



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	11. 9.	20 25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-01/25-1	
VEZA:		
ŠTA:	651 XXVIII	
SRACENICA:	PRILOG:	



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 11-011/25-2759/5

10. septembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 31. jula 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su NOVICA VUKOVIĆ, ministar finansija i BILJANA PERANOVIĆ, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA**

Član 1

U Zakonu o sprječavanju nelegalnog poslovanja ("Službeni list CG", br. 29/13, 152/22 i 27/23) u članu 1 stav 2 i članu 2 riječ „prethodno“ briše se.

Član 2

Poslije člana 5 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 5a

Izuzetno od člana 5 ovog zakona, pravno lice i preduzetnik plaćanje mogu vršiti i preko platne institucije, odnosno institucije za elektronski novac koja ima odobrenje za pružanje platnih usluga, u skladu sa zakonom kojim se uređuje platni promet.

Platna institucija, odnosno institucija za elektronski novac iz stava 1 ovog člana ne smije vršiti plaćanje preko računa za plaćanje ili primati uplate na račun za plaćanje, otvoren pravnom licu ili preduzetniku čiji je transakcioni račun blokiran u postupku prinudne naplate na novčanim sredstvima, koji se vodi u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak i zakonom kojim se uređuje izvršenje i obezbjeđenje.

Radi ispunjenja obaveze iz stava 2 ovog člana, platna institucija, odnosno institucija za elektronski novac dužna je da obezbijedi tehničke uslove za nesmetano i blagovremeno preuzimanje podataka o računima pravnih lica i preduzetnika od Centralne banke Crne Gore.“

Član 3

Član 8 mijenja se i glasi:

„Odredbe čl. 6 i 7 ovog zakona, ne odnose se na banke, mikrokreditne institucije i poštanske operatore.“

Član 4

Član 9 stav 1 mijenja se i glasi:

„Lice nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, niti lice koje ima učešće preko 25% u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, koje ne izmiruje poreske obaveze, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate, ne može osnovati privredno društvo ili se registrovati za obavljanje djelatnosti kao preduzetnik, sticati akcije ili udjele u drugom privrednom društvu, odnosno svojstvo člana drugog privrednog društva.“

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana, zabrana sticanja akcija ili udjela u drugom privrednom društvu ne odnosi se na sticanje akcija ili udjela nasljedstvom ili na osnovu pravosnažne sudske odluke.“

Dosadašnji st. 2, 3 i 4 postaju st. 3, 4 i 5.

Član 5

U članu 18 stav 1 tačka 4 riječi: „stav 3“ zamjenjuju se riječima: „stav 2“.

Poslije tačke 4 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

“4a) vrši plaćanje preko računa za plaćanje ili prima uplate na račun za plaćanje otvoren pravnom licu ili preduzetniku čiji je transakcioni račun blokiran u postupku prinudne naplate na novčanim sredstvima (član 5a stav 2);

4b) ne obezbijedi tehničke uslove za nesmetano i blagovremeno preuzimanje podataka o računima pravnih lica i preduzetnika od Centralne banke Crne Gore (član 5a stav 3);”.

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Siva ekonomija je jedan od najvećih izazova sa kojima se suočava privreda Crne Gore, a njene posljedice vidljive su u oblastima utaje poreza, distorzije tržišta, nelojalne konkurencije i neefikasne raspodjele resursa. Smanjenje sive ekonomije jedan je od imperativa za crnogorsku vladu, jer se pokazala jednom od ključnih biznis barijera crnogorske ekonomije.

Vlada Crne Gore u kontinuitetu preduzima mjere za suzbijanje sive ekonomije, uključujući i mjere neophodne za jačanje institucionalnih i kadrovskih kapaciteta organa državne uprave nadležnih za kontrolu i naplatu budžetskih prihoda. U sklopu programa mjera za borbu protiv sive ekonomije sredinom 2013. godine donijet je Zakon o sprječavanju nelegalnog poslovanja („Službeni list CG“, broj 29/13), kojim su utvrđene mjere za sprječavanje nelegalnog poslovanja, putem zabrane obavljanja neregistrovane djelatnosti i drugih vidova nelegalnog poslovanja. Takođe, propisane su i rigorozne kaznene mjere u slučaju nepoštovanja ovog zakona.

U cilju poboljšanja poreske discipline poreskih obveznika, i sprječavanja nelojalne konkurencije nametnula se potreba za izmjenom važećeg zakona, imajući u vidu da pojedini poreski obveznici, uprkos sprovedenim sankcijama, ponavljaju kršenje propisa, odnosno u više uzastopnih navrata čine iste prekršaje, kao i da pojedina lica obavljaju djelatnost bez izvršene registracije suprotno zakonu.

Imajući u vidu prava i ovlaštenja poreskog inspektora da, ukoliko u toku vršenja inspeksijskog nadzora utvrdi da je povređen zakon ili drugi propis, naredi preduzimanje mjera, od kojih je jedna zabrana raspolaganja sredstvima na računu, ovim izmjenama predlaže se rješenje koje će poreskom organu dati mogućnost da izvrši blokadu računa privrednim društvima i preduzetnicima koji nijesu izvršili registraciju, odnosno nijesu uskladili akte i organizaciju u skladu sa Zakonom o privrednim društvima kao i privrednim društvima koja su imala obavezu, a nijesu se registrovala u bilo kojem registru u skladu sa zakonom.

U cilju unaprijeđenja i olakšanja načina poslovanja poreskih obveznika navedenim izmjenama predlaže se rješenje koje će omogućiti poreskim obveznicima da, transfer sredstava, osim preko računa otvorenog kod banke, vrše i preko platne institucije, odnosno institucije za elektronski novac koja ima odobrenje za pružanje platnih usluga, u skladu sa zakonom kojim se uređuje platni promet.

Takođe, prema važećem zakonskom rješenju, priređivači igara na sreću bili su izuzeti od obaveze određivanja blagajničkog maksimuma iako obavljaju specifičnu djelatnost. Stoga, predloženim izmjenama predviđeno je da ova lica visinu blagajničkog maksimuma mogu da odrede u višem iznosu u odnosu na propisanog, samo uz prethodno odobrenje poreskog organa.

U cilju smanjenja broja poreskih obveznika koji izbjegavaju da izmire dospjela poreska potraživanja, kroz pokretanje postupka stečaja ili likvidacije preduzeća te dalje posluju kroz otvaranje drugog preduzeća, ovim izmjenama, kao poboljšanje postojećeg rješenja, propisuje se zabrana osnivanja novog privrednog društva ili registrovanja kao preduzetnik licu nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, kao i licu koje ima učešće preko 25% u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, koje ne izmiruju poreske obaveze, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate. Takođe, ovim licima zabranjeno je i sticanje akcija ili udjela u drugom privrednom društvu, odnosno svojstva člana drugog privrednog društva, osim ako su te akcije ili udjele stečene nasljedstvom ili na osnovu pravosnažne sudske odluke.

Imajući u vidu predložena rješenja, implementacijom ovog zakona uspostaviće se sistem za efikasnije mehanizme naplate javnih prihoda i po tom osnovu ostvarilo bi se povećanje sredstava u državnom budžetu, što bi se u krajnjem odrazilo na ukupnu fiskalnu, finansijsku i makroekonomsku stabilnost Države.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje propisi evropskog zakonodavstva, ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima bi trebalo izvršiti usklađivanje ovog zakona.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1- Ovom odredbom vrši se preciznije određivanje definicije nelegalnog poslovanja, koje će poreskom organu dati mogućnost da izvrši blokadu računa privrednim društvima i preduzetnicima koji nijesu izvršili registraciju (nijesu uskladili akte i organizaciju u skladu sa Zakonom o privrednim društvima i privrednim društvima koja su imala obavezu, a nijesu se registrovala u bilo kojem registru u skladu sa zakonom).

Član 2- Ovom odredbom omogućava se poreskim obveznicima da, transfer sredstava, osim preko računa otvorenog kod banke, vrše i preko platne institucije, odnosno institucije za elektronski novac koja ima odobrenje za pružanje platnih usluga, u skladu sa zakonom kojim se uređuje platni promet.

Član 3- Ovom odredbom predlaže se novo rješenje koje predviđa da ubuduće priređivači igara na sreću moći će visinu blagajničkog maksimuma da odrede u višem iznosu u odnosu na propisanog, samo uz prethodno odobrenje poreskog organa.

Član 4 - Ovom odredbom, kao poboljšanje postojećeg rješenja, predlaže se zabrana osnivanja novog privrednog društva ili registrovanja kao preduzetnik licu nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, kao i licu koje ima učešće preko 25% u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, koje ne izmiruje poreske obaveze, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate. Takođe, ovim licima zabranjeno je i sticanje akcija ili udjela u drugom privrednom društvu, odnosno svojstva člana drugog privrednog društva, osim sticanja akcija ili udjela nasljedstvom ili na osnovu pravosnažne sudske odluke.

Član 5- Ovom odredbom propisuje se novčana kazna od 10.000 eura do 20.000 eura za prekršaj pravnom licu ako: vrši plaćanje preko računa za plaćanje ili prima uplate na račun za plaćanje otvoren pravnom licu ili preduzetniku čiji je transakcioni račun blokirani u postupku prinudne naplate na novčanim sredstvima; ne obezbjedi tehničke uslove za nesmetano i blagovremeno preuzimanje podataka o računima pravnih lica i preduzetnika od Centralne banke Crne Gore.

Član 6 - Ovom odredbom propisuje se da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz budžeta Crne Gore.

PREGLED ODREDBA ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA

ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE PREDLAŽU

I. OSNOVNA ODREDBA

Član 1

Ovim zakonom utvrđuju se mjere koje se preduzimaju radi sprječavanja nelegalnog poslovanja.

Nelegalno poslovanje, u smislu ovog zakona, je obavljanje djelatnosti bez prethodno izvršene registracije u skladu sa zakonom ili bez odobrenja propisanog zakonom, odnosno protivno uslovima pod kojima je odobrenje dato.

II. MJERE ZA SPRJEČAVANJE NELEGALNOG POSLOVANJA

Član 2

Zabranjeno je obavljanje djelatnosti bez prethodno izvršene registracije u skladu sa zakonom ili bez odobrenja propisanog zakonom, odnosno protivno uslovima pod kojima je to odobrenje dato.

Član 8

Odredbe čl. 6 i 7 ovog zakona ne odnose se na banke, mikrokreditne finansijske institucije, poštanske operatore i priređivače igara na sreću.

Član 9

Lice koje ima učešće preko 30% u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, koje ne izmiruje poreske obaveze, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate, ne može osnovati privredno društvo ili se registrovati za obavljanje djelatnosti kao preduzetnik ili na osnovu zaključenog ugovora o prenosu udjela steći udio, odnosno svojstvo člana drugog privrednog društva.

Zabrana osnivanja privrednog društva, u smislu stava 1 ovog člana, odnosi se i na zavisna društva tog privrednog društva.

Mjera iz stava 1 ovog člana traje do prestanka razloga zbog kojih je uvedena.

Licem, u smislu stava 1 ovog člana, smatra se privredno društvo, preduzetnik i fizičko lice.

IV. KAZNENE ODREDBE

Član 18

Novčanom kaznom od 10.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne otvori račun kod banke, ne vodi novčana sredstva na tom računu i ne vrši transfer sredstava preko tog računa, uključujući i plaćanje poreza, prireza i doprinosa na obračunatu bruto zaradu i naknadu zarada, kao i isplatu neto zarada i naknada zarada zaposlenima (član 5);

2) na kraju radnog dana u blagajni drži gotov novac iznad visine blagajničkog maksimuma utvrđenog u skladu sa članom 6 st. 2, 3 i 4 ovog zakona;

3) gotov novac, u iznosu koji prelazi visinu blagajničkog maksimuma, ne uplati na svoj račun do kraja radnog dana, a najkasnije narednog radnog dana do 14,00 časova (član 7 stav 1);

4) po saznanju za blokadu računa, gotov novac u cjelini ne uplaćuje na svoj račun (član 7 stav 3);

5) nakon isteka roka od 30 dana od dana blokade njegovih računa u postupku prinudne naplate, naplatu svojih potraživanja i plaćanje svojih obaveza vrši ugovaranjem promjene povjerilaca, odnosno dužnika u određenom obligacionom odnosu (asignacija, cesija, preuzimanje, ustupanje duga i dr.), prebijanjem (kompenzacijom), prenosom hartija od vrijednosti i/ili na drugi način kojim bi se izbjegla

naplata potraživanja i plaćanje obaveza preko računa, osim ako drugačije nije utvrđeno poreskim propisima (član 11);

6) medij prije objavljivanja oglasa i reklama za prodaju proizvoda i pružanje usluga postupi protivno članu 12 stav 1 ovog zakona;

7) medij ne vodi evidenciju o naručiocima oglasa i reklama iz člana 12 stav 1 ovog zakona ili o tome kvartalno ne obavještava poreski organ, odnosno ako podatke iz evidencije, na pisani zahtjev, ne dostavi poreskom organu (član 12 stav 2);

8) ne prijavi prihode koje ostvaruju nerezidentna lica i ne izvrši uplatu poreskih obaveza u skladu sa poreskim propisima (član 13);

9) poreskom organu ne prijavi, do 15-og u mjesecu za prethodni mjesec, mjesečne isplate veće od 100 eura izvršene istom licu i ne vodi propisanu evidenciju (član 14);

10) nije izmirilo poreske obaveze u skladu sa zakonom, a izvršilo je pozajmice drugim privrednim društvima, preduzetnicima i fizičkim licima (član 9a);

11) priređuje igre ha sreću u ugostiteljskom objektu u kojem se služe hrana i piće, kao i u bilo kom drugom objektu koji nije registrovan za obavljanje privredne djelatnosti priređivanja igara na sreću (član 14a).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 2.000 eura do 3.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 4.000 eura do 6.000 eura.



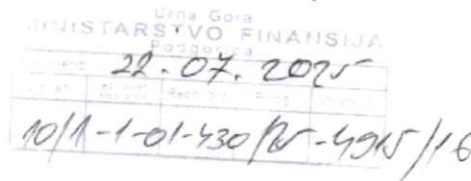
Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-2393/2

21. jul 2025.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA
ministru Novici Vukoviću
Veza: Dopis br: 10/1-01-430/25-4915/13



Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 10/1-01-430/25-4915/13 od 18. jula 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22, 121/23 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.



S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

me4.eu
eu4.me
je se evropski pristup da nam

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MF-IU/PZ/25/14
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja	
- na engleskom jeziku	Proposal for the law on Amendments to the Law on Prevention of Illegal Business	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović 020 242-835 biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Antoaneta Krivokapic 020 224-265 antoaneta.krivokapic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Poreska uprava	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII. Politika saradnje, član 100. Porezi		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	☒	ispunjava u potpunosti
	☐	djelimično ispunjava
	☐	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno nespunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor sekundarnog prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Datum: 17.07.2025. godine	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

[Handwritten signature]

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/25/14		MF-IU/PZ/25/14		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja		Proposal for the law on Amendments to the Law on Prevention of Illegal Business		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

17-07-2025				
Priloga	1	2	3	4
10/1-1-01-430/25-4915/14				

Adresa: Karadžićeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 814
fax: +382 20 224 138
www.gsv.gov.me

Broj: 02-13-430/25-1076/2

16. jul 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

Gospodin novica Vuković, ministar

Predmet: mišljenje na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja

Uvaženi ministre,

U vezi s vašim aktom (br. 10/1-01-430/25-4915/9 od 11. 07. 2025. god.) u kom ste zatražili naše mišljenje na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, obavještavamo Vas da s aspekta nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade nemamo primjedbi na tekst predmetnog dokumenta.

S poštovanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE
mr. Dragoljub Nikolić



<i>Preliminarna kontrola s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike</i>	
Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja
Naziv organa	Ministarstvo finansija
Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem
Faza donošenja propisa	Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja je pripremljen i dobijeno je mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo. Očekuju se mišljenja Ministarstva pravde, Ministarstva javne uprave, Ministarstva evropskih poslova i Ministarstva finansija.
1. <i>Da li su u postupku izrade propisa obavljene konsultacije sa Generalnim sekretarijatom Vlade s aspekta s aspekta primjene člana 7a Uredbe o generalnom sekretarijatu Vlade? Objasni</i>	/
2. <i>Da li je propisom predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike¹? Objasni</i>	Navedenim Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.

¹ Definicija strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike je data u Uredbi načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Službeni list CG, br. 54/2018 od 31.7.2018. godine

3. <i>Da li su propisom predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>	Navedenim Predlogom zakona nijesu predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojim se utvrđuju javne politike.
4. <i>Da li su propisom utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>	Navedenim Predlogom zakona nijesu utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojim se utvrđuju javne politike.
5. <i>Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričit zahtjev proistekao iz međunarodnih konvencija koje je Crna Gora ratifikovala? Objasni</i>	Navedenim Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
6. <i>Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričita obaveza koja proizilazi iz Ustava Crne Gore? Objasni</i>	Navedenim Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
7. <i>Da li se propisom mijenjaju nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni</i>	Navedenim Predlogom zakona ne mijenjaju se nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike, već se daje se mogućnost poreskom organu da izvrši blokadu računa privrednim društvima i preduzetnicima koji nijesu izvrši registraciju, odnosno nijesu uskladili akte i organizaciju u skladu sa Zakonom o privrednim društvima kao i privrednim društvima koja su imala obavezu, a nijesu se registrovala u bilo kojem registru u skladu sa zakonom. U cilju unaprijeđenja i olakšanja načina poslovanja poreskih obveznika navedenim izmjenama predlaže se rješenje koje će omogućiti poreskim obveznicima da, transfer sredstava, osim preko računa otvorenog kod banke, vrše i preko platne institucije, odnosno institucije za elektronski novac koja ima odobrenje za pružanje platnih usluga, u skladu sa zakonom kojim se uređuje platni promet. Takođe, prema važećem zakonskom rješenju, priređivači igara na sreću bili su izuzeti od obaveze određivanja blagajničkog maksimuma iako obavljaju specifičnu djelatnost. Stoga

	predloženim izmjenama predviđeno je da ova lica visinu blagajničkog maksimuma mogu da odrede u višem iznosu u odnosu na propisanog, samo uz prethodno odobrenje poreskog organa. U cilju smanjenja broja poreskih obveznika koji izbjegavaju da izmire dospjela poreska potraživanja, kroz pokretanje postupka stečaja ili likvidacije preduzeća te dalje posluju kroz otvaranje drugog preduzeća, ovim izmjenama, kao poboljšanje postojećeg rješenja, propisuje se zabrana osnivanja novog privrednog društva ili registrovanja kao preduzetnik licu nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, kao i licu koje ima učešće preko 25% u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, koje ne izmiruju poreske obaveze, odnosno čiji su račun blokirani u postupku prinudne naplate. Takođe, ovim licima zabranjeno je i sticanje akcija ili udjela u drugom privrednom društvu, odnosno svojstva člana drugog privrednog društva, osim ako su ti akcije ili udjele stečene nasljedstvom ili na osnovu pravosnažne sudske odluke.
8. Da li se propisom mijenjaju procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Navedenim Predlogom zakona ne mijenjaju se procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike, već se obezbijavaju uslovi za poboljšanje poreske discipline poreskih obveznika u cilju sprječavanja obavljanja neregistrovane djelatnosti ili osnivanja privrednih društava suprotno zakonu. Na ovaj način dopriniće se suzbijanju sive ekonomije i sprječavanju izbjegavanju plaćanja poreza, odnosno utaje poreza.
9. Da li se propisom mijenja ili utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	Navedenim propisom ne mijenja se niti utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateški dokumenata kojima se utvrđuju javne politike.
10. Ostala relevantna pitanja.	/

Datum i mjesto

Podgorica, 11.07.2025. godine



Starješina

[Handwritten signature]



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Prihvateno		18-07-2025	
Dg. broj	25-1001	Prilog	Vrijednost
10/1-1-01-430/25-4915/15			

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/25-7506/3

17. jul 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
G-din Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmijenama i dopunama Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja

Veza: Vaš akt broj: 10/1-01-430/25-4915/5 od 8. jula 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o izmijenama i dopunama Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, koji je dostavljen aktom broj: 10/1-01-430/25-4915/5 od 8. jula 2025. godine zaprimljen u ovom Ministarstvu dana 10. jula 2025. godine.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, koje se odnose na uređenje postupka pred sudovima, kao i u pogledu odredaba Predloga zakona koje regulišu pitanje sankcija i prekršajnog postupka, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona o izmijenama i dopunama Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja.



S poštovanjem,

MINISTAR
mr Bojan Božović

Dostavljeno:

- naslovu
- u spise predmeta
- a/a



Crna Gora

Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

24-07-2025	
10/1-01-430/25-4915/5	

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/25-7506/5

22. jul 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
G-din Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja
Veza: Vaš akt broj: 10/1-01-430/25-4915/5 od 8. jula 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, koji je dostavljen aktom broj: 10/1-01-430/25-4915/5 od 8. jula 2025. godine, zaprimljen u ovom ministarstvu dana 10. jula 2025. godine.

U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 75/24), Ministarstvo pravde je dana 16. jula 2025. godine zatražilo mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije u izradi propisa.

Dana 21. jula 2025. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dostavila je mišljenje broj: 04-03-2193/2-25 u kome navodi da nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti Ministarstva pravde, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- naslovu
- u spise predmeta
- a/a

Preliminarna kontrola na rizike od korupcije	
Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja
Naziv organa	Ministarstvo finansija
Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem
Faza donošenja propisa	Pripremljen je Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona sprječavanju nelegalnog poslovanja i pribavljeno je mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo.
1. Navedi oblast koja se uređuje propisom.	Navedenim propisom dodatno su utvrđene mjere koje se preduzimaju radi sprječavanja nelegalnog poslovanja
2. Da li su jasno definisani subjekti zaduženi za sprovođenje propisa? Objasni.	Za sprovođenje navedenog Predloga zakona zadužen je poreski organ i drugi nadležni inspekcijski organi, dok su sva pravna, fizička lica i preduzetnici u obavezi da poštuju odredbe ovog zakona.
3. Da li postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje? Objasni.	U propisu ne postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje. U propisu jasno su definisana prava i obaveze poreskog organa i poreskih obveznika, a u pojedinim odredbama data je upućujuća norma na određene propise koji kao lex specijalis uređuju tu oblast.
4. Da li je propis, sa predviđenim regulatornim pretpostavkama, kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekta/ata? Objasni.	Navedeni propis nije kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun određenog/ih subjekata. Imajući u vidu da su navedenim propisom utvrđene mjere koje preduzima poreski organ radi sprječavanja nelegalnog poslovanja benefit od ovog propisa može imati samo Država.

5. Da li će javni funkcioner koji je na čelu organa koji je predlagatelj propisa imati privatni interes od efekata primjene propisa (etičke povrede)? Objasni.	Ministar finansija, koji je na čelu Ministarstva finansija kao predlagatelj ovog propisa, neće imati privatni interes od efekata primjene propisa. Odredbama člana 142 Ustava Crne Gore propisano je da se država finansira od poreza, dažbina i drugih prihoda i da je svako dužan da plaća porez. Imajući u vidu navedeno, interes od navedenog Predloga zakona ima država Crna Gora koja će, kroz vršenje inspeksijskog nadzora od strane nadležnih inspeksijskih organa i propisivanje prekršajnih kazni poreskim obveznicima koji postupaju suprotno odredbama ovog zakona, poboljšati poresku disciplinu poreskih obveznika i doprinijeti suzbijanju neformalne ekonomije u Crnoj Gori.
6. Da li su u propisu predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje ili je predviđeno da će ovo pitanje biti regulisano podzakonskim aktima? Objasni.	Navedenim Predlogom zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih akata za njegovo sprovođenje.
7. Da li su u propisu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa? Objasni.	Odredbama navedenog Predloga zakona poboljšane su odredbe važećeg zakona u smislu zabrane obavljanja djelatnosti bez izvršene registracije u skladu sa zakonom; zabrane pravnim licima i preduzetnicima, čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate, da vrše plaćanje preko platnih institucija, odnosno institucija za elektronski novac kao i zabrana licu, nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, odnosno licu koje ima učešće preko 25% u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, koje ne izmiruje poreske obaveze, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate, da osniva privredno društvo ili da se registruje za obavljanje djelatnosti kao preduzetnik, da stiče akcije ili udjele u drugom privrednom društvu, odnosno svojstvo člana drugog privrednog društva.
8. Da li su kontrolni mehanizmi definisani propisom? Objasni.	Navedena materija nije regulisana Predlogom zakona već je propisana važećim Zakonom o sprječavanju nelegalnog poslovanja i Zakonom o poreskoj administraciji.
9. Da li su predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi? Objasni.	Navedena materija nije regulisana Predlogom zakona već je propisana važećim Zakonom o sprječavanju nelegalnog poslovanja. Naime, članom 17 važećeg zakona propisane su mjere koje može da naredi nadležni inspektor u postupku inspeksijskog nadzora, ukoliko utvrdi da su povrijeđene odredbe ovog zakona, između ostalog i: mjera zabrana obavljanja djelatnosti do otklanjanja nepravilnosti; privremeno oduzimanje nezakonito stečenu imovinsku korist, da

	podnese krivičnu prijavu ili zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka. Takođe, kaznenim odredbama važećeg Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja propisane su novčane kazne za pravna lica, odgovornog lica u pravnom licu, preduzetnike i fizička lica ukoliko ta lica postupaju suprotno odredbama ovog zakona.
10. Da li je u zakonu propisana jasna procedura za izricanje sankcija, tj. da li je uspostavljen mehanizam praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija? Objasni.	Navedena materija nije regulisana navedenim Predlogom zakona.
11. Da li je propisano da je subjekt koji odlučuje o davanju prava, uvođenju ograničenja i izricanju sankcija, odvojen od subjekta koji kontroliše (nadzire) zakonitost i sprovođenje ovih odluka, tj. da li je uspostavljena adekvatna „dvostepenost“ kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka? Objasni.	Navedena materija nije regulisana navedenim Predlogom zakona već je propisana važećim zakonom o sprječavanju nelegalnog poslovanja Zakonom o poreskoj administraciji.
12. Da li je propis bio predmet lobiranja? Objasni.	Navedeni Predlog zakona nije bio predmet lobiranja, već je propisivanjem ovih odredbi izvršeno poboljšanje postojećih rješenja u cilju suzbijanja neformalne ekonomije.
13. Da li se propis odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija? Objasni.	Navedeni propis ne odnosi se na izmjenu izbornih mehanizama niti finansiranje političkih partija.
14. Da li se propisom bitnije mijenja struktura javne uprave? Objasni.	Navedenim propisom ne mijenja se struktura javne uprave.
15. Da li je transparentnost obezbijedena objavljivanjem poziva za javnu raspravu? Objasni.	Prilikom donošenja navedenog propisa upućen je javni poziv zainteresovanoj javnosti i nevladinih organizacija da se uključe u izradu Nacrta navedenog zakona, a nakon izrade navedenog propisa sprovedena je javna rasprava.

16. Da li propis predviđa transparentan proces donošenja odluka? Objasni.	Navedeni propis predviđa transparentan proces donošenja odluka, imajući u vidu da svaka informacija ili podatak o poreskom obvezniku kojim raspolaže poreski organ dostupni su javnosti u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacija i Zakonom o poreskoj administraciji.
17. Da li propis definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju? Objasni.	Navedenim Predlogom zakona definisano je da odredbe koje definišu određivanje visine blagajničkog maksimuma ne odnose se samo na mikrokreditne finansijske institucije i poštanske operatere, a priređivačima igara na sreću koji su do sada bili izuzeti od obaveze određivanja visine blagajničkog maksimuma, data je mogućnost da blagajnički maksimum odrede u višem iznosu od propisanog ali samo uz prethodno odobrenje poreskog organa, imajući u vidu da se radi o pravnim licima koja obavljaju specifičnu djelatnost.
18. Da li se u propisu definišu rokovi za administrativne postupke? Objasni.	Navedenim Predlogom zakona ne definišu se rokovi za administrativne postupke.
19. Da li propis uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave, odnosno da li su propisom uspostavljeni mehanizmi odgovornosti koji su odvrćajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije? Objasni.	Donošenje navedenog propisa ne predstavlja rizik od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave i eventualni razvoj korupcije, već se njegovom primjenom radi na sprečavanju poreske evazije i izbjegavanja plaćanja poreza.
20. Ostala relevantna pitanja.	/

Datum i mjesto

Podgorica, 08.07.2025. godine





Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-10/1-1-430/25-4915/7

Podgorica, 23.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja

Veza: Vaš akt br. 10/1-1-430/25-4915/7 od 08.07.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da primjenom Predloga zakona doprinijeće se suzbijanju sive ekonomije, odnosno poboljšanju poreske discipline poreskih obveznika i povećanju budžetskih prihoda s jedne strane, a s druge strane omogućiće se poreskim obveznicima da transfer sredstava, osim preko računa otvorenog kod banke, vrši i preko platne institucije, odnosno institucije za elektronski novac koja ima odobrenje za pružanje platnih usluga, čime će se unaprijediti i olakšati način poslovanja poreskih obveznika.

Takođe, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog Zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, već će isti poboljšati poresku disciplinu poreskih obveznika u dijelu registracije obavljanja djelatnosti, što će imati za posljedicu povećanje poreza i doprinosa, odnosno povećanje prihoda u budžetu Države. Nadalje, navedeno je da sprovođenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih proizilaze finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? - Primjenom predloženih rješenja iz Predloga zakona doprinijeće se suzbijanju sive ekonomije, odnosno poboljšanju poreske discipline poreskih obveznika i povećanju budžetskih prihoda s jedne strane, a s druge strane omogućiće se poreskim obveznicima da transfer sredstava, osim preko računa otvorenog kod banke, vrše i preko platne institucije, odnosno institucije za elektronski novac koja ima odobrenje za pružanje platnih usluga, čime će se unaprijediti i olakšati način poslovanja poreskih obveznika. - Glavni uzrok sive ekonomije je obavljanje djelatnosti bez izvršene registracije, kao i neusklađivanje poslovanja privrednih društava i preduzetnika sa važećim zakonima koji propisuju obavezu opšte registracije obavljanja djelatnosti (Zakona o poreskoj administraciji), osnivanje privrednih društava, preduzetnika i dijela stranog društva, registraciji, kao i usklađivanje akata, organizacije, poslovanje, registraciju promjena (Zakona o privrednim društvima). Takođe, učestali su slučajevi da pojedini poreski obveznici pokrenu stečaj ili likvidaciju preduzeća i kao razlog navedu nelikvidnost u poslovanju, te ne izmire utvrđene i dospjele poreske obaveze, a zatim osnivaju novo preduzeće i pored postojanja poreskog duga nesmetano obavljaju privrednu djelatnost. - Nelegalno poslovanje uzrokuje neplaćanje poreza, odnosno povećanje poreskog duga, što za posledicu ima manje prihoda u Budžetu Države. - Obavljanje djelatnosti bez registracije i suprotno zakonu ima za posledicu neizmirivanje poreskih obaveza od strane poslodavaca pri čemu su zaposleni direktno oštećeni, jer im se ne uplaćuju porezi i doprinosi, a takođe oštećena je i Država, jer ima manji priliv sredstava u Budžet. - Nedonošenje ovog propisa imalo bi za posledicu povećanje sive ekonomije, a samim tim i smanjenje budžetskih prihoda, što uveliko umanjuje efikasnost ekonomske politike u cjelini na nivou države.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. - Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja postići će se sljedeći ciljevi: • omogućavanje poreskim obveznicima da za transfer sredstava koriste i platne institucije, odnosno institucije za elektronski novac, što će olakšati njihovo poslovanje; • jačanje poreske discipline poreskih obveznika preduzimanjem mjera zabrane obavljanje djelatnosti, blokade računa, zabrane osnivanja novog privrednog društva ili sticanje udjela i akcija u drugom privrednom društvu; • smanjenje sive ekonomije kroz povećanje broja registrovanih poreskih obveznika, odnosno	

njihovog prelaska iz neformalne u formalnu ekonomiju. • uvećanje budžetskih prihoda po osnovu poreza, kroz registrovanje pravnih lica i preduzetnika za obavljanje djelatnosti i plaćanje utvrđenih poreskih obaveza; • bolja evidencija poreskih obveznika koju vodi Poreska uprava, upisom u Centralni registar privrednih subjekata i Registar stvarnih vlasnika koji vodi poreska uprava.
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? - Navedenim Predlogom zakona, u cilju suzbijanja sive ekonomije, predložene su dodatne mjere za sprječavanje nelegalnog poslovanja, i to zabranu obavljanja djelatnosti: • bez registracije u skladu sa zakonom; • bez odobrenja za rad u skladu sa zakonom; kao i • zabranu osnivanja privrednih društava i preduzetničke djelatnosti, odnosno sticanje akcija ili udjela u drugom privrednom društvu, od strane vlasnika društva ili preduzetnika koji je u stečaju ili likvidaciji, odnosno licu koji ima učešće preko 25% u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije ili ne izmiruju poreske obaveze, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate. - Status quo" opcija predstavljala bi veći obim nelegalnog poslovanja, odnosno povećanje sive ekonomije, što bi dovelo do izbjegavanja plaćanja poreza, doprinosa i drugih dažbina, te shodno tome i umanjenju budžetskih sredstava. - Izmjena zakonskih rješenja predstavlja jedinu opciju u ispunjavanju ciljeva koji se žele postići navedenim izmjenama tj. Usvajanje zakonskog okvira (donošenje Zakon a o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja).
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. - Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja imaće pozitivan uticaj na Državu, je će se njegovom primjenom izvršiti unaprijeđenje poreskog sistema i stvoriti efikasan mehanizam za bolju naplatu poreskih obaveza, što ima za posledicu i veći priliv sredstava u Budžet Države. - Primjena navedenog zakona neće izazvati troškove građanima i privredi. - Predloženo zakonsko rješenje može stvoriti određeni nivo administrativnog opterećenja za Poresku upravu, imajući u vidu da je potrebno pojačati inspeksijski nadzor u cilju otkrivanja lica koji se bave neregistrovanom djelatnošću. - Primjena ovog zakona neće prouzrokovati biznis barijeru za građane i privredu.
5. Procjena fiskalnog uticaja - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
 - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju navedenog Predloga zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore
 - Implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.
 - Predlog zakona ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze
 - Primjena navedenih zakonskih rješenja će poboljšati poresku disciplinu poreskih obveznika u dijelu obavezne registracije obavljanja djelatnosti, usklađivanja njihove organizacije, akata i poslovanje u skladu sa zakonom, upis u odgovarajuće registre u skladu sa zakonom, što ima za posljedicu plaćanje poreza i doprinosa, odnosno povećanje prihoda u bužetu Države.

6. Konsultacije zainteresovanih strana
 - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
 - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U pripremi ovog zakonskog rješenja nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
 - Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja pripremljen je u saradnji sa Centralnom Bankom Crne Gore, Ministarstvom pravde, Ministarstvom javne Uprave, Poreske uprave i Sekretarijata Savjeta za konkurentnost i njihove sugestije su uključene u predmetni predlog zakona
 - Ministarstvo finansija sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja i pripremlilo Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi.

7: Monitoring i evaluacija
 - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Kod implementacije navedenog Predloga zakona ne postoje potencijalne prepreke.
 - Tokom primjene navedenog propisa nadležni organi će pojačati inspekcijски nadzor u cilju sprječavanja nelegalnog obavljanja djelatnosti i preduzimati mjere u skladu sa zakonom, te shodno tome omogućiti efikasnu implementaciju predloženog zakona.
 - Glavni indikator za mjerenje ispunjenja ciljeva će biti:
 - procjena nivoa sive ekonomije na osnovu podataka Poreske Uprave o broju registrovanih poreskih obveznika, usklađenosti njihove registracije i broju upisanih poreskih obveznika u registrima u skladu sa zakonom;
 - visina naplate javnih prihoda po poreskim oblicima, na osnovu procijenjenih i ostvarenih prihoda po osnovu poreza;
 - evidencija o zapošljavanju poreskih obveznika na osnovu podataka o prijavljenim radnicima i plaćenim doprinosima za PIO
 - Nakon implementacije predloženog zakona, Ministarstvo finansija će izvršiti procjenu efekata koji će nastati primjenom ovog zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 8.07.2025. godine



Starješina

[Handwritten signature]



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

Br: 01-040/25-2908/2

Za: Ministarstvo finansija
gospodin Novica Vuković, ministar

10. 07. 2025. godine

Crna Gora		MINISTARSTVO		FINANSIJA	
Podgorica		Podgorica		Podgorica	
28.07.2025		28.07.2025		28.07.2025	
10/1-1-01-430/25-4915/6		10/1-1-01-430/25-4915/6		10/1-1-01-430/25-4915/6	

Veza: akt broj: 01-040/25-2908 od 10. 07. 2025. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja

Poštovani gospodine Vukoviću,

Povodom Vašeg akta, broj: 10/1-01-430/25-4915/6 od 08. 07. 2025. godine, kojim nam dostavljate na mišljenje Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave, nemamo primjedbi i sugestija.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Marash Dukaj

[Handwritten signature]

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija / Vlada Crne Gore

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16. Oporezivanje	16.20 Direktno oporezivanje
Ključni termini - eurovok deskriptori		