



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	25. 01	20 19	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-35/19-1		
VEZA:			
EPA:	641 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-4712
Podgorica, 15. oktobra 2018. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 4. oktobra 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SIMBOLIMA I DANU DRŽAVNOSTI CRNE GORE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ALEKSANDAR BOGDANOVIĆ**, ministar kulture i mr **ALEKSANDAR DAJKOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za kulturnu baštinu u Ministarstvu kulture.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

**ZAKON O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SIMBOLIMA I DANU
DRŽAVNOSTI CRNE GORE**

Član 1

U Zakonu o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore ("Službeni list RCG", broj 47/04) u članu 15 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4) na zgradama organa lokalne samouprave i javnih ustanova čiji je osnivač država odnosno lokalna samouprava.”

Član 2

Član 29 mijenja se i glasi:

“Novčanom kaznom od 1.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) upotrijebi Grb i Zastavu u obliku i sadržini suprotno čl. 4 i 5 ovog zakona;
- 2) upotrijebi Grb i Zastavu u umjetničkom stvaralaštvu, nastavnom i obrazovnom radu na način kojim se narušavaju javni moral, ugled i dostojanstvo Crne Gore (član 8);
- 3) na Grbu ili Zastavi izvrši bilo šta, ispravi, doda ili izmijeni (član 9 stav 1);
- 4) upotrijebi Grb i Zastavu kao robni ili uslužni žig, uzorak ili model ili kao bilo koji drugi znak za obilježavanje roba ili usluga (član 10);
- 5) upotrijebi oštećeni ili za upotrebu nepodobni Grb ili Zastavu (član 11);
- 6) zastavu postavi tako da dodiruje tlo ili kao prostirku ili zavjesu (član 20);
- 7) u tekstu ili melodiji Himne izvrši bilo kakvu izmjenu (član 22 stav 2);
- 8) izvodi Himnu na način i u prilikama koji vrijeđaju ugled i dostojanstvo Crne Gore (član 25).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 300 eura do 6.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se izreći i zaštitna mjera oduzimanja predmeta kojim je izvršen prekršaj.”

Član 3

Poslije člana 31 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 31a

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 27 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima se propisuju novčane kazne za prekršaje (“Službeni list CG”, broj 40/11).”

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru. S tim u vezi, državni simboli su propisani članom 4 Ustava.

II. Razlozi za donošenje zakona

Budući da je Vlada utvrdila Prijedlog zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola, prepoznala se potreba za dopunom ovog propisa u odnosu na obavezu lokalne samouprave i javnih ustanova čiji je osnivač država odnosno opština, da se zastava stalno vije na zgradama u kojima su smješteni ti organi i ustanove.

Ovom prilikom odredbe odnosnog propisa se usaglašavaju i sa Zakonom o izmjenama i dopunama zakona kojima se propisuju novčane kazne za prekršaje ("Službeni list CG", broj 40/11).

III. Usaglašenost zakona sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Propis se ne usaglašava sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Članom 1 usaglašava se tekst propisa sa Prijedlogom zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola.

Članom 2 vrši se usaglašavanje ovog zakona sa Zakonom o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje.

Članom 3 uređuje se prestanak važenja propisa o prekršajima, budući da su odredbe kojima su propisane novčane kazne za prekršaje uvrštene u tekst Prijedloga.

VI. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva za sprovođenje ovog zakona. U tom smislu, ovaj propis neće imati uticaja na građane i budžet, ali je u procesu njegove pripreme urađena detaljna RIA.

**ODREDBE ZAKONA O DRŽAVNIM SIMBOLIMA I DANU DRŽAVNOSTI CRNE
GORE ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 47/04)
KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU**

III UPOTREBA DRŽAVNIH SIMBOLA

2. Upotreba zastave

Član 15

Zastava se stalno vije:

- 1) na zgradi Skupštine Crne Gore;
- 2) na zgradama u kojima se nalaze službene prostorije Predsjednika Republike, Vlade, Ustavnog suda, Vrhovnog suda, Vrhovnog državnog tužioca i Zaštitnika ljudskih prava i sloboda;
- 3) na rezidenciji predsjednika Crne Gore.

VI KAZNENE ODREDBE

Član 29

Novčanom kaznom od desetostrukog do tridesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se pravno lice, ako:

- 1) upotrijebi Grb i Zastavu u obliku i sadržini koji nijesu određeni ovim zakonom (član 7);
- 2) upotrijebi Grb i Zastavu u umjetničkom stvaralaštvu, nastavnom i obrazovnom radu na način kojim se narušavaju javni moral, ugled i dostojanstvo Crne Gore (član 8);
- 3) postupi suprotno članu 9 ovog zakona;
- 4) upotrijebi Grb i Zastavu kao robni ili uslužni žig, uzorak ili model ili kao bilo koji drugi znak za obilježavanje roba ili usluga (član 10);
- 5) upotrijebi oštećene ili nepodobne za upotrebu Grb ili Zastavu (član 11);
- 6) upotrijebi Zastavu suprotno članu 20 ovog zakona;
- 7) u tekstu ili melodiji Himne izvrši bilo kakvu izmjenu (član 22 stav 2);
- 8) izvodi Himnu na način i u prilikama koji vrijeđaju ugled i dostojanstvo Crne Gore (član 25).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od jedne polovine do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom od jedne polovine do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se izreći i zaštitna mjera oduzimanja predmeta kojim je izvršen prekršaj.

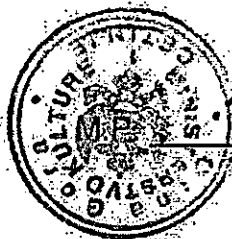


Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo kulture

Naziv propisa	Zakon o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	x- obrazovanje, nauka, kultura i sport	3. kultura
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	26 - kultura i obrazovanje	26:20 kultura
Ključni termini - eurovokabulari		



A. Beđić

Potpis

Preuzeto	29. 11. 2017.
Broj	04 429/1



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-19800/1

Podgorica, 22. novembar 2017. godine

MINISTARSTVO KULTURE

Povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MISLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore usaglašava se tekst propisa sa Predlogom zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola; usaglašava se tekst propisa sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona kojim su propisane novčane kazne za prekršaje kao i prestanak važenja propisa o prekršajima, budući da su odredbe kojima su propisane novčane kazne za prekršaje uvrštene u tekst Predloga...

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u djelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore.

S poštovanjem,


MINISTAR
 Darko Radošević
[Signature]

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo kulture

NASLOV PROPISA

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Šta su uzroci problema?
- ✓ Šta su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore sadržan je u članu 16. tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru. S tim u vezi, državni simboli su propisani članom 4 Ustava.

Budući da je Vlada utvrdila Prijedlog zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola, prepoznala se potreba za dopunom ovog propisa u odnosu na obavezu lokalne samouprave i javnih ustanova čiji je osnivač država odnosno opština, da ističe državne simbole uporedo sa nacionalnim simbolima manjina.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo

Propisom se obavezuju lokalne samouprave i javne ustanove čiji je osnivač država odnosno opština da ističu državne simbole na objektima u kojima su smješteni.

Ovom prilikom odredbe odnoshnog propisa se usaglašavaju i sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje ("Službeni list CG", broj 40/11).

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i proporcionalno je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja)
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju

Donošenje prednietnog zakona je neophodno u cilju usaglašavanja sa Prijedlogom zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu. Nabrajati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne (kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzećima), da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti, da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odredbe navedenog propisa utiće na lokalne samouprave i javne ustanove čiji je osnivač država odnosno opština.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćena prilikom obracuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju predmetnog zakona nisu potrebna finansijska izdvajanja.
- Implementacijom ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva su obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacija Zakona ne utiče na prihode budžeta Crne Gore.
- Od Ministarstva finansija nije do sada traženo mišljenje na predmetni zakon.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana
✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi NIA procesa i kako (javno ili ciljane konsultacije)
✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir.

Imajući u vidu bitnost usklađivanja zakona sa Prijedlogom zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola, nije bilo potrebno uključiti zainteresovane strane.

Odjeljak 7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

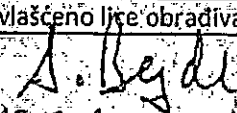
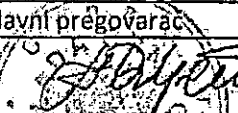
✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa?

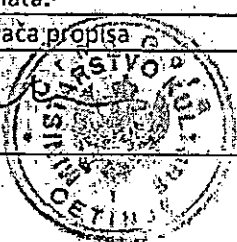
Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave:		MK-IU/PZ/18/02
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on State Symbols and the Statehood Day of Montenegro	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo kulture	
- Sektor/odsjek	Direktorat za kulturnu baštinu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Aleksandar Dajković, 041 232 540 aleksandar.dajkovic@mku.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dušica Stanojević, 041 232 893 dusica.stanojevic@mku.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo kulture	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava.	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2018-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrtā/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrtā/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrtā/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obradivaca propisa	Potpis / Glavni pregovarač
 Datum: 25. 09. 2018 god	 Datum:



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrtā/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrtā/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenoŝti i datum utvrđivanja nacrtā/predloga propisa na Vladi		
MK-TU/PZ/18/02		MK-IU/PZ/18/02		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
3. Naziv nacrtā/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim simbolima i Danu državnosti Crne Gore		Proposal for the Law on Amendments to the Law on State Symbols and the Statehood Day of Montenegro		
4. Usklađenoŝt nacrtā/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrtā/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenoŝt odredbe nacrtā/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenoŝt ili neusklađenoŝt	Rok za postizanje potpune usklađenoŝti