



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	CG.09.	20.25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-3/25-1	
VEZA:		
EPA:	650 XXXIII	
SKRACENICA:		PRILOG.

Br: 11-011/25-2558/5

1. septembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 24. jula 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DANILO ŠARANOVIĆ**, ministar unutrašnjih poslova i **DRAGAN DAŠIĆ**, v. d. generalnog direktora Direktorata za građanska stanja i lične isprave u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić, s. r.

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA *

Član 1

U Zakonu o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24) član 4 mijenja se i glasi:

„Ovaj zakon ne primjenjuje se na stranca koji po međunarodnom pravu uživa privilegije i imunitete i članove porodice tog stranca koji sa njim žive u zajedničkom domaćinstvu, kao i stranca koji je član administrativno-tehničkog osoblja, lokalnog konzularnog i pomoćnog osoblja u stranom diplomatskom i konzularnom predstavništvu i član administrativno-tehničkog osoblja u predstavništvu međunarodne organizacije, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.“

Član 2

U članu 6 stav 1 tačka 1 poslije riječi: „brodarska knjižica“ dodaju se zarez i riječi: „putna isprava koju je izdao Međunarodni komitet Crvenog krsta“.

Član 3

U članu 8 stav 2 riječi: „organ uprave nadležan za policijske poslove“ zamjenjuju se riječima: „organizaciona jedinica organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove koja vrši policijske poslove“.

U stavu 7 poslije riječi: „u državi porijekla“ dodaju se riječi: „ili državi u koju treba da bude vraćen“.

Član 4

U članu 9 stav 1 riječi: „u koju je unesena viza ili važećom stranom putnom ispravom“ zamjenjuju se riječima: „i važećom vizom ili važećom putnom ispravom“.

U stavu 2 riječi: „čija važnost“ zamjenjuju se riječima: „čije važenje“.

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Važećom se smatra lična karta čije važenje neće isteći najmanje tri mjeseca nakon planiranog datuma odlaska sa teritorije Crne Gore.“

Dosadašnji stav 6 postaje stav 7.

Član 5

Naziv poglavlja III mijenja se i glasi: „III. VIZE I VIZNI INFORMACIONI SISTEM“.

Član 6

U poglavlju III poslije naziva poglavlja dodaje se naziv potpoglavlja koji glasi: „1. Vize“.

Član 7

Član 18 mijenja se i glasi:

„Viza za duži boravak (viza D) izdaje se strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori duže od 90 dana, ali ne duže od 180 dana u vremenskom periodu od jedne godine, radi:

- obavljanja poslovnih aktivnosti, odnosno rada;
- vršenja službe u stranim diplomatsko-konzularnim predstavništvima i predstavništvima međunarodnih organizacija akreditovanim u Crnoj Gori;
- spajanja porodice;
- školovanja;

- učešća u programima međunarodne razmjene učenika i studenata ili drugim programima mladih;
- specijalizacije, stručnog osposobljavanja ili praktične obuke;
- naučnoistraživačkog rada;
- liječenja;
- korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti koju posjeduje u Crnoj Gori;
- obavljanja vjerske službe;
- obavljanja volonterskog rada u okviru Evropske volonterske službe;
- boravka u statusu digitalnog nomada;
- boravka u drugim slučajevima u skladu sa zakonom i međunarodnim ugovorom.

Viza za duži boravak (viza D) izdaje se za jedan ili više ulazaka u Crnu Goru.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi obavljanja poslovnih aktivnosti, odnosno rada viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje garantno, odnosno pozivno pismo fizičkog ili pravnog lica ili drugi dokaz da će to fizičko ili pravno lice snositi troškove njegovog boravka u Crnoj Gori, uključujući i troškove smještaja i izdržavanja, kao i troškove napuštanja Crne Gore.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi vršenja službe u stranim diplomatsko-konzularnim predstavništvima i predstavništvima međunarodnih organizacija akreditovanim u Crnoj Gori viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje dokaz o vršenju službe u tom predstavništvu.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi spajanja porodice viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje dokaz da je član uže porodice crnogorskog državljanina ili stranca kome je odobren stalni ili privremeni boravak u Crnoj Gori, garantno pismo crnogorskog državljanina ili stranca čiji je član uže porodice ili drugi dokaz da će taj crnogorski državljanin ili stranac snositi troškove njegovog boravka u Crnoj Gori, uključujući i troškove smještaja i izdržavanja, kao i troškove napuštanja Crne Gore.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi školovanja viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje dokaz o školovanju u Crnoj Gori, kao i dokaz o finansiranju troškova školovanja, izdržavanja, smještaja, zdravstvenog osiguranja i troškova povratka u državu čiji je državljanin.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi učešća u programima međunarodne razmjene učenika i studenata ili drugim programima mladih viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje dokaz o učešću u programima međunarodne razmjene učenika i studenata ili drugim programima mladih, kao i dokaz o finansiranju troškova izdržavanja, smještaja, zdravstvenog osiguranja i troškova povratka u državu čiji je državljanin.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi specijalizacije, stručnog osposobljavanja ili praktične obuke viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje dokaz da mu je odobrena specijalizacija, stručno osposobljavanje ili praktična obuka, kao i dokaz o finansiranju troškova specijalizacije, stručnog osposobljavanja ili praktične obuke, izdržavanja, smještaja, zdravstvenog osiguranja i troškova povratka u državu čiji je državljanin.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi naučnoistraživačkog rada viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje dokaz o obavljanju naučnoistraživačkog rada u Crnoj Gori, kao i dokaz o finansiranju troškova izdržavanja, smještaja, zdravstvenog osiguranja i troškova povratka u državu čiji je državljanin.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi liječenja viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje dokaz o liječenju u Crnoj Gori, dokaz o posjedovanju sredstava za plaćanje liječenja, kao i dokaz o finansiranju troškova izdržavanja, smještaja i troškova povratka u državu čiji je državljanin.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti koju posjeduje u Crnoj Gori viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje dokaz o vlasništvu na nepokretnosti u Crnoj Gori, kao i dokaz o finansiranju troškova izdržavanja, smještaja, zdravstvenog osiguranja i troškova povratka u državu čiji je državljanin.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi obavljanja vjerske službe u Crnoj Gori viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje dokaz o obavljanju vjerske službe u vjerskoj zajednici koja je prijavila djelovanje i sjedište u Crnoj Gori, u skladu sa propisima kojima se uređuje pravni položaj vjerskih zajednica, kao i dokaz o finansiranju troškova izdržavanja, smještaja, zdravstvenog osiguranja i troškova povratka u državu čiji je državljanin.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi obavljanja volonterskog rada u okviru Evropske volonterske službe viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje dokaz o volonterskom radu u programu Evropske volonterske službe, kao i dokaz o finansiranju troškova izdržavanja, smještaja, zdravstvenog osiguranja i troškova povratka u državu čiji je državljanin.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori u statusu digitalnog nomada viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje dokaz o obavljanju poslova elektronskim putem za strano privredno društvo ili vlastito privredno društvo koje nije registrovano u Crnoj Gori, kao i dokaz o zdravstvenom osiguranju.

Bliže uslove za izdavanje vize za duži boravak (viza D) propisuje organ državne uprave nadležan za vanjske poslove, uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva.“

Član 8

U članu 19 na kraju stava 2 tačka se briše i dodaju riječi: „ili preko viznog informacionog sistema iz člana 32a ovog zakona (u daljem tekstu: VIS), u skladu sa članom 26 stav 3 ovog zakona.“.

Član 9

Član 21 mijenja se i glasi:

„Zahtjev za izdavanje vize podnosi se diplomatsko-konzularnom predstavništvu, na propisanom obrascu lično.

Zahtjev za izdavanje vize podnosi se najkasnije u roku od 15 dana prije dana planiranog putovanja za vizu za kratki boravak (viza C), odnosno najkasnije u roku od 60 dana za vizu za duži boravak (viza D).

Izuzetno, ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera), zahtjev za izdavanje vize se može podnijeti u roku kraćem od roka iz stava 2 ovog člana, ako stranac dostavi dokaz o postojanju tih razloga.

Stranac koji je upisan u putnu ispravu stranca koji podnosi zahtjev za izdavanje vize, podnosi zahtjev za izdavanje vize na obrascu iz stava 1 ovog člana.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, zahtjev za izdavanje vize za stranca može podnijeti ovlašćeno strano pravno lice iz člana 22 ovog zakona, a zahtjev za izdavanje vize za imaoca diplomatskog ili službenog pasoša, kao i za člana zvanične delegacije može podnijeti nadležni organ druge države uz diplomatsku notu.

Uz zahtjev za izdavanje vize prilažu se putna isprava, fotografija, dokazi o svrsi i uslovima tranzita ili boravka u Crnoj Gori i dokaz o uplaćenju administrativnoj taksi.

Prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje vize od stranca se uzima fotografija, otisak deset prstiju i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte.

Otisak deset prstiju i digitalizovani svojeručni potpis ne uzimaju se od djece mlađe od 12 godina života.

Fotografija, otisak deset prstiju i digitalizovani svojeručni potpis ne uzimaju se od stranca od koga su ti podaci uzeti u periodu od 59 mjeseci prije podnošenja zahtjeva za izdavanje vize u ranijem postupku po zahtjevu za izdavanje vize.

Fotografija, otisak deset prstiju i digitalizovani svojeručni potpis, ne uzimaju se od najviših državnih funkcionera drugih država, članova državnih delegacija i predstavnika međunarodnih organizacija, ako je to u interesu Crne Gore.

Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i dokaze o svrsi i uslovima tranzita ili boravka iz stava 6 ovog člana, propisuje organ državne uprave nadležan za vanjske poslove.“

Član 10

Član 21a mijenja se i glasi:

„Podnošenje zahtjeva za izdavanje vize u elektronskom obliku

Član 21a

Stranac može podnijeti zahtjev za izdavanje vize u elektronskom obliku preko VIS-a.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se na obrascu koji se nalazi na portalu VIS-a.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana prilažu se skenirana putna isprava, dokazi o svrsi i uslovima tranzita ili boravka u Crnoj Gori i fotografija u digitalnoj formi.

U slučaju podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, administrativna taksa plaća se preko sistema za elektronsku naplatu administrativnih taksi, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

Izgled i sadržaj obrasca iz stava 2 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za vanjske poslove.“

Član 11

U članu 26 st. 3 i 4 mijenjaju se i glase:

„Ako je zahtjev za izdavanje vize podnijet u skladu sa članom 21a ovog zakona, viza se izdaje preko VIS-a u elektronskom obliku i sadrži bar kod, fotografiju i lične podatke podnosioca zahtjeva.

Obrazac vize i način unošenja obrasca vize u stranu putnu ispravu u skladu sa stavom 1 ovog člana, obrazac za unošenje vize iz stava 2 ovog člana i obrazac i bliži sadržaj vize iz stava 3 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za vanjske poslove.“

Član 12

U članu 27 stav 2 riječi: “rješenje o odbijanju zahtjeva za izdavanje vize strancu.” zamjenjuju se riječima: “odluku o odbijanju zahtjeva za izdavanje vize strancu na propisanom obrascu, u skladu sa standardima Evropske unije iz oblasti vizne politike.”.

U st. 3 i 4 riječ “rješenja” zamjenjuje se riječju “odluke”.

Poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

“Obrazac iz stava 2 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za vanjske poslove.”

Član 13

Poslije člana 32 dodaju se novo potpoglavlje i tri nova člana koji glase:

„2. Vizni informacioni sistem

Uspostavljanje i upravljanje

Član 32a

Organ državne uprave nadležan za vanjske poslove uspostavlja i upravlja VIS-om u skladu sa domaćim zakonodavstvom i standardima Evropske unije iz oblasti vizne politike.

VIS se koristi za prikupljanje, obradu, čuvanje i razmjenu podataka o vizama, obezbjeđivanje sigurnog i efikasnog procesa izdavanja viza, kao i olakšavanje saradnje organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove sa Ministarstvom, Agencijom i policijom, kao i saradnje sa drugim državama i međunarodnim organizacijama, u vezi sa kontrolom ulaska i boravka stranaca.

Način upravljanja i druga pitanja od značaja za funkcionisanje VIS-a, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva, propisuje Vlada.

Pristup podacima

Član 32b

Podatke u VIS, iz okvira svojih nadležnosti, unose organ državne uprave nadležan za vanjske poslove, Ministarstvo, Agencija i policija.

Pristup podacima iz VIS-a imaju samo službenici organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, Ministarstva, Agencije i policije, koji su ovlašćeni za pristup tim podacima.

Pristup podacima iz VIS-a ostvaruje se na način da se u svakom trenutku, sa sigurnošću, može utvrditi ko je pristupio VIS-u, u koju svrhu, kao i datum i vrijeme prijave i odjave sa VIS-a.

Postupak unošenja, izmjene, brisanja i korišćenja podataka iz VIS-a propisuje organ državne uprave nadležan za vanjske poslove.

Razmjena podataka

Član 32v

Ministarstvo, Agencija i policija dužni su da obezbijede tehničke uslove i sigurnosne standarde za pristup VIS-u radi elektronske razmjene podataka.

Tehničke uslove i sigurnosne standarde iz stava 1 ovog člana, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva, propisuje Vlada.

Član 14

Poslije člana 33 dodaje se novi član koji glasi:

„Boravak stranca koji je podnio zahtjev za međunarodnu zaštitu u Crnoj Gori

Član 33a

Stranac koji je podnio zahtjev za međunarodnu zaštitu u Crnoj Gori nema pravo na boravak iz člana 33 ovog zakona.“

Član 15

U članu 36 stav 2 poslije riječi: „Crne Gore“ zarez se briše, a riječi: „a može se izreći i zabrana ulaska u Crnu Goru.“ zamjenjuju se riječima: „i izriče zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori.“

U stavu 3 poslije riječi „ulaska“ dodaju se riječi: „i boravka“, a riječi: „30 dana“ zamjenjuju se riječima: „90 dana“.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 2 ovog člana, strancu se neće izreći zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) i ako stranac dostavi dokaz o postojanju tih razloga.“

U stavu 5 riječi: „stava 4“ zamjenjuju se riječima: „stava 5“.

Dosadašnji st. 4, 5 i 6 postaju st. 5, 6 i 7.

Član 16

U članu 38 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Privremeni boravak iz stava 1 ovog člana može se produžiti samo ako stranac podnese zahtjev za produženje po istom pravnom osnovu po kom mu je odobren prethodni privremeni boravak.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, bez obzira na pravni osnov po kojem je odobren, privremeni boravak se može produžiti radi spajanja porodice članu uže porodice ili partneru u

zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina ili stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori, samo ako se zahtjev za produženje privremenog boravka po tom osnovu podnese prije isteka važenja dozvole za privremeni boravak.“

Član 17

U članu 43 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Za izdavanje dozvole za privremeni boravak radi spajanja porodice za stranca koji je član uže porodice ili partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina nije potreban dokaz iz stava 1 tačka 1 ovog člana.

Zdravstveno osiguranje, u smislu stava 1 tačka 3 ovog člana, je:

- putno zdravstveno osiguranje obezbijeđeno od ovlašćenog osiguravajućeg društva,
- zdravstveno osiguranje obezbijeđeno u skladu sa međunarodnim ugovorom, ili
- zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonom.“

Član 18

U članu 44 st. 1 i 2 mijenjaju se i glase:

„Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je:

- 1) član uže porodice crnogorskog državljanina;
- 2) član uže porodice stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori;
- 3) član uže porodice stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori;
- 4) partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina;
- 5) partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; ili
- 6) partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori.

Članom uže porodice, u smislu stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, smatraju se:

- 1) bračni supružnici;
- 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka;
- 3) djeca jednog od bračnih supružnika i usvojena djeca, do navršenih 18 godina života;
- 4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.“

U stavu 4 poslije riječi “jednom” dodaje se riječ “bračnom”.

U stavu 5 poslije riječi “porodice” dodaju se zarez i riječi: “odnosno partneru u zajednici života lica istog pola”.

Član 19

U članu 45 stav 1 mijenja se i glasi:

„Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice može se produžiti u slučaju kad je crnogorski državljanin, odnosno stranac koji je imao stalni boravak u Crnoj Gori umro, kao i u slučaju prestanka braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola koji su u Crnoj Gori trajali najmanje tri godine.”

Na kraju stava 3 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: “odnosno zajednice života lica istog pola.”

Član 20

Član 46 mijenja se i glasi:

“Brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola iz koristi

Član 46

Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice neće se izdati strancu ako se utvrdi da je brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola zaključeno iz koristi.

Brakom, odnosno životnim partnerstvom lica istog pola iz koristi, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se brak odnosno životno partnerstvo lica istog pola koje je zaključeno sa namjerom da se ostvari ulazak ili boravak stranca u Crnoj Gori suprotno ovom zakonu.

Okolnosti koje mogu ukazivati da je brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola zaključeno iz koristi su da:

- 1) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola ne održavaju bračnu, odnosno zajednicu života partnera;
- 2) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola ne izvršavaju obaveze koje proizilaze iz braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola;
- 3) se bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola nijesu upoznali prije zaključenja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola;
- 4) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola ne govore jezikom koji oboje razumiju;
- 5) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola ne daju istinite lične podatke prije zaključenja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola;
- 6) su za zaključenje braka data materijalna sredstva, a nije u pitanju običaj davanja miraza, kad bračni supružnici dolaze iz zemalja u kojima je davanje miraza običaj;
- 7) postoje dokazi da su bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola i ranije zaključivali brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola iz koristi u Crnoj Gori ili u drugoj državi.“

Član 21

U članu 47 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Dozvola za privremeni boravak iz stava 1 ovog člana izdaje se na period dok traje školska, odnosno studijska godina u Crnoj Gori, u skladu sa propisima iz oblasti obrazovanja.“

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 3 i 4.

Član 22

U članu 52 stav 1 tačka 2 poslije riječi „pratnje“ stavlja se tačka-zarez, a riječi: „ili je nezakonito zaposlen u smislu propisa o radu;“ brišu se.

Poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„2a) strancu koji je nezakonito zaposlen u smislu propisa o radu, ako je protiv poslodavca koji ga je zaposlio pokrenut krivični postupak;“.

Član 23

U članu 56 na kraju stava 1 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „kao i dokaz o vrijednosti nepokretnosti koji izdaje organ lokalne uprave nadležan za naplatu poreza, u skladu sa zakonom.“.

Član 24

Član 59 mijenja se i glasi:

“Utvrđivanje statusa lica bez državljanstva

Član 59

Zahtjev za utvrđivanje da je podnosilac zahtjeva lice bez državljanstva podnosi se lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu, o čemu se izdaje potvrda.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana prilaže se dokaz da podnosilac zahtjeva faktički boravi u Crnoj Gori najmanje tri godine prije podnošenja zahtjeva ili da članovi njegove uže porodice iz člana 44 stav 2 ovog zakona imaju crnogorsko državljanstvo, privremeni ili stalni boravak u Crnoj Gori.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana ne može podnijeti stranac koji je podnio zahtjev za međunarodnu zaštitu u Crnoj Gori ili mu je odobren azil ili supsidijarna zaštita u skladu sa zakonom kojim se uređuje međunarodna i privremena zaštita stranaca.

Podnosilac zahtjeva iz stava 1 ovog člana oslobođen je plaćanja takse za pokretanje postupka za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva, u skladu sa zakonom kojim se uređuju administrativne takse.

Postupak za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva može se pokrenuti po službenoj dužnosti kad Ministarstvo ima saznanja o činjenicama, podacima ili informacijama koja mogu ukazivati da lice nema državljanstvo nijedne države.

O zahtjevu iz stava 1 ovog člana Ministarstvo odlučuje rješenjem.

Ministarstvo će rješenjem odbiti zahtjev iz stava 1 ovog člana, ako:

- se u sprovedenom postupku utvrdi da je podnosilac zahtjeva državljanin određene države, odnosno da državljanstvo druge države može steći po zakonima te države;
- to zahtijevaju razlozi nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti;
- je podnosiocu zahtjeva izrečena zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori;
- je podnosilac zahtjeva u Crnoj Gori pravosnažno osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili nijesu prestale pravne posljedice osude;
- se utvrdi da je podnosilac zahtjeva u drugoj državi pravosnažno osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili nijesu prestale pravne posljedice osude.

Protiv rješenja iz stava 6 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

Obrazac zahtjeva i potvrde iz stava 1 ovog člana, kao i bliže dokaze o faktičkom boravku iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 25

Poslije člana 59 dodaje se šest novih članova koji glase:

“Izjašnjavanje u postupku utvrđivanja statusa lica bez državljanstva

Član 59a

Nakon prijema zahtjeva iz člana 59 stav 1 ovog zakona, Ministarstvo će u najkraćem roku, a najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva pozvati lice koje je podnijelo taj zahtjev da se lično izjasni o svim činjenicama i okolnostima koje su od značaja za vođenje postupka i upoznati ga o pravima i obavezama koje ima tokom postupka.

Prava i obaveze podnosioca zahtjeva za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva

Član 59b

Do donošenja odluke po zahtjevu iz člana 59 stav 1 ovog zakona, podnosilac zahtjeva ima pravo na:

- 1) boravak u Crnoj Gori;
- 2) slobodu kretanja u Crnoj Gori;
- 3) hitnu medicinsku pomoć;
- 4) obrazovanje;
- 5) informacije neophodne za boravak i pravne savjete u vezi postupka za utvrđivanje da je podnosilac zahtjeva lice bez državljanstva;
- 6) komunikaciju sa Visokim komesarijatom Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR).

Pored prava iz stava 1 ovog člana, stranac koji je podnio zahtjev za utvrđivanje da je lice bez državljanstva, stiče pravo na rad protekom roka od devet mjeseci od dana podnošenja tog zahtjeva, ako Ministarstvo u tom roku nije donijelo odluku.

Podnosilac zahtjeva iz člana 59 stav 1 ovog zakona ima obavezu da:

- 1) poštuje Ustav, zakone i druge propise Crne Gore;
- 2) sarađuje sa državnim organima Crne Gore i postupa po njihovim nalogima i uputstvima;
- 3) da podatke neophodne za utvrđivanje identiteta i omogućiti uzimanje fotografije i otisaka prstiju, kao i druge provjere u cilju utvrđivanja identiteta i izdavanja isprava;
- 4) se odazove na poziv Ministarstva radi davanja informacija neophodnih za dalji tok postupka;

- 5) ostane na teritoriji Crne Gore za vrijeme trajanja postupka, osim ako mu Ministarstvo ne odobri izlazak;
- 6) obavijesti Ministarstvo o promjeni kontakt podataka, u roku od tri dana od dana promjene;
- 7) obavijesti Ministarstvo o promjeni adrese, u roku od tri dana od dana promjene.

Procjena dokaza u postupku utvrđivanja statusa lica bez državljanstva

Član 59v

U postupku po zahtjevu iz člana 59 stav 1 ovog zakona Ministarstvo će razmotriti sve raspoložive dokaze, uključujući izjašnjenja podnosioca zahtjeva, kako bi u razumnoj mjeri utvrdilo da se podnosilac zahtjeva ne smatra državljaninom države sa kojom ima razumnu povezanost.

Razumna povezanost sa drugom državom, u smislu stava 1 ovog člana, podrazumijeva povezanost podnosioca zahtjeva sa drugom državom, rođenjem, porodicom, brakom ili ranijim uobičajenim boravkom, u skladu sa zakonom te države.

U postupku po zahtjevu iz člana 59 stav 1 ovog zakona Ministarstvo može pribavljati, odnosno razmjenjivati podatke sa državnim organima, organima državne uprave i organima drugih država, međunarodnim organizacijama i nevladinim organizacijama.

Rok za odlučivanje o zahtjevu za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva

Član 59g

O zahtjevu iz člana 59 stav 1 ovog zakona Ministarstvo odlučuje rješenjem, u roku od jedne godine od dana podnošenja zahtjeva.

Rok iz stava 1 ovog člana može se produžiti za još šest mjeseci ako zahtjev za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva podrazumijeva utvrđivanje složenih činjenica i okolnosti radi razjašnjavanja složene pravne stvari.

Kad je opravdano očekivati da se odluka ne može donijeti u roku iz stava 1, odnosno stava 2 ovog člana, lice koje je podnijelo zahtjev iz člana 59 stav 1 ovog zakona o tome će biti obaviješteno pisanim putem i, na njegov zahtjev, će mu se dati obavještenje o razlozima zbog kojih nije moguće odlučiti u tom roku i o roku u kojem može očekivati odluku.

Prava lica za koja je utvrđeno da su lica bez državljanstva

Član 59d

Lice kome je u postupku po zahtjevu iz člana 59 stav 1 ovog zakona utvrđen status lica bez državljanstva ima pravo na:

- 1) boravak u Crnoj Gori;
- 2) rad;
- 3) zdravstvenu zaštitu;
- 4) obrazovanje;
- 5) besplatnu pravnu pomoć;
- 6) socijalnu zaštitu;
- 7) imovinu;
- 8) identifikacionu i putnu ispravu u skladu sa ovim zakonom.

Lice bez državljanstva ostvaruje prava iz stava 1 tač. 1 i 8 ovog člana u skladu sa ovim zakonom, a prava iz stava 1 tač. 2 do 7 ovog člana u skladu sa posebnim zakonom kojim se uređuje način ostvarivanja tih prava.

Putna isprava za lica bez državljanstva

Član 59đ

Licu za koje se u postupku po zahtjevu iz člana 59 stav 1 ovog zakona utvrdi da je lice bez državljanstva Ministarstvo izdaje putnu ispravu za lica bez državljanstva, sa rokom važenja od tri godine, na osnovu koje može boraviti u Crnoj Gori.

Zahtjev za izdavanje putne isprave iz stava 1 ovog člana podnosi se Ministarstvu u mjestu boravka lica bez državljanstva, na propisanom obrascu.

Prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje putne isprave iz stava 1 ovog člana, od lica bez državljanstva uzima se fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte.

Obrazac putne isprave iz stava 1 ovog člana i obrazac zahtjeva iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

Član 26

Član 60 mijenja se i glasi:

„Dozvola za privremeni boravak za lica bez državljanstva

Član 60

Dozvola za privremeni boravak može se izdati licu za koje se u sprovedenom postupku utvrdi da je lice bez državljanstva ako ispunjava uslove iz člana 43 stav 1 tač. 4, 5 i 8 ovog zakona.

Dozvola za privremeni boravak iz stava 1 ovog člana je javna isprava kojom se dokazuje da je lice dobilo status lica bez državljanstva u Crnoj Gori i na osnovu koje može boraviti u Crnoj Gori.“

Član 27

Član 60a mijenja se i glasi:

„Privremeni boravak digitalnog nomada

Član 60a

Dozvola za privremeni boravak može se izdati digitalnom nomadu koji ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a kao dokaz o opravdanosti zahtjeva priloži ugovor o radu ili drugi dokument kojim se dokazuje da stranac obavlja poslove elektronskim putem za strano privredno društvo ili vlastito privredno društvo koje nije registrovano u Crnoj Gori, kao i dokaz o registraciji tog privrednog društva u drugoj državi.

Dozvola iz stava 1 ovog člana izdaje se sa rokom važenja do dvije godine i može se produžiti najduže još dvije godine, a nova se može izdati nakon isteka roka od šest mjeseci od isteka važenja privremenog boravka digitalnog nomada.

Digitalnom nomadu kojem je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori mogu se, radi spajanja porodice, pridružiti članovi uže porodice.

Članom uže porodice, u smislu stava 3 ovog člana, smatraju se:

- 1) bračni supružnici;
- 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka;
- 3) djeca jednog od bračnih supružnika i usvojena djeca, do navršenih 18 godina života.

Bliže uslove i način izdavanja dozvole za privremeni boravak digitalnog nomada, kao i članova uže porodice propisuje Ministarstvo.”

Član 28

U članu 61 poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak ili drugu odluku po zahtjevu.“

Stav 6 mijenja se i glasi:

„Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 6 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Dosadašnji stav 6 postaje stav 7.

Član 29

Poslije člana 61 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Uzimanje podataka za izdavanje dozvole za privremeni boravak pomoću mobilne stanice

Član 61a

Starom, bolesnom i licu sa invaliditetom omogućava se olakšan način podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak upotrebom mobilne stanice radi uzimanja podataka za izdavanje te dozvole.

Obrazac zahtjeva za upotrebu mobilne stanice, način podnošenja zahtjeva, način postupanja po zahtjevu i način upotrebe mobilne stanice propisuje Ministarstvo.

Podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak elektronskim putem

Član 61b

Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak stranac može podnijeti u elektronskom obliku preko informacionog sistema kojim upravlja Ministarstvo, na propisanom obrascu.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana prilažu se skenirani dokazi iz člana 43 stav 1 tač. 1 do 4 i tač. 7 i 9 ovog zakona.

Stranac iz stava 1 ovog člana dužan je da se, u roku od deset dana od dana ulaska u Crnu Goru, javi Ministarstvu u mjestu boravka, kako bi se od njega uzela fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte.

U slučaju podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, administrativna taksa plaća se preko sistema za elektronsku naplatu administrativnih taksi, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

Član 30

U članu 64 stav 1 poslije riječi „boravka,“ dodaju se riječi: „najranije u roku od 60, a“.

U stavu 2 poslije riječi: „licu bez državljanstva“ dodaju se zarez i riječi: „dokaz da ima obezbijeden smještaj“.

Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) strancu se može odobriti produženje dozvole za privremeni boravak i ako mu je istekla važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, ako stranac pored dokaza iz stava 2 ovog člana dostavi dokaz i o postojanju tih razloga.

Za produženje dozvole za privremeni boravak radi korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti u Crnoj Gori, pored dokaza iz stava 2 ovog člana, prilaže se i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza za vrijeme trajanja te dozvole.“

Dosadašnji st. 3, 4 i 5 postaju st. 5, 6 i 7.

Član 31

U članu 65 stav 1 tačka 7 riječi: „brak zaključen“ zamjenjuju se riječima: „brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola zaključeno“.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana, dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice neće prestati da važi strancu koji je boravio van Crne Gore duže od 30 dana ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) i ako stranac prethodno policiji dostavi dokaz o postojanju tih razloga.

Član 32

U članu 67 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana, bez dozvole za privremeni boravak i rad ili potvrde o prijavi rada može da radi stranac koji:

- 1) je podnio zahtjev za utvrđivanje da je lice bez državljanstva, ako je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva, a Ministarstvo nije donijelo odluku po tom zahtjevu;
- 2) traži međunarodnu zaštitu ako je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu, a Ministarstvo nije donijelo odluku po tom zahtjevu.“

Na kraju stava 4 tačka se briše i dodaju riječi: „ili dokaz da je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za utvrđivanje da je lice bez državljanstva o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku ili dokaz da je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku.“

Dosadašnji st. 2 do 5 postaju st. 3 do 6.

Član 33

U članu 68 stav 3 na kraju tačke 2 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

“3) ustupanje stranca poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih koja je registrovana van Crne Gore, u skladu sa članom 75a ovog zakona.”

Član 34

U članu 69 stav 1 tačka 2 briše se.

Dosadašnja tačka 3 postaje tačka 2.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Pored dokaza iz stava 1 ovog člana, kao dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja stranca prilaže se i dokaz o stečenom nivou obrazovanja i kvalifikaciji.“

U stavu 2 poslije riječi: “tačka 1” dodaju se riječi: “i stava 2”.

U stavu 3 riječi: “67 godina” zamjenjuju se riječima: “66 godina”.

U uvodnoj rečenici stava 5 poslije riječi „radi” dodaju se riječi: “zapošljavanja i”.

Dosadašnji st. 2 do 5 postaju st. 3 do 6.

Član 35

Član 70 mijenja se i glasi:

„Dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja stranca izdaje se sa rokom važenja do jedne godine.

Dozvola iz stava 1 ovog člana može se produžiti najduže do dvije godine ako stranac ima zaključen ugovor o radu na puno radno vrijeme.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, dozvola za privremeni boravak i rad može se produžiti najduže do dvije godine strancu koji ima zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme na poziciji izvršnog direktora kod više poslodavaca, u skladu sa propisima o radu.

Dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala može se produžavati dok ispunjavaju uslove iz člana 43 ovog zakona i ako imaju najmanje tri zaposlena koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin.

Strancu koji je zaposlen u privrednom društvu čije je poslovanje uređeno posebnim zakonom i za čije zasnivanje radnog odnosa je u skladu sa posebnim zakonom uslov dobijanje odobrenja nadležnog regulatora, dozvola iz stava 1 ovog člana može se produžiti za vrijeme važenja tog odobrenja.

Poslodavac je dužan da, u roku od 24 časa od dana izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja, sa strancem zaključi ugovor o radu i prijavi ga na obavezno socijalno osiguranje, u skladu sa propisima o radu.

Ako stranac ne stupi na rad u roku iz stava 6 ovog člana, poslodavac je dužan da, najkasnije u roku od tri dana, o tome obavijesti Ministarstvo radi poništavanja dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja.“

Član 36

Poslije člana 70 dodaju se tri nova člana koji glase:

„Zapošljavanje stranca u IT sektoru

Član 70a

Dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja može se izdati strancu koji se zapošljava u IT sektoru u Crnoj Gori ako ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a kao dokaz o opravdanosti zahtjeva priloži ugovor o radu u IT sektoru zaključen sa poslodavcem u Crnoj Gori, na vrijeme od najmanje 12 mjeseci, u kojem mora biti naznačena neto godišnja zarada čiji iznos ne može biti niži od tri prosječne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se podnosi zahtjev, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Dozvola iz stava 1 ovog člana izdaje se sa rokom važenja do tri godine i može se produžiti najduže do tri godine.

Zahtjev za produženje dozvole iz stava 1 ovog člana stranac ili poslodavac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, najkasnije u roku od 30 dana prije isteka važenja dozvole.

Uz zahtjev iz stava 3 ovog člana prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad.

Na postupak produženja dozvole iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe člana 80 ovog zakona.

Zapošljavanje stranca u djelatnosti zdravstvene zaštite

Član 70b

Dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja može se izdati strancu koji se zapošljava u djelatnosti zdravstvene zaštite u Crnoj Gori ako ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a kao dokaz o opravdanosti zahtjeva priloži ugovor o radu u djelatnosti zdravstvene zaštite zaključen sa poslodavcem u Crnoj Gori, na vrijeme od najmanje 12 mjeseci, u kojem mora biti naznačena neto godišnja zarada čiji iznos ne može biti niži od tri prosječne neto zarade u Crnoj Gori za godinu koja prethodi godini u kojoj se podnosi zahtjev, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, kao i dokaz o stečenom nivou obrazovanja i kvalifikacije.

Dozvola iz stava 1 ovog člana izdaje se sa rokom važenja do tri godine i može se produžiti najduže do tri godine.

Zahtjev za produženje dozvole iz stava 1 ovog člana stranac ili poslodavac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, najkasnije u roku od 30 dana prije isteka važenja dozvole.

Uz zahtjev iz stava 3 ovog člana prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad.

Na postupak produženja dozvole iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe člana 80 ovog zakona.

Zapošljavanje stranca na osnovu ugovora o radu za obavljanje poslova u domaćinstvu

Član 70v

Dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja može se izdati strancu za obavljanje poslova u domaćinstvu u Crnoj Gori ako ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a kao dokaz o opravdanosti zahtjeva priloži ugovor o radu za obavljanje poslova u domaćinstvu, koji je sačinjen u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast zapošljavanja.

Dozvola iz stava 1 ovog člana izdaje se sa rokom važenja do jedne godine i može se produžiti najduže do dvije godine.

Zahtjev za produženje dozvole iz stava 1 ovog člana stranac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, najkasnije u roku od 30 dana prije isteka važenja dozvole.

Uz zahtjev iz stava 3 ovog člana prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad.

Na postupak produženja dozvole iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe člana 80 ovog zakona.“

Član 37

U članu 73 stav 1 tačka 4 riječ „stručne“ briše se.

Član 38

Poslije člana 75 dodaje se pet novih članova koji glase:

„Ustupanje stranca korisniku preko Agencije

Član 75a

Agencija za privremeno ustupanje zaposlenih koja je registrovana van Crne Gore (u daljem tekstu: Agencija) može ustupiti stranca poslodavcu u Crnoj Gori (u daljem tekstu: korisnik) na osnovu zaključenog sporazuma o ustupanju zaposlenih.

Poslodavcem stranca iz stava 1 ovog člana smatra se Agencija, osim u pogledu obaveze primjene propisa kojima se uređuju zaštita i zdravlje na radu u kom slučaju se poslodavcem smatra korisnik.

Uslovi za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi ustupanja stranca korisniku preko Agencije

Član 75b

Dozvola za privremeni boravak i rad radi ustupanja stranca korisniku preko Agencije izdaje se strancu koji ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a kao dokaze o opravdanosti zahtjeva, koji moraju biti prevedeni na crnogorski jezik od strane ovlašćenog prevodioca, priloži:

- 1) sporazum o ustupanju zaposlenog stranca zaključen između Agencije i korisnika;
- 2) dokaz da je stranac zaposlen kod Agencije;
- 3) dokaz nadležnog organa o socijalnom osiguranju;
- 4) dokaz o stečenom nivou obrazovanja i kvalifikaciji, za obavljanje poslova utvrđenih sporazumom iz tačke 1 ovog stava;
- 5) dokaz da ima najmanje jednu godinu radnog iskustva na poslovima koji su utvrđeni sporazumom iz tačke 1 ovog stava.

Dozvola iz stava 1 ovog člana izdaje se sa rokom važenja do jedne godine i može se produžiti najduže do dvije godine.

Ostvarivanje prava upućenog radnika

Član 75v

Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da, nezavisno o pravu koje se primjenjuje na radni odnos upućenog stranca i osim ako nije drukčije propisano ovim zakonom, za vrijeme upućivanja stranca u Crnu Goru primjenjuju odredbe propisa Crne Gore koji se odnose na:

- 1) maksimalno radno vrijeme i minimalno trajanje odmora;
- 2) minimalno plaćeni godišnji odmor;

- 3) zaradu, uključujući uvećanje zarade za prekovremeni rad;
- 4) uslove ustupanja zaposlenih preko agencija;
- 5) zaštitu i zdravlje na radu;
- 6) dodatak ili naknadu za troškove prevoza, hrane i smještaja za vrijeme dok pruža usluge odnosno obavlja poslove zbog kojih je stranac upućen u Crnu Goru, pod uslovom da na takav dodatak ili naknadu prema propisima Crne Gore ima pravo i zaposleni;
- 7) kvalitet smještaja u mjeri na koju ima pravo zaposleni iz Crne Gore koji obavlja poslove van svog uobičajenog mjesta rada;
- 8) zaštitne mjere za trudnice, žene koje se nalaze na porodiljskom, odnosno roditeljskom odsustvu, djecu i mlade;
- 9) jednako postupanje prema ženama i muškarcima i zabranu diskriminacije po drugim osnovima.

Izjava o upućivanju stranca

Član 75g

Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da, prije upućivanja stranca, podnesu inspekciji rada potpunu i tačnu izjavu o upućivanju stranca koja mora biti prevedena na crnogorski jezik od strane ovlašćenog prevodioca.

Izjava iz stava 1 ovog člana podnosi se elektronskim putem, na propisanom obrascu.

Obrazac i sadržaj izjave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Imenovanje lica koje čuva dokumenta

Član 75d

Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da u izjavi iz člana 75g ovog zakona ovlaste i imenuju lice koje će za vrijeme trajanja upućivanja stranca, u mjestu rada ili drugom određenom i dostupnom mjestu u Crnoj Gori, čuvati i na zahtjev inspekcije rada dati na uvid, u pisanom ili elektronskom obliku, dokumenta koja se odnose na upućivanje.

Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da licu iz stava 1 ovog člana izdaju potvrdu o njegovom ovlašćenju, a to lice je dužno da tu potvrdu stavi na uvid inspekciji rada, na njen zahtjev.

Dokumenta iz stava 1 ovog člana su:

- 1) fotokopija ugovora o radu ili drugog akta kojim je zasnovan radni odnos;
- 2) obračun zarade iz kojeg su vidljivi elementi zarade;
- 3) dokaz o isplati zarade;
- 4) evidencija o radnom vremenu;
- 5) dokaz nadležnog organa o socijalnom osiguranju;
- 6) dokumentacija iz oblasti zaštite i zdravlja na radu;
- 7) dozvola za privremeni boravak i rad.

Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da na zahtjev inspekcije rada dostave prevod potvrde iz stava 2 ovog člana i dokumenata iz stava 3 ovog člana na crnogorskom jeziku od strane ovlašćenog prevodioca.”

Član 39

U članu 78 stav 1 poslije tačke 7 dodaju se tri nove tačke koje glase:

„7a) koji je ustupljen korisniku preko Agencije, u skladu sa članom 75a ovog zakona;

7b) koji se zapošljava u IT sektoru;

7v) koji je državljanin države članice Evropske unije ili član njegove porodice bez obzira da li je taj član državljanin države članice Evropske unije, kao i državljanin Republike Island, Kneževine Lihtenštajn, Kraljevine Norveške i Švajcarske Konfederacije;“.

Član 40

U članu 79 stav 2 mijenja se i glasi:

„Pored dokaza o opravdanosti zahtjeva iz čl. 69, 73, 75, odnosno člana 75b ovog zakona, uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1 do 4 i tač. 7 i 9 ovog zakona, kao i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad, ako je prethodno imao dozvolu za privremeni boravak i rad.“

U stavu 6 riječ „pet“ zamjenjuje se riječju „deset“.

Poslije stava 8 dodaje se novi stav koji glasi:

„Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti poslodavca ili drugo pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak i rad ili drugu odluku po zahtjevu.“

Stav 9 mijenja se i glasi:

„Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 9 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Dosadašnji stav 9 postaje stav 10.

Član 41

Poslije člana 79 dodaje se novi član koji glasi:

**„Podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad elektronskim putem
Član 79a**

Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad stranac može podnijeti u elektronskom obliku preko informacionog sistema iz člana 61b stav 1 ovog zakona, na propisanom obrascu.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana prilažu se skenirani dokazi iz čl. 69, 73, 75, odnosno člana 75b ovog zakona, dokazi o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1 do 4 i tač. 7 i 9 ovog zakona, kao i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad, ako je stranac prethodno imao dozvolu za privremeni boravak i rad.

Stranac iz stava 1 ovog člana dužan je da se, u roku od deset dana od dana ulaska u Crnu Goru, javi Ministarstvu u mjestu boravka, kako bi se od njega uzela fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte.

U slučaju podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, administrativna taksa plaća se preko sistema za elektronsku naplatu administrativnih taksi, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.

Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

Član 42

U članu 81 stav 3 riječi: „tač. 1 i 3“ brišu se.

Član 43

Član 82 mijenja se i glasi:

„Zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad stranac ili poslodavac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, najranije u roku od 60, a najkasnije u roku od 30 dana prije isteka roka važenja dozvole za privremeni boravak i rad.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, za produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, dokaz da stranac ima obezbijeđen smještaj i pisana ponuda poslodavca za zapošljavanje stranca na određenom radnom mjestu, dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni

boravak i rad, a ako je od dana uzimanja podataka iz člana 79 stav 3 ovog zakona proteklo pet godina, od stranca se uzimaju i ti podaci.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, za produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi pružanja ugovorenih usluga i dozvole za privremeni boravak i rad radi kretanja lica unutar stranog privrednog društva prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad, kao i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) strancu se može odobriti produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja i ako mu je istekla važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, ako stranac pored dokaza iz stava 2 ovog člana dostavi dokaz i o postojanju tih razloga.

Ako se zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad odobri, izdaje se dozvola za privremeni boravak i rad sa novim rokom važenja do jedne godine.

Na postupak produženja dozvole za privremeni boravak i rad primjenjuju se odredbe člana 80 ovog zakona.

Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 44

U članu 83 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) prestankom važenja ugovora o radu, ugovora o pružanju ugovorenih usluga, rješenja o privremenom raspoređivanju, odnosno sporazuma o ustupanju zaposlenog zaključenog između Agencije i korisnika;“.

U stavu 3 riječi: „tač. 3, 4, 5, 8 i 9“ zamjenjuju se riječima: „tač. 3, 4, 5, 7b, 7v, 8 i 9“.

U stavu 5 riječi: „tač. 2 do 6“ zamjenjuju se riječima: „tač. 2 do 11“.

Član 45

U članu 84 stav 1 tačka 2 riječi: „člana 70 stav 5“ zamjenjuju se riječima: „člana 70 stav 7“.

Član 46

U članu 85 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„O izdatim potvrdama iz stava 3 ovog člana Ministarstvo dostavlja obavještenje organu uprave nadležnom za poslove poreza, najkasnije u roku od deset dana od dana izdavanja potvrde.“

Dosadašnji stav 5 postaje stav 6.

Član 47

U članu 87 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) čiji jedan roditelj, u trenutku njegovog rođenja, ima odobren stalni boravak;“.

Član 48

U članu 88 stav 1 na kraju tačke 5 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

„6) ima dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak.“.

Stav 3 briše se.

Poslije stava 4 dodaju se tri nova stava koji glase:

„Stranac koji je do dana podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za stalni boravak zakonito boravio u Crnoj Gori neprekidno pet godina na osnovu priznatog statusa lica bez državljanstva u skladu sa ovim zakonom, ne mora ispunjavati uslove iz stava 1 tač. 2, 3 i 4 ovog člana.

Vlada određuje stručnu organizaciju za utvrđivanje kriterijuma i provjeru znanja jezika iz stava 1 tačka 5 ovog člana.

Bliže uslove za izdavanje dozvole za stalni boravak iz stava 1 tač. 2, 3 i 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Dosadašnji stav 4 postaje stav 3.

Član 49

U članu 89 stav 3 riječi: „odobren azil ili supsidijarnu zaštitu” zamjenjuju se riječima: “utvrđeno pravo na boravak odlukom o odobravanju međunarodne zaštite”.

U stavu 5 poslije riječi “za” dodaju se riječi: “stranca koji je završio osnovnu, odnosno srednju školu ili stekao visoko obrazovanje u Crnoj Gori, stranca koji je državljanin države koja je nastala na prostoru bivše SFRJ.”.

Član 50

Poslije člana 89 dodaje se novi član koji glasi:

„Uzimanje podataka za izdavanje dozvole za stalni boravak pomoću mobilne stanice

Član 89a

Starom, bolesnom i licu sa invaliditetom omogućava se olakšan način podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za stalni boravak upotrebom mobilne stanice radi uzimanja podataka za izdavanje te dozvole.

Obrazac zahtjeva za upotrebu mobilne stanice, način podnošenja zahtjeva, način postupanja po zahtjevu i način upotrebe mobilne stanice propisuje Ministarstvo.“

Član 51

U članu 90 stav 7 mijenja se i glasi:

„Stalni boravak neće se odobriti strancu ako mu je, poslije podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za stalni boravak, ukinut status izbjeglice ili dodatna zaštita, odnosno poništen azil ili supsidijarna zaštita u dijelu koji se odnosi na odobravanje prava na boravak u Crnoj Gori ili ukinut status lica bez državljanstva.“

Član 52

U članu 91 stav 3 mijenja se i glasi:

„Zahtjev za produženje dozvole za stalni boravak stranac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka, najranije u roku od 60 dana prije isteka roka važenja dozvole.“

Član 53

U članu 92 poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:

“Obrazac dozvole za stalni boravak, kao i visinu naknade iz stava 6 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

Član 54

U članu 94 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 tačka 5 ovog člana, stalni boravak neće prestati da važi strancu koji je neprekidno boravio duže od jedne godine u drugoj državi ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) i ako stranac policiji dostavi dokaz o postojanju tih razloga.

U stavu 4 riječi: "tač. 1 do 5" zamjenjuju se riječima: "tač. 1 do 6".
U st. 5 i 6 riječi: "stava 3" zamjenjuju se riječima: "stava 4".
U stavu 7 riječi: "ulaska iz stava 5" zamjenjuju se riječima: "ulaska i boravka iz stava 6".
U stavu 8 riječi: "stava 3" zamjenjuju se riječima: "stava 4".
Dosadašnji st. 2 do 8 postaju st. 3 do 9.

Član 55

U članu 95 stav 1 riječi: "član 59 stav 5," zamjenjuju se riječima: "član 59 stav 7,".

Član 56

U članu 100 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:
„Turistička organizacija ili nadležni organ lokalne uprave dužni su da dostave policiji prijavu, odnosno odjavu boravka koja sadrži podatke propisane u članu 96 stav 8 ovog zakona.
U stavu 2 riječi: „odmah po prijemu prijave.“ zamjenjuju se riječima: „najkasnije u roku od 12 časova od prijema prijave, odnosno odjave.“.
Dosadašnji st. 2, 3 i 4 postaju st. 3, 4 i 5.

Član 57

U članu 107 stav 7 poslije riječi "Policija" riječ "može" briše se, riječ "izreći" zamjenjuje se riječju "izriče", a riječi: "30 dana" zamjenjuju se riječima: "90 dana".
Poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi:
„Izuzetno od stava 7 ovog člana, strancu se neće izreći zabrana ulaska i boravka u Crnu Goru ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) i ako stranac dostavi dokaz o postojanju tih razloga.“
Dosadašnji st. 8 do 11 postaju st. 9 do 12.

Član 58

U članu 110 stav 3 tačka 3 poslije riječi "brak" dodaju se riječi: "ili životno partnerstvo lica istog pola".
U stavu 4 riječi: "tri mjeseca" zamjenjuju se riječima: "180 dana".

Član 59

U članu 114 stav 1 tačka 1 riječi: "st. 1, 2 i 3" zamjenjuju se riječima: "st. 1, 2, 3 i 5".

Član 60

U članu 140 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:
"3a) ima dozvolu za privremeni boravak ili dozvolu za privremeni boravak i rad i državljanin je države sa liste država porijekla stranaca kojima se može izdati putni list za stranca ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera);".
U st. 3 i 4 riječi: „tač. 1, 2 i 3“ zamjenjuju se riječima: „tač. 1, 2, 3 i 3a“.
Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:
„Listu država porijekla iz stava 1 tačka 3a ovog člana utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva.“

Član 61

Član 141 mijenja se i glasi:
"Putni list za stranca izdaje:
1) Ministarstvo, u slučajevima iz člana 140 stav 1 tač. 1, 2, 3a i 4 i stav 2 ovog zakona;

2) diplomatsko-konzularno predstavništvo, uz prethodnu saglasnost Ministarstva, u slučaju iz člana 140 stav 1 tačka 3 ovog zakona.

Putni list za stranca u slučajevima iz člana 140 stav 1 tač. 1, 2, 3 i 4 i stava 2 ovog zakona izdaje se sa rokom važenja do 30 dana, a u slučaju iz člana 140 stav 1 tačka 3a ovog zakona do isteka dozvole za privremeni boravak, odnosno dozvole za privremeni boravak i rad.

Obrazac putnog lista za stranca izrađuje Ministarstvo u skladu sa članom 41 st. 5 i 6 ovog zakona.

Obrazac putnog lista za stranca propisuje Ministarstvo.“

Član 62

U članu 142 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Obrazac posebne putne isprave izrađuje Ministarstvo u skladu sa članom 41 st. 5 i 6 ovog zakona.“

U stavu 3 riječi: „i izrađuje“ brišu se.

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 63

U članu 149 stav 1 na kraju tačke 2 riječ „ili“ briše se.

Na kraju tačke 3 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom, dodaju riječ „ili“ i nova tačka koja glasi:

“4) nije vratio dozvolu za privremeni boravak, dozvolu za privremeni boravak i rad, odnosno dozvolu za stalni boravak u skladu sa članom 147 ovog zakona.”

Član 64

U članu 159 stav 1 tačka 3 poslije riječi „razlozi“ dodaju se riječi: „iz člana 152 ovog zakona“.

Član 65

U članu 165 stav 4 riječ „supružnik“ zamjenjuje se riječima: „bračni supružnik“.

U uvodnoj rečenici stava 5 riječ „supružnik“ zamjenjuje se riječima: „bračni supružnik“.

U tački 1 riječ „supružnici“ zamjenjuje se riječima: „bračni supružnici“.

U tač. 2 i 3 riječi: „bračnih drugova“ zamjenjuju se riječima: „bračnih supružnika“.

Član 66

U članu 167 stav 6 riječ „supružnik“ zamjenjuje se riječima: „bračni supružnik“.

Član 67

U članu 178 u uvodnoj rečenici stava 3 riječ „Porodicom,“ zamjenjuje se riječima: „Članom porodice,“.

Tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola;“.

U tač. 2 i 3 riječi: „supružnika ili partnera;“ zamjenjuju se riječima: „bračnih supružnika ili partnera u zajednici života lica istog pola;“.

U stavu 4 riječi: „Islanda, Knjaževine Lihtenštajn,“ zamjenjuju se riječima: „Republike Island, Kneževine Lihtenštajn,“.

Član 68

U članu 180 stav 1 i članu 181 stav 1 riječi: „stav 6“ zamjenjuju se riječima: „stav 7“.

Član 69

U članu 185 stav 1 riječi: „stav 9“ zamjenjuju se riječima: „stav 10“.

Član 70

U članu 206 stav 5 riječi: „st. 1 i 3“ zamjenjuju se riječima: „st. 1, 2 i 3“.
Stav 7 briše se.

Član 71

U članu 210 stav 1 tačka 7 poslije riječi: „privremenoj zaštiti“ dodaju se riječi: „ili dokaz da je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za utvrđivanje da je lice bez državljanstva o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku ili dokaz da je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku (član 67 stav 5);“.

Poslije tačke 8 dodaje se nova tačka koja glasi:

„8a) ima manje od tri zaposlena, koji imaju zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme, od kojih niti jedan zaposleni nije crnogorski državljanin (član 70 stav 4);“.

Član 72

U članu 212 stav 1 poslije tačke 6 dodaje se nova tačka koja glasi:

„6a) turistička organizacija ili nadležni organ lokalne uprave policiji ne dostavi prijavu, odnosno odjavu boravka, koja ne sadrži sve obavezne podatke propisane u članu 96 stav 8 ovog zakona (član 100 stav 2);“.

Tačka 7 mijenja se i glasi:

„7) policiji ne dostavi prijavu, odnosno odjavu elektronskim putem, najkasnije u roku od 12 časova po prijemu prijave, odnosno odjave (član 100 stav 3);“.

Na kraju tačke 10 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

„11) ako nije ispunio obavezu vraćanja isprava iz člana 147 stav 1 ovog zakona (član 149 stav 1 tačka 4).“.

Član 73

Poslije člana 216b dodaje se novi član koji glasi:

„Član 216v

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se, odnosno uskladiti sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja podzakonskih akata iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se podzakonski akti doneseni na osnovu Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24), ako nijesu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Član 74

Poslije člana 217 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 217a

Postupci za izdavanje i produženje vize započeti prije dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se u skladu sa Zakonom o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24).

Postupci za izdavanje i produženje dozvole za privremeni boravak, dozvole za privremeni boravak i rad, dozvole za stalni boravak i potvrde o prijavi rada započeti prije dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se u skladu sa Zakonom o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24).

Postupci po zahtjevu za utvrđivanje da je podnosilac zahtjeva lice bez državljanstva započeti prije dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se u skladu sa Zakonom o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24).

Postupci po zahtjevu za izdavanje putnog lista za stranca i posebne putne isprave za stranca započeti prije dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se u skladu sa Zakonom o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24).“

Član 75

Poslije člana 218 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 218a

Dozvola za stalni boravak, dozvola za privremeni boravak, dozvola za privremeni boravak i rad, potvrda o prijavi rada, putna isprava za lice bez državljanstva, putni list za stranca i posebna putna isprava za stranca, koji su izdati u skladu sa Zakonom o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24) važe do isteka perioda na koji su izdate.”

Član 76

Poslije člana 221a dodaje se novi član koji glasi:

“Član 221b

Odredbe člana 21 st. 7 do 10, člana 68 stav 3 tačka 3, čl. 75, 75a, 75b, 75v i 75g i člana 78 stav 1 tač. 7a i 7v ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Do ulaska Crne Gore u Evropsku uniju na podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja i uručenje dozvole primjenjivaće se član 79 ovog zakona, pri čemu je stranac dužan da podnese dokaze o opravdanosti zahtjeva iz člana 69 ovog zakona.

Član 77

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

**U ovaj zakon prenesene su Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2004/38/EZ od 29. aprila 2004. godine o pravu građana Unije i članova njihovih porodica na slobodno kretanje i boravak na teritoriji države članice, o izmjenama i dopunama Regulative (EEZ) br. 1612/68 i ukidanju direktiva 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ, Direktiva Savjeta 2003/109/EZ od 25. decembra 2003. godine o statusu državljana trećih zemalja koji imaju stalni boravak, Direktiva Savjeta 2003/86/EZ od 22. septembra 2003. godine o pravu na spajanje porodice, Direktiva Savjeta 2009/52/EZ od 25. juna 2009. godine o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih država sa nezakonitim boravkom, Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/36/EU od 26. februara 2014. godine o uslovima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja u statusu sezonskih radnika, Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 96/71/EZ od 16. decembra 1996. godine o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga, Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/67/EU od 15. maja 2014. godine o sprovođenju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i izmjenama i dopunama Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji putem Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta ("Regulativa IMI") i Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2018/957 od 28. juna 2018. godine o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga.*

O B R A Z L O Ž E N J E:

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Gore.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o strancima ("Službeni list CG", br. 12/2018, 3/19, 86/22 i 77/24), uređuju se uslovi za ulazak, izlazak, kretanje, boravak i rad stranaca u Crnoj Gori. U poslednjih deset godina pravna tekovina na području migracija intenzivno se razvija.

Vlada Crne Gore je u septembru 2021. godine, donijela Strategiju o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2021-2025. godine. Kao jedna od aktivnosti u ovoj strategiji predviđeno izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima. Takođe, Akcionim planom za Pregovaračko poglavlje 24-Pravda, sloboda i bezbjednost, kao i za Pregovaračko poglavlje 2 - Sloboda kretanja radnika, predviđeno je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, radi daljeg usaglašavanja sa propisima EU.

Osnovni cilj realizacije svih aktivnosti prepoznatih u okviru Poglavlja 24 jeste da se omogući slobodno kretanje ljudi, uz garantovanje njihove bezbjednosti. Pravnom tekovinom za Pregovaračko poglavlje 2 omogućava se građanima jedne države članice EU da rade u drugoj državi članici. Odnos prema tzv. radnicima migrantima EU mora biti isti kao prema domaćim radnicima kada su u pitanju uslovi rada, socijalne i poreske olakšice. Sloboda kretanja radnika se svrstava među temeljne principe Evropske unije i jedno je od četiri slobode unutrašnjeg tržišta. Slobodno kretanje radnika je povezano s nizom pitanja, kao što su sloboda kretanja i boravka tokom zaposlenja u drugoj državi članici, kao i sa svim granama socijalnog osiguranja (penzijsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, osiguranje za slučaj nezaposlenosti i pravo na porodična primanja). Osnovni cilj Pregovaračkog poglavlja 2 je podsticanje mobilnosti radne snage između država članica EU, što je važan faktor ostvarivanja unutrašnjeg tržišta. Uprkos garantovanim pravima, radnu snagu u EU karakteriše mala prostorna i profesionalna pokretljivost.

S tim u vezi, potrebno je unaprijediti postojeći normativni okvir kroz izmjene Zakona o strancima, odnosno zakonodavni okvir u potpunosti uskladi sa pravnom tekovinom EU. Prije svega potrebno je izmijeniti Zakon o strancima i izvršiti potpuno prenošenje Direktive 96/71/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 16. decembra 1996. o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga, Direktive (EE) 2018/957 Evropskog Parlamenta i Vijeća od 28. juna 2018. o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i Direktive 2014/67 Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. maja 2014. o sprovođenju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga.

Takođe, potrebno je Zakon o strancima uskladiti sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola ("Službeni list CG", br. 67/2020).

Pored toga, potrebno je kroz izmjene i dopune Zakona o strancima potpuno prenošenje Direktive Savjeta 2003/86/EC od 22. septembra 2003. o pravu na spajanje porodice - 32003L0086, i to u

dijelu koji se odnosi na prestanak dozvole za privremeni boravak. Isto tako, kroz izmjene i dopune Zakona o strancima potrebno potpuno prenošenje Direktive Savjeta 2003/109/EC od 25. decembra 2003. o statusu državljana trećih zemalja sa prebivalištem - 32003L0109, i to u dijelu koji se odnosi na prestanak dozvole za stalni boravak zbog odsustva iz Crne Gore, kao i u dijelu koji se odnosi na definisanje obrasca dozvole, odnosno napomene koja treba da stoji na obrascu: „Lice sa dugotrajnim boravkom u EU“ – ovo treba da važi samo za dozvole za stalni boravak koje su izdate u skladu sa stavom 1 člana 86 Zakona o strancima (stranci koji su imali pet godina privremenog boravka), kao i potpuno prenošenje Direktive 2004/38/EC.

Naravno, ovim zakonom je potrebno ukloniti određena nedostatke koji su se pojavili u praksi prilikom primjene važećeg zakona, kao i pojednostaviti proceduru za izdavanje/produženje dozvola za privremeni boravak i rad.

Pored prednje navedenih razloga, izmjenama i dopunama Zakona se pristupilo i zbog potrebne dodatne razrade postupka za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva, a na osnovu preporuka Visokog komesarijata Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) i TAIEX misije Evropske komisije iz 2021. godine, koji su preporučili dodatnu razradu ovog postupka, kako bi se otklonili procesni nedostaci uočeni od početka implementacije ovog postupka 2018. godine, i jasno propisala prava i obaveze lica koja su pokrenula postupak za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva, odnosno osoba kojima je priznat status lica bez državljanstva.

Na kraju, i svakako najvažnije u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima definisane su odredbe kojima će se omogućiti strancima da zahtjev za izdavanje dozvola (dozvola za privremeni boravak i dozvola za privremeni boravak i rad mogu podnijeti u elektronskom obliku, preko informacionog sistema kojim upravlja Ministarstvo unutrašnjih poslova. Takođe, definisane su i odredbe kojima bi se omogućilo strancima produženje privremenog boravka/rada iako im je istekla putna isprava. Isto tako, Predlogom zakona „prepoznaju“, odnosno omogućće određene povoljnosti za regulisanje privremenog boravka radi zapošljavanje stranaca u IT sektoru u Crnoj Gori, radi zapošljavanje stranaca u djelatnosti zdravstvene zaštite i radi zapošljavanje stranaca na osnovu ugovora o radu za obavljanje poslova u domaćinstvu u Crnoj Gori.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima je propis čije donošenje i implementacija predstavlja dalje usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa *acquis communautaire* u oblasti migracija i međunarodnim ugovorima iz oblasti apatridije, odnosno odredbe Predloga zakona, kao i podzakonski akti koji će biti donešeni na osnovu Zakona se usklađuju sa:

1. Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2004/38/EZ od 29. aprila 2004. o pravu građana Unije i članova njihovih porodica na slobodno kretanje i boravak na teritoriji države članice, o izmjenama i dopunama Regulative (EEZ) br. 1612/68 i ukidanju direktiva 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ – 32004L0038
2. Direktiva Savjeta 2003/109/EZ od 25. decembra 2003. o statusu državljana trećih zemalja koji imaju stalni boravak – 32003L0109
3. Direktiva Savjeta 2003/86/EZ od 22. septembra 2003. o pravu na spajanje porodice – 32003L0086

4. Direktiva Savjeta 2009/52/EZ od 25. juna 2009. o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih država sa nezakonitim boravkom -32009L0052
5. Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/36/EU od 26. februara 2014. o uslovima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja u statusu sezonskih radnika – 32014L0036
6. Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2008/115/EZ od 16. decembra 2008. o zajedničkim standardima i postupcima država članica za vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom – 32008L0115
7. Direktiva 2011/98/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. decembra 2011. o jedinstvenom postupku za izdavanje jedinstvene dozvole državljanima trećih zemalja za boravak i rad na teritoriji države članice i o zajedničkom skupu prava radnika trećih zemalja koji legalno borave u državi članici – 32011L0098
8. Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/66/EU od 15. maja 2014. o uslovima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u okviru premještaja unutar društva – 32014L0066
9. Direktiva (EU) 2016/801 Evropskog parlamenta i Savjeta od 11. maja 2016. o uslovima ulaska i boravka državljana trećih zemalja u svrhu istraživanja, studija, osposobljavanja, volonterstva, razmjena učenika ili obrazovnih projekata, i obavljanje poslova au pair – 32016L0801
10. Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 96/71/EZ od 16. decembra 1996. godine o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga – 01996L0071
11. Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/67/EU od 15. maja 2014. godine o sprovođenju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i izmjenama i dopunama Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji putem Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta ("Regulativa IMI") - 32014L0067
12. Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2018/957 od 28. lipnja 2018. o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga - 32018L0957, i
13. Konvencijom o zaštiti lica bez državljanstva iz 1954. godine.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predlog zakona o izmjenama i dopuna Zakona o strancima sadrži 59 odredaba, i to:

Članom 1 Predloga zakona predviđena je izmjena člana 4 u smislu da se ovaj zakon ne primjenjuje na stranca koji po međunarodnom pravu uživa privilegije i imunitete ili na članove porodice ovih stranaca ili na stranca koji u Crnoj Gori boravi u okviru NATO aktivnosti ili na stranca koji u Crnoj Gori boravi u okviru međunarodne policijske saradnje koja je zasnovana na međunarodnom ugovoru ili na nekom drugom dokumentu o policijskoj saradnji ili na stranca zaposlenog u stranom diplomatskom i konzularnom predstavništvu, odnosno predstavništvu međunarodnih organizacija i institucija koje su akreditovane u Crnoj Gori koji nemaju diplomatski status.

Članom 2 Predloga zakona definisano je da se putnom ispravom može smatrati i putna isprava koju izdaje Međunarodni komitet Crvenog krsta.

Članom 3 Predloga zakona definisano je da se stranac osim u državi porijekla može vratiti i drugu državu (državu u koju treba da bude vraćen).

Članom 4 Predloga zakona izmijenjen je član 9 Zakona o strancima, a tiče se ulazka, kretanja i boravka stranca u Crnoj Gori, i propisan je rok važenja lične karte stranca.

Članom 5 Predloga zakona izmijenjen je naziv poglavlja III

Članom 6 Predloga zakona u poglavlju III poslije naziva poglavlja dodaje se naziv potpoglavlja koji glasi: „1. Vize“.

Članom 7 Predloga zakona izmijenjen je stav 18 stav važećeg zakona u smislu da su propisane sve situacije u kojima se strancu izdaje viza za duži boravak (viza D). S tim u vezi, prošireni su osnovi za izdavanje vize za duži boravak (viza D) u skladu sa potrebama iz prakse, uporednim rješenjima i međunarodnim standardima.

Članom 8 Predloga zakona propisano je da organ državne uprave nadležan za vanjske poslove može izdati vizu u elektronskom formatu kao e-vizu, kada se za to steknu uslovi.

Članom 9 Predloga zakona propisan je rok u kojem se može podnijeti zahtjev za izdavanje vize u smislu da se ovaj zahtjev podnosi najkasnije u roku od 15 dana prije dana planiranog putovanja za vizu za kraći boravak, odnosno najkasnije u roku od 60 dana za vizu za duži boravak. Takođe, u opravdanim pojedinačnim hitnim slučajevima nadležni organ za vanjske poslove može omogućiti podnošenje zahtjeva u roku kraćem od 15 dana prije dana planiranog putovanja za vizu za kraći boravak, odnosno najkasnije u roku od 60 dana za vizu za duži boravak ako stranac dstavi dokaz o postojanju tih razloga.

Članom 10 Predloga zakona u članu 21a stav 1 riječi „informacionog sistema“ zamjenjuju se riječima „VIS-a“. S obzirom da vizu izdaje organ državne uprave nadležan za vanjske poslove, koji propisuje i način izdavanja viza, Ministarstvo vanjskih predložilo je da stranac može podnijeti zahtjev za izdavanje vize online preko posebnog web servisa za online apliciranje VIS-a kojim upravlja organ državne uprave nadležan za vanjske poslove.

Članom 11 Predloga u članu 26 stavovi 3 i 4 mijenjaju se u smislu da je propisano da se viza izdaje preko VIS-a u elektronskom obliku i da ista sadrži bar kod, fotografiju i lične podatke podnosioca zahtjeva. Takođe je propisano da obrazac vize i način unošenja obrasca vize u stranu putnu ispravu, obrazac za unošenje vize i obrazac i sadržaj vize, propisuje organ državne uprave nadležan za vanjske poslove.“

Članom 12 Predloga zakona u članu 27 stav 2 riječi: “rješenje o odbijanju zahtjeva za izdavanje vize strancu.” zamjenjuju se riječima: “odluku o odbijanju zahtjeva za izdavanje vize strancu na propisanom obrascu, u skladu sa standardima Evropske unije iz oblasti vizne politike. Takođe se dodaje novi član kojim se reguliše da obrazac ove odluke propisuje organ državne uprave nadležan za vanjske poslove.”

Članom 13 Predloga zakona posle člana 32 dodaje se novo poglavlje koje nosi naziv „Vizni informacioni sistem” i tri nova člana. Prvi član nosi naziv Uspostavljanje i upravljanje i propisuje da organ državne uprave nadležan za vanjske poslove uspostavlja i upravlja VIS-om u skladu sa domaćim zakonodavstvom i standardima Evropske unije iz oblasti vizne politike, ovim članom se takođe definiše svrha VIS-a i da pitanja od značaja za funkcionisanje VIS-a, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva,

propisuje Vlada. Drugi dodati član nosi naziv Pristup podacima i propisuje nadležnost za unošenje podataka u VIS, parvo na pristup podacima iz VIS-a kao I način pristupa ovim podacima. Treći član nosi naziv Razmjena podataka i propisuje koji su organi dužni da obezbijede tehničke uslove i sigurnosne standarde za pristup VIS-u radi elektronske razmjene podataka. Takođe ovim članom je definisano ko propisuje tehničke uslove i sigurnosne standarde.

Članom 14 Predloga zakona poslije člana 33 dodat je novi član koji glasi 33a kojim je propisano da stranac koji je podnio zahtjev za međunarodnu zaštitu u Crnoj Gori nema pravo na privremeni ili stalni boravak po osnovu ovog Zakona.

Članom 15 Predloga zakona uvodi se obaveza izricanja zabrane ulaska i boravka, a kao izuzetak postoji mogućnost da se donese rješenje bez zabrane ulaska i boravka. Takođe se povećava trajanje minimalne zabrane ulaska i boravka sa 30 na 90 dana. Predloženim izmjenama se kao izuzetak predviđa mogućnost da se strancu neće izreći zabrana ulaska i boravka u slučajevima kada postoje humanitarni razlozi ili ozbiljni razlozi lične prirode.

Članom 16 Predloga zakona u članu 38 važećeg zakona dodaju se dva nova stava u cilju sprječavanja zloupotreba u praksi. Naime, ovim stavovima je definisano da se dozvola za privremeni boravak može produžiti samo ako stranac podnese zahtjev za produženje po istom pravnom osnovu po kom mu je izdata prethodna dozvola za privremeni boravak kod istog poslodavca, osim u slučaju sezonskog zapošljavanja i kada je u pitanju produženje dozvole radi spajanja porodice sa crnogorskim državljaninom ili sa strancem kojem je odobren stalni boravak u Crnoj Gori.

Članom 17 Predloga zakona u članu 43 važećeg zakona dodati su dva nova stava kojim su stranci koji se spajaju u sa članom uže porodice crnogorskog državljanina oslobođeni pribavljanja dokaza o sredstvima za izdržavanje koji im služi za odobrenje privremenog boravka takođe je definisano šta se smatra zdravstvenim osigiranjem.

Članom 18 Predloga zakona izvršeno je upodobljavanje Zakona o strancima sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, u smislu da je ovim licima omogućeno izdavanje dozvola za privremeni boravak.

Članom 19 Predloga zakona izvršeno je upodobljavanje Zakona o strancima sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola u smislu da im je omogućeno dobijanje autonomnog boravka, ako su prethodno imali odobren privremeni boravak radi spajanja porodice sa strancem koji je imao stalni boravak.

Članom 20 Predloga zakona izvršeno je upodobljavanje Zakona o strancima sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, u situaciji da se brak, odnosno životno partnerstvo sa licem istog pola zaključi iz koristi.

Članom 21 Predloga zakona ograničen je period izdavanja dozvole za privremeni boravak radi školovanja u smislu da se ista izdaje na period dok traje nastavna godina u Crnoj Gori, shodno propisima o opštem obrazovanju i vaspitanju.

Članom 22 Predloga zakona vrši se potpuno usaglašavanje Zakona o strancima sa Direktivom 2009/52/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. juna 2009. o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih zemalja sa nezakonitim boravkom, u smislu da se strancu koji je bio nezakonito zaposlen u smislu propisa o radu, a ako je protiv poslodavca koji ga je zaposlio pokrenut krivični postupak, odobrava privremeni boravak iz humanitarnih razloga.

Članom 23 Predloga zakona propisano je da kao dokaz o vrijednosti nepokretnosti u određenoj visini izdaje organ lokalne uprave nadležan za naplatu poreza, u skladu sa zakonom.

Članom 24 Predloga zakona mijenja se član 59 važećeg zakona i istim je propisan je zahtjev za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva.

Članom 25 Predloga zakona dodaje se šest novih članova kojima je definisano vođenje intervjua, standardi dokazivanja, prava i obaveze podnosioca zahtjeva, procjena dokaza, rokovi, pravo na tužbu, prava i obaveze lica bez državljanstva i putne isprave za ova lica (član 59a do 58d).

Članom 26 Predloga mijenja se član 60 i propisuje se odobrenje dozvole za privremeni boravak za lica bez državljanstva i član 60a kojim je predloženo da stranci koji apliciraju za dozvolu za privremeni boravak kao digitalni nomadi treba da prilože dokaz o registraciji stranog privrednog društva. Ovo je praksa većine zemalja koje u svojoj zakonskoj regulativi prepozanju ovu kategoriju.

Članom 27 Predloga zakona, mijenja se član 60a koji se odnosi na boravak digitalnog nomada u smislu da se dozvola za privremeni boravak može izdati digitalnom nomadu, koji pored dokaza o opravdanosti zahtjeva priloži ugovor o radu ili drugi dokument kojim se dokazuje da stranac obavlja poslove elektronskim putem za strano privredno društvo ili vlastito privredno društvo koje nije registrovano u Crnoj Gori dodatno u odnosu na važeći zakon i dokaz o registraciji tog privrednog društva u drugoj državi.

Članom 28 Predloga zakona, za razliku od važećeg rešenja kojim je omogućavao za jedini model davanja ovlaštenja/da je ovjereno kod notara, suda ili organa lokalne uprave, ovim članom propisano je praktičnije rešenje/da stranac na licu mjesta popunjava određenu formu ovlaštenja u smislu da dozvolu umjesto njega može da preuzme poslodavac ili drugo pravno ili fizičko lice, čime se dodatno pojednostavljuje procedura.

Članom 29 Predloga zakona dodata su dva nova člana zakona, prvim je propisano da se starom, bolesnom i licu sa invaliditetom omogućava olakšan način podnošenja zahtjeva kroz upotrebu mobilne stanice radi uzimanja podataka za izdavanje dozvole za privremeni boravak, što je do sada bio jedan od nedostataka u primjeni važećeg zakona. Drugim članom je propisano podnošenje zahtjeva za odobrenje privremenog boravka elektronskim putem, u smislu da se zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak može podnijeti i u elektronskom obliku preko informacionog sistema kojim upravlja Ministarstvo.

Članom 30 Predloga zakona bliže je definisan rok u kojem stranac može podnijeti zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad. Isto tako, a imajući u vidu da jedan broj stranaca nije u mogućnosti da produži putnu ispravu države porijekla iz opravdanih razloga, ubuduće

strancu se može odobriti produženje dozvole za privremeni boravak ako mu je istekla važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode i ako stranac dostavi dokaz o postojanju tih razloga. Takođe, definisano je da ako je stranac imao odobrenu dozvolu za privremeni boravak radi korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti u Crnoj Gori, za produženje dozvole prilaže dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak.

Članom 31 Predloga zakona vrši se dalje usklađivanje sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

Članom 32 Predloga zakona propisano je da lice iz sistema međunarodne zaštite ili lice koje je podnijelo zahtjev za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva, mogu da rade u Crnu Goru protekom roka o devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu odnosno od dana podnošenja zahtjeva za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku.

Članom 33 Predloga zakona omogućeno je ustupanje stranaca poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih, koja je registrovana van Crne Gore, s tim da se ustupanje zaposlenih preko inostranih agencija odlaže do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Članom 34 Predloga zakona propisano je da preduzetnici i izvršni direktori u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala ne prilažu dokaz o stečenom nivou obrazovanja i kvalifikacije. U dosadašnjoj praksi ovaj dokaz se za ta lica pokazao kao nesvrishodan, imajući u vidu njihovu ulogu kao jedinog ili većinskog vlasnika, odnosno upravljača u tom privrednom društvu. Takođe, ovaj dokaz ne prilažu i stranci koji podnose zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja. Ovim se pojednostavljuje procedura za izdavanje ovih dozvola i ide u prilog zastupljenoj praksi, budući da je uglavnom niže kvalifikovana radna snaga zastupljena na sezonskim poslovima. Isto tako, propisano je da se dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja neće izdati strancu ako je poslodavac od kojeg je dobio ponudu više od dva puta kažnjavao zbog nezakonitog zapošljavanja ili neprijavljivanja rada stranca ili je u toku postupak stečaja privrednog društva od kojeg je dobio ponudu ili je to društvo bilo u stečaju ili poslodavac od kojeg je dobio ponudu ne obavlja privrednu djelatnost ili je poslodavac od kojeg je dobio ponudu kažnjavao jer nije ispunio obaveze po osnovu poreza i doprinosa za radnike. Do sada se to odnosilo samo na dozvola za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja. Takođe, Zakon o strancima se upodobljava sa Zakonom o penziskom i invalidskom osiguranju.

Članom 35 Predloga zakona mijenja se član 70 važećeg zakona. Suština izmjena je da se strancu može produžiti dozvola najduže do dvije godine, ako stranac ima zaključen ugovor o radu na puno radno vrijeme. Razlog definisanja ove odredbe je taj jer su pojedini poslodavci sa strancem zaključivali ugovor o radu i vršili prijave stranaca na obavezno socijalno osiguranje, na pola ili na četvrtinu radnog vremena, tako da je ovo jedan vid ograničenja odnosno sprječavanje zloupotreba koje su se javljale u praksi. Izuzetno, dozvola za privremeni boravak i rad može se produžiti do dvije godine strancu koji ima zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme na poziciji

izvršnog direktora kod više poslodavaca. Takođe, Predlogom zakona je propisano da se dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala može produžavati ako ispunjavaju opšte uslove, što je i do sada bilo moguće, a ovom novinom će se tražiti da imaju najmanje tri zaposlena od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin i da imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme. Naime, u praksi se susrećemo sa situacijama da ovi stranci uglavnom ne borave u Crnoj Gori (podnesu zahtjev za dozvolu ili za produženje dozvole i napuste Crnu Goru), da su osigurani na nepuno radno vrijeme, da je u ovim privrednim društvima uglavnom zaposleno samo jedno lice, da imaju pravo na spajanje porodice, pa tako npr. stranac/izvršni direktor koji je registrovao privredno društvo sa 1€ može da reguliše privremeni boravak za petočlanu porodicu i dr.... Tokom 2022. godine van kvote je odobreno ukupno 10.590 dozvola za privremeni boravak i rad (najveći broj ovih dozvola je izdat strancima/izvršnim direktorima privrednih društava), dok je u 2023. godine po ovom osnovu odobreno oko oko 15.000 ovih dozvola, što je veliko povećanje u odnosu na predhodni period i mišljenja smo da bi država trebalo da se interveniše na ovaj način. Izuzetno od odredbe da se dozvola za privremeni boravak i rad izdaje jednu plus dvije godine biće stranac koji je zaposlen u privrednom društvu čije je poslovanje uređeno posebnim zakonom i za čije zasnivanje radnog odnosa je u skladu sa posebnim zakonom uslov dobijanje odobrenja nadležnog regulatora, da se dozvola može produžiti za vrijeme postojanja odobrenja nadležnog regulatora (znači duže od tri godine). Ova novina je posebno značajna za top menadžment u korporacijama koje posluju u Crnoj Gori, a čije zasnivanje radnog odnosa, odnosno mandatni period zavisi od odobrenja (saglasnosti) nadležnog regulatora, te se istima, kao što je do sada bio slučaj, neće prekidati radni odnos (nakon tri godine) iako im je mandat mogao biti određen na duži period. Pored ostalog ova odredba će biti korespondentna sa posebnim zakonima, kao što je Zakon o kreditnim institucijama, saglasno kojem upravni odbor obavlja izvršnu funkciju u tim privrednim subjektima.

Članom 36 Predloga zakona, poslije člana 70 važećeg zakona dodaju se tri nova člana koja definišu zapošljavanje u IT sektoru, u zdravstvenom sektoru kao i zapošljavanje stranca u porodici. Naime, ovim dopunama omogućene su određene povoljnosti za regulisanje privremenog boravka radi zapošljavanja stranca u IT sektoru u Crnoj Gori, radi zapošljavanja stranca u djelatnosti zdravstvene zaštite i radi zapošljavanja stranca na osnovu ugovora o radu za obavljanje poslova u domaćinstvu u Crnoj Gori. Ovo se prije svega odnosi na rok važenja dozvole jer je propisano da će se dozvole za strance koji se zapošljavaju u IT sektoru u Crnoj Gori ili u djelatnosti zdravstvene zaštite ubuduće izdavati sa rokom važenja do tri godine i da se mogu produžiti do tri godine. Za strance u IT sektoru ubuduće neće se tražiti dokaz o stečenom nivou obrazovanja i kvalifikacije. Takođe, omogućićće se zapošljavanje stranca na osnovu ugovora o radu za obavljanje poslova u domaćinstvu u Crnoj Gori.

Članom 37 Predloga zakona smatramo da u članu 73 stav 1 tačka 4 treba brisati riječ „stručne” zato što je za bavljenje uslužnim poslovima potreban dokaz o: stečenoj kvalifikaciji nivoa obrazovanja ili stručnoj kvalifikaciji i da se kvalifikacije nivoa obrazovanja dokazuju diplomom, a stručne kvalifikacije sertifikatom u skladu sa posebnim propisima.

Članom 38 Predloga zakona, kroz pet novih članova Zakona dodatno se definiše rad upućenog radnika i u Zakon o strancima i ugrađuju se odredbe Direktive (EE) 2018/957 Evropskog

Parlamenta i Vijeća od 28. juna 2018. o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga. Definišu se sljedeća pitanja: ustupanje stranca poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih, koja je registrovana van Crne Gore, uslovi za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi ustupanja stranca poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih, koja je registrovana van Crne Gore, ostvarivanje prava upućenog radnika, izjava o upućivanju stranca i imenovanje osobe koja čuva dokumenta.

Članom 39 Predloga zakona, u članu 78 stav 1 dodaju se tri nove tačke kojima se omogućava da se dozvola za privremeni boravak i rad mimo godišnje kvote može se izdati strance koji je ustupljen poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih.

Članom 40 Predloga zakona, pored tehničke ispravke, biće omogućeno strancu (ako je zahtjev za izdavanje dozvole podnio poslodavac umjesto njega) da se javi Ministarstvu unutrašnjih poslova u roku od 10 dana. Do sada je taj rok bio 5 dana i mišljenja smo da je ovaj rok ograničavao primjenu ove odredbe. Takođe, za razliku od važećeg rešenja koji je omogućavao za jedini model davanja ovlašćenja/da je ovjereno kod notara, suda ili organa lokalne uprave, ovim članom propisano je praktičnije rešenje/da stranac na licu mjesta popunjava određenu formu ovlašćenja u smislu da dozvolu umjesto njega može da preuzme poslodavac ili drugo pravno ili fizičko lice, čime se dodatno pojednostavljuje procedura.

Članom 41 Predloga zakona propisano je podnošenje zahtjeva za odobrenje dozvole za privremeni boravak i rad elektronskim putem, u smislu da se zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak može podnijeti i u elektronskom obliku preko informacionog sistema kojim upravlja Ministarstvo.

Članom 42 Predloga zakona propisano je da stranac prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja Ministarstvu, preko diplomatsko-konzularnog predstavništva u državi porijekla, pored dokaza o ispunjenosti uslova za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad, kao dokaz o opravdanosti zahtjeva prilaže pisanu ponudu poslodavca za zapošljavanje stranca na određenom radnom mjestu, dokaz o stečenom nivou obrazovanja i kvalifikacije i dokaz o zdravstvenoj sposobnosti.

Članom 43 Predloga zakona propisuje se da zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad stranac ili poslodavac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, umjesto kako je do sada bilo propisano u mjestu boravka stranca, sjedištu poslodavca u Crnoj Gori ili mjestu rada stranca. Takođe propisuje se rok kada se najranije može podnijeti zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad i definiše se koji se tačno dokazi prilažu prilikom podnošenja zahtjeva za produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja, sezonskog zapošljavanja, pružanja ugovorenih usluga i kretanja lica unutar stranog privrednog društva. Takođe izmjenom ovog člana propisano je da se izuzetno strancu može odobriti produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja i ako mu je istekla važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, ako stranac pored ostalih dokaza dostavi i dokaz i o postojanju opravdanih razloga humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera).

Članom 44 Predloga zakona vrši se u članu 83 stav 5 tehnička ispravka u važećem Zakonu o strancima.

Članom 45 Predloga zakona vrši se u članu 84 stav 1 tačka 2 riječi ispravka u važećem Zakonu o strancima.

Članom 46 Predloga zakona obavezuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da organu nadležnom za poreske poslove, po mjestu rada stranca, dostavi obavještenje o svakoj izdatoj potvrdi o prijavi rada, najkasnije u roku od 10 dana.

Članom 47 Predloga zakona biće omogućeno djetetu, čiji jedan roditelj, u trenutku njegovog rođenja, ima odobren stalni boravak, uz saglasnost drugog roditelja, da dobije stalni boravak.

Članom 48 Predloga zakona u članu 88 stav 1. važećeg zakona dodaje se novi uslov za odobrenje stalnog boravka stranca u Crnoj Gori, a to je dokaz o izmirenim poreskim obavezama koji je izdat od strane nadležnog poreskog organa u Crnoj Gori. Stav 3 člana 88 važećeg zakona se briše, takođe kroz ovaj član je ostavljena mogućnost vladi da odredi stručnu organizaciju za utvrđivanje kriterijuma i provjeru znanja jezika. Isto tako poslije stava 4 u ovom članu dodat je novi stav i to da lica koja su do dana podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za stalni boravak zakonito boravila u Crnoj Gori, neprekidno pet godina na osnovu priznatog statusa lica bez državljanstva, ne prilažu dokaz da imaju stalna, redovna i dovoljna sredstva za izdržavanje, da imaju zdravstveno osiguranje i da imaju obezbijeđen smještaj. Imajući u vidu da se radi o licima koje niti jedna država na svijetu ne priznaje kao svoje državljane, a da su u Crnoj Gori regulisali privremeni boravak i da je utvrđeno da se radi o licima koja nemaju državljanstvo niti jedna države, to su ista izuzeta od pribavljanja ovih dokaza.

Članom 49 Predloga zakona definisano je da dokaz o znanju crnogorskog jezika ne prilaže stranac koji je završio osnovnu, odnosno srednju školu u Crnoj Gori, za stranca koji je državljanin države koja je nastala na prostoru bivše SFRJ. Takođe rječi „odobren azil ili supsidijarnu zaštitu” zamjenjuju se riječima: „utvrđeno pravo na boravak odlukom o odobravanju međunarodne zaštite.

Članom 50 Predloga zakona propisano da se starom, bolesnom i licu sa invaliditetom omogućava olakšan način podnošenja zahtjeva kroz upotrebu mobilne stanice radi uzimanja podataka za izdavanje dozvole za stalni boravak, što je do sada bio jedan od nedostataka u primjeni važećeg zakona.

Članom 51 Predloga zakona definisano je da se stalni boravak neće odobriti strancu ako mu je ukinut status izbjeglice ili dodatna zaštita ili status lica bez državljanstva, odnosno poništen azil ili supsidijarna zaštita ili status lica bez državljanstva poslije podnošenja zahtjeva.

Članom 52 Predloga zakona propisano je da se zahtjev za produženje dozvole za stalni boravak podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, najranije u roku od 60 dana prije isteka roka važenja dozvole za stalni boravak, po važećem zakonu ovaj rok je bio osam dana od dana isteka roka važenja dozvole za stalni boravak.

Članom 53 Predloga zakona propisan je pravni osnov za izradu obrazca dozvole za stalni boravak, kao i visinu naknade iz stava 6 ovog člana.

Članom 54 Predloga zakona u članu 94 dodaju se novi stav, kojim se propisuje da izuzetno, strancu koji je neprekidno boravio duže od jedne godine u drugoj državi, neće prestati da važi dozvola za stalni boravak ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) i ako stranac dostavi dokaz o postojanju tih razloga. Dok se drugim stavom propisuje da stalni boravak prestaje da važi strancu ako je boravio van Crne Gore duže od šest godina.

Članom 55 Predloga zakona vrši se terminološko usklađivanje s obzirom da su pojedine odredbe važećeg zakona izmijenjene.

Članom 56 Predloga zakona propisuje se da su turistička organizacija ili nadležni organ lokalne uprave dužni su da dostave policiji prijavu, odnosno odjavu boravka sa zakonom propisanim podacima, najkasnije u roku od 12 časova od prijema prijave, odnosno odjave.

Članom 57 Predloga zakona vrši se dalje usklađivanje Zakona o strancima Direktivom evropskog parlamenta i savjeta 2008/115/EZ od 16. decembra 2008. godine o zajedničkim standardima i postupcima država članica za vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom, u smislu da policija može u rješenju o povratku, uzimajući u obzir relevantne okolnosti svakog pojedinačnog slučaja, strancu izreći zabranu ulaska i boravka, koja ne može biti kraća od 90 dana niti duža od pet godina. Do sada je ovaj rok bio do 30 dana a ne duže od pet godina. Isto tako definisano je sa se izuzetno, strancu se neće izreći zabrana ulaska i boravka u slučajevima kada postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode.

Članom 58 Predloga zakona vrši se usklađivanje sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola. Takođe, u članu 110 stav 4 kojim je propisano da se rješenjem o protjerivanju stranca izriče se zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori koja ne može biti kraća od tri mjeseca niti duža od 20 godina i određuje se prinudno udaljenje iz Crne Gore, riječi "tri mjeseca" zamjenjuju se riječima "180 dana".

Članom 59 Predloga zakona propisuje se prinudno udaljenje ako je donijeto rješenje o protjerivanju stranca iz Crne Gore iz člana 110 stav 1, 2 i 3, to jest dodaje se stav 5 odnosno stav kojim je propisano da se rješenje o protjerivanju može donijeti i bez sprovođenja prekršajnog postupka protiv stranca koji nezakonito boravi u Crnoj Gori, što je novina.

Članom 60 Predloga zakona u članu 140 stav 1 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka kojom se propisuje da se putni list za stranca izdaje se strancu koji nema važeću putnu ispravu a ima dozvolu za privremeni boravak ili dozvolu za privremeni boravak i rad i državljanin je države sa liste država porijekla stranaca kojima se može izdati putni list za stranca ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera).

Članom 61 Predloga zakona propisuje se koji su organi nadležni za izdavanje putnog lista za stranca, kao i rok važenja putnog lista za stranca.

Članom 62 Predloga zakona u članu 142 poslije stava 2 dodaje se novi stav kojim se propisuje da obrazac posebne putne isprave izrađuje Ministarstvo.

Članom 63 Predloga zakona propisana je još jedna situacija kada će policija privremeno oduzeti isprave, i to u slučaju ako stranac nije ispunio obavezu vraćanja isprava iz člana 147 ovog zakona.

Članom 64 Predloga zakona propisano je potvrda o prijavi boravka državljanina države članice Evropske unije i člana njegove porodice prestaje da važi ako, prestanu razlozi na osnovu kojih mu je izdata potvrda iz člana 152.

Članom 65 Predloga zakona izvršeno je upodobljavanje Zakona o strancima sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola u smislu produženja prava na privremeni boravak u Crnoj Gori člana porodice državljanina države članice Evropske unije.

Članom 66 Predloga zakona izvršeno je terminološko upodobljavanje Zakona o strancima sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola u smislu prava na stalni boravak državljanina države članice Evropske unije čiji supružnik sa kojim zajedno boravi u Crnoj Gori ima crnogorsko državljanstvo ili mu je crnogorsko državljanstvo prestalo nakon zaključenja braka.

Članom 67 Predloga zakona izmijenjen je član 178 stav 1 i isti glasi: „Državljanin države članice Evropske unije, član njegove porodice bez obzira da li je državljanin države članice Evropske unije ili ne, kao i njegov partner u zajednici života lica istog pola, a ima pravo boravka u Crnoj Gori, izjednačen je u pravima sa državljanima Crne Gore u skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije.

Članom 68 Predloga zakona izvršeno je tehničko upodobljavanje Zakona o strancima u članu 180 stav 1 i članu 181 stav 1 Zakona o strancima gdje se riječi: „stav 6“ zamjenjuju se riječima: „stav 7“.

Članom 69 Predloga zakona izvršeno je tehničko upodobljavanje Zakona u strancima a u vezi člana 185 stav 1 Zakona o strancima gdje se riječi “stav 9” zamjenjuju riječima “stav 10”.

Članom 70 Predloga zakona propisano je brisanje stava 7 u članu 206 Zakona o strancima zato što je identična odredba propisana u članu 207 stav 1 zakona.

Članovima 71 i 72 Predloga zakona vrši se upodobljavanje kaznene odredbe sa novo propisanim odredbama u zakonu.

Članom 73 Predloga zakona posle člana 216b dodaje se novi član 216v kojim se propisuju rokovi za donošenje odnosno usklađivanje podzakonskih akata za sprovođenje ovog zakona od dana stupanja na snagu istog.

Članom 74 Predloga zakona posle člana 217 dodaje se novi član 217a kojim se uređuje postupanje po zahtjevima koji su započeti prije stupanja na snagu novog zakona, tako što će se ti postupci dovršiti po propisima koji su važili u vrijeme njihovog pokretanja.

Članom 75 Predloga Zakona o strancima mijenja se član 218 Zakona o strancima koji se odnosi na rok važenja isprava koje su izdate po ranijim propisima u smislu upodobljavanja naziva ovh isprava.

Članom 76 Predloga Zakona o strancima dodaje se poslije člana 221a novi član, kojim se u prelaznim odredbama odlaže se primjena člana 68 stav 3 tačka 3, člana 75a, člana 75b, člana 75v, člana 75g, člana 75 člana 78 stav 1 tač. 7a i 7c ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Isto tako, propisano je da će se do ulaska Crne Gore u Evropsku uniju na podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja i uručenje dozvole primjenjivati član 79 ovog zakona pri čemu je stranac dužan da podnese dokaze o opravdanosti zahtjeva iz člana 69 ovog zakona.

Članom 77 Predloga Zakona o strancima propisano je stupanje na snagu Predloga zakona.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za potrebe sprovođenja ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.



Crna Gora

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA CRNE GORE

Naziv propisa	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	IV Unutrašnji poslovi	Sloboda kretanja i nastanjivanja
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	24 Pravosuđe, sloboda i bezbjednost	24.10 Slobodno kretanje ljudi 24.10.20 Prelaženje spoljnjih granica 24.10.40 Imigracija i pravo državljana trećih zemalja
Ključni termini - eurovok deskriptori	/	



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/25-25057/2

Podgorica, 25.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na inovirani Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima

Veza: Vaš akt br. 040-25-32791 od 25.07.2025. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom inoviranog *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, ukazujemo na sljedeće:

Predlogom zakona predviđeno je da se dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala, može produžavati, ako pored opštih uslova ispunjavaju uslove da imaju najmanje tri zaposlena, koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin.

Navedeno se opravdava činjenicom da će se na ovaj način smanjiti zloupotrebe koje su se javljale u praksi u prethodnom periodu. Naime, u praksi se dešavaju situacije da stranci uglavnom ne borave u Crnoj Gori, što znači da podnesu zahtjev za dozvolu ili za produženje dozvole i napuste Crnu Goru, da su osigurani na nepuno radno vrijeme i da je u ovim privrednim društvima uglavnom zaposleno samo jedno lice i imaju pravo na spajanje porodice, pa tako npr. stranac/izvršni direktor koji je registrovao privredno društvo sa 1€ može da reguliše privremeni boravak za petočlanu porodicu.

Imajući u vidu navedeno, preporučuje se praćenje efekata primjene navedene odredbe u praksi, posebno u dijelu uticaja na poslovni ambijent.

Uvidom u dostavljeni korigovani Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da je za sprovođenje predmetnog propisa potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu od cca 3 mil.€. Naime, navedeni iznos sredstava, kako je navedeno u obrazloženju, potreban je za projekat nadogradnje i pripreme sistema Centralnog registra stanovništva (CRS) u svrhu obezbjeđivanja implementacije Zakona o strancima, te da je isti planiran u trajanju od 3 godine sa sljedećom dinamikom izdvajanja sredstava: u 2026. godini iznos od cca 0,60 mil. €, u 2027. godini iznos od cca 0,90 mil.€ i 2028. godini iznos od cca 1,50 mil.€. Takođe, kako se navodi u obrazloženju, planirano je popunjavanje kadrovskih kapaciteta Službe za informacione tehnologije Ministarstva unutrašnjih poslova, te proširenje prostornih kapaciteta ali za navedene aktivnosti nije navedena procjena fiskalnog uticaja na budžet.

Nadalje, uvidom u tekst Predloga zakona, u članu 13 predviđeno je novo poglavlje 2. Vizni informacijski sistem, kojim se definiše uspostavljanje i upravljanje Viznim informacijskim sistemom, pristup podacima i razmjena podataka. Međutim, uvidom u Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za predmetne namjene nije navedena procjena fiskalnog efekta na budžet. S tim u vezi, Ministarstvo finansija ističe da je neophodno precizirati finansijski aspekt za realizaciju predmetnog Zakona, za navedene aktivnosti.

Pored navedenog, navodi se da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da je propisom predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih ne proizilaze finansijske obaveze.

Imajući u vidu navedeno, ukazujemo na činjenicu da je Ministarstvo unutrašnjih poslova dostavilo prijedloge politika za period 2026–2028, i da iste ne sadrže aktivnosti koje bi se odnosile na implementaciju obaveza definisanih predmetnim zakonom, dok Ministarstvo vanjskih poslova nije dostavilo prijedlog novih politika, uključujući uspostavljanje Viznog informacijskog sistema i prateće kapacitete. Budući da prijedlozi politika čine osnov za uključivanje u Srednjoročni budžetski okvir i time omogućavaju planiranje i obezbjeđivanje potrebnih sredstava u narednom periodu, njihovo izostavljanje iz strateškog i budžetskog planiranja dodatno predstavlja izazov u pogledu fiskalne održivosti u sprovođenju zakonskih rješenja.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, napominje da je sva neophodna sredstva potrebno obezbijediti u okviru sredstava koja se godišnjim zakonom o budžetu planiraju Ministarstvu unutrašnjih poslova odnosno Ministarstvu vanjskih poslova, u skladu sa Srednjoročnim budžetskim okvirom.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Problemi koje treba da riješi predloženi akt:
U primjeni Zakona o strancima ("Službeni list CG", br. 12/2018, 3/2019 i 86/2022), pojavili su se određeni problemi koje treba da riješi predloženi akt i koji se, pored ostalog, odnose na:
- o problem je što nijesu jasno definisanje kategorije lica na koja se ovaj Zakon ne primjenjuje;
 - o problem je što nije propisan pravni osnov za donošenje podzakonskog akta kojim bi se definisao bliži način i postupak zabrane ulaska stranca u Crnu Goru što je trenutno i aktuelno pitanje i ovo je oblast koja se mora detaljnije urediti;
 - o problem je što nijesu jasno definisane kategorije lica koja mogu ući u Crnu Goru na osnovu vize za duži boravak (viza D);
 - o problem je što nije zakonom omogućeno strancu da može podnijeti zahtjev za izdavanje vize online preko posebnog web servisa za online apliciranje. Takođe, ovo se odnosi i na podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvola za privremeni boravak.
 - o problem je što nije kroz zakon dalje razrađen postupak izdavanja dozvola za boravak i putnih isprava za lica bez državljanstva;
 - o problem je što nije kroz zakon omogućeno starom, bolesnom i licu sa invaliditetom olakšano podnošenja zahtjeva za upotrebu mobilne stanice radi uzimanja podataka za izdavanje dozvole za privremeni i stalni boravak;
 - o problem je što je u važećem zakonu propisano da stranac koji je završio osnovnu, odnosno srednju školu u Crnoj Gori ili koji je državljanin države koja je nastala na prostoru bivše SFRJ mora da podnosi dokaz o poznavanju crnogorskog jezika što se u praksi pokazalo kao nelogično;
- Uzroci problema koji se rješavaju ovim Predlogom zakona su:
- o nedovoljna i neprecizna implementacija normativnog okvira u dijelu preciziranja pojedinih pojmova koji se upotrebljavaju u zakonu;
 - o nedovoljna i neprecizna implementacija normativnog okvira u dijelu preciziranja odredbi koje se odnose na kretanje radnika;
 - o nedovoljna i neprecizna implementacija normativnog okvira u dijelu preciziranja uslova za odobrenje dozvola za privremeni boravak i rad stranaca u Crnoj Gori;
 - o potrebno je propisati način podnošenja zahtjeva za upotrebu mobilne stanice radi uzimanja podataka za izdavanje dozvola za privremeni i stalni boravak za stara, bolesna i lica sa invaliditetom, što je do sada bio jedan od nedostataka u primjeni važećeg zakona;
 - o nedovoljna i neprecizna implementacija normativnog okvira u dijelu podnošenja zahtjeva

za produženje dozvola za privremeni boravak i rad.

- Posljedice problema koje proizilaze iz ovog zakona su:
 - o povećan broj boravka stranaca bez dozvole,
 - o ugrožena je sloboda kretanja radnika i gubitak potencijalnih investitora i sl.....
 - o poteškoće koje se odnose na odnose na kretanje radnika;
 - o poteškoće koje su se pojavili u praksi prilikom izdavanja dozvola za privremeni boravak/rad;
 - o problemi koji su se pojavili u praksi prilikom donošenja rješenja o zabrani ulaska u Crnu Goru;
 - o neusklađenost sa propisima EU u ovoj oblasti;
- U primjeni zakona oštećeni su sljedeći subjekti:
 - o poslodavci: problem u poslovanju ukoliko se ne bi pojednostavila procedura izdavanja dozvola za privremeni boravak-i rad;
 - o stranci: preciziranje određenih izraza u zakonu, bolje informisanje stranaca.
- Ukoliko se ne bi izvršile izmjene zakona problem bi evoluirao bez primjene propisa ("status quo" opcija)
 - o ne bi se unaprijedile odredbe koje se odnose na primjenu zakona;
 - o ne bi se revidirale odredbe zakona koje se odnose na upućene radnike;
 - o ne bi se izvršilo usklađivanje Predloga zakona o strancima sa propisima EU.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**
- Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima postići će se sljedeći ciljevi:
 - o preciziraće se primjena zakona što će dovesti do lakše primjene i razumijevanja zakona;
 - o stvaraju se pretpostavke za održivu strukturu upravljanja migracijama u državi, a time daje doprinos regionalnoj i ukupnoj stabilnosti saglasno pravilima i standardima EU, kao i reguliše odgovarajući status i prava stranaca u Crnoj Gori;
 - o Osnovni cilj realizacije svih aktivnosti prepoznatih u okviru Poglavlja 24 jeste da se omogući slobodno kretanje ljudi, uz garantovanje njihove bezbjednosti. Pravnom tekovinom za Pregovaračko poglavlje 2 omogućava se građanima jedne države članice EU da rade u drugoj državi članici.
 - o Odnos prema tzv. radnicima migrantima EU mora biti isti kao prema domaćim radnicima kada su u pitanju uslovi rada, socijalne i poreske olakšice. Sloboda kretanja radnika se svrstava među temeljne principe Evropske unije i jedno je od četiri slobode unutrašnjeg tržišta. Slobodno kretanje radnika je povezano s nizom pitanja, kao što su sloboda kretanja i boravka tokom zaposlenja u drugoj državi članici, kao i sa svim granama socijalnog osiguranja (penzijsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, osiguranje za slučaj nezaposlenosti i pravo na porodična primanja).
 - o Osnovni cilj Pregovaračkog poglavlja 2 je podsticanje mobilnosti radne snage između država članica EU, što je važan faktor ostvarivanja unutrašnjeg tržišta. Uprkos garantovanim pravima, radnu snagu u EU karakteriše mala prostorna i profesionalna pokretljivost.

- Ciljevi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima usklađeni su sa:
 - o ciljevima definisanim u Strategiji o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2021-2025. godine;
 - o ciljevima definisanim u Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju između evropske zajednice sa jedne strane i Crne Gore sa druge strane (SSP);
 - o ciljevima definisanim u Programu pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji (PPCG);
 - o ciljevima definisanim u Nacionalnoj strategiji održivog razvoja do 2030. godine;
 - o ciljevima definisanim u Šengenskim akcionim planom;
 - o ciljevima definisanim u Strategiji integrisanog upravljanja granicom i Okvirni akcioni plan za njeno sprovođenje u periodu 2020-2024;
 - o ciljevima definisanim u Globalnom sporazumu za migracije.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- "status quo" opcija
 - o ne bi se unaprijedile odredbe zakona o strancima koje se odnose na ulazak, izlazak, kretanje, boravak i rad stranaca u Crnoj Gori;
 - o neprecizno bi bili definisani izrazi koji se koriste u samom zakonu;
 - o odredbe Zakona o strancima ostale bi neusklađene sa propisima EU;
 - o ne bi došlo do unaprjeđenja pojedinih odredbi Zakona.
- Preferirana opcija
 - o preciziranjem pojmova u ovom zakonu lakša je primjena i razumijevanje zakona;
 - o vrši se dalje usklađivanje Zakona o strancima sa propisima EU. Prije svega potrebno je izmijeniti Zakon o strancima i izvršiti potpuno prenošenje Direktive 96/71/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 16. decembra 1996. o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga, Direktive (EE) 2018/957 Evropskog Parlamenta i Vijeća od 28. juna 2018. o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i Direktive 2014/67 Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. maja 2014. o sprovođenju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga. Pored toga, potrebno je kroz izmjene i dopune Zakona o strancima potpuno prenošenje Direktive Savjeta 2003/86/EC od 22. septembra 2003. o pravu na spajanje porodice - 32003L0086, i to u dijelu koji se odnosi na prestanak dozvole za privremeni boravak. Isto tako, kroz izmjene i dopune Zakona o strancima potrebno potpuno prenošenje Direktive Savjeta 2003/109/EC od 25. decembra 2003. o statusu državljana trećih zemalja sa prebivalištem - 32003L0109, i to u dijelu koji se odnosi na prestanak dozvole za stalni boravak zbog odsustva iz Crne Gore, kao i u dijelu koji se odnosi na definisanje obrasca dozvole, odnosno napomene koja treba da stoji na obrascu: „Lice sa dugotrajnim boravkom u EU“ – ovo treba da važi samo za dozvole za stalni boravak koje su izdate u skladu sa stavom 1 člana 86 Zakona o strancima (stranci koji su imali pet godina privremenog boravka), kao i potpuno prenošenje Direktive 2004/38/EC. Pored prednje navedenih razloga, izmjenama i dopunama Zakona se pristupilo i zbog potrebne dodatne razrade postupka za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva, a na osnovu preporuka Visokog komesarijata Ujedinjenih

nacija za izbjeglice (UNHCR) i TAIEX misije Evropske komisije iz 2021. godine, koji su preporučili dodatnu razradu ovog postupka, kako bi se otklonili procesni nedostaci uočeni od početka implementacije ovog postupka 2018. godine, i jasno propisala prava i obaveze lica koja su pokrenula postupak za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva, odnosno osoba kojima je priznat status lica bez državljanstva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-- Predlogom zakona, u principu, ne predviđaju se negativni uticaji i isti će imati uticaja na strance (stranac je državljanin druge države ili lice bez državljanstva) i na poslodavce. Naime, Predlog zakona će najvjerojatnije uticati na strance koji nelegalno borave u Crnoj Gori, u smislu da se smanji njihov broj, zatim na strance koji u Crnoj Gori traže međunarodnu ili privremenu zaštitu u smislu da se poboljšaju njihovi životni standardi, na strance koji su u Crnu Goru došli kao raseljena ili interno raseljena u smislu da se konačno riješi njihov pravni status, zatim na poslodavce u Crnoj Gori u smislu da se olakša izdavanje/produženje dozvola za privremeni boravak i rad. Eventualni negativni uticaj bi mogao da bude na strance (preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala) zato što je Predlogom zakona propisano da ova lica mogu produžavati dozvolu ako, pored opštih uslova koji su se tražili i do sada, ispunjavaju uslove da imaju najmanje tri zaposlena, koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin, što će im vjerovatno predstavljati određeni teret u poslovanju.

- Shodno Zakonu o strancima, strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi zapošljavanja, sezonskog zapošljavanja, kao i upućenom stranom radniku (koji u ograničenom vremenskom periodu obavlja posao u Crnoj Gori), izdaje se dozvola za privremeni boravak i rad stranca, kao jedinstven dokument. Postupak izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad stranca sprovodi Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad stranac podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu. Prilikom podnošenja zahtjeva od stranca se uzima fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte. Izuzetno, zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad može podnijeti i poslodavac u mjestu namjeravanog boravka stranca. O zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad odlučuje se u roku od 15 dana od dana predaje urednog zahtjeva.

U Crnoj Gori se primjenjuje tzv. kvotni sistem izdavanja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca, koji se primjenjuje od 1. aprila 2015. godine. Napominjemo da se prije toga na zapošljavanje stranaca primjenjivao Zakon o zapošljavanju i radu stranaca („Službeni list

CG, br. 22/08 i 32/11), koji se ne primjenjuje od 1. aprila 2015. godine. Ovo navodimo iz razloga što je prije stupanja na snagu Zakona o zapošljavanju i radu stranaca Crna Gora imala krajnje liberalan sistem zapošljavanja stranaca, u skladu sa Uredbom o radnom angažovanju nerezidentnih fizičkih lica („Službeni list RCG“, broj 28/03), kada je na našem tržištu rada godišnje radilo između 50.000 i 60.000 nerezidenata. Zbog potrebe da se tržištu rada očuva karakter otvorenosti, a istovremeno rad stranaca dovede na optimalan nivo u skladu sa stvarnim potrebama tržišta rada Crne Gore, **Zakonom o zapošljavanju i radu stranaca iz 2008. godine uveden je kvotni sistem izdavanja radnih dozvola za strance.** Vlada je na godišnjem nivou utvrđivala kvotu radnih dozvola za strance, na osnovu kriterijuma koji su bili propisani Uredbom o kriterijumima i postupku za utvrđivanje broja radnih dozvola za strance („Službeni list CG“, broj 69/08). **Od tog vremena do danas, a u skladu sa važećim propisima kojima se uređuje zapošljavanje i rad stranaca u Crnoj Gori, Vlada utvrđuje godišnju kvotu.**

Tako je članom 76 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/2018 i 3/2019), propisano da godišnji broj dozvola za privremeni boravak i rad stranaca (tzv. Godišnju kvotu) utvrđuje Vlada, u skladu sa migracionom politikom, stanjem i kretanjem na tržištu rada u Crnoj Gori, najkasnije do 30. novembra tekuće godine, za narednu godinu. Godišnjom kvotom utvrđuju se djelatnosti u kojima se stranci mogu zapošljavati. U okviru godišnje kvote, odvojeno se utvrđuje godišnja kvota za zapošljavanje i za sezonsko zapošljavanje stranaca.

Godišnja kvota se, shodno članu 77 stav 1 ovog zakona, utvrđuje na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove rada, uz prethodno pribavljena mišljenja Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, organa državne uprave nadležnih za pojedine djelatnosti za koje se utvrđuje godišnja kvota i Socijalnog savjeta.

Na osnovu člana 76 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18 i 3/19), Vlada Crne Gore, donosi Odluku o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za svaku godinu. Dalje, članom 77 Zakona propisano je da se godišnja kvota utvrđuje na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove rada, uz prethodno pribavljena mišljenja Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, organa državne uprave nadležnih za pojedine djelatnosti za koje se utvrđuje godišnja kvota i Socijalnog savjeta. Takođe, Vlada može ograničiti godišnju kvotu, povećati broj, odnosno izvršiti preraspored po namjenama, ako je to uslovljeno promjenama odnosa ponude i tražnje na tržištu rada ili zbog posebnih uslova u pojedinim djelatnostima. Ovim zakonskim rješenjem je omogućeno da se zaštiti domaća radna snaga od stihijskog i neregulisanog zapošljavanja stranaca u Crnoj Gori.

Uredbom o kriterijumima i postupku za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca („Službeni list CG“, broj 20/19) utvrđuju se kriterijumi i postupak za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca-godišnje kvote. Kriterijumi za utvrđivanje godišnje kvote, propisani navedenom uredbom, su:

- odnos ponude i tražnje na tržištu rada;
- mogućnost zadovoljavanja tražnje na tržištu rada, zapošljavanjem crnogorskih državljana,
- zapošljavanje stranaca u Crnoj Gori u prethodnom periodu;
- iskorišćenost godišnje kvote u prethodnoj godini; i

➤ potrebe poslodavaca za zapošljavanjem u narednoj godini.

U 2018. godini izdato je 26.327 dozvola za rad i zapošljavanje stranaca (15.132 u kvoti i 11.195 van kvote). Od ukupno izdatih dozvola za strance u kvoti, posmatrano prema vrstama dozvola, 77,82% je izdato za zapošljavanje stranaca (11.776), 18,96% za sezonsko zapošljavanje stranaca ili 2.869 dozvola i 3,22% za pružanje ugovorenih usluga (487).

U 2019. godini izdato 27.634 dozvola za rad i zapošljavanje stranaca (15.582 u kvoti i 12.052 van kvote). Od ukupno izdatih dozvola za strance u kvoti, posmatrano prema vrstama dozvola, 80,30% je izdato za zapošljavanje stranaca (12.513), a 19,70% za sezonsko zapošljavanje stranaca ili 3.069 dozvola.

U 2020. godini izdato 19.354 dozvola za rad i zapošljavanje stranaca (11.289 u kvoti i 8.065 van kvote). Od ukupno izdatih dozvola za strance u kvoti, posmatrano prema vrstama dozvola, 96,93% je izdato za zapošljavanje stranaca (10.942), a 3,07% za sezonsko zapošljavanje stranaca (347).

U 2021. godini izdate su 20.580 dozvole za rad i zapošljavanje stranaca (12.785 u kvoti i 7.795 van kvote) što je za 1.226 ili 6,33% dozvola više u odnosu na isti period 2020. godine (19.354). Od ukupno izdatih dozvola za strance u kvoti, posmatrano prema vrstama dozvola, 89,89% je izdato za zapošljavanje stranaca (11.493), a 10,11% za sezonsko zapošljavanje stranaca (1.292).

U 2022. godini izdate su 29.319 dozvole za rad i zapošljavanje stranaca (18.729 u kvoti i 10.590 van kvote) što je za 8.739 ili 42,46% dozvola više u odnosu na isti period 2021. godine (20.580). Od ukupno izdatih dozvola za strance u kvoti, posmatrano prema vrstama dozvola, 88,95% je izdato za zapošljavanje stranaca (16.659), a 11,05% za sezonsko zapošljavanje stranaca (2.070).

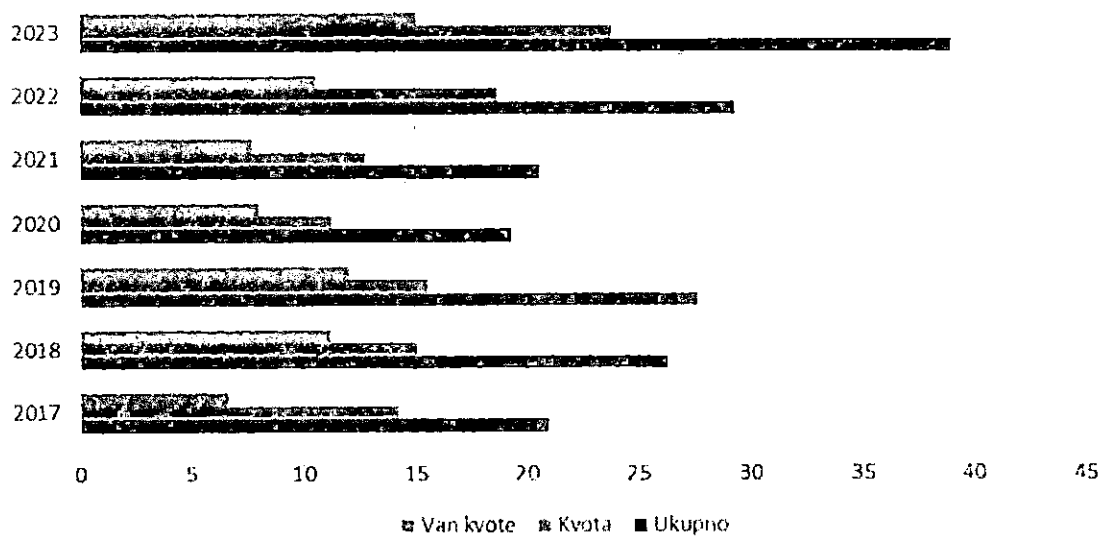
U 2023. godini izdate su 38.943 dozvola za privremeni boravak i rad stranaca (23.822 u kvoti i 15.121 van kvote) što je za 9.642 ili 32,83% dozvola više u odnosu na 2022. godinu (29.319 dozvola, u kvoti 18.729 i van kvote 10.590). Od ukupno izdatih dozvola za strance u kvoti (23.822), posmatrano prema vrstama dozvola, 90,41% je izdato za zapošljavanje stranaca (21.537), a 9,59% za sezonsko zapošljavanje stranaca (2.285).

Pregled izdatih dozvola za privremeni boravak i rad (tzv. radne dozvole), za period 2017. – 2023. godine, razvrstan po kvoti/van kvote

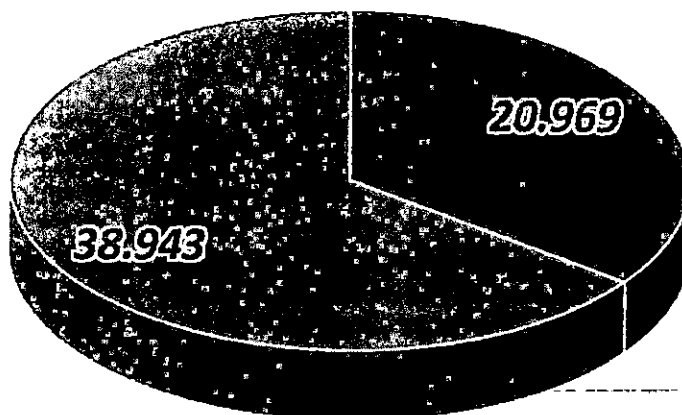
godina	kvota	van kvote	ukupno
2017	14.259	6.710	20.969
2018	15.132	11.195	26.327
2019	15.582	12.052	27.634
2020	11.289	8.065	19.354
2021	12.785	7.795	20.580
2022	18.729	10.590	29.319
2023	23.822	15.121	38.943

Na osnovu naprijed navedenog jasno je da je od 2017. godine došlo do značajno povećanja izdatih dozvola, u smislu da je 2017. godine izdato 20.969 a 2023. godine ukupno 38.943, što je povećanja za oko 85%.

Radne dozvole



ZA 80% POVEĆANJE



■ 2017 ■ 2023 ■

Od ukupno izdatih dozvola za strance u kvoti, posmatrano po godinama, najveći broj dozvola se izdaje radi zapošljavanja, a pretežno učešće u ukupnom broju dozvola imaju četiri grupe zanimanja: građevinarstvo, usluge smještaja i ishrane, trgovina i ostale uslužne djelatnosti. Najveći broj dozvola se izdaje za strane radnike koji dolaze sa prostora bivše SFRJ (Srbija, BiH, Makedonije, Kosovo), zatim Albanije, Turske i Rusije.

Takođe, ističemo da je članom 78 Zakona o strancima propisano da se dozvola za privremeni boravak i rad mimo godišnje kvote može se izdati strancu:

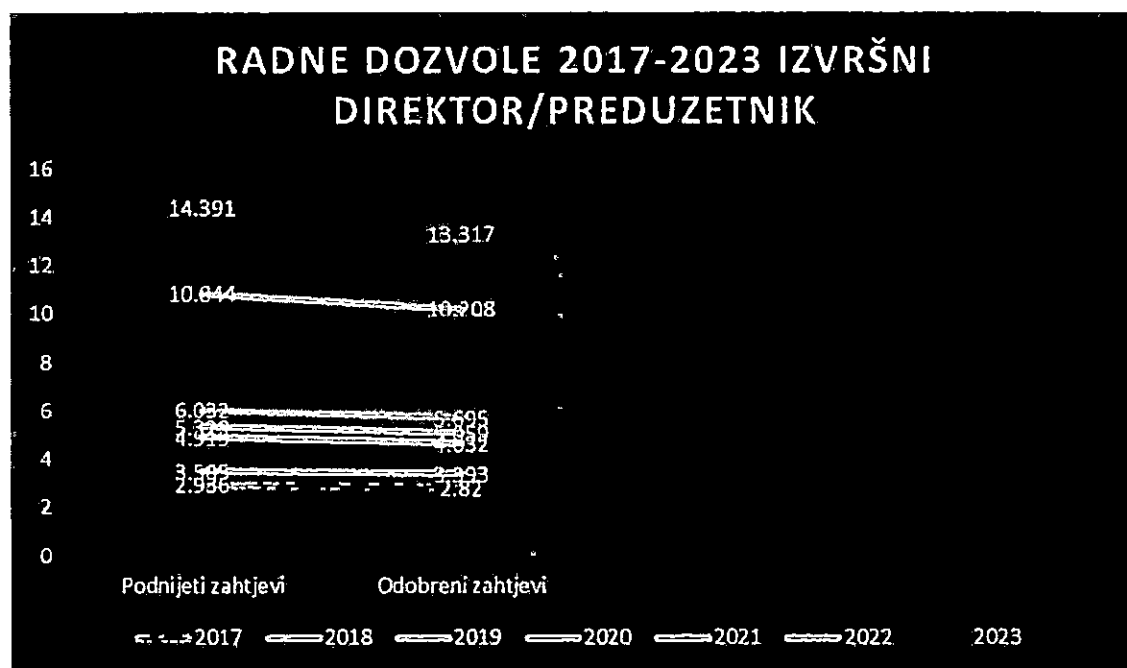
- 1) koji u Crnoj Gori obavlja poslove na osnovu međunarodnog ugovora koji Crna Gora zaključi sa drugom državom, pod uslovom uzajamnosti;
- 2) koji izvodi nastavu u ustanovama obrazovanja, na jeziku i pismu pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica;
- 3) profesionalnom sportisti ili sportskom radniku koji u Crnoj Gori radi u skladu sa zakonom kojim se uređuje sport;
- 4) izvršnom direktoru privrednog društva i preduzetniku, koji su registrovani u Crnoj Gori u skladu sa zakonom kojim se uređuju oblici obavljanja privrednih djelatnosti i njihova registracija;**
- 5) koji se zapošljava sa visokim obrazovanjem na rukovodećim poslovima kod poslodavca;
- 6) koji je privremeno raspoređen kao rukovodilac, specijalista ili pripravnik, u skladu sa članom 74 ovog zakona;
- 7) radi pružanja ugovorenih usluga iz člana 72 ovog zakona;
- 8) sa prebivalištem u susjednoj državi, koji je zaposlen ili obavlja rad u Crnoj Gori i najmanje jednom nedjeljno se vraća u mjesto prebivališta (dnevni migrant);
- 9) koji je uključen u realizaciju razvojnih projekata sa liste razvojnih projekata koju je utvrdila Vlada, na predlog organa uprave nadležnog za razvojne projekte, najkasnije do 30. novembra tekuće godine, za narednu godinu.

Tako je u prethodnom najveći broj dozvola van godišnje kvote izdat izvršnom direktoru privrednog društva i preduzetniku, koji su registrovani u Crnoj Gori u skladu sa zakonom kojim se uređuju oblici obavljanja privrednih djelatnosti i njihova registracija.

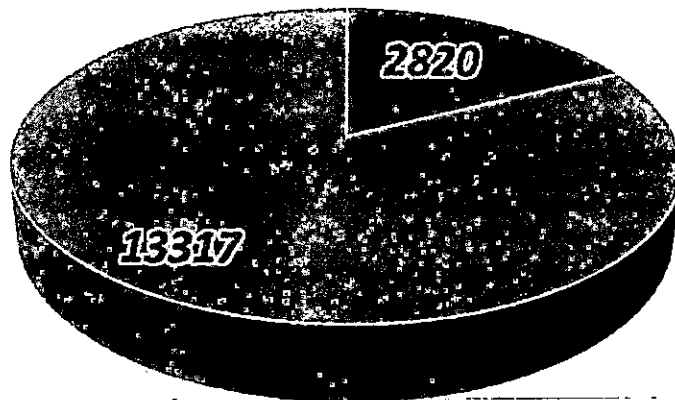
Pregled izdatih dozvola za privremeni boravak i rad, van godišnje kvote, za period 2017. – 2023. godine, koje su izdate izvršnom direktoru/preduzetniku

Godina	Broj podnijeti zahtjeva	Broj odobrenih zahtjeva
2017	2.936	2.820
2018	3.505	3.393
2019	5.329	5.059
2020	4.919	4.632
2021	6.032	5.695
2022	10.844	10.208
2023	14.391	13.317

Na osnovu naprijed navedenog jasno je da je od 2017. godine došlo do značajno povećanja izdatih dozvola za izvršne direktore privrednog društva i preduzetnike, koji su registrovani u Crnoj Gori u skladu sa zakonom kojim se uređuju oblici obavljanja privrednih djelatnosti i njihova registracija, u smislu da je 2017. godine odobreno ukupno 2.820 zahtjeva, dok je 2023. godine odobreno ukupno 13.317, što je povećanja za oko 470%.



ZA 470% POVEĆANJE



■ 2017 ■ 2023

Ove podatke za izvršne direktore i preduzetnike smo iznijeli s razlogom što se članom 34 Predloga zakona mijenja se član 70 tako da glasi:

„U članu 70 stav 2 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „ako stranac ima zaključen ugovor o radu na puno radno vrijeme“.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 2 ovog člana, dozvola za privremeni boravak i rad može se produžiti do dvije godine strancu koji ima zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme na poziciji izvršnog direktora kod više poslodavaca, u skladu sa propisima o radu“.

U stavu 3 riječ „43“ zamjenjuje se riječju „82“ i tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „ako imaju najmanje tri zaposlena, koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin“.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Strancu koji je zaposlen u privrednom društvu čije je poslovanje uređeno posebnim zakonom i za čije zasnivanje radnog odnosa je u skladu sa posebnim zakonom uslov dobijanje odobrenja nadležnog regulatora, dozvola iz stava 1 ovog člana može se produžiti za vrijeme postojanja odobrenja nadležnog regulatora“.

Dosadašnji st. 3, 4 i 5 postaju st. 4, 6 i 7.“

„U članu 70 stav 2 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „ako stranac ima zaključen ugovor o radu na puno radno vrijeme“.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 2 ovog člana, dozvola za privremeni boravak i rad može se produžiti do dvije godine strancu koji ima zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme na poziciji izvršnog direktora kod više poslodavaca, u skladu sa propisima o radu“.

U stavu 3 riječ „43“ zamjenjuje se riječju „82“ i tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „ako imaju najmanje tri zaposlena, koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin“.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

Ukoliko se prihvati odredba da se strancu može produžiti najduže do dvije godine, ako stranac ima zaključen ugovor o radu na puno radno vrijeme država bi smanjila sloupotrebe koje su se javljale u praksi u prethodnom periodu ((u praksi se susrećemo sa situacijama da ovi stranci uglavnom ne borave u Crnoj Gori (podnesu zahtjev za dozvolu ili za produženje dozvole i napuste Crnu Goru), da su osigurani na nepuno radno vrijeme, da je u ovim privrednim društvima uglavnom zaposleno samo jedno lice, da imaju pravo na spajanje porodice, pa tako npr. stranac/izvršni direktor koji je registrovao privredno društvo sa 1€ može da reguliše privremeni boravak za petočlanu porodicu i dr)). tako da bi zakonsko rješenje imalo pozitivne implikacije po Budžet. S aspekta privrede, novopredložena odredba će imati direktni uticaj na poslovanje u smislu povećanog broja zasnivanja radnih odnosa sa strancima na puno radno vrijeme u odnosu na nepuno radno vrijeme. Naime, prema opštim propisima o radu, ugovor o radu može biti zaključen i sa nepunim radnim vremenom, a predloženim se daje prednost zasnivanju radnog odnosa sa punim radnim vremenom. Međutim, ovim se eliminišu zloupotrebe (izvjesna odstupanja zaključenih ugovora o radu u odnosu na elemente iz pisane ponude poslodavca), a koje su detaljnije obrazložene u daljem nastavku.

OBRAZLOŽENJE

U prethodnom periodu u praksi se često dešava da stranac/poslodavac Ministarstvu unutrašnjih poslova prilikom izdavanja prve dozvole za privremeni boravak i rad dostavi pisanu ponudu za zapošljavanje stranca na određenom radnom mjestu za puno radno vrijeme, a odmah nakon dobijanja dozvole napravi Anex ugovora o radu sa poslodavcem, **da mu se neto zarada i pripadajući porezi i doprinosi umjesto na puno radno vrijeme obračunavaju za nepuno radno vrijeme (tako se u praksi dešava da izvršni direktor radi dva sata dnevno)**, što i jeste u skladu sa Zakonom o radu, m e đ u t i m član 41 Zakona o radu (Ugovor o radu sa nepunim radnim vremenom) u ovoj situaciji ne može se zasebno tumačiti jer je međusobno povezan sa članom 69 stav 1 tačka 1 Zakona o strancima (Dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja izdaje strancu koji ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a kao dokaz o opravdanosti zahtjeva priloži, pored ostalog, pisanu ponudu poslodavca za zapošljavanje stranca na određenom radnom mjestu), članom 82 stav 3 Zakona o strancima (Pored dokaza iz stava 2 ovog člana, za produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja prilaže se i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad), kao i članom 9 stav 3 Pravilnik o obrascima, bližim uslovima i načinu izdavanja dozvole za privremeni boravak i dozvole za privremeni boravak i rad (Dokazom o posjedovanju sredstava za izdržavanje za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad smatra se pisana ponuda poslodavca za zapošljavanje stranca na određenom radnom mjestu u kojoj je naveden minimalni iznos zarade koji ne može biti manji od minimalne zarade u Crnoj Gori). Ove zakonske odnosno podzakonske odredbe su međusobno povezane i u korelaciji su jedna sa drugom i samo se tako mogu i tumačiti.

Jasno je o kakvim se zloupotrebama radilo i koje su bile implikacije po Budžet Crne Gore. Jer, kao što znate pisana ponuda poslodavca za zapošljavanje stranca na određenom radnom mjestu je inicijalni dokument, jedna vrsta pred ugovora o radu u kojoj je navedeno radno vrijeme stranca, a ujedno i dokaz o sredstvima za izdržavanje stranca i svaka izmjena putem

potpisivanja Anexa ugovora sa poslodavcem je bila klasična zloupotreba sistema.

Ukoliko se prihvati odredba da se dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala može se produžavati dok ispunjavaju zakonske uslove, ako imaju najmanje tri zaposlena, koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin, i ovo bi zakonsko rješenje imalo pozitivne implikacije po Budžet.

Prevashodno, Predlogom zakona se predviđa da će se dozvola za privremeni boravak i rad izdati preduzetnicima i izvršnim direktorima u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala.

Propisivanje zakonskih uslova (zapošljavanja određenog broja lica) može se posmatrati kao uvođenje nešto rigidnijih uslova i nametanje dodatnih troškova za vođenje biznisa, ali se ovim eliminišu zloupotrebe takođe prepoznate u prethodnom periodu obrazložene u nastavku.

OBRAZLOŽENJE

Naime, iz naprijed navedene tabele jasno je da se iz godine u godinu u Crnoj Gori povećava se broj stranaca kojima se odobrava dozvola za privremeni boravak i rad (tzv. radna dozvola), u skladu sa članom 78 stav 1 tač. 4 Zakona o strancima ("Službeni list CG", br. 12/2018, 3/2019 i 86/2022). Povećanje u 203. godini u odnosu na 2027. godinu iznosi 470%. Naime, ovim članom propisano je da se dozvola za privremeni boravak i rad mimo godišnje kvote može se izdati strancu/izvršnom direktoru privrednog društva i preduzetniku, koji su registrovani u Crnoj Gori u skladu sa zakonom kojim se uređuju oblici obavljanja privrednih djelatnosti i njihova registracija. Takođe, članom 83 stav 3 propisano je da dozvola za privremeni boravak i rad za ovu kategoriju stranaca ne prestaje da važi iako su boravili van Crne Gore duže od 30 odnosno 90 dana. U praksi se susrećemo sa situacijama da ovi stranci uglavnom ne borave u Crnoj Gori (podnesu zahtjev za dozvolu ili za produženje dozvole i napuste Crnu Goru), da su osigurani na nepuno radno vrijeme, da je u ovim privrednim društvima uglavnom zaposleno samo jedno lice, da imaju pravo na spajanje porodice, pa tako npr. stranac/izvršni direktor koji je registrovao privredno društvo sa 1€ može da reguliše privremeni boravak za petočlanu porodicu i dr.

S tim u vezi mišljenja smo da bi država trebalo da se interveniše i to upravo kroz Zakon o strancima, kojim bi se propisalo određeno ograničenje. Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao organ nadležan za izdavanje ovih dozvola je mišljenja da treba uvesti jedan vid ograničenja prilikom izdavanja ovih dozvola, posebno dozvola koje se izdaju za preduzetnike i izvršne direktore. Tako se u praksi susrećemo sa situacijama da ovi stranci uglavnom ne borave u Crnoj Gori (podnesu zahtjev za dozvolu ili za produženje dozvole i napuste Crnu Goru), da su osigurani na nepuno radno vrijeme, da je u ovim privrednim društvima uglavnom zaposleno samo jedno lice, da imaju pravo na spajanje porodice, pa tako npr. stranac/izvršni direktor koji je registrovao privredno društvo sa 1€ može da reguliše privremeni boravak za petočlanu porodicu i dr.

Napominjemo da i zakonodavstvo Republike Hrvatske ima slična ograničenja tako je članom 78 stav 3 propisano sledeće:

„(3) Strancu iz članka 76. stavka 1. točke 5. ovoga Zakona, dozvola za boravak i rad može se izdati ukoliko ispunjava uvjete iz članka 77. ovoga Zakona i ako:

1. je u osnivanje trgovačkog društva ili obrta uložio najmanje 200.000,00 kuna,
2. su zaposlena najmanje 3 hrvatska državljana,
3. njegova bruto plaća iznosi najmanje visinu prosječne bruto isplaćene plaće u Republici Hrvatskoj u protekloj godini,
4. trgovačko društvo odnosno obrt ne posluje s gubitkom,
5. priloži dokaz o podmirenim poreznim obvezama i doprinosima u Republici Hrvatskoj.“

Prednosti ovog Predloga zakona jesu što je predloženo da stranac prilikom produženja dozvole za privremeni boravak i rad i sezonsko zapošljavanje neće morati ponovo da prilaže dokaz o stečenom nivou obrazovanja i kvalifikacije i dokaz o zdravstvenoj sposobnosti.

Takođe, predviđeno je i da će stranac na licu mjesta (u MUP-u) popunjavati određenu formu ovlašćenja (obrazac) da dozvolu može da preuzme poslodavac ili drugo pravno ili fizičko lice, čime se predviđa praktičnije rešenje u odnosu na važeće koja podrazumevu dostava ovjerenog ovlašćenja. Do sada se ova dozvola preuzimala lično ili uz notarsko ovlašćenje pa će se u praksi poslodavci/stranci rasteretiti određenih troškova. Ito tako, na izvjestan način smanjuje obim dokumentacije i troškovi po tom osnovu, a time pojednostavljuje procedura posebno kod produženja dozvole za privremeni boravak i rad.

Predlogom zakona je predviđeno da će digitalni nomadi podnositi zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak u elektronskom obliku. To će zasigurno uticati na privlačenje digitalnih nomada, a što bi se trebalo odraziti i na povećanje ekonomskih aktivnosti u našoj zemlji.

Jedna od najbitnih prednosti ovog Predloga zakona je sprečavanje zloupotreba koje su se ranije dešavale u praksi/stranci su uglavnom (posebno izvršni direktori) imali zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme i takvo postupanje je imalo negativne implikacije po Budžet Crne Gore.

Prednost ovog Predloga zakona je uspostavljanje razmjene podataka između nadležnih državnih institucija, budući da je predviđena obaveza Ministarstva da obavještava Upravu prihoda i carina o izdatim potvrdama o prijavi rada stranaca, a što će u krajnjem uticati na ažurnost vođenja evidencije i povećanje prihoda po osnovu uplaćenih poreza.

Pozitivno je to to što je ovim Predlogom zakona predviđeno je ustupanje stranaca poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih registrovane van Crne Gore, s tim da se primjena tih odredbi odlaže do dana pristupanja CG Evropskoj uniji. Napominjemo da nije bilo izmjena po pitanju agencija registrovane u CG za privremeno ustupanje zaposlenih, te iste i dalje ne mogu da ustupaju strane radnike crnogorskim poslodavcima.

Vezano za Zakon o stranim investicijama ("Službeni listu CG", br. 18/2011, 45/2014 i

73/2019), odnosno član 6 koji glasi: „Strani investitor može na teritoriji Crne Gore osnivati privredno društvo i ulagati u privredno društvo, na način i pod uslovima pod kojima domaća lica mogu osnivati privredna društva, odnosno ulagati sredstva u privredna društva (nacionalni tretman), ako ovim zakonom nije drukčije određeno“, i ovaj član zakona se nije mijenjao od 2011. godine. Ističemo da je prije 14 godina u Crnoj Gori bio drugačiji poslovni ambijent i drugi broj i struktura stranaca. S tim u vezi, napominjemo da u Crnoj Gori trenutno boravi oko 95.000 stranaca, od čega je oko 30.000 na stalnom boravku i 65.000 na privremenom boravku. Od ukupnog broja stranaca, razvrstano po državljanstvu, u Crnoj Gori najveći broj je državljana Ruske Federacije, zatim Republike Srbije, Ukrajine, Repulike Turske, Repulike Bosne i Hercegovine..... Državljana država članica Evropske unije je oko 4.000, odnosno oko 4% od ukupnog broja stranaca.

- Nesporno je da će novi zakon biti efikasniji i efektivniji, te da će se sa njim postići svi planirani ciljevi, uz minimum troškova. Ovi minimalni troškovi se odnose isključivo na strance/preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala, jer će morati da imaju najmanje tri zaposlena, koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin.
- Predlogom zakona se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, s tim da se i preciznije definišu uslovi za produženje dozvola, posebno vlasnicima i izvršnim direktorima pravnih lica;
- U potpunosti su sagledane mogućnosti o izgradnji administrativnih kapaciteta, čime će predloženi propis u potpunosti biti primjenjiv, čime će se ostvariti i najbolji rezultati.
- Predloženi propis će biti pozitivan za sveukupni poslovni ambijent, obzirom da se pojednostavljuje procedura izdavanja dozvola za boravak i rad.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za izradu predloženeog neophodan je potpuni redizajn sistema. Kada je izdavanje prve dozvole za digitalnog nomada isto bi zahtijevalo sledeće:

- Izrada sistema za online identifikaciju:

- Izrada sistema koji čita podatke iz čipa podnosioca zahtjeva prilikom uspostave online intervju
- Online video intervju sa podnosiocem zahtjeva
- Obezbijeđen određeni broj službenika koji bi vršili online video intervju
- Pokretanje zahtjeva na osnovu online intervju
- Uplatu administrativnih taksi
- Izdavanje dozvola za strance za privremeni i stalni boravak sa čipom koji sadrži digitalne certifikate za identifikaciju i kvalifikovani potpis. Ovo bi omogućilo:
 - Produženje dozvole bez dolaska u područnu jedinicu MUP-a
 - Elektronsku identifikaciju i potpis na sve servise ostalih državnih institucija kao i lokalne samouprave...
- Redizajn CRS aplikacije koji podrazumijeva:
 - Izradu potpuno nove aplikacije
 - Implementirane nove sigurnosne sisteme
 - Online prijem zahtjeva za produženje dozvola (privremeni i stalni boravak)
 - Nadogradnja sistema ostalih institucija kojim bi MUP prilikom izdavanja dozvola online provjerio dokaze o izmirenim poreskim obavezama, o položenom nivou crnogorskog jezika, napravio uvid u list nepokretnosti, kao i ostale kako bi stranci morali da prilože minimum potrebne dokumentacije
- Nadogradnja sistema za personalizaciju koja predstavlja:
 - Nabavku obrazaca kartica sa čipom na kojima će se personalizovati dozvole za strance okvirno 70000 komada godišnje. Ukoliko se poveća period izdavanja dozvole broj obrazaca može biti i manji.
 - Nadogradnja Certifikacionog tijela (CA) sa novim profilima certifikata koji bi se strancima generisali na čipu dokumenta
 - Izmjena CA dokumenatacije (CP/CPS i ostala)
- Angažovanje stručnog konsultanta u planiranju redizajna sistema kao i implementaciji neophodnih sigurnosnih sistema, nadogradnje CA tijela...
- Popunjavanje kadrovskih kapaciteta Službe za informacione tehnologije. Minimalna popunjenost od 90% trenutno sistematizovanih radnih mjesta sa VII stepenom stručne spreme.
- Proširenje prostornih kapaciteta

Realizacija gore navedenog zahtijeva period tehničke realizacije od minimum 3 godine od sprovedene nabavke za implementaciju sistema.

Procjena finansijskih sredstava za realizaciju navedenog je cca 3 000 000 eura.

Kada je redizajn Sistema tj izrada nove aplikacije, izmjena CA tijela i sl sredstva se moraju obezbijediti odjednom, dok bi nabavka novih obrazaca dokumenata i održavanje Sistema moralo da bude u kontinuitetu svake godine. Kada je popunjavanje kadrovskih kapaciteta i proširenje prostornih isto treba uraditi prije bilo kakavog početka rada na adaptaciji sistema kao i prije izmjena zakonske regulative. Novi kadrovski i prostorni kapaciteti moraju ostati u službi i nakon realizacije svih izmjena na sistemu.

Nisu obezbijedena sredstva u tekućem budžetu.

Takodje, neophodno je navesti i izvore finansiranja sredstava potrebnih za implementaciju Predloga zakona.

Finansiranje je moguće uraditi kroz odobravanje budžetskih sredstava

Za projekat nadogradnje i pripreme sistema Centralnog registra stanovništva (CRS) u svrhu obezbjeđivanja implementacije Zakona o strancima i modernizacije sistema planiran je projekat u trajanju od 3 godine s ukupnim budžetom od 3 miliona eura.

Imajući u vidu veličinu projekta planiran je fazni raspored ulaganja po godinama, uzimajući u obzir ključne komponente projekta: analiza i planiranje, razvoj i modernizacija sistema, migracija podataka, testiranje, integracija, obuka i održavanje.

Plan rasporeda po godinama sa procjenom budžeta i ključnim aktivnostima:

1. godine: Priprema i projektovanje (~20% budžeta, orijentaciono 600.000 €)

Ključne aktivnosti:

- Detaljna analiza postojećeg sistema
- Funkcionalne i tehničke specifikacije
- Zakonske i sigurnosne analize vezane za Zakon o strancima
- Projektna dokumentacija (plan migracije, arhitektura sistema)
- Nabavke: konsultanti, systemska oprema, softverske licence
- Početak razvoja prioritetnih modula (npr. evidencija stranaca)

Cilj je postaviti temelje i usmjeriti projekat, minimizovati rizike kroz detaljno planiranje.

2. godine: Implementacija i migracija (~30% budžeta = 900.000 €)

Ključne aktivnosti:

- Glavna faza razvoja i modernizacije registara stanovništva
- Implementacija novih funkcionalnosti i servisa (interoperabilnost, API-jevi)
- Paralelno rad na pripremi i početku migracije podataka (test okruženje)
- Sigurnosne i performansne optimizacije
- Uključivanje nadležnih institucija u testiranje modula

Cilj je postići funkcionalni sistem spreman za integraciju Zakona o strancima, sa početnim migriranim podacima.

3. godine: Finalizacija, obuka i stabilizacija (~50% budžeta = 1.500.000 €)

Ključne aktivnosti:

- Finalna migracija svih podataka u produkciono okruženje
- Funkcionalna i sigurnosna testiranja (operativni, penetration testovi ...)
- Obuke za administratore i krajnje korisnike
- Povezivanje s drugim državnim sistemima
- Tehnička podrška i monitoring
- Izrada dokumentacije i predaja sistema na dalju upotrebu i održavanje

Cilj je završetak sistema spremnog za operativnu upotrebu, sa obučanim korisnicima i

podrškom.

Vezano za raspored budžeta u skladu sa aktivnosti po godinama:

1. godine je potrebno planirati avansno plaćanje u visini od 20% planiranog budžeta, uz obezbjeđivanje garancije imajući u vidu da se radi o trogodišnjem projektu. Nijesmo upoznati zbog procedure sprovođenja postupka nabavke sa 3-godišnjim ugovorom da li kompletna sredstva moraju biti obezbijeđena kako bi se u plan javnih nabavki predvidio proces nabavke koji će započeti u 2026. godine ukoliko se obezbijede sredstva.
2. godine (2027. godine) je planirano pravdanje avansne uplate od 20% i nastavak druge faze u iznosu od 30% planiranog budžeta.
3. godine (2028. godine) je planiran završetak projekta i isplata u iznosu od 50% od vrijednosti projekta.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru.
- Ovim propisom predviđeno je donošenje podzakonskih akata i iz njih neće proisteći finansijske obaveze.
- Prihod za budžet Crne Gore može se ostvariti ako se smanji broj stranaca koji nelegalno borave i rade u Crnoj Gori i ako se nadležni organi elektronsku uvežu u smislu da se smanje zloupotrebe koje se dešavaju u praksi i koje se odnose na registraciju stranaca.
- Do ove faze izrade Predloga zakona nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na Predlog ovog propisa.
- Predlog zakona sa Izvještajem o sprovedenoj analizi uticaja (RIA) dostavljen Ministarstvu finansija početkom avgusta 2023. godine, na mišljenje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako:**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti:**
- Za izradu predloženog propisa formirana je Međuresorska radna grupa (08.11.2021. godine), u kojoj su pored predstavnika MUP-a i predstavnici Ministarstva ekonomskog razvoja, Ministarstva vanjskih poslova, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Uprave prihoda i carina, Privredne komore Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, Crvenog krsta Crne Gore, Visokog komesarijata Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) - Predstavništvo u Crnoj Gori, Međunarodne organizacije za migracije (IOM) i NVO Juventasa.
- Javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima počela je 1. juna i trajala je 40 dana, zaključno sa 10. julom 2023. godine. Na osnovu člana 15 stav 1 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", br. 41/2018), Ministarstvo unutrašnjih poslova je 1. juna 2023. godine uputilo Javni poziv za sprovođenje Javne rasprave o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima. O održavanju Javne rasprave javnost je informisana putem objavljivanja Javnog poziva na sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova i portalu e - uprave (01. juna 2023. godine). Link na Javnom pozivu: Poziv za javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima (www.gov.me)
- U okviru Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima

organizovana su dva okrugla stola, i to, prvi je održan 19.06.2023. godine u Hotelu "AMI" u Petrovcu (u saradnji sa Unijom poslodavaca Crne Gore), i drugi je održan 29.06.2023. godine u Hotelu "RAMADA" u Podgorici (u saradnji sa Visokim komesarijatom Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR)).

Primjedbe, predloge i sugestije na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima su dostavili:

- o Ministarstvo vanjskih poslova
- o Ministarstvo javne uprave
- o Ministarstvo rada i socijalnog staranja
- o Unija poslodavaca Crne Gore
- o Visoki komesarijat Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) - Predstavništva u Crnoj Gori (u daljem tekstu: UNHCR)
- o Like a Bird Consulting d.o.o.
- o PM Hotels d.o.o. 8Hotel Regent Porto Montenegro
- o Leading Investments Consulting d.o.o. Podgorica
- o Centar za edukaciju, prevođenje i izdavaštvo „Educo Centar,,
- o Asocijacija poslovnih žena Crne Gore (Sanja Petrović)
- o Adriatic marinas D.O.O. Tivat (Porto Montenegro)
- o Kolektivne primjedbe od predstavnika sledećih kompanija: Moja Porodica DOO – Direktor Elmira Nasirova, Asgard Business Solutions DOO – Direktor Jurij Čekmarev I First Line Software DOO - Državni direktor Timur Musaev
- o Voli Trade d.o.o. Podgorica
- o Advokatska kancelarija „Komnenić i partneri“, Ankarski bulevar broj 16, Podgorica
- o Fizička lica - Kristina Novaković

- Ukupno je dostavljeno 94 predloga na Nacrt zakona od strane 15 subjekata, od čega je 52 primjedbe prihvaćeno i iste su ugrađene u Predlog zakona, dok 42 predloga nije prihvaćeno. Jedan dio predloga nije prihvaćen zato što se radilo o primjedbama koje se ne odnose na ovaj zakon, drugi dio komentara odnosio se na kaznene odredbe i nije prihvaćen zato što će se ta materija naknadno usaglasiti sa Ministarstvom pravne (zakon im je poslat na mišljenje). Bilo je par sugestija na član zakona koji se odnosi na izdavanje dozvola preduzetnicima i izvršnim direktorima u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala i isti nijesu prihvaćeni iz razloga koje smo naveli u tački 4.1.

- Nacrt zakona je dat na Javnu raspravu i ista je počela 1. juna i trajala je 40 dana, zaključno sa 10. julom 2023. godine. Nakon toga, utvrđen je Predlog zakona i dostavljen je SZZ na mišljenje, koje je (29.09.2023. godine) MUP-u dostavilo obavještenje u smislu šta treba korigovati u zakonu. Sve intervencije u Predlogu zakona su izvršene i zakon je krajem decembra 2024. godine (nova Uredba o organizaciji i načinu državne uprave) je ponovo dostavljen svim vladinom resorima na mišljenje.

Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi je objavljen u propisanom roku na website-u Ministarstva unutrašnjih poslova, www.mup.gov.me i dostupan je svim korisnicima.

- Na osnovu komentara, primjedbi i sugestija dobijenih u toku i nakon javne rasprave, kao i mišljenja eksperata i komentara Evropske komisije, Ministarstvo unutrašnjih poslova je

pripremlilo Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima.

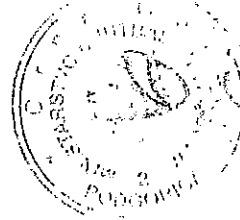
7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke za implementaciju predloženog propisa.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo unutrašnjih poslova.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:
 - o koliko se smanjio broj stranaca koji nelegalno borave u Crnoj Gori;
 - o koliko se povećao broj domaće radne snage;
 - o broj izdatih dozvola za privremeni i stalni boravak;
 - o broj izdatih dozvola državljanima država članica Evropske unije.

Datum i mjesto:

Podgorica, 24.07.2025. godine

MINISTAR
Danilo Šaranović



1. Preliminarna kontrola na rizike od korupcije	
Naziv propisa	<i>Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima</i>
Naziv organa	<i>Ministarstvo unutrašnjih poslova</i>
Sektor/odsjek	<i>Direktorat za građanska stanja i lične isprave</i>
Faza donošenja propisa	<i>Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima dobio je pozitivna mišljenja nadležnih organa. Sekretarijat za zakonodavstvo je, u okviru svojih nadležnosti, ocijenio da nema primjedbi na predlog zakona. Ministarstvo evropskih poslova je dalo pozitivno mišljenje u pogledu usklađenosti predloga sa pravnom tekovinom Evropske unije. Takođe, Ministarstvo finansija je, u vezi sa Izveštajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA obrazac), koji se odnosi na ovaj predlog zakona, takođe dalo pozitivno mišljenje.</i>
1. Navedi oblast koja se uređuje propisom.	<i>Ovim propisom se uređuju se uslovi za ulazak, izlazak, kretanje, boravak i rad stranaca u Crnoj Gori.</i>
2. Da li su jasno definisani subjekti zaduženi za sprovođenje propisa? Objasni.	<i>Shodno članu 206 Zakona o strancima ("Službeni list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024), kojim su propisane vrste i nadležnosti za vođenje evidencija u skladu sa ovim zakonom, ključni subjekti za njegovo sprovođenje su: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije i Ministarstvo vanjskih poslova. Ovi organi su nadležni za različite aspekte primjene zakona, uključujući vođenje evidencija, kontrolu boravka stranaca i izdavanje dozvola.</i>

	<i>Ministarstvo unutrašnjih poslova, vodi evidenciju o: izdatim dozvolama za privremeni boravak, izdatim dozvolama za privremeni boravak i rad, izdatim dozvolama za stalni boravak, izdatim potvrdama o prijavi boravka koje se izdaju državljanima države članice Evropske unije, izdatim dozvolama za privremeni boravak koje se izdaju članovima porodice državljanina države članice Evropske unije koji su državljani treće države, izdatim dozvolama za stalni boravak koje se izdaju državljanima države članice Evropske unije i članovima njihovih porodica, izdatim dozvolama za privremeni boravak državljanima trećih država koji imaju odobren stalni boravak u drugoj državi članici Evropske unije i članovima njihovih porodica, izdatim EU plavim kartama, izdatim dozvolama za stalni i privremeni boravak državljanina trećih država sa kvalifikacijama visokog obrazovanja i članova njihovih porodica, izdatim putnim listovima za stranca, izdatim putnim ispravama za lica bez državljanstva i izdatim posebnim putnim ispravama za stranca (u daljem tekstu: isprave), produženju isprava, podacima unijetim u obrasce isprava, podnijetim zahtjevima za izdavanje isprava, podacima iz zahtjeva za izdavanje isprava, dokumentaciji koja je priložena uz zahtjev za izdavanje isprava, biometrijskim podacima (fotografija, otisci dva prsta i digitalizovani potpis), prestanku važenja isprava, razlozima i datumu prestanka važenja isprava, ispravama koje su oglašene nevažećim, prijavljenim nestalim ispravama, izdatim potvrdama o prijavi rada, kao i o izrađenim obrascima isprava.</i> <i>Organ državne uprave nadležan za vanjske poslove vodi evidenciju o: izdatim vizama, odbijenim zahtjevima za izdavanje vize i poništenim vizama i izdatim putnim listovima za strance u drugoj državi.</i> <i>Policija vodi evidenciju o: strancima koji su prijavili, odjavili ili promijenili mjesto boravka, a koji borave u Crnoj Gori do 90 dana na osnovu vize za kratki boravak (viza C), vize za duži boravak (viza D) ili bez vize u skladu sa propisom o viznom režimu, strancima koji su prijavili, odnosno odjavili mjesto u kojem privremeno borave, a kojima je izdata dozvola za privremeni boravak, privremeni boravak i rad i stalni boravak, strancima kojima je zabranjen ulazak u Crnu Goru, izdatim vizama na graničnom prelazu, odbijenim zahtjevima za izdavanje vize, poništenim i ukinutim vizama, privremeno oduzetim ispravama, produženim vizama, strancima kojima je otkazan boravak do 90 dana, izdatim mišljenjima za privremeni boravak, strancima smještenim u prihvatilištu, strancima kojima je izrečeno prinudno udaljenje, strancima koji su nezakonito ušli u Crnu Goru, strancima kojima je ograničeno ili zabranjeno kretanje na određenom području u Crnoj Gori, strancima kojima je otkazan boravak na osnovu vize za duži boravak, izdatim mišljenjima za stalni boravak, strancima koji su protjerani, strancima kojima je donijeto rješenje o povratku, strancima kojima je</i>
--	---

	<i>ograničena sloboda kretanja, strancima kojima su određene blaže mjere od smještaja u prihvatilištu, kao i o strancima kojima je određen stroži policijski nadzor.</i>
3. Da li postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje? Objasni.	<i>Ne.</i>
4. Da li je propis, sa predviđenim regulatornim pretpostavkama, kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekta/ata? Objasni.	<i>Propis nije kreiran u cilju ostvarivanja profita niti drugih benefita za račun određenog ili više određenih subjekata.</i> <i>Cilj propisa je regulisanje uslova za ulazak, boravak, kretanje, izlazak i rad stranaca u Crnoj Gori, čime se doprinosi ostvarivanju javnog interesa u oblasti migracione politike, bezbjednosti, radne mobilnosti i usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije. Benefite ovim propisom mogu ostvariti stranci koji ispunjavaju zakonom propisane uslove, u skladu sa članom 1 Zakona o strancima, kojim se definiše svrha zakona i pravni okvir za njihovo zakonito prisustvo i aktivnosti na teritoriji Crne Gore. Dakle, zakon stvara pravnu sigurnost i predvidivost za strance, ali ne favorizuje pojedinačne subjekte radi profita.</i>
5. Da li će javni funkcioner koji je na čelu organa koji je predlagač propisa imati privatni interes od efekata primjene propisa (etičke povrede)? Objasni.	<i>Starješina organa neće imati privatni interes od efekata primjene propisa.</i>
6. Da li su u propisu predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje ili je predviđeno da će ovo pitanje biti regulisano podzakonskim aktima? Objasni.	<i>Za sprovođenje propisa primjenjivaće se sljedeća podzakonska akta :</i> <i>◦ Pravilnik o obrascima, bližim uslovima i načinu izdavanja dozvole za privremeni boravak i dozvole za privremeni boravak i rad (Službeni list CG", br. 25/19, 21/20, 37/21, 120/21, 145/22 i 12/25)</i> <i>◦ Pravilnik o sprovođenju postupka po zahtjevu za utvrđivanje da je podnosilac zahtjeva lice bez državljanstva ("Službeni list CG", br. 72/18 i 28/23)</i>

	◦ Pravilnik o obrascima putnog lista za stranca i posebne putne isprave za stranca ("Službeni listu CG", br. 28/23) ◦ Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja dozvole za privremeni boravak digitalnog nomada ("Službeni list CG", br. 131/22) ◦ Pravilnik o načinu izdavanja i obrascu dozvole za stalni boravak ("Službeni list CG", br. 20/19 i 21/20) ◦ Pravilnik o bližim uslovima i načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja preko diplomatsko-konzularnog predstavništva ("Službeni list CG", br. 111/20) ◦ Pravilnik o obrascima zahtjeva i dozvola za privremeni i stalni boravak državljana država članica Evropske unije i članova njihovih porodica* ("Službeni list CG", br. 86/18) ◦ Pravilnik o sadržaju evidencija o strancima koji borave u Crnoj Gori ("Službeni list CG", br. 20/19) ◦ Pravilnik o bližim uslovima za izdavanje potvrde o prijavi rada stranca i obrascima prijave rada i potvrde o prijavi rada strance ("Službeni list CG", br. 43/18) ◦ Pravilnik o unošenju zabrane ulaska i otkaza boravka stranca u stranu putnu ispravu "Službenom listu CG", br. 43/2018, 44/18) ◦ Pravilnik o obrascu prijave i odjave boravka strance ("Službeni list CG", br. 54/18) ◦ Pravilnik o obrascu prijave i odjave boravka koju za stranca podnosi davalac smještaja ("Službeni list CG", br. 54/18) ◦ Pravilnik o dobrovoljnom odlasku strance ("Službeni list CG", br. 68/18) ◦ Pravilnik o bližem načinu i postupku prinudnog udaljenja stranca ("Službeni list CG", br. 43/18) ◦ Pravilnik o bližem načinu podnošenja prijave i odjave boravka stranca preko turističke organizacije, odnosno nadležnog organa lokalne uprave ("Službeni list CG", br. 70/18) ◦ Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja dozvole za privremeni boravak radi naučno-istraživačkog rada ("Službeni list CG", br. 73/18) ◦ Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja dozvole za privremeni boravak radi učestvovanja u programima međunarodne razmjene učenika i studenata ili drugim programima mladih ("Službeni list CG", br. 77/2018) ◦ Pravilnik o obrascu dozvole za privremeni boravak i rad državljanina treće države sa kvalifikacijama visokog obrazovanja ("Službeni list CG", br. 83/18)*
--	--

	• Pravilnik o obrascima prijave i potvrde o prijavi boravka državljanina države članice Evropske unije ("Službeni list CG", br. 83/18) * • Pravilnik o sadržaju mašinski čitljivog zapisa dozvole za privremeni boravak, dozvole za privremeni boravak i rad i dozvole za stalni boravak ("Službeni list CG", br. 85/18) • Pravilnik o bližem načinu i postupku prinudnog udaljenja strance ("Službeni list CG", br. 43/18) • Pravilnik o pravilima boravka i kućnom redu u prihvatilištu za stranceu "Službeni list CG", br. 53/18, 1/22 i 129/22).
7. <i>Da li su u propisu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa? Objasni.</i>	<i>Članom 209 Zakona o strancima ("Službeni list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024), propisano je da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrše Ministarstvo unutrašnjih poslova i organ nadležan za vanjske poslove, dok kontrolu kretanja i boravka stranaca vrši ovlašćeno službeno lice policije, a inspekcijski nadzor inspektor rada i druge inspekcije.</i> <i>Međutim, iako zakon jasno definiše ko sprovodi zakon, vrste odgovornosti (npr. disciplinska, prekršajna, krivična ili materijalna) tih subjekata nisu direktno precizirane u ovom članu zakona, već se odgovornost može utvrđivati prema opštim propisima koji uređuju odgovornost službenih lica u državnoj upravi – kao što su Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o prekršajima ili Krivični zakon.</i>
8. <i>Da li su kontrolni mehanizmi definisani propisom? Objasni.</i>	<i>Da, članom 209 stav 3 zakona o strancima ("Službeni list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024), propisano je poslove inspekcijskog nadzora, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, vrše inspektor rada i druge nadležne inspekcije u okviru svojih nadležnosti.</i>
9. <i>Da li su predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi? Objasni.</i>	<i>Samim Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima predviđene su sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi, takođe sankcije su predviđene važećim Zakonom o strancima za slučajeve povrede zakonskih normi. Kaznene odredbe nalaze se u čl. 210–215 i obuhvataju različite vrste prekršaja i sankcija. Zakon predviđa novčane kazne za fizička i pravna lica, kao i zaštitne mjere, poput protjerivanja stranca i zabrane ulaska.</i>

10. Da li je u zakonu propisana jasna procedura za izricanje sankcija, tj. da li je uspostavljen mehanizam praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija? Objasni.	Da, Zakonom o strancima Crne Gore propisana je jasna procedura za izricanje sankcija. Članovi 210–215 definišu vrste prekršaja i odgovarajuće sankcije. Sankcije se izriču u skladu sa ovim zakonom, a postupak je regulisan kako bi se osigurala zakonitost i pravičnost u njihovoj primjeni.
11. Da li je propisano da je subjekt koji odlučuje o davanju prava, uvođenju ograničenja i izricanju sankcija, odvojen od subjekta koji kontroliše (nadzire) zakonitost i sprovođenje ovih odluka, tj. da li je uspostavljena adekvatna „dvostepenost“ kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka? Objasni.	Dvostepenost kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka je uspostavljena. Kada je riječ o odlučivanju po zahtjevu za izdavanje vize na graničnom prelazu shodno članu 32 Zakona o strancima policija će rješenjem odbiti ako nijesu ispunjeni propisani uslovi. Protiv rješenja može se izjaviti žalba organu državne uprave nadležnom za vanjske poslove (Ministarstvo vanjskih poslova), preko najbližeg diplomatsko-konzularnog predstavništva. Takođe u postupku odlučivanja o zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak, ukoliko se donese rješenje od strane nadležne Područne jedinice ili Filijale za građanska stanja i lične isprave kojim se odbija predmetni zahtjev može se izjaviti žalba Ministarstvu unutrašnjih poslova koje u drugostepenom postupku odlučuje po žalbi, u skladu sa članom 62 Zakona o strancima. Na isti način je obezbijeđena dvostepenost u odlučivanju o zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad u skladu sa članom 80 Zakona o strancima, s tim što se u slučaju donošenja rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad zbog popunjenosti godišnje kvote može se pokrenuti upravni spor, pred Upravnim sudom Crne Gore kao drugostepenim organom. U postupcima o odlučivanju o zahtjevima za izdavanje dozvole za stalni boravak shodno članu 90 u slučaju odbijanja predmetnog zahtjeva rješenje donosi Ministarstvo unutrašnjih poslova, protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, te je i na ovaj način obezbijeđena dvostepenost u odlučivanju.
12. Da li je propis bio predmet lobiranja? Objasni.	Ne.

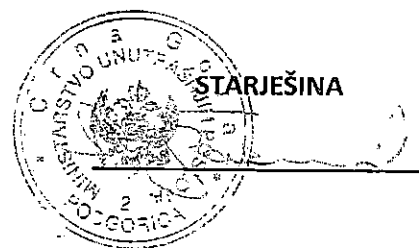
13. <i>Da li se propis odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija? Objasni.</i>	Ne.
14. <i>Da li se propisom bitnije mijenja struktura javne uprave? Objasni.</i>	Ne
15. <i>Da li je transparentnost obezbijedena objavljivanjem poziva za javnu raspravu? Objasni.</i>	<i>Na osnovu člana 15 stav 1 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list CG", br. 41/2018), Ministarstvo unutrašnjih poslova je dalo na javnu raspravu Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, zainteresovanoj javnosti (organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima) da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta zakona.</i> <i>Javnu raspravu je počela 1. juna i trajala je 40 dana, zaključno sa 10. julom 2023. godine. U propisanim rokovima pripremljen je i objavljen izvještaj sa Javne rasprave i isti je postavljen na sajtu MUP-a. Nakon što je utvrđen Predlog zakona , isti dostavljen SZZ na mišljenje koji je u konačnom na isti dao pozitivno mišljenje</i>
16. <i>Da li propis predviđa transparentan proces donošenja odluka? Objasni.</i>	<i>Da, Zakonom o strancima ("Službeni list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024), propisan je transparentan proces donošenja odluka koje se tiču ulaska, izlaska, kretanja, boravka i rada stranaca u Crnoj Gori.</i> <i>U postupcima odlučivanja jasno su definisani uslovi koje strani državljani treba da ispune, dokazi koje moraju priložiti, kao i zakonom određeni rokovi u kojima organi moraju donijeti odluku po zahtjevu. Takođe, propisano je pravo na pravna sredstva, odnosno mogućnost žalbe ili pokretanja upravnog spora u slučaju odbijanja zahtjeva, čime se dodatno obezbjeđuje transparentnost i zakonitost postupka.</i>

17. Da li propis definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju? Objasni.	Da, članom 1 Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, propisano je da se ovaj zakon ne primjenjuje na stranca koji po međunarodnom pravu uživa privilegije i imunitete i članove porodice tog stranca koji sa njim žive u zajedničkom domaćinstvu, kao i stranca koji je član administrativno-tehničkog osoblja, lokalnog konzularnog i pomoćnog osoblja u stranom diplomatskom i konzularnom predstavništvu i član administrativno-tehničkog osoblja u predstavništvu međunarodne organizacije, ako ovim zakonom nije drukčije propisano
18. Da li se u propisu definišu rokovi za administrativne postupke? Objasni.	Da, rokovi za administrativne postupke definisani su odredbama Zakona o strancima ("Službeni list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024). Ovi rokovi se odnose na odlučivanje o zahtjevima za ulazak, izlazak, kretanje, boravak i rad stranaca u Crnoj Gori. Zakon precizno propisuje vremenske okvire unutar kojih nadležni organi moraju donijeti odluke, čime se osigurava pravna sigurnost i efikasnost postupaka.
19. Da li propis uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave, odnosno da li su propisom uspostavljeni mehanizmi odgovornosti koji su odvrćajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije? Objasni.	Ne.
20. Ostala relevantna pitanja.	Jedan od ključnih novina za donošenja Predloga zakona o izmjenam i dopunama Zakona o strancima je prenošenje Direktive 96/71/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 16. decembra 1996. godine o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga, Direktive 2014/67 Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. maja 2014. o sprovođenju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i Direktive 2018/957 Evropskog parlamenta i Vijeća od 28. juna 2018. godine o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga. Takođe, potrebno je Zakon o strancima uskladiti sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola ("Službeni list CG", br. 67/2020). Pored toga, potrebno je kroz izmjene i dopune Zakona o strancima potpuno prenošenje Direktive Savjeta 2003/86/EC od 22. septembra 2003. o pravu na spajanje porodice - 32003L0086, i to u dijelu koji se odnosi na prestanak dozvole za privremeni boravak. Isto tako, kroz izmjene i dopune Zakona o strancima potrebno je potpuno prenošenje Direktive Savjeta 2003/109/EC od 25.

	<i>decembra 2003. o statusu državljana trećih zemalja sa prebivalištem - 32003L0109, i to u dijelu koji se odnosi na prestanak dozvole za stalni boravak zbog odsustva iz Crne Gore, kao i u dijelu koji se odnosi na definisanje obrasca dozvole, odnosno napomene koja treba da stoji na obrascu: „Lice sa dugotrajnim boravkom u EU“ – ovo treba da važi samo za dozvole za stalni boravak koje su izdate u skladu sa stavom 1 člana 86 Zakona o strancima (stranci koji su imali pet godina privremenog boravka), kao i potpuno prenošenje Direktive 2004/38/EC.</i> <i>Naravno, ovim zakonom je potrebno ukloniti određena nedostatke koji su se pojavili u praksi prilikom primjene važećeg zakona, kao i pojednostaviti proceduru za izdavanje/produženje dozvola za privremeni boravak i rad.</i> <i>Pored prednje navedenih razloga, izmjenama i dopunama Zakona se pristupilo i zbog potrebne dodatne razrade postupka za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva, a na osnovu preporuka Visokog komesarijata Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) i TAIEX misije Evropske komisije iz 2021. godine, koji su preporučili dodatnu razradu ovog postupka, kako bi se otklonili procesni nedostaci uočeni od početka implementacije ovog postupka 2018. godine, i jasno propisala prava i obaveze lica koja su pokrenula postupak za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva, odnosno osoba kojima je priznat status lica bez državljanstva.</i>
--	--

Datum i mjesto

24. 12. 2025. godine Podgorica





Crna Gora
Ministarstvo pravde

11.7.25
01-040/25-32791/2

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/25-7235/3

10. jul 2025. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
G-din Danilo Šaranović, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima
Veza: Vaš akt 01 broj: 040/25-32791/2 od 2. jula 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, koji je dostavljen aktom 01 broj: 040/25-32791/2 od 2. jula 2025. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu dana 3. jula 2025. godine.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti ovog ministarstva, koje se odnose na uređenje postupka pred sudovima, kao i u pogledu odredaba Predloga zakona koje regulišu pitanje sankcija i prekršajnog postupka, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača sugestije Ministarstva pravde ugrađene u tekst Predloga zakona.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Bojan Božović

Dostavljeno:

- naslovu
- u spise predmeta
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S
PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MUP/
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenam i dopunama Zakona o strancima	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Foreigners	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Direktorat za građanska stanja i lične isprave	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dragan Dašić, VD generalni direktor 020 225 341	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dragan Dašić, br. Tel. 067 284 472, e-mail: dragan.dasic@mup.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovođe propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo rada i socijalnog dijaloga	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, član 82 - Vize, upravljanje granicom, azil i migracija		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☒	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2027	
- Poglavlje, potpoglavlje	24. Pravda, sloboda i bezbjednost, 24.2.2. Zakonodavni okvir, A) Migracije	
- Rok za donošenje propisa	2025/II	
- Napomena	Predlog zakona o izmjenam i dopunama Zakona o strancima nije donesen u planiranom roku zbog duže procedure međuresorskog usklađivanja.	

6. Usklađenost nacrtu/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije

a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije

UFEU, Dio Treći: Politike i unutrašnje mjere Unije, Glava IV, Slobodno kretanje lica, usluga i kapitala, Poglavlje I, Radnici, član 45 / TFEU, Part three, Union policies and internal actions, Title IV, Free Movement of Persons, Services and Capital, Chapter 1- Workers, article 45

Potpuno usklađeno / Fully harmonized

UFEU, Dio Treći: Politike i unutrašnje mjere Unije, Glava V, Prostor bezbjednosti, slobode i pravde, Poglavlje II, Politike graničnih kontrola, azila i imigracije, član 79 / TFEU, Part Three, Union policies and internal actions, Title V Area of Freedom, Security and Justice, Chapter 2, Policies on Border Checks, Asylum and Immigration, Article 79

Potpuno usklađeno / Fully harmonized

b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije

32004L0038

Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2004/38/EZ od 29. aprila 2004. o pravu građana Unije i članova njihovih porodica na slobodno kretanje i boravak na teritoriji-države članice; o izmjenama i dopunama Regulative (EEZ) br. 1612/68 i ukidanju direktiva 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ / Directive 2004/38/EC of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 on the right of citizens of the Union and their family members to move and reside freely within the territory of the Member States amending Regulation (EEC) No 1612/68 and repealing Directives 64/221/EEC, 68/360/EEC, 72/194/EEC, 73/148/EEC, 75/34/EEC, 75/35/EEC, 90/364/EEC, 90/365/EEC and 93/96/EEC, OJ L 158, 30.4.2004.

Potpuno usklađeno/Fully harmonized

32003L0109

Direktiva Savjeta 2003/109/EZ od 25. decembra 2003. o statusu državljana trećih zemalja koji imaju stalni boravak / Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long term residents, OJ L 16, 23.1.2004.

Potpuno usklađeno/Fully harmonized

32003L0086

Direktiva Savjeta 2003/86/EZ od 22. septembra 2003. o pravu na spajanje porodice / Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification, OJ L 251, 3.10.2003.

Potpuno usklađeno/Fully harmonized

32009L0052

Direktiva 2009/52/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 18. juna 2009. o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih zemalja sa nezakonitim boravkom / Directive 2009/52/ec of the European Parliament and of the Council of 18 June 2009 providing for minimum standards on sanctions and measures against employers of illegally staying third-country nationals, OJ L 168, 30.6.2009

Potpuno usklađeno/Fully harmonized

32014L0036

Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/36/EU od 26. februara 2014. o uslovima za ulazak i

boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja u statusu sezonskih radnika / Directive 2014/36/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the conditions of entry and stay of third-country nationals for the purpose of employment as seasonal workers, OJ L 94, 28.3.2014.

Potpuno usklađeno/Fully harmonized

01996L0071

Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 96/71/EZ od 16. decembra 1996. godine o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga / Directive 96/71/EC concerning the posting of workers in the framework of the provision of services

Potpuno usklađeno/Fully harmonized

32014L0067

Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/67/EU od 15. maja 2014. godine o sprovođenju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i izmjenama i dopunama Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji putem Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta ("Regulativa IMI") / Directive 2014/67/EU of the European Parliament and of the council of 15 May 2014 on the enforcement of Directive 96/71/EC concerning the posting of workers in the framework of the provision of services and amending Regulation (EU) No 1024/2012 on administrative cooperation through the Internal Market Information System ('the IMI Regulation')

Djelimično usklađeno / Partly harmonized

32018L0957

Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2018/957 od 28. lipnja 2018. o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga / **Directive (EU) 2018/957 of the European Parliament and of the council of 28 June 2018 amending directive 96/71/EC concerning the posting of workers in the framework of the provision of services**

Djelimično usklađeno / Partly harmonized

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili Neusklađenost nacрта/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

Potpuna usklađenost s direktivom **32014L0067** će se postići izmjenama i dopunama Zakona o strancima (Rok za donošenje – prije ulaska Crne Gore u EU).

Određbe direktive koje se odnose na utvrđivanje stvarnog upućivanja i sprečavanje zloupotrebe i zaobilaženja, unaprijeđeni pristup informacijama, uzajamnu pomoć — opšta načela, uloga država članica u okviru administrativne saradnje, prateće mjere, administrativni zahtjevi i mjere kontrole, odbrana prava — olakšavanje pritužbi — isplata zaostataka, odgovornost u podizvođenju, područje primjene, imenovanje nadležnih tijela, opšta načela — uzajamna pomoć i priznavanje, zahtjev za naplatu ili obavještenje, osnove za odbijanje, suspenzija postupka, troškove, informacioni sistem unutrašnjeg tržišta i prenošenje biće propisane naknadnim izmjenama Zakona o strancima (do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji).

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti

usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni sekundarni izvori prava EU prevedeni su na hrvatski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenam i dopunama Zakona o strancima preveden je na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o strancima nije bilo ekspertske podrške.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
Datum: 28.01.2025. godine	Datum: 28.01.2025. godine

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi		
MUP/RU/PZ/		MUP/IU/PZ/		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2004/38/EZ od 29. aprila 2004. o pravu građana Unije i članova njihovih porodica na slobodno kretanje i boravak na teritoriji države članice, o izmjenama i dopunama Regulative (EEZ) br. 1612/68 i ukidanju direktiva 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ – 32004L0038				
Direktiva Savjeta 2003/109/EZ od 25. decembra 2003. o statusu državljana trećih zemalja koji imaju stalni boravak – 32003L0109				
Direktiva Savjeta 2003/86/EZ od 22. septembra 2003. o pravu na spajanje porodice – 32003L0086				
Direktiva Savjeta 2009/52/EZ od 25. juna 2009. o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih država sa nezakonitim boravkom - 32009L0052				
Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/36/EU od 26. februara 2014. o uslovima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu zapošljavanja u statusu sezonskih radnika – 32014L0036				
Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2008/115/EZ od 16. decembra 2008. o zajedničkim standardima i postupcima država članica za vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom – 32008L0115				
Direktiva 2011/98/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. decembra 2011. o jedinstvenom postupku za izdavanje jedinstvene dozvole državljanima trećih zemalja za boravak i rad na teritoriji države članice i o zajedničkom skupu prava radnika trećih zemalja koji legalno borave u državi članici – 32011L0098				
Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/66/EU od 15. maja 2014. o uslovima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u okviru premještaja unutar društva – 32014L0066				
Direktiva (EU) 2016/801 Evropskog parlamenta i Savjeta od 11. maja 2016. o uslovima ulaska i boravka državljana trećih zemalja u svrhu istraživanja, studija, osposobljavanja, volonterstva, razmjena učenika ili obrazovnih projekata, i obavljanje poslova au pair – 32016L0801				
Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 96/71/EZ od 16. decembra 1996. godine o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga – 01996L0071				
Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/67/EU od 15. maja 2014. godine o sprovođenju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i izmjenama i dopunama Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji putem Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta ("Regulativa IMI") - 32014L0067				
Direktiva Evropskog parlamenta i Savjeta 2018/957 od 28. lipnja 2018. o izmjeni Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga - 32018L0957				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona strancima		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Foreigners		
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/predloga	Razlog za djelimičnu usklađenost ili	Rok za postizanje potpune usklađen

		propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	neusklađenost	osti
DIREKTIVA 2004/38/EZ				
Član 1 – član 12	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i čl. 178, 158, 150, 94, 161, 151, 162, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 161, 162, 163, 164, 168 i 165 i 168 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/2022 i 77/24)	
Član 13 1. Ne dovodeći u pitanje podstav 2, razvod građanina Unije, poništenje braka ili prestanak registrovane zajednice iz člana 2 tačka 2 podtačka b ne utiču na pravo boravka članova njihovih porodica koji su državljani države članice. Prije sticanja prava stalnog boravka, lica moraju ispuniti uslove iz člana 7 stav 1 tač. a, b, c ili d. 2. Ne dovodeći u pitanje podstav 2, razvod, poništenje braka ili prestanak registrovane zajednice iz člana 2 tačka 2 podtačka b nema za posljedicu gubitak prava boravka članova porodice građanina Unije koji nijesu državljani države članice, ako: (su prije pokretanja postupka za razvod ili poništenje	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 63 U članu 165 stav 4 riječ „supružnik“ zamjenjuje se riječima: „bračni supružnik“. U uvodnoj rečenici stava 5 riječ „supružnik“ zamjenjuje se riječima: „bračni supružnik“. U tački 1 riječ „supružnici“ zamjenjuje se riječima: „bračni supružnici“. U tač. 2 i 3 riječi: „bračnih drugova“ zamjenjuju se riječima: „bračnih supružnika“. Član 65	Potupno usklađeno		

a braka ili prestanak registrovane zajednice iz člana 2) tačka 2 podtačka b, brak ili registrovana zajednica trajali najmanje tri godine, od toga jednu godinu u državi članici domaćinu; ili (dogovorom između bračnih drugova ili registrovanih b partnera iz člana 2 tačka 2 podtačka b ove direktive ili) po nalogu suda, bračni drug ili partner koji nema državljanstvo države članice ostvaruje starateljstvo nad djecom građanina Unije; ili (je to opravdano izuzetno teškim okolnostima, na c primjer ako je lice bilo žrtva nasilja u porodici dok) su brak ili registrovana zajednica postojali; ili (d)dogovorom između bračnih partnera ili partnera iz člana 2 tačka 2 podtačka b ove direktive ili po nalogu suda, bračni drug ili partner koji nema državljanstvo države članice ima pravo da posjeti maloljetno dijete, ako je sud odlučio da se posjete moraju obaviti u državi članici domaćinu, i to toliko dugo koliko je to potrebno. Prije sticanja prava stalnog boravka, pravo boravka tih lica uslovljeno je dokazivanjem da su radnici ili samozaposlena lica ili da imaju dovoljna sredstava za sebe i članove svoje porodice kako ne bi postali teret za sistem socijalne pomoći države članice domaćina tokom svog boravka i da imaju sveobuhvatno zdravstveno osiguranje u državi članici domaćinu ili da već imaju položaj člana porodice lica koje ispunjava zahtjeve u državi članici domaćinu. „Dovoljna sredstva” utvrđena su u članu 8 stav 4. Ovi članovi porodice zadržavaju svoje pravo boravka isključivo na ličnoj osnovi.	U članu 178 u uvodnoj rečenici stava 3 riječ „Porodicom“, zamjenjuje se riječima: „Članom porodice“. Tačka 1 mijenja se i glasi: „1) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola;“. U tač. 2 i 3 riječ „supružnika“ zamjenjuje se riječima: „bračnih supružnika“. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Produženje prava na privremeni boravak člana porodice državljanina države članice Evropske unije Član 165 U slučaju smrti državljanina države članice Evropske unije koji je imao prijavljen boravak u skladu sa ovim zakonom ili njegovog odlaska iz Crne Gore, član njegove porodice koji je državljanin države članice Evropske unije zadržava pravo na privremeni boravak, ako dokaže da je u Crnoj Gori zaposlen ili obavlja preduzetničku djelatnost i ima sredstva za izdržavanje i zdravstveno osiguranje za sebe i članove svoje porodice, ili ako studira ili se stručno usavršava i priloži dokaz da ima sredstva za izdržavanje i zdravstveno osiguranje, za sebe i članove svoje porodice. U slučaju smrti državljanina države članice Evropske unije koji je imao prijavljen boravak u skladu sa ovim zakonom, član njegove porodice koji je državljanin treće države, zadržava pravo na privremeni boravak ako je sa državljaninom države članice Evropske unije boravio najmanje jednu godinu u Crnoj Gori i dokaže da je u Crnoj Gori zaposlen ili obavlja preduzetničku djelatnost ili ima sredstva za izdržavanje i zdravstveno osiguranje, za sebe i članove svoje porodice. U slučaju da državljanin države članice Evropske unije umre ili napusti Crnu Goru, njegova djeca i drugi			
--	---	--	--	--

	roditelj koji brine o djeci, bez obzira na državljanstvo, zadržavaju pravo na privremeni boravak, ako borave u Crnoj Gori i upisana su u obrazovnu ustanovu, do završetka školovanja. U slučaju razvoda ili poništenja braka, bračni supružnik državljanina države članice Evropske unije, koji je državljanin države članice Evropske unije, zadržava pravo na privremeni boravak ako je u Crnoj Gori zaposlen ili obavlja preduzetničku djelatnost i ima sredstva za izdržavanje i zdravstveno osiguranje, za sebe i članove svoje porodice ili ako studira ili se stručno usavršava i priloži dokaz da ima sredstva za izdržavanje i zdravstveno osiguranje, za sebe i članove svoje porodice. U slučaju razvoda ili poništenja braka, bračni supružnik državljanina države članice Evropske unije koji je državljanin treće države, a koji je u Crnoj Gori zaposlen ili obavlja preduzetničku djelatnost i priloži dokaz da ima sredstva za izdržavanje i zdravstveno osiguranje, za sebe i članove svoje porodice, zadržava pravo na privremeni boravak: 1) ako je brak trajao najmanje tri godine, pri čemu su bračni supružnici najmanje jednu godinu boravili u Crnoj Gori; 2) u slučaju izvršavanja roditeljskog prava nad djecom državljanina države članice Evropske unije koja su mu dogovorom bračnih supružnika ili sudskom odlukom povjerena na staranje; 3) u slučaju izvršavanja roditeljskog prava nad maloljetnom djecom koja borave u Crnoj Gori, koja su dogovorom bračnih supružnika ili sudskom odlukom data na brigu ili čuvanje drugom roditelju; 4) zbog izuzetno teških okolnosti kao što je porodično nasilje. Prava državljanina države članice Evropske unije i			
--	---	--	--	--

	članova njegove porodice Član 178 Državljanin države članice Evropske unije, kao i član njegove porodice bez obzira da li je državljanin države članice Evropske unije ili ne, a ima pravo boravka u Crnoj Gori, izjednačen je u pravima sa državljanima Crne Gore u skladu sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije. Lica iz stava 1 ovog člana prilikom izdavanja isprava o boravku u skladu sa ovim zakonom, oslobođeni su plaćanja takse u skladu sa zakonom kojim se uređuju administrativne takse. Članom porodice, u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se: 1) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola; 2) djeca do navršene 21 godine života ili su izdržavani članovi porodice, kao i djeca bračnih supružnika ili partnera; 3) srodnici po pravoj liniji koji su izdržavani članovi porodice, kao i srodnici po pravoj liniji bračnih supružnika ili partnera; 4) lica koje je u državi iz koje je došlo izdržavano lice ili član domaćinstva državljanina države članice Evropske unije ili kad ozbiljni zdravstveni razlozi strogo zahtijevaju ličnu njegu člana porodice od strane državljanina države članice Evropske unije. Odredbe ovog zakona koje se odnose na državljane država članica Evropske unije odnose se i na državljane Islanda, Knjaževine Lihtenštajn, Kraljevine Norveške i Švajcarske Konfederacije.			
POGLAVLJE IX. ULAZAK, IZLAZAK, KRETANJE, BORAVAK I RAD DRŽAVLJANA DRŽAVA ČLANICA EVROPSKE UNIJE Član 14	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 63 U članu 159 stav 1 na kraju tačke 3 tačka se briše i dodaju riječi: „iz člana 152.“.	Potupno usklađeno		

1. Građani Unije i članovi njihove porodice imaju pravo boravka predviđeno članom 6 sve dok ne postanu neprimjeren teret za sistem socijalne pomoći države članice domaćina. 2. Građani Unije i članovi njihove porodice imaju pravo boravka predviđeno čl. 7, 12 i 13 sve dok ispunjavaju uslove iz tih članova. U posebnim slučajevima, ako postoji opravdana sumnja da građani Unije ili članovi njihovih porodica ne ispunjavaju uslove iz čl. 7, 12 i 13, države članice mogu provjeriti da li su ti uslovi ispunjeni. Takva provjera se ne provodi sistematično. 3. Kad građanin Unije ili član njegove porodice zatraži socijalnu pomoć države članice domaćina, ne protjeruje se iz države automatski. 4. Odstupajući od st. 1 i 2 i ne dovodeći u pitanje odredbe Poglavlja VI, mjera protjerivanja se ni u kom slučaju ne može izreći protiv građanina Unije ili člana njegove porodice ako: (a) je građanin Unije radnik ili samozaposleno lice, ili (b) je građanin Unije ušao na teritoriju države članice domaćina u potrazi za poslom. U ovom slučaju građanin Unije i članovi njegove porodice ne mogu biti protjerani sve dok građani Unije mogu pružiti dokaz da i dalje traže posao i da imaju stvarne izgleda za zaposlenje.	Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Prestanak važenja potvrde o prijavi boravka Član 159 Potvrda o prijavi boravka državljanina države članice Evropske unije i člana njegove porodice prestaje da važi ako: 1) mu je zabranjen ulazak i boravak u Crnoj Gori; 2) mu je potvrda izdata na osnovu neistinitih podataka ili prikrivanja stvarnog cilja i okolnosti koje su bile odlučujuće za izdavanje potvrde; 3) prestanu razlozi na osnovu kojih mu je izdata potvrda; 4) odjavi boravak iz Crne Gore. O postojanju razloga iz stava 1 tač. 2, 3 i 4 ovog člana, policija obavještava Ministarstvo. O prestanku važenja potvrde o prijavi boravka Ministarstvo donosi rješenje. Prilikom odlučivanja o prestanku važenja potvrde o prijavi boravka naročito se uzimaju u obzir trajanje boravka, kao i lične, porodične, ekonomske i druge okolnosti. Protiv rješenja iz stava 3 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Prinudno udaljenje na osnovu odluke države članice Evropske unije o protjerivanju stranca Član 115 Stranac koji ima odobren privremeni boravak u Crnoj Gori prinudno će se udaljiti ako se utvrdi da je protiv njega država članica Evropske unije donijela pravosnažnu odluku o protjerivanju, zbog: 1) toga što je osuđen zbog krivičnog djela na kaznu zatvora u trajanju od najmanje jedne godine; 2) sumnje da je učinio ili je namjeravao da učini teško krivično djelo; 3) povrede odredaba zakona te države o ulasku i boravku. O prinudnom udaljenju stranca obavijestit će se država članica Evropske unije koja je donijela odluku o protjerivanju. Odredbe stava 1 ovog člana ne primjenjuju se na			
---	--	--	--	--

	državljanke države članice Evropske unije, članove njihovih porodica i članove porodica crnogorskih državljanina. ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 17 U članu 43 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase: “Za izdavanje dozvole za privremeni boravak radi spajanja porodice za stranca koji je član uže porodice ili partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina nije potreban dokaz iz stava 1 tačka 1 ovog člana. Zdravstveno osiguranje, u smislu stava 1 tačka 3 ovog člana, je: - putno zdravstveno osiguranje obezbijedeno od ovlašćenog osiguravajućeg društva, - zdravstveno osiguranje obezbijedeno u skladu sa međunarodnim ugovorom, ili - zdravstveno osiguranje, odnosno zdravstvena zaštita u skladu sa zakonom“. - zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonom.“ Uslovi za izdavanje dozvola Član 43 Strancu se može izdati dozvola za privremeni boravak i dozvola za privremeni boravak i rad, ako: 1) ima sredstva za izdržavanje; 2) ima obezbijeden smještaj; 3) ima zdravstveno osiguranje; 4) ima važeću stranu putnu ispravu ili ličnu kartu koju mu je izdao nadležni organ druge države, čiji rok važenja mora biti najmanje tri mjeseca duži od roka na koji se odobrava boravak ili putnu ispravu za lice bez državljanstva; 5) mu nije izrečena zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori; 6) u Crnoj Gori nije pravosnažno osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude;			
--	--	--	--	--

	7) u državi porijekla nije pravosnažno osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude; 8) ne postoje smetnje iz razloga nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti ili javnog zdravlja; 9) priloži dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole. Za izdavanje dozvole iz stava 1 ovog člana, za stranca mlađeg od 16 godina života nije potreban dokaz iz stava 1 tač. 6 i 7 ovog člana. Za izdavanje dozvole za privremeni boravak radi spajanja porodice za stranca koji je član uže porodice ili partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina nije potreban dokaz iz stava 1 tačka 1 ovog člana. Zdravstveno osiguranje, u smislu stava 1 tačka 3 ovog člana, je: - putno zdravstveno osiguranje obezbijeđeno od ovlašćenog osiguravajućeg društva, - zdravstveno osiguranje obezbijeđeno u skladu sa međunarodnim ugovorom, ili - zdravstveno osiguranje, odnosno zdravstvena zaštita u skladu sa zakonom“. - zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonom.			
Član 15 – član 33	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 8, 10, 67, 164, 161, 167, 168, 170, 171, 172, 174, 175, 176, 178 i 183 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

Član 34 Obavješćavanje javnosti Države članice šire podatke o pravima i dužnostima građana Unije i članova njihovih porodice po pitanjima koje obuhvaća ova Direktiva, posebno putem programa osvješćavanja javnosti posredstvom nacionalnih i lokalnih sredstava javnog priopćavanja te drugim komunikacijskim sredstvima.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	MUP na svojoj internet stranici objavljuje i ažurira podatke vezane za uslove za ulazak, izlazak, kretanje, boravak i rad stranaca u Crnoj Gori.	
Član 35. Zloupotreba prava Države članice mogu donijeti potrebne mjere s ciljem odbijanja, ukidanja ili opoziva prava koja proizlaze iz ove Direktive u slučaju zlouporabe prava ili prijevare, kao što je fiktivni brak. Sve su te mjere proporcionalne i podliježu postupovnim jamstvima iz članaka 30. i 31.	Nema odgovarajuće odredbe	Opcija nije iskorćena		
Član 36. Sankcije Države članice donose odredbe o sankcijama koje će se primjenjivati u slučaju povrede nacionalnih propisa donesenih u svrhu provedbe ove Direktive, te poduzimaju mjere potrebne za njihovu primjenu. Navedene sankcije moraju biti učinkovite i proporcionalne. O ovim odredbama države članice obavješćavaju Komisiju najkasnije do 30. avgusta 2006., a u slučaju naknadnih promjena što je prije moguće.	Kaznene odredbe čl. 21 – čl. 214	Potpuno usklađeno		
Čl. 37-42	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
	DIREKTIVA 2003/109/EZ			
Član 1 – član 7	ZAKON	Potpuno	Potpuno	

e) «članovi porodice» označavaju državljane trećih država koji borave u određenoj državi članici u skladu sa Direktivom Savjeta 2003/86/EZ od 22. septembra 2003. o pravu na spajanje porodice	O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 18 U članu 44 st. 1 i 2 mijenjaju se i glasi: „Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je: 1) član uže porodice crnogorskog državljanina; 2) član uže porodice stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; 3) član uže porodice stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori; 4) partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina; 5) partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; ili 6) partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori. Članom uže porodice, u smislu stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, smatraju se: 1) bračni supružnici; 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka; 3) djeca jednog od bračnih supružnika ili usvojena djeca, do navršениh 18 godina života; 4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.“ U stavu 4 poslije riječi “jednom” dodaje se riječ “bračnom”. U stavu 5 poslije riječ: “porodice” dodaju se zarez i riječi: “odnosno partneru u zajednici života lica istog pola”.	usklađeno	usklađeno i čl. 1, 6, 91, 179, 86, 4, 88, 95, 89, 90 i 91 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) i Članom 2 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca ("Sl. list CG", br. 2/2017, 3/19 i 77/24)	
Član 8 Odobrenje stalnog boravka državljanima EZ-a 1. Stalni boravak u skladu je sa boravkom navedenim u članu 9. 2. Države članice izdaju odobrenje stalnog boravka	Nema odgovaraće odredbe	Djelimično usklađeno	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem Pravilnika o	IV kvartal 2027. godine

državljanima EZ-a . Odobrenje je važeće s rokom od najmanje pet godina; ono se ako se podigne zahtjev automatski produžava po isteku. 3. Odobrenje stalnog boravka državljanima EZ-a može se izdati u obliku naljepnice ili posebnog dokumenta. Izdaje se u skladu sa pravilima i standardnom modelu utvrđenom u Regulativi Savjeta (EZ-a) br. 1030/2002. od 13. juna 2002. koja utvrđuje jedinstveni obrazac odobrenja boravka za državljane trećih država. Ispod naslova «vrsta odobrenja», države članice upisuju «stalni boravak – EZ».			bližim uslovima i načinu izdavanja dozvole za privremeni boravak i dozvole za privremeni boravak i rad stranca, u dijelu propisivanja izgleda obrasca za državljane EZ-a	
Član 9 Ukidanje ili gubitak statusa 1. Stalni boravak nemaju pravo zadržati osobe koje imaju stalni boravak u sljedećim slučajevima: a) otkrivanjem da je status osobe kojoj je odobren duži boravak stečen prevarom; b) usvajanje mjere protjerivanja pod uslovima predviđenim u članu 12.; c) u slučaju odsustva s teritorije Zajednice u razdoblju od 12 uzastopnih mjeseci. 2. Izuzetno od stava 1. podstav c), države članice mogu predvidjeti da odsustvo duže od 12 uzastopnih mjeseci ili zbog posebnih ili izuzetnih razloga ne povlači za sobom ukidanje ili gubitak statusa. 3. Države članice mogu predvidjeti da osoba koja ima stalni boravak ne može zadržati stalni boravak u slučajevima kada predstavlja prijetnju opštem interesu, s obzirom na ozbiljnost kaznenog djela koje je počinila, ali takva prijetnja nije razlog za protjerivanje u smislu	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 53 U članu 94 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase: „Izuzetno od stava 1 tačka 5 ovog člana, strancu koji je neprekidno boravio duže od jedne godine u drugoj državi, neće prestati da važi dozvola za stalni ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) i ako stranac dostavi dokaz o postojanju tih razloga. Stalni boravak prestaje da važi strancu ako je boravio van Crne Gore duže od šest godina“. U članu 94 stav 4 riječi: “tač. 1 do 5” zamjenjuju se riječima: “tač. 1 do 6”. U st. 5 i 6 riječi: “stava 3” zamjenjuju se riječima:	Potupno usklađeno		

člana 12. 4. Osoba sa stalnim boravkom koja je boravila u drugoj državi članici u skladu sa Poglavljem III više nema pravo zadržati stalni boravak stečen u prvoj državi članici kada je takav status odobren u drugoj državi članici u skladu sa članom 23. U svakom slučaju nakon šest godina odsustva s teritorije države članice koja je odobrila stalni boravak ta osoba više nema pravo zadržati svoj status stalnog boravka u navedenoj državi članici. Izuzetno država članica na koju se to odnosi može predvidjeti da zbog posebnih razloga osoba koja ima stalni boravak zadržava svoj status u navedenoj državi članici u slučaju odsustva tokom razdoblja dužem od šest godina. 5. S obzirom na slučajeve navedene u stavu 1. tački c) i stavu 4., države članice koje su odobrile status propisuju skraćeni postupak za ponovno sticanje statusa stalnog boravka. Navedeni se postupak primjenjuje posebno u slučajevima osoba koje su boravile u drugoj državi članici na osnovu studija. Nacionalnim se zakonodavstvom određuju uslovi i postupak ponovnog sticanja statusa osobe sa stalnim boravkom. 6. Istek važenja odobrenja stalnog boravka državljanina EU-a ni u kojem slučaju nema za posljedicu gubitak statusa stalnog boravka. 7. Ako ukidanje ili gubitak statusa osobe sa stalnim boravkom ne dovodi do udaljenja, država članica odobrava osobi na koju se to odnosi ostanak na njenoj teritoriji ako ispunjava uslove utvrđene njenim nacionalnim zakonodavstvom ili ako ne predstavlja prijetnju opštem interesu ili javnoj sigurnosti.	“stava 4”. U stavu 7 riječi: “ulaska iz stava 5” zamjenjuju se riječima: “ulaska i boravka iz stava 6”. U stavu 8 riječi: “stava 3” zamjenjuju se riječima: “stava 4”. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Prestanak stalnog boravka Član 94 Stalni boravak prestaje da važi ako: 1) je stranac u Crnoj Gori pravosnažno osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti; 2) to zahtijevaju razlozi nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti; 3) je stranac dao lažne podatke o identitetu ili je dozvola za stalni boravak izdata na osnovu neistinitih podataka o strancu; 4) je strancu izrečena mjera bezbjednosti protjerivanje stranca iz zemlje, zaštitna mjera protjerivanja stranca sa teritorije Crne Gore ili je donijeto rješenje iz člana 110 ovog zakona; 5) se utvrdi da se stranac iselio iz Crne Gore ili neprekidno boravio duže od jedne godine u drugoj državi; 6) se stranac odrekao stalnog boravka; 7) je stranac stekao crnogorsko državljanstvo. Izuzetno od stava 1 tačka 5 ovog člana, strancu koji je neprekidno boravio duže od jedne godine u drugoj državi, neće prestati da važi dozvola za stalni ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog			
---	--	--	--	--

karaktera) i ako stranac dostavi dokaz o postojanju tih razloga.

Stalni boravak prestaje da važi strancu ako je boravio van Crne Gore duže od šest godina

Strancu kome je stalni boravak prestao u skladu sa stavom 1 tač. 5 i 6 ovog člana, ponovo se može izdati dozvola za stalni boravak ako je, prije podnošenja novog zahtjeva za izdavanje dozvole za stalni boravak, zakonito boravio u Crnoj Gori neprekidno tri godine na osnovu odobrenog privremenog boravka.

Strancu kome je stalni boravak prestao u skladu sa stavom 1 tačka 5 ovog člana, ponovo se može izdati dozvola za stalni boravak ako se utvrdi da je kao žrtva trgovine ljudima (nedozvoljeni brak) neprekidno boravio van Crne Gore duže od jedne godine.

O prestanku stalnog boravka iz stava 1 tač. 1 do 6 ovog člana, Ministarstvo donosi rješenje.

Prije donošenja rješenja iz stava 4 ovog člana, naročito se uzimaju u obzir:

- 1) trajanje boravka u Crnoj Gori;
- 2) lične, porodične, ekonomske i druge okolnosti;
- 3) godine života stranca;
- 4) posljedice prestanka stalnog boravka po stranca i članove njegove porodice;
- 5) veza sa državom boravišta ili nepostojanje veza sa državom porijekla.

Rješenjem iz stava 4 ovog člana, određuje se rok u kojem stranac mora napustiti Crnu Goru, koji ne može biti duži od 30 dana od dana dostavljanja rješenja, a u slučajevima iz stava 1 tač. 2 do 5 ovog člana, može se izreći i zabrana ulaska i boravka u Crnu Goru od jedne do pet godina.

Vrijeme zabrane ulaska iz stava 5 ovog člana, računa se od dana napuštanja Crne Gore.

Protiv rješenja iz stava 3 ovog člana, može se pokrenuti

	upravni spor.			
Član 9 – član 12	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i čl. 94, 93 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024).	
Član 13 Povoljnije nacionalne odredbe Države članice mogu izdati odobrenja boravka koja su stalna ili s neograničenim rokom važenja pod uslovima koji su povoljniji od onih utvrđenih ovom Direktivom. Takva odobrenja boravka ne daju pravo boravka u drugim državama članicama kako je predviđenom u Poglavlju III. ove Direktive.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Opcija nije iskorišćena	
Član 13-24	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 17 U članu 43 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase: “Za izdavanje dozvole za privremeni boravak radi spajanja porodice za stranca koji je član uže porodice ili partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina nije potreban dokaz iz stava 1 tačka 1 ovog člana. Zdravstveno osiguranje, u smislu stava 1 tačka 3 ovog člana, je: - putno zdravstveno osiguranje obezbijedeno od ovlašćenog osiguravajućeg društva, - zdravstveno osiguranje obezbijedeno u skladu sa	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 62, 94, 110, 113, 179, 180, 182, 181, 95, 62, 65, 93, 104, 183 i 182 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24).	

	međunarodnim ugovorom, ili - zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonom.“ Član 29 U članu 64 stav 1 poslije riječi „boravka,“ dodaju se riječi: „najranije u roku od 60, a“. U stavu 2 poslije riječi: „licu bez državljanstva“ dodaju se zarez i riječi: „dokaz da ima obezbijeden smještaj“. Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase: „Ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) strancu se može odobriti produženje dozvole za privremeni boravak i ako mu je istekla važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, ako stranac pored dokaza iz stava 2 ovog člana dostavi dokaz i o postojanju tih razloga. Za produženje dozvole za privremeni boravak radi korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti u Crnoj Gori, pored dokaza iz stava 2 ovog člana, prilaže se i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza za vrijeme trajanja te dozvole.“ Dosadašnji st. 3, 4 i 5 postaju st. 5, 6 i 7.			
Čl. 24- čl. 28	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
DIREKTIVA 2003/86/EZ				
Opšte odredbe Član 1 Cilj ove Direktive je utvrditi uslove za ostvarenje prava na spajanje porodice državljana trećih zemalja koji zakonito borave na teritoriju država članica. Član 2	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 18 U članu 44 st. 1 i 2 mijenjaju se i glasi: „Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je: 1. član uže porodice crnogorskog državljanina;	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 6, 2, 44, 41 i 45. Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18,	

U smislu ove Direktive: (a) „državljanin treće zemlje” znači bilo koju osobu koja nije državljanin Unije u okviru značenja člana 17. stava 1. Ugovora;	2. član uže porodice stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; 3. član uže porodice stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori; 4. partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina; 5. partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; ili 6. partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori. Članom uže porodice, u smislu stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, smatraju se: 1) bračni supružnici; 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka; 3) djeca jednog od bračnih supružnika i usvojena djeca, do navršenih 18 godina života; 4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.“ U stavu 4 poslije riječi “jednom” dodaje se riječ “bračnom”. U stavu 5 poslije riječ: “porodice” dodaju se zarez i riječi: “odnosno partneru u zajednici života lica istog pola”. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Značenje izraza Član 6 Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja: - državljanin treće države je stranac koji nema državljanstvo države članice Evropske unije;		3/19, 86/22 i 77/24) i Član 2 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca ("Sl. list CG", br. 2/2017, 3/2019 i 77/2024)	
Članovi porodice Član 4 1. Na osnovu ove Direktive i podložno udovoljavanju uslovima utvrđenima u poglavlju IV. i članu 16., države	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 18	Potpuno usklađeno	Zakon o upravnom postupku ("Sl. list CG", br.	

članice dopuštaju ulazak i boravište, sljedećim članovima porodice: (a) sponzorovom supružniku; (b) maloljetnoj djeci sponzora i njegovog/njenog supružnika, uključujući djecu usvojenu u skladu s odlukom koju je donijelo nadležno tijelo u državi članici u pitanju ili odlukom koja je automatski izvršiva prema međunarodnim obavezama te države članice ili se mora priznati u skladu s međunarodnim obavezama; (c) maloljetnoj djeci uključujući usvojenu djecu supružnika kada sponzor ima starateljstvo i djeca su zavisna o njemu ili njoj. Države članice mogu dopustiti spajanje s djecom nad kojima je starateljstvo podijeljeno, pod uslovom da je druga stranka koja dijeli stateljstvo dala svoj pristanak; (d) maloljetnoj djeci uključujući usvojenu djecu supružnika kada supružnik ima stateljstvo i djeca su o zavisna o njemu ili njoj. Države članice mogu dopustiti spajanje s djecom nad kojima je stateljstvo podijeljeno, pod uslovom da je druga stranka koja dijeli stateljstvo dala svoj pristanak. Maloljetna djeca navedena u ovom članu moraju biti ispod punoljetne dobi određene zakonom države članice u pitanju te ne smiju biti oženjena/udata. Izuzetno, kada je dijete starije od 12 godina i kada je stiglo nezavisno od ostatka svoje porodice, država članica može prije dopuštanja ulaska i boravišta prema ovoj Direktivi provjeriti udovoljava li ono uslovu za integraciju određenom u njenom postojećem zakonodavstvu na dan provedbe ove Direktive. 2. Slijedom ove Direktive i u skladu s uslovima utvrđenim u poglavlju IV., države članice mogu zakonom ili propisom dopustiti ulazak i boravište, sljedećim članovima porodice: (a) rodbini u prvom stepenu u pravoj uzlaznoj liniji sponzora ili njegovog ili njenog supružnika, kada su	U članu 44 st. 1 i 2 mijenjaju se i glasi: „Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je: skog državljanina; kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori; lica istog pola crnogorskog državljanina; a lica istog pola stranca kome je odobren stalni boravak u lica istog pola stranca kome je odobren privremeni boravak Članom uže porodice, u smislu stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, smatraju se: 1) bračni supružnici; 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka; 3) djeca jednog od bračnih supružnika i usvojena djeca, do navršenih 18 godina života; 4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.“ U stavu 4 poslije riječi “jednom” dodaje se riječ “bračnom”. U stavu 5 poslije riječ: “porodice” dodaju se zarez i riječi: “odnosno partneru u zajednici života lica istog pola”. Član 19 U članu 45 stav 1 mijenja se i glasi: „Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice može se produžiti u slučaju kad je crnogorski državljanin, odnosno stranac koji je imao stalni boravak u Crnoj Gori umro, kao i u slučaju prestanka braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola koji su u Crnoj Gori trajali najmanje tri godine.“ Na kraju stava 3 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: “odnosno zajednice života lica istog pola.”		56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).	
---	---	--	--------------------------------------	--

zavisni o njima i ne uživaju odgovarajuću porodičnu potporu u državi porijekla; (b) odrasloj neoženjenoj/neudataoj djeci sponzora ili njegovog ili njenog supružnika, kada oni nisu objektivno u mogućnosti starati se za svoje vlastite potrebe zbog svoga zdravstvenog stanja. 3. Slijedom ove Direktive i u skladu s uslovima utvrđenim u poglavlju IV., države članice mogu na osnovu zakona ili propisa dopustiti ulazak i boravište nevjenčanom partneru koji je državljanin treće zemlje i s kojim je sponzor u uredno dokazanom stabilnom dugoročnom odnosu, ili državljanin treće zemlje koji je vezan uz sponzora registrovanim partnerstvom u skladu s članom 5. stavom 2., neoženjenoj/neudataoj maloljetnoj djeci, uključujući usvojenu djecu, kao i odrasloj neoženjenoj djeci koja nisu objektivno u mogućnosti starati se za svoje vlastite potrebe zdravstvenog stanja takvih osoba. Države članice mogu odlučiti postupati s registrovanim partnerima jednako kao sa supružnicima u pogledu spajanja porodice. 4. U slučaju poligamnog braka, kada sponzor već ima supružnika koji živi s njim na državnom području države članice, država članica u pitanju neće dopustiti spajanje porodice dodatnog supružnika. Izuzetno od stava 1. tačke (c), države članice mogu ograničiti spajanje porodice za maloljetnu djecu dodatnog supružnika i sponzora. 5. Da bi se osigurala bolja integracija i spriječili prisilni brakovi, države članice mogu tražiti od sponzora i njegovog/njenog supružnika da budu određene minimalne dobi, a najviše 21 godinu, prije nego što im se supružnik može pridružiti. 6. Izuzetno, države članice mogu tražiti da zahtjevi u vezi s spajanjem porodice maloljetne djece budu podnijeti prije dobi od 15 godina, kako je utvrđeno u	Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Privremeni boravak radi spajanja porodice Član 44 Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je: 1) član uže porodice crnogorskog državljanina; 2) član uže porodice stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; 3) član uže porodice stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori; 4) partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina; 5) partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; ili 6) partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori. Članom uže porodice, u smislu stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, smatraju se: 1) braćni supružnici; 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka; 3) djeca jednog od bračnih supružnika i usvojena djeca, do navršениh 18 godina života; 4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.“ Izuzetno od stava 2 ovog člana, članom uže porodice može se smatrati i drugi srodnik ako postoje posebni, lični ili humanitarni razlozi za spajanje porodice u Crnoj Gori. U slučaju poligamnog braka, spajanje porodice odobriće se samo jednom bračnom supružniku. Dozvola za privremeni boravak iz stava 1 ovog člana, neće se izdati članu porodice, odnosno partneru			
--	---	--	--	--

njenom postojećem zakonodavstvu u vrijeme provedbe ove Direktive. Ako je zahtjev podnjet nakon dobi od 15 godina, države članice koje odluče primijeniti ovaj izuzetak dopuštaju ulazak i boravište takve djece na drugim osnovama, a ne na osnovu spajanja porodice.	u zajednici života lica istog pola stranca kome je izdata dozvola za boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja. Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se sa rokom važenja do jedne godine, odnosno do isteka roka važenja dozvole za privremeni boravak stranca sa kojim se spajanje traži. Produženi boravak po osnovu spajanja porodice (autonomni boravak) Član 45 Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice može se produžiti u slučaju kad je crnogorski državljanin, odnosno stranac koji je imao stalni boravak u Crnoj Gori umro, kao i u slučaju prestanka braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola koji su u Crnoj Gori trajali najmanje tri godine. Dozvola iz stava 1 ovog člana produžava se, odnosno izdaje djetetu koje je postalo punoljetno, ako ispunjava uslove iz člana 43 stav 1 tač. 1 do 8 ovog zakona i ako je imao odobren privremeni boravak u Crnoj Gori u svrhu spajanja porodice u neprekidnom trajanju od tri godine. Izuzetno od stava 1 ovog člana dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice može se produžiti strancu koji je žrtva krivičnog djela nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici, bez obzira na dužinu trajanja braka, odnosno zajednice života lica istog pola.			
Podnošenje i ispitivanje zahtjeva Član 5 1. Da bi se ostvarilo pravo na spajanje porodice, države članice utvrđuju hoće li zahtjev za ulazak i boravište nadležnim državnim tijelima države članice u pitanju podnijeti sponzor ili član ili članovi porodice.	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 27 U članu 61 poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 62 i 63. Zakona o strancima ("Sl. list CG",	

2. Zahtjevu se prilažu dokumentovani dokazi o porodičnom odnosu i o udovoljavanju uslovima utvrđenim u čl. 4. i 6. te, kada je to primjenjivo, čl. 7. i 8., kao i ovjerene kopije putnih dokumenata člana(-ova) porodice. Ako to bude primjereno, a kako bi se pribavio dokaz o postojanju porodičnog odnosa, države članice mogu provesti intervjue sa sponzorom i njegovim/njenim članovima porodice te druga ispitivanja koja budu potrebna. Prilikom ispitivanja zahtjeva koji se odnosi na nevjenčanog partnera sponzora, države članice razmatraju kao dokaz porodičnog odnosa razloge kao što je zajedničko dijete, prethodna vanbračna zajednica, registracija partnerstva i druga pouzdana dokazna sredstva. 3. Zahtjev se podnosi i ispituje kada članovi porodice borave van državnog područja države članice u kojoj boravi sponzor. Država članica može izuzetno, u odgovarajućim okolnostima, prihvatiti podneseni zahtjev kada su članovi porodice već na njenom državnom području. 4. Nadležna državna tijela države članice dostavljaju osobi koja je podnijela zahtjev pisano obavještenje o odluci čim je prije moguće, a u svakom slučaju ne kasnije od devet mjeseci od datuma podnošenja zahtjeva. Rok određen u prvom stavu može se produžiti u izuzetnim okolnostima povezanim sa složenošću ispitivanja zahtjeva. Za odbijanje zahtjeva navode se razlozi. Sve posljedice nastale nedonošenjem odluke do kraja roka utvrđenog u prvom podstavu utvrđuju se u nacionalnom zakonodavstvu odgovarajuće države članice. 5. Prilikom ispitivanja zahtjeva države članice procjenjuju najbolje interese maloljetne djece.	„Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak ili drugu odluku po zahtjevu.“ Stav 6 mijenja se i glasi: „Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 6 ovog člana propisuje Ministarstvo.“ Dosadašnji stav 6 postaje stav 7.		br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
	ZAKON	Potpuno	Potpuno	

Čl. 6 i 7	O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 17 U članu 43 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase: “Za izdavanje dozvole za privremeni boravak radi spajanja porodice za stranca koji je član uže porodice ili partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina nije potreban dokaz iz stava 1 tačka 1 ovog člana. Zdravstveno osiguranje, u smislu stava 1 tačka 3 ovog člana, je: - putno zdravstveno osiguranje obezbijedeno od ovlašćenog osiguravajućeg društva, - zdravstveno osiguranje obezbijedeno u skladu sa međunarodnim ugovorom, ili - zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonom.“ Član 18 U članu 44 st. 1 i 2 mijenjaju se i glasi: „Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je: crnogorskog državljanina; kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori; lica istog pola crnogorskog državljanina; a lica istog pola stranca kome je odobren stalni boravak u lica istog pola stranca kome je odobren privremeni boravak Član 18 Članom uže porodice, u smislu stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, smatraju se: 1) bračni supružnici; 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka; 3) djeca jednog od bračnih supružnika i usvojena djeca, do	usklađeno	usklađeno čl. 61, 62, 63 i 88 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
-------------------------	---	------------------	---	--

	navršenih 18 godina života; 4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.“ U stavu 4 poslije riječi “jednom” dodaje se riječ “bračnom”. U stavu 5 poslije riječi: “porodice” dodaju se zarez i riječi: “odnosno partneru u zajednici života lica istog pola”.			
Član 8 Države članice mogu tražiti od sponzora da je zakonito boravio na njihovom državnom području za razdoblje koje nije duže od dvije godine, prije nego što su mu se njegova porodice pridružila. Izuzetno, kada zakonodavstvo države članice koje se odnosi na spajanje porodice na snazi u vrijeme usvajanja ove Direktive uzme u obzir svoj kapacitet prihvata, država članica može utvrditi razdoblje čekanja ne duže od tri godine između podnošenja zahtjeva za spajanje porodice i izdavanja boravišne dozvole članovima porodice.	Nema odgovarajuće odredbe	Opcija nije iskorišćena		
čl. 9-15	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 27 U članu 61 poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi: „Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak ili drugu odluku po zahtjevu.“ Stav 6 mijenja se i glasi: „Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 6 ovog člana propisuje Ministarstvo.“ Dosadašnji stav 6 postaje stav 7. Član 29	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 14, 63, 4 i 45 Zakona o strancima („Sl. list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

	U članu 64 stav 1 poslije riječi „boravka,“ dodaju se riječi: „najranije u roku od 60, a“. U stavu 2 poslije riječi: „licu bez državljanstva“ dodaju se zarez i riječi: „dokaz da ima obezbijeden smještaj“. Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase: „Ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) strancu se može odobriti produženje dozvole za privremeni boravak i ako mu je istekla važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, ako stranac pored dokaza iz stava 2 ovog člana dostavi dokaz i o postojanju tih razloga. Za produženje dozvole za privremeni boravak radi korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti u Crnoj Gori, pored dokaza iz stava 2 ovog člana, prilaže se i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza za vrijeme trajanja te dozvole.“ Dosadašnji st. 3, 4 i 5 postaju st. 5, 6 i 7. Član 31 U članu 67 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi: „Izuzetno od stava 1 ovog člana, bez dozvole za privremeni boravak i rad ili potvrde o prijavi rada može da radi stranac koji: 1) je podnio zahtjev za utvrđivanje da je lice bez državljanstva, ako je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva, a Ministarstvo nije donijelo odluku po tom zahtjevu; 2) traži međunarodnu zaštitu ako je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu, a Ministarstvo nije			
--	--	--	--	--

	donijelo odluku po tom zahtjevu.” Na kraju stava 4 tačka se briše i dodaju riječi: „ili dokaz da je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za utvrđivanje da je lice bez državljanstva o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku ili dokaz da je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku.“ Dosadašnji st. 2 do 5 postaju st. 3 do 6.			
Sankcije i pravni lijek Član 16 1. Države članice mogu odbiti zahtjev za ulazak i boravište u svrhu okupljanja porodice ili, ako je primjereno, povući ili odbiti obnavljanje boravišne dozvole članova porodice u sljedećim okolnostima: (a) kada uslovima utvrđenima ovom Direktivom nije ili nije više udovoljeno. Prilikom obnavljanja boravišne dozvole, kada sponzor nema dovoljne izvore prihoda bez pribjegavanja sistemu socijalne pomoći države članice kako je navedeno u članu 7. stavu 1. tački (c), država članica uzeće u obzir doprinose članova porodice prihodu domaćinstva; (b) kada sponzor i njegovi/njeni član(-ovi) porodice ne žive ili više ne žive u stvarnom bračnom ili porodice odnosu; (c) kada je nađeno da je sponzor ili nevjenčani partner u braku ili u stabilnom dugoročnom odnosu s drugom osobom. 2. Države članice mogu takođe odbiti zahtjev za ulazak i boravište u svrhu spajanja porodice, ili povući ili odbiti obnavljanje boravišnih dozvola članova porodice kada se pokazalo da: (a) su korištene lažne ili informacije koje dovode u zabludu, lažni ili falsifikovani dokumenti, da je na drugi način počinjena prijevara ili su korištena druga nezakonita sredstva;	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 20 Član 46 mijenja se i glasi: “Brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola iz koristi Član 46 Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice neće se izdati strancu ako se utvrdi da je brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola zaključeno iz koristi. Brakom, odnosno životnim partnerstvom lica istog pola iz koristi, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se brak odnosno životno partnerstvo lica istog pola koje je zaključeno sa namjerom da se ostvari ulazak ili boravak stranca u Crnoj Gori suprotno ovom zakonu. Okolnosti koje mogu ukazivati da je brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola zaključeno iz koristi su da: 1) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola ne održavaju, bračnu, odnosno zajednicu života partnera; 2) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola ne izvršavaju obaveze koje proizilaze iz braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola; 3) se bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici	Potpuno usklađeno	čl. 9, 10, 11, 12 i 65 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca ("Sl. list CG", br. 2/17, 3/19 i 77/24)	

(b) su brak, partnerstvo ili posvojenje bili sklopljeni u isključive svrhe omogućavanja osobi u pitanju da uđe ili boravi u državi članici. Prilikom procjene u pogledu ove tačke, države članice mogu uzeti u obzir posebno činjenicu da je brak, partnerstvo ili usvojenje bilo sklopljeno nakon što je sponzoru bila izdata njegova/njena boravišna dozvola. 3. Države članice mogu povući ili odbiti obnavljanje boravišne dozvole članu porodice kada se dovrši sponzorov boravak, a član porodice još ne uživa autonomno pravo boravka prema članu 15. 4. Države članice mogu sprovesti posebne provjere i inspekcije kada postoji razlog za sumnju na prevaru ili na brak, partnerstvo ili posvojenje iz interesa kako je definisano stavom 2. Posebne provjere mogu se takođe sprovesti prilikom obnavljanja boravišne dozvole članova porodice.	života lica istog pola nijesu upoznali prije zaključenja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola; 4) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola ne govore jezikom koji oboje razumiju; 5) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola ne daju istinite lične podatke prije zaključenja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola; 6) su za zaključenje braka data materijalna sredstva, a nije u pitanju običaj davanja miraza, kad bračni supružnici dolaze iz zemalja u kojima je davanje miraza običaj; 7) postoje dokazi da su bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola i ranije zaključivali brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola iz koristi u Crnoj Gori ili u drugoj državi.“ Član 30 U članu 65 stav 2 mijenja se i glasi: „Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice neće prestati da važi strancu i ako je boravio van Crne Gore duže od 30 dana ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) i ako stranac dostavi dokaz o postojanju tih razloga. U tački 7 riječi: „brak zaključen“ zamjenjuju se riječima: „brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola zaključeno“. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola iz koristi Član 46			
--	--	--	--	--

	Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice neće se izdati strancu ako se utvrdi da je brak odnosno životno partnerstvo lica istog pola zaključeno iz koristi zaključen iz koristi. Brakom, odnosno životnim partnerstvom lica istog pola iz koristi, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se brak odnosno životno partnerstvo lica istog pola koje je zaključeno sa namjerom da se ostvari ulazak ili boravak stranca u Crnoj Gori suprotno ovom zakonu. Okolnosti koje mogu ukazivati da je brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola zaključeno iz koristi su da: 1) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola ne održavaju bračnu, odnosno zajednicu života partnera; 2) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola ne izvršavaju obaveze koje proizilaze iz braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola; 3) se bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola nijesu upoznali prije zaključenja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola; 4) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola ne govore jezikom koji oboje razumiju; 5) bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola ne daju istinite lične podatke prije zaključenja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola; 6) su za zaključenje braka data materijalna sredstva, a nije u pitanju običaj davanja miraza, kad bračni supružnici dolaze iz zemalja u kojima je davanje miraza običaj; 7) postoje dokazi da su bračni supružnici, odnosno			
--	--	--	--	--

	partneri u zajednici života lica istog pola i ranije zaključivali brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola iz koristi u Crnoj Gori ili u drugoj državi.“ Prestanak važenja dozvole za privremeni boravak Član 65 Dozvola za privremeni boravak prestaje da važi: 1) istekom roka važenja; 2) prestankom razloga na osnovu kojih je dozvola izdata; 3) ako za vrijeme trajanja privremenog boravka stranac boravi van Crne Gore duže od 30 dana; 4) ako se naknadno utvrdi da postoje razlozi iz člana 8 ovog zakona; 5) ako je strancu izrečena mjera bezbjednosti protjerivanje stranca iz zemlje, zaštitna mjera protjerivanja stranca sa teritorije Crne Gore ili je donijeto rješenje iz člana 110 ovog zakona; 6) ako stranac boravak u Crnoj Gori ne koristi u svrhu zbog kojeg je odobren; 7) u slučaju kad je stranac dozvolu za privremeni boravak dobio radi spajanja porodice, a naknadno se utvrdi da je brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola zaključeno iz koristi; 8) kad stranac ostvari pravo na stalni boravak. Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice neće prestati da važi strancu i ako je boravio van Crne Gore duže od 30 dana ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) i ako stranac dostavi dokaz o postojanju tih razloga. Izuzetno od stava 1 tačka 4 ovog člana, dozvola za privremeni boravak koja je izdata radi spajanja porodice			
--	--	--	--	--

	neće prestati da važi, u slučaju teže bolesti ili invalidnosti stranca koja je nastupila nakon izdavanja dozvole boravka. Dozvola za privremeni boravak ne prestaje da važi strancu kome je odobren boravak iz člana 38 tačka 13 ovog zakona, iako je boravio van Crne Gore duže od 30, odnosno 90 dana.			
Član 17 -18	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 94 i 62	
Čl. 19 - čl. 22	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
DIREKTIVA 2009/52/EZ				
Član 1 – član 12	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 29 U članu 64 stav 1 poslije riječi „boravka,“ dodaju se riječi: „najranije u roku od 60, a“. U stavu 2 poslije riječi: „licu bez državljanstva“ dodaju se zarez i riječi: „dokaz da ima obezbijeđen smještaj“. Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase: „Ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) strancu se može odobriti produženje dozvole za privremeni boravak i ako mu je istekla važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, ako stranac pored dokaza iz stava 2 ovog člana dostavi dokaz i o postojanju tih razloga. Za produženje dozvole za privremeni boravak radi korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti u Crnoj Gori, pored dokaza iz stava 2 ovog člana, prilaže se i dokaz	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 66, 210, 6, 104, 66, 71, 53 i 63 Zakonom o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24) čl. 5, 6, 7,8, 11, 12 i 13 Zakona o radu ("Sl. list CG", br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21, 77/24, 84/2024 -	

	o izvršenim obavezama po osnovu poreza za vrijeme trajanja te dozvole.“ Dosadašnji st. 3, 4 i 5 postaju st. 5, 6 i 7. Član 34 Član 70 mijenja se i glasi: „Dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja stranca izdaje se sa rokom važenja do jedne godine. Dozvola iz stava 1 ovog člana može se produžiti najduže do dvije godine ako stranac ima zaključen ugovor o radu na puno radno vrijeme. Izuzetno od stava 2 ovog člana, dozvola za privremeni boravak i rad može se produžiti najduže do dvije godine strancu koji ima zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme na poziciji izvršnog direktora kod više poslodavaca, u skladu sa propisima o radu. Dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala može se produžavati dok ispunjavaju uslove iz člana 43 ovog zakona i ako imaju najmanje tri zaposlena koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin, i obavezan osnivački kapital preduzeća od najmanje 1.500 eura. Strancu koji je zaposlen u privrednom društvu čije je poslovanje uređeno posebnim zakonom i za čije zasnivanje radnog odnosa je u skladu sa posebnim zakonom uslov dobijanje odobrenja nadležnog regulatora, dozvola iz stava 1 ovog člana može se produžiti za vrijeme važenja tog odobrenja. Poslodavac je dužan da, u roku od 24 časa od dana izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja, sa strancem zaključi ugovor o radu i prijavi ga na obavezno socijalno osiguranje, u skladu sa propisima		drugi zakon i 86/24) Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična djela ("Sl. list RCG", br. 2/7, 13/7, 30/12 i 39/16).	
--	--	--	--	--

	o radu. Ako stranac ne stupi na rad u roku iz stava 6 ovog člana, poslodavac je dužan da, najkasnije u roku od tri dana, o tome obavijesti Ministarstvo radi poništavanja dozvole za boravak i rad." Član 57 U članu 110 stav 3 tačka 3 poslije riječi "brak" dodaju se riječi: "ili životno partnerstvo lica istog pola". U stavu 4 riječi: "tri mjeseca" zamjenjuju se riječima: "180 dana". Član 69 U članu 210 stav 1 poslije tačka 7 poslije riječi: „privremenoj zaštiti“ dodaju se riječi: „ili dokaz da je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za utvrđivanje da je lice bez državljanstva o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku ili dokaz da je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku“. Poslije tačke 8 dodaje se nova tačka koja glasi: “8a) ima manje od tri zaposlena, koji imaju zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme, od kojih niti jedan zaposleni nije crnogorski državljanin“.			
Član 13 Pojednostavljivanje žalbi 1. Države članice osiguravaju da postoje djelotvorni mehanizmi kojima ilegalno zaposleni državljani trećih zemalja mogu da podnesu žalbe protiv poslodavaca, neposredno ili kroz treće strane koje imenuju države članice, kao što su sindikati ili druga udruženja, ili nadležni organi države članice ukoliko to predviđa nacionalno zakonodavstvo. 2. Države članice osiguravaju da treće strane koje imaju,	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 29 U članu 64 stav 1 poslije riječi „boravka,“ dodaju se riječi: „najranije u roku od 60, a“. U stavu 2 poslije riječi: „licu bez državljanstva“ dodaju se zarez i riječi: „dokaz da ima obězbijeden smještaj“. Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i čl. 53 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

u skladu sa kriterijumima navedenim u nacionalnom zakonu, legitiman interes u osiguranju poštovanja ove direktive; mogu da pokrenu upravni ili građanski postupak predviđen sa ciljem primjene ove direktive, u ime ili kao podršku ilegalno zaposlenom državljaninu treće zemlje, sa njegovim ili njenim odobrenjem. 3. Pružanje pomoći državljanima trećih zemalja da podnesu žalbe ne smatra se za pomaganje neovlašćenog boravka preka Direktivi Saveta 2002/90/EZ od 28. novembra 2002. godine kojom se definiše pomoć pri neovlašćenom ulasku, tranzitu i boravku. 4. U odnosu na krivične prekršaje pokrivenne članom 9. stav 1, tačke v) ili d), države članice u nacionalnom zakonu definišu uslove pod kojima mogu da odobre, od slučaja do slučaja, dozvole ograničenog trajanja, vezane za trajanje relevantnih nacionalnih postupaka, uključenim državljanima trećih zemalja, prema sporazumima uporedivim onim koji važe za državljane trećih zemalja koji potpadaju pod obuhvat Direktive 2004/81/EZ.	„Ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) strancu se može odobriti produženje dozvole za privremeni boravak i ako mu je istekla važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, ako stranac pored dokaza iz stava 2 ovog člana dostavi dokaz i o postojanju tih razloga. Za produženje dozvole za privremeni boravak radi korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti u Crnoj Gori, pored dokaza iz stava 2 ovog člana, prilaže se i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza za vrijeme trajanja te dozvole.“ Dosadašnji st. 3, 4 i 5 postaju st. 5, 6 i 7. Član 22 U članu 52 stav 1 tačka 2 poslije riječi: „pratnje“ stavlja se tačka-zarez, a riječi: „ili je nezakonito zaposlen u smislu propisa o radu;“ brišu se. Poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi: „2a) strancu koji je nezakonito zaposlen u smislu propisa o radu, ako je protiv poslodavca koji ga je zaposlio pokrenut krivični postupak;“. Član 34 Član 70 mijenja se i glasi: „Dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja stranca izdaje se sa rokom važenja do jedne godine. Dozvola iz stava 1 ovog člana može se produžiti najduže do dvije godine ako stranac ima zaključen ugovor o radu na puno radno vrijeme. Izuzetno od stava 2 ovog člana, dozvola za privremeni boravak i rad može se produžiti najduže do dvije godine strancu koji ima zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme na poziciji izvršnog direktora kod			
---	---	--	--	--

	više poslodavaca, u skladu sa propisima o radu. Dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala može se produžavati dok ispunjavaju uslove iz člana 43 ovog zakona i ako imaju najmanje tri zaposlena koji imaju zaključene ugovore o radu na puno radno vrijeme, od kojih je jedan zaposleni crnogorski državljanin, i obavezan osnivački kapital preduzeća od najmanje 1.500 eura. Strancu koji je zaposlen u privrednom društvu čije je poslovanje uređeno posebnim zakonom i za čije zasnivanje radnog odnosa je u skladu sa posebnim zakonom uslov dobijanje odobrenja nadležnog regulatora, dozvola iz stava 1 ovog člana može se produžiti za vrijeme važenja tog odobrenja. Poslodavac je dužan da, u roku od 24 časa od dana izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja, sa strancem zaključi ugovor o radu i prijavi ga na obavezno socijalno osiguranje, u skladu sa propisima o radu. Ako stranac ne stupi na rad u roku iz stava 6 ovog člana, poslodavac je dužan da, najkasnije u roku od tri dana, o tome obavijesti Ministarstvo radi poništavanja dozvole za boravak i rad.“ Član 57 U članu 110 stav 3 tačka 3 poslije riječi “brak” dodaju se riječi: “ili životno partnerstvo lica istog pola”. U stavu 4 riječi: “tri mjeseca” zamjenjuju se riječima: “180 dana”. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Privremeni boravak iz humanitarnih razloga Član 52 Dozvola za privremeni boravak iz humanitarnih			
--	--	--	--	--

	razloga može se izdati: 1) strancu za koga se pretpostavlja da je žrtva krivičnog djela trgovina ljudima ili žrtva krivičnog djela nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici; 2) maloljetnom strancu koji je napušten ili je žrtva organizovanog kriminala ili je iz drugih razloga ostao bez roditeljskog staranja ili bez pratnje; ili je nezakonito zaposlen u smislu propisa o radu; 2a) strancu koji je nezakonito zaposlen u smislu propisa o radu, ako je protiv poslodavca koji ga je zaposlio pokrenut krivični postupak; 3) strancu iz naročito opravdanih razloga humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera). Stranac iz stava 1 ovog člana ne mora ispunjavati uslove iz člana 43 stav 1 tač. 1, 2 i 3 ovog zakona. Dozvola za privremeni boravak iz humanitarnih razloga izdaje se na osnovu odgovarajućeg dokaza međunarodne organizacije, nevladine organizacije ili organa državne uprave koji strancu iz stava 1 ovog člana pruže pomoć i zaštitu ili dokaza nadležnog državnog organa kojim se potvrđuje da stranac sarađuje u rasvjetljavanju krivičnih djela. Dozvola za privremeni boravak iz humanitarnih razloga izdaje se sa rokom važenja do jedne godine i može se produžavati dok god postoje razlozi iz stava 1 ovog člana. Odlučivanje o zahtjevu Član 62 Dozvolu za privremeni boravak izdaje Ministarstvo, uz prethodno mišljenje Agencije i policije o postojanju smetnji iz razloga nacionalne, odnosno unutrašnje			
--	---	--	--	--

	bezbjednosti iz člana 43 stav 1 tačka 8 ovog zakona. Agencija i policija dužne su da mišljenje iz stava 1 ovog člana dostave Ministarstvu, bez odlaganja, a najkasnije u roku od deset dana od dana prijema zahtjeva za davanje mišljenja. Ako Ministarstvo ne dobije mišljenja iz stava 2 ovog člana u propisanom roku, smatraće se da ne postoje smetnje za izdavanje dozvole za privremeni boravak. O zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak odlučuje se u roku od 40 dana od dana predaje urednog zahtjeva. O odbijanju zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak odlučuje se rješenjem. Protiv rješenja iz stava 5 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Bliže uslove i način izdavanja dozvola za privremeni boravak iz čl. 44, 45, 47, 49, 51, 52, 56, 57, 58 i 60 ovog zakona, propisuje Ministarstvo.			
Član 14 Inspekcijski nadzor 1. Države članice osiguravaju da se na njihovoj teritoriji vrše delotvorne i odgovarajuće inspekcije sa ciljem kontrole zapošljavanja državljana trećih zemalja koji nezakonito borave. Ove inspekcije zasnivaju se prvenstveno na proceni rizika koju pripremaju nadležni organi država članica. 2. Sa ciljem povećanja delotvornosti inspekcija, države članice, na osnovu procene rizika, redovno utvrđuju sektore aktivnosti u kojima se zapošljavanje državljana trećih zemalja koji nezakonito borave koncentriše na njihovoj teritoriji. U odnosu na svaki od tih sektora, države članice će, prije 1. jula svake godine, dostaviti Komisiji broj inspekcija, kako u apsolutnim brojkama, tako i u obliku procenta poslodavaca za svaki od sektora, sprovedenih tokom prethodne godine, uz njihove rezultate.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 209 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
Član 15 Povoljnije odredbe Ova direktiva ne dovodi u pitanje pravo država članica da	Nema odgovarajuće odredbe		Opcija nije iskorišćena	

usvoje ili održavaju propise koje su povoljniji po državljane trećih zemalja na koje se odnose u vezi sa članovima 6. i 13. ukoliko su ti propisi u skladu sa ovom direktiv				
Čl. 16. – čl. 19	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
DIREKTIVA 2014/36/EU				
Član 1 – član 3	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 40 Poslije člana 79 dodaje se novi član koji glasi: „Podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad elektronskim putem Član 79a Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad stranac može podnijeti u elektronskom obliku preko informacionog sistema iz člana 61b stav 1 ovog zakona, na propisanom obrascu. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana prilažu se skenirani dokazi iz čl. 69, 73, 75, odnosno člana 75b ovog zakona, dokazi o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1 do 4 i tač. 7 i 9 ovog zakona, kao i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad, ako je stranac prethodno imao odobrenu dozvolu za privremeni boravak i rad. Stranac iz stava 1 ovog člana dužan je da se, u roku od deset dana od dana ulaska u Crnu Goru, javi Ministarstvu u mjestu boravka, kako bi se od njega uzela fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte. U slučaju podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, administrativna taksa plaća se preko sistema za elektronsku naplatu administrativnih taksi, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava. Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.”	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 71, 221, 6, 40, 17, 18, 80, 62 i 69 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

	Član 41 U članu 81 stav 3 riječi: „tač. 1 i 3“ brišu se.			
Član 4 Povoljnije odredbe 1. Ova direktiva primjenjuje se ne dovodeći u pitanje povoljnije odredbe: (a) prava Unije, uključujući bilateralne i multilateralne sporazume sklopljene između Unije, ili između Unije i njenih država članica, s jedne strane, i jedne ili više trećih zemalja, s druge strane; (b) bilateralnih ili multilateralnih sporazuma sklopljenih između jedne ili više država članica i jedne ili više trećih zemalja. 2. Ova direktiva ne utiče na pravo država članica da usvoje ili zadrže povoljnije odredbe u pogledu državljana trećih zemalja na koje se primjenjuje s obzirom na čl. 18, 19, 20, 23 i 25.	Nema odgovarajuće odredbe	Opcija nije iskorišćena		
Član 5 Kriterijumi i zahtjevi za prihvatanje za zapošljavanje u statusu sezonskog radnika za boravke koji nijesu duži od 90 dana 1. Uz zahtjev za prihvatanje u državu članicu pod uslovima iz ove direktive za boravak koji nije duži od 90 dana prilaže se: (a) važeći ugovor o radu ili, ako tako predviđa domaće pravo, upravni propisi ili praksa, obavezujuća ponuda za posao u statusu sezonskog radnika u datoj državi članici od strane poslodavca osnovanog u toj državi članici, u kojima su navedeni: i. mjesto i vrsta rada; ii. trajanje zaposlenja; iii. naknada za rad; iv. broj radnih sati nedjeljno ili mjesečno; v. iznos eventualnog plaćenog odsustva; vi. prema potrebi, ostali relevantni radni uslovi; i - vi ako je moguće, datum početka zaposlenja; - i.	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 16 U članu 38 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase: „Privremeni boravak iz stava 1 ovog člana može se produžiti samo ako stranac podnese zahtjev za produženje po istom pravnom osnovu po kom mu je odobren prethodni privremeni boravak. Izuzetno od stava 2 ovog člana, bez obzira na pravni osnov po kojem je odobren, privremeni boravak se može produžiti radi spajanja porodice članu uže porodice ili partneru u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina ili stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori, samo ako se zahtjev za produženje privremenog boravka po tom osnovu podnese prije isteka važenja dozvole za privremeni boravak.“ Član 33 U članu 69 stav 1 tačka 2 briše se.	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 24, 33, 34, 43 i 69 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24). Kao i Pravilnik o obrascima, bližim uslovima i načinu izdavanja dozvole za privremeni boravak i dozvole za privremeni	

(b) dokaz o posjedovanju zdravstvenog osiguranja ili, ako je tako predviđeno domaćim pravom, dokaz da je podnesen zahtjev za zdravstveno osiguranje koje pokriva sve rizike od kojih su po pravilu osigurani državljani date države članice, za periode u kojima takvo osiguranje i odgovarajuća prava na povlastice nijesu garantovani u vezi s radom ili kao rezultat rada izvršenog u toj državi članici; (c) dokaz da će sezonski radnik imati adekvatan smještaj ili da će mu adekvatan smještaj biti osiguran u skladu s članom 20. 2. Države članice zahtijevaju da su uslovi iz stava 1 tačke a u skladu s mjerodavnim propisima, kolektivnim ugovorima i/ili praksom. 3. Na osnovu dokumentacije priložene u skladu sa stavom 1, države članice zahtijevaju da sezonski radnik ne koristi njihove sisteme socijalne pomoći. 4. U slučajevima kada je u ugovoru o radu ili obavezujućoj ponudi za posao utvrđeno da će državljaniin treće zemlje obavljati regulisanu profesiju, kako je definisana u Direktivi Evropskog parlamenta i Savjeta 2005/36/EZ države članice mogu zahtijevati od podnosioca zahtjeva da podnese dokumentaciju kojom dokazuje da državljaniin treće zemlje ispunjava uslove utvrđene domaćim pravom za obavljanje te regulisane profesije. 5. Prilikom ispitivanja zahtjeva za odobrenje iz člana 12 stav 1, države članice koje ne primjenjuju šengensku pravnu tekovinu u cjelini provjeravaju: (a) da li državljaniin treće zemlje predstavlja rizik u pogledu ilegalne imigracije; (b) da li državljaniin treće zemlje namjerava da nap teritoriju država članica najkasnije na dan presta važenja odobrena.	Dosadašnja tačka 3 postaje tačka 2. Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi: „Pored dokaza iz stava 1 ovog člana, kao dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja stranca prilaže se i dokaz o stečenom nivou obrazovanja i kvalifikaciji.“ U stavu 2 poslije riječi: “tačka 1” dodaju se riječi: “i stava 2”. U stavu 3 riječi: “67 godina” zamjenjuju se riječima: “66 godina”. U uvodnoj rečenici stava 5 poslije riječi „radi” dodaju se riječi: “zapošljavanja i”. Dosadašnji st. 2 do 5 postaju st. 3 do 6. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Uslovi za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja Član 69 Dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja izdaje se strancu koji ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a kao dokaz o opravdanosti zahtjeva priloži: 1) pisanu ponudu poslodavca za zapošljavanje stranca na određenom radnom mjestu; 2) dokaz o zdravstvenoj sposobnosti. Pored dokaza iz stava 1 ovog člana, kao dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja stranca prilaže se i dokaz o stečenom nivou obrazovanja i kvalifikaciji. Dokaz iz stava 1 tačka 1 i stava 2 ovog člana ne prilaže se za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala, pri čemu su dužni da uz zahtjev prilože dokaz o vlasništvu i registraciji		boravak i rad ("Službeni listu CG", br. 25/2019, 21/2020, 37/2021, 120/2021 i 145/2022).	
---	---	--	---	--

	preduzetnika, odnosno privrednog društva. Izuzetno, dozvola za privremeni boravak i rad za preduzetnike i izvršne direktore u privrednim društvima u kojima su oni jedini vlasnici ili vlasnici više od 51% kapitala može se izdati strancu koji ima više od 66 godina života. Dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja neće se izdati strancu ako se utvrdi da namjerava da nezakonito ude u drugu državu, odnosno ne namjerava da napusti teritoriju Crne Gore na dan isteka dozvole za privremeni boravak i rad. Dozvola za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja neće se izdati strancu ako: 1) je poslodavac od kojeg je dobio ponudu više od dva puta kažnjavao zbog nezakonitog zapošljavanja ili neprijavljivanja rada stranca; 2) je u toku postupak stečaja privrednog društva od kojeg je dobio ponudu ili je to društvo bilo u stečaju; 3) poslodavac od kojeg je dobio ponudu ne obavlja privrednu djelatnost; ili 4) je poslodavac od kojeg je dobio ponudu kažnjavao jer nije ispunio obaveze po osnovu poreza i doprinosa za radnike.			
Član 6 – član 25	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 16 U članu 38 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase: „Privremeni boravak iz stava 1 ovog člana može se produžiti samo ako stranac podnese zahtjev za produženje po istom pravnom osnovu po kom mu je odobren prethodni privremeni boravak.	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 33, 34, 24, 76, 77, 80, 69, 80, 41, 71, 62, 43, 10 i 66). Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18,	

Izuzetno od stava 2 ovog člana, bez obzira na pravni osnov po kojem je odobren, privremeni boravak se može produžiti radi spajanja porodice članu uže porodice ili partneru u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina ili stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori, samo ako se zahtjev za produženje privremenog boravka po tom osnovu podnese prije isteka važenja dozvole za privremeni boravak.“

Član 39

U članu 79 stav 2 mijenja se i glasi:

„Pored dokaza o opravdanosti zahtjeva iz čl. 69, 73, 75, odnosno člana 75b ovog zakona, uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1 do 4 i tač. 7 i 9 ovog zakona, kao i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad, ako je prethodno imao odobrenu dozvolu za privremeni boravak i rad.“

U stavu 6 riječ “pet” zamjenjuje se riječju “deset”.

Poslije stava 8 dodaje se novi stav koji glasi:

„Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti poslodavca ili drugo pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak i rad ili drugu odluku po zahtjevu.“

Stav 9 mijenja se i glasi:

„Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 9 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Dosadašnji stav 9 postaje stav 10.

Član 42

Član 82 mijenja se i glasi:

„Zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad stranac ili poslodavac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, najranije u roku od 60, a najkasnije u roku od 30 dana prije isteka roka važenja dozvole za

	privremeni boravak i rad. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, za produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, dokaz da stranac ima obezbijeden smještaj i pisana ponuda poslodavca za zapošljavanje stranca na određenom radnom mjestu, dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad, a ako je od dana uzimanja podataka iz člana 79 stav 3 ovog zakona proteklo pet godina, od stranca se uzimaju i ti podaci. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, za produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi pružanja ugovorenih usluga i dozvole za privremeni boravak i rad radi kretanja lica unutar stranog privrednog društva prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad, kao i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad. Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) strancu se može odobriti produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja i ako mu je istekla važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, ako stranac pored dokaza iz stava 2 ovog člana dostavi dokaz i o postojanju tih razloga. Ako se zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad odobri, izdaje se dozvola za privremeni boravak i rad sa novim rokom važenja do jedne			
--	--	--	--	--

	godine. Na postupak produženja dozvole za privremeni boravak i rad primjenjuju se odredbe člana 80 ovog zakona. Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.“ Član 43 U članu 83 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi: “2) prestankom važenja ugovora o radu, ugovora o pružanju ugovorenih usluga, rješenja o privremenom raspoređivanju odnosno sporazuma o ustupanju zaposlenog zaključenog između Agencije i korisnika;“. U stavu 5 riječi: „tač. 2 do 6“ zamjenjuju se riječima: „tač. 2 do 11“. Član 44 U članu 84 stav 1 tačka 2 riječi: „člana 70 stav 5“ zamjenjuju se riječima: „člana 70 stav 7“. Član 69 U članu 210 stav 1 poslije tačka 7 poslije riječi: „privremenoj zaštiti“ dodaju se riječi: „ili dokaz da je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za utvrđivanje da je lice bez državljanstva o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku ili dokaz da je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku“. Poslije tačke 8 dodaje se nova tačka koja glasi: “8a) ima manje od tri zaposlena, koji imaju zaključene ugovore o radu na nepuno radno vrijeme, od kojih niti jedan zaposleni nije crnogorski državljanin“.			
Čl. 26 - čl. 30	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
	DIREKTIVA 2008/115/EZ			
Član 1 Predmet	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 1, 2, 4 i 137	

Ovom se Direktivom utvrđuju zajednički standardi i postupci koji se primjenjuju u državama članicama za vraćanje državljana trećih zemalja koji nemaju zakoniti boravak u skladu sa osnovnim pravima kao opštim načelima prava Zajednice kao i međunarodnog prava, uključujući zaštitu izbjeglica i ljudskih prava.			Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
Čl. 2 i 3	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 6, 104, 107, 109, 115 i 138 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
Član 4 Povoljnije odredbe 1. Ova Direktiva ne dovodi u pitanje povoljnije odredbe: (a) bilateralnih i multilateralnih sporazuma između Zajednice ili Zajednice i njezinih država članica i jedne ili više trećih zemalja; (b) bilateralnih i multilateralnih sporazuma između jedne ili više država članica i jedne ili više trećih zemalja. 2. Ova Direktiva ne dovodi u pitanje nijednu odredbu koja bi bila povoljnija za državljanina treće zemlje a koja je utvrđena pravnom tekovinom Zajednice u vezi imigracije i azila. 3. Ova Direktiva ne dovodi u pitanje prava država članica da donose i zadrže odredbe koje su povoljnije za osobe na koje se primjenjuju, ako su te odredbe u skladu s Direktivom. 4. U pogledu državljana trećih zemalja koji su izuzeti iz područja primjene ove Direktive u skladu s članom 2. stavom 2. tačkom (a), države članice: (osiguravaju da njihov položaj i razina zaštite ne budu manje a povoljni nego što je to u članu 8. stavu 4. i 5. (ograničenja) primjene prisilnih mjera), članu 9. stavu 2 tački (a) (odlaganje udaljavanja), članu 14. stavu 1. tački (b) i (d) (hitna zdravstvena zaštita i uzimanje u obzir potreba ranjivih osoba), te člana 16. i 17. (uslovi zadržavanja), te	Nema odgovarajuće odredbe	Opcija nije iskorišćena		

(b) poštujte načelo non refoulement.				
Član 5 Non refoulement, najbolji interes djeteta, pravo na porodični život i zdravstveno stanje Države članice prilikom sprovođanja ove Direktive uzimaju u obzir: (a) najbolji interes djeteta; (b) pravo na porodični život; (c) zdravstveno stanje konkretnog državljanina treće zemlje, te poštujte načelo non refoulement.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 134 i 138 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
Član 6 Odluka o vraćanju 1. Države članice izdaju odluku o vraćanju u pogledu svakog državljanina treće zemlje koji nezakonito boravi na njihovom državnom području, ne dovodeći u pitanje izuzetke iz stava od 2. do 5. 2. Državljeni treće zemlje koji nezakonito borave na državnom području države članice a imaju valjanu dozvolu boravka ili drugo odobrenje koje im omogućuje pravo na boravak koju je izdala druga država članica, moraju bez odlaganja otići na državno područje te druge države članice. U slučaju da državljanin treće države na kojeg se ovaj zahtjev odnosi ne postupi u skladu s ovom odredbom, te u slučaju kad se njegov odlazak zahtijeva odmah iz razloga javnog poretka ili javne bezbjednosti, primjenjuje se stav 1. 3. Države članice mogu se suzdržati od izdavanja odluke o vraćanju državljaninu treće zemlje koji nezakonito boravi na njihovom državnom području, ako konkretnog državljanina treće zemlje preuzme druga država članica prema bilateralnom sporazumu ili dogovorima koji važe na dan stupanja na snagu ove Direktive. U tom slučaju država članica koja je preuzela konkretnog državljanina treće zemlje primjenjuje stav 1. 4. Država članica može u svako doba odlučiti izdati nezavisnu boravišnu dozvolu ili drugo odobrenje kojim se omogućuje pravo na boravak zbog sasjećanja,	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 56 U članu 107 stav 7 poslije riječi "Policija" riječ "može" se briše, riječ "izreći" zamjenjuje se riječju "izriče", a riječi: "30 dana" zamjenjuju se riječima: "90 dana". Poslije stava 7 dodaje se novi stav koji glasi: „Izuzetno od stava 7 ovog člana, strancu se neće izreći zabrana ulaska i boravka u Crnu Goru ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) i ako stranac dostavi dokaz o postojanju tih razloga.“ Dosadašnji st. 8 do 11 postaju st. 9 do 12. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Rješenje o povratku Član 107 Strancu koji nezakonito boravi u Crnoj Gori, policija će donijeti i uručiti rješenje o povratku. Strancu iz stava 1 ovog člana neće se donijeti rješenje o povratku ako:	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 106, 108 i 112 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

humanitarnih ili drugih razloga državljaninu treće zemlje koji nezakonito boravi u njihovom području. U tom se slučaju ne izdaje odluka o vraćanju. Ako je odluka o vraćanju već izdata, ukida se ili se suspenduje za vrijeme trajanja boravišne dozvole ili drugog odobrenja koje omogućuje pravo na boravak. 5. Ako se protiv državljanin treće zemlje koji nezakonito boravi na državnom području države članice provodi postupak produženja njegove ili njezine boravišne dozvole ili drugog odobrenja koje omogućuje pravo na boravak, ta se država članica suzdržava od izdavanja odluke za vraćanje, do završetka postupka koji je u toku, ne dovodeći u pitanje stav 6. 6. Ova Direktiva ne sprječava države članice od donošenja odluke o prestanku zakonitog boravka zajedno s odlukom o vraćanju i/ili odlukom o udaljavanju i/ili zabrani ulaska u jedinstvenoj upravnoj ili sudskoj odluci ili aktu, kako je predviđeno nacionalnim zakonodavstvom, ne dovodeći u pitanje sigurnosne mjere postupka iz poglavlja III. i prema drugim mjerodavnim odredbama prava Zajednice i nacionalnog prava	1) mu je izrečena dodatna mjera bezbjednosti protjerivanja stranca iz Crne Gore ili zaštitna mjera protjerivanja stranca sa teritorije Crne Gore zbog krivičnog djela ili prekršaja sa elementima nasilja; 2) je nezakonito ušao u Crnu Goru, a ne postoje okolnosti na osnovu kojih bi mu se dozvolilo da boravi u Crnoj Gori; 3) mu je u skladu sa članom 8 ovog zakona donešeno rješenje o zabrani ulaska; 4) je u toku postupak njegovog izručenja na osnovu međunarodnog ugovora; 5) postoji rizik od izbjegavanja obaveze napuštanja Crne Gore ili ako stranac onemogućava izvršenje prinudnog udaljenja i povratka iz člana 125 ovog zakona; 6) mu je zahtjev za dozvolu za privremeni boravak odbijen kao očigledno neosnovan ili to zahtijevaju razlozi nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti Crne Gore. Rješenjem iz stava 1 ovog člana, određuje se rok u kojem je stranac dužan da dobrovoljno napusti Crnu Goru, koji ne može biti kraći od sedam dana niti duži od 30 dana. Rok za dobrovoljno napuštanje Crne Gore određen rješenjem o povratku, policija može produžiti na zahtjev stranca, ali ne duže od 90 dana, pri čemu se uzimaju u obzir okolnosti konkretnog slučaja, naročito dužina boravka, rodbinske i društvene veze ili da stranac ima djecu koja pohađaju školu. Stranac se pisanim putem obavještava o produženju roka iz stava 4 ovog člana. Ako je strancu za koga je donijeto rješenje o povratku, prije napuštanja Crne Gore, odobren boravak, rješenje o povratku prestaje da važi donošenjem rješenja o odobrenju boravka. Policija može u rješenju o povratku, uzimajući u obzir relevantne okolnosti svakog pojedinačnog slučaja, strancu izreći zabranu ulaska i boravka, koja ne može biti kraća od 30 dana niti duža od pet godina. Stranac iz stava 1 ovog člana dužan je da napusti Crnu			
---	---	--	--	--

	Goru u roku koji mu je određen rješenjem o povratku i da se prilikom napuštanja Crne Gore prijavi policijskom službeniku na graničnom prelazu. Strancu koji nezakonito boravi, a koji ne razumije crnogorski jezik, u postupku će se obezbijediti prevođenje na jezik koji razumije, odnosno na jezik za koji se opravdano smatra da ga razumije. Rješenje o povratku će se prevesti na zahtjev stranca. Rješenje o povratku može se donijeti i bez sprovođenja prekršajnog postupka protiv stranca koji nezakonito boravi u Crnoj Gori.			
Čl. 7 - 18	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 104 do 138 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
Čl. 19- čl. 23	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
DIREKTIVA 2011/98/EU				
Član 1 Predmet 1. Ovom direktivom utvrđuje se: (a) jedinstveni postupak obrade zahtjeva za izdavanje jedinstvene dozvole za boravak državljanima trećih zemalja za potrebe rada na državnom području države članice kako bi se pojednostavili postupci za njihov ulazak i omogućila kontrola njihovog statusa; i (b) zajednički skup prava radnika iz trećih zemalja koji zakonito borave u državi članici, bez obzira na svrhu zbog koje su na početku primljeni na državno područje te države članice, na osnovu jednakog tretmana s državljanima te države članice. 2. Ova Direktiva ne dovodi u pitanje ovlašćenja država članica o pristupu državljana trećih zemalja njihovim tržištima rada.	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana član 66 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

Član 2 Definicije Za potrebe ove Direktive primjenjuju se sljedeće definicije: (a) „državljanin treće zemlje” znači osoba koja nije građanin Unije u smislu člana 20. stava 1. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije;	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 6, 40, 41 i 80 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
Član 3 Područje primjene 1. Ova se Direktiva primjenjuje na: (a) državljane trećih zemalja koji podnose zahtjev za boravak u trećoj zemlji članici za potrebe rada; (b) državljane trećih zemalja koji su primljeni u državu članicu za potrebe koje se ne odnose na rad u skladu s pravom Unije ili nacionalnim pravom kojima je dopušten rad i koji imaju boravišnu dozvolu u skladu s Regulativom (EZ) br. 1030/2002; i (c) državljane trećih zemalja koji su primljeni u državu članicu za potrebe rada u skladu s pravom Unije ili nacionalnim pravom. 2. Ova se Direktiva ne primjenjuje na državljane trećih zemalja: (a) koji su članovi porodice građana Unije koji su koristili, ili koriste, svoje pravo na slobodno kretanje unutar Unije u skladu s Direktivom 2004/38/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 29. aprila 2004. o pravu građana Unije i članova njihove porodice na slobodno kretanje i boravište na području država članica (1); (b) koji, zajedno s članovima svojih porodica, i bez obzira na njihovo državljanstvo, uživaju prava slobodnog kretanja istovjetna pravima građana Unije na osnovu ugovora ili između Unije i država članica ili između Unije i trećih zemalja; (c) koji su raspoređeni sve dok su raspoređeni; (d) koji su podnijeli zahtjev za prijem ili su primljeni na	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 31 U članu 67 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi: „Izuzetno od stava 1 ovog člana, bez dozvole za privremeni boravak i rad ili potvrde o prijavi rada može da radi stranac koji: za utvrđivanje da je lice bez državljanstva, ako je protekao ci od dana podnošenja zahtjeva, a Ministarstvo nije donijelo jevu; zaštitu ako je protekao rok od devet mjeseci od dana va za međunarodnu zaštitu, a Ministarstvo nije donijelo jevu.“ Na kraju stava 4 tačka se briše i dodaju riječi: „ili dokaz da je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za utvrđivanje da je lice bez državljanstva o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku ili dokaz da je protekao rok od devet mjeseci od dana podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu o kojem Ministarstvo nije donijelo odluku.“ Dosadašnji st. 2 do 5 postaju st. 3 do 6. Član 32 U članu 68 stav 3 na kraju tačke 2 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:	Potpuno usklađeno		

državno područje države članice kako bi radili kao osobe premještene unutar preduzeća; (e) koji su podnijeli zahtjev za prijem ili su primljeni na državno područje države članice kao sezonski radnici ili au pair; (f) kojima je odobren boravak u državi članici na osnovu privremene zaštite ili koji su podnijeli zahtjev za dozvolu za boravak na toj osnovi i čekaju odluku o svom statusu; (g) koji su korisnici međunarodne zaštite na osnovu Direktive Savjeta 2004/83/EZ od 29. aprila 2004. o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili kao osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita i o sadržaju dodijeljene zaštite (2) ili koji su zatražili međunarodnu zaštitu na osnovu te Direktive i o cijem zahtjevu nije donesena konačna odluka; (h) koji su korisnici zaštite u skladu s nacionalnim pravom, međunarodnim obavezama ili praksom države Članice ili su zatražili zaštitu u skladu s nacionalnim pravom, međunarodnim obavezama ili praksom države Članice i o cijem zahtjevu nije donesena konačna odluka; (i) koji imaju dugotrajan boravak u skladu s Direktivom 2003/109/EZ; (j) čije je udaljavanje obustavljeno na osnovu činjenicnih ili pravnih razloga; (k) koji su podnijeli zahtjev za prijem ili su primljeni na državno područje države članice kao samozaposleni radnici; (l) koji su podnijeli zahtjev za prijem ili su primljeni kao pomorci radi zapošljavanja ili rada u bilo kojem svojstvu na brodu koji je registriran ili plovi pod zastavom države članice. 3. Države članice mogu odluciti da se poglavlje II. ne	“3) ustupanje stranca poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih koja je registrovana van Crne Gore, u skladu sa članom 75a ovog zakona.” Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Privremeni boravak radi rada Član 66 Stranac u Crnoj Gori može da radi na osnovu dozvole za privremeni boravak i rad ili potvrde o prijavi rada, ako ovim zakonom nije drukčije propisano. Stranac može da radi u Crnoj Gori samo na poslovima za koje mu je izdata dozvola za privremeni boravak i rad ili potvrda o prijavi rada i samo kod poslodavca koji ga zapošljava. Poslodavac može da rasporedi stranca samo na poslove za koje mu je izdata dozvola za boravak i rad, odnosno potvrda o prijavi rada. Poslodavac mora u poslovnim prostorijama, odnosno mjestu rada stranca imati kopiju dozvole za boravak i rad, odnosno kopiju potvrde o prijavi rada stranca koji kod njega radi. Poslodavac je dužan da o prestanku rada stranca, prije isteka roka važenja dozvole za boravak i rad, obavijesti Ministarstvo, najkasnije u roku od osam dana od dana prestanka rada stranca. Poslodavac ne smije zapošljavati niti koristiti rad stranca koji nezakonito boravi u Crnoj Gori. Izuzeci od pribavljanja dozvola Član 67 Bez dozvole za privremeni boravak i rad ili potvrde o prijavi rada, stranac može da radi u Crnoj Gori, ako ima: 1) dozvolu za privremeni boravak radi spajanja porodice sa crnogorskim državljaninom ili sa			
--	--	--	--	--

primjenjuje na državljane trećih zemalja kojima je odobren rad na državnom području države članice za razdoblje koje ne prelazi šest mjeseci ili koji su primljeni u državu članicu u svrhu studiranja. 4. Poglavlje II. ne primjenjuje se na državljane trećih zemalja kojima je odobren rad na osnovu vize.	strancem koji ima dozvolu za stalni boravak, dozvolu za privremeni boravak radi naučno-istraživačkog rada ili dozvolu za privremeni boravak radi kretanja lica unutar stranog privrednog društva; 2) dozvolu za privremeni boravak radi studiranja; 3) dozvolu za privremeni boravak iz humanitarnih razloga; 4) dozvolu za privremeni boravak za lice bez državljanstva; 5) potvrdu o prijavi boravka iz člana 152 ovog zakona; 6) dozvolu za privremeni boravak za državljanina treće države koji ima odobren stalni boravak u drugoj državi članice Evropske unije; 7) dozvolu za privremeni boravak radi spajanja porodice sa imaoцем EU plave karte; 8) priznat status izbjeglice ili odobrenu dodatnu zaštitu u skladu sa Zakonom o azilu („Službeni list RCG“, broj 45/06), odnosno odobren azil ili supsidijarnu zaštitu ili privremenu zaštitu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje međunarodna i privremena zaštita stranaca. Stranac koji ima dozvolu za privremeni boravak radi spajanja porodice sa strancem koji ima dozvolu za privremeni boravak radi rada može da radi u Crnoj Gori, po isteku jedne godine od dana dobijanja dozvole za privremeni boravak. Stranac iz stava 1 ovog člana ima slobodan pristup tržištu rada Crne Gore, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano. Poslodavac mora u poslovnim prostorijama, odnosno mjestu rada stranca imati kopije dozvola za privremeni boravak, potvrde o prijavi rada, odnosno dokaz o priznatom statusu izbjeglice ili odobrenoj dodatnoj zaštiti ili dokaz o odobrenom azilu ili supsidijarnoj zaštiti ili			
---	---	--	--	--

	privremenoj zaštiti iz stava 1 tač. 1 do 8 ovog člana. Poslodavac koji zapošljava stranca iz stava 1 ovog člana, dužan je da u roku od osam dana od dana zasnivanja radnog odnosa ili početka rada stranca, odnosno prestanka rada stranca obavijesti Ministarstvo. Namjena dozvola za privremeni boravak i rad Član 68 Dozvola za privremeni boravak i rad, prema namjeni, može se izdati radi: 1) zapošljavanja stranca; 2) sezonskog zapošljavanja stranca; 3) rada upućenog radnika. Upućeni radnik je stranac koji u ograničenom vremenskom periodu obavlja posao u Crnoj Gori, koja nije država u kojoj uobičajeno radi. Dozvola iz stava 1 tačka 3 ovog člana, odnosi se na: 1) pružanje ugovorenih usluga; 2) kretanje lica unutar stranog privrednog društva.			
Član 4 Jedinstveni postupak obrade zahtjeva 1. Zahtjev za izdavanje, izmjenu ili obnovu jedinstvene dozvole podnosi se putem jedinstvenog postupka obrade zahtjeva. Države članice određuju treba li zahtjeve za jedinstvenom dozvolom dostaviti državljanin treće zemlje ili poslodavac državljanina treće zemlje. Države članice takode mogu odlučiti da dopuste da zahtjev podnese bilo koja stranka. Ako zahtjev podnosi državljanin treće zemlje, države članice omogućavaju pokretanje zahtjeva iz treće zemlje ili, ako je tako predviđeno, nacionalnim pravom na državnom području države članice u kojoj državljanin treće zemlje zakonito boravi. 2. Države članice ispituju zahtjev koji je dostavljen na osnovu stava 1. i donose odluku o izdavanju, izmjeni ili obnovi jedinstvene dozvole ako podnosilac zahtjeva ispunjava uslove određene pravom Unije ili nacionalnim	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 39 U članu 79 stav 2 mijenja se i glasi: „Pored dokaza o opravdanosti zahtjeva iz čl. 69, 73, 75, odnosno člana 75b ovog zakona, uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1 do 4 i tač. 7 i 9 ovog zakona, kao i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad, ako je prethodno imao odobrenu dozvolu za privremeni boravak i rad.“ U stavu 6 riječ “pet” zamjenjuje se riječju “deset”. Poslije stava 8 dodaje se novi stav koji glasi: „Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti	Potpuno usklađeno		

pravom. Odluka o izdavanju, izmjeni ili obnovi jedinstvene dozvole predstavlja jedinstveni upravni akt koji sadrži boravišnu dozvolu i radnu dozvolu. 3. Jedinstveni postupak obrade zahtjeva ne dovodi u pitanje postupak odobravanja vize koji se može tražiti za početni ulazak. 4. Ako su predviđeni uslovi ispunjeni, države članice izdaju jedinstvenu dozvolu državljanima trećih zemalja koji podnesu zahtjev za prijem i državljanima trećih zemalja koji su već primljeni a koji su podnijeli zahtjev za obnovu ili izmjenju njihove boravišne dozvole nakon stupanja na snagu nacionalnih provedbenih odredaba.	poslodavca ili drugo pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak i rad ili drugu odluku po zahtjevu.“ Stav 9 mijenja se i glasi: „Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 9 ovog člana propisuje Ministarstvo.“ Dosadašnji stav 9 postaje stav 10. Član 40 Poslije člana 79 dodaje se novi član koji glasi: „Podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad elektronskim putem Član 79a Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad stranac može podnijeti u elektronskom obliku preko informacionog sistema iz člana 61b stav 1 ovog zakona, na propisanom obrascu. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana prilažu se skenirani dokazi iz čl. 69, 73, 75, odnosno člana 75b ovog zakona, dokazi o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1 do 4 i tač. 7 i 9 ovog zakona, kao i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad, ako je stranac prethodno imao odobrenu dozvolu za privremeni boravak i rad. Stranac iz stava 1 ovog člana dužan je da se, u roku od deset dana od dana ulaska u Crnu Goru, javi Ministarstvu u mjestu boravka, kako bi se od njega uzela fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte. U slučaju podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, administrativna taksa plaća se preko sistema za elektronsku naplatu administrativnih taksi, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava. Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje			
---	--	--	--	--

	Ministarstvo.” Član 41 U članu 81 stav 3 riječi: „tač. 1 i 3“ brišu se. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad Član 79 Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad stranac podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu. Pored dokaza o opravdanosti zahtjeva iz čl. 73 i 75 ovog zakona, uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7 i 9 ovog zakona. Prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, od stranca se uzima fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte. Izuzetno, zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad može podnijeti i poslodavac u mjestu namjeravanog boravka stranca. O prijemu zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad Ministarstvo izdaje potvrdu, u kojoj je određen rok u kojem podnosilac zahtjeva može preuzeti dozvolu. U slučaju podnošenja zahtjeva u skladu sa stavom 4 ovog člana, stranac je dužan da se, u roku od pet dana od dana izdavanja potvrde, javi Ministarstvu u mjestu podnošenja zahtjeva, radi davanja podataka iz stava 3 ovog člana. U protivnom smatraće se da je poslodavac odustao od zahtjeva. Stranac kome je izdata viza za duži boravak (viza			
--	--	--	--	--

	D) radi rada, dužan je da podnese zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad u roku od deset dana od dana izdavanje vize. Stranac koji je podnio uredan zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad prije isteka boravka od 90 dana, može ostati u Crnoj Gori do donošenja izvršnog rješenja. Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo. Podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja i uručenje Član 81 Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja, stranac podnosi Ministarstvu, preko diplomatsko-konzularnog predstavništva u državi porijekla. Zahtjev iz stava 1 ovog člana stranac podnosi lično. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7 i 9 ovog zakona, kao i dokaze o opravdanosti zahtjeva iz člana 69 ovog zakona. Prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, od stranca se uzima fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte. O prijemu zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad iz stava 1 ovog člana diplomatsko-konzularno predstavništvo strancu izdaje potvrdu, u kojoj je određen rok u kojem podnosilac zahtjeva može preuzeti dozvolu. Dozvola za privremeni boravak i rad strancu se uručuje preko diplomatsko-konzularnog predstavništva. Bliže uslove i način podnošenja zahtjeva za			
--	--	--	--	--

	izdavanje dozvole iz stava 1 ovog člana i uručenja te dozvole propisuje Ministarstvo.			
Član 5 Nadležno tijelo 1. Države članice imenuju tijelo nadležno za primanje zahtjeva i izdavanje jedinstvene dozvole. 2. Nadležno tijelo donosi odluku o potpunom zahtjevu što je prije moguće, a u svakom slučaju u roku od četiri mjeseca od datuma podnošenja zahtjeva. Rok iz prvog podstava može se produžiti u posebnim okolnostima, vezano za složenost preispitivanja zahtjeva. Kada se odluka ne donese u roku predviđenom u ovom stavu, sve posljedice utvrđuju se nacionalnim pravom. 3. Nadležno tijelo obavještava podnosioca zahtjeva u pisanom obliku o odluci u skladu s postupkom za slanje obavještenja utvrđenim u odgovarajućem nacionalnom pravu. 4. Ako su informacije ili dokumenti u podnošenju zahtjeva nepotpuni s obzirom na kriterijume određene u nacionalnom pravu, nadležno tijelo pisanim putem obavještava podnosioca zahtjeva o dodatnim informacijama ili dokumentima koji su potrebni, određujući razumni rok za njihovo dostavljanje. Rok iz stava 2. obustavlja se dok nadređeno tijelo ili ostala odgovarajuća tijela ne prime potrebe dodatne informacije. Ako se dodatne informacije ili dokumenti ne dostave u okviru određenog roka, nadležno tijelo može odbiti zahtjev.	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana članom 80 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24) Materija koja se odnosi na postupanje organa u slučaju dostavljanja nepotpune dokumentacije je propisana Zakonom o upravnom postupku (Sl. list CG", br. 56/2014, 20/2015, 40/2016 i 37/2017)	
Čl. 6 i 7	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana članom 41 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
Član 8 Proceduralna jamstva	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA	Potpuno usklađeno		

1. U pisanom obavještenju daju se razlozi za odluku kojom se odbijaju zahtjev za izdavanje, izmjenu ili obnovu jedinstvene dozvole ili odlukom o povlačenju jedinstvene dozvole na osnovu kriterijuma predvidenih pravom Unije ili nacionalnim pravom.

2. Odluka kojom se odbija zahtjev za izdavanje, izmjenu ili obnovu jedinstvene dozvole odnosno o njenom povlačenju može se osporavati zakonskim putem u doticnoj državi članici u skladu s nacionalnim pravom. Pisano obavještenje iz stava 1. određuje sudsko ili upravno tijelo kod kojeg doticna osoba može uložiti žalbu, kao i rok za nju.

3. Zahtjev se može smatrati neprihvatljivim zbog obima primljenih državljana trećih zemalja koji dolaze zbog posla i zbog toga se ne mora obraditi.

Član 41

U članu 81 stav 3 riječi: „tač. 1 i 3“ brišu se.

Član 42

Član 82 mijenja se i glasi:

„Zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad stranac ili poslodavac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, najranije u roku od 60, a najkasnije u roku od 30 dana prije isteka roka važenja dozvole za privremeni boravak i rad.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, za produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, dokaz da stranac ima obezbijeđen smještaj i pisana ponuda poslodavca za zapošljavanje stranca na određenom radnom mjestu, dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad, a ako je od dana uzimanja podataka iz člana 79 stav 3 ovog zakona proteklo pet godina, od stranca se uzimaju i ti podaci.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, za produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi pružanja ugovorenih usluga i dozvole za privremeni boravak i rad radi kretanja lica unutar stranog privrednog društva prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad, kao i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) strancu se može

	odobriti produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja i ako mu je istekla važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, ako stranac pored dokaza iz stava 2 ovog člana dostavi dokaz i o postojanju tih razloga. Ako se zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad odobri, izdaje se dozvola za privremeni boravak i rad sa novim rokom važenja do jedne godine. Na postupak produženja dozvole za privremeni boravak i rad primjenjuju se odredbe člana 80 ovog zakona. Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.“ Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Odlučivanje o zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad Član 80 Dozvolu za privremeni boravak i rad izdaje Ministarstvo u skladu sa članom 62 st. 1, 3 i 5 ovog zakona. Agencija i policija su dužne da mišljenje iz člana 62 stav 2 ovog zakona dostave Ministarstvu, bez odlaganja, a najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva za davanje mišljenja. O zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad odlučuje se u roku od 20 dana od dana predaje urednog zahtjeva. Izuzetno od stava 3 ovog člana, o zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja, strancu kome je u prethodnih pet godina najmanje dva puta izdavana dozvola za sezonsko zapošljavanje, odlučuje se u roku od deset dana.			
--	--	--	--	--

Ako podnosilac zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad ne preuzme dozvolu najkasnije u roku od pet dana po isteku roka određenog u potvrdi iz člana 79 stav 5 ovog zakona, smatraće se da je odustao od zahtjeva.

Protiv rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

Izuzetno od stava 6 ovog člana, protiv rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad zbog popunjenosti godišnje kvote može se pokrenuti upravni spor.

Zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad

Član 82

Zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad stranac ili poslodavac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, sjedištu poslodavca u Crnoj Gori ili mjestu rada stranca, najkasnije u roku od 30 dana prije isteka roka važenja dozvole za privremeni boravak i rad.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države i dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad, a ako je od dana uzimanja podataka iz člana 79 stav 3 ovog zakona proteklo pet godina, od stranca se uzimaju i ti podaci.

Pored dokaza iz stava 2 ovog člana, za produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja prilaže se i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad.

Ako se zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad odobri, izdaje se dozvola za

privremeni boravak i rad sa novim rokom važenja do jedne godine.

Na postupak produženja dozvole za privremeni boravak i rad primjenjuju se odredbe člana 80 ovog zakona.

Obrazac zahtjeva za produženje dozvole za privremeni boravak i rad propisuje Ministarstvo.

Prestanak dozvole za privremeni boravak i rad

Član 83

Dozvola za privremeni boravak i rad prestaje da važi:

- 1) istekom roka važenja;
- 2) prestankom ugovora o radu, odnosno ugovora o pružanju ugovorenih usluga ili prestankom rješenja o privremenom raspoređivanju;
- 3) ako stranac obavlja poslove za koje mu nije izdata dozvola za privremeni boravak i rad;
- 4) ako se naknadno utvrdi da postoje razlozi iz člana 8 ovog zakona;
- 5) ako je strancu izrečena mjera bezbjednosti protjerivanje stranca iz zemlje, zaštitna mjera protjerivanja stranca sa teritorije Crne Gore ili je donijeto rješenje iz člana 110 ovog zakona;
- 6) ako za vrijeme trajanja privremenog boravka stranac boravi van Crne Gore duže od 30 dana;
- 7) ako poslodavac od kojeg je dobio ponudu bude kažnjen zbog nezakonitog zapošljavanja ili neprijavljivanja rada stranca;
- 8) ako je u toku postupak stečaja privrednog društva od kojeg je dobio ponudu ili je to društvo bilo u stečaju;
- 9) ako poslodavac od kojeg je dobio ponudu ne obavlja privrednu djelatnost;
- 10) ako poslodavac od kojeg je dobio ponudu bude kažnjen jer nije ispunio obaveze po osnovu poreza i doprinosa za radnike;

	11) ako je glavni razlog osnivanja privrednog društva ili dijela stranog privrednog društva u Crnoj Gori olakšani ulazak stranca iz člana 74 stav 1 ovog zakona; ili 12) kad stranac ostvari pravo na stalni boravak. Izuzetno od stava 1 tačka 6 ovog člana, strancu koji je iz opravdanih razloga boravio van Crne Gore do 90 dana, neće prestati da važi dozvola za privremeni boravak i rad ako o odlasku i razlozima odlaska iz Crne Gore prethodno obavijesti policiju. Dozvola za privremeni boravak i rad ne prestaje da važi strancu iz člana 78 stav 1 tač. 3, 4, 5, 8 i 9 ovog zakona iako je boravio van Crne Gore duže od 30 odnosno 90 dana. O postojanju razloga za prestanak važenja dozvole za privremeni boravak i rad iz stava 1 tač. 2 do 6 ovog člana, policija, inspekcija rada, poslodavac i drugi organi koji u okviru svoje nadležnosti mogu utvrditi postojanje tih razloga, dužni su da obavijeste policiju. O prestanku važenja dozvole za privremeni boravak i rad iz stava 1 tač. 2 do 6 ovog člana, Ministarstvo donosi rješenje. U rješenju iz stava 5 ovog člana, određuje se rok u kojem stranac mora napustiti Crnu Goru, koji ne može biti duži od 30 dana, a u slučajevima iz stava 1 tač. 3, 4 i 5 ovog člana, može se izreći i zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori u periodu od jedne do pet godina. Vrijeme zabrane ulaska iz stava 6 ovog člana, računa se od dana napuštanja Crne Gore. Protiv rješenja iz stava 5 ovog člana, može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja.			
Član 9 Pristup informacijama Države članice na zahtjev državljaninu treće zemlje i	Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Član 39 U članu 79 stav 2 mijenja se i glasi:	Potpuno usklađeno	Dokumentacij a potrebna za podnošenje zahtjeva za	

budućem poslodavcu pružaju odgovarajuće informacije o dokumentima potrebnim za izradu potpunog zahtjeva.	„Pored dokaza o opravdanosti zahtjeva iz čl. 69, 73, 75, odnosno člana 75b ovog zakona, uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1 do 4 i tač. 7 i 9 ovog zakona, kao i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad, ako je prethodno imao odobrenu dozvolu za privremeni boravak i rad.“ U stavu 6 riječ “pet” zamjenjuje se riječju “deset”. Poslije stava 8 dodaje se novi stav koji glasi: „Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti poslodavca ili drugo pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak i rad ili drugu odluku po zahtjevu.“ Stav 9 mijenja se i glasi: „Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 9 ovog člana propisuje Ministarstvo.“ Dosadašnji stav 9 postaje stav 10. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad Član 79 Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad stranac podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu. Pored dokaza o opravdanosti zahtjeva iz čl. 73 i 75 ovog zakona, uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7 i 9 ovog zakona. Prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, od stranca se uzima fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte.		izdavanje dozvola za privremeni boravak i rad je dostupka na website-u Ministarstva unutrašnjih poslova, www.mup.gov.me, i dostupan je svim korisnicima.	
---	---	--	---	--

	Izuzetno, zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad može podnijeti i poslodavac u mjestu namjeravanog boravka stranca. O prijemu zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad Ministarstvo izdaje potvrdu, u kojoj je određen rok u kojem podnosilac zahtjeva može preuzeti dozvolu. U slučaju podnošenja zahtjeva u skladu sa stavom 4 ovog člana, stranac je dužan da se, u roku od pet dana od dana izdavanja potvrde, javi Ministarstvu u mjestu podnošenja zahtjeva, radi davanja podataka iz stava 3 ovog člana. U protivnom smatraće se da je poslodavac odustao od zahtjeva. Stranac kome je izdata viza za duži boravak (viza D) radi rada, dužan je da podnese zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad u roku od deset dana od dana izdavanja vize. Stranac koji je podnio uredan zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad prije isteka boravka od 90 dana, može ostati u Crnoj Gori do donošenja izvršnog rješenja. Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.			
Član 10 Naknade Države članice od podnosioca zahtjeva mogu zatražiti plaćanje naknada, prema potrebi, za obradu zahtjeva u skladu s ovom Direktivom. Visina takvih naknada je srazmjerna i može se temeljiti na uslugama koje su stvarno pružene za obradu zahtjeva i izdavanje dozvola.	Obrasci dozvola Član 41 Naknadu troškova izrade obrasca dozvole iz stava 1 ovog člana snosi podnosilac zahtjeva. Obrazac dozvole za privremeni boravak i dozvole za privremeni boravak i rad, kao i visinu naknade iz stava 7 ovog člana, propisuje Ministarstvo.	Potpuno usklađeno	Materija je predmet regulisanja i Zakona o administrativnim taksama ("Sl. list RCG", br. 55/03, 46/04, 81/05, 02/06, "Sl. list CG", br. 22/08, 77/08, 03/09,	

			40/10, 73/10, 20/11 26/11, 56/13 i 45/14)	
Član 11 Prava na osnovu jedinstvene dozvole Ako je jedinstvena dozvola izdata u skladu s nacionalnim pravom, svom nosiocu tokom razdoblja valjanosti daje pravo najmanje na: (a) ulazak i boravak na državnom području države članice koja izdaje jedinstvenu dozvolu, pod uslovom da nosilac ispunjava sve uslove za prijem u skladu s nacionalnim pravom; (b) slobodan pristup cijelom državnom području države članice koja izdaje jedinstvenu dozvolu u granicama određenima nacionalnim pravom; (c) obavljanje određene djelatnosti odobrene na osnovu jedinstvene dozvole u skladu s nacionalnim pravom; (d) obaviještenost o pravima nosioca koja su vezana uz dozvolu a koja su dodijeljena ovom Direktivom i/ili nacionalnim pravom.	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 4 U članu 9 stav 1 riječi: "u koju je unesena viza ili važećom stranom putnom ispravom" zamjenjuju se riječima: "i važećom vizom ili važećom putnom ispravom". U stavu 2 riječi: „čija važnost“ zamjenjuju se riječima: „čije važenje“. Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi: “Važećom se smatra lična karta čije važenje neće isteći najmanje tri mjeseca nakon planiranog datuma odlaska sa teritorije Crne Gore.” Dosadašnji stav 6 postaje stav 7. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Ulazak, kretanje i boravak Član 9 Stranac može ulaziti, kretati se i boraviti u Crnoj Gori sa važećom stranom putnom ispravom u koju je unesena viza ili važećom stranom putnom ispravom uz koju ima dozvolu za privremeni boravak, dozvolu za privremeni boravak i rad, odnosno dozvolu za stalni boravak, ako ovim zakonom ili međunarodnim ugovorom nije drukčije propisano. Važećom se smatra strana putna isprava koja je izdata u posljednjih deset godina i čija važnost neće isteći	Potpuno usklađeno		

	najmanje tri mjeseca nakon planiranog datuma odlaska sa teritorije Crne Gore. Izuzetno od stava 2 ovog člana, u opravdanom hitnom slučaju rok važenja strane putne isprave može biti kraći, ali ne može isteći prije planiranog datuma odlaska sa teritorije Crne Gore. Stranac koga je Crna Gora obavezna da prihvati na osnovu međunarodnog ugovora, kad to zahtijevaju humanitarni razlozi, odnosno razlozi unutrašnje bezbjednosti ili javnog zdravlja, može ulaziti u Crnu Goru bez važeće strane putne isprave. Državljanima određenih država mogu da ulaze u Crnu Goru i sa važećom ličnom kartom koju je izdao nadležni organ druge države, odnosno drugom ispravom na osnovu koje se može utvrditi njihov identitet i državljanstvo, u skladu sa međunarodnim ugovorom ili propisom o viznom režimu iz člana 14 stav 2 ovog zakona. Boravak stranca u tranzitnom prostoru aerodroma i sidrištu luke ili pristaništu, u smislu ovog zakona, ne smatra se ulaskom u Crnu Goru. Ograničenje ili zabrana kretanja Član 10 Strancu će se ograničiti ili zabraniti kretanje na određenom području u Crnoj Gori ako to zahtijevaju razlozi nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti ili javnog zdravlja, u skladu sa zakonom.			
Pravo na jednaki tretman Član 12 Pravo na jednaki tretman 1. Radnici iz trećih zemalja iz člana 3. stav 1. tačka (b) i (c) uživaju jednaki tretman kao i državljani države	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno uslađeno	Članom 2 Zakona o radu je propisano da se Zakon o radu	

članice u kojoj borave u pogledu: (a) radnih uslova, uključujući platu i otpuštanje kao i sigurnost na radnom mjestu; (b) slobode udruživanja i povezivanja te članstva u organizaciji koja zastupa radnike ili poslodavce ili bilo kojoj organizaciji čiji se članovi bave posebnim zanimanjem, uključujući prednosti koje daje takva organizacija, ne dovodeći u pitanje nacionalne odredbe o javnom poretku i javnoj sigurnosti; (c) opšteg i stručnog obrazovanja; (d) priznavanja diploma, potvrda i ostalih stručnih kvalifikacija u skladu s odgovarajućim nacionalnim postupcima; (e) grana socijalne sigurnosti kako je definisano Regulativom (EZ) br. 883/2004; (f) poreskih olakšica, u mjeri u kojoj se radnik smatra rezidentom u poreske svrhe u doticnoj državi članici; (g) pristupa robu i uslugama i snabdijevanju robom i uslugama koji su dati na raspolaganje javnosti uključujući postupke za dobijanje mjesta stanovanja kako je predviđeno nacionalnim pravom, ne dovodeći u pitanje slobodu ugovora u skladu s pravom Unije i nacionalnim pravom; (h) usluga savjetovanja koje pružaju zavodi za zapošljavanje. 2. Države članice mogu ograničiti jednaki tretman: (a) na osnovu tačke (c) stav 1.: i. ograničavanjem zahtjeva na one radnike iz trećih zemalja koji su u radnom odnosu ili koji su bili zaposleni i koji su prijavljeni kao nezaposleni; ii. isključivanjem onih radnika iz trećih zemalja koji su primljeni na njihovo državno područje u skladu s Direktivom 2004/114/EZ; iii. isključivanjem bespovratnih sredstava i zajmova za studije i smještaj ili ostalih sredstava i zajmova; iv. utvrđivanjem posebnih preduslova uključujući			primjenjuje i na zaposlene strane državljane i lica bez državljanstva koji rade kod poslodavca na teritoriji Crne Gore, ako zakonom nije drukčije određeno.	
--	--	--	--	--

poznavanje jezika i plaćanje školarina, u skladu s nacionalnim pravom, u pogledu pristupa univerzitetima, tehničkom i stručnom obrazovanju koji nije direktno povezan s posebnom djelatnosti; (b) ograničavanjem prava dodijeljenih radnicima iz trećih zemalja na osnovu tacke (e) stav 1., no ne ograničavaju takva prava radnicima iz trećih zemalja koji su u radnom odnosu ili koji su bili zaposleni najmanje šest mjeseci i koji su prijavljeni kao nezaposleni. Osim toga, države članice mogu odlučiti da se tačka (e) stav 1. u pogledu porodičnih naknada ne primjenjuje na državljane trećih zemalja kojima je odobren rad na državnom području države članice na razdoblje koje ne prelazi šest mjeseci, na državljane trećih zemalja koji su primljeni u svrhu studiranja ili na državljane trećih zemalja kojima je odobren rad na osnovu vize; (c) na osnovu tacke (f) stav 1. u odnosu na poreske olakšice, ograničavanjem zahtjeva na slučajeve kada se prijavljeno ili uobicajeno mjesto boravišta članova porodica radnika iz trećih zemalja za koje se traže naknade nalazi na državnom području doticne države članice; (d) na osnovu tacke (g) stav 1.: i. ograničavanjem zahtjeva na one radnike iz trećih zemalja koji su u radnom odnosu; ii. ograničavanjem pristupa stanovanju; 3. Pravo na jednaki tretman utvrđen u stavu 1. ne dovodi u pitanje pravo države članice da povuče ili odbije da obnovi boravišnu dozvolu izdatu na osnovu Direktive, boravišnu dozvolu izdatu u svrhu koja se ne odnosi na posao ili bilo koje drugo odobrenje za rad u državi članici. 4. Radnici iz trećih zemalja koji se sele u treću zemlju ili njihovi preživjeli izdržavani članovi porodice koji borave u trećoj zemlji i na koje se prenose prava od tih				
--	--	--	--	--

radnika, primaju, u pogledu starosti, invalidnosti i smrti, zakonske penzije na osnovu prethodnog zaposlenja tih radnika stecene u skladu sa zakonodavstvom iz člana 3. Regulative (EZ) br. 883/2004 na osnovu istih uslova i po istim stopama kao i državljani dotične države članice kada se sele u treću zemlju.				
Član 13. Povoljnije odredbe 1. Ova se Direktiva primjenjuje ne dovodeći u pitanje povoljnije odredbe: (a) prava Unije, uključujući bilateralne i multilateralne sporazume između Unije, ili Unije i njezinih država članica, s jedne strane i jedne ili više trećih zemalja, s druge strane; i (b) bilateralnih ili multilateralnih sporazuma između jedne ili više država članica i jedne ili više trećih zemalja. 2. Ovom se Direktivom ne dovodi u pitanje pravo država članica da donesu ili zadrže odredbe koje su povoljnije za osobe na koje se ova Direktiva primjenjuje.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Član 14. Obavješćavanje opšte javnosti Svaka država članica stavlja na raspolaganje opštoj javnosti redovito ažurirane informacije koje se odnose na uslove primanja i boravka državljana trećih zemalja na njenom državnom području kako bi radili ondje.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	MUP na svojoj internet stranici objavljuje i ažurira podatke vezane za uslove za ulazak, izlazak, kretanje, boravak i rad stranaca u Crnoj Gori.	
Čl. 15-18	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		

	DIREKTIVA 2014/66/EU			
Član 1 Predmet Ovom direktivom utvrđuju se: (a) uslovi za ulazak i boravak duži od 90 dana na teritoriji država članica kao i prava državljana trećih zemalja i njihovih članova porodice u okviru premještanja unutar društva; (b) uslovi za ulazak i boravak kao i prava državljana trećih zemalja iz tačke a u državama članicama koje nijesu država članica koja prva izda državljaninu treće zemlje dozvolu za lice premješteno unutar društva na osnovu ove direktive.	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 16 U članu 38 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase: „Privremeni boravak iz stava 1 ovog člana može se produžiti samo ako stranac podnese zahtjev za produženje po istom pravnom osnovu po kom mu je odobren prethodni privremeni boravak. Izuzetno od stava 2 ovog člana, bez obzira na pravni osnov po kojem je odobren, privremeni boravak se može produžiti radi spajanja porodice članu uže porodice ili partneru u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina ili stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori, samo ako se zahtjev za produženje privremenog boravka po tom osnovu podnese prije isteka važenja dozvole za privremeni boravak.“ Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Svrha privremenog boravka Član 38 Privremeni boravak može se odobriti strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori duže od 90 dana, radi: 12. rada Uslovi za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi kretanja lica unutar stranog privrednog društva Član 75 Dozvola za privremeni boravak i rad radi kretanja lica unutar stranog privrednog društva izdaje se strancu	Potpuno usklađeno		

	koji ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a kao dokaze o opravdanosti zahtjeva, koji moraju biti prevedeni na crnogorski jezik od strane ovlaštenog prevodioca, priloži: 1) dokaz o privremenom raspoređivanju i ispunjenju uslova iz člana 74 ovog zakona; 2) dokaz nadležnog organa o socijalnom osiguranju; 3) sporazum o osposobljavanju pripravnika iz člana 74 stav 1 alineja 2 ovog zakona koji sadrži trajanje i način osposobljavanja pripravnika i način vršenja nadzora osposobljavanja pripravnika, kao i program osposobljavanja pripravnika; 4) dokaz da je strano privredno društvo osnivač privrednog društva u Crnoj Gori ili dijela stranog privrednog društva u koje se on raspoređuje; 5) dokaz da će se stranac po isteku privremenog raspoređivanja iz člana 74 ovog zakona biti vraćen na rad u strano privredno društvo iz koga je privremeno raspoređen. Dozvola za privremeni boravak i rad radi kretanja lica unutar stranog privrednog društva strancu iz člana 74 stav 1 alineja 1 ovog zakona izdaje se sa rokom važenja do jedne godine i može se produžiti do završetka poslova, odnosno najduže do dvije godine. Dozvola za privremeni boravak i rad radi kretanja lica unutar stranog privrednog društva strancu iz člana 74 stav 1 alineja 2 ovog zakona izdaje se sa rokom važenja do jedne godine i može se produžiti još najviše jednu godinu. Dozvola za privremeni boravak i rad radi kretanja lica unutar stranog privrednog društva neće se izdati strancu ako: 1) su priloženi dokazi pribavljeni prevarom ili su falsifikovani; 2) je glavni razlog osnivanja privrednog društva u Crnoj Gori ili dijela stranog privrednog društva olakšani ulazak stranca iz člana 74 stav 1 ovog			
--	---	--	--	--

	zakona; 3) je istekao rok iz st. 2 i 3 ovog člana; 4) je poslodavac kažnjavao zbog nezakonitog zapošljavanja ili neprijavljivanja rada stranca.			
Član 2 Područje primjene 1. Ova direktiva primjenjuje se na državljane trećih zemalja koji borave van teritorije država članica i koji podnose zahtjev za prihvatanje, ili im je odobreno prihvatanje na osnovu ove direktive, na teritoriji države članice u svrhu zapošljavanja u statusu sezonskih radnika. Ova direktiva ne primjenjuje se na državljane trećih zemalja koji u trenutku podnošenja zahtjeva borave na teritoriji države članice, osim slučajeva iz člana 15. 2. Prilikom prenošenja ove direktive, države članice, prema potrebi uz savjetovanje sa socijalnim partnerima, navode one sektore zaposlenja koji uključuju djelatnosti koje zavise od smjene godišnjih doba. Države članice prema potrebi mogu izmijeniti tu listu sektora, uz savjetovanje sa socijalnim partnerima. Države članice obavještavaju Komisiju o takvim izmjenama. 3. Ova direktiva ne primjenjuje se na državljane trećih zemalja: (a) koji obavljaju djelatnosti u ime preduzeća osnovanog u drugoj državi članici u okviru pružanja usluga u smislu člana 56 UFEU, uključujući državljane trećih zemalja koje su preduzeća osnovana u nekoj državi članici uputila u okviru pružanja usluga u skladu s Direktivom 96/71/EZ; (b) koji su članovi porodice državljana Unije koji su ostvarili svoje pravo na slobodno kretanje unutar Unije, u skladu s Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta 2004/38/EZ (c) koji, zajedno s članovima svojih porodica, bez obzira na njihovo državljanstvo, imaju prava na slobodno kretanje jednaka onima građana Unije na osnovu sporazuma između Unije i država članica ili između Unije i trećih zemalja.	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana članom 74 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
Član 3 Značenje izraza Za svrhe ove direktive podrazumijeva se da je:	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana članom 74	

(a) državljanin treće zemlje – bilo koje lice koje nije građanin Unije u smislu člana 20 stav 1 UFEU;	Član 2 U članu 6 stav 1 tačka 1 poslije riječi: “brodarska knjižica” dodaju se zarez i riječi: “putna isprava koju je izdao Međunarodni komitet Crvenog krsta”. Član 16 U članu 38 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase: „Privremeni boravak iz stava 1 ovog člana može se produžiti samo ako stranac podnese zahtjev za produženje po istom pravnom osnovu po kom mu je odobren prethodni privremeni boravak. Izuzetno od stava 2 ovog člana, bez obzira na pravni osnov po kojem je odobren, privremeni boravak se može produžiti radi spajanja porodice članu uže porodice ili partneru u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina ili stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori, samo ako se zahtjev za produženje privremenog boravka po tom osnovu podnese prije isteka važenja dozvole za privremeni boravak.“ Član 18 U članu 44 st. 1 i 2 mijenjaju se i glasi: „Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je: 1. član uže porodice crnogorskog državljanina; 2. član uže porodice stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; 3. član uže porodice stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori; 4. partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina; 5. partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; ili 6. partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori. Članom uže porodice, u smislu stava 1 tač. 1, 2 i 3		Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
--	--	--	---	--

	ovog člana, smatraju se: 1) bračni supružnici; 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka; 3) djeca jednog od bračnih supružnika i usvojena djeca, do navršenih 18 godina života; 4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.“ U stavu 4 poslije riječi “jednom” dodaje se riječ “bračnom”. U stavu 5 poslije riječ: “porodice” dodaju se zarez i riječi: “odnosno partneru u zajednici života lica istog pola”. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Privremeni boravak radi spajanja porodice Član 44 Užom porodicom, u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se: 1) supružnici; 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka; 3) djeca jednog od supružnika i usvojena djeca, do navršenih 18 godina života; 4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece. Izuzetno od stava 2 ovog člana, članom uže porodice može se smatrati i drugi srodnik ako postoje posebni, lični ili umanutarni razlozi za spajanje porodice u Crnoj Gori.			
Član 4 Povoljnije odredbe I. Ova direktiva primjenjuje se ne dovodeći u pitanje povoljnije odredbe: (a) prava Unije, uključujući bilateralne i multilateralne sporazume sklopljene između Unije, ili između Unije i njenih država članica, s jedne strane, i jedne ili više trećih zemalja, s druge strane;	Nema odgovarajuće odredbe	Opcija nije iskorišćena		

(b) bilateralnih ili multilateralnih sporazuma sklopljenih između jedne ili više država članica i jedne ili više trećih zemalja. 2. Ova direktiva ne utiče na pravo država članica da usvoje ili zadrže povoljnije odredbe u pogledu državljana trećih zemalja na koje se primjenjuje s obzirom na čl. 18, 19, 20, 23 i 25.				
Član 5 Kriterijumi i zahtjevi za prihvatanje za zapošljavanje u statusu sezonskog radnika za boravke koji nijesu duži od 90 dana 1. Uz zahtjev za prihvatanje u državu članicu pod uslovima iz ove direktive za boravak koji nije duži od 90 dana prilaže se: (a) važeći ugovor o radu ili, ako tako predviđa domaće pravo, upravni propisi ili praksa, obavezujuća ponuda za posao u statusu sezonskog radnika u datoj državi članici od strane poslodavca osnovanog u toj državi članici, u kojima su navedeni: i. mjesto i vrsta rada; ii. trajanje zaposlenja; iii. naknada za rad; iv. broj radnih sati nedjeljno ili mjesečno; v. iznos eventualnog plaćenog odsustva; vi. prema potrebi, ostali relevantni radni uslovi; i vii. ako je moguće, datum početka zaposlenja; (b) dokaz o posjedovanju zdravstvenog osiguranja ili, ako je tako predviđeno domaćim pravom, dokaz da je podnesen zahtjev za zdravstveno osiguranje koje pokriva sve rizike od kojih su po pravilu osigurani državljani date države članice, za periode u kojima takvo osiguranje i odgovarajuća prava na povlastice nijesu garantovani u vezi s radom ili kao rezultat rada izvršenog u toj državi članici; (c) dokaz da će sezonski radnik imati adekvatan smještaj ili da će mu adekvatan smještaj biti osiguran u skladu s članom 20. 2. Države članice zahtijevaju da su uslovi iz stava 1 tačke a u skladu s mjerodavnim propisima, kolektivnim ugovorima i/ili praksom.	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana članom 74 i 75 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

3. Na osnovu dokumentacije priložene u skladu sa stavom 1, države članice zahtijevaju da sezonski radnik ne koristi njihove sisteme socijalne pomoći. 4. U slučajevima kada je u ugovoru o radu ili obavezujućoj ponudi za posao utvrđeno da će državljaniin treće zemlje obavljati regulisanu profesiju, kako je definisana u Direktivi Evropskog parlamenta i Savjeta 2005/36/EZ države članice mogu zahtijevati od podnosioca zahtjeva da podnese dokumentaciju kojom dokazuje da državljaniin treće zemlje ispunjava uslove utvrđene domaćim pravom za obavljanje te regulisane profesije. 5. Prilikom ispitivanja zahtjeva za odobrenje iz člana 12 stav 1, države članice koje ne primjenjuju šengensku pravnu tekovinu u cjelini provjeravaju: (a) da li državljaniin treće zemlje predstavlja rizik u pogledu ilegalne imigracije; (b) da li državljaniin treće zemlje namjerava da napusti teritoriju država članica najkasnije na dan prestanka važenja odobrenja.				
Član 6 Kriterijumi i zahtjevi za prihvatanje u statusu sezonskog radnika za boravke koji su duži od 90 dana 1. Uz zahtjev za prihvatanje u državu članicu pod uslovima iz ove direktive za boravak koji je duži od 90 dana prilaže se: (a) važeći ugovor o radu ili, ako tako predviđa domaće pravo, upravni propisi ili praksa, obavezujuća ponuda za posao u statusu sezonskog radnika u datoj državi članici od strane poslodavca osnovanog u toj državi članici, u kojima su navedeni: i. mjesto i vrsta rada; ii. trajanje zaposlenja; iii. naknada za rad; iv. broj radnih sati nedjeljno ili mjesečno; v. iznos eventualnog plaćenog odsustva; vi. prema potrebi, ostali relevantni radni uslovi; i vii. ako je moguće, datum početka zaposlenja;	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 38 U članu 78 stav 1 poslije tačke 7 dodaju se tri nove tačke koje glase: „7a) koji je ustupljen korisniku preko Agencije, u skladu sa članom 75a ovog zakona; 7b) koji se zapošljava u IT sektoru; 7v) koji je državljaniin države članice Evropske unije ili član njegove porodice bez obzira da li je taj član državljaniin države članice Evropske unije, kao i državljaniin Islanda, Knjaževine Lihtenštajn, Kraljevine Norveške i Švajcarske Konfederacije;“.	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana članom 76 i 77 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

(dokaz o posjedovanju zdravstvenog osiguranja ili, ako je) tako predviđeno domaćim pravom, dokaz da je podnesen zahtjev za zdravstveno osiguranje koje pokriva sve rizike od kojih su po pravilu osigurani državljani date države članice, za period u kom takvo osiguranje i odgovarajuća prava na povlastice nijesu garantovani u vezi s radom ili kao rezultat rada izvršenog u toj državi članici;

(dokaz da će sezonski radnik imati adekvatan smještaj ili da c će mu adekvatan smještaj biti osiguran u skladu s članom) 20.

2. Države članice zahtijevaju da su uslovi iz stava 1 tačke a u skladu s mjerodavnim propisima, kolektivnim ugovorima i/ili praksom.

3. Na osnovu dokumentacije priložene u skladu sa stavom 1, države članice zahtijevaju da sezonski radnik za vrijeme svog boravka ima dovoljno sredstava za vlastito izdržavanje i da neće koristiti njihove sisteme socijalne pomoći.

4. Državljanima trećih zemalja za koje se smatra da predstavljaju prijetnju javnom poretku, javnoj bezbjednosti ili javnom zdravlju ne odobrava se prihvatanje.

5. Prilikom ispitivanja zahtjeva za odobrenje iz člana 12 stav 2, države članice provjeravaju da li državljaniin treće zemlje predstavlja rizik u pogledu ilegalne imigracije i da li državljaniin treće zemlje namjerava da napusti teritoriju država članica najkasnije na datum prestanka važenja odobrenja.

6. U slučajevima kada je u ugovoru o radu ili obavezujućoj ponudi za posao utvrđeno da će državljaniin treće zemlje obavljati regulisanu profesiju, kako je definisana u Direktivi 2005/36/EZ, države članice mogu zahtijevati od podnosioca zahtjeva da podnese dokumentaciju kojom dokazuje da državljaniin treće zemlje ispunjava uslove utvrđene domaćim pravom za obavljanje te regulisane profesije.

7. Države članice zahtijevaju da državljani treće zemlje posjeduju važeću putnu ispravu, kako je utvrđeno domaćim pravom. Države članice zahtijevaju da rok važenja putne isprave pokriva barem rok važenja odobrenja za potrebe sezonskog rada.

Osim toga, države članice mogu zahtijevati:

(a) da rok važenja prelazi namjeravano trajanje boravka za

najviše tri mjeseca; (b) da je putna isprava izdata u posljednjih deset godina; i da putna isprava sadrži barem dvije prazne stranice.				
Član 7 Razlozi za odbijanje 1. Države članice odbijaju zahtjev za dozvolu za lice premješteno unutar društva u bilo kojem od sljedećih slučajeva: (a) ako se ne poštuje član 5; (b) ako su dostavljeni dokumenti pribavljeni prevarom ili su falsifikovani ili protivzakonito izmijenjeni; (c) ako je olakšavanje ulaska lica premještenih unutar društva glavna svrha osnivanja subjekta domaćina; (d) ako je dostignut najduži period trajanja boravka, kako je određeno članom 12 stav 1. 2. Države članice, prema potrebi, odbijaju zahtjev ako su poslodavac ili subjekt domaćin bili kažnjeni u skladu s domaćim pravom zbog neprijavljenog rada i/ili nezakonitog zapošljavanja. 3. Države članice mogu odbiti zahtjev za dozvolu za lice premješteno unutar društva u bilo kojemu od sljedećih slučajeva: (a) ako poslodavac ili subjekt domaćin nijesu poštovali svoje pravne obaveze u vezi sa socijalnom sigurnošću, oporezivanjem, radničkim pravima ili radnim uslovima; (b) ako je preduzeće poslodavca ili subjekta domaćina u postupku likvidacije ili je likvidirano prema domaćim zakonima o insolventnosti ili se ne obavlja privredna aktivnost; (c) ako namjera ili dejstvo privremene prisutnosti lica koje je premještene unutar društva ometa ili na drugi način utiče na ishod bilo kog spora ili pregovora između radnika i poslodavca. 4. Države članice mogu odbiti zahtjev za dozvolu za lice premješteno unutar društva na osnovu razloga određenih članom 12 stav 2.	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 43 U članu 83 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi: “2) prestankom važenja ugovora o radu, ugovora o pružanju ugovorenih usluga, rješenja o privremenom raspoređivanju odnosno sporazuma o ustupanju zaposlenog zaključenog između Agencije i korisnika;“. U stavu 5 riječi: „tač. 2 do 6“ zamjenjuju se riječima: „tač. 2 do 11“. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Prestanak dozvole za privremeni boravak i rad Član 83 Dozvola za privremeni boravak i rad prestaje da važi: 1) istekom roka važenja; 2) prestankom ugovora o radu, odnosno ugovora o pružanju ugovorenih usluga ili 3) prestankom rješenja o privremenom raspoređivanju; 4) ako stranac obavlja poslove za koje mu nije izdata dozvola za privremeni boravak i rad; 5) ako se naknadno utvrdi da postoje razlozi iz člana 8 ovog zakona; 6) ako je strancu izrečena mjera bezbjednosti protjerivanje stranca iz zemlje, zaštitna mjera protjerivanja stranca sa teritorije Crne Gore ili je donijeto rješenje iz člana 110 ovog zakona; 7) ako za vrijeme trajanja privremenog boravka	Potpuno usklađeno		

5. Ne dovodeći u pitanje stav 1, države članice u svakoj odluci o odbijanju zahtjeva uzimaju u obzir posebne okolnosti slučaja i poštuju načelo proporcionalnosti.

Član 8

Oduzimanje dozvole ili odbijanje obnavljanja dozvole za lice premješteno unutar društva

1. Države članice oduzimaju dozvolu za lice premješteno unutar društva u bilo kojem od sljedećih slučajeva:

- (a) ako je dozvola pribavljena prevarom ili je falsifikovana ili protivzakonito izmijenjena;
- (b) ako svrha boravka lica premještenog unutar društva u predmetnoj državi članici ne odgovara svrhama za koje joj je boravak dopušten;
- (c) ako je olakšavanje ulaska lica premještenih unutar društva glavna svrha osnivanja subjekta domaćina.

2. Države članice, prema potrebi, oduzimaju dozvolu za lice premješteno unutar društva ako su poslodavac ili subjekat domaćin bili kažnjeni u skladu s domaćim pravom zbog neprijavljenog rada i/ili nezakonitog zapošljavanja.

3. Države članice odbijaju da obnove dozvolu za lice premješteno unutar društva u bilo kojem od sljedećih slučajeva:

- (a) ako je dozvola pribavljena prevarom ili je falsifikovana ili protivzakonito izmijenjena;
- (b) ako svrha boravka lica premještenog unutar društva ne odgovara svrhama za koje mu je boravak dopušten;
- (c) ako je olakšavanje ulaska lica premještenih unutar društva glavna svrha osnivanja subjekta domaćina;
- (d) ako je dostignut najduži period trajanja boravka, kako je određeno članom 12 stav 1.

4. Ako je to primjereno, države članice odbijaju da obnove dozvolu za lice premješteno unutar društva ako su poslodavac ili subjekat domaćin bili kažnjeni u

stranac boravi van Crne Gore duže od 30 dana;

- 8) ako poslodavac od kojeg je dobio ponudu bude kažnjen zbog nezakonitog zapošljavanja ili neprijavljivanja rada stranca;
- 9) ako je u toku postupak stečaja privrednog društva od kojeg je dobio ponudu ili je to društvo bilo u stečaju;
- 10) ako poslodavac od kojeg je dobio ponudu ne obavlja privrednu djelatnost;
- 11) ako poslodavac od kojeg je dobio ponudu bude kažnjen jer nije ispunio obaveze po osnovu poreza i doprinosa za radnike;
- 12) ako je glavni razlog osnivanja privrednog društva ili dijela stranog privrednog društva u Crnoj Gori olakšani ulazak stranca iz člana 74 stav 1 ovog zakona; ili
- 13) kad stranac ostvari pravo na stalni boravak.

Izuzetno od stava 1 tačka 6 ovog člana, strancu koji je iz opravdanih razloga boravio van Crne Gore do 90 dana, neće prestati da važi dozvola za privremeni boravak i rad ako o odlasku i razlozima odlaska iz Crne Gore prethodno obavijesti policiju.

Dozvola za privremeni boravak i rad ne prestaje da važi strancu iz člana 78 stav 1 tač. 3, 4, 5, 8 i 9 ovog zakona iako je boravio van Crne Gore duže od 30 odnosno 90 dana.

O postojanju razloga za prestanak važenja dozvole za privremeni boravak i rad iz stava 1 tač. 2 do 6 ovog člana, policija, inspekcija rada, poslodavac i drugi organi koji u okviru svoje nadležnosti mogu utvrditi postojanje tih razloga, dužni su da obavijeste policiju.

O prestanku važenja dozvole za privremeni boravak i rad iz stava 1 tač. 2 do 6 ovog člana, Ministarstvo donosi rješenje.

U rješenju iz stava 5 ovog člana, određuje se rok u kojem stranac mora napustiti Crnu Goru, koji ne može biti

skladu s domaćim pravom zbog neprijavljenog rada i/ili nezakonitog zapošljavanja. 5. Države članice mogu oduzeti dozvolu za lice premješteno unutar društva ili odbiti obnavljanje dozvole u bilo kojem od sljedećih slučajeva: (a) ako se ne poštuje ili se više ne poštuje član 5; b) ako poslodavac ili subjekat domaćin nijesu poštovali svoje pravne obaveze u vezi sa socijalnom sigurnošću, oporezivanjem, radničkim pravima ili radnim uslovima; (c) ako je poslovanje poslodavca ili subjekta domaćina u postupku likvidacije ili je likvidirano prema domaćim zakonima o insolventnosti ili se ne obavlja privredna aktivnost; (d) ako lice premješteno unutar društva ne poštuje pravila o mobilnosti određena u čl. 21 i 22. 6. Ne dovodeći u pitanje st. 1 i 3, u svakoj odluci o oduzimanju ili odbijanju obnavljanja dozvole za lice premješteno unutar društva, uzimaju se u obzir posebne okolnosti slučaja i poštuje načelo proporcionalnosti.	duži od 30 dana, a u slučajevima iz stava 1 tač. 3, 4 i 5 ovog člana, može se izreći i zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori u periodu od jedne do pet godina. Vrijeme zabrane ulaska iz stava 6 ovog člana, računa se od dana napuštanja Crne Gore. Protiv rješenja iz stava 5 ovog člana, može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Poništavanje dozvole za privremeni boravak i rad Član 84 Dozvola za privremeni boravak i rad poništava se: 1) ako je izdata na osnovu neistinitih podataka o strancu ili poslodavcu; 2) u slučaju iz člana 70 stav 5 i člana 71 stav 5 ovog zakona; ili 3) ako boravak u Crnoj Gori ne korisiti u svrhu radi koje mu je boravak odobren. Rješenje o poništavanju dozvole za privremeni boravak i rad donosi Ministarstvo. Protiv rješenja iz stava 2 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja. Uslovi za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi kretanja lica unutar stranog privrednog društva Član 75 Dozvola za privremeni boravak i rad radi kretanja lica unutar stranog privrednog društva neće se izdati strancu ako: -je glavni razlog osnivanja privrednog društva u Crnoj Gori ili dijela stranog privrednog društva olakšani ulazak stranca iz člana 74 stav 1 ovog zakona;			
Član 9	Privremeni boravak radi rada	Potpuno		

Sankcije 1. Države članice subjekta domaćina mogu smatrati odgovornim za nepoštovanje uslova prihvatanja, boravka i mobilnosti utvrđenih ovom direktivom. 2. Predmetna država članica predviđa sankcije za slučaj kada se subjekat domaćin smatra odgovornim u skladu sa stavom 1. Te sankcije moraju biti djelotvorne, proporcionalne i odvraćajuće. 3. Države članice obezbjeđuju mjere radi sprečavanja mogućih zloupotreba i sankcionisanja kršenja ove direktive. Te mjere uključuju praćenje, ocjenu i, prema potrebi, inspekciju u skladu s domaćim pravom ili upravnom praksom.	Član 66 Stranac u Crnoj Gori može da radi na osnovu dozvole za privremeni boravak i rad ili potvrde o prijavi rada, ako ovim zakonom nije drukčije propisano. Stranac može da radi u Crnoj Gori samo na poslovima za koje mu je izdata dozvola za privremeni boravak i rad ili potvrda o prijavi rada i samo kod poslodavca koji ga zapošljava. Poslodavac može da rasporedi stranca samo na poslove za koje mu je izdata dozvola za boravak i rad, odnosno potvrda o prijavi rada. Poslodavac mora u poslovnim prostorijama, odnosno mjestu rada stranca imati kopiju dozvole za boravak i rad, odnosno kopiju potvrde o prijavi rada stranca koji kod njega radi. Poslodavac je dužan da o prestanku rada stranca, prije isteka roka važenja dozvole za boravak i rad, obavijesti Ministarstvo, najkasnije u roku od osam dana od dana prestanka rada stranca. Poslodavac ne smije zapošljavati niti koristiti rad stranca koji nezakonito boravi u Crnoj Gori. Nadležnost Član 209 Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona, u okviru utvrđenih nadležnosti, vrše Ministarstvo i organ državne uprave nadležan za vanjske poslove. Poslove kontrole kretanja i boravka stranaca, u skladu sa ovim zakonom vrše ovlašćeno službeno lice policije. Poslove inspeksijskog nadzora, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor, vrše inspektor rada i druge nadležne inspekcije u okviru svojih nadležnosti. Član 210 Novčanom kaznom od 1.000 eura do 10.000 eura	usklađeno		
--	---	------------------	--	--

	kazniće se za prekršaj poslodavac - pravno lice, ako: 1) student radi duže od 15 časova nedjeljno (član 48 stav 3); 2) stranac istraživač radi kao predavač ili profesor duže od 15 časova nedjeljno (član 50 stav 6); 3) rasporedi stranca na poslove za koje mu nije izdata dozvola za privremeni boravak i rad, odnosno potvrda o prijavi rada (član 66 stav 3); 4) u poslovnim prostorijama, odnosno mjestu rada stranca nema kopiju dozvole za boravak i rad, odnosno kopiju potvrde o prijavi rada stranca koji kod njega radi (član 66 stav 4); 5) o prestanku rada stranca, prije isteka roka važenja dozvole za boravak i rad, ne obavijesti Ministarstvo, najkasnije u roku od osam dana od dana prestanka rada stranca (član 66 stav 5); 6) zapošljava, odnosno koristi rad stranca koji nezakonito boravi u Crnoj Gori (član 66 stav 6); 7) u poslovnim prostorijama, odnosno mjestu rada stranca nema kopiju dozvole za privremeni boravak iz člana 67 stav 1 tač. 1 do 8 ovog zakona ili dokaz o priznatom statusu izbjeglice ili odobrenoj dodatnoj zaštiti u skladu sa Zakonom o azilu, odnosno dokaz o odobrenom azilu ili supsidijarnoj zaštiti ili privremenoj zaštiti u skladu sa zakonom kojim se uređuje međunarodna i privremena zaštita stranaca (član 67 stav 4); 8) u roku od osam dana od dana zasnivanja radnog odnosa ili početka rada stranca, odnosno prestanka rada stranca iz člana 67 stav 1 ovog zakona o tome ne obavijesti Ministarstvo (član 67 stav 5); 9) nije u roku od osam dana od dana izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja ili sezonskog zapošljavanja, sa strancem zaključio ugovor o radu i prijavio ga na obavezno socijalno osiguranje (član 70 stav 4 i član 71 stav 5); 10) nije, najkasnije, u roku od tri dana obavijestio			
--	---	--	--	--

	Ministarstvo, da stranac nije stupio na rad, radi poništavanja dozvole za boravak i rad (član 70 stav 5 i član 71 stav 6); 11) prije početka rada stranca iz člana 85 stav 2 ovog zakona ne podnese prijavu o radu stranca Ministarstvu (član 85 stav 3); 12) zapošljava imao EU plave karte na poslovima za koje mu nije izdata EU plava karta (član 189 stav 2); 13) u poslovnim prostorijama, odnosno mjestu rada stranca nema kopiju EU plave karte (član 189 stav 3); 14) u slučaju prestanka ugovora o radu ili prestanka drugih uslova na osnovu kojih je izdata EU plava karta, nije obavijestio Ministarstvo (član 189 stav 4). Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 2.000 eura. Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 300 eura do 6.000 eura. Za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se izreći i zaštitna mjera zabrane vršenja djelatnosti u trajanju do šest mjeseci.			
Član 10 Pristup informacijama 1. Države članice omogućuju podnosiocima zahtjeva jednostavan pristup informacijama o cjelokupnoj dokaznoj dokumentaciji koja je potrebna za podnošenje zahtjeva kao i informacije o ulasku i boravku, uključujući prava, obaveze i proceduralne zaštitne mjere lica premještenih unutar društva i njihovih članova porodica. Države članice isto tako omogućuju jednostavan pristup informacijama o postupcima koji se primjenjuju na kratkoročnu mobilnost iz člana 21 stav 2 i dugoročnu mobilnost iz člana 22 stav 1. 2. Predmetne države članice stavljaju na raspolaganje informacije subjektu domaćinu o pravu država članica	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Dokumentacij a potrebna za podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvola za privremeni boravak i rad je dostupna na website-u Ministarstva unutrašnjih poslova, www.mup.go	

na određivanje sankcija u skladu s čl. 9 i 23.			v.me, i dostupan je svim korisnicima.	
Član 11 Zahtjevi za dozvolu za lice premješteno unutar društva ili dozvolu za dugoročnu mobilnost 1. Države članice određuju da li zahtjev treba da podnese državljanin treće zemlje ili subjekat domaćin. Države članice mogu dopustiti i da zahtjev mogu podnijeti ili jedna ili druga navedena strana. 2. Zahtjev za dozvolu za lice premješteno unutar društva podnosi se za vrijeme dok državljanin treće zemlje boravi izvan teritorije države članice u kojoj se traži prihvatanje. 3. Zahtjev za dozvolu za lice premješteno unutar društva podnosi se nadležnim organima države članice u kojoj se ostvaruje prvi boravak. Ako prvi boravak nije ujedno i najduži, zahtjev se podnosi nadležnim organima države članice u kojoj treba da se ostvari najduže ukupno trajanje boravka tokom premještaja. 4. Države članice imenuju organe nadležne za primanje zahtjeva i izdavanje dozvole za lice premješteno unutar društva ili dozvole za dugoročnu mobilnost. 5. Podnosilac zahtjeva ima pravo da podnese zahtjev u okviru jedinstvenog postupka podnošenja zahtjeva. 6. Pojednostavljeni postupci u vezi s izdavanjem dozvola za lice premješteno unutar društva, dozvola za dugoročnu mobilnost, dozvola dodijeljenih članovima porodice lica premještenih unutar društva kao i viza mogu se staviti na raspolaganje subjektima ili preduzećima ili grupi preduzeća koje su u tu svrhu priznate od strane država članica u skladu s njihovim domaćim pravom ili administrativnom praksom. Priznanje se redovno ponovo procjenjuje. 7. Pojednostavljeni postupci predviđeni stavom 6	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 39 U članu 79 stav 2 mijenja se i glasi: „Pored dokaza o opravdanosti zahtjeva iz čl. 69, 73, 75, odnosno člana 75b ovog zakona, uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1 do 4 i tač. 7 i 9 ovog zakona, kao i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad, ako je prethodno imao odobrenu dozvolu za privremeni boravak i rad.“ U stavu 6 riječ „pet“ zamjenjuje se riječju „deset“. Poslije stava 8 dodaje se novi stav koji glasi: „Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti poslodavca ili drugo pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak i rad ili drugu odluku po zahtjevu.“ Stav 9 mijenja se i glasi: „Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 9 ovog člana propisuje Ministarstvo.“ Dosadašnji stav 9 postaje stav 10. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad	Potpuno usklađeno		

obuhvataju barem sljedeće: (a) izuzimanje podnosioca zahtjeva od podnošenja nekih dokaza iz člana 5 ili člana 22 stav 2 tačka a; (b) ubrzani postupak prihvatanja koji omogućava izdavanje dozvola za lice premješteno unutar društva i dozvola za dugoročnu mobilnost u kraćem roku od roka određenog članom 15 stav 1 ili članom 22 stav 2 tačka b; i/ili (c) olakšane i/ili ubrzane postupke za izdavanje potrebnih viza. 8. Subjekti ili preduzeća ili grupe preduzeća koji su priznati u skladu sa stavom 6 nadležni organ obavještavaju o svim promjenama koje utiču na uslove priznanja bez odlaganja i, u svakom slučaju, u roku od 30 dana. 9. Države članice predviđaju primjerene sankcije, uključujući opoziv priznanja, u slučaju da nadležni organ ne bude obaviješten.	Član 79 Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad stranac podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu. Pored dokaza o opravdanosti zahtjeva iz čl. 73 i 75 ovog zakona, uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7 i 9 ovog zakona. Prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, od stranca se uzima fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte. Izuzetno, zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad može podnijeti i poslodavac u mjestu namjeravanog boravka stranca. O prijemu zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad Ministarstvo izdaje potvrdu, u kojoj je određen rok u kojem podnosilac zahtjeva može preuzeti dozvolu. U slučaju podnošenja zahtjeva u skladu sa stavom 4 ovog člana, stranac je dužan da se, u roku od pet dana od dana izdavanja potvrde, javi Ministarstvu u mjestu podnošenja zahtjeva, radi davanja podataka iz stava 3 ovog člana. U protivnom smatraće se da je poslodavac odustao od zahtjeva. Stranac kome je izdata viza za duži boravak (viza D) radi rada, dužan je da podnese zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad u roku od deset dana od dana izdavanje vize. Stranac koji je podnio uredan zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad prije isteka boravka od 90 dana, može ostati u Crnoj Gori do donošenja izvršnog rješenja. Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.			
Čl. 12 i 13	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno		

		uskladen	Materija je regulisana članom 75, 40 i 41 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
Član 14 Promjene tokom boravka koje utiču na uslove prihvatanja Podnosilac zahtjeva obavještava nadležne organe predmetne države članice o svim promjenama tokom svog boravka koje utiču na uslove prihvatanja određene članom 5.	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 43 U članu 83 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi: "2) prestankom važenja ugovora o radu, ugovora o pružanju ugovorenih usluga, rješenja o privremenom raspoređivanju odnosno sporazuma o ustupanju zaposlenog zaključenog između Agencije i korisnika:". U stavu 5 riječi: „tač. 2 do 6“ zamjenjuju se riječima: „tač. 2 do 11“. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Prestanak dozvole za privremeni boravak i rad Član 83 Dozvola za privremeni boravak i rad prestaje da važi: 1) istekom roka važenja; 2) prestankom ugovora o radu, odnosno ugovora o pružanju ugovorenih usluga ili 3) prestankom rješenja o privremenom raspoređivanju; 4) ako stranac obavlja poslove za koje mu nije izdata dozvola za privremeni boravak i rad; 5) ako se naknadno utvrdi da postoje razlozi iz člana 8 ovog zakona; 6) ako je strancu izrečena mjera bezbjednosti	Potpuno uskladen		

	protjerivanje stranca iz zemlje, zaštitna mjera protjerivanja stranca sa teritorije Crne Gore ili je donijeto rješenje iz člana 110 ovog zakona; 7) ako za vrijeme trajanja privremenog boravka stranac boravi van Crne Gore duže od 30 dana; 8) ako poslodavac od kojeg je dobio ponudu bude kažnjen zbog nezakonitog zapošljavanja ili neprijavljivanja rada stranca; 9) ako je u toku postupak stečaja privrednog društva od kojeg je dobio ponudu ili je to društvo bilo u stečaju; 10) ako poslodavac od kojeg je dobio ponudu ne obavlja privrednu djelatnost; 11) ako poslodavac od kojeg je dobio ponudu bude kažnjen jer nije ispunio obaveze po osnovu poreza i doprinosa za radnike; 12) ako je glavni razlog osnivanja privrednog društva ili dijela stranog privrednog društva u Crnoj Gori olakšani ulazak stranca iz člana 74 stav 1 ovog zakona; ili 13) kad stranac ostvari pravo na stalni boravak. Izuzetno od stava 1 tačka 6 ovog člana, strancu koji je iz opravdanih razloga boravio van Crne Gore do 90 dana, neće prestati da važi dozvola za privremeni boravak i rad ako o odlasku i razlozima odlaska iz Crne Gore prethodno obavijesti policiju. Dozvola za privremeni boravak i rad ne prestaje da važi strancu iz člana 78 stav 1 tač. 3, 4, 5, 8 i 9 ovog zakona iako je boravio van Crne Gore duže od 30 odnosno 90 dana. O postojanju razloga za prestanak važenja dozvole za privremeni boravak i rad iz stava 1 tač. 2 do 6 ovog člana, policija, inspekcija rada, poslodavac i drugi organi koji u okviru svoje nadležnosti mogu utvrditi postojanje tih razloga, dužni su da obavijeste policiju. O prestanku važenja dozvole za privremeni			
--	---	--	--	--

	boravak i rad iz stava 1 tač. 2 do 6 ovog člana, Ministarstvo donosi rješenje. U rješenju iz stava 5 ovog člana, određuje se rok u kojem stranac mora napustiti Crnu Goru, koji ne može biti duži od 30 dana, a u slučajevima iz stava 1 tač. 3, 4 i 5 ovog člana, može se izreći i zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori u periodu od jedne do pet godina. Vrijeme zabrane ulaska iz stava 6 ovog člana, računa se od dana napuštanja Crne Gore. Protiv rješenja iz stava 5 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja.			
Član 15 Proceduralne zaštitne mjere 1. Nadležni organi predmetne države članice donose odluku o zahtjevu za izdavanje ili obnavljanje dozvole za lice premješteno unutar društva i pisanim putem obavještavaju podnosioca zahtjeva o odluci, u skladu s postupcima obavještavanja prema domaćem pravu, što je prije moguće, ali najkasnije 90 dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva. 2. Ako su informacije ili dokumentacija priloženi uz zahtjev nepotpuni, nadležni organi u primjerenom roku obavještavaju podnosioca zahtjeva o dodatnim potrebnim informacijama i određuju primjeren rok za njihovo dostavljanje. Rok iz stava 1 obustavlja se sve dok se nadležnim organima dostave potrebne dodatne informacije. 3. Podnosiocu zahtjeva dostavlja se obrazloženje odluke u pisanom obliku kojom se zahtjev proglašava neprihvatljivim ili se on odbija ili se odbija obnavljanje dozvole. Obrazloženje odluke o oduzimanju dozvole za lice premješteno unutar društva dostavlja se u pisanom obliku licu premještenom unutar društva i subjektu domaćinu. 4. Svaka odluka kojom se zahtjev za dozvolu za lice	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 42 Član 82 mijenja se i glasi: „Zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad stranac ili poslodavac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, najranije u roku od 60, a najkasnije u roku od 30 dana prije isteka roka važenja dozvole za privremeni boravak i rad. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, za produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, dokaz da stranac ima obezbijeđen smještaj i pisana ponuda poslodavca za zapošljavanje stranca na određenom radnom mjestu, dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad, a ako je od dana uzimanja podataka iz člana 79 stav 3 ovog zakona proteklo pet godina, od stranca se uzimaju i ti podaci. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, za produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi pružanja ugovorenih usluga i dozvole za privremeni boravak i rad	Potpuno usklađeno		

premješteno unutar društva proglašava neprihvatljivim ili se odbija, kojom se odbija obnavljanje dozvole ili kojom se dozvola oduzima može se pravno osporavati u predmetnoj državi članici, u skladu s domaćim pravom. U pisanom obavještenju navodi se sud ili upravni organ kojem se može podnijeti žalba i rok za podnošenje žalbe. 5. Podnosilac zahtjeva može u okviru roka iz člana 12 stav 1 podnijeti zahtjev za obnavljanje dozvole prije isteka dozvole za lice premješteno unutar društva. Države članice mogu odrediti najduži rok za podnošenje zahtjeva za obnavljanje dozvole od 90 dana prije isteka dozvole za lice premješteno unutar društva. 6. Ako rok važenja dozvole za lice premješteno unutar društva istekne tokom postupka obnavljanja, države članice dopuštaju licu premještenom unutar društva da boravi na njihovoj teritoriji dok nadležni organi ne donesu odluku o zahtjevu. U takvom slučaju, ako se to zahtijeva prema domaćem pravu, one mogu izdati nacionalne privremene boravišne dozvole ili ekvivalentna odobrenja.	radi kretanja lica unutar stranog privrednog društva prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad, kao i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad. Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) strancu se može odobriti produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja i ako mu je istekla važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, ako stranac pored dokaza iz stava 2 ovog člana dostavi dokaz i o postojanju tih razloga. Ako se zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad odobri, izdaje se dozvola za privremeni boravak i rad sa novim rokom važenja do jedne godine. Na postupak produženja dozvole za privremeni boravak i rad primjenjuju se odredbe člana 80 ovog zakona. Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.“ Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Odlučivanje o zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad Član 80 Dozvolu za privremeni boravak i rad izdaje Ministarstvo u skladu sa članom 62 st. 1, 3 i 5 ovog			
---	--	--	--	--

	zakona. Agencija i policija su dužne da mišljenje iz člana 62 stav 2 ovog zakona dostave Ministarstvu, bez odlaganja, a najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva za davanje mišljenja. O zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad odlučuje se u roku od 20 dana od dana predaje urednog zahtjeva. Izuzetno od stava 3 ovog člana, o zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja, strancu kome je u prethodnih pet godina najmanje dva puta izdavana dozvola za sezonsko zapošljavanje, odlučuje se u roku od deset dana. Ako podnosilac zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad ne preuzme dozvolu najkasnije u roku od pet dana po isteku roka određenog u potvrdi iz člana 79 stav 5 ovog zakona, smatraće se da je odustao od zahtjeva. Protiv rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Izuzetno od stava 6 ovog člana, protiv rješenja o odbijanju zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad zbog popunjenosti godišnje kvote može se pokrenuti upravni spor. Bliže uslove i način izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad propisuje Ministarstvo. Zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad Član 82 Zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad stranac ili poslodavac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, sjedištu poslodavca u Crnoj Gori ili mjestu rada stranca,			
--	---	--	--	--

	najkasnije u roku od 30 dana prije isteka roka važenja dozvole za privremeni boravak i rad. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države i dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad, a ako je od dana uzimanja podataka iz člana 79 stav 3 ovog zakona proteklo pet godina, od stranca se uzimaju i ti podaci. Pored dokaza iz stava 2 ovog člana, za produženje dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja i sezonskog zapošljavanja prilaže se i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad. Ako se zahtjev za produženje dozvole za privremeni boravak i rad odobri, izdaje se dozvola za privremeni boravak i rad sa novim rokom važenja do jedne godine. Na postupak produženja dozvole za privremeni boravak i rad primjenjuju se odredbe člana 80 ovog zakona. Obrazac zahtjeva za produženje dozvole za privremeni boravak i rad propisuje Ministarstvo.			
--	--	--	--	--

Član 16 Naknade Države članice mogu zahtijevati plaćanje naknada za obradu zahtjeva u skladu s ovom direktivom. Nivo takvih naknada ne smije biti nesrazmjerni ili previsoki.	Obrasci dozvola Član 41 Dozvole iz čl. 42 i 43 ovog zakona su javne isprave kojima stranac dokazuje da mu je odobren privremeni boravak, odnosno privremeni boravak i rad. Naknadu troškova izrade obrasca dozvole iz stava 1 ovog člana snosi podnosilac zahtjeva. Obrazac dozvole za privremeni boravak i dozvole za privremeni boravak i rad, kao i visinu naknade iz stava 7 ovog člana, propisuje Ministarstvo.	Potpuno usklađeno	Materija je predmet regulisanja i Zakona o administrativnim taksama ("Sl. list RCG", br. 55/03, 46/04, 81/05, 02/06, "Sl. list CG", br. 22/08, 77/08, 03/09, 40/10, 73/10, 20/11 26/11, 56/13 i 45/14)	
Član 17 Kazne za poslodavce 1. Države članice predviđaju kazne za poslodavce koji nisu ispunili svoje obaveze iz ove direktive, uključujući isključivanje poslodavaca, koji ozbiljno krše svoje obaveze iz ove direktive, iz mogućnosti zapošljavanja sezonskih radnika. Te kazne su cjelishodne, proporcionalne i odvraćajuće. 2. Ako je odobrenje za potrebe sezonskog rada oduzeto na osnovu člana 9 stav 2 i člana 9 stav 3 tač. b, c i d, države članice obezbjeđuju da je poslodavac odgovoran da plati naknadu sezonskom radniku u skladu s postupcima prema domaćem pravu. Eventualna odgovornost obuhvata sve neizmirene obaveze koje bi poslodavac morao poštovati u slučaju da odobrenje za potrebe sezonskog rada nije oduzeto. 3. Kada je poslodavac podizvođač koji je prekršio ovu direktivu, a glavni izvođač i eventualni posrednički podizvođač nisu ispunili obaveze dužne pažnje kako je određeno domaćim pravom, glavni izvođač i eventualni posrednički podizvođač mogu: (a) podlijevati kaznama iz stava 1; (b) zajedno s poslodavcem ili umjesto poslodavca, biti	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno Član 9 i 66 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

b odgovorni da plate naknadu sezonskom radniku koja mu) pripada u skladu sa stavom 2; (c) zajedno s poslodavcem ili umjesto poslodavca, biti odgovorni da plate zaostale isplate sezonskom radniku koje mu pripadaju u skladu s domaćim pravom. Države članice mogu predvidjeti stroža pravila o odgovornosti u okviru domaćeg prava.				
Član 18 Pravo na jednako postupanje 1. Nezavisno od prava koje se primjenjuje na radni odnos i ne dovodeći u pitanje član 5 stav 4 tačka b, s licima premještenim unutar društva koja su ostvarila prihvatanje u okviru ove direktive u državi članici u kojoj se obavlja rad, u skladu s članom 3 Direktive 96/71/EZ, u pogledu uslova zapošljavanja postupa se barem na jednak način kao s licima obuhvaćenim Direktivom 96/71/EZ. 2. Prema licima premještenim unutar društva postupa se jednako kao i s državljanima države članice u kojoj se rad obavlja s obzirom na: (a) slobodu udruživanja, povezivanja i članstva u organizaciji koja predstavlja radnike ili poslodavce ili u bilo kojoj stručnoj organizaciji, uključujući prava i davanja koja pružaju takve organizacije, ne dovodeći u pitanje domaće odredbe o javnom poretku i javnoj sigurnosti; (b) priznavanje diploma, potvrda i drugih stručnih kvalifikacija, u skladu s odgovarajućim domaćim postupcima; (c) odredbe domaćeg prava koje se odnose na grane socijalne sigurnosti određene članom 3 Regulative (EZ) br. 883/2004, osim ako se, prema bilateralnim sporazumima ili domaćem pravu države članice u kojoj se rad obavlja, primjenjuje pravo zemlje porijekla, pri čemu se obezbjeđuje da je lice premješteno unutar društva obuhvaćeno zakonodavstvom iz oblasti socijalne sigurnosti u	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Ova materija je predmet Zakona o radu, Zakona o priznavanju stručnih kvalifikacija, Zakona o zdravstvenoj zaštiti, i Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenost i i	

jednoj od tih zemalja. U slučaju mobilnosti unutar Evropske unije i ne dovodeći u pitanje bilateralne sporazume kojima se obezbjeđuje da lice premješteno unutar društva bude obuhvaćeno domaćim pravom zemlje porijekla, u skladu s tim se primjenjuje Regulativa (EU) br. 1231/2010; (d) ne dovodeći u pitanje Regulativu (EU) 1231/2010 i bilateralne sporazume, plaćanje starosne penzije, invalidske penzije i penzije u slučaju smrti u okviru zakonskih penzija na osnovu prethodnog zaposlenja lica premještenih unutar društva i koje su stekla lica premještena unutar društva koja se sele u treću zemlju ili nasljednici tih lica premještenih unutar društva koji borave u trećoj zemlji, a koji svoja prava ostvaruju iz prava lica premještenih unutar društva, u skladu sa zakonodavstvom navedenim u članu 3 Regulative (EZ) br. 883/2004, pod istim uslovima i po istim stopama kao i državljani predmetne države članice kada oni odlaze u treću zemlju; (e) pristup robi i uslugama kao i ponudu robe i usluga koje su dostupne javnosti, osim postupaka za ostvarenje smještaja kako je predviđeno domaćim pravom, ne dovodeći u pitanje slobodu ugovaranja u skladu s pravom Unije i domaćim pravom, kao i usluge koje pružaju javni biroi za zapošljavanje. Bilateralni sporazumi ili domaće pravo iz ovog stava sastavni su dio međunarodnih sporazuma ili odredaba država članica u smislu člana 4. 3. Ne dovodeći u pitanje Regulativu (EU) br. 1231/2010, države članice mogu odlučiti da se stav 2 tačka c u pogledu porodičnih naknada ne primjenjuje na lica premještena unutar društva koja su ovlašćena da borave i rade na teritoriji države članice tokom perioda koje ne prelazi devet mjeseci. 4. Ovim članom ne dovodi se u pitanje pravo države				
---	--	--	--	--

članice na oduzimanje ili odbijanje obnavljanja dozvole u skladu s članom 8.				
Član 19 Članovi porodice 1. Direktiva 2003/86/EZ primjenjuje se u prvoj državi članici i u drugoj državi članici koje licima premještenima unutar društva omogućuju boravak i rad na njihovoj teritoriji u skladu s članom 22 ove direktive, u skladu s odstupanjima utvrđenim ovim članom. 2. Izuzetno od člana 3 stav 1 i člana 8 Direktive 2003/86/EZ, spajanje porodice u državama članicama ne zavisi o zahtjevu da nosilac dozvole, izdate od strane tih država članica na osnovu ove direktive, ima osnovane izgleda za ostvarivanje prava na stalni boravak i da mora dokazati da je u navedenoj državi boravio tokom određenog najkraćeg perioda. 3. Izuzetno od člana 4 stav 1 podstav 3 i člana 7 stav 2 Direktive 2003/86/EZ, države članice mogu primijeniti integracione mjere iz navedenih članova tek nakon što je predmetnim licima odobreno spajanje porodice. 4. Izuzetno od člana 5 stav 4 podstav 1 Direktive 2003/86/EZ, pojedinačna država članica dodjeljuje boravišne dozvole članovima porodice ako su ispunjeni uslovi za spajanje porodice u roku od 90 dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva. Nadležni organ države članice obrađuje zahtjev za boravišnu dozvolu za članove porodice lica premještenih unutar društva istovremeno kada i zahtjev za dozvolu za lica premješteno unutar društva ili dozvolu za dugoročnu mobilnost, u slučajevima u kojima je zahtjev za boravišnu dozvolu za članove porodice lica premještenog unutar društva podnesen istovremeno. U skladu s tim se primjenjuju proceduralne zaštitne mjere utvrđene članom 15. 5. Izuzetno od člana 13 stav 2 Direktive 2003/86/EZ, trajanje perioda važenja boravišnih dozvola članova	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 18 U članu 44 st. 1 i 2 mijenjaju se i glasi: „Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je: 18) član uže porodice crnogorskog državljanina; 19) član uže porodice stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; 20) član uže porodice stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori; 21) partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina; 22) partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; ili 23) partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori. Članom uže porodice, u smislu stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, smatraju se: 1) bračni supružnici; 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka; 3) djeca jednog od bračnih supružnika i usvojena djeca, do navršenih 18 godina života; 4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.“ U stavu 4 poslije riječi “jednom” dodaje se riječ “bračnom”. U stavu 5 poslije riječ: “porodice” dodaju se zarez i riječi: “odnosno partneru u zajednici života lica istog pola”.	Potpuno usklađeno		

porodice u državi članici u pravilu ističe na dan isteka dozvole za lice premješteno unutar društva ili dozvole za dugoročnu mobilnost koju je izdala ta država članica. 6. Izuzetno od člana 14 stav 2 Direktive 2003/86/EZ i ne dovodeći u pitanje načelo povlašćenosti građana Unije kako je navedeno u odgovarajućim odredbama odgovarajućih akata o pristupanju, članovi porodice lica premještenog unutar društva kojima je odobreno spajanje porodice imaju pravo na pristup zapošljavanju i obavljanje samostalne djelatnosti na teritoriji države članice koja je izdala boravišnu dozvolu za članove porodice.	Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Privremeni boravak radi spajanja porodice Član 44 Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je član uže porodice crnogorskog državljanina ili član uže porodice stranca kome je odobren stalni boravak ili privremeni boravak u Crnoj Gori. Užom porodicom, u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se: 1) supružnici; 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka; 3) djeca jednog od supružnika i usvojena djeca, do navršениh 18 godina života; 4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece. Izuzetno od stava 2 ovog člana, članom uže porodice može se smatrati i drugi srodnik ako postoje posebni, lični ili humanitarni razlozi za spajanje porodice u Crnoj Gori. U slučaju poligamnog braka, spajanje porodice odobriće se samo jednom supružniku. Dozvola za privremeni boravak iz stava 1 ovog člana, neće se izdati članu porodice stranca kome je izdata dozvola za boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja. Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se sa rokom važenja do jedne godine, odnosno do isteka roka važenja dozvole za privremeni boravak stranca sa kojim se spajanje traži. Odlučivanje o zahtjevu Član 62 O zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak odlučuje se u roku od 40 dana od dana predaje			
--	--	--	--	--

	urednog zahtjeva.,			
Član 20 Mobilnost Državljeni trećih zemalja koji posjeduju važeću dozvolu za lice premješteno unutar društva izdatu od strane prve države članice mogu, na osnovu te dozvole i važeće putne isprave i pod uslovima utvrđenima čl. 21 i 22 i u skladu s članom 23, ostvariti ulazak, boravak i rad u jednoj ili više drugih država članica. Član 21 Kratkoročna mobilnost 1. Državljeni trećih zemalja koji posjeduju važeće dozvole za lice premješteno unutar društva koje je izdala prva država članica imaju pravo na boravak u bilo kojoj drugoj državi članici i rad u bilo kojem drugom subjektu osnovanom u toj drugoj državi članici koji pripada istom preduzeću ili grupi preduzeća u periodu do 90 dana u bilo kom periodu od 180 dana u pojedinačnoj državi članici, u skladu s uslovima utvrđenim ovim članom. 2. Druga država članica može zahtijevati da subjekat domaćin prve države članice obavijesti prvu državu članicu i drugu državu članicu o namjeri rada lica premještenog unutar društva u subjektu osnovanom u drugoj državi članici. U takvim slučajevima druga država članica omogućuje obavještanje bilo: (u trenutku podnošenja zahtjeva u prvoj državi članici a ako je mobilnost u drugu državu članicu već) predviđena tom fazom; ili (nakon što je lice premješteno unutar društva počelo da b radi u prvoj državi članici, čim bude poznata namjera) o mobilnosti u drugu državu. 3. Druga država članica može zahtijevati da obavještenje uključuje prosljeđivanje sljedećih dokumenata i informacija:	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Odredba direktive koja propisuje kratkoročnu mobilnost državljana trećih zemalja unutar stranog privrednog društva koji posjeduje dozvolu za boravak u jednoj državi članici će se regulisati naknadnim izmjenama i dopunama Zakona o strancima	Do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

(dokaza da subjekat domaćin u drugoj državi članici i a preduzeće osnovano u trećoj zemlji pripadaju istom) preduzeću ili grupi preduzeća; (ugovora o radu i, prema potrebi, potvrde o zadatku, b koji su dostavljeni prvoj državi članici u skladu s) članom 5 stav 1 tačka c; (kada je to primjenljivo, dokumentacije kojom se c potvrđuje da lice premješteno unutar društva ispunjava) uslove utvrđene prema domaćem pravu predmetne države članice za građane Unije za obavljanje regulisane profesije na koju se zahtjev odnosi; (d) važeće putne isprave, kako je predviđeno članom 5 stav 1 tačka f; i (e) ako se ne navodi ni u jednom od prethodnih dokumenata, planiranog trajanja i datuma mobilnosti. Druga država članica može zahtijevati da ti dokumenti i informacije budu dostavljeni na službenom jeziku te države članice. 4. Ako je obavještenje dostavljeno u skladu sa stavom 2 tačka a i ako druga država članica nije uložila prigovor prvoj državi članici u skladu sa stavom 6, mobilnost lica premještenog unutar društva u drugu državu članicu može se ostvariti u bilo kom trenutku tokom perioda važenja dozvole za lice premješteno unutar društva. 5. Ako je obavještenje dostavljeno u skladu sa stavom 2 tačka b, mobilnost može započeti odmah nakon obavješćavanja druge države članice ili u bilo kom trenutku nakon toga, tokom perioda važenja dozvole za lice premješteno unutar društva. 6. Na osnovu obavještenja iz stava 2, druga država članica može uložiti prigovor na mobilnost lica premještenog unutar društva na njenu teritoriju u roku od 20 dana od prijema obavještenja ako: (a) nijesu ispunjeni uslovi određeni članom 5 stav 4 tačka b ili u stavu 3 tač. a, c ili d ovog člana;				
--	--	--	--	--

(b) su dostavljeni dokumenti pribavljeni prevarom ili su falsifikovani ili su protivzakonito izmijenjeni; (c) je dostignuti najduži period trajanja boravka, kako je određeno članom 12 stav 1 ili u stavu 1 ovog člana. Nadležni organi druge države članice bez odlaganja obavještavaju nadležne organe prve države članice i subjekat domaćina u prvoj državi članici o svom prigovoru na mobilnost. 7. Ako druga država članica uloži prigovor na mobilnost u skladu sa stavom 6 ovog člana, a mobilnost još nije nastupila, licu premještenom unutar društva ne dopušta se rad u drugoj državi članici u sklopu premještaja unutar društva. Ako je mobilnost već nastupila, primjenjuje se član 23 st. 4 i 5. 8. Ako prva država članica obnovi dozvolu za lice premješteno unutar društva prije isteka najdužeg perioda trajanja predviđenog članom 12 stav 1, na osnovu obnovljene dozvole za lice premješteno unutar društva nosiocu dozvole i dalje je dopušten rad u drugoj državi članici, u skladu s najdužim periodom trajanja navedenim u stavu 1 ovog člana. 9. Licima premještenim unutar društva za koje se smatra da predstavljaju prijetnju javnom poretku, javnoj sigurnosti ili javnom zdravlju ne dozvoljava se ulazak ili boravak na teritoriji druge države članice.				
Član 22 Dugoročna mobilnost 1. U odnosu na državljane trećih zemalja koji posjeduju važeću dozvolu za lice premješteno unutar društva izdatu od strane prve države članice i koji namjeravaju da borave u bilo kojoj drugoj državi članici i da rade u bilo kom drugom subjektu osnovanom u toj drugoj državi članici i koji pripada istom preduzeću ili grupi preduzeća duže od 90 dana u pojedinačnoj državi članici, druga država članica može odlučiti: (a) da primijeni član 21 i dopusti boravak i rad lica	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Odredba direktive koja propisuje dugoročnu mobilnost državljana trećih zemalja unutar stranog privrednog društva koji posjeduje	Do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

premještenog unutar društva na svojoj teritoriji na osnovu i tokom perioda važenja dozvole za lica premještena unutar društva koju je izdala prva država članica; ili (b) da primijeni postupak predviđen u st. 2 do 7. 2. Ako je podnesen zahtjev za dugoročnu mobilnost: (druga država članica od podnosioca zahtjeva može a zahtijevati prosljeđivanje nekih ili svih sljedećih) dokumenata ako ih zahtijeva druga država članica pri prvom podnošenju zahtjeva: idokaza da subjekat domaćin u drugoj državi članici i .preduzeće osnovano u trećoj zemlji pripadaju istom preduzeću ili grupi preduzeća; i ugovora o radu i, prema potrebi, potvrde o zadatku, i kako je predviđeno članom 5 stav 1 tačka c; ikada je to primjenljivo, dokumentacije kojom se i.potvrđuje da državljanin treće zemlje ispunjava uslove utvrđene u okviru domaćeg prava predmetne države članice za građane Unije za obavljanje regulisane profesije na koju se zahtjev odnosi; i važeće putne isprave, kako je predviđeno članom 5 vstav 1 tačka f; vdokaza o posjedovanju zdravstvenog osiguranja ili, . ako je tako predviđeno u domaćem pravu, dokaza o podnošenju zahtjeva za zdravstveno osiguranje, kako je predviđeno članom 5 stav 1 tačka g. Druga država članica može da zahtijeva od podnosioca zahtjeva da, najkasnije u trenutku izdavanja dozvole za dugoročnu mobilnost, dostavi adresu predmetnog lica premještenog unutar društva na teritoriji druge države članice. Druga država članica može da zahtijeva da ti dokumenti i te informacije budu dostavljeni na službenom jeziku te države članice;			dozvolu za boravak u jednoj državi članici će se regulisati naknadnim izmjenama i dopunama Zakona o strancima	
---	--	--	---	--

(druga država članica donosi odluku o zahtjevu za b dugoročnu mobilnost i o odluci obavještava u pisanom) obliku podnosioca zahtjeva što je prije moguće, ali najkasnije 90 dana od dana podnošenja zahtjeva i dokumenata predviđenih tačkom a nadležnim organima druge države članice; (lice premješteno unutar društva nije obavezno da c napusti teritoriju država članica u svrhu podnošenja) zahtjeva i ne podliježe obavezi izdavanja vize; (licu premještenom unutar društva dozvoljava se rad u d drugoj državi članici sve dok nadležni organi ne) donesu odluku o zahtjevu za dugoročnu mobilnost, pod uslovom: ida period iz člana 21 stav 1 i period važenja dozvole . za lice premješteno unutar društva koju je izdala prva država članica nije istekao; i i ako druga država članica to zahtijeva, da je potpuni i zahtjev podnesen drugoj državi članici najmanje 20 . dana prije početka dugoročne mobilnosti lica premještenog unutar društva; (zahtjev za dugoročnu mobilnost ne smije se podnijeti e istovremeno kad i obavještenje o kratkoročnoj) mobilnosti. Ako se nakon kratkoročne mobilnosti lica premještenog unutar društva pojavi potreba za dugoročnom mobilnošću, druga država članica može da zahtijeva da se zahtjev za dugoročnu mobilnost podnese najmanje 20 dana prije isteka perioda kratkoročne mobilnosti. 3. Države članice mogu da odbiju zahtjev za dugoročnu mobilnost ako: (nijesu ispunjeni uslovi određeni stavom 2 tačka a ovog člana ili kriterijumi određeni članom 5 stav 4, članom) 5 stav 5 ili članom 5 stav 8; (se primjenjuje jedan od razloga obuhvaćenih članom 7 b stav 1 tač. b ili d ili članom 7 st. 2, 3 ili 4; ili)				
---	--	--	--	--

(dozvola za lice premješteno unutar društva istekne c tokom postupka.) 4. Ako druga država članica donese pozitivnu odluku o zahtjevu za dugoročnu mobilnost iz stava 2, licu premještenom unutar društva izdaje se dozvola za dugoročnu mobilnost koja tom licu omogućuje boravak i rad na njenoj teritoriji. Navedena se dozvola izdaje u jedinstvenom formatu, utvrđenom u Regulativi Savjeta (EZ) br. 1030/2002. Pod naslovom „vrsta dozvole“, u skladu s tačkom a podtačka 6.4 Aneksa uz Regulativu (EZ) br. 1030/2002, države članice unose: „mobile ICT“. Države članice mogu dodati i naznaku na svom službenom jeziku i/ili službenim jezicima. Države članice mogu naznačiti dodatne informacije koje se odnose na profesionalnu djelatnost lica premještenog unutar društva tokom dugoročne mobilnosti u štampanom obliku i/ili sačuvati takve podatke u elektronskom obliku kako je navedeno u članu 4 Regulative (EZ) 1030/2002 i tački a podtačka 16 Aneksa uz tu regulativu. 5. Obnavljanje dozvole za dugoročnu mobilnost ne dovodi u pitanje član 11 stav 3. 6. Druga država članica obavještava nadležne organe u prvoj državi članici u slučaju izdavanja dozvole za dugoročnu mobilnost. 7. Država članica pri donošenju odluke o zahtjevu za dugoročnu mobilnost u skladu s tim primjenjuje odredbe člana 8, člana 15 st. od 2 do 6 kao i člana 16.				
Član 23 Zaštitne mjere i sankcije 1. Ako dozvolu za lice premješteno unutar društva izdaje država članica koja ne primjenjuje u potpunosti šengensku pravnu tekovinu i ako lice premješteno unutar društva pređe spoljne granice, druga država članica ima pravo da zahtijeva sljedeće dokaze da se	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Odredba direktive koja propisuje zaštitne mjere i sankcije će se regulisati	Do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

lice premješteno unutar društva seli u drugu državu članicu za potrebe premještaja unutar društva: (a) primjerak obavještenja koju je poslao subjekat domaćin u prvoj državi članici u skladu s članom 21 stav 2; ili (b) pismo subjekta domaćina iz druge države članice u kome su navedeni barem podaci o trajanju mobilnosti unutar Evropske unije i lokacija subjekta ili subjekata domaćina u drugoj državi članici. 2. Ako prva država članica oduzme dozvolu za lice premješteno unutar društva, ona odmah obavještava organe druge države članice. 3. Subjekt domaćin iz druge države članice obavještava nadležne organe druge države članice o svakoj promjeni koja utiče na uslove na osnovu kojih je dopuštena mobilnost. 4. Druga država članica može zahtijevati da lice premješteno unutar društva odmah obustavi svaku djelatnost i napusti njenu teritoriju ako: (a) nije bila obavještena u skladu s članom 21 st. 2 i 3, a ta država članica propisuje takvo obavještenje; (b) je uložila prigovor na mobilnost u skladu s članom 21 stav 6; (c) je odbila zahtjev za dugoročnu mobilnost u skladu s članom 22 stav 3; (d) se dozvola za lice premješteno unutar društva ili dozvola za dugoročnu mobilnost koristi u drugu svrhu osim one za koju je izdata; (e) uslovi pod kojima je mobilnost odobrena više nijesu ispunjeni. 5. U slučajevima iz stava 4, prva država članica na zahtjev druge države članice bez formalnosti i bez odlaganja dopušta ponovni ulazak lica premještenog unutar društva i kada je to primjenljivo, njegovih članova porodice. Navedeno se isto tako primjenjuje ako je istekla ili je oduzeta dozvola za lice premješteno			naknadnim izmjenama i dopunama Zakona o strancima	
--	--	--	--	--

unutar društva koju je izdala prva država članica tokom perioda mobilnosti na teritoriji druge države članice. 6. Ako nosilac dozvole za lice premješteno unutar društva pređe spoljne granice države članice koja u potpunosti primjenjuje šengensku pravnu tekovinu ta država članica provjerava šengenski informacijski sistem. Ta država članica odbija ulazak ili ulaže prigovor na mobilnost lica za koje je u šengenskom informacijskom sistemu izdato upozorenje za potrebe odbijanja ulaska i boravka. 7. Države članice mogu odrediti sankcije protiv subjekta domaćina čije je preduzeće osnovano na njenoj teritoriji u skladu s članom 9 ako: (subjekat domaćin nije uputio obavještenje o a mobilnosti lica premještenog unutar društva u skladu s) članom 21 st. 2 i 3; (b) se dozvola za lice premješteno unutar društva ili dozvola za dugoročnu mobilnost koristi u drugu svrhu osim one u koju je izdata; (c) je zahtjev za premještanje lica unutar društva upućen državi članici koja nije država članica u kojoj se ostvaruje najduži ukupni boravak; (d) lice premješteno unutar društva više ne ispunjava kriterijume i uslove na osnovu kojih je odobrena mobilnost i subjekat domaćin ne obavijesti nadležne organe druge države članice o takvoj promjeni; (e) je lice premješteno unutar društva počelo da radi u drugoj državi članici iako nijesu bili ispunjeni uslovi za mobilnost u slučaju da se primjenjuje član 21 stav 5 ili član 22 stav 2 tačka d.				
Čl. 25. – čl. 29	nema odgovarajuće odredbe	neprenosivo		
	DIREKTIVA 2016/801			
Član 1 Predmet Ovom Direktivom se utvrđuju: (uslovi ulaska i boravka za razdoblje duže od 90 dana	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 16	Potpuno usklađeno		

a na državnom području država članica te prava) državljana trećih zemalja i, ako je to primjenjivo, članova njihovih porodica u svrhu istraživanja, studiranja, osposobljavanja ili volonterstva u okviru Evropske volonterske službe i, ako države članice tako odluče, programâ razmjene učenika ili obrazovnih projekata, volonterstva izvan okvira Europske volonterske službe ili obavljanja poslova au pair;
(uslovii za ulazak i boravak te prava istraživača i, ako b je to primjenjivo, članova njihovih porodica, kao i) studenata, iz tačke (a) u državama članicama koje nisu država članica koja na osnovu ove Direktive prva izda odobrenje državljaninu treće zemlje.

Član 2

Područje primjene

1. Ova se Direktiva primjenjuje na državljane trećih zemalja koji podnose zahtjev za prihvata ili kojima je odobren prihvata na državnom području države članice u svrhu istraživanja, studiranja, osposobljavanja ili volonterstva u okviru Evropske volonterske službe. Države članice takođe mogu odlučiti primjenjivati odredbe ove Direktive na državljane trećih zemalja koji podnose zahtjev za prihvata u svrhu programa razmjene učenika ili obrazovnog projekta, volonterstva izvan okvira Evropske volonterske službe ili obavljanja poslova au pair.

2. Ova se Direktiva ne primjenjuje na državljane trećih zemalja:

- (a) koji traže međunarodnu zaštitu ili su korisnici međunarodne zaštite u skladu s Direktivom 2011/95/EU Evropskog parlamenta i Vijećan ili su korisnici privremene zaštite u skladu s Direktivom Vijeća 2001/55/EZ u nekoj državi članici;
- (b) čije je protjerivanje suspendovano iz činjeničnih ili pravnih razloga;
- (c) koji su članovi porodice građana Unije koji su

U članu 38 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Privremeni boravak iz stava 1 ovog člana može se produžiti samo ako stranac podnese zahtjev za produženje po istom pravnom osnovu po kom mu je odobren prethodni privremeni boravak.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, bez obzira na pravni osnov po kojem je odobren, privremeni boravak se može produžiti radi spajanja porodice članu uže porodice ili partneru u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina ili stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori, samo ako se zahtjev za produženje privremenog boravka po tom osnovu podnese prije isteka važenja dozvole za privremeni boravak.“

Član 18

U članu 44 st. 1 i 2 mijenjaju se i glasi:

„Dovola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je:

1. član uže porodice crnogorskog državljanina;
2. član uže porodice stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori;
3. član uže porodice stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori;
4. partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina;
5. partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; ili
6. partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori.

Članom uže porodice, u smislu stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, smatraju se:

1. bračni supružnici;
2. njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka;
3. djeca jednog od bračnih supružnika i usvojena djeca, do navršanih 18 godina života;

ostvarili svoje pravo na slobodu kretanja na području Unije; (d) koji uživaju status osobe s dugotrajnim boravištem u nekoj državi članici u skladu s Direktivom Vijeća 2003/109/EZ (e) koji zajedno s članovima svojih porodica, nezavisno o njihovom državljanstvu, imaju prava na slobodu kretanja jednaka onima građana Unije na osnovu sporazumâ između Unije i njezinih država članica te trećih zemalja ili između Unije i trećih zemalja; (f) koji dolaze u Uniju kao pripravnici u sklopu premještanja unutar društva u skladu s Direktivom 2014/66/EU; (g) koji su primljeni kao visoko kvalifikovani radnici u skladu s Direktivom Vijeća 2009/50/EZ.	4. roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.“ U stavu 4 poslije riječi “jednom” dodaje se riječ “bračnom”. U stavu 5 poslije riječi: “porodice” dodaju se zarez i riječi: “odnosno partneru u zajednici života lica istog pola”. Član 30 U članu 65 stav 2 mijenja se i glasi: „Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice neće prestati da važi strancu i ako je boravio van Crne Gore duže od 30 dana ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) i ako stranac dostavi dokaz o postojanju tih razloga. U tački 7 riječi: „brak zaključen“ zamjenjuju se riječima: „brak, odnosno životno partnerstvo lica istog pola zaključeno“. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Svrha privremenog boravka Član 38 Privremeni boravak može se odobriti strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori duže od 90 dana, radi: 1) spajanja porodice; 2) školovanja; 3) učešća u programima međunarodne razmjene učenika i studenata ili drugim programima mladih; 4) specijalizacije, stručnog osposobljavanja ili praktične obuke stranaca; 5) naučno-istraživačkog rada; 6) liječenja; 7) humanitarnih razloga;			
---	--	--	--	--

- 8) korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti koju posjeduje u Crnoj Gori;
- 9) obavljanja vjerske službe;
- 10) obavljanja volonterskog rada u okviru Evropske volonterske službe;
- 11) boravka lica bez državljanstva;
- 12) rada; i
- 13) u drugim slučajevima u skladu sa zakonom i međunarodnim ugovorom.

Uslovi za izdavanje dozvola

Član 43

Strancu se može izdati dozvola za privremeni boravak i dozvola za privremeni boravak i rad, ako:

- 1) ima sredstva za izdržavanje;
- 2) ima obezbijeden smještaj;
- 3) ima zdravstveno osiguranje;
- 4) ima važeću stranu putnu ispravu ili ličnu kartu koju mu je izdao nadležni organ druge države, čiji rok važenja mora biti najmanje tri mjeseca duži od roka na koji se odobrava boravak ili putnu ispravu za lica bez državljanstva;
- 5) mu nije izrečena zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori;
- 6) u Crnoj Gori nije pravosnažno osuđen na безусловnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude;
- 7) u državi porijekla nije pravosnažno osuđen na безусловnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude;
- 8) ne postoje smetnje iz razloga nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti ili javnog zdravlja;
- 9) priloži dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole.

Za izdavanje dozvole iz stava 1 ovog člana, za stranca mlađeg od 16 godina života nije potreban dokaz iz stava 1 tač. 6 i 7 ovog člana.

Privremeni boravak radi spajanja porodice

Član 44

Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je član uže porodice crnogorskog državljanina ili član uže porodice stranca kome je odobren stalni boravak ili privremeni boravak u Crnoj Gori.

Užom porodicom, u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se:

- 1) supružnici;
- 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka;
- 3) djeca jednog od supružnika i usvojena djeca, do navršениh 18 godina života;
- 4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, članom uže porodice može se smatrati i drugi srodnik ako postoje posebni, lični ili humanitarni razlozi za spajanje porodice u Crnoj Gori.

U slučaju poligamnog braka, spajanje porodice odobriće se samo jednom supružniku.

Dozvola za privremeni boravak iz stava 1 ovog člana, neće se izdati članu porodice stranca kome je izdata dozvola za boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja.

Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se sa rokom važenja do jedne godine, odnosno do isteka roka važenja dozvole za privremeni boravak stranca sa kojim se spajanje traži.

Prestanak važenja dozvole za privremeni boravak

Član 65

Dozvola za privremeni boravak prestaje da važi:

- 1) istekom roka važenja;

	2) prestankom razloga na osnovu kojih je dozvola izdata; 3) ako za vrijeme trajanja privremenog boravka stranac boravi van Crne Gore duže od 30 dana; 4) ako se naknadno utvrdi da postoje razlozi iz člana 8 ovog zakona; 5) ako je strancu izrečena mjera bezbjednosti protjerivanje stranca iz zemlje, zaštitna mjera protjerivanja stranca sa teritorije Crne Gore ili je donijeto rješenje iz člana 110 ovog zakona; 6) ako stranac boravak u Crnoj Gori ne koristi u svrhu zbog kojeg je odobren; 7) u slučaju kad je stranac dozvolu za privremeni boravak dobio radi spajanja porodice, a naknadno se utvrdi da je brak zaključen iz koristi; 8) kad stranac ostvari pravo na stalni boravak. Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana, strancu koji do 90 dana iz opravdanih razloga boravi van Crne Gore, neće prestati da važi dozvola za privremeni boravak ako o odlasku i razlozima odlaska iz Crne Gore prethodno obavijesti policiju. Izuzetno od stava 1 tačka 4 ovog člana, dozvola za privremeni boravak koja je izdata radi spajanja porodice neće prestati da važi, u slučaju teže bolesti ili invalidnosti stranca koja je nastupila nakon izdavanja dozvole boravka. Dozvola za privremeni boravak ne prestaje da važi strancu kome je odobren boravak iz člana 38 tačka 13 ovog zakona, iako je boravio van Crne Gore duže od 30, odnosno 90 dana. O postojanju razloga za prestanak važenja dozvole za privremeni boravak iz stava 1 tač. 2 do 7 ovog člana, policija obavještava Ministarstvo. O prestanku važenja dozvole za privremeni boravak iz stava 1 tač. 2 do 7 ovog člana, Ministarstvo donosi rješenje.			
--	---	--	--	--

	U rješenju iz stava 6 ovog člana određuje se rok u kojem stranac mora da napusti Crnu Goru, koji ne može biti duži od 30 dana, a može se izreći i zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori u periodu od jedne do pet godina. Vrijeme zabrane ulaska i boravka iz stava 7 ovog člana, računa se od dana napuštanja Crne Gore. Protiv rješenja iz stava 6 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja.			
Član 3 Definicije Za potrebe ove Direktive primjenjuju se sljedeće definicije: 1. „državljanin treće zemlje” znači osoba koja nije građanin Unije u smislu člana 20. stava 1. UFEU-a;	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 2 U članu 6 stav 1 tačka 1 poslije riječi: “brodarska knjižica” dodaju se zarez i riječi: “putna isprava koju je izdao Međunarodni komitet Crvenog krsta”. Član 18 U članu 44 st. 1 i 2 mijenjaju se i glasi: „Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je: 1. član uže porodice crnogorskog državljanina; 2. član uže porodice stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; 3. član uže porodice stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori; 4. partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina; 5. partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; ili 6. partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori. Članom uže porodice, u smislu stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, smatraju se: 1) bračni supružnici; 2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka;	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 18, 39, 41, 48, 49, 50 i 58 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

	3) djeca jednog od bračnih supružnika i usvojena djeca, do navršenih 18 godina života; 4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.“ U stavu 4 poslije riječi “jednom” dodaje se riječ “bračnom”. U stavu 5 poslije riječ: “porodice” dodaju se zarez i riječi: “odnosno partneru u zajednici života lica istog pola”. Član 21 U članu 47 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi: „Dozvola za privremeni boravak iz stava 1 ovog člana izdaje se na period dok traje školska, odnosno studijska godina u Crnoj Gori, u skladu sa propisima iz oblasti obrazovanja.“ Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 3 i 4.			
Član 4 Povoljnije odredbe 1. Ovom se Direktivom ne dovode u pitanje povoljnije odredbe: (a) bilateralnih ili multilateralnih sporazuma sklopljenih između Unije ili Unije i njenih država članica i jedne ili više trećih zemalja; ili (b) bilateralnih ili multilateralnih sporazuma sklopljenih između jedne ili više država članica i jedne ili više trećih zemalja. 2. Ovom se Direktivom ne dovodi u pitanje pravo država članica da donose ili zadržavaju odredbe koje su povoljnije za državljane trećih zemalja na koje se ova Direktiva primjenjuje s obzirom na član 10. stav 2. tačku (a) te članove 18., 22., 23., 24., 25., 26., 34. i 35.	Nema odgovarajuće odredbe		Opcija nije iskorišćena	
Član 5 Načela 1. Prihvrat državljanina treće zemlje na osnovu ove Direktive podliježe provjeri dokazne dokumentacije kojom se potvrđuje da državljanin treće zemlje ispunjava:	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Uslovi za izdavanje dozvola Član 43	Potpuno usklađeno		

(a) opše uslove utvrđene u članu 7.; i (b odgovarajuće posebne uslove iz člana 8., 11., 12., 13.,) 14. ili 16. 2. Države članice mogu zahtijevati da podnosilac zahtjeva podnese na uvid dokaznu dokumentaciju iz stava 1. na službenom jeziku dotične države članice ili na bilo kojem službenom jeziku Unije koji je utvrdila ta država članica. 3. Ako su ispunjeni svi opši uslovi i odgovarajući posebni uslovi za prihvrat, državljani trećih zemalja stiču pravo na odobrenje. Ako država članica izdaje boravišne dozvole samo na svom državnom području i ako su svi uslovi za prihvrat utvrđeni u ovoj Direktivi ispunjeni, dotična država članica državljaninu treće zemlje izdaje traženu vizu.	Strancu se može izdati dozvola za privremeni boravak i dozvola za privremeni boravak i rad, ako: 1) ima sredstva za izdržavanje; 2) ima obezbijeđen smještaj; 3) ima zdravstveno osiguranje; 4) ima važeću stranu putnu ispravu ili ličnu kartu koju mu je izdao nadležni organ druge države, čiji rok važenja mora biti najmanje tri mjeseca duži od roka na koji se odobrava boravak ili putnu ispravu za lice bez državljanstva; 5) mu nije izrečena zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori; 6) u Crnoj Gori nije pravosnažno osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude; 7) u državi porijekla nije pravosnažno osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude; 8) ne postoje smetnje iz razloga nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti ili javnog zdravlja; 9) priloži dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole. Za izdavanje dozvole iz stava 1 ovog člana, za stranca mlađeg od 16 godina života nije potreban dokaz iz stava 1 tač. 6 i 7 ovog člana. Odlučivanje o zahtjevu Član 62 Bliže uslove i način izdavanja dozvola za privremeni boravak iz čl. 44, 45, 47, 49, 51, 52, 56, 57, 58 i 60 ovog zakona, propisuje Ministarstvo. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024)			
--	---	--	--	--

	Član 17 U članu 43 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase: “Za izdavanje dozvole za privremeni boravak radi spajanja porodice za stranca koji je član uže porodice ili partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina nije potreban dokaz iz stava 1 tačka 1 ovog člana. Zdravstveno osiguranje, u smislu stava 1 tačka 3 ovog člana, je: - putno zdravstveno osiguranje obezbijedeno od ovlašćenog osiguravajućeg društva, - zdravstveno osiguranje obezbijedeno u skladu sa međunarodnim ugovorom, ili - zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonom.“			
Član 6. Obim prihvata Ova Direktiva ne utiče na pravo države članice da utvrdi, u skladu s članom 79. stavom 5. UFEU-a, obim prihvata državljana trećih zemalja iz člana 2. stava 1. ove Direktive, uz izuzetak studenata, ako dotična država članica smatra da su ili će biti u radnom odnosu. Na osnovu toga, zahtjev za odobrenje može se smatrati nedopuštenim ili se može odbiti.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 76 i 77 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
Član 7 Opši uslovi 1. U pogledu prihvata državljanina treće zemlje na osnovu ove Direktive, podnositelj zahtjeva: (a) Podnosi na uvid važeću putnu ispravu, kako je utvrđeno nacionalnim pravom, i prema potrebi, zahtjev za vizu ili važeću vizu ili, ako je primjenjivo, važeću boravišnu dozvolu ili važeću vizu za dugotrajan boravak; države članice mogu zahtijevati	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 17 U članu 43 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase: “Za izdavanje dozvole za privremeni boravak radi spajanja porodice za stranca koji je član uže porodice ili partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 61 i 62 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

da razdoblje važenja putne isprave obuhvata barem dužinu trajanja planiranog boravka; (b) ako je državljaniin treće zemlje maloljetan prema nacionalnom pravu dotične države članice, podnosi na uvid saglasnost roditelja ili jednako važnu ispravu za planirani boravak; (c) predočava dokaz da državljaniin treće zemlje ima ili je, ako je to predviđeno nacionalnim pravom, podnio zahtjev za zdravstveno osiguranje za sve rizike za koje su obično pokriveni državljani dotične države članice; osiguranje mora biti važeće tokom razdoblja trajanja planiranog boravka; (d) dostavlja dokaz, ako država članica to zatraži, da je plaćena naknada za rješavanje zahtjeva predviđena članom 36.; (e) osigurava dokaz na zahtjev dotične države članice da će tokom planiranog boravka državljaniin treće zemlje imati dovoljna sredstva za pokrivanje troškova boravka bez upotrebe sistema socijalne pomoći države članice te za troškove povratka. Procjena dovoljnih sredstava temelji se na pojedinačnom ispitivanju slučaja i u obzir uzima sredstva koja proizlaze, među ostalim, iz potpora, studentskih ili istraživačkih stipendija, važećeg ugovora o radu ili obavezujuće ponude za posao te iz finansijske obaveze koju je preuzela organizacija za razmjenu učenika, subjekt koji je domaćin pripravnicima, organizacija za volonterske programe, porodica domaćin ili organizacija koja posreduje za poslove au pair. 2. Države članice mogu zahtijevati od podnositelja zahtjeva da dostavi adresu dotičnog državljanina treće zemlje na njihovom državnom području. Ako se nacionalnim pravom države članice zahtijeva da se adresa dostavi u trenutku podnošenja zahtjeva, a dotični državljaniin treće zemlje još ne zna buduću	državljanina nije potreban dokaz iz stava 1 tačka 1 ovog člana. Zdravstveno osiguranje, u smislu stava 1 tačka 3 ovog člana, je: - putno zdravstveno osiguranje obezbijedeno od ovlašćenog osiguravajućeg društva, - zdravstveno osiguranje obezbijedeno u skladu sa međunarodnim ugovorom, ili - zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonom.“			
---	--	--	--	--

adresu, država članica prihvata privremenu adresu. U takvom slučaju državljani treće zemlje dostavlja svoju stalnu adresu najkasnije u trenutku izdavanja odobrenja na osnovu člana 17. 3. Države članice mogu navesti referentni iznos koji smatraju „dovoljnim sredstvima” kako je navedeno u stavu 1. tački (e). Procjena dostatnih sredstava temelji se na pojedinačnom ispitivanju slučaja. 4. Zahtjev se podnosi i ispituje kada državljani treće zemlje boravi van državnog područja države članice za koju podnosi zahtjev za prihvrat ili kada već boravi u toj državi članici kao nosilac važeće boravišne dozvole ili vize za dugotrajan boravak. Država članica izuzetno može u skladu sa svojim nacionalnim pravom odobriti podneseni zahtjev ako dotični državljani treće zemlje nema važeću boravišnu dozvolu ili vizu za dugotrajan boravak, ali zakonito boravi na njenom državnom području. 5. Države članice određuju treba li zahtjeve podnijeti državljani treće zemlje, subjekt domaćin ili bilo koji od njih. 6. Državljanima trećih zemalja za koje se smatra da predstavljaju prijetnju javnom poretku, javnoj sigurnosti ili javnom zdravlju ne odobrava se prihvrat.				
Član 8 Posebni uslovi za istraživače 1. Osim opštih uslova utvrđenih članom 7, u pogledu prihvata državljanina treće zemlje u svrhu istraživanja, podnosilac zahtjeva dostavlja sporazum o gostovanju ili ugovor, ako je to predviđeno nacionalnim pravom, u skladu s članom 10. 2. Države članice mogu, u skladu s nacionalnim pravom, zahtijevati pisanu izjavu istraživačke organizacije da će u slučaju kada istraživač boravi nezakonito na državnom području dotične države članice, ta istraživačka organizacija biti odgovorna za	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 27 U članu 61 poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi: „Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak ili drugu odluku po zahtjevu.“ Stav 6 mijenja se i glasi:	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 50, 61 i 62 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

naknadu troškova vezanih za boravak i povratak istraživača, a koji se pokrivaju iz javnih sredstava. Finansijska odgovornost istraživačke organizacije prestaje najkasnije šest mjeseci nakon prestanka važenja sporazuma o gostovanju.

Ako je pravo na boravak istraživača produženo u skladu s članom 25., odgovornost istraživačke organizacije iz prvog podstava ovog člana ograničava se do datuma izdavanja boravišne dozvole u svrhu traženja zaposlenja ili preduzetništva.

1. Država članica koja je uspostavila postupak davanja saglasnosti za istraživačke organizacije u skladu s članom 9. izuzima podnosiocima zahtjeva od dostavljanja jedne ili više isprava ili dokaza iz stava 2. ovog člana ili člana 7. stava 1. tačke (c), (d) ili (e) ili člana 7. stava 2., ako državljanima trećih zemalja domaćin trebaju biti istraživačke organizacije koje su dobile saglasnost.

Član 9.

Davanje saglasnosti istraživačkim organizacijama

1. Države članice mogu odlučiti predvidjeti postupak davanja saglasnosti javnim i/ili privatnim istraživačkim organizacijama koje žele ugostiti istraživača u skladu s postupkom prihvata utvrđenim ovom Direktivom.
2. Davanje saglasnosti istraživačkim organizacijama mora biti u skladu s postupcima predviđenima u nacionalnom pravu ili upravnoj praksi dotične države članice. Istraživačke organizacije podnose zahtjeve za saglasnost u skladu s tim postupcima, na osnovu svojih statutarnih zadataka ili razloga osnivanja, prema potrebi, i uz dokaz da sprovode istraživanje. Saglasnost se dodjeljuje istraživačkim organizacijama na period od najmanje pet godina. U izuzetnim slučajevima države članice mogu dodijeliti saglasnost za kraći period.
3. Država članica može, među ostalim mjerama, odbiti

„Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 6 ovog člana propisuje Ministarstvo.“
Dosadašnji stav 6 postaje stav 7.

Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024)

Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak Član 61

Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak stranac podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu, o čemu se izdaje potvrda.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7 i 9 ovog zakona.

Prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, od stranca se uzima fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte.

Otisak dva prsta i potpis ne uzimaju se od djece mlađe od 12 godina života.

Stranac koji podnese uredan zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak prije isteka boravka od 90 dana može ostati u Crnoj Gori do donošenja izvršnog rješenja.

Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

da produži ili odluči da povuče izdatu saglasnost ako:
(istraživačka organizacija više ne poštuje stav 2. ovog člana, član 8. stav 2. ili član 10. stav 7.

)

(b) saglasnost je stečena prevarom; ili

(istraživačka organizacija potpisala je sporazum o c.gostovanju s državljaninom treće države na prijevaran) način ili djelujući iz nepažnje.

2. Ako je zahtjev za produženjem odbijen ili je saglasnost povučena, dotičnoj organizaciji može biti zabranjeno ponovno podnošenje zahtjeva za saglasnost tokom perioda od najviše pet godina od dana objave odluke o odbijanju produženja ili povlačenju.

Član 10

Sporazum o gostovanju

1. Istraživačka organizacija koja želi ugostiti državljanina treće zemlje u svrhu istraživanja potpisuje s njim sporazum o gostovanju. Države članice mogu predvidjeti da se ugovori koji sadrže elemente iz stava 2. i, prema potrebi, stava 3. smatraju jednakima sporazumima o gostovanju za potrebe ove Direktive.

2. Sporazum o gostovanju sadrži:

(a) naziv ili svrhu istraživačke aktivnosti ili područje istraživanja;

(b) obvezu državljanina treće zemlje da će nastojati da dovrši istraživačku aktivnost;

(c) obavezu istraživačke organizacije da će biti domaćin državljaninu treće zemlje u svrhu dovršetka istraživačke aktivnosti;

(d) datum početka i završetka ili procijenjeno trajanje istraživačke aktivnosti;

(e) informacije o planiranoj mobilnosti u jednu ili više drugih država članica ako je mobilnost poznata u trenutku podnošenja zahtjeva u prvoj državi članici.

3. Države članice mogu takođe zahtijevati da sporazum

o gostovanju sadrži: (a) informacije o pravnom odnosu između istraživačke organizacije i istraživača; (b) informacije o uslovima rada istraživača. 4. Istraživačke organizacije mogu potpisati sporazume o gostovanju samo ako je istraživačka aktivnost prihvaćena na relevantnim nivoima u organizaciji, nakon ispitivanja: (a) svrhe i procijenjenog trajanja istraživačke aktivnosti kao i raspoloživih finansijskih sredstava za njeno sprovođenje; (b) kvalifikacije državljanina treće zemlje s obzirom na ciljeve istraživanja uz prednošenje ovjerene kopije kvalifikacija; 5. Sporazum o gostovanju automatski prestaje da važi ako državljaninu treće zemlje nije dopušten prihvata ili ako je prestao pravni odnos između istraživača i organizacije. 6. Istraživačke organizacije bez odlaganja obavještavaju nadležno tijelo dotične države članice o svim okolnostima koje bi mogle spriječiti sprovođenje sporazuma o gostovanju. 7. Države članice mogu predvidjeti da, u roku od dva mjeseca od prestanka važenja dotičnog sporazuma o gostovanju, istraživačka organizacija dostavlja nadležnim tijelima određenima u tu svrhu potvrdu da je istraživačka aktivnost sprovedena. 8. Države članice mogu u svoem nacionalnom pravu odrediti posljedice povlačenja saglasnosti ili odbijanja produženja saglasnosti za postojeće sporazume o gostovanju, sklopljene u skladu s ovim članom, kao i posljedice za odobrenja za dotične istraživače.				
Član 11 Posebni uslovi za studente 1. Pored opših uslova iz člana 7., u pogledu prihvata državljanina treće zemlje u svrhu studiranja, podnosilac	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 27	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 48, 61 i 62	

zahtjeva dostavlja dokaz: (a) da je državljani treće zemlje primljen na fakultet radi studiranja; (b) ako država članica to zahtijeva, da su fakultetu plaćene naknade koje visoko učilište traži; (c) ako država članica to zahtijeva, o zadovoljavajućem nivou znanja jezika za praćenje studijskog programa; (d) ako država članica to zahtijeva, da će državljani treće zemlje imati dovoljna sredstva za troškove studija. 2. Za državljane trećih zemalja koji automatski ispunjavaju uslove za dobijanje zdravstvenog osiguranja za sve rizike za koje su obično pokriveni državljani dotične države članice kao rezultat upisa na fakultet smatra se da ispunjavaju uslove iz člana 7. stava 1. tačke (c). 3. Država članica koja je uspostavila postupak davanja saglasnosti za fakultet u skladu s članom 15. izuzima podnosiocima zahtjeva od dostavljanja jedne ili više isprava ili dokaza iz stava 1. tačke (b), (c) ili (d) ovog člana ili člana 7. stava 1. tačke (d) ili člana 7. stava 2., ako državljanima trećih zemalja domaćin trebaju biti visoka učilišta koja su dobila saglasnost. Član 12 Posebni uslovi za učenike 1. Pored opših uslova iz člana 7., u pogledu prihvata državljanina treće zemlje za potrebe učestvovanja u programu razmjene učenika ili u obrazovnom projektu, podnosilac zahtjeva dostavlja dokaz: (a) da državljani treće zemlje nije ni mlađi ni stariji od dobi ili razreda koje je odredila dotična država članica; (b) o prijemu u obrazovnu ustanovu; (c) o sudjelovanju u priznatom, državnom ili regionalnom obrazovnom programu u kontekstu	U članu 61 poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi: „Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak ili drugu odluku po zahtjevu.“ Stav 6 mijenja se i glasi: „Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 6 ovog člana propisuje Ministarstvo.“ Dosadašnji stav 6 postaje stav 7. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak Član 61 Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak stranac podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu, o čemu se izdaje potvrda. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7 i 9 ovog zakona. Prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, od stranca se uzima fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte. Otisak dva prsta i potpis ne uzimaju se od djece mlađe od 12 godina života. Stranac koji podnese uredan zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak prije isteka boravka od 90 dana može ostati u Crnoj Gori do donošenja izvršnog rješenja. Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.		Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
---	---	--	---	--

programa razmjene učenika ili u obrazovnom projektu koji vodi obrazovna ustanova u skladu s nacionalnim pravom ili upravnom praksom; (d) da obrazovna ustanova ili, ako je predviđeno nacionalnim pravom, treća strana prihvata odgovornost za državljanina treće zemlje tokom boravka na državnom području dotične države članice, posebno u pogledu troškova školovanja; (e) da će državljanin treće zemlje tijekom boravka imati osiguran smještaj u porodici, u specijalnom prostoru za smještaj unutar obrazovne ustanove ili, ako je predviđeno nacionalnim pravom, u bilo kojem drugom prostoru koji ispunjava uslove koje je odredila dotična država članica i odabran je u skladu s pravilima programa razmjene učenika ili obrazovnog projekta u kojem državljanin treće zemlje učestvuje. 2. Države članice mogu ograničiti prihvrat učenika koji učestvuju u programu razmjene učenika ili obrazovnom projektu na državljane trećih zemalja koje nude iste mogućnosti za njihove državljane.				
Član 13 Posebni uslovi za pripravnike 1. Pored opštih uslova iz člana 7., u pogledu prihvata državljanina treće zemlje u svrhu pripravnništva, podnosioc zahtjeva: (a) dostavlja sporazum o osposobljavanju sa subjektom domaćinom kojim se predviđa teoretsko i praktično osposobljavanje. Države članice mogu zahtijevati da takav sporazum o osposobljavanju odobri nadležno tijelo i da uslovi pod kojima je sporazum sklopljen budu u skladu sa zahtjevima utvrđenima nacionalnim pravom, kolektivnim ugovorima ili praksama dotične države članice. Sporazum o osposobljavanju sadrži: opis programa osposobljavanja, uključujući	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 27 U članu 61 poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi: „Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak ili drugu odluku po zahtjevu.“ Stav 6 mijenja se i glasi: „Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 6 ovog člana propisuje Ministarstvo.“ Dosadašnji stav 6 postaje stav 7.	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 49, 61 i 62 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

.obrazovni cilj ili komponente učenja; ii. trajanje pripravnništva; iii.uslove provođenja i nadzora pripravnništva; iv. sate pripravnništva; i v pravni odnos između pripravnika i subjekta . domaćina; (b) dostavlja dokaz o sticanju visokoškolske kvalifikacije unutar dvije godine koje prethode datumu podnošenja zahtjeva ili dokaz o trenutnom studiranju s ciljem sticanja visokoškolske kvalifikacije; (c) dostavlja dokaz, ako država članica to zahtijeva, da će tokom boravka državljanin treće zemlje imati dovoljna sredstva za troškove osposobljavanja; (d) dostavlja dokaz, ako država članica to zahtijeva, da državljanin treće zemlje uči ili će učiti jezik radi sticanja znanja koje je potrebno u svrhu pripravnništva; (e) dostavlja dokaz, ako država članica to zahtijeva, da subjekt domaćin prihvata odgovornost za državljanina treće zemlje tokom boravka na državnom području dotične države članice, posebno kad je riječ o troškovima boravka i smještaja; (f) dostavlja dokaz, ako država članica to zahtijeva, da ako subjekt domaćin osigurava smještaj državljaninu treće zemlje tokom boravka, taj smještaj ispunjava uslove koje je odredila dotična država članica. 2. Države članice mogu zahtijevati da pripravnništvo bude u istom području i na istom nivou kvalifikacije kao i visokoškolska kvalifikacija ili studiranje iz stava 1. tačke (b). 3. Države članice mogu zahtijevati od subjekta domaćina da dokaže da se pripravništvom ne zamjenjuje radno mjesto. 4. Države članice mogu, u skladu s nacionalnim pravom, zahtijevati pisanu izjavu subjekta domaćina da	Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak Član 61 Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak stranac podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu, o čemu se izdaje potvrda. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7 i 9 ovog zakona. Prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, od stranca se uzima fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte. Otisak dva prsta i potpis ne uzimaju se od djece mlađe od 12 godina života. Stranac koji podnese uredan zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak prije isteka boravka od 90 dana može ostati u Crnoj Gori do donošenja izvršnog rješenja. Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.			
---	---	--	--	--

je, u slučaju kada pripravnik boravi nezakonito na državnom području dotične države članice, subjekt domaćin odgovoran za naknadu troškova vezanih za njegov boravak i vraćanje, a koji se pokrivaju iz javnih sredstava. Finansijska odgovornost subjekta domaćina prestaje najkasnije šest mjeseci nakon prestanka važenja sporazuma o osposobljavanju.				
Član 14 Posebni uslovi za volontere 1. Pored opših uslova iz člana 7., u pogledu prihvata državljanina treće zemlje u svrhu volonterstva, podnosilac zahtjeva: (a) dostavlja sporazum sa subjektom domaćinom ili, ako je predviđeno nacionalnim pravom, drugim tijelom koje je u dotičnoj državi članici odgovorno za volonterski program u kojem državljanin treće zemlje učestvuje. Sporazum sadrži: i. opis volonterskog programa; ii. trajanje volonterstva; - iii uslove sprovođenja i nadziranja volonterstva; iv. sate volonterstva; vresurse dostupne za pokriće troškova boravka i smještaja državljanina treće zemlje i najmanji iznos novca za džeparac tijekom boravka; i vako je primjenjivo, osposobljavanja koje će i.državljanin treće zemlje proći kako bi mogao obavljati volonterstvo; (b) dostavlja dokaz, ako država članica to zahtijeva, da ako subjekt domaćin osigurava smještaj državljaninu treće zemlje tijekom njihova boravka, taj smještaj ispunjava uslove koje je odredila dotična država članica; (c) dostavlja dokaz da je subjekt domaćin ili, ako je predviđeno nacionalnim pravom, drugo tijelo	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 27 U članu 61 poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi: „Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak ili drugu odluku po zahtjevu.“ Stav 6 mijenja se i glasi: „Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 6 ovog člana propisuje Ministarstvo.“ Dosadašnji stav 6 postaje stav 7. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak Član 61 Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak stranac podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu, o čemu se izdaje potvrda. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7 i 9 ovog zakona. Prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, od stranca se uzima fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 58, 61 i 62 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

odgovorno za volonterski program, u posjedu polise osiguranja od odgovornosti prema trećim osobama; (d) dostavljaju dokaz, ako država članica to zahtijeva, da je državljanin treće zemlje prošao ili će proći osnovnu obuku iz jezika, istorije, političkih i društvenih struktura te države članice. 2. Države članice mogu odrediti najnižu i najvišu dob za državljane trećih zemalja koji podnose zahtjev za prihvata za volonterski program, ne dovodeći u pitanje pravila u okviru Evropske volonterske službe. 3. Od volontera koji učestvuju u Evropskoj volonterskoj službi ne zahtijeva se da dostave dokaze iz stava 1. tačke (c) i, ako je primjenjivo, tačke (d). Član 15 Saglasnost za fakultete, obrazovne ustanove, organizacije zadužene za volonterske programe ili subjekte koji su domaćini pripravnici 1. Za potrebe ove Direktive, države članice mogu odlučiti uspostaviti postupak davanja saglasnosti za visokoobrazovne, obrazovne ustanove, organizacije odgovorne za volonterske programe ili subjekte koji su domaćini pripravnici. 2. Saglasnost se daje u skladu s postupcima predviđenim u nacionalnom pravu ili upravnoj praksi dotične države članice. 3. Ako država članica odluči uspostaviti postupak davanja saglasnosti u skladu sa stavovima 1. i 2., subjektima domaćinima mora pružiti jasne i transparentne informacije u vezi s, među ostalim, uslovima i kriterijumima za davanje saglasnosti, razdoblje važenja saglasnosti, posljedicama neprihvatanja, uključujući moguće povlačenje i neproduženje, kao i svim primjenjivim sankcijama.	kojim se uređuje izdavanje lične karte. Otisak dva prsta i potpis ne uzimaju se od djece mlađe od 12 godina života. Stranac koji podnese uredan zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak prije isteka boravka od 90 dana može ostati u Crnoj Gori do donošenja izvršnog rješenja. Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.			
Član 16 Posebni uslovi za osobe koje obavljaju poslove au pair	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA	Potpuno usklađeno		

1. Pored opštih uslova iz člana 7., u pogledu prihvata državljanina treće zemlje u svrhu obavljanja poslova au pair, državljanin treće zemlje: (a) dostavlja sporazum između državljanina treće zemlje i porodice domaćina kojim se određuju prava i obveze tog državljanina treće zemlje kao osobe koja obavlja poslove au pair, uključujući pojedinosti o džeparcu koji treba dobivati, odgovarajuće odredbe kojim se osobi koja obavlja poslove au pair omogućuje pohađanje tečajeva te najviši broj sati za porodične obveze; (u dobi je između 18 i 30 godina. U izuzetnim b slučajevima država članica može odobriti prihvata) državljanina treće zemlje, kao osobe koja obavlja poslove au pair, koji je stariji od najviše starosne granice; (dostavlja dokaz da porodica domaćin ili organizacija c koja posreduje za poslove au pair, ako je predviđeno) nacionalnim pravom, prihvata odgovornost za državljanina treće zemlje tokom boravka na državnom području dotične države članice, posebno u pogledu troškova života, smještaja i rizika od nesreće. 2. Države članice mogu zahtijevati od državljanina treće zemlje koji podnose zahtjev za prihvata kao osoba koja obavlja poslove au pair da dostave dokaze: (a) o osnovnom znanju jezika dotične države članice; ili (o završenom srednjoškolskom obrazovanju, stručnim b kvalifikacijama i, ako je primjenljivo, da ispunjavaju) uslove za obavljanje regulirane profesije, u skladu sa zahtjevima nacionalnog prava. 3. Države članice mogu odrediti da zapošljavanje osoba koje obavljaju poslove au pair provodi samo organizacija koja posreduje za poslove au pair u skladu s uslovima utvrđenima nacionalnim pravom. 4. Države članice mogu zahtijevati da je porodica domaćina različite nacionalnosti od državljanina treće	Zapošljavanje stranaca na osnovu ugovora o radu za obavljanje poslova u domaćinstvu Član 70v Dozvola za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja može se izdati strancu za obavljanje poslova u domaćinstvu u Crnoj Gori ako ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a kao dokaz o opravdanosti zahtjeva priloži ugovor o radu za obavljanje poslova u domaćinstvu, koji je sačinjen u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast zapošljavanja. Dozvola iz stava 1 ovog člana izdaje se sa rokom važenja do jedne godine i može se produžiti najduže do dvije godine. Zahtjev za produženje dozvole iz stava 1 ovog člana stranac podnosi Ministarstvu u mjestu boravka stranca, najkasnije u roku od 30 dana prije isteka važenja dozvole. Uz zahtjev iz stava 3 ovog člana prilaže se važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države i dokaz o izvršenim obavezama po osnovu poreza i doprinosa za vrijeme trajanja dozvole za privremeni boravak i rad. Na postupak produženja dozvole iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe člana 80 ovog zakona.“ Član 17 U članu 43 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase: “Za izdavanje dozvole za privremeni boravak radi spajanja porodice za stranca koji je član uže porodice ili partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina nije potreban dokaz iz stava 1 tačka 1 ovog člana. Zdravstveno osiguranje, u smislu stava 1 tačka 3 ovog člana, je:			
--	--	--	--	--

zemlje koji podnosi zahtjev za prihvata u svrhu obavljanja poslova au pair te da nije porodično povezana s dotičnim državljaninom treće zemlje. 5. Najviši broj sati nedeljno za obavljanje poslova au pair ne smije preći 25 sati. Osoba koja obavlja poslove au pair najmanje je jedan dan u nedjelji oslobođena od obavljanja poslova au pair. 6. Države članice mogu odrediti najmanji novčani iznos kao džeparac koji treba platiti osobi koja obavlja poslove au pair.	- putno zdravstveno osiguranje obezbijedeno od ovlaštenog osiguravajućeg društva, - zdravstveno osiguranje obezbijedeno u skladu sa međunarodnim ugovorom, ili - zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonom.“ Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Uslovi za izdavanje dozvola Član 43 Strancu se može izdati dozvola za privremeni boravak i dozvola za privremeni boravak i rad, ako: 1) ima sredstva za izdržavanje; 2) ima obezbijeden smještaj; 3) ima zdravstveno osiguranje; 4) ima važeću stranu putnu ispravu ili ličnu kartu koju mu je izdao nadležni organ druge države, čiji rok važenja mora biti najmanje tri mjeseca duži od roka na koji se odobrava boravak ili putnu ispravu za lice bez državljanstva; 5) mu nije izrečena zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori; 6) u Crnoj Gori nije pravosnažno osuđen na безусловnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude; 7) u državi porijekla nije pravosnažno osuđen na безусловnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude; 8) ne postoje smetnje iz razloga nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti ili javnog zdravlja; 9) priloži dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole. Za izdavanje dozvole iz stava 1 ovog člana, za			
---	--	--	--	--

stranca mlađeg od 16 godina života nije potreban dokaz iz stava 1 tač. 6 i 7 ovog člana.

Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak
Član 61

Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak stranac podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu, o čemu se izdaje potvrda.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7 i 9 ovog zakona.

Prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, od stranca se uzima fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte.

Otisak dva prsta i potpis ne uzimaju se od djece mlađe od 12 godina života.

Stranac koji podnese uredan zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak prije isteka boravka od 90 dana može ostati u Crnoj Gori do donošenja izvršnog rješenja.

Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Odlučivanje o zahtjevu
Član 62

Dozvolu za privremeni boravak izdaje Ministarstvo, uz prethodno mišljenje Agencije i policije o postojanju smetnji iz razloga nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti iz člana 43 stav 1 tačka 8 ovog zakona.

Agencija i policija dužne su da mišljenje iz stava 1 ovog člana dostave Ministarstvu, bez odlaganja, a najkasnije u roku od deset dana od dana prijema zahtjeva za davanje mišljenja.

Ako Ministarstvo ne dobije mišljenja iz stava 2 ovog člana u propisanom roku, smatraće se da ne postoje smetnje za izdavanje dozvole za privremeni boravak.

	O zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak odlučuje se u roku od 40 dana od dana predaje urednog zahtjeva. O odbijanju zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak odlučuje se rješenjem. Protiv rješenja iz stava 5 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Bliže uslove i način izdavanja dozvola za privremeni boravak iz čl. 44, 45, 47, 49, 51, 52, 56, 57, 58 i 60 ovog zakona, propisuje Ministarstvo.			
Član 17	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 39 i 41 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
Čl. 18 i 19	Nema odgovaraće odredbe	Djelimično usklađeno	Potpuna usklađenost će se postići donošenjem Pravilnika o obrascima dozvola za privremeni rad.	

Član 20 Razlozi za odbijanje 1. Države članice mogu odbiti zahtjev ako: (a) nijesu ispunjeni opši uslovi iz člana 7. ili relevantni posebni uslovi iz člana 8., 11., 12., 13., 14. ili 16.; (b) priloženi dokumenti stečeni su prevarom, ili su krivotvoreni, ili protvzakonito promijenjeni; (c) dotična država članica odobrava prihvrat samo putem subjekta domaćina koji je dobio saglasnost, a subjektu domaćinu nije data saglasnost. 2. Države članice mogu odbiti zahtjev ako: (a) subjekt domaćin, drugo tijelo iz člana 14. stava 1. tačke (a), treća strana iz člana 12. stava 1. tačke (d), porodica domaćin ili organizacija koja posreduje za poslove au pair nije ispunila svoje pravne obaveze u pogledu socijalne sigurnosti, oporezivanja, prava radnika ili uslova rada; (b) ako je primjenljivo, subjekt domaćin ili porodica domaćin koja će zapošljavati državljanina treće zemlje nije ispunila uslove zaposlenja kako je predviđeno nacionalnim pravom ili kolektivnim ugovorima ili praksama dotične države članice; (c) subjekt domaćin, drugo tijelo iz člana 14. stava 1. tačke (a), treća strana iz člana 12. stava 1. tačke (d), porodica domaćin ili organizacija koja posreduje za poslove au pair sankcionisana je u skladu s nacionalnim pravom zbog neprijavljenog rada ili nezakonitog zapošljavanja; (d) glavna svrha osnivanja ili djelovanja subjekta domaćina jeste olakšavanje ulaska državljanina trećih zemalja koji su obuhvaćeni područjem primjene ove Direktive; (e) ako je primjenljivo, preduzeće subjekta domaćina u postupku je likvidacije ili je likvidirano prema	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 27 U članu 61 poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi: „Neposredno prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, podnosilac zahtjeva može ovlastiti pravno ili fizičko lice na propisanom obrascu da, u njegovo ime, preuzme dozvolu za privremeni boravak ili drugu odluku po zahtjevu.“ Stav 6 mijenja se i glasi: „Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana i obrazac ovlašćenja iz stava 6 ovog člana propisuje Ministarstvo.“ Dosadašnji stav 6 postaje stav 7. Član 29 U članu 64 stav 1 poslije riječi „boravka,“ dodaju se riječi: „najranije u roku od 60, a“. U stavu 2 poslije riječi: „licu bez državljanstva“ dodaju se zarez i riječi: „dokaz da ima obezbijeden smještaj“. Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase: „Ako postoje naročito opravdani razlozi humanitarne prirode (slučajevi prouzrokovani višom silom, teška bolest, trajni invaliditet i drugi opravdani slučajevi iz čijih se okolnosti može zaključiti da su humanitarnog karaktera) strancu se može odobriti produženje dozvole za privremeni boravak i ako mu je istekla važeća strana putna isprava ili lična karta stranca koju je izdao nadležni organ druge države, ako stranac pored dokaza iz stava 2 ovog člana dostavi dokaz i o postojanju tih razloga. Za produženje dozvole za privremeni boravak radi korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti u Crnoj Gori, pored dokaza iz stava 2 ovog člana, prilaže se i dokaz	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno Član 62 i 65 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

nacionalnom zakonodavstvu o stečajnom postupku ili se ne obavlja privredna aktivnost; (f) država članica ima dokaze ili ozbiljne i objektivne razloge da utvrdi da bi državljani treće zemlje boravio na njenom području u svrhu različitu od one zbog koje podnosi zahtjev za prihvata. 3. Ako državljani treće zemlje podnose zahtjev da mu se odobri sklapanje radnog odnosa u nekoj državi članici, ta država članica može provjeriti bi li se radno mjesto u pitanju moglo popuniti državljanima te države članice ili drugim građanima Unije ili državljanima trećih zemalja koji zakonito borave u toj državi članici; u tom slučaju može odbiti zahtjev. Ovaj stav primjenjuje se ne dovodeći u pitanje načelo povlaštenosti građana Unije, kako je navedeno u odgovarajućim odredbama odgovarajućih akata o pristupanju. 4. Ne dovodeći u pitanje stav 1., države članice u svakoj odluci o odbijanju zahtjeva uzimaju u obzir posebne okolnosti slučaja i poštuju načelo proporcionalnosti. Član 21 Razlozi za povlačenje ili odbijanje produženja odobrenja 1. Države članice povlače ili, ako je primjenjivo, odbijaju produženje odobrenja ako: (a) državljani treće zemlje više ne ispunjava opće uslove iz člana 7., osim člana 7. stav 6., ili relevantne posebne uslove iz članova 8., 11., 12., 13., 14., 16. ili uslove utvrđene u članu 18.; (b) podneseno odobrenje ili podneseni dokumenti stečeni su prevarom ili su krivotvoreni ili protivzakonito promijenjeni; (c) dotična država članica odobrava prihvata samo putem subjekta domaćina koji je dobio saglasnost, a subjektu domaćinu nije data saglasnost;	o izvršenim obavezama po osnovu poreza za vrijeme trajanja te dozvole.“ Dosadašnji st. 3, 4 i 5 postaju st. 5, 6 i 7. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak Član 61 Zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak stranac podnosi lično Ministarstvu u mjestu boravka, na propisanom obrascu, o čemu se izdaje potvrda. Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, stranac je dužan da priloži dokaze o ispunjenosti uslova iz člana 43 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7 i 9 ovog zakona. Prilikom podnošenja zahtjeva iz stava 1 ovog člana, od stranca se uzima fotografija, otisak dva prsta i digitalizovani svojeručni potpis, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izdavanje lične karte. Otisak dva prsta i potpis ne uzimaju se od djece mlađe od 12 godina života. Stranac koji podnese uredan zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak prije isteka boravka od 90 dana može ostati u Crnoj Gori do donošenja izvršnog rješenja. Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.			
---	---	--	--	--

(d) svrha boravka državljanina treće zemlje ne odgovara svrhama za koje je boravak državljaninu treće zemlje dopušten; 2. Države članice mogu povući odobrenje ili odbiti njegovo produženje ako: (a) subjekt domaćin, drugo tijelo iz člana 14. stav 1. tačke (a), treća strana iz člana 12. stav 1. tačke (d), porodica domaćin ili organizacija koja posreduje za poslove au pair nije ispunila svoje pravne obaveze u pogledu socijalne sigurnosti, oporezivanja, prava radnika ili uvjeta rada; (b) ako se primjenjuje, subjekt domaćin ili porodica domaćin koji zapošljavaju državljanina treće zemlje nisu ispunili uslovi zaposlenja kako je predviđeno nacionalnim pravom ili kolektivnim ugovorima ili praksama dotične države članice; (c) subjekt domaćin, drugo tijelo iz člana 14. stav 1. tačke (a) ili treća strana iz člana 12. stav 1. tačke (d), porodica domaćin ili organizacija koja posreduje za poslove au pair bila je sankcionisana u skladu s nacionalnim pravom zbog neprijavljenog rada ili nezakonitog zapošljavanja; (d) glavna svrha osnivanja ili djelovanja subjekta domaćina jeste olakšavanje ulaska državljanina trećih zemalja koji su obuhvaćeni područjem primjene ove Direktive; (e) ako je primjenjivo, preduzeće subjekta domaćina u postupku je likvidacije ili je likvidirano prema nacionalnom zakonodavstvu o stečajnom postupku ili se ne obavlja privredna aktivnost; (f) u pogledu studenata, ne poštuju se rokovi propisani za pristup privrednim aktivnostima na osnovu člana 24. ili dotični student ne postiže dovoljan napredak na relevantnom studiju u skladu s nacionalnim pravom ili upravnom praksom. 3. U slučaju povlačenja, prilikom procjene nedostatka				
---	--	--	--	--

napretka na relevantnom studiju, kako je navedeno u stavu 2. točki (f), država članica može se savjetovati sa subjektom domaćinom. 4. Države članice mogu povući ili odbiti produljiti odobrenje iz razloga vezanih za javni poredak, javnu sigurnost ili javno zdravlje. 5. U slučaju da državljaniin treće zemlje podnosi zahtjev za produženje odobrenja za sklapanje radnog odnosa ili nastavak radnog odnosa u nekoj državi članici, uz izuzetak istraživača koji nastavlja zaposlenje kod istog subjekta domaćina, ta država članica može provjeriti bi li se dotično radno mjesto moglo popuniti državljanima te države članice ili drugim građanima Unije, ili državljanima trećih zemalja koji imaju dugotrajno boravište u toj državi članici; u tom slučaju mogu odbiti zahtjev. Ovaj stav primjenjuje se ne dovodeći u pitanje načelo povlaštenosti građana Unije, kako je navedeno u odgovarajućim odredbama odgovarajućih akata o pristupanju. 6. Ako država članica namjerava da povuče ili odbije da produži odobrenje studentu u skladu sa stavom 2. tačkama (a), (c), (d) ili (e), studentu je dopušteno podnijeti zahtjev da mu domaćin bude drugi fakultet za ekvivalentni studijski program kako bi mu se omogućio dovršetak studija. Studentu je dopušteno ostati na državnom području države članice dok nadležna tijela ne donesu odluku o zahtjevu. 7. Ne dovodeći u pitanje stav 1., države članice u svakoj odluci o povlačenju ili odbijanju produženja odobrenja uzimaju u obzir posebne okolnosti slučaja i poštuju načelo proporcionalnosti.				
Član 22 Jednako postupanje 1. Istraživači imaju pravo na jednako postupanje kao i državljani dotične države članice kako je predviđeno članom 12. stavom 1. i članom 12. stavom 4. Direktive	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija koja se odnosi na pristup obrazovanju i profesionalno	

2011/98/EU. 2. Države članice mogu ograničiti jednako postupanje u pogledu istraživača: (a) na osnovu člana 12. stava 1. tačke (c) Direktive 2011/98/EU isključivanjem potpora i zajmova za studije i smještaj ili ostalih potpora i zajmova; (b) na osnovu člana 12. stava 1. tačke (e) Direktive 2011/98/EU neodobravanjem porodične naknade istraživačima kojima je odobren boravak na državnom području dotične države članice za vremenski period koje nije duži od šest mjeseci; (c) na osnovu člana 12. stava 1. tačke (f) Direktive 2011/98/EU ograničavanjem njegove primjene na slučajeve u kojima se registrovano ili uobičajeno boravište članova porodice istraživača za koje istraživač traži naknade nalazi na državnom području dotične države članice; (d) na osnovu člana 12. stava 1. tačke (g) Direktive 2011/98/EU ograničavanjem pristupa smještaju. 3. Pripravnici, volonteri i osobe koje obavljaju posao au pair, kada se smatra da su u radnom odnosu u dotičnoj državi članici, te studenti imaju pravo na jednako postupanje kao i državljani dotične države članice kako je predviđeno članom 12. stavovima 1. i 4. Direktive 2011/98/EU podložno ograničenjima predviđenima stavom 2. tog člana. 4. Pripravnici, volonteri i osobe koje obavljaju posao au pair, kada se ne smatra da su u radnom odnosu u dotičnoj državi članici, te učenici imaju pravo na jednako postupanje u vezi s pristupom robi i uslugama te snadbijevanjem proizvodima i uslugama stavljenima na raspolaganje javnosti, kako je predviđeno nacionalnim pravom, kao i, ako je primjenljivo, u vezi s priznavanjem diploma, svjedočanstava i drugih stručnih kvalifikacija u skladu s relevantnim nacionalnim postupcima.			m savjetovanju, početnu i dalju obuku članova porodice nije predmet regulisanja ovog propisa već posebnih propisa iz ovih oblasti (Zakon o stručnom obrazovanju, Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenost i, Opšti zakon o obrazovanju i vaspitanju, Zakon o zdravstvenom osiguranju, Zakon o radu)
--	--	--	---

Države članice mogu odlučiti da im neće odobriti jednako postupanje u pogledu postupaka za dobivanje smještaja i/ili usluga koje pružaju javne ustanove za zapošljavanje u skladu s nacionalnim pravom.				
Član 23 Podučavanje koje sprovode istraživači Uz istraživačke aktivnosti, istraživači mogu i podučavati u skladu s nacionalnim pravom. Države članice mogu odrediti maksimalan broj sati ili dana podučavanja.	Nema odgovarajuće odredbe	Opcija nije iskorišćena		
Član 24 Privredne aktivnosti studenata 1. U slobodno vrijeme i uz poštovanje pravila i uslova koji se primjenjuju na relevantnu djelatnost u dotičnoj državi članici, studenti imaju pravo zaposliti se i obavljati privrednu djelatnost kao samozaposlene osobe, podložno ograničenjima predviđenima stavom 3. 2. Prema potrebi, države članice studentima i/ili poslodavcima izdaju prethodno odobrenje u skladu s nacionalnim pravom. 3. Svaka država članica određuje maksimalan broj sati tjedno ili dana ili mjeseci godišnje dopuštenih za takvu aktivnost, a koji ne smije biti manji od 15 sati nedeljno ili od odgovarajućeg broja dana ili mjeseci godišnje. U obzir se može uzeti stanje na tržištu rada dotične države članice.	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana član 48 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	
Član 25 Boravak u svrhu traženja zaposlenja ili poduzetništva za istraživače i studente 1. Nakon dovršetka istraživanja ili studija, istraživači i studenti imaju mogućnost da ostanu na državnom području države članice koja im je izdala odobrenje u skladu s članom 17., na osnovu boravišne dozvole iz stava 3. ovog člana, tokom razdoblja od najmanje devet mjeseci u svrhu traženja zaposlenja ili osnivanja	Nema odgovaraće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno Član 48, 50 i 75 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

preduzeća. 2. Države članice mogu odlučiti odrediti minimalan nivo obrazovanja koji studenti moraju imati kako bi ostvarili korist primjenom ovog člana. Taj nivo ne smije biti viši od nivoa 7 Evropskog kvalifikacijskog okvira. 3. U svrhu boravka iz stava 1. države članice na zahtjev istraživača ili studenta izdaju boravišnu dozvolu tom državljaninu treće zemlje u skladu s Uredbom (EZ) br. 1030/2002 ako su i dalje ispunjeni uslovi utvrđeni u članu 7. stavu 1. tačkama (a), (c), (d) i (e), članu 7. stavu 6. te, ako se primjenjuje, članu 7. stavu 2. ove Direktive. Države članice za istraživače zahtijevaju potvrdu subjekta domaćina o dovršetku istraživačkih aktivnosti ili, dokaz o sticanju diplome fakulteta, svjedočanstva ili drugih dokaza o formalnim kvalifikacijama za studente. Prema potrebi i ako su odredbe člana 26. i dalje ispunjene, boravišna dozvola iz tog člana produžava se se na odgovarajući način. 4. Države članice mogu odbiti zahtjev na osnovu ovog člana ako: (a) uslovi utvrđeni u stavu 3. i, prema potrebi, stavu 2. i 5. nisu ispunjeni; (b) predloženi dokumenti stečeni su prevarom ili su krivotvoreni ili neovlašćeno izmijenjeni. 5. Države članice mogu zahtijevati da se zahtjev istraživača ili studenta i, prema potrebi, članova porodice istraživača na osnovu ovog člana podnese najmanje 30 dana prije isteka odobrenja izdatog na osnovu člana 17. ili 26. 6. Ako dokaz o sticanju diplome fakulteta, svjedočanstva ili drugih dokaza o formalnoj osposobljenosti ili potvrda istraživačke organizacije o dovršetku istraživačkih aktivnosti nisu dostupni prije isteka odobrenja izdatog na osnovu člana 17., a svi ostali uslovi su ispunjeni, države članice dopuštaju državljaninu treće zemlje da boravi na njihovom				
---	--	--	--	--

državnom području kako bi dostavio takve dokaze u razumnom roku u skladu s nacionalnim pravom. 7. Nakon najmanje tri mjeseca od izdavanja boravišne dozvole na osnovu ovog člana, dotična država članica može od državljanina trećih zemalja zahtijevati dokaz da imaju stvarne izglede za zaposlenje ili pokretanje poslovanja. Države članice mogu zahtijevati da zaposlenje koje državljanin treće zemlje traži ili poslovanje koje pokreće odgovara nivou sprovedenog istraživanja ili završenih studija. 8. Ako uslovi iz stava 3. ili 7. više nisu ispunjeni, države članice mogu povući boravišnu dozvolu državljanina treće zemlje i, prema potrebi, članovima njegove porodice u skladu s nacionalnim pravom. 9. Druge države članice mogu primijeniti ovaj član na istraživače i, prema potrebi, članove porodice istraživača ili studente koji borave ili su boravili u dotičnoj drugoj državi članici u skladu s članom 28., 29., 30. ili 31.				
Član 26 Članovi porodice istraživača 1. Kako bi se članovima porodice istraživača dopustilo da se pridruže istraživaču u prvoj državi članici ili, u slučaju dugoročne mobilnosti, u drugim državama članicama, države članice primjenjuju odredbe Direktive 2003/86/EZ s odstupanjima utvrđenima u ovom članu. 2. Odstupajući od člana 3. stava 1. i člana 8. Direktive 2003/86/EZ, izdavanje boravišne dozvole članovima porodice ne smije zavisiti o zahtjevu da istraživač ima osnovane izglede za sticanje prava na stalni boravak i da ima minimalan vremenski period boravka. 3. Odstupajući od člana 4. stava 1. zadnjeg podstava i člana 7. stava 2 Direktive 2003/86/EZ, uslovi i mjere za integraciju iz tih odredaba mogu se primijeniti tek	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 17 U članu 43 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase: “Za izdavanje dozvole za privremeni boravak radi spajanja porodice za stranca koji je član uže porodice ili partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina nije potreban dokaz iz stava 1 tačka 1 ovog člana. Zdravstveno osiguranje, u smislu stava 1 tačka 3 ovog člana, je: - putno zdravstveno osiguranje obezbijedeno od ovlaštenog osiguravajućeg društva, - zdravstveno osiguranje obezbijedeno u skladu sa	Potpuno usklađeno		

nakon što je dotičnim osobama izdata boravišna dozvola. 4. Odstupajući od člana 5. stava 4. prvog podstava Direktive 2003/86/EZ, država članica izdaje boravišne dozvole članovima porodice, ako su ispunjeni uslovi za spajanje porodice, u roku od 90 dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva. Nadležno tijelo dotične države članice obrađuje zahtjev za članove porodice istovremeno kada i zahtjev za prihvrat ili za dugoročnu mobilnost za istraživača, u slučaju da je zahtjev za porodicu istraživača podnešen istovremeno. Boravišna dozvola za članove porodice izdaje se samo ako je istraživaču izdato odobrenje na osnovu člana 17. 5. Odstupajući od člana 13. stavova 2. i 3. Direktive 2003/86/EZ, vremenski period važenja boravišne dozvole članova porodice po pravilu se završava datumom isteka odobrenja za istraživača. To uključuje, prema potrebi, odobrenja izdata istraživaču za potrebe traženja zaposlenja ili poduzetništva kako je predviđeno u članu 25. Države članice mogu zahtijevati da vremenski period važenja putnih isprava članova porodice pokriva barem vremenski period trajanja planiranog boravka. 6. Odstupajući od člana 14. stava 2. druge rečenice Direktive 2003/86/EZ, prva država članica ili, u slučaju dugoročne mobilnosti, druge države članice ne primjenjuju rokove u pogledu pristupa tržištu rada za članove porodice, osim u izuzetnim okolnostima kao što su posebno visok nivo nezaposlenosti.	međunarodnim ugovorom, ili - zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonom.“ Član 18 U članu 44 st. 1 i 2 mijenjaju se i glasi: „Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je: 1. član uže porodice crnogorskog državljanina; 2. član uže porodice stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; 3. član uže porodice stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori; 4. partner u zajednici života lica istog pola crnogorskog državljanina; 5. partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren stalni boravak u Crnoj Gori; ili 6. partner u zajednici života lica istog pola stranca kome je odobren privremeni boravak u Crnoj Gori. Članom uže porodice, u smislu stava 1 tač. 1, 2 i 3 ovog člana, smatraju se: 1. bračni supružnici; 2. njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka; 3. djeca jednog od bračnih supružnika i usvojena djeca, do navršениh 18 godina života; 4. roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.“ U stavu 4 poslije riječi “jednom” dodaje se riječ “bračnom”. U stavu 5 poslije riječ: “porodice” dodaju se zarez i riječi: “odnosno partneru u zajednici života lica istog pola”. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Uslovi za izdavanje dozvola Član 43 Strancu se može izdati dozvola za privremeni boravak i dozvola za privremeni boravak i rad, ako:			
---	---	--	--	--

	1) ima sredstva za izdržavanje; 2) ima obezbijeđen smještaj; 3) ima zdravstveno osiguranje; 4) ima važeću stranu putnu ispravu ili ličnu kartu koju mu je izdao nadležni organ druge države, čiji rok važenja mora biti najmanje tri mjeseca duži od roka na koji se odobrava boravak ili putnu ispravu za lice bez državljanstva; 5) mu nije izrečena zabrana ulaska i boravka u Crnoj Gori; 6) u Crnoj Gori nije pravosnažno osuđen na безусловnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude; 7) u državi porijekla nije pravosnažno osuđen na безусловnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude; 8) ne postoje smetnje iz razloga nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti ili javnog zdravlja; 9) priloži dokaz o opravdanosti zahtjeva za izdavanje dozvole. Za izdavanje dozvole iz stava 1 ovog člana, za stranca mlađeg od 16 godina života nije potreban dokaz iz stava 1 tač. 6 i 7 ovog člana. Privremeni boravak radi spajanja porodice Član 44 Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se strancu koji je član uže porodice crnogorskog državljanina ili član uže porodice stranca kome je odobren stalni boravak ili privremeni boravak u Crnoj Gori. Užom porodicom, u smislu stava 1 ovog člana, smatraju se: 1) supružnici;			
--	---	--	--	--

2) njihova maloljetna djeca rođena u braku ili van braka;

3) djeca jednog od supružnika i usvojena djeca, do navršenih 18 godina života;

4) roditelji ili usvojitelji maloljetne djece.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, članom uže porodice može se smatrati i drugi srodnik ako postoje posebni, lični ili humanitarni razlozi za spajanje porodice u Crnoj Gori.

U slučaju poligamnog braka, spajanje porodice odobriće se samo jednom supružniku.

Dozvola za privremeni boravak iz stava 1 ovog člana, neće se izdati članu porodice stranca kome je izdata dozvola za boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja.

Dozvola za privremeni boravak radi spajanja porodice izdaje se sa rokom važenja do jedne godine, odnosno do isteka roka važenja dozvole za privremeni boravak stranca sa kojim se spajanje traži.

Odlučivanje o zahtjevu

Član 62

Dozvolu za privremeni boravak izdaje Ministarstvo, uz prethodno mišljenje Agencije i policije o postojanju smetnji iz razloga nacionalne, odnosno unutrašnje bezbjednosti iz člana 43 stav 1 tačka 8 ovog zakona.

Agencija i policija su dužne da mišljenje iz stava 1 ovog člana dostave Ministarstvu, bez odlaganja, a najkasnije u roku od deset dana od dana prijema zahtjeva za davanje mišljenja.

Ako Ministarstvo ne dobije mišljenja iz stava 2 ovog člana u propisanom roku, smatraće se da ne postoje smetnje za izdavanje dozvole za privremeni boravak.

O zahtjevu za izdavanje dozvole za privremeni boravak odlučuje se u roku od 40 dana od dana predaje urednog zahtjeva.

O odbijanju zahtjeva za izdavanje dozvole za

	privremeni boravak odlučuje se rješenjem. Protiv rješenja iz stava 5 ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu, u roku od osam dana od dana prijema rješenja. Bliže uslove i način izdavanja dozvola za privremeni boravak iz čl. 44, 45, 47, 49, 51, 52, 56, 57, 58 i 60 ovog zakona, propisuje Ministarstvo.			
Čl. 27 do 32	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Materija koja se odnosi na zaštitne mjere i sankcije u slučajevima mobilnosti biće regulisana naknadnim izmjenama i dopunama Zakona o strancima	Do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji
Član 33 Sankcije protiv subjekata domaćina Države članice mogu predvidjeti sankcije protiv subjekata domaćina ili, u slučajevima iz člana 24., poslodavaca koji nisu ispunili svoje obveze iz ove Direktive. Te sankcije moraju biti učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće.	Nema odgovarajuće odredbe	Opcija nije iskorišćena		
Član 34 Proceduralne garancije i transparentnost 1. Nadležna tijela dotične države članice donose odluku o zahtjevu za izdavanje odobrenja ili produženje odobrenja i pisanim putem obavještavaju podnosioca zahtjeva o odluci, u skladu s postupcima obavještenja prema nacionalnom pravu, što je prije moguće, ali najkasnije 90 dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana član 62 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)	

2. Odstupajući od stava 1. ovog člana, ako se postupak prihvata odnosi na odobrenog subjekta domaćina kako je navedeno u članovima 9. i 15., odluka o potpunom zahtjevu donosi se što je prije moguće, ali najkasnije u roku od 60 dana. 3. Ako su informacije ili dokumentacija priložene u potporu zahtjevu nepotpune, nadležna tijela u razumnom razdoblju obavještavaju podnosioca zahtjeva o potrebnim dodatnim informacijama te određuju razuman rok za njihovu dostavu. Razdoblje iz stavova 1. ili 2. suspenduje se dok nadležna tijela ne dobiju tražene dodatne informacije. Ako dodatne informacije ili dokumenti ne budu dostavljeni unutar roka, zahtjev se može odbiti. 4. Podnosiocu zahtjeva u pisanom obliku dostavljaju se razlozi za odluku kojom se zahtjev proglašava nedopuštenim ili se on odbija ili se odbija produženje. Razlozi za odluku o povlačenju odobrenja dostavljaju se u pisanom obliku državljaninu treće zemlje. Razlozi za odluku o povlačenju odobrenja mogu se dostaviti u pisanom obliku i subjektu domaćinu. 5. Svaka odluka kojom se zahtjev za odobrenje proglašava nedopuštenim ili se odbija, kojom se odbija produženje odobrenja ili kojom se odobrenje povlači može se pravno osporavati u dotičnoj državi članici u skladu s nacionalnim pravom. U pisanom obavještenju navodi se sud ili upravno tijelo kojem se može podnijeti žalba te rok za podnošenje žalbe.				
Član 35 Transparentnost i pristup informacijama Države članice omogućuju podnosiocima zahtjeva jednostavan pristup informacijama o cjelokupnoj dokaznoj dokumentaciji potrebnoj za podnošenje zahtjeva te informacijama o uslovima ulaska i boravka, uključujući prava, obaveze i postupovne zaštitne mjere, državljana trećih zemalja obuhvaćenih područjem	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Dokumentacij a potrebna za podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvola za privremeni boravak i rad	

primjene ove Direktive i, prema potrebi, članova njihovih porodica. To uključuje, prema potrebi, iznos mjesečnih dovoljnih sredstava, uključujući dovoljna sredstva potrebna za pokrivanje troškova studija ili troškova osposobljavanja, ne dovodeći u pitanje pojedinačno ispitivanje svakog slučaja i primjenjivih naknada. Nadležna tijela u svakoj državi članici objavljuju popis subjekata domaćina odobrenih za potrebe ove Direktive. Ažurirane verzije takvih popisa objavljuju se što je prije moguće nakon svake njihove izmjene.			je dostupka na website-u Ministarstva unutrašnjih poslova, www.mup.gov.me, i dostupan je svim korisnicima.	
Član 36 Naknade Države članice mogu zahtijevati od državljana trećih zemalja, uključujući, prema potrebi članove porodice, ili od subjekata domaćina da plate naknade za obradu obavještenja i zahtjeva u skladu s ovom Direktivom. Visina takvih naknada ne smije biti nesrazmjerna ili previsoka.	Obrasci dozvola Član 41 Dozvole iz čl. 42 i 43 ovog zakona su javne isprave kojima stranac dokazuje da mu je odobren privremeni boravak, odnosno privremeni boravak i rad. Naknadu troškova izrade obrasca dozvole iz stava 1 ovog člana snosi podnosilac zahtjeva. Obrazac dozvole za privremeni boravak i dozvole za privremeni boravak i rad, kao i visinu naknade iz stava 7 ovog člana, propisuje Ministarstvo.	Potpuno usklađeno	Materija je predmet regulisanja i Zakona o administrativnim taksama ("Sl. list RCG", br. 55/03, 46/04, 81/05, 02/06, "Sl. list CG", br. 22/08, 77/08, 03/09, 40/10, 73/10, 20/11, 26/11, 56/13 i 45/14)	
Čl. 37 i 38	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Materija koja se odnosi na zaštitne mjere i sankcije u slučajevima mobilnosti biće regulisana naknadnim	Do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

			izmenama i dopunama Zakona o strancima	
Čl. 39- čl. 43	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
DIREKTIVA 96/71/EZ				
Član 1 – član 3	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Materija je regulisana čl. 72, 73, 74 i 75 Zakona o strancima ("Sl. list CG", br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24) Čl. 17, 23 i 25 Zakona o radu ("Sl. list CG", br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21, 77/24, 84/24 - drugi zakon i 86/2024) i članom 19 Zakona o administrativ nim taksama ("Sl. list CG", br. 18/19	
Član 4	ZAKON	Potpuno		

Saradnja na informisanju 1. Za potrebe sprovođenja ove direktive, države članice u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom određuju jednu ili više kancelarija za vezu ili jedan ili više nadležnih državnih organa. 2. Države članice donose odredbe za saradnju između organa državne uprave koji su, u skladu s nacionalnim zakonodavstvom, odgovorni za praćenje uslova zapošljavanja iz člana 3. Takva saradnja naročito se sastoji od odgovaranja na obrazložene zahtjeve tih organa za informacije o transnacionalnom ustupanju radnika, uključujući očigledna kršenja ili moguće slučajeve nezakonitih transnacionalnih aktivnosti. Komisija i organi državne uprave iz podstava 1 tijesno sarađuju kako bi ispitali sve poteškoće koje se mogu javiti u primjeni člana 3 stav 10. Uzajamna administrativna pomoć pruža se besplatno. 3. Svaka država članica preduzima odgovarajuće mjere kako bi informacije o uslovima zapošljavanja iz člana 3 bile opšte dostupne. 4. Svaka država članica obavještava druge države članice i Komisiju o kancelarijama za vezu i/ili nadležnim organima iz stava 1. Član 5 Mjere Države članice preduzimaju potrebne mjere za slučaj nepoštovanja odredaba ove direktive. Države članice naročito obezbjeđuju da radnicima i/ili njihovim predstavnicima budu na raspolaganju odgovarajući postupci za izvršavanje obaveza na osnovu ove direktive.	O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 37 Poslije člana 75 dodaje se pet novih članova koji glase Imenovanje lica koja čuva dokumenta Član 75d Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da u izjavi iz člana 75g ovog zakona ovlaste i imenuju lice koje će za vrijeme trajanja upućivanja stranca, u mjestu rada ili drugom određenom i dostupnom mjestu u Crnoj Gori, čuvati i na zahtjev inspekcije rada dati na uvid, u pisanom ili elektronskom obliku, dokumenta koja se odnose na upućivanje. Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da licu iz stava 1 ovog člana izdaju potvrdu o njegovom ovlašćenju, a to lice je dužno da tu potvrdu stavi na uvid inspekciji rada, na njen zahtjev. Dokumenta iz stava 1 ovog člana su: 1) fotokopija ugovora o radu ili drugog akta kojim je zasnovan radni odnos; 2) obračun zarade iz kojeg su vidljivi elementi zarade; 3) dokaz o isplati zarade; 4) evidencija o radnom vremenu; 5) dokaz nadležnog organa o socijalnom osiguranju; 6) dokumentacija iz oblasti zaštite i zdravlja na radu; 7) dozvola za privremeni boravak i rad. Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da na zahtjev inspekcije rada	usklađeno		
--	--	------------------	--	--

	dostave prevod potvrde iz stava 2 ovog člana i dokumenata iz stava 3 ovog člana na crnogorskom jeziku od strane ovlašćenog prevodioca. Izjava o upućivanju stranca Član 75g Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da, prije upućivanja stranca, podnesu inspekciji rada potpunu i tačnu izjavu o upućivanju stranca koja mora biti prevedena na crnogorski jezik od strane ovlašćenog prevodioca.			
Član 6 – član 9	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
	DIREKTIVA 2018/957/EZ			
Član 1 Izmjene Direktive 96/71/EZ Direktiva 96/71/ EC mijenja se kako slijedi: (1) Član 1 mijenja se kako slijedi: (a) naslov se zamjenjuje sa „Predmet i područje primjene“; (b) umeću se stavovi koji glase: „1. Ovom direktivom obezbjeđuje se zaštita upućenih radnika tokom njihovog upućivanja u vezi sa slobodom pružanja usluga, utvrđivanjem obaveznih odredaba u pogledu uslova rada i zaštite zdravlja i bezbjednosti radnika koje se moraju poštovati. -1a. Ova direktiva ni na koji način ne utiče na ostvarivanje osnovnih prava priznatih u državama članicama i na nivou Unije, uključujući pravo ili slobodu na štrajk ili na preduzimanje drugih radnji obuhvaćenih posebnim sistemima odnosa između radnika i poslodavaca u državama članicama, u skladu s nacionalnim pravom	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 37 Poslije člana 75 dodaje se pet novih članova koji glase: „Ustupanje stranca korisniku preko Agencije Član 75a Agencija za privremeno ustupanje zaposlenih koja je registrovana van Crne Gore (u daljem tekstu: Agencija) može ustupiti stranca poslodavcu u Crnoj Gori (u daljem tekstu: korisnik) na osnovu zaključenog sporazuma o ustupanju zaposlenih. Poslodavcem stranca iz stava 1 ovog člana smatra se Agencija, osim u pogledu obaveze primjene propisa kojima se uređuju zaštita i zdravlje na radu u kom slučaju se poslodavcem smatra korisnik. Uslovi za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad	Potpuno usklađeno	Informacije o uslovima zaposlenja i dokumentacij a potrebna za podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvola za privremeni boravak i rad je dostupka na website-u Ministarstva unutrašnjih poslova, www.mup.gov.me , i dostupan je svim	

i/ili praksom. Ona ne utiče ni na pravo na pregovaranje, sklapanje i izvršavanje kolektivnih ugovora, niti na pravo na preduzimanje kolektivnih radnji u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom.”; (c) stav 3 mijenja se i glasi: (i) tačka (c) zamjenjuje se sljedećom: „(c) kao preduzeće za privremeno zapošljavanje ili agencija koja ustupa radnike, ustupaju radnika preduzeću korisniku koje ima sjedište ili posluje na teritoriji države članice, pod uslovom da postoji radni odnos između preduzeća za privremeno zapošljavanje ili agencije koja ustupa radnike i radnika tokom perioda upućivanja.”; (ii) dodaju se sljedeći podstavovi: „Ako radnik kojeg je preduzeće za privremeno zapošljavanje ili agencija koja ustupa radnike ustupilo preduzeću korisniku, kako je navedeno u tački (c) treba da obavlja rad u okviru transnacionalnog pružanja usluga u smislu tačke (a), (b) ili (c) koje pruža preduzeće korisnik na teritoriji države članice koja nije ona u kojoj radnik obično radi za preduzeće za privremeno zapošljavanje ili agenciju koja ustupa radnike, ili za preduzeće korisnika, smatra se da je radnika na teritoriju te države članice uputilo preduzeće za privremeno zapošljavanje ili agencija koja ustupa radnike s kojom je radnik u radnom odnosu. Smatra se da je preduzeće za privremeno zapošljavanje ili agencija koja ustupa radnike preduzeće iz stava 1 i u potpunosti poštuje relevantne odredbe ove direktive i Direktive 2014/67/EU Evropskog parlamenta i Savjeta (*1). Preduzeće korisnik obavještava preduzeće za privremeno zapošljavanje ili agenciju koja ustupa radnike koja je ustupila radnika blagovremeno prije početka rada iz podstava 2.	radi ustupanja stranca korisniku preko Agencije Član 75b Dozvola za privremeni boravak i rad radi ustupanja stranca korisniku preko Agencije izdaje se strancu koji ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a kao dokaze o opravdanosti zahtjeva, koji moraju biti prevedeni na crnogorski jezik od strane ovlašćenog prevodioca, priloži: 1) sporazum o ustupanju zaposlenog stranca zaključen između Agencije i korisnika; 2) dokaz da je stranac zaposlen kod Agencije; 3) dokaz nadležnog organa o socijalnom osiguranju; 4) dokaz o stečenom nivou obrazovanja i kvalifikaciji, za obavljanje poslova utvrđenih sporazumom iz tačke 1 ovog stava; 5) dokaz da ima najmanje jednu godinu radnog iskustva na poslovima koji su utvrđeni sporazumom iz tačke 1 ovog stava. Dozvola iz stava 1 ovog člana izdaje se sa rokom važenja do jedne godine i može se produžiti najduže do dvije godine. Ostvarivanje prava upućenog radnika Član 75v Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da, nezavisno o pravu koje se primjenjuje na radni odnos upućenog stranca i osim ako nije drukčije propisano ovim zakonom, za vrijeme upućivanja stranca u Crnu Goru primjenjuju odredbe propisa Crne Gore koji se odnose na: 1) maksimalno radno vrijeme i minimalno trajanje odmora; 2) minimalno plaćeni godišnji odmor; 3) zaradu, uključujući uvećanje zarade za prekovremeni rad; 4) uslove ustupanja zaposlenih preko agencija; 5) zaštitu i zdravlje na radu;		korisnicima. Ova materija je predmet člana 2 Zakona o radu (Sl. list CG", br. 49/2008, 26/2009, 59/11, 66/12 i 31/14)
--	---	--	---

(*1) Direktiva 2014/67/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. maja 2014. godine o sprovođenju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i o izmjenama Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji preko Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta (IMI Regulativa) (SL L 159, 28.5.2014, str. 11)." (2) član 3 mijenja se kako slijedi: (a) stav 1 zamjenjuje se sljedećim: „1. Države članice obezbjeđuju da, bez obzira na to koje pravo se primjenjuje na radni odnos, preduzeća iz člana 1 stav 1 radnicima upućenim na njihovu teritoriju, na osnovu jednakog postupanja, garantuju uslove zaposlenja kojima su obuhvaćena sljedeća pitanja koja su utvrđena u državi članici u kojoj se rad obavlja: — zakonom ili drugim propisima, i/ili — kolektivnim ugovorima ili arbitražnim odlukama koje su proglašene univerzalno primjenjivim ili se na drugi način primjenjuju u skladu sa stavom 8: (a) maksimalni periodi rada i minimalni periodi odmora; (b) minimalni plaćeni godišnji odmor; (c) naknada, uključujući prekovremeni rad; ova tačka se ne primjenjuje na programe dopunskog strukovnog penzijskog osiguranja; (d) uslovi ustupanja radnika, naročito upućivanje radnika preko preduzeća za privremeno zapošljavanje; (e) zaštita zdravlja, bezbjednost i higijena na radu; (f) zaštitne mjere u pogledu uslova zaposlenja trudnica ili porodilja, djece i mladih; (g) jednako postupanje prema muškarcima i ženama i ostale odredbe o nediskriminaciji; (h) uslovi smještaja radnika kada ga poslodavac obezbjeđuje radnicima koji se ne nalaze u svojem uobičajenom mjestu rada;	6) dodatak ili naknadu za troškove prevoza, hrane i smještaja za vrijeme dok pruža usluge odnosno obavlja poslove zbog kojih je stranac upućen u Crnu Goru, pod uslovom da na takav dodatak ili naknadu prema propisima Crne Gore ima pravo i zaposleni; 7) kvalitet smještaja u mjeri na koju ima pravo zaposleni iz Crne Gore koji obavlja poslove van svog uobičajenog mjesta rada; 8) zaštitne mjere za trudnice, žene koje se nalaze na porodijskom, odnosno roditeljskom odsustvu, djecu i mlade; 9) jednako postupanje prema ženama i muškarcima i zabranu diskriminacije po drugim osnovima. Izjava o upućivanju stranca Član 75g Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da, prije upućivanja stranca, podnesu inspekciji rada potpunu i tačnu izjavu o upućivanju stranca koja mora biti prevedena na crnogorski jezik od strane ovlašćenog prevodioca. Izjava iz stava 1 ovog člana podnosi se elektronskim putem, na propisanom obrascu. Obrazac i sadržaj izjave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo. Imenovanje lica koja čuva dokumenta Član 75d Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da u izjavi iz člana 75g ovog zakona ovlaste i imenuju lice koje će za vrijeme trajanja upućivanja stranca, u mjestu rada ili drugom određenom i dostupnom mjestu u Crnoj Gori, čuvati i na zahtjev inspekcije rada dati na uvid, u pisanom ili elektronskom obliku, dokumenta koja se odnose na upućivanje. Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona,			
--	---	--	--	--

(i) dodaci ili nadoknade za pokrivanje troškova putovanja, ishrane i smještaja za radnike koji su van svojeg prebivališta iz profesionalnih razloga. Tačka (i) primjenjuje se isključivo na troškove putovanja, ishrane i smještaja koje imaju upućeni radnici kada se od njih zahtijeva da putuju do svojeg uobičajenog mjesta rada i od njega u državi članici na čiju teritoriju su upućeni ili kada ih njihov poslodavac privremeno šalje iz tog uobičajenog mjesta rada u drugo mjesto rada. Za potrebe ove direktive koncept naknade utvrđuje se nacionalnim pravom i/ili praksom države članice na čiju teritoriju je radnik upućen i podrazumijeva sve sastavne elemente naknade koji su utvrđeni kao obavezni prema nacionalnom pravu i drugim propisima, ili kolektivnim ugovorima ili arbitražnim odlukama koje su u toj državi članici proglašene univerzalno primjenjivim ili se na drugi način primjenjuju u skladu sa stavom 8. Ne dovodeći u pitanje član 5 Direktive 2014/67/EU, države članice objavljuju informacije o uslovima zaposlenja, u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom, bez nepotrebnog odlaganja i na transparentan način, na jedinstvenoj službenoj nacionalnoj internetskoj stranici iz tog člana, uključujući sastavne elemente naknade kako je navedeno u podstavu 3 ovog stava i sve uslove zaposlenja u skladu sa stavom 1a ovog člana. Države članice obezbjeđuju da su informacije pružene na jedinstvenoj službenoj nacionalnoj internetskoj stranici tačne i ažurirane. Komisija na svojoj internetskoj stranici objavljuje adrese jedinstvenih službenih nacionalnih internetskih stranica. Kada, suprotno članu 5 Direktive 2014/67/EU, na jedinstvenoj službenoj nacionalnoj internetskoj stranici	odnosno Agencija dužni su da licu iz stava 1 ovog člana izdaju potvrdu o njegovom ovlašćenju, a to lice je dužno da tu potvrdu stavi na uvid inspekciji rada, na njen zahtjev. Dokumenta iz stava 1 ovog člana su: 1. fotokopija ugovora o radu ili drugog akta kojim je zasnovan radni odnos; 2. obračun zarade iz kojeg su vidljivi elementi zarade; 3. dokaz o isplati zarade; 4. evidencija o radnom vremenu; 5. dokaz nadležnog organa o socijalnom osiguranju; 6. dokumentacija iz oblasti zaštite i zdravlja na radu; 7. dozvola za privremeni boravak i rad. Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da na zahtjev inspekcije rada dostave prevod potvrde iz stava 2 ovog člana i dokumenata iz stava 3 ovog člana na crnogorskom jeziku od strane ovlašćenog prevodioca.” Član 32 U članu 68 stav 3 na kraju tačke 2 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi: “3) ustupanje stranca poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih koja je registrovana van Crne Gore, u skladu sa članom 75a ovog zakona.” Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Namjena dozvola za privremeni boravak i rad Član 68 Dozvola za privremeni boravak i rad, prema namjeni, može se izdati radi: 1) zapošljavanja stranca; 2) sezonskog zapošljavanja stranca; 3) rada upućenog radnika.			
--	--	--	--	--

nijesu navedene informacije o tome koji se uslovi zaposlenja primjenjuju, ta okolnost se uzima u obzir, u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom, prilikom određivanja kazni u slučaju kršenja nacionalnih odredaba donijetih u skladu s ovom direktivom, u mjeri u kojoj je to potrebno da bi se obezbijedila njihova srazmjernost.”; (b) umeću se stavovi koji glase: „1a. Kada je efektivno trajanje upućivanja duže od 12 mjeseci, države članice obezbjeđuju da, bez obzira na to koje se pravo primjenjuje na radni odnos, preduzeća iz člana 1 stav 1 radnicima upućenim na njihovu teritoriju na osnovu jednakog postupanja garantuju, pored uslova zaposlenja iz stava 1 ovog člana, sve važeće uslove zaposlenja utvrđenih u državi članici u kojoj se obavlja rad: — zakonom ili drugim propisima, i/ili — kolektivnim ugovorima ili arbitražnim odlukama koje su proglašene univerzalno primjenjivim ili se na drugi način primjenjuju u skladu sa stavom 8. Podstav 1 ovog stava ne primjenjuje se na sljedeća pitanja: (a) postupke, formalnosti i uslove sklapanja i prestanka ugovora o radu, uključujući klauzule o zabrani konkurencije; (b) programe dopunskog strukovnog penzijskog osiguranja. Kada pružalac usluge podnese obrazloženo obavještenje, država članica u kojoj se pruža usluga produžava period iz podstava 1 na 18 mjeseci. Kada preduzeće iz člana 1 stav 1 upućenog radnika zamijeni drugim upućenim radnikom koji obavlja isti zadatak na istom mjestu, trajanje upućivanja za potrebe ovog stava je kumulativno trajanje perioda upućivanja tih pojedinačnih upućenih radnika.	Upućeni radnik je stranac koji u ograničenom vremenskom periodu obavlja posao u Crnoj Gori, koja nije država u kojoj uobičajeno radi. Dozvola iz stava 1 tačka 3 ovog člana, odnosi se na: 1) pružanje ugovorenih usluga; 2) kretanje lica unutar stranog privrednog društva; 3) ustupanje stranca poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih koja je registrovana van Crne Gore, u skladu sa članom 75a ovog zakona.			
---	---	--	--	--

Koncept „isti zadatak na istom mjestu”, iz podstava 4 ovog stava, određuje se uzimajući u obzir, između ostalog, prirodu usluge koju treba pružiti, posao koji treba obaviti i adresu (adrese) radnog mjesta.

1b.

Države članice obezbjeđuju da preduzeća iz člana 1 stav 3 tačka (c) upućenim radnicima garantuju uslove zaposlenja koji se primjenjuju u skladu sa članom 5 Direktive 2008/104/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta (*2) na radnike agencija za privremeno zapošljavanje koje ustupaju agencije za privremeno zapošljavanje sa sjedištem u državi članici u kojoj se rad obavlja.

Preduzeće korisnik obavještava preduzeća iz člana 1 stav 3 tačka (c) o uslovima zaposlenja koje primjenjuje u pogledu uslova rada i naknade u mjeri u kojoj je to obuhvaćeno podstavom 1 ovog stava.

(*2) Direktiva 2008/104/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 19. novembra 2008. godine o radu preko agencija za privremeno zapošljavanje (SL L 327, 5.12.2008, str. 9).”,“

(c) stav 7 zamjenjuje se sljedećim:

„7.

St. 1 do 6 ne sprečavaju primjenu uslova zaposlenja koji su povoljniji za radnike.

Posebni dodaci za upućivanje smatraju se dijelom naknade, osim ako se ne isplaćuju kao nadoknada troškova stvarno nastalih zbog upućivanja, kao što su troškovi putovanja, ishrane i smještaja.

Poslodavac, ne dovodeći u pitanje stav 1 podstav 1 tačka (h), upućenom radniku nadoknađuje takve troškove u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom koja se primjenjuje na radni odnos.

Kada uslovima zaposlenja koji se primjenjuju na radni odnos nije utvrđeno da li se i, ako da, koji se elementi posebnog dodatka za upućivanje plaćaju kao nadoknada troškova stvarno nastalih zbog upućivanja, a

koji su dio naknade, smatra se da je cjelokupan dodatak isplaćen kao nadoknada za troškove.”;

(d) u stavu 8 podst. 2 i 3 zamjenjuju se sljedećim:

„Kada ne postoji sistem proglašavanja kolektivnih ugovora ili arbitražnih odluka koje se univerzalno primjenjuju u smislu podstava 1, ili pored takvog sistema, države članice mogu, ako tako odluče, da kao osnov uzmu:

— kolektivne ugovore ili arbitražne odluke koje se generalno primjenjuju na sva slična preduzeća u predmetnom geografskom području ili industriji, i/ili

— kolektivne ugovore koje su zaključile najreprezentativnije organizacije poslodavaca i radnika na nacionalnom nivou i koji se primjenjuju na cijeloj nacionalnoj teritoriji, pod uslovom da njihova primjena na preduzeća iz člana 1 stav 1 obezbjeđuje jednako postupanje u pitanjima navedenim u stavu 1 podstav 1 ovog člana i, po potrebi, u pogledu uslova zaposlenja koje treba garantovati upućenim radnicima u skladu sa stavom 1a ovog člana, između tih preduzeća i drugih preduzeća iz ovog podstava koja su u sličnoj situaciji.

U smislu ovog člana, smatra se da jednako postupanje postoji ako nacionalna preduzeća u sličnoj situaciji:

— podliježu, u tom mjestu ili predmetnom sektoru, istim obavezama kao i preduzeća iz člana 1 stav 1 u pogledu pitanja navedenih u stavu 1 podstav 1 ovog člana i, po potrebi, u pogledu uslova zaposlenja koje treba garantovati upućenim radnicima u skladu sa stavom 1a ovog člana, i

— moraju da ispunjavanju takve obaveze s istim efektima.”;

(e) st. 9 i 10 zamjenjuju se sljedećim:

„9.

Države članice mogu od preduzeća iz člana 1 stav 1 da zahtijevaju da garantuju radnicima iz člana 1 stav 3 tačka (c), pored uslova zaposlenja iz stava 1b ovog

člana, druge uslove zaposlenja koji se primjenjuju na radnike agencije za privremeno zapošljavanje u državi članici u kojoj se rad obavlja.

10.

Ova direktiva ne sprečava države članice da, u skladu s ugovorima, na nacionalna preduzeća i preduzeća drugih država članica na osnovu jednakog postupanja primjenjuju uslove zaposlenja na pitanja koja nijesu pitanja iz stava 1 podstav 1 u slučaju odredaba o javnoj politici.”.

(3) u članu 4 stav 2 podstav 1 zamjenjuje se sljedećim:

„2.

Države članice obezbjeđuju saradnju između nadležnih organa ili tijela, uključujući javne organe koji su, u skladu s nacionalnim pravom, odgovorni za praćenje uslova zaposlenja iz člana 3, uključujući i na nivou Unije.

Takvu saradnju naročito čine odgovori na obrazložene zahtjeve tih organa ili tijela za informacijama o transnacionalnom ustupanju radnika i rješavanja evidentnih zloupotreba ili mogućih slučajeva nezakonitih aktivnosti, kao što su transnacionalni slučajevi neprijavljenog rada i lažno samozapošljavanje povezani s upućivanjem radnika.

Kada nadležni organ ili tijelo u državi članici iz koje je radnik upućen ne posjeduje informaciju koju traži nadležni organ ili tijelo države članice na čiju teritoriju je radnik upućen, on nastoji da pribavi tu informaciju od drugih organa ili tijela u toj državi članici.

U slučaju stalnih kašnjenja u pružanju takvih informacija državi članici na čiju je teritoriju radnik upućen, obavještava se Komisija koja preduzima odgovarajuće mjere.”.

(4) Član 5 zamjenjuje se sljedećim:

„Član 5

Praćenje, kontrola i sprovođenje Država članica na čiju teritoriju je radnik upućen i država članica iz koje je radnik upućen odgovorne su za praćenje, kontrolu i izvršavanje obaveza utvrđenih u ovoj direktivi i Direktivi 2014/67/EU i preduzimaju odgovarajuće mjere u slučaju nepoštovanja ove direktive. Države članice utvrđuju pravila o kaznama koje se primjenjuju na kršenja nacionalnih odredbi donijetih na osnovu ove direktive i preduzimaju sve mjere potrebne da se obezbijedi njihovo sprovođenje. Predviđene kazne moraju da budu djelotvorne, srazmjerne i odvraćajuće. Države članice naročito obezbjeđuju da radnicima i/ili predstavnicima radnika budu na raspolaganju odgovarajući postupci za izvršavanje obaveza na osnovu ove direktive. Kada se, nakon opšte procjene koju je izvršila država članica u skladu sa članom 4 Direktive 2014/67/EU, utvrdi da preduzeće nepravilno ili s ciljem prevare stvara utisak da je situacija radnika obuhvaćena područjem primjene ove direktive, ta država članica obezbjeđuje da radnik ostvaruje koristi od odgovarajućeg prava i prakse. Države članice obezbjeđuju da ovaj član ne dovodi do toga da se na dotičnog radnika primjenjuju manje povoljni uslovi od onih koji se primjenjuju na upućene radnike.”; (5) Uvodna formulacija Priloga zamjenjuje se sljedećom: „Djelatnosti iz člana 3 stav 2 uključuju sve građevinske radove koji se odnose na izgradnju, popravku, održavanje, prepravku ili rušenje objekata, a naročito sljedeće radove:”.				
Član 2 Preispitivanje	Nema odgovaraće odredbe	Neprenosivo		

1.Komisija preispituje primjenu i sprovođenje ove direktive. Komisija će do 30. jula 2023. godine podnijeti izvještaj Evropskom parlamentu, Savjetu i Evropskom ekonomsko-socijalnom komitetu o primjeni i sprovođenju ove direktive i, po potrebi, predložiti neophodne izmjene ove direktive i Direktive 96/71/EZ. 2.Izvještaj iz stava 1 sadrži procjenu da li su potrebne dalje mjere da bi se obezbijedili jednaki uslovi i zaštitili radnici: (a) u slučaju podugovaranja; (b) imajući u vidu član 3 stav 3 ove direktive, uzimajući u obzir razvoj događaja u vezi sa zakonodavnim aktom o izmjenama Direktive 2006/22/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta (13) u pogledu zahtjeva u vezi s izvršavanjem i o utvrđivanju posebnih pravila u pogledu Direktive 96/71/EZ i Direktive 2014/67/EU za upućivanje vozača u sektoru drumskog saobraćaja.				
Član 3 Prenošenje i primjena 1.Države članice donijeće i objaviće zakone i druge propise neophodne za usklađivanje s ovom direktivom do 30. jula 2020. godine. One odmah dostavljaju Komisiji tekst tih mjera. Primjenjivaće te mjere od 30. jula 2020. godine. Do tog datuma Direktiva 96/71/EZ i dalje se primjenjuje u formulaciji prije izmjena uvedenih ovom direktivom. Kada države članice donose ove mjere, one sadrže upućivanje na ovu direktivu ili se takvo upućivanje navodi prilikom njihovog službenog objavljivanja. Načine takvog upućivanja utvrdiće države članice. 2.Države članice dostavljaju Komisiji tekst glavnih mjera nacionalnog prava koje donesu u oblasti na koju se ova direktiva odnosi.	Nema odgovaraće odredbe	Neprenosivo		

3. Ova direktiva primjenjuje se na sektor drumskog saobraćaja od datuma početka primjene zakonodavnog akta o izmjenama Direktive 2006/22/EZ u pogledu zahtjeva u vezi s izvršavanjem i o utvrđivanju posebnih pravila u pogledu Direktive 96/71/EZ i Direktive 2014/67/EU za upućivanje vozača u sektoru drumskog saobraćaja.				
Član 4 Stupanje na snagu Ova direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objavljivanja u „Sl. list Evropske unije“.	Nema odgovaraće odredbe	Neprenosivo		
Član 5 Adresati Ova direktiva upućena je državama članicama. Sačinjeno u Briselu, 28. juna 2018. godine.	Nema odgovaraće odredbe	Neprenosivo		
DIREKTIVA 2014/67/EZ				
Član 1 Predmet 1. Ovom direktivom se uspostavlja zajednički okvir grupe odgovarajućih odredbi, mjera i kontrolnih mehanizama potrebnih za bolje i ujednačenje sprovođenja, primjenu i izvršavanje u praksi Direktive 96/71/EZ, uključujući mjere za sprečavanje i kažnjavanje svake zloupotrebe i zaobilaženja važećih pravila, kojim se ne dovodi u pitanje djelokrug primjene Direktive 96/71/EZ. Ova direktiva garantuje poštovanje odgovarajućeg nivoa zaštite prava upućenih radnika za prekogranično pružanje usluga, posebno izvršavanje uslova zaposlenja koji se primjenjuju u državi članici u kojoj se usluga pruža u skladu sa članom 3 Direktive 96/71/EZ istovremeno olakšavajući pružiocima usluga ostvarivanje prava na slobodu pružanja usluga i promovišući poštenu konkurenciju između pružaoca usluga, na taj način podržavajući funkcionisanje unutrašnjeg tržišta.	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Imenovanje lica koja čuva dokumenta Član 75d Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da u izjavi iz člana 75g ovog zakona ovlaste i imenuju lice koje će za vrijeme trajanja upućivanja stranca, u mjestu rada ili drugom određenom i dostupnom mjestu u Crnoj Gori, čuvati i na zahtjev inspekcije rada dati na uvid, u pisanom ili elektronskom obliku, dokumenta koja se odnose na upućivanje. Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da licu iz stava 1 ovog člana izdaju potvrdu o njegovom ovlaštenju, a to lice je dužno da tu potvrdu stavi na uvid inspekciji rada, na njen zahtjev. Dokumenta iz stava 1 ovog člana su:	Potpuno usklađeno		

2. Ovom direktivom se ni na koji način ne utiče na ostvarivanje osnovnih prava priznatih u državama članicama i na nivou Unije, uključujući slobodu ili pravo na štrajk ili na preduzimanje drugih aktivnosti koje pokrivaju posebni sistemi industrijskih odnosa u državama članicama, u skladu sa nacionalnim pravom i/ili praksama. Takođe, ne utiče se ni na pravo na pregovaranje, zaključivanje i izvršavanje kolektivnih sporazuma i na preduzimanje kolektivnih aktivnosti u skladu sa nacionalnim pravom i praksom. Član 2 Značenje izraza Za potrebe ove direktive: (a) nadležno tijelo je organ ili tijelo, što može uključivati i kancelarije za vezu iz člana 4 Direktive 96/71/EZ, koje je država članica imenovala za obavljanje funkcija utvrđenih Direktivom 96/71/EZ i ovom direktivom; (b) tijelo koje podnosi zahtjev je nadležno tijelo države članice koje podnosi zahtjev za pružanjem pomoći, informacijama, obavještanjem ili naplatom kazne ili novčane kazne, kako je navedeno u Poglavlju VI; (c) tijelo koje prima zahtjev je nadležno tijelo države članice koje je primilo zahtjev za pružanjem pomoći, informacijama, obavještanjem ili naplatom kazne i/ili novčane kazne, kako je navedeno u poglavlju VI;	1) fotokopija ugovora o radu ili drugog akta kojim je zasnovan radni odnos; 2) obračun zarade iz kojeg su vidljivi elementi zarade; 3) dokaz o isplati zarade; 4) evidencija o radnom vremenu; 5) dokaz nadležnog organa o socijalnom osiguranju; 6) dokumentacija iz oblasti zaštite i zdravlja na radu; 7) dozvola za privremeni boravak i rad. Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da na zahtjev inspekcije rada dostave prevod potvrde iz stava 2 ovog člana i dokumenata iz stava 3 ovog člana na crnogorskom jeziku od strane ovlašćenog prevodioca.			
Član 3 Nadležna tijela i kancelarije za vezu Za potrebe ove direktive, države članice, u skladu sa nacionalnim pravom i/ili praksom, imenuju jedno ili više nadležnih tijela, koja mogu uključivati jednu ili više kancelarija za vezu navedene u članu 4 Direktive 96/71/EZ. Prilikom imenovanja svojih nadležnih tijela,	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027

države članice uzimaju u obzir potrebu za osiguravanjem zaštite podataka u pogledu razmijenjenih informacija i zakonskih prava fizičkih i pravnih lica na koje to može uticati. Države članice su na kraju odgovorne za zaštitu podataka i zakonskih prava lica na koje to utiče i uvode odgovarajuće mehanizme zaštite po tom pitanju. Države članice dostavljaju kontakt podatke nadležnih tijela Komisiji i drugim državama članicama. Komisija objavljuje i redovno ažurira spisak nadležnih tijela i kancelarija za vezu. Druge države članice i institucije Unije poštuju odabir nadležnih tijela svake države članice.				
Član 4 Utvrđivanje stvarnog upućivanja i sprečavanje zloupotrebe i zaobilaženja 1. U cilju sprovođenja, primjene i izvršavanja Direktive 96/71/EZ, nadležna tijela izrađuju opštu procjenu svih činjeničnih elemenata koji se smatraju neophodnim, naročito uključujući one iz stavova 2 i 3 ovog člana. Svrha tih elemenata je da pomognu nadležnim tijelima prilikom sprovođenja provjera i kontrola i kada imaju razlog da vjeruju da radnik ne zadovoljava uslove za upućenog radnika u skladu sa Direktivom 96/71/EZ. Ovi elementi su indikativni faktori u opštoj procjeni koju treba izraditi i stoga se ne razmatraju odvojeno. 2. Kako bi utvrdili da li preduzeća obavljaju zaista značajne aktivnosti, osim isključivo aktivnosti unutrašnjeg upravljanja i/ili administrativnih aktivnosti, nadležna tijela izrađuju opštu procjenu svih činjeničnih elemenata koji karakterizuju aktivnosti, uzimajući u obzir širi vremenski okvir, koje je preduzeće sprovelo u državi članici u kojoj ima poslovno nastanjanje i, prema potrebi, u državi članici domaćinu. Takvi elementi naročito mogu da uključuju:	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027

- (a) mjesto gdje preduzeće ima svoje registrovano sjedište i upravu, koristi kancealrijski prostor, plaća poreze i doprinose za socijalno osiguranje i, prema potrebi, u skladu sa nacionalnim pravom ima profesionalnu dozvolu ili je registrovano u privrednim komorama ili stručnim tijelima;
- (b) mjesto gdje su upućeni radnici zaposleni i iz kojeg su upućeni na rad;
- (c) pravo koje se primjenjuje na ugovore koje je preduzeće sklopilo sa svojim radnicima s jedne strane, i sa svojim klijentima, s druge strane;
- (d) mjesto gdje preduzeće obavlja svoju značajnu poslovnu aktivnost i gdje zapošljava administrativno osoblje;
- (e) broj izvršenih ugovora i/ili iznos prihoda ostvarenog u državi članici poslovnog nastanjanja, uzimajući u obzir posebnu situaciju, između ostalog, novoosnovanih preduzeća i malih i srednjih poduzeća.
3. Kako bi se ocijenilo da li upućeni radnik obavlja privremeno svoj rad u državi članici različitoj od one u kojoj uobičajeno radi, razmatraju se svi činjenični elementi koji karakterišu takav rad i situaciju radnika. Takvi elementi naročito mogu da uključuju sljedeće:
- (a) rad se obavlja u ograničenom vremenskom periodu u drugoj državi članici;
- (b) datum na koji upućivanje započinje;
- (c) upućivanje se sprovodi u državi članici koja je različita od one u kojoj ili iz koje upućeni radnik uobičajeno obavlja svoj rad u skladu sa Regulativom (EZ) br. 593/2008 (Rim I) i/ili Rimskom konvencijom;
- (d) upućeni se radnik vraća ili se od njega očekuje da nastavi da radi u državi članici iz koje je upućen nakon završetka rada ili pružanja usluga zbog kojih je bio upućen;
- (e) prirodu aktivnosti;
- (f) putovanje, hranu ili smještaj osigurava ili

troškove za iste nadoknađuje poslodavac koji upućuje radnika i u tom slučaju, uključen je i način na koji se to radi ili metoda naknada troškova; (g) svi prethodni periodi tokom kojih je radno mjesto bilo popunjeno istim ili drugim (upućenim) radnikom. 4. Neispunjavanje jednog ili više činjeničnih elemenata navedenih u st. 2 i 3 ne isključuje automatski mogućnost da se situacija karakteriše kao upućivanje. Procjena tih elemenata prilagođava se svakom posebnom slučaju i uzimaju se u obzir posebnosti situacije. 5. Elementi iz ovog člana koje nadležna tijela koriste u ukupnoj procjeni situacije kao stvarnog upućivanja mogu se takođe razmatrati kako bi se odredilo da li ta osoba potpada pod mjerodavnu definiciju radnika u skladu sa članom 2 stav 2 Direktive 96/71/EZ. Države članice treba, između ostalog, da se vode činjenicama u vezi sa obavljanjem rada, podređenim odnosom i naknadama za rad radnika, bez obzira na to kako je odnos opisan u bilo kojem sporazumu, bio on ugovorni ili ne, koji je sklopljen između stranaka.				
Član 5 Unaprijeđeni pristup informacijama 1. Države članice preduzimaju odgovarajuće mjere kako bi osigurale da informacije o uslovima zaposlenja navedene u članu 3 Direktive 96/71/EZ koje pružaoци usluga treba da primjenjuju i poštuju budu opšte dostupne bez naknade na jasan, transparentan, sveobuhvatan i lako dostupan način na daljinu i elektronskim putem, u formatima i u skladu sa internet standardima koji osiguravaju pristup osobama sa invaliditetom i kako bi osigurale da su kancelariju za vezu ili druga nadležna nacionalna tijela navedena u članu 4 Direktive 96/71/EZ u mogućnosti da djelotvorno obavljaju svoje zadatke.	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027

2. U cilju postizanja daljih poboljšanja u vezi sa pristupom informacijama, države članice:

(a) jasno navode, na detaljan način prilagođen korisnicima i u pristupačnom formatu na jedinstvenoj zvaničnoj nacionalnoj internet stranici i drugim odgovarajućim sredstvima, koji uslovi zaposlenja i/ili koje dijelove njihovog nacionalnog i/ili regionalnog prava treba da primijenjuju na radnike upućene na njihovu teritoriju;

(b) preduzimaju potrebne mjere kako bi informacije bile opšte dostupne na jedinstvenoj zvaničnoj nacionalnoj internet stranici i drugim odgovarajućim sredstvima o tome koji se kolektivni ugovori primjenjuju i na koga, i koje uslove zaposlenja pružaoци usluga iz drugih država članica treba da primjenjuju u skladu sa Direktivom 96/71/EZ, uključujući kada je to moguće, linkove na postojeće internet stranice i druge kontakt tačke, naročito odgovarajuće socijalne partnere;

(c) čine informacije dostupne radnicima i pružaoцима usluga bez naknade na službenom jeziku/službenim jezicima države članice domaćina i na jezicima koji su najrelevantniji uzimajući u obzir potražnju na njenom tržištu rada, za čiji odabir je zadužena država članica domaćin. Ukoliko je moguće, ta informacija dostupna je u obliku sažetog letka navodeći glavne mjerodavne uslove rada, uključujući opis postupaka za podnošenje pritužbi i na zahtjev u oblicima dostupnima licima sa invaliditetom; dodatne detaljne informacije o uslovima rada i društvenim uslovima koji se primjenjuju na upućene radnike, uključujući zdravlje i sigurnost na radu, treba učiniti lako dostupnim i bez naknade;

(d) poboljšavaju dostupnost i jasnoću relevantnih informacija, naročito onih navedenih na jedinstvenoj zvaničnoj nacionalnoj internet stranici, kako je

navedeno u tački (a); (e) navode kontakt osobu u kancelariji za vezu koja je zadužena za zahtjeve za informacijama; (f) ažuriraju informacije koje su sadržane u nacionalnim izvještajima. 3. Komisija nastavlja da pruža podršku državama članicama u oblasti pristupa informacijama. 4. Ukoliko su, u skladu sa nacionalnim pravom, tradicijama i praksama, uključujući poštovanje autonomije socijalnih partnera, uslovi zapošljavanja navedeni u članu 3 Direktive 96/71/EZ utvrđeni u kolektivnim ugovorima u skladu sa članom 3 st. 1 i 8 te direktive, države članice osiguravaju da ti uslovi budu dostupni na pristupačan i transparentan način pružaoциma usluga iz drugih država članica i upućenim radnicima i u tom pogledu traže uključenost socijalnih partnera. Relevantne informacije naročito treba da obuhvataju različite minimalne iznose plata i njihove sastavne elemente, metode koje se koriste za računanje dospjelih naknada i, prema potrebi, propisane kriterijume za klasifikaciju u različitim kategorijama plata. 5. Države članice navode tijela kojima se radnici i preduzeća mogu obratiti za opšte informacije o nacionalnom pravu i praksi koji su na njih primjenjivi u pogledu njihovih prava i obaveza na njihovoj teritoriji.				
Član 6 Uzajamna pomoć — opšta načela 1. Države članice blisko sarađuju i pružaju uzajamnu pomoć bez nepotrebnog odlaganja kako bi olakšale sprovođenje, primjenu i izvršavanje u praksi ove direktive i Direktive 96/71/EZ. 2. Saradnja država članica naročito se sastoji od davanja odgovora na obrazložene zahtjeve za informacijama od nadležnih tijela i sprovođenju provjera, inspekcija i istraga uzimajući u obzir situacije	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027

upućivanja iz člana 1 stav 3 Direktive 96/71/EZ, uključujući istrage svakog nepoštovanja ili zloupotrebe važećih pravila o upućivanju radnika. Zahtjevi za informacijama uključuju informacije u pogledu moguće naplate administrativne sankcije i/ili novčane kazne, ili obavještenja o odluci kojom se izriče takva sankcija i/ili novčana kazna iz poglavlja VI. 3. Saradnja država članica takođe može uključivati slanje i dostavljanje dokumenata. 4. Za potrebe davanja odgovora na zahtjev za pomoć nadležnih tijela iz druge države članice, države članice osiguravaju da pružaoci usluga sa poslovnim nastanjivanjem na njihovoj teritoriji dostave svojim nadležnim tijelima sve informacije potrebne za nadzor njihovih aktivnosti u skladu sa njihovim nacionalnim pravima. Države članice preduzimaju potrebne mjere u slučaju da ne dostave takve informacije. 5. U slučaju poteškoća u ispunjavanju zahtjeva za informacijama ili u sprovođenju provjera, inspekcija ili istraga, predmetna država članica bez odlaganja obavještava državu članicu koja je podnijela zahtjev kako bi pronašle rješenje. U slučaju bilo kojeg trajnog problema u razmjeni informacija ili neprekidnog odbijanja dostavljanja informacija, Komisija koja je obaviještena, prema potrebi putem sistema IMI, preduzima odgovarajuće mjere. 6. Države članice dostavljaju informacije koje su tražile druge države članice ili Komisija elektronskim putem u sljedećim rokovima: (a) u hitnim slučajevima koji zahtijevaju provjeru u registrima, poput onih o potvrdi registracije PDV-a u svrhe provjere poslovnog nastanjivanja u drugoj državi članici: što je prije moguće i ne duže od dva radna dana od prijema zahtjeva. Razlog za hitnost mora biti jasno naznačen u zahtjevu				
---	--	--	--	--

sa podacima koji dokazuju hitnost. (b) svi drugi zahtjevi za informacijama: maksimalno 25 radnih dana od prijema zahtjeva, osim ako je dogovoren dogovoren kraći rok između država članica. 7. Države članice osiguravaju da registre u kojima su upisani pružaoci usluga i koje mogu koristiti nadležna tijela na njihovoj teritoriji, takođe mogu koristiti i slična nadležna tijela drugih država članica, pod istim uslovima, u cilju sprovođenja ove direktive i Direktive 96/71/EZ, ako su te registre države članice navele u sistemu IMI. 8. Države članice osiguravaju da se informacije koje nadležna tijela iz člana 2 tačke (a) razmijene ili su im dostavljene koriste samo u pogledu predmeta za koji/koje su zatražene. 9. Uzajamna administrativna saradnja i pomoć se pružaju bez naknade. 10. Zahtjev za informacijama ne isključuje da nadležna tijela preduzimaju mjere u skladu sa važećim nacionalnim pravom i pravom Unije kako bi se istražila i spriječila navodna kršenja Direktive 96/71/EZ ili ove direktive.				
Član 7 Uloga država članica u okviru administrativne saradnje 1. U skladu s načelima iz čl. 4 i 5 Direktive 96/71/EZ za vrijeme trajanja upućivanja radnika u drugu državu članicu, pregled uslova zapošljavanja koje treba poštovati u skladu sa Direktivom 96/71/EZ odgovornost je tijela države članice domaćina u saradnji, prema potrebi, sa državom članicom poslovnog nastanjivanja. 2. Država članica poslovnog nastanjivanja pružaoca usluga nastavlja da prati, kontroliše i preduzima potrebne nadzorne mjere ili mjere izvršenja, u skladu sa	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027

svojim nacionalnim pravom, praksom i administrativnim postupcima, s obzirom na radnike upućene u drugu državu članicu.

3. Država članica poslovnog nastanjivanja pružaoca usluga pomaže državi članici u koju se upućuje radnik da osigura poštovanje važećih uslova u skladu sa Direktivom 96/71/EZ i ovom direktivom. Ta odgovornost ni na koji način ne umanjuje mogućnosti države članice u kojoj se upućuje radnik da prati, kontrolira ili preduzima sve potrebne mjere nadzora ili mjere izvršenja u skladu sa ovom direktivom i Direktivom 96/71/EZ.

4. Kada postoje činjenice koje ukazuju na moguće nepravilnosti, država članica na vlastitu inicijativu obavještava predmetnu državu članicu o svim relevantnim informacijama bez nepotrebnog odlaganja.

5. Nadležna tijela države članice domaćina mogu također tražiti od nadležnih tijela države članice poslovnog nastanjivanja, za svaki slučaj u kojem se pružaju usluge ili za svakog pružaoca usluga, da dostave informacije o zakonitosti poslovnog nastanjivanja pružaoca usluga, primjerenom ponašanju pružaoca usluga, i nepostojanju bilo kakvog kršenja važećih pravila. Nadležna tijela države članice poslovnog nastanjivanja obezbjeđuju navedene informacije u skladu sa članom 6.

6. Obaveze iz ovog člana ne povlače za sobom dužnost države članice poslovnog nastanjivanja da izvrši činjenične provjere i kontrole na teritoriji države članice domaćina u kojoj se pruža usluga. Takve provjere i kontrole mogu da sprovode tijela države članice domaćina na vlastitu inicijativu ili na zahtjev nadležnih tijela države članice poslovnog nastanjivanja kako je utvrđeno u članu 10 i u skladu sa ovlaštenjima nadzora koja su predviđena u nacionalnom pravu, praksi i administrativnim postupcima države članice

domaćina i u skladu su sa pravom Unije.				
Član 8 Prateće mjere 1. Države članice, uz pomoć Komisije, preduzimaju prateće mjere kako bi razvile, olakšale i promovisale razmjenu između službenih lica zaduženih za sprovođenje administrativne saradnje i uzajamne pomoći kao i za praćenje poštovanja i izvršavanje važećih pravila. Države članice takođe mogu da preduzimaju prateće mjere kako bi pružile podršku organizacijama koje pružaju informacije upućenim radnicima. 2. Komisija procjenjuje potrebu za finansijskom podrškom kako bi dodatno unaprijedila administrativnu saradnju i povećala uzajamno povjerenje pomoću projekata, uključujući promovisanje razmjena relevantnih službenih lica i obuku, kao i razvijanje, olakšavanje i promovisanje inicijativa najboljih praksi, uključujući prakse socijalnih partnera na nivou Unije, poput razvoja i ažuriranja baza podataka ili zajedničkih internet stranica koje sadrže opšte informacije ili informacije po sektorima o uslovima zapošljavanja koje treba poštovati i prikupljanja i procjene sveobuhvatnih podataka specifičnih za postupak upućivanja. Kada zaključi da takva potreba postoji, Komisija koristi, ne dovodeći u pitanje ovlašćenja Evropskog parlamenta i Savjeta u postupku donošenja budžeta, dostupne finansijske instrumente koji su usmjereni na jačanje administrativne saradnje. 3. Poštujući autonomiju socijalnih partnera, Komisija i države članice mogu da obezbijede odgovarajuću podršku za relevantne inicijative socijalnih partnera na nivou Unije i na nacionalnom nivou koje su usmjerene na obavještanje preduzeća i radnika o važećim uslovima zaposlenja utvrđenim u ovoj direktivi i u Direktivi 96/71/EZ.	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027

Član 9 Administrativni zahtjevi i mjere kontrole 1. Države članice mogu da nametnu samo administrativne zahtjeve i mjere kontrole potrebne za obezbjeđivanje djelotvornog praćenja ispunjavanja obaveza navedenih u ovoj direktivi i u Direktivi 96/71/EZ pod uslovom da su opravdane i proporcionalne u skladu sa pravom Unije. U te svrhe države članice mogu naročito uvesti sljedeće mjere: (a) obavezu pružaoca usluga sa poslovnim nastanjivanjem u drugoj državi članici da podnese jednostavnu izjavu odgovornim nacionalnim nadležnim tijelima najkasnije na početku pružanja usluga, na službenom jeziku ili jednom od službenih jezika države članice domaćina, ili na drugom jeziku ili jezicima koje država članica prihvata, a koja sadrži relevantne informacije potrebne kako bi se omogućile činjenične kontrole na random mjestu, uključujući: (i) identitet pružaoca usluga; (ii) predviđeni broj upućenih radnika koje se može jasno identifikovati; (iii) lica navedena u tačkama (e) i (f); (iv) predviđeno trajanje, datum predviđenog početka i kraja upućivanja; (v) adresu/adrese radnog mjesta; i (vi) prirodu usluga koje opravdavaju upućivanje; (b) obavezu da tokom perioda upućivanja učini dostupnim i/ili čuva kopije ugovora o radu, u papiroj ili elektronskoj obliku, ili sličnog dokumenta u smislu Direktive Savjeta 91/533/EEZ, uključujući, ako je potrebno ili važno, dodatne informacije navedene u članu 4 te direktive, platnih lista, radnih naloga koji ukazuju na početak, kraj i trajanje dnevnog radnog vremena i dokaza o isplati plata ili sličnih dokumenata na pristupačnom i jasno naznačenom mjestu na svojoj	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027
---	--	--	---	--

teritoriji, poput radnog mjesta ili gradilišta, ili za mobilne radnike u saobraćajnom sektoru u bazi operacija ili u vozilu sa kojim se pruža usluga; (c) obavezu dostavljanja dokumenata navedenih u tački (b), nakon perioda upućivanja, na zahtjev tijela u državi članici domaćinu, u razumnom roku; (d) obavezu dostavljanja prevoda dokumenata navedenih u tački (b) na službeni jezik ili jedan od službenih jezika države članice domaćina, ili na drugi jezik ili jezike koje država članica domaćin prihvata; (e) obavezu imenovanja lica za vezu sa nadležnim tijelima u državi članici domaćinu u kojoj se pružaju usluge i koje će slati i primati dokumente i/ili obavještenja, ukoliko je potrebno; (f) obavezu imenovanja kontakt osobe, prema potrebi, koja djeluje kao predstavnik preko kojeg bi odgovarajući socijalni partneri mogli da traže da pružalac usluga započne postupak kolektivnog pregovaranja u državi članici domaćinu, u skladu sa nacionalnim pravom i/ili praksom, tokom perioda u kojem se pružaju usluge. To lice može biti različita od lica navedenog u tački (e) i ona ne mora da bude prisutna u državi članici domaćinu, ali mora da bude dostupna na razuman i opravdan zahtjev; 2. Države članice mogu da nametnu druge administrativne zahtjeve i mjere kontrole u slučaju da se pojave situacije ili novi razvoji događaja zbog kojih se čini da postojeći administrativni zahtjevi i mjere kontrole nijesu i dovoljni ili efikasni za osiguravanje djelotvornog praćenja ispunjavanja obaveza navedenih u Direktivi 96/71/EZ i u ovoj direktivi, pod uslovom da su opravdani i proporcionalni. 3. Ništa u ovom članu ne utiče na druge obveze koje proizlaze iz zakonodavstva Unije, uključujući one koje proizlaze iz Direktive Savjeta 89/391/EEZ (14) i Regulative (EZ) br. 883/2004 i/ili one na osnovu				
--	--	--	--	--

nacionalnog prava u pogledu zaštite radnika ili zapošljavanja radnika pod uslovom da su druge navedene u jednakoj mjeri primjenjive na preduzeća sa poslovnim nastanjivanjem u predmetnoj državi članici i da su opravdane i proporcionalne. 4. Države članice osiguravaju da postupke i formalnosti povezane sa upućivanjem radnika u skladu sa ovim članom preduzeća mogu lako da sprovedu na način koji je prilagođen korisnicima koliko god je to moguće, na daljinu i elektronskim putem. 5. Države članice obavještavaju Komisiju i upoznaju pružaoce usluga o svim mjerama iz st. 1 i 2 koje primjenjuju ili koje su sprovele. Komisija obavještava druge države članice o ovim odredbama. Informacije za pružaoce usluga su opšte dostupne na jedinstvenoj nacionalnoj internet stranici na jeziku/jezicima koji su najrelevantniji, kako je odredila država članica. Komisija strogo prati primjenu mjera navedenih u st. 1 i 2, procjenjuje njihovu usklađenost sa pravom Unije i, prema potrebi, predzima potrebne mjere u skladu sa svojim nadležnostima prema UFEU-u. Komisija redovno izvještava Savjet o mjerama o kojima su je države članice obavijestile i, prema potrebi, o trenutnom stanju njenih analiza i/ili procjena.				
Član 10 Inspekcije 1. Države članice osiguravaju uvođenje odgovarajućih i djelotvornih provjera i mehanizama praćenja koji su predviđeni u skladu sa nacionalnim pravom i praksom i osiguravaju da tijela određena nacionalnim zakonodavstvom sprovode djelotvorne i odgovarajuće inspekcije na njihovoj teritoriji kako bi se kontrolisalo i pratilo poštovanje odredbi i pravila utvrđenih u Direktivi 96/71/EZ, uzimajući u obzir relevantne odredbe ove direktive, kako bi na taj način garantovala	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA Član 32 U članu 68 stav 3 na kraju tačke 2 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi: “3) ustupanje stranca poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih koja je registrovana van Crne Gore, u skladu sa članom 75a ovog zakona.”	Potpuno usaglašeno	Dokumentacija potrebna za podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvola za privremeni boravak i rad je dostupna na website-u	

njihova pravilna primjena i izvršavanje. Bez obzira na mogućnost sprovođenja nasumičnih provjera, inspekcije su prvenstveno zasnovane na procjeni rizika od strane nadležnih tijela. Procjena rizika može da identifikuje sektore aktivnosti u kojima je na njihovoj teritoriji koncentrisano zapošljavanje radnika upućenih u svrhu pružanja usluga. Prilikom izrade takve procjene rizika mogu se posebno uzeti u obzir sprovođenje velikih infrastrukturnih projekata, postojanje dugih lanaca podizvođača, geografska udaljenost, posebni problemi i potrebe određenih sektora, prethodni zapisi o kršenju, kao i ranjivost određenih grupa radnika. 2. Države članice osiguravaju da inspekcije i kontrole usklađenosti u sklopu ovog člana, uzimajući u obzir relevantne odredbe ove direktive, nisu diskriminirajuće i/ili neproporcionalne. 3. Ukoliko postoji potreba za informacijama za vrijeme trajanja inspekcija i u smislu člana 4, država članica domaćin i država članica poslovnog nastanjivanja djeluju u skladu sa pravilima o administrativnoj saradnji. Nadležna tijela naročito sarađuju u skladu sa pravilima i načelima utvrđenim u čl. 6 i 7. 4. U državama članicama u kojima je, u skladu sa nacionalnim pravom i/ili praksom, utvrđivanje uslova zapošljavanja upućenih radnika navedenih u članu 3 Direktive 96/71/EZ i posebno minimalnih plata, uključujući i radno vrijeme, prepušteno poslodavcima i radnicima, na odgovarajućem nivou i podložno uslovima koje su utvrdile države članice, oni mogu takođe pratiti primjenu odgovarajućih uslova zapošćavanja upućenih radnika, pod uslovom da je odgovarajući nivo zaštite jednak onom koja proizlazi iz Direktive 96/71/EZ i ove direktive. 5. Države članice u kojima inspekcije rada nemaju nadležnost u pogledu kontrola i praćenja uslova rada	Član 37 Poslije člana 75 dodaje se pet novih članova koji glase: „Ustupanje stranca korisniku preko Agencije Član 75a Agencija za privremeno ustupanje zaposlenih koja je registrovana van Crne Gore (u daljem tekstu: Agencija) može ustupiti stranca poslodavcu u Crnoj Gori (u daljem tekstu: korisnik) na osnovu zaključenog sporazuma o ustupanju zaposlenih. Poslodavcem stranca iz stava 1 ovog člana smatra se Agencija, osim u pogledu obaveze primjene propisa kojima se uređuju zaštita i zdravlje na radu u kom slučaju se poslodavcem smatra korisnik. Uslovi za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi ustupanja stranca korisniku preko Agencije Član 75b Dozvola za privremeni boravak i rad radi ustupanja stranca korisniku preko Agencije izdaje se strancu koji ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a kao dokaze o opravdanosti zahtjeva, koji moraju biti prevedeni na crnogorski jezik od strane ovlašćenog prevodioca, priloži: 1) sporazum o ustupanju zaposlenog stranca zaključen između Agencije i korisnika; 2) dokaz da je stranac zaposlen kod Agencije; 3) dokaz nadležnog organa o socijalnom osiguranju; 4) dokaz o stečenom nivou obrazovanja i kvalifikaciji, za obavljanje poslova utvrđenih sporazumom iz tačke 1 ovog stava; 5) dokaz da ima najmanje jednu godinu radnog iskustva na poslovima koji su utvrđeni sporazumom iz tačke 1 ovog stava. Dozvola iz stava 1 ovog člana izdaje se sa rokom važenja do jedne godine i može se produžiti najduže do dvije godine.	Ministarstva unutrašnjih poslova, www.mup.gov.me, i dostupan je svim korisnicima. Materija je regulisana članom 84 Zakona o strancima ("Sl. list CG" br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24)
--	---	--

i/ili uslova zapošljavanja upućenih radnika mogu, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom i/ili praksom uspostaviti, izmijeniti ili održavati dogovore, postupke i mehanizme koji garantuju poštovanje ovih uslova zapošljavanja, pod uslovom da ti dogovori nude navedenim licima odgovarajući nivo zaštite jednak onom koji proizlazi iz Direktive 96/71/EZ i ove direktive.

Ostvarivanje prava upućenog radnika

Član 75v

Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da, nezavisno o pravu koje se primjenjuje na radni odnos upućenog stranca i osim ako nije drukčije propisano ovim zakonom, za vrijeme upućivanja stranca u Crnu Goru primjenjuju odredbe propisa Crne Gore koji se odnose na:

- 1) maksimalno radno vrijeme i minimalno trajanje odmora;
- 2) minimalno plaćeni godišnji odmor;
- 3) zaradu, uključujući uvećanje zarade za prekovremeni rad;
- 4) uslove ustupanja zaposlenih preko agencija;
- 5) zaštitu i zdravlje na radu;
- 6) dodatak ili naknadu za troškove prevoza, hrane i smještaja za vrijeme dok pruža usluge odnosno obavlja poslove zbog kojih je stranac upućen u Crnu Goru, pod uslovom da na takav dodatak ili naknadu prema propisima Crne Gore ima pravo i zaposleni;
- 7) kvalitet smještaja u mjeri na koju ima pravo zaposleni iz Crne Gore koji obavlja poslove van svog uobičajenog mjesta rada;
- 8) zaštitne mjere za trudnice, žene koje se nalaze na porodijskom, odnosno roditeljskom odsustvu, djecu i mlade;
- 9) jednako postupanje prema ženama i muškarcima i zabranu diskriminacije po drugim osnovima.

Izjava o upućivanju stranca

Član 75g

Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da, prije upućivanja stranca, podnesu inspekciji rada potpunu i tačnu izjavu o upućivanju stranca koja mora biti prevedena na crnogorski jezik od

	strane ovlaštenog prevodioca. Izjava iz stava 1 ovog člana podnosi se elektronskim putem, na propisanom obrascu. Obrazac i sadržaj izjave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo. Imenovanje lica koja čuva dokumenta Član 75d Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da u izjavi iz člana 75g ovog zakona ovlaste i imenuju lica koje će za vrijeme trajanja upućivanja stranca, u mjestu rada ili drugom određenom i dostupnom mjestu u Crnoj Gori, čuvati i na zahtjev inspekcije rada dati na uvid, u pisanom ili elektronskom obliku, dokumenta koja se odnose na upućivanje. Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da licu iz stava 1 ovog člana izdaju potvrdu o njegovom ovlaštenju, a to lice je dužno da tu potvrdu stavi na uvid inspekciji rada, na njen zahtjev. Dokumenta iz stava 1 ovog člana su: 8) fotokopija ugovora o radu ili drugog akta kojim je zasnovan radni odnos; 9) obračun zarade iz kojeg su vidljivi elementi zarade; 10) dokaz o isplati zarade; 11) evidencija o radnom vremenu; 12) dokaz nadležnog organa o socijalnom osiguranju; 13) dokumentacija iz oblasti zaštite i zdravlja na radu; 14) dozvola za privremeni boravak i rad. Strano privredno društvo iz čl. 72 i 74 ovog zakona, odnosno Agencija dužni su da na zahtjev inspekcije rada dostave prevod potvrde iz stava 2 ovog člana i dokumenata iz stava 3 ovog člana na crnogorskom jeziku od strane ovlaštenog prevodioca.” Član 43 U članu 83 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi: “2) prestankom važenja ugovora o radu, ugovora o			
--	--	--	--	--

	pružanju ugovorenih usluga, rješenja o privremenom raspoređivanju odnosno sporazuma o ustupanju zaposlenog zaključenog između Agencije i korisnika;“. U stavu 5 riječi: „tač. 2 do 6“ zamjenjuju se riječima: „tač. 2 do 11“. Zakon o strancima ("Sl. list CG", br. 12/2018, 3/2019, 86/2022 i 77/2024) Namjena dozvola za privremeni boravak i rad Član 68 Dozvola za privremeni boravak i rad, prema namjeni, može se izdati radi: 1) zapošljavanja stranca; 2) sezonskog zapošljavanja stranca; 3) rada upućenog radnika. Upućeni radnik je stranac koji u ograničenom vremenskom periodu obavlja posao u Crnoj Gori, koja nije država u kojoj uobičajeno radi. Dozvola iz stava 1 tačka 3 ovog člana, odnosi se na: 1) pružanje ugovorenih usluga; 2) kretanje lica unutar stranog privrednog društva; 3) ustupanje stranca poslodavcu u Crnoj Gori preko agencije za privremeno ustupanje zaposlenih koja je registrovana van Crne Gore, u skladu sa članom 75a ovog zakona.			
Član 11 Odbrana prava — olakšavanje pritužbi — isplata zaostataka 1. Za izvršavanje obaveza iz Direktive 96/71/EZ, naročito iz njenog člana 6, i iz ove direktive, države članice obezbjeđuju postojanje djelotvornih mehanizama za upućene radnike da direktno podnesu pritužbu protiv svojih poslodavaca, kao i pravo pokretanja sudskih ili upravnih postupaka, kao i u državi članici na čijoj teritoriji su radnici upućeni ili su bili upućeni, ukoliko takvi radnici smatraju da su	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	Pristupanjem Crne Gore Evropskoj uniji

pretrpjeli gubitak ili štetu jer nijesu primijenjena mjerodavna pravila, čak i nakon prestanka odnosa u kojem se to nepoštovanje navodno dogodilo.

2. Stav 1 primjenjuje se ne dovodeći u pitanje nadležnost sudova u državama članicama kako je utvrđeno, naročito, u mjerodavnim instrumentima prava Unije i/ili međunarodnim konvencijama.

3. Države članice osiguravaju da se sindikati i druge treće strane, poput udruženja, organizacija i drugih pravnih subjekata koji, u skladu sa kriterijumima utvrđenim u nacionalnom pravu, imaju zakoniti interes u osiguravanju poštovanja odredbi ove direktive i Direktive 96/71/EZ, mogu uključiti, u ime ili kao podrška upućenim radnicima ili njihovog poslodavca, uz njihovo odobrenje, u bilo koji sudski ili upravni postupak u cilju sprovođenja ove direktive i Direktive 96/71/EZ i/ili izvršenja obaveza iz ove direktive i Direktive 96/71/EZ.

4. St. 1 i 3 se primjenjuju ne dovodeći u pitanje:

(a) nacionalna pravila o rokovima zastarjelosti ili vremenskim ograničenjima za pokretanje sličnih postupaka, pod uslovom da se ne smatra da onemogućuju ili pretjerano otežavaju ostvarenje tih prava;

(b) druge nadležnosti i kolektivna prava socijalnih partnera, zaposlenih lica i predstavnika poslodavaca, gdje je to primjenjivo, u sklopu nacionalnog prava i/ili prakse;

(c) nacionalna pravila postupka u predstavljanju i odbrani pred sudovima.

5. Upućeni radnici koji pokreću sudske ili upravne postupke u smislu stava 1 zaštićeni su od bilo kakvog nepovoljnog postupanja od strane njihovog poslodavca.

6. Države članice osiguravaju da je poslodavac upućenog radnika odgovoran za sva prava koja proizlaze iz ugovornog odnosa između poslodavca i

upućenog radnika. Države članice naročito osiguravaju uvođenje neophodnih mehanizama kako bi se osiguralo da upućeni radnici mogu sa dobiti: (a) sve neizmirene neto naknade koje, prema važećim uslovima zapošljavanja iz člana 3 Direktive 96/71/EZ, su dospjele na naplatu; (b) sve isplate zaostataka ili refundiranje poreza ili doprinosa socijalnog osiguranja koji su neopravdano zadržani od njihovih plata. (c) refundiranje prekomjernih troškova, u vezi sa neto naknadama ili kvalitetom smještaja, koji su zadržani ili odbijeni od plata za smještaj koji pruža poslodavac; (d) prema potrebi, neopravdano zadržani doprinosi koje poslodavac treba da uplati u zajedničke fondove ili institucije socijalnih partnera. Ovaj stav se takođe primjenjuje u slučajevima kada su se upućeni radnici vratili iz države članice u kojoj su bili upućeni.				
Član 12 Odgovornost u podizvođenju 1. Kako bi spriječile prevare i zloupotrebe, države članice mogu, nakon konsultovanja relevantnih socijalnih partnera, u skladu sa nacionalnim pravom i/ili praksom, preduzeti dodatne mjere na nediskriminirajućoj i proporcionalnoj osnovi kako bi osigurale da u lancu podizvođenja izvođač čiji je poslodavac (pružalac usluga) obuhvaćen članom 1 stav 3 Direktive 96/71/EZ direktni podizvođač može, uz ili umjesto poslodavca, da se smatra odgovornim za upućenog radnika u odnosu na bilo kakve neizmirene neto naknade koji odgovaraju minimalnom iznosu plate i/ili doprinosa koje treba uplatiti u zajedničke fondove ili institucije socijalnih partnera ako su obuhvaćeni članom 3 Direktive 96/71/EZ.	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027

2. U odnosu na aktivnosti navedene u Aneksu Direktive 96/71/EZ, države članice propisuju mjere koje osiguravaju da u lancima podizvođenja, upućeni radnici mogu smatrati izvođača čiji je poslodavac direktni podizvođač odgovornim, uz ili umjesto poslodavca, za poštovanje prava upućenih radnika navedenih u stavu 1 ovog člana.

3. Odgovornost koja se navodi u st. 1 i 2 ograničena je na prava radnika stečena ugovornim odnosom između izvođača i njegovog podizvođača.

4. Države članice mogu, u skladu sa pravom Unije, jednako da dozvole strožija pravila o odgovornosti prema nacionalnom pravu na nediskriminirajućoj i proporcionalnoj osnovi u pogledu djelokruga i razmjera odgovornosti u podizvođenju. Države članice takođe mogu, u skladu sa pravom Unije, da dozvole takvu odgovornost u sektorima koji nijesu navedeni u Aneksu Direktive 96/71/EZ.

5. Države članice mogu u slučajevima iz st. 1, 2 i 4 dozvoliti da se izvođač koji je postupao sa dužnom pažnjom kako je utvrđeno nacionalnim pravom ne smatra odgovornim.

6. Umjesto pravila o odgovornosti navedenih u stavu 2, države članice mogu da preduzmu druge odgovarajuće mjere za izvršenje, u skladu sa pravom Unije i nacionalnim pravom i/ili praksom, koje kod direktnog podizvođenja, omogućavaju djelotvorne i proporcionalne sankcije protiv izvođača, u cilju rješavanja prevare i zloupotrebe u situacijama kada radnici imaju poteškoće u ostvarivanju svojih prava.

7. Države članice izvještavaju Komisiju o mjerama preduzetim na osnovu ovog člana i omogućavaju opštu dostupnost informacija na jeziku/jezicima koji su najrelevantniji i koje odaberu države članice.

U slučaju stava 2, informacije koje se dostavljaju Komisiji uključuju elemente koji utvrđuju odgovornost

u lancima podizvođenja. U slučaju stava 6, informacije koje se dostavljaju Komisiji uključuju elemente kojima se utvrđuju djelotvornost alternativnih nacionalnih mjera u odnosu na pravila o odgovornosti iz stava 2. Komisija navedene informacije stavlja na raspolaganje drugim državama članicama. 8. Komisija strogo prati primjenu ovog člana.				
Član 13 Područje primjene 1. Ne dovodeći u pitanje načine koji jesu ili koji mogu biti predviđeni drugim zakonodavstvom Unije, načela uzajamne pomoći i uzajamnog priznavanja, kao i mjere i postupci koje donosi ovo poglavlje, primjenjuju se na prekogranično izvršavanje administrativnih sankcija i/ili novčanih kazni izrečenih pružaoцу usluga sa poslovnim nastanjivanjem u jednoj državi članici za nepoštovanje mjerodavnih pravila o upućivanju radnika u drugu državu članicu. 2. Ovo poglavlje primjenjuje se na finansijske administrativne sankcije i/ili novčane kazne, uključujući naknade i doplate, koje izriču nadležna tijela ili potvrđuju upravna ili sudska tijela ili, prema potrebi, koje donose sudovi nadležni za radne sporove, koji se odnose na nepoštovanje odredbi Direktive 96/71/EZ ili ove direktive. Ovo poglavlje ne primjenjuje se na izvršavanje kazni koje ulaze u oblast primjene Okvirne odluke Savjeta 2005/214/PUP , Regulative Savjeta (EZ) br. 44/2001 ili Odluke Savjeta 2006/325/EZ .	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027
Član 14 Imenovanje nadležnih tijela Svaka država članica obavještava Komisiju putem sistema IMI koje tijelo je ili koja tijela su, u skladu sa njenim nacionalnim pravom, nadležno/nadležna za potrebe ovog poglavlja. Države članice mogu da	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027

imenju, ukoliko je to neophodno zbog organizacije njihovih unutrašnjih sistema, jedno ili više centralnih tijela odgovornih za administrativni prenos i prijem zahtjeva i pružanje pomoći drugim relevantnim tijelima.				
Član 15 Opšta načela — uzajamna pomoć i priznavanje 1. Na zahtjev tijela koje podnosi zahtjev, tijelo koje prima zahtjev, u skladu sa čl. 16 i 17: (a) naplaćuje administrativnu sankciju i/ili novčanu kaznu koju izrekne nadležno tijelo u skladu sa zakonima i postupcima države članice koja podnosi zahtjev ili koju potvrdi upravno ili sudsko tijelo ili, prema potrebi, sudovi nadležni za radne sporove, i koja nije podložna daljem podnošenju žalbe; ili (b) obavještava o odluci kojom se izriče takva sankcija i/ili novčana kazna. Osim toga, tijelo koje prima zahtjev obavještava o bilo kojem drugom relevantnom dokumentu povezanom sa naplatom takve sankcije i/ili novčane kazne, uključujući presudu ili konačnu odluku, koja može da bude u obliku ovjerene kopije, a koja predstavlja pravnu osnovu i pravo na izvršavanje zahtjeva za naplatu. 2. Tijelo koje podnosi zahtjev obezbjeđuje da zahtjev za naplatu administrativne sankcije i/ili novčane kazne ili obavještenje o odluci kojom se izriče takva sankcija ili novčana kazna bude podnesen u skladu sa zakonima i drugim propisima i administrativnom praksom koji su na snazi u toj državi članici. Takav zahtjev podnosi se samo kada tijelo koje podnosi zahtjev nije u mogućnosti da naplati ili obavijesti u skladu sa svojim zakonima i drugim propisima i administrativnom praksom. Tijelo koje podnosi zahtjev ne podnosi zahtjev za naplatu administrativne sankcije i/ili novčane kazne ili	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027

obavještava o odluci kojom se izriče takva sankcija i/ili novčana kazna ako se, i sve dok se, sankcija i/ili novčana kazna, kao i osnovno potraživanje i/ili instrument koji dopušta njegovo izvršenje u državi članici koja podnosi zahtjev, osporavaju ili dovode u pitanje u toj državi članici. 3. Nadležno tijelo koje prima zahtjev za naplatu administrativne sankcije i/ili novčane kazne ili zahtjev za obavještenje o odluci kojom se izriče takva sankcija i/ili novčana kazna koja je proslijeđena u skladu sa ovim poglavljem i članom 21, priznaje zahtjev bez potrebe za dodatnim formalnostima i odmah preduzima potrebne mjere za njegovo izvršenje, osim ako se tijelo koje prima zahtjev odluči da se pozove na jedan od razloga za odbijanje koji su navedeni u članu 17. 4. U cilju naplate administrativne sankcije i/ili novčane kazne ili obavještenja o odluci kojom se izriče takva sankcija i/ili novčana kazna, nadležno tijelo koje prima zahtjev postupa u skladu sa nacionalnim zakonima i drugim propisima i administrativnom praksom koji su na snazi u državi članici koja prima zahtjev i koji se primjenjuju na isto ili, ukoliko isto ne postoji, slično kršenje ili odluku. U skladu sa nacionalnim zakonima, propisima i administrativnom praksom države članice koja prima zahtjev, smatra se da obavještenje o odluci kojom tijelo koje prima zahtjev izriče administrativnu sankciju i/ili novčanu kaznu i zahtjev za naplatom, imaju isti učinak kao da ih je izdala država članica koja podnosi zahtjev.				
Član 16 Zahtjev za naplatu ili obavještenje 1. Zahtjev tijela koje podnosi zahtjev u vezi sa naplatom administrativne sankcije i/ili novčane kazne, kao i obavještenje o odluci o takvoj sankciji i/ili novčanoj kazni izvršava se bez nepotrebnog odlaganja putem ujednačenog instrumenta i u zahtjevu se mora u	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027

namjanju ruku navesti sljedeće: (a) ime i poznatu adresu primaoca, kao i sve druge važne podatke ili informacije za identifikaciju primaoca, (b) sažetak činjeničnog stanja i okolnosti kršenja, prirodu kršenja i odgovarajuća pravila koja se primjenjuju; (c) instrument koji dopušta izvršenje u državi članici koja podnosi zahtjev i sve druge važne informacije ili dokumente, uključujući one sudske prirode, o potraživanju, administrativnoj sankciji i/ili novčanoj kazni; te (d) ime, adresu i druge kontakt podatke nadležnog tijela odgovornog za procjenu administrativne sankcije i/ili novčane kazne i, ukoliko je drukčije, nadležnog tijela kod kojeg se mogu dobiti dalje informacije o sankciji i/ili novčanoj kazni ili mogućnostima osporavanja obaveze plaćanja ili odluke koja je izriče. 2. Osim navedenog u stavu 1, u zahtjevu se navodi: (a) u slučaju obavještenja o odluci, svrha obavještenja i rok u okviru kojeg se sprovodi; (b) u slučaju zahtjeva za naplatu, datum kada je presuda ili odluka postala izvršiva ili konačna, opis prirode i iznosa administrativne sankcije i/ili novčane kazne, sve datume važne za postupak izvršenja, uključujući ako je, i na koji način, presuda ili odluka dostavljena tuženom/tuženima i/ili donesena u odsustvu tuženog, potvrdu tijela koje podnosi zahtjev da sankcija i/ili novčana kazna ne podliježe bilo kakvom daljem pravu na žalbu, kao i osnovno potraživanje u odnosu na koje je zahtjev podnesen, i njegove različite dijelove. 3. Tijelo koje prima zahtjev preduzima sve potrebne korake kako bi obavijestilo pružaoca usluga o zahtjevu za naplatu ili odluci kojom se izriče administrativna sankcija ili novčana kazna i relevantnim dokumentima, prema potrebi, u skladu sa svojim nacionalnim pravom				
---	--	--	--	--

i/ili praksom što je prije moguće, i najkasnije mjesec dana od prijema zahtjeva. Tijelo koje prima zahtjev što je moguće prije obavještava tijelo koje podnosi zahtjev o: (a) akciji preduzetoj na njegov zahtjev za naplatu i obavještenje i, detaljnije, datum na koji je primalac zahtjeva obaviješten; (b) osnovama za odbijanje, ukoliko odbije da sprovede zahtjev za naplatu administrativne sankcije i/ili novčane kazne ili obavještenja o odluci kojom se izriče administrativna sankcija i/ili novčana kazna u skladu sa članom 17.				
Član 17 Osnove za odbijanje Tijelo koje prima zahtjev nije obavezno da izvrši zahtjev za naplatu ili obavještenje ako zahtjev ne sadrži informacije navedene u članu 16 st. 1 i 2, ako je nepotpun ili ne odgovara osnovnoj odluci. Osim toga, tijelo koje prima zahtjev može da odbije da izvrši zahtjev za naplatu u sljedećim okolnostima: (a) nakon ispitivanja od strane nadležnog tijela koje prima zahtjev očigledno je da predviđeni troškovi ili sredstva potrebna za naplatu administrativne sankcije i/ili novčane kazne nijesu srazmjerni u odnosu na iznos koji treba da se naplati ili bi uzrokovali znatne poteškoće; (b) iznos ukupne finansijske sankcije i/ili novčane kazne je ispod 350 EUR ili je jednak tom iznosu; (c) nepoštovanja osnovnih prava i sloboda tuženih i pravnih načela koja se na njih primjenjuju, kako je utvrđeno u Ustavu države članice koja prima zahtjev.	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027
Član 18 Suspenzija postupka 1. Ukoliko za vrijeme trajanja postupka naplate ili obavještenja, pružalac usluga ili zainteresovana strana dovede u pitanje ili podnese žalbu na administrativnu	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027

sankciju i/ili novčanu kaznu i/ili osnovno potraživanje, prekogranični postupak izvršenja izrečene sankcije i/ili novčane kazne suspenduje se do donošenja odluke odgovarajućeg nadležnog tijela u državi članici koja podnosi zahtjev za to pitanje. Svako dovođenje u pitanje ili podnošenje žalbe preduzima se kod odgovarajućeg nadležnog tijela u državi članici koja podnosi zahtjev. Tijelo koje podnosi zahtjev bez odlaganja obavještava o osporavanju tijelo koje prima zahtjev. 2. Sporovi oko mjera izvršenja preduzetih u državi članici koja prima zahtjev ili oko valjanosti obavještenja koju podnosi tijelo koje prima zahtjev podnose se nadležnom tijelu ili sudskom tijelu predmetne države članice u skladu sa njezim zakonima i propisima.				
Član 19 Troškovi 1. Iznosi naplaćeni u odnosu na kazne i/ili novčane kazne iz ovog poglavlja uplaćuju se tijelu koje prima zahtjev. Tijelo koje prima zahtjev naplaćuje dospjele iznose u valuti svoje države članice, u skladu sa zakonima, drugim propisima i administrativnim postupcima ili praksama koji se u toj državi članici primjenjuju na slična potraživanja. Tijelo koje prima zahtjev, u skladu sa svojim nacionalnim pravom i praksom, prema potrebi, konvertuje sankciju i/ili novčanu kaznu u valutu države članice koja prima zahtjev primjenjujući devizni kurs koji je vrijedio na dan kada je sankcija ili novčana kazna izrečena. 2. Države članice međusobno ne potražuju naknadu troškova nastalih zbog pružanja bilo kakve uzajamne pomoći u skladu sa ovom direktivom ili zbog njene primjene.	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027

Član 20 Sankcije Države članice utvrđuju pravila o sankcijama koja se primjenjuju u slučaju kršenja nacionalnih odredbi donesenih u skladu sa ovom direktivom i preduzmaju sve mjere potrebne za osiguranje njihovog sprovođenja i poštovanja. Predviđene sankcije su djelotvorne, proporcionalne i odvraćajuće. Države članice obavještavaju Komisiju o tim odredbama najkasnije do 18. juna 2016. godine. One bez odlaganja obavještavaju o svim naknadnim izmjenama ovih odredbi.	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027
Član 21 Informacioni sistem unutrašnjeg tržišta 1. Administrativna saradnja i uzajamna pomoć između nadležnih tijela država članica predviđen čl. 6 i 7, članom 10 stav 3 i čl. od 14 do 18 sprovode se putem Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta (IMI), uspostavljenog Regulativom (EU) br. 1024/2012. 2. Države članice mogu da primjenjuju bilateralne sporazume ili dogovore koji se odnose na administrativnu saradnju i uzajamnu pomoć između njihovih nadležnih tijela u pogledu primjene i praćenja uslova zaposlenja primjenjivih na upućene radnike navedene u članu 3 Direktive 96/71/EZ, sve dok ti sporazumi ili dogovori ne utiču negativno na prava i obaveze predmetnih radnika i preduzeća. Države članice obavještavaju Komisiju o bilateralnim sporazumima i/ili dogovorima koje primjenjuju i čine tekst tih bilateralnih sporazuma opšte dostupnim. 3. U kontekstu bilateralnih sporazuma ili dogovora navedenih u stavu 2, nadležna tijela država članica koriste sistem IMI što je moguće više. U svakom slučaju, kada nadležno tijelo u jednoj od predmetnih država članica koristi sistem IMI, on se koristi kada je to moguće za sve potrebne naknadne aktivnosti.	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim izmjenama Zakona o strancima	IV kvartal 2027
Član 22	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Naknadnim	IV

Izmjena i dopuna Regulative (EU) br. 1024/2012 U Aneksu Regulative (EU) br. 1024/2012 dodaju se sljedeće tačke: „6. Direktiva 96/71/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. decembra 1996. godine o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga: Član 4. 7. Direktiva 2014/67/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. maja 2014. godine o izvršavanju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i izmjenama i dopunama Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji putem Informacionog sistema unutrašnjeg tržišta ("Regulativa IMI"): članovi 6, 7, član 10 stav 3 i čl. od 14 do 18.			izmjenama Zakona o strancima	kvartal 2027
Član 23 Prenošenje 1. Države članice donose zakone, propise i administrativne odredbe potrebne za usklađivanje sa ovom direktivom najkasnije do 18. juna 2016. godine. One o tome odmah obavještavaju Komisiju. Kada države članice donose ove mjere, te mjere sadrže upućivanje na ovu direktivu ili se prilikom njihove službene objave uz njih navodi takvo upućivanje. Načini davanja takvog upućivanja određuju države članice. 2. Države članice dostavljaju Komisiji tekst glavnih mjera nacionalnog prava koje donose u oblasti na koje se odnosi ova direktiva.	Nema odgovaraće odredbe	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	
Član 24 Pregled 1. Komisija vrši pregled primjene i sprovođenja ove direktive. Najkasnije do 18. juna 2019. godine Komisija predstavlja izvještaj Evropskom parlamentu, Savjetu i Evropskom ekonomskom i socijalnom komitetu o primjeni i sprovođenju ove direktive i prema potrebi	Nema odgovaraće odredbe	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	

predlaže neophodne izmjene i dopune i promjene.

2. Nakon konsultovanja država članica i, prema potrebi, socijalnih partnera na nivou Unije, Komisija u svom pregledu naročito ocjenjuje:

(a) neophodnost i primjerenost činjeničnih elemenata za utvrđivanje stvarnog upućivanja, uključujući mogućnosti izmjena i dopuna postojećih ili definisanja mogućih novih elemenata koje treba uzeti u obzir kako bi se utvrdilo da li je preduzeće stvarno i da li trenutno upućeni radnik obavlja svoj rad, kako je navedeno u članu 4;

(b) adekvatnost dostupnih podataka u vezi sa postupkom upućivanja;

(c) primjerenost i adekvatnost primjene nacionalnih kontrolnih mjera u svjetlu iskustva sa sistemom za administrativnu saradnju i razmjenu informacija i njegove djelotvornosti, razvoja ujednačenijih, standardizovanih dokumenata, uspostavljanja zajedničkih načela ili standarda za inspekcije u oblasti upućivanja radnika kao i tehnološkog razvoja, kao što je navedeno u članu 9;

(d) odgovornost i/ili mjere izvršenja uvedene da bi se osiguralo poštovanje važećih pravila i djelotvorna zaštita prava radnika u lancima podizvođenja kao što je navedeno u članu 12;

(e) primjenu odredbi o prekograničnom izvršavanju finansijskih administrativnih sankcija i novčanih kazni, naročito s obzirom na iskustva sa tim sistemom i njegove djelotvornosti, kao što je utvrđeno u poglavlju VI;

(f) korišćenje bilateralnih sporazuma ili dogovora u vezi sa sistemom IMI, uzimajući u obzir, prema potrebi, izvještaj naveden u članu 25 stav 1 Regulative (EU) br. 1024/2012.

(g) mogućnost prilagođavanja rokova utvrđenih u članu 6 stav 6 za pružanje informacija koje traže države

članice ili Komisija u cilju smanjivanja tih rokova, uzimajući u obzir napredak postignut u funkcionisanju i korišćenju sistema IMI.				
Član 25 Stupanje na snagu Ova direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objavljivanja u Sl. list Evropske unije.	Nema odgovaraće odredbe	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	
Član 26 Adresati Ova direktiva je upućena državama članicama. Sačinjeno u Briselu 15. maja 2014. godine.	Nema odgovaraće odredbe	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	