, način procjene šteta, gubitaka i potreba nastalih usljed nepogode po oblastima, odnosno sektorima, kao i način izvještavanja o štetama, gubicima i potrebama.

Jedinstvenu metodologiju utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva.

Primjena pravila struke

Član 28

Državne stručne komisije, opštinske stručne komisije i preduzetne komisije prilikom procjene šteta, gubitaka i potreba, pored jedinstvene metodologije, primjenjuju i pravila struke i uputstva Državne komisije.

Opštinska stručna komisija i preduzetna komisija, prilikom procjene šteta, gubitaka i potreba, primjenjuju i uputstva opštinske komisije.

V. OSTVARIVANJE PRAVA NA POMOĆ GRAĐANIMA

Uslovi za ostvarivanje prava na pomoć građana

Član 29

Građanin može ostvariti pravo na pomoć ako su ispunjeni sljedeći uslovi, i to da:

- 1) su nastala šteta i gubitak neposredna posljedica nepogode;
- 2) su šteta i gubitak prijavljeni u skladu sa čl. 30 i 32 ovog zakona;
- 3) je štetu i gubitak pretrpjelo lice koje je crnogorski državljanin ili stranac kome je odobren stalni ili privremeni boravak u skladu sa zakonom kojim se uređuje boravak i rad stranaca;

4) je oštećena ili uništena stvar koja je neophodna za zadovoljenje osnovnih životnih potreba i koja je kao takva bila u svakodnevnoj ili redovnoj upotrebi; i

5) je stvar čuvana sa pažnjom dobrog domaćina, u skladu sa uputstvom proizvođača, odnosno na drugi propisan način, kao i da su preduzete sve radnje radi smanjenja rizika od posljedica nepogode.

Javni poziv za podnošenje prijava šteta, gubitaka i potreba

Član 30

Opštinska komisija, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka nepogode, objavljuje javni poziv za građane da prijave nastalu štetu, gubitak i potrebu na obrascu za prijavu šteta, gubitaka i potreba u skladu sa jedinstvenom metodologijom (u daljem tekstu: prijava štete).

Javni poziv iz stava 1 ovog člana objavljuje se na internet stranici i oglasnoj tabli opštine, kao i putem sredstava javnog informisanja.

Rok za podnošenje prijave štete ne može biti kraći od 15 dana niti duži od 60 dana od dana objavljivanja javnog poziva iz stava 1 ovog člana.

Izuzetno, u slučaju spriječenosti građanina, prijava štete može se podnijeti i nakon isteka roka iz stava 3 ovog člana, u roku od 15 dana od prestanka spriječenosti, a najkasnije šest mjeseci od isteka javnog poziva iz stava 1 ovog člana.

Lista nepogoda

Član 31

Listu nepogoda sa opisom pojava i događaja koji predstavljaju nepogode, kao i šifre za označavanje tih pojava i događaja utvrđuje Vlada.

Lista iz stava 1 ovog člana objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

Podnošenje prijave štete

Član 32

Prijava štete podnosi se nadležnom organu lokalne uprave.

Procjena šteta, gubitaka i potreba

Član 33

Organ iz člana 32 ovog zakona prima prijave šteta, organizuje procjenu šteta, gubitaka i potreba, uz angažovanje opštinske komisije, opštinskih stručnih komisija, a po potrebi i preduzetnih komisija.

O procjeni šteta, gubitaka i potreba opštinska komisija, opštinska stručna komisija, odnosno preduzetna komisija sačinjava zapisnik.

Na osnovu podataka iz zapisnika iz stava 2 ovog člana, opštinska komisija, odnosno opštinska stručna komisija, sačinjava zbirni izvještaj o procjeni šteta, gubitaka i potreba.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, ako je usljed nepogode nastala šteta i gubitak samo na imovini u svojini privrednog subjekta, preduzetna komisija sačinjava zbirni izvještaj o procjeni šteta, gubitaka i potreba.

Verifikacija izvještaja

Član 34

Ministarstvo sprovodi postupak verifikacije zbirnog izvještaja o procjeni šteta, gubitaka i potreba u roku od 20 dana od dana prijema tog izvještaja.

Verifikacija izvještaja o procjeni šteta, gubitaka i potreba je stručni postupak koji podrazumijeva potvrđivanje ispravnosti i tačnosti podataka u izvještaju u skladu sa

jedinstvenom metodologijom.

Ako se u postupku iz stava 2 ovog člana utvrdi da su u izvještaju o procjeni šteta, gubitaka i potreba unijeti podaci u skladu sa jedinstvenom metodologijom, Ministarstvo daje pozitivno mišljenje na taj izvještaj.

Ako se u postupku iz stava 2 ovog člana utvrdi da u izvještaju o procjeni šteta, gubitaka i potreba nijesu unijeti podaci u skladu sa jedinstvenom metodologijom, Ministarstvo će o tome obavijestiti Državnu komisiju, opštinsku komisiju, odnosno preduzetnu komisiju i dati joj uputstvo kako da se nepravilnosti otklone.

Ako se nepravilnosti iz stava 4 ovog člana ne otklone u roku od deset dana od prijema uputstva, Ministarstvo će preuzeti organizaciju procjene šteta, gubitaka i potreba o trošku organa, odnosno privrednog subjekta koji je obrazovao komisiju.

Izjašnjenje stranke

Član 35

Nakon verifikacije izvještaja o procjeni šteta, gubitaka i potreba, nadležni organ lokalne uprave poziva stranku da se izjasni na zapisnik o procjeni šteta, gubitaka i potreba, kao i o drugim relevantnim okolnostima i činjenicama od značaja za utvrđivanje prava na pomoć.

Ako se stranka koja je uredno pozvana ne odazove pozivu iz stava 1 ovog člana, a ne opravda svoj izostanak, smatraće se da je saglasna sa zapisnikom o procjeni šteta, gubitaka i potreba.

Rješenje po prijavi štete

Član 36

Nadležni organ lokalne uprave donosi rješenje po prijavi štete, u roku od 60 dana od dana podnošenja te prijave i dostavlja ga podnosiocu te prijave.

Žalba na prvostepeno rješenje o pravu na pomoć

Član 37

Protiv rješenja iz člana 36 ovog zakona može se izjaviti žalba Državnoj komisiji.

Protiv rješenja Državne komisije može se pokrenuti upravni spor.

VI. OSTVARIVANJE PRAVA NA POMOĆ PRIVREDNIM SUBJEKTIMA

Odlučivanje o pravu na pomoć privrednom subjektu

Član 38

Vlada može odlučiti o dodjeli pomoći privrednim subjektima koji su pretrpjeli štetu i gubitak usljed nepogode pod uslovima utvrđenim ovim zakonom.

Uslovi za ostvarivanje prava na pomoć privrednom subjektu

Član 39

Privredni subjekt može ostvariti pravo na pomoć ako su ispunjeni sljedeći uslovi, i to da:

- 1) su nastala šteta i gubitak posljedica nepogode;
- 2) su šteta i gubitak prijavljeni u skladu sa odredbama ovog zakona;
- 3) je privredni subjekt preduzeo sve neophodne i propisane radnje u cilju smanjenja rizika od posljedica nepogode;
- 4) su nastala šteta i gubitak takve vrste i obima da ugrožavaju dalji opstanak privrednog subjekta; i
- 5) su šteta i gubitak nastali od rizika koji ne osiguravaju subjekti koji se bave

osiguranjem imovine.

Shodna primjena

Član 40

Na postupak dodjele pomoći privrednim subjektima shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuje dodjela pomoći građanima.

Pomoć iz budžeta opštine

Član 41

Ako se pomoć privrednim subjektima dodjeljuje iz budžeta opštine na postupak dodjele pomoći primjenjuju se odredbe ovog zakona.

VII. FINANSIRANJE

Izvori finansiranja

Član 42

Finansijska sredstva za obnovu i dodjelu pomoći obezbjeđuju se iz:

- 1) budžeta Crne Gore;
- 2) budžeta opština;
- 3) donacija;
- 4) priloga i poklona;
- 5) primanja od zaduživanja;
- 6) primanja od prodaje finansijske imovine;
- 7) sredstava stalne budžetske rezerve;
- 8) sredstava javnih preduzeća i drugih oblika organizovanja čiji je osnivač Crna Gora; i
- 9) drugih izvora u skladu sa zakonom.

Oslobađanje od plaćanja takse i provizije

Član 43

Na podneske, radnje i izdavanje dokumentacije potrebne za ostvarivanje prava na pomoć u skladu sa ovim zakonom, ne plaćaju se administrativne takse i druge naknade za usluge i radnje organa državne uprave i organa lokalne uprave.

Na donacije u novcu namijenjene za obnovu i dodjelu pomoći ne plaćaju se provizije, niti druge vrste naknada finansijskim institucijama za finansijske transakcije i druge usluge koje su neophodne za realizaciju donacije.

Finansijska i druga sredstva dodijeljena kao pomoć građanima, odnosno privrednim subjektima ne mogu biti predmet izvršenja ili obezbjeđenja sredstava iz drugih postupaka.

VIII. OBAVJEŠTAVANJE I IZVJEŠTAVANJE

Obavješćavanje javnosti o pomoći

Član 44

Vlada objavljuje sve informacije o prilivima donatorskih sredstava, donatorima, primaocima pomoći i pruženoj pomoći, na svojoj internet stranici.

Opština je dužna da informacije o primljenim i obrađenim prijavama šteta, sredstvima izdvojenim za programe pomoći i druge informacije koje se odnose na postupke ostvarivanja prava na pomoć objavi na svojoj oglasnoj tabli i internet stranici.

Rješenja po prijavama šteta, kao i rješenja po žalbi objavljuju se na oglasnoj tabli i internet stranici opštine nakon dostavljanja stranci.

Objavljivanje informacija iz st. 1, 2 i 3 ovog člana vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Izveštavanje

Član 45

Organi državne uprave iz člana 15 stav 3 ovog zakona dostavljaju Vladi, svaka tri mjeseca izvještaj o toku postupka dodjele pomoći, broju primalaca pomoći i procjenama šteta, gubitaka i potreba i podnose joj konačni izvještaj nakon okončanja postupka dodjele pomoći.

Izvještaji iz stava 1 ovog člana objavljuju se na internet stranici Vlade.

Evidencija

Član 46

O svakom predmetu za dodjelu pomoći organ državne uprave nadležan za oblast, odnosno sektor koji je nepogoda pogodila, odnosno nadležni organ lokalne uprave, vodi posebnu evidenciju.

Sadržinu i način vođenja evidencije iz stava 1 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove javne uprave.

Čuvanje predmeta

Član 47

Predmeti o dodjeli pomoći čuvaju se deset godina, u skladu sa propisima kojima se uređuje kancelarijsko poslovanje i arhivska djelatnost.

IX. NADZOR

Vršenje nadzora

Član 48

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, vrši inspektor za zaštitu i spašavanje.

X. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Podzakonski akti

Član 49

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Donošenje programa obuke

Član 50

Program obuka za procjenu šteta, gubitaka i potreba iz člana 26 ovog zakona izradiće se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Imenovanje članova komisije

Član 51

Akti o imenovanju članova komisija iz člana 18 ovog zakona donijeće se u roku od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Prestanak primjene propisa

Član 52

Do donošenja propisa iz člana 27 stav 3 ovog zakona primjenjivaće se Uputstvo o jedinstvenoj metodologiji za procjenu šteta od elementarnih nepogoda („Službeni list SFRJ”, broj 27/87).

Stupanje na snagu

Član 53

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o obnovi nakon nepogode sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Posljednjih nekoliko godina u našoj državi, kao i u međunarodnoj zajednici brojni su i ključni naponi radi razvoja, odnosno jačanja svijesti o klimatskim promjenama, koje u značajnoj mjeri utiču na povećanje broja i intenziteta elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća, kao i na potrebu za angažovanje državnih i ukupnih društvenih kapaciteta radi smanjenja, ublažavanja ili sanacije posljedica rizika.

Nakon nastupanja posljedica elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće pitanje angažovanja državnih i drugih resursa ne može se ostaviti van zakonodavnog okvira, kao ni uređenje postupka procjene šteta, gubitaka i potreba i postupka dodjele pomoći građanima i privrednim subjektima, nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće.

Donošenjem Zakona o obnovi nakon nepogode u Crnoj Gori će se po prvi put uspostaviti pravni okvir za uređenje ove osjetljive oblasti.

Analiza zakonodavnog okvira u Crnoj Gori pokazuje da se Zakonom o zaštiti i spašavanju ("Službeni list CG", br. 13/2007, 32/2011, 54/2016 i 146/2021) propisuju aktivnosti i postupanja koje se obavezno sprovode radi otklanjanja posljedica rizika, a to su, naročito: 1) *procjena štete i posljedica*; 2) *sanacija područja zahvaćenog rizikom* (član 12 stav 1), ali ne propisuje se kako, na koji način i na bazi kojih parametara će se vršiti procjene šteta, gubitaka i potreba nastalih nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Takođe, nije predviđen način uspostavljanja i funkcionisanja komisija za procjenu šteta, gubitaka i potreba na nacionalnom, opštinskom i preduzetnom nivou, što u velikoj mjeri onemogućava plansko i efikasno sprovođenje procesa procjene šteta, gubitaka i potreba, te donošenja odluka o dodjeli pomoći građanima i privrednim subjektima, kao i evidentiranja i izvještavanja o svim mjerama i aktivnostima koje su preduzete. Oblast koja nije obuhvaćena niti u jednom svom dijelu je i oblast obnove društva i zajednice nakon katastrofa kroz utvrđene sektorske i međusektorske kriterijume što je ozbiljan nedostatak u procesu upravljanja rizicima od katastrofa.

Zbog nedostatka uređene evidencije, odnosno baze podataka o nastalim štetama i gubicima u Crnoj Gori, organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova nadležna za zaštitu i spašavanje, vodeći se i prioritetima Sendai okvira za smanjenje rizika od katastrofa za period 2015 - 2030 godina, koji je usvojen na Trećoj Svjetskoj konferenciji za smanjenje rizika od katastrofa, održanoj od 14. do 18. marta 2015. godine u gradu Sendai u Japanu, u organizaciji Kancelarije Ujedinjenih nacija za smanjenje rizika od katastrofa (The United Nations Office for Disaster Risk Reduction - UNDRR) sprovela je aktivnosti na izradi i usvajanju Baze podataka o

štetama (Desinventar Sendai) za period 2004 – 2022. godina, kao nacionalne platforme i metodologije za podršku na prikupljanju, evidentiranju i razmjeni podataka o štetama i gubicima nakon elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća od lokalnog do nacionalnog nivoa. Nacionalni projekat prikupljanja podataka o štetama i gubicima od katastrofa sproveden je uz podršku Kancelarije Ujedinjenih nacija za smanjenje rizika od katastrofa (UNDRR) i Svjetske banke. Podaci o štetama i gubicima od katastrofa, koje su pogodile Crnu Goru objedinjeni su za 1979. godinu i period od 2005. do 2022. godine, a prikupljeni su na osnovu informacija dobijenih od opština, komisija za procjenu šteta i nadležnih ministarstava. Ovaj zadatak rezultirao je uvođenjem kartica u Bazu podataka (*Desinventar Montenegro*) za 556 elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća koje su pogodile Crnu Goru. Ukupna nastala šteta i gubitak iznosi 4.558.070.284 USD.

Nakon višegodišnje pravne neuređenosti i mnogobrojnih elementarnih nepogoda u kojima su pričinjene znatne materijalne štete i gubici i veoma različitog postupanja države i opština sa različitim efektima, potrebno je posebnim zakonom na jedinstven, jasan i sveobuhvatan način, između ostalog, urediti pitanja obnove države nakon katastrofa, utvrditi kako, na koji način i na bazi kojih parametara će se vršiti procjena šteta, gubitaka i potreba nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće, unaprijed propisati postupak za utvrđivanje prava građanina i privrednog subjekta na pomoć zbog nastale materijalne štete i gubitka, obezbijediti Ustavom Crne Gore zagarantovano pravo na izjavljivanje žalbe, odnosno drugog odgovarajućeg pravnog sredstva na odluku nadležnog organa o vrsti i visini pomoći, kao i druga pitanja.

Donošenjem ovog zakona, obezbijediće se razvijanje i jačanje kapaciteta Crne Gore za pomoć i obnovu nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Dodjeljivanjem pomoći građanima i privrednim subjektima obezbjeđuju se uslovi za uspostavljanje normalnog života na teritoriji koja je pogođena elementarnom nepogodom, tehničko-tehnološkom i drugom nesrećom, kao i zaštita života i zdravlja ljudi, zaštita imovine, zaštita životinja, zaštita životne sredine, prirodne i kulturne baštine, dok se obnovom stvara društvo bolje i otpornije na sve rizike i nesreće u budućnosti. Vidovi otklanjanja štetnih posljedica predviđeni ovim zakonom zasnovani su na načelu solidarnosti, na jačanju i promociji socijalne kohezije i ne uključuju odgovornost Crne Gore za nastalu štetu i gubitak. Ovim zakonom će se jasno definisati da se građanima i privrednim subjektima dodjeljuje pomoć, a ne vrši se naknada štete nastale nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće što je u potpunosti u skladu sa međunarodnim standardima i praksom.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoji izvor prava Evropske unije, ni potvrđeni međunarodni ugovori ove vrste s kojima bi se tekst Zakona o obnovi nakon nepogode mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Poglavlje I. U osnovnim odredbama utvrđen je predmet Zakona, a to je uređivanje postupka obnove i dodjele pomoći građanima i privrednim subjektima koji su pretrpjeli štetu, odnosno gubitak usljed elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Utvrđen

je cilj ovoga zakona, a to je stvaranje uslova za uspostavljanje normalnog života na pogođenoj teritoriji, kao i zaštita života i zdravlja ljudi, zaštita imovine, životinja, životne sredine, prirodne i kulturne baštine. Definisan je pojam obnove u smislu ovog zakona, koja obuhvata rekonstrukciju i izgradnju objekata i infrastrukture, oštećenih ili uništenih kao posljedica nepogode, kao i hitne sanacione radove. Rekonstrukcija objekata i infrastrukture obuhvata srednjoročno i dugoročno obnavljanje, popravku i ponovnu izgradnju građevinskih objekata, objekata kritične infrastrukture i drugih objekata javne namjene potrebnih za normalno funkcionisanje zajednice pogođene nepogodom. Nadalje, određen je i krug fizičkih lica koja imaju pravo na pomoć i konkretizuje se pravni status tih lica. Pravo na pomoć pod istim uslovima kao i domaći državljani imaju i strani državljani i lica bez državljanstva koja u skladu sa zakonom imaju odobrenje za privremeni boravak ili stalno nastanjenje u Crnoj Gori. Takođe, između ostalog, definisan je i pojam privrednog subjekta koji, u smislu ovog zakona, ostvaruju pravo na pomoć, a to su privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i poljoprivredna gazdinstva.

Poglavlje II. U poglavlju program pomoći i program obnove propisano je da se dodjela pomoći sprovodi na osnovu Programa pomoći i Programa obnove, koje donosi Vlada na predlog Ministarstva i resornih ministarstava. Programom pomoći utvrđuje se način, mjere i kriterijumi za dodjelu pomoći, a programom obnove mjere, kriterijumi i postupak za obnovu i saniranje posljedica elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Time će se obezbijediti da obnova i dodjela pomoći nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće bude uspješna. Programi obnove i programi pomoći sprovode se neposredno nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke ili druge nesreće i temelje se na sveobuhvatnom i multi-sektorskom pristupu kojim se sagledava ekonomska, proizvodna, komercijalna, društvena i ljudska dimenzija obnove, kao i na značajnim naporima u usklađivanju aktivnosti i potreba mnogobrojnih učesnika. Propisani su obavezni elementi Programa pomoći, a koji se odnose na: teritoriju na kojoj se sprovode mjere; analizu zatečenog stanja i nastale štete i sagledavanje mogućih daljih štetnih posljedica; mjere koje treba preduzeti; postupak sprovođenja mjera; redosljed sprovođenja mjera; rokove za sprovođenje mjera; kriterijume i mjerila za utvrđivanje visine pomoći; organe državne uprave nadležne za koordinaciju, odnosno nosioce sprovođenja pojedinih mjera i aktivnosti; procjenu potrebnih finansijskih sredstava i izvore finansiranja; organ koji vrši plaćanja; način isplate pomoći i druge potrebne elemente. Takođe, propisano je da se pomoć može dodijeliti u vidu isplate određenog novčanog iznosa ili davanja određenih materijalnih dobara, bespovratno ili sa obavezom vraćanja, ili u vidu usluga, a ukoliko se pomoć dodjeljuje sa obavezom vraćanja, programom pomoći utvrđuje se rok, uslovi i način vraćanja sredstava. Nadalje, propisano je da se Program obnove izrađuju za sve djelatnosti, a po potrebi mogu se izraditi i posebni sektorski programi obnove. Program obnove sadrži sljedeće elemente: opis i analizu stanja nakon nepogode, sektor u kojem se sprovode mjere, teritoriju na kojoj se sprovode mjere; analizu nastale štete i načina obnove; ciljeve obnove i smjernice za njihovo ostvarivanje, viziju željenog društva nakon oporavka; mjere i aktivnosti koje treba preduzeti za svaki sektor; prioritete, način i obim sprovođenja mjera i aktivnosti, kao i kriterijume za sprovođenje mjera; redosljed sprovođenja mjera; rokove za sprovođenje mjera; organe državne uprave nadležne za koordinaciju, odnosno nosioce sprovođenja pojedinih mjera i aktivnosti; procjenu potrebnih finansijskih sredstava i izvore finansiranja; nadzor i evaluaciju procesa i način izvještavanja i druge potrebne elemente.

Poglavlje III. Imajući u vidu da postupak dodjele pomoći i obnove nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nepogode zahtijeva kompleksan vidokrug znanja, vještina i kapaciteta za više sektora, neophodno je kreirati posebnu institucionalnu organizaciju u okviru

državne uprave. Na osnovu jasnih procesa rada, principa i standarda koji su usaglašeni sa međunarodnim, uspostavili bi se dobri temelji u državi da se proces obnove sprovodi efikasno. Koordinacija i saradnja svih aktera su neophodni i ukoliko uloge nijesu jasno podijeljene u samom početku, to može biti veliki problem i otežavajući faktor u procesu dodjele pomoći i obnove. Saradnja između državnih institucija, saradnja sa opštinama i međunarodnim akterima je jako značajna za efikasnu i djelotvornu obnovu, kao i uključivanje pogođene zajednice/građana i nevladinih subjekata. Neophodno je uspostaviti sistem, izraditi jasna uputstva i smjernice i profesionalno usavršiti stručni kadar za sprovođenje svih potrebnih mjera i aktivnosti. Vrijeme sprovođenja tih mjera i aktivnosti je u tom trenutku važna komponenta kako bi ugroženi građani odmah dobili pomoć, a proces obnove započeo što prije. Organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova nadležna za zaštitu i spašavanje, opštinski organi uprave i drugi organi i tijela u okviru propisanog djelokruga i u skladu s odredbama ovog zakona ovlašćeni su za obavljanje pojedinih poslova i radnji u postupku pomoći i obnove. Poslove procjene šteta, gubitaka i potreba nakon nepogode obavljaju komisije za procjenu šteta, gubitaka i potreba, koje se obrazuju kao stalna ili privremena tijela. Utvrđuje se sastav stalnih komisija, koje imaju predsjednika, zamjenika predsjednika i određeni broj članova, koji se imenuju na period od četiri godine. Sastav Državne komisije određuje se aktom o imenovanju, koji donosi Vlada Crne Gore. Sastav Opštinske komisije određuje se aktom o imenovanju, koji donosi predsjednik opštine, odnosno gradonačelnik Glavnog grada ili Prijestonice. Sastav Preduzetne komisije određuje se aktom o imenovanju, koji donosi odgovorno lice u tom privrednom subjektu. Za člana stalne komisije imenuje se stručno lice koje posjeduje odgovarajuće stručno znanje potrebno za obavljanje poslova procjene šteta, gubitaka i potreba nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke ili druge nesreće. Takođe, utvrđuje se da na osnovu analize konkretne situacije nakon nepogode koja je prouzrokovala znatniji obim štetnih posljedica, odnosno štetne posljedice na većem dijelu ili cijeloj teritorije države, odnosno opštine, kao i na osnovu potrebe da se vršenje poslova procjene šteta povjeri licima koji imaju specifična stručna znanja, obrazuje se potreban broj stručnih komisija, kao privremenih tijela na državnom, odnosno opštinskom nivou. Aktom o obrazovanju stručnih komisija određuje se sastav, poslovi i rokovi u kojima će se zadatak obaviti, način rada, finansiranja, kao i organ državne, odnosno opštinske uprave koji je dužan da obezbijedi administrativne i druge uslove za rad stručne komisije.

Poglavlje IV. U poglavlju jedinstvena metodologija utvrđuje se da stalne i privremene komisije vrše procjenu šteta, gubitaka i potreba nastalih nakon nepogode u skladu sa jedinstvenom metodologijom za procjenu šteta, gubitaka i potreba od nepogoda koju propisuje Vlada, a kojom se obezbjeđuje primjena istih principa i metoda procjenjivanja kod svih organizovanih procjena šteta, gubitaka i potreba izazvanih različitim uzrocima, a naročito poplavama, zemljotresima, požarima, sušama, olujama i gradom, klizanjem zemljišta, epidemijama, epizootijama, štetama od biljnih bolesti i različitih vrsta štetočina u poljoprivredi i drugih nepogoda. Shodno ovoj metodologiji procjenjuju se i štete i gubici prouzrokovane zagađenjem zemljišta, vode i vazduha, druge štete i gubici većih razmjera nastale usljed tehničkih nedostataka ili zastarjele tehnologije, kao i štete i gubici nastali usljed drugih uzroka za koje se organizuje procjena. Stručne komisije, kao privremena tijela, prilikom procjene šteta, gubitaka i potreba nastalih nakon nepogode pored jedinstvene metodologije primjenjuju u svom radu i pravila struke i uputstva opštinske ili državne komisije. Na ovaj način otklanja se mogućnost različitog pristupa i postupanja nadležnih organa prilikom procjene šteta, gubitaka i potreba radi dodjeljivanja pomoći, kao i obnove pogođenog područja. Propisuje se da Ministarstvo organizuje i sprovodi početnu i redovnu obuku odmah nakon imenovanja članova

državne, opštinske, preduzetne i stručnih komisija, u skladu sa programom obuke za procjenu šteta, gubitaka i potreba nastalih nakon nepogode. Troškove obuke snosi subjekat koji je komisiju imenovao, odnosno opština, Vlada Crne Gore, javno preduzeće, javna ustanova, privredno društvo, drugo pravno lice i preduzetnik. Ministarstvo izdaje uvjerenje o sprovedenoj obuci i o tome vodi evidenciju.

Poglavlje V. U poglavlju ostvarivanja prava na pomoć građana predviđeni su kumulativni uslovi koji moraju biti ispunjeni da bi građani ostvarili pravo na pomoć. Osnov za dodjelu pomoći je isključivo neposredna šteta i gubitak uzrokovan elementarnom nepogodom, tehničko-tehnološkom i drugom nesrećom i da je šteta i gubitak prijavljen na način propisan ovim zakonom. Uslov je i da je oštećena ili uništena stvar služila i bila neophodna za zadovoljenje osnovnih životnih potreba, te je kao takva bila u svakodnevnoj ili redovnoj upotrebi i da je čuvana u skladu sa pravnim standardom "pažnjom dobrog domaćina", kao i da su preduzete sve radnje radi smanjenja rizika od posljedica elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće, čime se na posredan način podstiču građani da čuvaju i štite svoju imovinu. Opština, ima obavezu da bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka elementarne nepogode, tehničko-tehnološke ili druge nesreće poziva građane da prijave nastalu štetu i gubitke, čime počinje postupka koji ima za cilj dodjelu pomoći. Rok za prijavu štete i gubitka od strane građana ne može biti kraći od 15, a ni duži od 60 dana od dana objavljivanja poziva. Izuzetno, u slučaju spriječenosti iz objektivnih razloga, građanin može štetu i gubitak prijaviti u roku od 15 dana od dana prestanka spriječenosti, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja poziva. Građanin prijavljuje štetu i gubitak podnošenjem prijave štete i gubitka na obrascu čiju sadržinu i oblik utvrđuje Ministarstvo. Utvrđuje se da organizaciona jedinica Ministarstva nadležna za zaštitu i spašavanje vrši verifikaciju procjene štete, gubitaka i potreba. Verifikacija je stručni postupak koji podrazumijeva potvrđivanje ispravnosti i tačnosti procijenjene štete, gubitaka i potreba. Propisano je da nakon prijave, izvršenoj procjeni i verifikaciji štete, gubitaka i potreba, nadležni opštinski organ uprave nastavlja postupak za utvrđivanje prava na pomoć, pozivom stranci da se izjasni o verifikovanom zapisniku o procjeni štete, gubitaka i potreba i drugim relevantnim okolnostima i činjenicama od značaja za utvrđivanje prava na pomoć. Ukoliko se stranka koja je uredno pozvana ne odazove pozivu, a ne opravda svoj izostanak, smatraće se da je saglasna sa verifikovanim zapisnikom o procjeni štete, gubitaka i potreba. Utvrđuje se obaveza sprovođenja upravnog postupka radi donošenja prvostepenog rješenja o pravu na pomoć o svakoj prijavljenoj šteti, gubitku i potrebi. U tom postupku se cijeni ispunjenost uslova za ostvarivanje prava na pomoć građana. Prvostepeno rješenje o pravu na pomoć, po sprovedenom postupku, primjenom kriterijuma i mjerila iz programa pomoći, donosi nadležni opštinski organ uprave, kao preneseni (povjereni) posao, i dostavlja ga podnosiocu zahtjeva. Opštinski organ uprave dostavlja rješenje i Ministarstvu, kao i organu nadležnom za pravnu zaštitu imovinskih prava i interesa Crne Gore, elektronskim putem, sa svim spisima predmeta. U postupanju sa elektronskim dokumentima primenjuje se propis kojim je uređeno elektronsko kancelarijsko poslovanje organa državne uprave.

Poglavlje VI. U poglavlju ostvarivanja prava na pomoć privrednim subjektima utvrđuje se da Vlada Crne Gore može odlučiti o pomoći privrednim subjektima koji su pretrpjeli štetu i gubitak usljed elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Utvrđuju se uslovi koje privredni subjekt mora ispuniti da bi se dodijelila pomoć, i to da je: nastala šteta i gubitak koja podrazumijeva fizička oštećenja ili uništenja nepokretnih ili pokretnih stvari u svojini privrednog subjekta; nastala šteta i gubitak posljedica nepogode;

šteta i gubitak prijavljen u skladu sa odredbama ovog zakona; privredni subjekt preduzeo sve neophodne i propisane radnje zaštite u cilju smanjenja rizika od posljedica nepogode; nastala šteta i gubitak takve vrste i obima da ugrožava dalji opstanak privrednog subjekta; šteta i gubitak nastala od rizika koji ne osiguravaju subjekti koji se bave osiguranjem imovine i da su ispunjeni drugi uslovi predviđeni ovim zakonom. Navedeni uslovi moraju biti kumulativno ispunjeni. Ovi uslovi su postavljeni strože nego kod ostvarivanja prava na pomoć fizičkih lica. Naime, isključuje se mogućnost dodjeljivanja pomoći za štetu i gubitak koja je nastala od rizika koji mogu biti osigurani, zato što se od pravnih lica očekuje da razumiju i koriste institut osiguranja i zato što je opravdano pitanje u kojoj mjeri bi pomoć privrednim subjektima iz sredstava koja pripadaju svim građanima odgovarala načelu solidarnosti kao što je slučaj sa građanima kojima se pomoć pruža da bi se obezbijedile njihove egzistencijalne potrebe (hrana, prostor za stanovanje i sl.).

Poglavlje VII. U poglavlju finansiranje utvrđeni su izvori finansiranja, a to su: budžet Crne Gore; budžet opštine; donacije; prilozi i pokloni; primanja od zaduživanja; primanja od prodaje finansijske imovine; sredstva javnih preduzeća i drugih oblika organizovanja čiji je osnivač Crna Gora i drugih izvora u skladu sa zakonom. Propisano je pravo da se na podneske, radnje i izdavanje dokumentacije potrebne za ostvarivanje prava na pomoć, građanin oslobađa obaveze plaćanja administrativne takse i druge naknade za usluge i radnje organa državne i opštinske uprave. Takođe, na donacije u novcu budžetu Crne Gore, odnosno opštine, ne plaćaju se provizije, niti druge vrste naknada finansijskim institucijama za finansijske transakcije i druge usluge koje su neophodne za realizaciju donacije.

Poglavlje VIII. U poglavlju obavješćavanje, između ostalog, propisano je da sve informacije o prilivima donatorskih sredstava, donatorima, primaocima pomoći i pruženoj pomoći, na svojoj internet stranici. Opština je dužna da informacije o primljenim i obrađenim prijavama šteta, gubitaka i potreba, sredstvima izdvojenim za programe pomoći i druge informacije koje se odnose na postupke ostvarivanja prava na pomoć objavi na svojoj oglasnoj tabli i internet stranici. Rješenja po prijavama šteta gubitaka i potreba, kao i rješenja po žalbi objavljuju se na oglasnoj tabli i internet stranici opštine nakon dostavljanja stranci.

Poglavlje IX. U poglavlju nadzor propisano je ko vrši nadzor nad sprovođenjem zakona, a takođe su propisana i ovlašćenja inspektora.

Poglavlje X. U prelaznim i završnim odredbama propisan je rok za donošenje podzakonskih propisa, imenovanje članova komisije, prestanak važenja propisa i rok za stupanje na snagu zakona.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.



CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Naziv propisa	Predlog zakona o obnovi nakon nepogode	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	IV Unutrašnji poslovi	3. Zaštita i spašavanje
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	27 Životna sredina i klimatske promjene	09 Civilna zaštita
Ključni termini – eurovok deskriptori		

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Zakon o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko – tehnološke ili druge nesreće

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenjem ovog zakona, obezbijediće se razvijanje i jačanje zakonskih procedura Crne Gore za pomoć i obnovu nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Dodjeljivanjem pomoći građanima i privrednim subjektima obezbjeđuju se uslovi za uspostavljanje normalnog života na teritoriji koja je pogođena elementarnom nepogodom, tehničko-tehnološkom i drugom nesrećom, kao i zaštita života i zdravlja ljudi, zaštita imovine, zaštita životinja, zaštita životne sredine, prirodne i kulturne baštine, dok se obnovom stvara društvo bolje i otpornije na sve rizike i nesreće u budućnosti. Ovim zakonom će se jasno definisati da se građanima i privrednim subjektima dodjeljuje pomoć, a ne vrši se naknada štete nastale nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće što je do sada bio slučaj. Takođe, ovim Zakonom je propisano da prednost pri redosljedu rješavanja zahtjeva i dodjele pomoći ima lice sa invaliditetom, odnosno lice u čijem je porodičnom domaćinstvu lice sa invaliditetom ili lice ozbiljno narušenog zdravlja, samohrani roditelji, građani u čijem je domaćinstvu jedno ili više djece, korisnici socijalne pomoći, penzioneri, žrtve rodno zasnovanog nasilja i nezaposleni (član 12). Davanje prednosti ranjivim grupama predstavlja instrument postizanja potpune jednakosti građana i posebno je važno u ovoj materiji s obzirom da oni mogu biti pogođeni štetnim posljedicama nepogoda teže od ostalih građana.

- Živimo u vremenu kada su usled klimatskih i drugih promjena, sve češće događaju prirodne i druge katastrofe. Sva klimatska predviđanja pokazuju da će se zbog globalnih klimatskih promjena u narednim decenijama vrijeme biti sve toplije, dešavaće se sve više poplava i ekstremnih vremenskih pojava, na koje se moramo kao društva blagovremeno pripremiti. Posljedice elementarnih nepogoda se najviše manifestuju u vidu šteta u privredi, poljoprivredi, kritičnoj infrastrukturi, kao i na imovini fizičkih i

pravnih lica. Prirodne katastrofe gotovo svake godine nanose ogromne štete i gubitke, a njihove posljedice se moraju otkloniti u najkraćem mogućem roku, kako bi se spriječio nastanak velikih šteta i gubitaka.

- U Crnoj Gori ne postoji pozitivni propis koji uređuje pomoć države i obnovu nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Usvajanjem predloženog zakona ovaj problem bi se riješio jer bi onda postojala jasno definisana norma koja propisuje učešće svih subjekata u procesu obnove u budućem periodu. Nakon višegodišnje pravne neuređenosti i mnogobrojnih elementarnih nepogoda u kojima su pričinjene znatne materijalne štete i gubici, kao i veoma različitog postupanja države i opština u ovim situacijama, potrebno je posebnim zakonom na jedinstven, jasan i sveobuhvatan način, između ostalog, determinisati jedinstvenu metodologiju za procjenu šteta, gubitaka i potreba; urediti proces obnove tj. utvrditi kako, na koji način i na bazi kojih parametara će se vršiti obnova društva nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće; unaprijed definisati postupak za utvrđivanje prava građanina i privrednog subjekta na pomoć zbog nastale materijalne štete i gubitka. Svrha donošenja i primjene ovog zakona je apsolutno opravdana i potpuno ispunjena, jer će na osnovu ovog zakona određen broj građana Crne Gore dobiti pomoć za oštećene stambene objekte i imovinu, utvrdiće se matrica za izradu i realizaciju Programa obnove i definisati Jedinstvena metodologija za procjenu šteta, gubitaka i potreba nakon mnogobrojnih vrsta katastrofa.

- Prirodne katastrofe gotovo svake godine nanose ogromne štete i gubitke određenom broju subjekata u našoj državi, a posljedice istih se moraju otkloniti u najkraćem mogućem roku kako bi se spriječila pojava dodatnih šteta i gubitaka. Upravo nedostatak ovog zakona otežava tj. u ovom trenutku onemogućava procjenu realnih vrijednosti šteta i gubitaka, pripremu i obavljanje procesa dodjele pomoći pogođenim subjektima, kao i adekvatno planiranje i sprovođenje procesa obnove nakon nepogoda. Takođe, nedostatak valjanih baza podataka o štetama i gubicima, kao i različitosti u njihovoj procjeni na lokalnom nivou otežavaju unos tačnih podataka u nacionalnu bazu podataka o štetama (Desinventar Sendai), koju je izradilo Ministarstvo unutrašnjih poslova/Direktorat za zaštitu i spašavanje vodeći se prioritetima Sendai okvira za smanjenje rizika od katastrofa za period 2015 - 2030 godina, koji je usvojen na Trećoj Svjetskoj konferenciji za smanjenje rizika od katastrofa, održanoj od 14. do 18. marta 2015. godine u gradu Sendai u Japanu, u organizaciji Kancelarije Ujedinjenih nacija za smanjenje rizika od katastrofa (The United Nations Office for Disaster Risk Reduction - UNDRR)

- Opcija "status quo", odnosno odsustvo regulatorne promjene, nije uopšte razmatrana, jer u tom slučaju identifikovani problemi ne bi bili riješeni.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su:

- 1) utvrđivanje jedinstvene metodologije za procjenu šteta, gubitaka i potreba nakon

katastrofa;

- 2) da se na sveobuhvatan i cjelovit način uredi zakonodavni i institucionalni okvir u oblasti pružanja pomoći građanima i privrednim subjektima koji su pretrpjeli štete i gubitke usljed djelovanja elementarnih i drugih nepogoda;
 - 3) isključivanje obaveze države da vrši nadoknadu štete građanima i privrednim subjektima nakon prirodnih i drugih katastrofa;
 - 4) utvrđivanje načina i sadržaja programa pomoći i programa obnove nakon katastrofa uz determinisanje nadležnih organa za izradu istih;
 - 5) determinisanje procesa podizanja nivoa znanja i svijesti kod osoba koje učestvuju u procesu procjene šteta, gubitaka i potreba kroz kontinuiranu edukaciju;
 - 6) uspostavljanje načina komunikacije i razmjene informacija i podataka od lokalnog ka nacionalnom nivou uz jasno utvrđen način verifikacije izvještaja;
 - 7) stvaranje uslova za adekvatnu obnovu države tj. uspostavljanje normalnog života na teritoriji koja je pogođena elementarnom nepogodom, tehničko-tehnološkom i drugom nesrećom, kao i zaštita života i zdravlja ljudi, zaštita imovine, zaštita životinja, zaštita životne sredine, prirodne i kulturne baštine.
 - 8) nastojanje organa koji učestvuju u pripremi i realizaciji obnove, da proces obnove objekata i infrastrukture podrazumijeva izgradnju boljeg sistema koji će objekte, infrastrukturu i društvo u cjelini činiti otpornijim na elementarne i druge nepogode.
- Programom rada Vlade Crne Gore za IV kvartal 2024. godine planirano je donošenje Zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko – tehnološke ili druge nesreće.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
 - **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Opcija *status quo*, odnosno odsustvo regulatorne promjene, nije uopšte razmatrana, jer je Programom rada Vlade Crne Gore planirano donošenje Zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko – tehnološke ili druge nesreće.
- Prilikom opredjeljenja koju opciju promjene regulatornog okvira primijeniti u ovom slučaju, odlučeno je da to bude *opcija donošenja zakona*, jer u Crnoj Gori ne postoji pozitivni propis koji uređuje pomoć i obnovu nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. U tom smislu, *opcija donošenja ovog zakona*, sa stanovišta pravne sigurnosti, svrsishodnije je da su prava i obaveze subjekata određene unaprijed pre nego što nastupi radnja, situacija ili događaj, kako bi svi subjekti unaprijed znali svoja prava i obaveze, jer prosto, u slučaju takvih ili sličnih događanja ne bi bilo vremena da se priprema zakon koji bi na sveobuhvatan i cjelovit način uredio ovu oblast.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u ovom propisu će pozitivno uticati na sve građane i privredne i druge subjekte u našoj državi, koji budu pogođeni elementarnom nepogodom, tehničko-tehnološkom i drugom nesrećom. Ovaj Propis će direktno doprinijeti bržoj i kvalitetnijoj procjeni šteta i gubitaka, kao i adekvatnom pružanju pomoći građanima i subjektima koji su pogođeni. Takođe, pozitivnim se smatra i činjenica da će Zakonom biti uspostavljen jasan i nedvosmislen način pripreme i sprovođenja procesa obnove nakon katastrofa. Indirektni pozitivni uticaji ovog propisa ogledaju u značajnom povećanju stepena prevencije i pripremljenosti društva u cjelini, kao i u jačanju kapaciteta za adekvatan odgovor nakon događanja prirodnih i drugih katastrofa.

- Primjena Propisa neće izazvati troškove građanima i privrednim subjektima, već propis obezbjeđuje mogućnost sa pružanje pomoći građanima i subjektima od strane jedinica lokalne samouprave i države nakon događanja elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Sredstva za ovu namjenu će se obezbjeđivati kroz planirane budžetske izdatke i iz međunarodnih fondova u iznosu koji nije moguće unaprijed definisati jer se veličina i razmjere ovih događaja ne mogu predvidjeti.

- Pozitivne posljedice Propisa su značajne i one će u potpunosti opravdati troškove koje će stvoriti nakon događanja prirodnih i drugih katastrofa.

- Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Primjena navedenog propisa neće uvesti bilo kakva administrativna opterećenja ili biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih

očekivati je da ovaj program bude usvojen od strane Nacionalnog savjeta za obrazovanje u prvoj polovini naredne godine, kada će se potencijalno moći odrediti iznos finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje programa. Iznos koji minimalno smatramo da će biti potreban po jednoj komisiji je 1500e, što znači da će za 24 Opštine to iznositi 36 000e. Ovi troškovi odnose se na organizovanje dvodnevne obuke komisija, i to na troškove smještaja predavača, ishranu i vodu, kancelariski materijal i zakup sale za organizovanje obuke.

- Primjenom zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nije korišćena nijedna metodologija.
- Ne.
- Da kroz angažovanje predstavnika ministarstva finansija u radnoj grupi za izradu ovog propisa.
- Da dobijene sugestije i primjedbe su uvrštene u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Ekspertska pomoć u pripremi nevedenog zakonskog rješenja odnosila se na angažovanje eksperata iz Ministarstva za javna ulaganja Republike Srbije u vidu izrade analize i sveobuhvatne potrebe za izradom ovog zakona. Eksperti su bili angažovani od strane kancelarije UNDP u Podgorici u prethodnom periodu i njihov angažman je u velikoj mjeri doprinio determinisanju najbitnih poglavlja ovog zakona, naročito Programa pomoći, Programa obnove i Jedinственe metodologije za procjenu šteta, gubitaka i potreba. Eksperti imaju veliki stepen znanja i iskustva u radu na ovim pitanjima kroz rad u državnim organima Republike Srbije u periodu nakon katastrofalnih poplava koje su zadesile ovu državu 2014. godine do danas.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova je, u skladu sa odredbama Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija („Službeni list Crne Gore”, broj 41/18), sprovelo javnu raspravu o Nacrtu zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće. Ministarstvo unutrašnjih poslova je pozvalo zainteresovanu javnost (građane, privredne subjekte, pravna i fizička lica, državne organe, organe državne uprave, organe lokalne samouprave, organe lokalne uprave, nevladine organizacije i druge organe i organizacije) da dostave primjedbe, predloge i sugestije na Nacrt zakona u roku od 40 dana od dana objavljivanja javnog poziva za učešće u raspravi, koji je objavljen 7. septembra 2023. godine na internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova.

Javna rasprava o Nacrtu zakona trajala je od 7. septembra do 17. oktobra 2023. godine. U skladu sa Programom javne rasprave, u prostorijama Ministarstva unutrašnjih poslova Link programa Javne rasprave: <https://www.gov.me/dokumenta/baf05d6d-fb01-4689-90c6-ed7885a93aa8>

- Direktorat za zaštitu i spašavanje organizovao je u Podgorici, dana 26. septembra 2023. godine, i u Baru u prostorijama opštine Bar (sala za sastanke) dana 5. oktobra 2023. godine okrugle stolove kao centralne događaje u okviru javne rasprave, kako bi predstavnici javnog, privatnog i nevladinog sektora predstavili svoje primjedbe, predloge i sugestije na tekst Nacrta zakona.

Tekst Nacrta zakona nije privukao pažnju ni zainteresovanost za učešće u javnoj raspravi, odnosno nije bilo dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija u pisanom ili elektronskom obliku.

Link izvještaja o sprovedenoj javnoj raspravi: <https://www.gov.me/dokumenta/6c264bed-3cb8-4e75-8017-444276de2f56>

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne očekuju se prepreke za implementaciju ovog propisa.

- Da bi se ispunili ciljevi, biće preduzeto niz mjera i aktivnosti, a posebno:

- ✓ dodatne regulatorne aktivnosti, radi donošenja pojedinih podzakonskih akata;
- ✓ MUP - Direktorat za zaštitu i spašavanje će prilagoditi svoju unutrašnju organizacionu strukturu za izvršavanje svih funkcija koje su joj date ovim zakonom.

- Glavni indikatori će biti: uspostavljena unutrašnja organizaciona struktura u Direktoratu za zaštitu i spašavanje; determinisani postulati Programa pomoći i Programa obnove; definisan sadržaj Jedinstevene metodologije za procjenu šteta, gubitaka i potreba; uspostavljen proces pomoći građanima i subjektima; uspostavljen proces obnove nakon katastrofa itd.

- MUP - Direktorat za zaštitu i spašavanje zadužen je za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa.

Podgorica,

.06.2025.godine

MINISTAR

Danilo Šaranović





Ministarstvo
finansija

Crna Gora
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Podgorica

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Primljeno u Podgoricu		30.04.2025	
Opis posla	Broj posla	Broj priloga	Vrijednost
01-040/24	69822/3		

Br: 05-02-040/25-7918/2

Podgorica, 29.04.2025.godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko tehnološke i druge nesreće

Veza: Vaš akt 01 br. 040/25-69822/2 od 13.03.2025. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko tehnološke i druge nesreće*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim se traži dodatno razmatranje Predloga zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko tehnološke i druge nesreće, a povodom kojeg se Ministarstvo finansija izjasnilo mišljenjem br: 05-02-040/24-8370/2 od 18.02.2025. godine, u kojem su, između ostalog, istaknute preporuke usklađivanja određenih članova Predloga zakona, kroz vršenje korekcije. Naime, predmetnim dopisom dato je detaljno pojašnjenje u vezi sa sugestijama Ministarstva finansija.

Uvidom u dodatno obrazloženje Predloga zakona, te naknadnim razmatranjem dostavljenog materijala, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, uvažavajući navedeno, u načelu nema primjedbi na tekst Predloga zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko tehnološke i druge nesreće.

Dodatno, ukazujemo da je neophodno sredstva za predmetne namjene uskladiti sa sredstvima opredijeljenim nosiocima predmetnih aktivnosti godišnjim zakonima o budžetu.



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojčić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Aleksandra Tošković, Direktorat za državni budžet, aleksandra.toskovic@mif.gov.me.



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Podgorica
KABINET MINISTRA

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 482 926
www.mpa.gov.me

Primljeno: 18.12.2023.				
Org. jed.	Klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrij.
01-040/23-70106				

Br: 01-040/23-11030-1

12. decembar 2023. godine

Za: Ministarstvo unutrašnjih poslova
g-dinu Danilu Šaranoviću, ministru

Veza: Vaš akt broj 30-040/23-70106/1 od 30. 11. 2023.godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće

Poštovani,

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predlog zakona o obnovi nakon elementarne nepogode, tehničko-tehnološke i druge nesreće dostavljen aktom broj: 30-040/23-70106/1 od 30. 11. 2023.godine. S tim u vezi, obavještavamo Vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona.

S poštovanjem,

Andrej Milović
MINISTAR

Dostavljeno: - Ministarstvo unutrašnjih poslova

- a/a



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA Podgorica				
Primljeno u Podgorici				
Org. jedin.	Klas. znak	Podni broj	Prilog	Vrijednost
01-070/25-	33037			

Broj: 02-070/25-1011/2

27. jun 2025. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Gospodin Danilo Šaranović, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o obnovi nakon nepogode

Uvaženi gospodine Šaranović,

U skladu sa dopisom Ministarstva unutrašnjih poslova, br.13-010/25-33037/1 od 27.06.2025. godine, u kom ste zatražili naše mišljenje na Predlog zakona o obnovi nakon nepogode, informišemo Vas da nemamo primjedbi na tekst Zakona.

S uvažavanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE

mr. Dragoljub Nikolić