



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMJENO:	28. 1. 2019	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	14-4/19-1	
VEZA:		
EPA:	643 XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-5858  
Podgorica, 24. decembra 2018. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 13. decembra 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LUKAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **OSMAN NURKOVIĆ**, ministar saobraćaja i pomorstva i **VLADAN RADONJIĆ**, generalni direktor Direktorata za pomorski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LUKAMA**

**Član 1**

U Zakonu o lukama ("Službeni list CG", br. 51/08 i 27/13) u članu 4 stav 1 poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

"1a) **gradska luka** je luka namijenjena za vezivanje plovnih objekata sportskih klubova koji služe za obuku i takmičenje, javnih plovnih objekata, kao i plovnih objekata registrovanih za sport i rekreaciju, privredni ribolov, prevoz putnika, tehničkih plovnih objekata i slično (komunalni vez) i za vezivanje jahti i drugih plovnih objekata koji ne mogu koristiti komunalni vez (komercijalni vez);".

Tač. 2a i 2b mijenjaju se i glase:

„2a) **operativna infrastruktura** obuhvata lučka postrojenja, operativnu obalu, privezišta, objekte i opremu namijenjenu pretovaru brodova (lučke gatove, ro-ro rampe, opremu za vezivanje brodova, bokobrane, bitve i slično), lučke, drumske i željezničke saobraćajnice, elektro-energetsku, telekomunikacionu, vodovodnu i kanalizacionu mrežu i cjevovode unutar luke, koju je koncesionar ili privredno društvo dobio na korišćenje;

2b) **osnovna infrastruktura** obuhvata objekte zaštite luke od vjetrova i visokih talasa (lukobrane, nasipe i slično), lučke, drumske i željezničke saobraćajnice, elektro-energetsku, telekomunikacionu, vodovodnu i kanalizacionu mrežu i cjevovode unutar luke koja se može koristiti pod jednakim uslovima;".

Tačka 5 mijenja se i glasi:

"5) **lučko područje** je morski i sa morem neposredno povezani kopneni prostor sa izgrađenim i neizgrađenim obalama i lučkim akvatorijumom, u kojem je smještena luka;"

Poslije tačke 5 dodaje se nova tačka koja glasi:

"5a) **luka** je objekat na lučkom području koji se sastoji od lučke infrastrukture i suprastrukture namijenjen za pružanje lučkih usluga i obavljanje drugih djelatnosti koje su sa njima u privrednoj, saobraćajnoj ili tehnološkoj vezi;

Tačka 6 mijenja se i glasi:

„6) **luka nautičkog turizma** - marina je luka namijenjena za vezivanje, smještaj, čuvanje, zaštitu, održavanje, popravku, opremanje i sidrenje jahti, čamaca i drugih plovnih objekata;".

U tački 9 alineja 2 mijenja se i glasi:

"- izgradnje, rekonstrukcije i/ili održavanja lučke infrastrukture i suprastrukture, njihovog korišćenja i predaje, u ugovorenom roku, u svojini koncedenta, u skladu sa zakonom i ugovorom o koncesiji;".

Tačka 14 mijenja se i glasi:

"14) **sidrište** je uređeni i označeni dio mora namijenjen sidrenju i/ili vezivanju plovnih objekata;".

Poslije tačke 14 dodaje se nova tačka koja glasi:

"14a) **sidrište luke** je dio lučkog područja na kojem je dozvoljen boravak plovnih objekata u očekivanju slobodnog veza u luci, očekivanju spremnosti tereta ili radi obavljanja ukrcaja i iskrcaja roba i/ili putnika kao i za smjenu posade, snabdijevanja plovnog objekta, dostave rezervnih djelova i drugih uobičajenih potreba plovnog objekta, koje može biti opremljeno za vezivanje;".

Tač. 17, 18, 20 i 24 mijenjaju se i glase:

"17) **unutrašnji saobraćaj** obuhvata prevoz putnika i tereta u unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Crne Gore;

18) **lučki gat** je dio operativne obale namijenjen pristajanju i vezivanju plovnih objekata;

20) **bitva** je dio lučke ili brodske opreme koji služi za vezivanje plovnih objekata;

24) **operativna obala** je dio operativne infrastrukture koja u luci služi za vezivanje, odvezivanje plovniha objekata radi utovara, istovara i pretovara tereta, podizanje i spuštanje plovniha objekata, ukrcaj i iskrcaj putnika i snadbijevanje plovniha objekata ili za ležarinu plovniha objekata;”.

Poslije tačke 24 dodaje se sedam novih tačaka koje glase:

25) **privežište** je dio luke namijenjen za prihvat i siguran vez plovniha objekata, izvan operativne obale;

26) **vez** je dio privežišta koji je tehnički opremljen i na obali označen kao mjesto za smještaj plovniha objekta (komunalni ili komercijalni);

27) **komunalni vez** je vez namijenjen za vezivanje plovniha objekata sportskih klubova koji služe za obuku i takmičenje, javniha plovniha objekata, ratniha brodova i plovniha objekata Vojske Crne Gore kao i plovniha objekata registrovaniha za sport i rekreaciju, privredni ribolov, prevoz putnika, tehničkih plovniha objekata i slično;

28) **komercijalni vez** je vez namijenjen za vezivanje jahti i drugih plovniha objekata koji ne mogu koristiti komunalni vez;

29) **ležarina plovniha objekta** je boravak plovniha objekta na operativnoj obali bez vršenja brodskih operacija utovara, istovara i pretovara tereta, ukrcaj i iskrcaj putnika, podizanja i spuštanja ili snadbijevanja plovniha objekta.

30) **vojna luka** je luka namijenjena za smještaj, čuvanje, zaštitu, održavanje, popravku i sidrenje ratniha brodova i plovniha objekata Vojske Crne Gore i straniha ratniha brodova uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove odbrane;

31) **vojni vez** je vez namijenjen za vez ratniha brodova ili plovniha objekata Vojske Crne Gore i straniha ratniha brodova uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove odbrane”.

## Član 2

U članu 6 stav 1 poslije tačke 4 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

“5) gradske luke;

6) vojne luke”.

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

“Dio luka iz stava 1 tač. 1 do 4 ovog člana može biti namijenjen i za komunalne vezove.”

## Član 3

Član 8 stav 1 mijenja se i glasi:

“Lukama od nacionalnog značaja upravlja organ uprave nadležan za pomorsku sigurnost i upravljanje lukama (u daljem tekstu: Organ uprave) u skladu sa ovim zakonom.”

## Član 4

Član 9 mijenja se i glasi:

“Organ uprave

## Član 9

Organ uprave vrši upravne i sa njima povezane stručne poslove koji se odnose na:

- 1) staranje o izgradnji, rekonstrukciji, održavanju i upravljanju lukom ili djelom luke koja nije data u koncesiju, zakup odnosno korišćenje;
- 2) kontrolu i nadzor nad izgradnjom, rekonstrukcijom, održavanjem i korišćenjem luke, pružanjem lučkih usluga i obavljanjem ostalih djelatnosti u luci, koje su date u koncesiju, zakup odnosno korišćenje;
- 3) obezbjeđivanje uslova za obavljanje pomorskog saobraćaja i lučkih usluga u luci i na sidrištu luke;
- 4) pripremu plana prostorne organizacije luka od nacionalnog značaja;
- 5) obezbjeđivanje poslovanja luke u skladu sa tržišnim principima;
- 6) donošenje rješenja o plaćanju naknada za korišćenje luke, pružanje lučkih usluga i obavljanje ostalih djelatnosti u luci, koje su date u koncesiju;

- 7) pripremu koncesionog akta, učestvovanje u postupku za dodjelu koncesije i zaključivanje ugovora o koncesiji;
- 8) utvrđivanje maksimalnog iznosa naknade za lučke usluge za trgovačke luke i komunalne vezove;
- 9) kontrolu izvršavanja ugovora o koncesiji, zakupu odnosno korišćenju;
- 10) regulaciju i koordinaciju odnosa i aktivnosti između koncesionara i privrednih društava koje ima zaključen ugovor o korišćenju luke;
- 11) donošenje rješenja o plaćanju naknade za upotrebu operativne obale, komercijalnih vezova, sidrišta i ležarinu plovnih objekata.

Sredstva za obavljanje poslova Organa uprave obezbjeđuju se u Budžetu Crne Gore po osnovu:

- 1) koncesione naknade;
  - 2) naknade za upotrebu operativne obale, komercijalnih vezova, sidrišta i ležarinu plovnih objekata.
- Poslove iz stava 1 tač. 1 do 4 i tač. 7 do 11 ovog člana u lukama od lokalnog značaja obavlja Pravno lice.

Sredstva za obavljanje poslova Pravnog lica obezbjeđuju se iz:

- 1) koncesione naknade ili zakupnine;
- 2) naknade za upotrebu operativne obale, komercijalnih vezova, sidrišta i ležarinu plovnih objekata u lukama od lokalnog značaja.

Plan iz stava 1 tačka 4 ovog člana donosi Vlada."

#### Član 5

U članu 11 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

"2) naknade za upotrebu operativne obale, komercijalnih vezova, sidrišta i ležarinu plovnih objekata."

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"Naknade iz stava 1 tačka 2 ovog člana ne naplaćuju se u lukama koje je izgradilo privredno društvo koje ima zaključen ugovor o korišćenju luke, odnosno koncesionar koji ima zaključen ugovor o koncesiji i obavezu izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i opremanja lučke infrastrukture (operativne i osnovne) i lučke suprastrukture."

#### Član 6

Član 12 mijenja se i glasi:

"Naknade za lučke usluge su prihod koncesionara ili privrednog društva koje ima zaključen ugovor o korišćenju luke.

Maksimalni iznos naknada za lučke usluge u trgovačkim lukama i za komunalne vezove u lukama od nacionalnog značaja utvrđuje Organ uprave, a u lukama od lokalnog značaja Pravno lice.

Maksimalni iznos naknada za lučke usluge iz stava 2 ovog člana utvrđuje se prema iznosu naknada u konkurentnim lukama sa sličnim prometom u Jadranskoj regiji.

Pri određivanju maksimalnog iznosa naknada Organ uprave, odnosno Pravno lice, treba da vodi računa da ne ugrozi poslovanje koncesionara i interes Crne Gore.

Koncesionar ili privredno društvo iz stava 1 ovog člana dužno je da Organu uprave odnosno Pravnom licu dostavi na odobravanje iznos naknade za lučke usluge u trgovačkim lukama i iznos naknade za komunalne vezove i da javno objavi visinu naknada za svaku vrstu lučkih usluga.

Naknada za upotrebu operativne obale plaća se za brod koji koristi luku za utovar, istovar i pretovar tereta, ukrcaj i iskrcaj putnika, snabdijevanje plovnih objekata, odnosno za ležarinu plovnog objekta koji se u luci čuva, održava, popravlja ili oprema.

Naknada za upotrebu sidrišta naplaćuje se za brod koji koristi sidrište luke.

Koncesionar ili privredno društvo je dužno da na zahtjev Organa uprave ili Pravnog lica dostavlja podatke o plovnom objektu u luci (ime, pozivni znak, zastavu, bruto tonažu, najveću dužinu i slično), podatke o datumu i vremenu dolaska i odlaska plovnog objekta, pravnom statusu u luci, broju putnika i količini i vrsti pretovarenog tereta ako je ukrcavan, iskrcavan ili pretovaran u luci."

#### Član 7

U članu 13 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:  
"1) izgradnju, rekonstrukciju i održavanje luka ili dijela luka iz člana 9 stav 1 tačka 1 ovog zakona;"

#### Član 8

Član 26a mijenja se i glasi:

"Lučko područje za luke od nacionalnog, odnosno lokalnog značaja i sidrište luke utvrđuje Vlada na predlog Organa uprave odnosno Pravnog lica, a u skladu sa planskim dokumentom kojim se definiše obalno područje.

Označavanje granice sidrišta luke iz stava 1 ovog člana vrši se uz saglasnost organizacione jedinice Ministarstva (u daljem tekstu: Lučka kapetanija).

Utvrđivanje granica i kriterijume za utvrđivanje granica lučkog područja i sidrišta luke, kao i način označavanja tih granica propisuje Vlada."

#### Član 9

U članu 26b stav 1 poslije tačke 5 dodaje se nova tačka koja glasi:

"5a) koristiti privezište za vezivanje, odvezivanje plovnih objekata, radi utovara, istovara i pretovara tereta, podizanje i spuštanje plovnih objekata, ukrcaj i iskrcaj putnika, održavanje, popravku i opremanje plovnih objekata;"

U stavu 3 riječi: "Radnje iz stava 1 tač. 2, 6, 13, 15, 18, 19, 20 i 21" zamjenjuju se riječima: "Radnje iz stava 1 tač. 2, 6, 13, 15, 17, 18, 19, 20 i 21".

#### Član 10

U članu 31 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

"1) Organu uprave, odnosno Pravnom licu ne dostavi na odobravanje iznos naknade za lučke usluge u trgovačkim lukama i iznos naknade za komunalne vezove ili javno ne objavi visinu naknada za svaku vrstu lučkih usluga (član 12 stav 5);"

Poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

"1a) Organu uprave ili Pravnom licu po zahtjevu ne dostavi podatke o plovnom objektu u luci (ime, pozivni znak, zastavu, bruto tonažu, najveću dužinu i slično), podatke o datumu i vremenu dolaska i odlaska plovnog objekta, pravnom statusu u luci, broju putnika i količini i vrsti pretovarenog tereta ukoliko je ukrcavan ili iskrčavan u luci (član 12 stav 8);"

Poslije tačke 19 dodaje se nova tačka koja glasi:

"19a) u luci koristi privezište za vezivanje, odvezivanje plovnih objekata radi utovara, istovara i pretovara tereta, podizanje i spuštanje plovnih objekata, ukrcaj i iskrcaj putnika, održavanje, popravku i opremanje plovnih objekata (član 26b stav 1 tačka 5a);"

#### Član 11

Član 32 mijenja se i glasi:

"Podzakonski propisi iz člana 26a ovog zakona donijet će se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona".

#### Član 12

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## OBRAZLOŽENJE

### I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se Zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. Razlozi za donošenje zakona

S obzirom na vrijeme i period donošenja Zakona o lukama kao i njegovih izmjena i dopuna ("Službeni list CG", br. 51/08 i 27/13), kojim je uređena materija koja se odnosi na proglašenje, korišćenje i upravljanje lukama od nacionalnog i lokalnog značaja, neophodno je bilo pristupiti donošenju izmjena i dopuna zakona.

Naime, u poslednjih par godina u Crnoj Gori je došlo do intenzivnog razvoja nautičkog turizma koji je podstakao izgradnju novih luka nautičkog turizma – marina. Novonastale marine i one koje tek to treba da postanu u mnogome se razlikuju od marina koje već duži niz godina postoje na crnogorskom primorju i koje se, kako tada tako i danas, koriste u najvećoj mjeri za potrebe lokalnog stanovništva. Upravo iz tog razloga Predlogom zakona o izmjenama i dopunama zakona o lukama predlažemo uvođenje novog termina – gradske luke koja će se prvenstveno koristiti za potrebe komunalnih vezova. Svakako, ova luka neće biti isključivo korištena za komunalne vezove već će se značajan dio njenog kapaciteta moći koristiti i u komercijalne svrhe. Ukoliko koncesionar gradske luke preuzme korišćenje cijelog lučkog područja imaće pravo slobodnog formiranja cijena lučkih usluga za komercijalne vezove na tom području, dok će za maksimalni iznos naknade za lučke usluge za komunalne vezove tražiti odobrenje od Pravnog lica ukoliko je riječ o luci od lokalnog značaja ili Organa uprave ukoliko je riječ o luci od nacionalnog značaja.

Koncesionar ili privredno društvo koji je shodno ovom zakonu stekao pravo na obavljanje lučke djelatnosti dužan je da Organu uprave odnosno pravnom licu dostavi na odobravanje i javno objavi visinu naknada za lučke usluge u trgovačkim lukama i za komunalne vezove.

Važećim zakonom definisana su prava i obaveze Organa uprave prema lukama od nacionalnog značaja, dok obaveze Pravnog lica u odnosu prema lukama od lokalnog značaja nijesu bile jasno određene. Upravo iz tog razloga predložena je izmjena i dopuna člana 9 važećeg zakona kako bi se stvorila jasna prava i obaveze upravljača u lukama od nacionalnog i lokalnog značaja.

Obzirom da je gotovo nemoguće u jednoj luci imati isključivo jednu vrstu plovnih objekata na vezovima i time ograničiti pružaoce lučkih usluga samo za tu vrstu plovnih objekata, predlogom zakona je u članu 2 koji dopunjuje odredbe člana 6 važećeg zakona, dodat novi stav 5 čime je data mogućnost da se dio luke koristi i za druge namjene mimo one osnovne koja je propisana u članu 6 stav 1 tač 1 do 4 važećeg zakona. Ova odredba će u mnogome pomoći u rješavanju problema vezivanja plovnih objekata sportskih klubova koji služe za obuku i takmičenje, javnih plovnih objekata, kao i plovnih objekata registrovanih za sport i rekreaciju, privredni ribolov, prevoz putnika, tehničkih plovnih objekata i sl., koji u luci koriste komunalne vezove.

U članu 4 predloga zakona koji mijenja član 9 važećeg zakona, u stavu 1 tačka 4, Organ uprave priprema plan prostorne organizacije luke koji donosi Vlada i u kome se za svaku luku jasno određuje dio koji je namijenjen za komercijalni i dio koji je namijenjen za komunalnu upotrebu vezova, kao i dio namijenjen za operativnu obalu.

U članu 5 predloga zakona koji mijenja član 11 st.1 i 2 važećeg zakona, jasno je definisano da korisnici usluga u lukama plaćaju naknade za upotrebu operativne obale, komercijalnih vezova, sidrišta i ležarinu plovnih objekata. Pomenute naknade ne naplaćuju se korisnicima usluga u lukama koje je izgradilo privredno društvo koje koristi luku ili koncesionar koji ima ugovornu kumulativnu obavezu izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i opremanja luke.

Novina u izmjenama i dopunama zakona je da Koncesionar ili privredno društvo ima obavezu da Organu uprave ili Pravnom licu dostavlja podatke o plovnom objektu u luci (ime, pozivni znak, zastavu, bruto tonažu, najveću dužinu i sl.), podatke o datumu i vremenu dolaska i odlaska plovnog objekta, pravnom statusu u luci, broju putnika i količini i vrsti pretovarenog tereta ukoliko je ukrcavan ili iskrcavan u luci.

Takođe, predlog zakona uvodi definiciju lučkog područja i u članu 8 predloga zakona kojim se mijenja član 26a važećeg zakona, stvara obavezu utvrđivanja prostornih granica lučkog područja i sidrišta luke na predlog Organa uprave odnosno Pravnog lica u skladu sa planskim dokumentom kojim se definiše obalno područje. Podzakonski propis iz člana 26a potrebno je donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **III. Usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske Unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

U Predlogu zakona nema usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske Unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

### **IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta**

U članu 1 - Značenje pojedinih izraza, Predlogom zakona date su nove definicije za gradsku luku, operativnu infrastrukturu, osnovnu infrastrukturu, pojam luke, pojam sidrišta i sidrišta luke, definicija unutrašnjeg saobraćaja, lučki gat, bitva, operativna obala, privezište, vez, komunalni i komercijalni vez, ležarina, vojna luka i vojni vez. Navedeni termini u osnovnom zakonu nijesu postojali ili je praksa pokazala njihovu neadekvatnost u primjeni te su ovim Predlogom zakona predložena konkretnija značenja pojedinih izraza.

U članu 2 – podjela luka prema namjeni, dodate su dvije nove luke, gradska luka i vojna luka, koje osim predhodno navedenih luka prepoznaju značaj luke namijenjene za komunalne vezove, koja se može koristiti i za komercijalnu upotrebu, kao i luku za smještaj, čuvanje, zaštitu, održavanje, popravku i sidrenje ratnih brodova i plovnih objekata Vojske Crne Gore i stranih ratnih brodova uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove odbrane;

U članu 4 – Organ uprave, jasno su definisane nadležnosti Uprave za pomorsku sigurnost i upravljanje lukama Crne Gore

U članu 5 – Određene su naknade koje plaćaju korisnici usluga u lukama kako po pitanju upotrebe operativne obale tako i za upotrebu komercijalnih vezova, sidrišta i ležarinu plovnih objekata.

U članu 6 - Definisani su odnosi po pitanju određivanja maksimalnih iznosa naknada i objavljivanja tarifa, između koncesionara ili privrednog društva, sa upravljačem koji je kod luka od nacionalnog značaja Ogran uprave, a kod luka od lokalnog značaja Pravno lice.

U članu 8 - stvara se obaveza utvrđivanja prostornih granica lučkog područja i sidrišta luke na predlog Organa uprave odnosno Pravnog lica u skladu sa planskim dokumentom kojim se definiše obalno područje. Podzakonski propis iz člana 26a potrebno je donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

U članu 10 – kaznene odredbe, Predlogom zakona se prilagodilo predhodno predloženim izmjenama.

### **V. Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.



*Crna Gora*  
*Ministarstvo saobraćaja i pomorstva*

Tabela za klasifikaciju propisa po oblastima i podoblastima uređivanja i pregovaračkim poglavljima i potpoglavljima Evropske unije za sektor pomorskog saobraćaja

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lukama	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	XVIII. Saobraćaj i komunikacije	Saobraćaj
	poglavlje	potpoglavlje
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	14	14.30
Ključni termini - eurovok deskriptori	Zakon, luke, organ uprave, naknade	



MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA			
Primljeno: 23-07-2018			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
34/18	01	5923	/1



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-10619/1

Podgorica, 17. jul 2018. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA  
- n/r ministra g-dina Osmana Nurkovića -

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 34/18-01- 4954/3 od 28. juna 2018. godine kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga Zakona* i pripremljeni izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju propisa nije potrebno izdvajanje budžetskih sredstava.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama*.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA  
POMORSTVA

NASLOV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama  
Zakona o lukama

### Odjeljak 1: Definisane probleme

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Šta su uzroci problema?
- ✓ Šta su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U posljednjih par godina u Crnoj Gori je došlo do intenzivnog razvoja nautičkog turizma koji je podstakao izgradnju novih luka nautičkog turizma - marina. Novonastale marine i one koje tek to treba da postanu u mnogome se razlikuju od marina koje već duži niz godina postoje na crnogorskom primorju i koje se, kako tada tako i danas, koriste u najvećoj mjeri za potrebe lokalnog stanovništva. Upravo iz tog razloga Predlogom zakona o izmjenama i dopunama zakona o lukama predlažemo uvođenje novog termina - gradske luke koja će se prvenstveno koristiti za potrebe komunalnih vezova. Svakako, ova luka neće biti isključivo korištena za komunalne vezove već će se značajan dio njenog kapaciteta moći koristiti i u komercijalne svrhe. Ukoliko koncesionar gradske luke preuzme korišćenje cijelog lučkog područja imaće pravo slobodnog formiranja cijena lučkih usluga za komercijalne vezove na tom području, dok će za maksimalni iznos naknade za lučke usluge za komunalne vezove tražiti odobrenje od Pravnog lica ukoliko je riječ o luci od lokalnog značaja ili Organa uprave ukoliko je riječ o luci od nacionalnog značaja.

Koncesionar ili privredno društvo koji je shodno ovom zakonu stekao pravo na obavljanje lučke djelatnosti dužan je da Orgenu uprave odnosno pravnom licu dostavi na odobravanje i javno objavi visinu naknada za lučke usluge u trgovačkim lukama i za komunalne vezove.

Važećim zakonom definisana su prava i obaveze Organa uprave prema lukama od nacionalnog značaja, dok obaveze Pravnog lica u odnosu prema lukama od lokalnog značaja nijesu bile jasno određene. Upravo iz tog razloga predložena je izmjena i dopuna člana 9 važećeg zakona kako bi se stvorila jasna prava i obaveze upravljača u lukama od nacionalnog i lokalnog značaja.

Obzirom da je gotovo nemoguće u jednoj luci imati isključivo jednu vrstu plovni objekata na vezovima i time ograničiti pružaoce lučkih usluga samo za tu vrstu plovni objekata, predlogom zakona je u članu 6 stav 5 data mogućnost da se dio luke koristi i za druge namjene mimo one osnovne koja je propisana u članu 6 stav 1 zakona. Ova odredba će u mnogome pomoći u rješavanju problema vezivanja plovni objekata sportskih klubova koji služe za obuku i takmičenje, javni plovni objekata, kao i plovni objekata registrovanih za sport i rekreaciju, privredni ribolov, prevoz putnika, tehničkih plovni objekata i sl, koji u luci koriste komunalne vezove.

U članu 9 stav 1 tačka 4, Organ uprave priprema plan prostorne organizacije luka od nacionalnog značaja koji donosi Vlada i u kome se za svaku luku jasno određuje dio koji je namijenjen za komercijalni i dio koji je namijenjen za komunalnu upotrebu vezova.

Članom 11 jasno je definisano da korisnici usluga u lukama plaćaju naknade za upotrebu operativne obale, komercijalnih vezova, sidrišta i ležarina plovni objekata. Pomenute naknade ne naplaćuju se korisnicima usluga u lukama koje je izgradilo privredno društvo koje koristi luku ili koncesionar koji ima ugovornu obavezu izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i opremanja luke.

Novina u izmjenama i dopunama zakona je da Koncesionar ili privredno društvo ima obavezu da Orgenu uprave ili Pravnom licu dostavlja podatke o plovnom objektu u luci (ime, pozivni znak, zastavu,

bruto tonazu, najveću dužinu i sl.), podatke o datumu i vremenu dolaska i odlaska plovnog objekta, pravnom statusu u luci, broju putnika i količini i vrsti pretovarenog tereta ukoliko je ukrcavan, iskrcavan ili pretovaran u luci.

#### Odjeljak 2: Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu odnose se na rješavanje statusa komunalnih vezova u lukama kao i jasno definisanje prava i obaveza Pravnog lica koji upravlja lukama od lokalnog značaja.

Takođe, ovim zakonom postiže se cilj definisanja obaveze Koncesionara ili privrednog društva za dostavljanje podataka o plovnom objektu u luci, kako bi Organ uprave ili Pravno lice efikasnije donosilo rješenja o naplati naknade za upotrebu operativne obale, komercijalnih vezova, sidrišta i ležarina plovnih objekata. Pomenute naknade ne naplaćuju se korisnicima usluga u lukama koje je izgradilo privredno društvo koje koristi luku ili koncesionar koji ima ugovornu obavezu izgradnje, rekonstrukcije, održavanja i opremanja luke.

#### Odjeljak 3: Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporazljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Jedina moguća opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je u izmjeni propisa na način kako je predloženo.

#### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- Na koji će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktno i indirektno.
- Kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu direktno će uticati na Organ uprave, Pravno lice i Koncesionara, u smislu jasnijeg definisanja nadležnosti prava i obaveza. Primjena ovih propisa neće stvoriti veće finansijske obaveze građanima i privredi. Ovim propisom podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Ovim propisom, takođe je omogućeno efikasnije saradivanje Organa uprave, Pravnog lica i Koncesionara na način da je propisom jasno definisana obaveza svakodnevne korespondencije.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa prolaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići

**Finansijske obaveze?**

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- Obraditi metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju izmjena i dopuna Zakona o lukama nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava. Implementacija izmjena i dopuna Zakona o lukama ne stvara bilo kakve međunarodne finansijske obaveze. Usvajanjem ovih propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom ovih propisa ostvarit će se prihod budžeta CG na nivou tekuće godine, po osnovu naknada za upotrebu operativne obale, komercijalnih vezova, sidrišta i kežarine.

**Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili cilijane konsultacije)
- naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Prilikom izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertiza već je formirana radna grupa u okviru Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva turizma i održivog razvoja.

**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

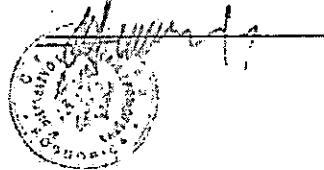
Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Za sprovođenje monitoring i evaluaciju primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Lučka uprava Crne Gore i javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom.

Datum i mjesto

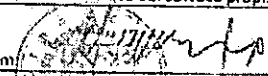
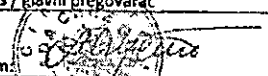
Podgorica, 25 jun 2018. godine

Starješina organa



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PRELOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MSP-IU/P2/18/06
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama		
- na engleskom jeziku	Proposal of the Law on Amendments to the Law on Ports		
<b>2. Podaci o obradivaču propisa</b>			
<b>a) Organ državne uprave koji priprema propis</b>			
Organ državne uprave	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva		
- Sektor/odsjek	Direktorat za pomorski saobraćaj		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Vladan Radonjić, vladan.radonjic@mcp.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Lidija Mitrović, 069 090 001, lidija.mitrovic@mcp.gov.me		
<b>b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa</b>			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>			
- Organ državne uprave	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Lučka uprava i Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrima Crne Gore		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>			
<b>a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis</b>			
Predlog zakona ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
<b>b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>			
	<input type="checkbox"/>	Ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
<b>c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno nespunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>			
/			
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>			
- PPCG za period	2018 - 2020		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>			
<b>a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije</b>			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
<b>b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije</b>			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
<b>c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije</b>			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / glavni pregovarač
Datum:  -07-2018	Datum: 

Prilog obrascu:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi		
MSP-TU/PZ/18/06		MSP-TU/PZ/18/06		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama		Proposal of the Law on Amendments to the Law on Ports.		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti