

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-2155/18
Podgorica, 20. novembar 2014. godine

25. 11 / 14

03

PRIMLJENO: 26. XI 2014 GOD.	
KLASIFIKACIONI ERČJ: 23-2/14-13	
VEZA:	
EPA: 642 XXV	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. novembra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI KRIVIČNOG ZAKONIKA CRNE GORE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 39/11 i 25/12), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DUŠKO MARKOVIĆ**, potpredsjednik Vlade i ministar pravde i **BRANKA LAKOČEVIĆ**, pomoćnik ministra pravde.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

ZAKON O DOPUNI KRIVIČNOG ZAKONIKA CRNE GORE

Član 1

U Krivičnom zakoniku Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 70/03 i 47/06 i „Službeni list CG“, br. 40/08, 25/10, 32/11 i 40/13) poslije člana 449a dodaje se novi član, koji glasi:

„Učestvovanje u stranim oružanim formacijama

Član 449b

(1) Ko protivno zakonu, drugim propisima ili pravilima međunarodnog prava vrbuje, regrutuje, priprema, organizuje, rukovodi, prevozi ili organizuje prevoz ili obučava pojedinca ili grupu ljudi u namjeri njihovog pridruživanja ili učestvovanja u stranim oružanim formacijama koje djeluju izvan Crne Gore,

kazniće se zatvorom od dvije do deset godina.

(2) Ko protivno zakonu, drugim propisima ili pravilima međunarodnog prava otputuje radi pridruživanja ili učestvovanja, pridruži se ili učestvuje u stranoj oružanoj formaciji koja djeluje izvan Crne Gore, pojedinačno ili u organizovanim grupama,

kazniće se zatvorom od šest mjeseci do pet godina.

(3) Ko neposredno ili preko trećeg lica nudi, daje, obezbjeđuje, traži, prikuplja ili prikriva finansijska sredstva, fondove, materijalna sredstva ili opremu koja je u cjelini ili djelimično namijenjena za izvršenje djela iz st. 1 i 2 ovog člana,

kazniće se zatvorom od jedne do osam godina.

(4) Ko javno poziva ili podstiče druge na izvršenje djela iz st. 1, 2 i 3 ovog člana,

kazniće se zatvorom od šest mjeseci do pet godina.

(5) Lice iz st. 1 do 4 ovog člana, koje otkrivanjem pojedinca ili grupe spriječi izvršenje krivičnog djela,

kazniće se zatvorom od šest mjeseci do tri godine, a može se i osloboditi od kazne.

(6) Stranom oružanom formacijom, u smislu ovog člana, smatra se strana vojska ili policija, strana paravojna formacija ili parapolicijska formacija.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Važnost zakonskog uređenja pojave učešća stranih boraca u sukobima u inostranstvu je štetnost koju ova pojava proizvodi u oblasti ljudskih prava, imajući u vidu da je to jedan od najtežih oblika kršenja ljudskih prava zagarantovanih međunarodnim konvencijama. Takođe, učešće stranih boraca u sukobima može da proizvede ozbiljne bezbjednosne implikacije, da se loše odrazi na zemlje koje i nisu direktno umiješane u sukobe. Svaka demokratska država, koja poštuje vladavinu prava, ljudska prava i suverenitet država je u obavezi da sankcioniše u domaćem zakonodavstvu učešće svojih državljana u sukobima u inostranstvu.

Donošenje Zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore inkriminisaće sve oblike učešća stranih boraca u sukobima u inostranstvu, i na taj način zaštiće se ljudska prava i osnovne društvene vrijednosti, kao i građani Crne Gore od negativnih direktnih i indirektnih uticaja koje proizvodi vršenje ovog krivičnog djela. Propisivanjem odgovarajućih krivičnih sankcija za sve oblike učešća u stranim sukobima, preventivno se djeluje na potencijalne učinioce.

Predloženom dopunom Krivičnog zakonika Crne Gore očekuje se suzbijanje pojave učestvovanja državljana Crne Gore u stranim oružanim formacijama, kao i adekvatno izricanje kazni izvršiocima i organizatorima ovog krivičnog djela.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore je u potpunosti usaglašen sa Rezolucijom Ujedinjenih nacija 2178(2014) o stranim borcima/plaćenicima, koju je Savjet bezbjednosti usvojio na 7272. zasijedanju 24. septembra 2014. godine.

17. oktobra 2014. godine Ministarstvo pravde organizovalo je javnu debatu na kojoj je predstavljena Rezolucija 2178(2014), kao i uporedna rješenja država u regionu, a sve u cilju usaglašavanja predloga zakona sa međunarodnim standardima.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore predloženo je uvođenje novog krivičnog djela učestvovanje u stranim oružanim formacijama i to shodno zaštitnom objektu u okviru Glave XXXV koja se odnosi na krivična djela protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom.

Predloženim krivičnim djelom propisano je da će svako ko protivno zakonu, drugim propisima ili pravilima međunarodnog prava vrbuje, regrutuje, priprema, organizuje, rukovodi, prevozi ili organizuje prevoz ili obučava pojedinca ili grupu ljudi u namjeri njihovog pridruživanja ili učestvovanja u stranim oružanim formacijama koje djeluju izvan Crne Gore, kazniti zatvorom od dvije do deset godina.

Zatvorom od šest mjeseci do pet godina kazniće se i ko protivno zakonu, drugim propisima ili pravilima međunarodnog prava, pojedinačno ili u organizovanim grupama otputuje, pridruži se ili učestvuje u stranoj oružanoj formaciji koja djeluje izvan Crne Gore.

Predlogom zakona su, u skladu sa Rezolucijom 2178(2014), inkriminisana lica koja, direktno ili indirektno, nude, daju, obezbjeđuju, traže, priklupljaju ili prikrivaju finansijska sredstva, fondove, materijalna sredstva i opremu namjenjenu izvršenju ovog krivičnog djela. Takođe, predložena je i inkriminacija lica koja javno pozivaju ili podstiču druge na izvršenje ovog krivičnog djela. Cilj ovih odredaba je da se sankcioniše podsticanje vršenja

ovog krivičnog djela kao i prikupljanje finansijskih sredstava koja su potrebna za njihovo vršenje.

Za lice koje spriječi izvršenje krivičnog djela otkrivanjem pojedinca ili grupe, zakonodavac je propisao blažu zatvorsku kaznu, uz mogućnost oslobođenja od kazne.

Predlogom zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore definiše se i pojam strane oružane formacije, pod kojom se, u smislu ovog zakonika, smatra strana vojska ili policija, strana paravojna formacija ili parapolicijska formacija.

Član 2 Predloga zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore propisuje da će Predlog zakona stupiti na snagu u roku od osam dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA


Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore ne predviđa obezbjeđivanje dodatnih sredstava u budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06, 66/06 i Službeni listi CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12 i 49/13) smatramo da je Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore potrebno donijeti po skraćenom postupku, imajući u vidu činjenicu da bi nedonošenje zakona po skraćenom postupku moglo da prouzrokuje štetne posljedice po život ljudi, bezbjednost Crne Gore, rad državnih i drugih organa i organizacija.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MP-IU/PZ/14/12
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendment to the Criminal Code of Montenegro	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za pravosuđe	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Branka Lakočević, generalni direktor Direktorata za pravosuđe t. 407 503, e. branka.lakocevic@mpa.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Merima Baković, načelnik Direkcije za krivično zakonodavstvo t. 407 504, e. merima.bakovic@gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	organi državne uprave, sudovi, državna tužilaštva	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, član 80 Jačanje institucija i vladavina prava, član 84 Pranje novca i finansiranje terorizma, član 87 Borba protiv terorizma		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2014-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Rezolucija Savjeta bezbjednosti 2178 (2014)	Security Council Resolution 2178 (2014)
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor međunarodnog prava je preveden na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa Duško Marković	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija 
Datum: 5.11.2014.	Datum: 11.11.2014.

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MP-TU/PZ/14/12		MP-IU/PZ/14/12		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore		Proposal for the Law on amendment to the Criminal Code of Montenegro		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

TEKST ODREDBE KOJA SE DOPUNJUJE

Terorističko udruživanje

Član 449a

(1) Ako se dva ili više lica udruže na duže vrijeme radi vršenja krivičnih djela iz čl. 447, 447a, 447b, 447c, 447d, 448 i 449 ovog zakonika,

kazniće se kaznom propisanom za djelo za čije vršenje je udruženje organizovano.

(2) Učiniac djela iz stava 1 ovog člana koji otkrivanjem udruženja ili na drugi način spriječi izvršenje krivičnih djela iz stava 1 ovog člana, ili koji doprinese njegovom otkrivanju,

kazniće se zatvorom do tri godine, a može se i osloboditi od kazne.