

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	15. 9. 20 <u>21</u> GOD.
KLASIFIKACIONI	19-41/25-2
BROJ:	
VEZA:	
EPA:	653XXXII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Črna Gora
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici
i demografije

Prijemno. 10. 09. 2025				
Opis	Opis	Opis	Opis	Opis
07-128/25-6009/1				

Br: 11-011/25-2611/5

1. septembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 24. jula 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POVLASTICI NA PUTOVANJE LICA SA INVALIDITETOM**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su DAMIR GUTIĆ, ministar socijalnog staranja, brige o porodici i demografije i MERSIDA ALJIĆEVIĆ, državna sekretarka u Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POVLASTICI NA PUTOVANJE LICA SA INVALIDITETOM

Član 1

U Zakonu o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom („Službeni list CG“, br. 80/08, 40/11, 10/15 i 50/17) poslije člana 2 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 2a

Pravo na povlasticu na putovanje ima lice kome je utvrđen status lica sa invaliditetom i treći ili četvrti stepen potrebne podrške za ravnopravno uključivanje u društvo u skladu sa zakonom kojim se uređuje jedinstveno vještačenje invaliditeta i koje je ostvarilo pravo na ličnu invalidninu ili dodatak za njegu i pomoć u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječja zaštita.

Pravo na povlasticu na putovanje ima i lice kome je utvrđen status lica sa invaliditetom i drugi, treći ili četvrti stepen potrebne podrške za ravnopravno uključivanje u društvo u skladu sa zakonom kojim se uređuje jedinstveno vještačenje invaliditeta i koje je ostvarilo pravo na pomoć za vaspitanje i obrazovanje u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječja zaštita.“

Član 2

Član 24a mijenja se i glasi:

„Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši inspektor za socijalnu i dječju zaštitu.“

Član 3

Poslije člana 26a dodaju se dva nova člana koji glase:

„Član 26b

Lica sa invaliditetom koja su ostvarila pravo na povlasticu na putovanje prije početka primjene ovog zakona, nastavljaju sa korišćenjem tog prava trajno, odnosno do isteka perioda na koji im je odobreno pravo po osnovu kojeg su ostvarila pravo na povlasticu na putovanje.

Član 26c

Odredba člana 24a ovog zakona primjenjivaće se od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 4

Poslije člana 27a dodaje se novi član koji glasi:

„Član 27b

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi odredba člana 2 Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom („Službeni list CG“, br. 80/08, 40/11, 10/15 i 50/17).“

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od dana početka sprovođenja postupaka jedinstvenog vještačenja invaliditeta u skladu sa zakonom kojim se uređuje jedinstveno vještačenje invaliditeta.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, a u vezi sa članom 68 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore „, br. 1/07 i 38/13) kojim je, pored ostalog, predviđeno da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru, odnosno jemči se posebna zaštita lica sa invaliditetom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJA ZAKONA

Crna Gora je donijela Zakon o ratifikaciji Konvencije UN o pravima lica sa invaliditetom sa opcionim protokolom u julu 2009. godine. Svrha Konvencije jeste promovisanje, zaštita i osiguravanje punog i ravnopravnog uživanja svih ljudskih prava i osnovnih sloboda od strane svih lica sa invaliditetom kao i promovisanje poštovanja njihovog urođenog dostojanstva.

U Crnoj Gori invaliditet se sada utvrđuje u pet različitih resora: Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije (u oblastima: socijalne zaštite, boračke zaštite, PIO), Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga (zapošljavanja) i Ministarstvu prosvjete i nauke, i to na osnovu 5 zakonskih i 27 podzakonskih akata.

Predlogom zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja koji je u proceduri kod Skupštine Crne Gore obezbjeđuje se primjena jedinstvenog modela vještačenja invaliditeta koji je usklađen sa Konvencijom, i kojim se potencira potreba da je pored uvida u dijagnoze bolesti i oštećenja koje su dovele do invaliditeta, neophodno imati i prikaz potencijalnih prepreka adekvatnom i nesmetanom učestvovanju u zajednici lica sa invaliditetom, bez diskriminacije i na ravnopravnoj osnovi.

Dan početka primjene Predloga zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja je istovremeno i krajnji rok za usklađivanje zakona kojima je do sada bilo uređeno obavljanje poslova vještačenja u pojedinačnim resorima, te će biti samo potrebno da se sredstva koja su za tu namjenu opredjeljivana tim resorima nakon početka primjene ovog zakona (u 2026. godini) usmjere Zavodu.

Cilj Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom je usklađivanje pojedinih njegovih odredaba sa Predlogom zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐENARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom usklađen je sa Konvencijom Ujedinjenih nacija o pravima lica sa invaliditetom koju je Crna Gora ratifikovala 2009. godine. Važno je napomenuti da je EU

potpisala Konvenciju UN o pravima osoba sa invaliditetom 30. marta 2007. (IP/07/446) i od tada su je potpisale sve države članice EU. To je prvi put u istoriji da je EU postala članica nekog međunarodnog sveobuhvatnog ugovora o ljudskim pravima.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U članu 1 Predloga zakona poslije člana 2 dodaje se novi član 2a koji glasi „pravo na povlasticu na putovanje ima lice kome je utvrđen status lica sa invaliditetom i treći ili četvrti stepen potrebne podrške za ravnopravno uključivanje u društvo u skladu sa zakonom kojim se uređuje jedinstveno vještačenje invaliditeta i koje je ostvarilo pravo na ličnu invalidninu ili dodatak za njegu i pomoć u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječja zaštita. Pravo na povlasticu na putovanje ima i lice kome je utvrđen status lica sa invaliditetom i drugi, treći ili četvrti stepen potrebne podrške za ravnopravno uključivanje u društvo u skladu sa zakonom kojim se uređuje jedinstveno vještačenje invaliditeta i koje je ostvarilo pravo na pomoć za vaspitanje i obrazovanje u skladu sa zakonom kojim se uređuje socijalna i dječja zaštita“.

Predloženi član ima za cilj unapređenje kvaliteta života i osnaživanje za samostalan i produktivan život pojedinca i porodice.

Članom 2 Predloga zakona u članu 24 a mijenja se i glasi „Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši inspektor za socijalnu i dječju zaštitu.“

Članom 3 Predloga zakona predložena su dva nova člana koja glase : „član 26 b Lica sa invaliditetom koja su ostvarila pravo na povlasticu na putovanje prije početka primjene ovog zakona, nastavljaju sa korišćenjem tog prava trajno, odnosno do isteka perioda na koji im je odobreno pravo po osnovu kojeg su ostvarila pravo na povlasticu na putovanje“. Lica koja su ostvarila ovo pravo po ranijem zakonu nastaviće sa korišćenjem tih prava.

„Član 26c: Odredba člana 24a ovog zakona primjenjivaće se od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Članom 4 predloženo je da danom početka primjene ovog zakona prestaju da važe odredbe člana 2, Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom („Službeni list CG“, br. 80/08, 40/11, 10/15, 50/17).

Članom 5 predloženo je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od od dana početka sprovođenja postupaka jedinstvenog vještačenja invaliditeta u skladu sa zakonom kojim se uređuje jedinstveno vještačenje invaliditeta.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVODJENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Imajući u vidu utvrđenu dinamiku ispunjavanja obaveza u okviru Pregovaračkog poglavlja 19 - Socijalna politika i zapošljavanje i Pregovaračkog poglavlja 23 -Pravosuđe i temeljna prava, bilo je neophodno paralelno sprovesti prilagođavanje zakonodavnog okvira koji se odnosi na prava osoba sa invaliditetom u različitim oblastima, odnosno usklađivanje svih relevantnih propisa u ovoj oblasti.

Takođe, u radnom dokumentu (non-pejper) Evropske komisije o stanju u poglavljima 23 i 24 u Crnoj Gori, iz juna 2025., u okviru 2.4 - Temeljna prava u dijelu – osobe s invaliditetom navedeno je da Crna Gora još nije usvojila Nacrt zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta, što je ključni korak u prelasku sa medicinskog na model zasnovan na ljudskim pravima.

Dakle, usklađivanjem zakona iz oblasti socijalne i dječje zaštite, boračke i invalidske zaštite, penzijskog i invalidskog osiguranja, rada i zapošljavanja i profesionalne rehabilitacije osoba sa invaliditetom i obrazovanja i vaspitanja djece sa posebnim obrazovnim potrebama sa Predlogom zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta obezbijediće se pravna sigurnost ovih lica i dosljedna primjena novih zakonskih rješenja u praksi.

Na navedeni način, stvaraju se uslovi u procesu evropskih integracija za ispunjavanje obaveza u predviđenom roku, te je neophodno donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom po hitnom postupku.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografiju

Naziv propisa	Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom.	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIII. Zdravstvena i socijalna zaštita i socijalno osiguranje	4 Socijalna i dječja zaštita
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	19. Socijalna politika i zapošljavanje	19.20 Socijalna politika (05.20)
Ključni termini - eurovok deskriptori		

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJI
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Crna Gora je donijela Zakon o ratifikaciji Konvencije UN o pravima lica sa invaliditetom sa opcionim protokolom u julu 2009. godine. Svrha Konvencije jeste promovisanje, zaštita i osiguravanje punog i ravnopravnog uživanja svih ljudskih prava i osnovnih sloboda od strane svih lica sa invaliditetom kao i promovisanje poštovanja njihovog urođenog dostojanstva. U Crnoj Gori invaliditet se sada utvrđuje u pet različitih resora: Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije (u oblastima: socijalne zaštite, boračke zaštite, PIO), Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga (zapošljavanja) i Ministarstvu prosvjete i nauke, i to na osnovu 5 zakonskih i 27 podzakonskih akata. Predlogom zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta koji je u proceduri kod Skupštine Crne Gore obezbjeđuje se primjena jedinstvenog modela vještačenja invaliditeta koji je usklađen sa Konvencijom, i kojim se potencira potreba da je pored uvida u dijagnoze bolesti i oštećenja koje su dovele do invaliditeta, neophodno imati i prikaz potencijalnih prepreka adekvatnom i nesmetanom učestvovanju u zajednici lica sa invaliditetom, bez diskriminacije i na ravnopravnoj osnovi. Dan početka primjene Predloga zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta je istovremeno i krajnji rok za usklađivanje zakona kojima je do sada bilo uređeno obavljanje poslova vještačenja u pojedinačnim resorima, te će biti samo potrebno da se sredstva koja su za tu namjenu opredjeljivana tim resorima nakon početka primjene ovog zakona (u 2026. godini) usmjere Zavodu. Cilj Predloga zakona izmjenama i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom je usklađivanje pojedinih njegovih odredaba sa Predlogom zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja. -Predložene promjene neće negativno uticati na materijalni položaj sadašnjih korisnika prava na povlastice na putovanje.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	

-Postiže se cilj u vidu ubrzanje postupka ostvarivanja prava za korisnike i manje administrativnih procedura kod centara za socijalni rad.

- Predlog Zakona usklađen je sa Strategijom za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti za 2022-2027. godinu. Predmetna Strategija predstavlja drugi strateški dokument ovog tipa usvojen u Crnoj Gori koji stavlja primarni akcenat na suzbijanje svih oblika diskriminacije te stvaranje uslova za uživanje jednakih prava u svim oblastima života licima sa invaliditetom.

Ciljevi koji se postižu predloženim propisom saglasni su i sa nacionalnim strateškim okvirom odnosno sa Predlogom srednjoročnog programa rada Vlade Crne Gore, naročito ciljem 1.2 kojim je definisana potreba za unaprjeđenjem poštovanja ljudskih i manjinskih prava, rodne ravnopravnosti i prava lica sa invaliditetom i eliminacija svih oblika diskriminacije.

Dodatno, Predlog zakona u skladu je i sa Nacionalnom strategijom održivog razvoja Crne Gore do 2030. godine koja, kao jedan od krovni strateških dokumenata koji je od posebnog značaja za implementaciju UN ciljeva održivog razvoja, u oblasti zaštite lica s invaliditetom primarni akcenat stavlja na eliminisanje diskriminacije lica s invaliditetom, kroz sprovođenje različitih podmjera ugroženih kategorija stanovništva.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

-Imajući u vidu da se Predlog zakona usklađuje sa Predlogom zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta kojim se ukida postojeća metodologija rada i postojeći pristup utvrđivanja invaliditeta ne postoje alternativne opcije za ispunjenje ciljeva i rješavanje problema.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

-Predlog zakona će imati najviše uticaja na korisnika prava na povlastice na putovanje, pa samim tim imaće uticaj na porodice, lokalne zajednice i crnogorsko društvo u cjelini.

-Predložene izmjene i dopune neće uticati na dodatne troškove za građane, odnosno porodice.

-Pozitivne posljedice izmjena i dopuna zakona neće stvoriti dodatne troškove ostaje isti obim prava i visina iznosa po ostvarenim pravima.

-Predloženim aktom ne podržava se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

-Za sprovođenje Predloga zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva imajući u vidu da će se vještačenje invaliditeta vršiti u skladu sa Zakonom o jedinstvenom tijelu vještačenja, čime će se obezbijediti primjena jedinstvenog modela vještačenja invaliditeta.

-Finansijska sredstva će se kao do sada utvrđivati na nivou svake godine, kao za sva ostala prava iz socijalne i dječje zaštite.

-Imajući u vidu da je Predlog zakona vezan za navedeno pravo koje je propisano Zakonom o povlastici na putovanje, finansijska sredstva će se obezbijediti za 2026.godinu, jer se zakon primjenjuje od 1.jula 2026.godine.

-Iz implementacije ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

-Predlogom Zakona izvršice se izmjene i odgovarajućeg podzakonskog akta, koji ne zahtijeva dodatna finansijska sredstva.

-Implementacijom ove mjere ne ostvaruje se prihod za budžet Crne Gore.

-Nisu postojali problemi vezani za obračun finansijskih sredstava, obzirom da se radi o redovnoj procjeni godišnjih potrebnih sredstava za budžet Crne Gore. Stim, da će izmjene i dopune Zakona primjenjivati od 1.jula 2026.godine.

-Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija.

-Ministarstvo finansija će procjenu potrebnih sredstava dati u Zakonu o budžetu Crne Gore za 2026.godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U pripremi Predloga izmjena i dopuna Zakona nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

- Saglasno članu 52 stav 2 tačka 2 i 3 Zakona o državnoj upravi nije sprovedena javna rasprava iz razloga što je dopuna zakona vršena u skladu sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju invaliditeta odnosno vrši se usaglašavanje sa odredbama tog zakona i njime se ne narušava osnovni koncept zakona

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Obradivač nije identifikovao poteškoće koje mogu nastupiti u implementaciji izmjena i dopuna Zakona o povlastici na putovanje.

-Predlog Zakona biće upućen Vladi Crne Gore na razmatranje i usvajanje.

-Glavni indikator će biti broj korisnika prava.

-Monitoring i evaluacija je u nadležnosti Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografiji koje aktivnosti će biti predmet sadržaja izvještaja.

Datum i mjesto

Podgorica, 10. jul 2025. godine



MINISTAR,
Damir Gutić

[Handwritten signature]



Ministarstvo
finansija

Crna Gora
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici
i demografije

18.07.2025			
07-128/25-4693/5			

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-23456/2

Podgorica, 17.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE,
Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Damiru Gutiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom

Veza: Vaš akt broj: 07-128/25-4693/4 od 09.07.2025. godine

Poštovani gospodine Gutiću,

Povodom *Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

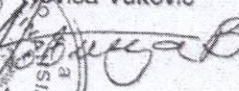
Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Izmjena i dopune Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom donose se u cilju usklađivanja sa Predlogom zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta.

Uvidom u dostavljeni Predloga zakona i Izveštaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da implementacija istog ne zahtijeva dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta države.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



<i>Preliminarna kontrola na rizike od korupcije</i>	
Naziv propisa	<i>Predlog zakona o izmjeni i dopunama zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom</i>
Naziv organa	<i>Ministarstvo socijalnog staranja brige o porodici i demografije</i>
Sektor/odsjek	<i>Direktorat za socijalno staranje</i>
Faza donošenja propisa	<i>Utvrđivanje Predloga zakona od strane Vlade Crne Gore</i>
1. Navedi oblast koja se uređuje propisom.	<i>Usaglašavanje prava na povlastice na putovanje lica sa invaliditetom sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju invaliditeta.</i>
2. Da li su jasno definisani subjekti zaduženi za sprovođenje propisa? Objasni.	<i>Da. Ministarstvo socijalnog dijaloga, brige o porodici i demografije, zaduženo je za sprovođenje propisa.</i>
3. Da li postoje očigledne pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje? Objasni.	<i>Ne postoje pravne praznine, nedostaci ili odredbe u propisu koje dozvoljavaju dvosmisleno tumačenje.</i>
4. Da li je propis, sa predviđenim regulatornim pretpostavkama, kreiran u cilju ostvarivanja profita ili drugih benefita za račun	<i>Ne. Propis nije kreiran u cilju ostvarivanja profita, odnosno benefita za račun bilo kojeg subjekta.</i>

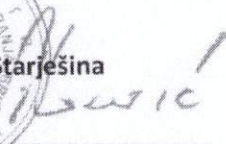
određenog/ih subjekta/ata? Objasni.	
5. Da li će javni funkcioner koji je na čelu organa koji je predlagač propisa imati privatni interes od efekata primjene propisa (etičke povrede)? Objasni.	<i>Ne postoji privatni interes javnog funkcionera , odnosno starješine organa koji je predlagač propisa, od efekata primjene propisa.</i>
6. Da li su u propisu predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje ili je predviđeno da će ovo pitanje biti regulisano podzakonskim aktima? Objasni.	<i>Predlog zakona se usaglašava sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju kojim će biti regulisana predmetna pitanja.</i>
7. Da li su u propisu definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa? Objasni.	<i>Predlog zakona o izmjeni i dopunama zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom se usaglašava sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju ali su u osnovnim tekstom zakona definisane vrste odgovornosti subjekata zaduženih za sprovođenje odredaba propisa.</i>
8. Da li su kontrolni mehanizmi definisani propisom? Objasni.	<i>Predlog zakona o izmjeni i dopunama zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom se usaglašava sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju ali su u osnovnom tekstu zakona definisani kontrolni mehanizmi.</i>
9. Da li su predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi? Objasni.	<i>Predlog zakona o izmjeni i dopunama zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom se usaglašava sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju ali su u osnovnom tekstu zakona predviđene sankcije za slučajeve povrede zakonskih normi.</i>
10. Da li je u zakonu propisana jasna procedura za izricanje sankcija, tj. da li je uspostavljen mehanizam	<i>Predlog zakona o izmjeni i dopunama zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom se usaglašava sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju ali su u osnovnom tekstu zakona propisana jasna procedura za izricanje sankcija.</i>

<i>praćenja primjene, izricanja sankcija i vrste sankcija? Objasni.</i>	
11. Da li je propisano da je subjekt koji odlučuje o davanju prava, uvođenju ograničenja i izricanju sankcija, odvojen od subjekta koji kontroliše (nadzire) zakonitost i sprovođenje ovih odluka, tj. da li je uspostavljena adekvatna „dvostepenost“ kao mehanizam provjere i kontrole donesenih odluka? Objasni.	<i>Propis se usaglašava sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju invaliditeta na koji način se održava dvostepenost u radu i donošenju odluka.</i>
12. Da li je propis bio predmet lobiranja? Objasni.	<i>Propis nije bio predmet lobiranja, već obaveza usklađivanja sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju invaliditeta, a koji se donosi na preporuku UN i potrebe usaglašavanja sa Konvencijom o pravima osoba s invaliditetom.</i>
13. Da li se propis odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija? Objasni.	<i>Propis se ne odnosi na izmjenu izbornih mehanizama ili finansiranje političkih partija.</i>
14. Da li se propisom bitnije mijenja struktura javne uprave? Objasni.	<i>Propis se usaglašava sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju invaliditeta čija primjena će donijeti institucionalne promjene i centralizaciju nadležnosti.</i>
15. Da li je transparentnost obezbijeđena objavljivanjem poziva za javnu raspravu? Objasni.	<i>U postupku donošenja propisa nije bilo javne rasprave, iz razloga hitnosti postupka.</i>

16. Da li propis predviđa transparentan proces donošenja odluka? Objasni.	Usaglašavanjem propisa sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju invaliditeta doprinosi se većoj transparentnosti. U postupku odlučivanja.
17. Da li propis definiše listu opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju? Objasni.	Propisom nije definisana lista opravdanih slučajeva u kojima se određene odredbe ne primenjuju.
18. Da li se u propisu definišu rokovi za administrativne postupke? Objasni.	Propis se usaglašava sa Zakonom o jedinstvenom vještačenju invaliditeta kojim su propisani rokovi za administrativne postupke.
19. Da li propis uspostavlja mehanizam kontrole rizika od pojave sukoba interesa na nivou državne uprave, odnosno da li su propisom uspostavljeni mehanizmi odgovornosti koji su odvrćajući za pojavu sukoba interesa i eventualni razvoj korupcije? Objasni.	Propis doprinosi projektu reforme čiji je cilj cjelokupna reforma nacionalnog sistema vještačenja invaliditeta radi uspostavljanja pravednijeg, ravnopravnijeg i lakšeg pristupa pravima na sve vrste materijalnih davanja i usluga za osobe s invaliditetom, u skladu s nacionalnim pozitivnim zakonodavstvom i ratifikovanom UN Konvencijom o pravima osoba s invaliditetom.
20. Ostala relevantna pitanja.	Usvajanju propisa prethodi donošenje Zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta, koji predstavlja osnov reforme dosadašnjeg sistema vještačenja invaliditeta.

Datum i mjesto
8.07.2025.godine,
Podgorica

Starješina





Crna Gora

Ministarstvo pravde

Crna Gora
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici
i demografije

Adresa: Vuka Karadžića 3,

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 407 501

fax: +382 20 407 515

www.gov.me/mpa

Primljeno: 16. 07. 2025				
Broj: 01-040/25-7462/3	Radni broj: 07-128/25-4693/2	11. jul 2025. godine		

Broj: 01-040/25-7462/3

MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE
G-din Damir Gutić, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni i dopunama zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom

Veza: Vaš akt broj: 07-128/25-4693/1 od 9. jula 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjeni i dopunama zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom, koji je dostavljen aktom broj: 07-128/25-4693/1 od 9. jula 2025. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 9. jula 2025. godine.

U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore“, broj 75/24), Ministarstvo pravde je dana 9. jula 2025. godine zatražilo mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije u izradi propisa.

Dana 10. jula 2025. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dostavila je mišljenje broj: 04-03-2166/2 u kome navodi da nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti na Predlog zakona o izmjeni i dopunama zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjeni i dopunama zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr. Bojan Božović

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a
- u spise predmeta

Preliminarna kontrola s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike	
Naziv propisa	<i>Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom</i>
Naziv organa	<i>Ministarstvo socijalnog staranja brige o porodici i demografije</i>
Sektor/odsjek	<i>Direktorat za socijalno staranje</i>
Faza donošenja propisa	<i>Utvrđivanje Predloga zakona od strane Vlade Crne Gore</i>
1. Da li su u postupku izrade propisa obavljene konsultacije sa Generalnim sekretarijatom Vlade s aspekta primjene člana 7a Uredbe o generalnom sekretarijatu Vlade? Objasni	<i>Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se uređuju javne politike.</i>
2. Da li je propisom predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike ¹ ? Objasni	<i>Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se uređuju javne politike.</i>
3. Da li su propisom predviđeni struktura i sadržaj strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	<i>Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se uređuju javne politike.</i>

¹ Definicija strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike je data u Uredbi načinu 1 postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, Službeni list¹ c², br. 54/2018 od 31.7.2018. godine

4. Da li su propisom utvrđeni prioriteti i/ili ciljevi strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	<i>Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se uređuju javne politike.</i>
5. Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričit zahtjev proistekao iz međunarodnih konvencija koje je Crna Gora ratifikovala? Objasni	<i>Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se uređuju javne politike.</i>
6. Da li su strateška dokumenta kojima se utvrđuju javne politike, čije se donošenje planira propisom, izričita obaveza koja proizilazi iz Ustava Crne Gore? Objasni	<i>Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se uređuju javne politike.</i>
7. Da li se propisom mijenjaju nadležnosti državnih organa u procesu donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	<i>Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se uređuju javne politike.</i>
8. Da li se propisom mijenjaju procedure donošenja strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	<i>Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se uređuju javne politike.</i>
9. Da li se propisom mijenja ili utvrđuje hijerarhija (odnos usklađivanja) strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike? Objasni	<i>Predlogom zakona nije predviđeno donošenje strateških dokumenata kojima se uređuju javne politike.</i>
10. Ostala relevantna pitanja.	<i>Nema drugih relevantnih pitanja.</i>

Datum i mjesto
08.07.2025.godine,
Podgorica



Starješina

[Handwritten signature]



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora
Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici
i demografije
Adresa: Karađorđeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora

Primljeno:	16. 07. 2025	tel:	+382 20 482 814
Org. jed.		fax:	+382 20 224 138

www.gsv.gov.me

07-128/25-4693/3

Broj: 02-13-128/25-1063/2

10. jul 2025. godine

MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE
Gospođa Damir Gutić, ministar

Predmet: mišljenje na Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom

Uvaženi ministre,

U vezi s vašim aktom (br. 07-128-4693/3 od 9. 6. 2025. god.) u kom ste zatražili naše mišljenje na Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom, obavještavamo Vas da s aspekta nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade nemamo primjedbi na tekst Prijedloga Zakona.

S poštovanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE

mr Dragoljub Nikolić





Crna Gora

Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Primljeno: 18. 07. 2025				
Org. broj	Podjela	Reg. broj	Pr. broj	Vrijednost
07-128/25-4693/4				

Br: 04/4-907/25-2323/2

16. jul 2025.

Za: MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I
DEMOGRAFIJE

ministru Damiru Gutiću

Veza: Dopis br: 07-128/25-4693/5

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 07-128/25-4693/5 od 16. jula 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22, 121/23 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom s pravnom tekovinom EU

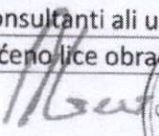
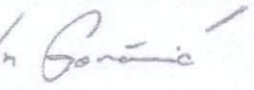
Dostavljeno:

- Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije;
- a/a

me4.eu
eu4.me
je za Evropu, Evropa za mene

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MSS- IU/PZ/25/02
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Privileges for the Travel of Persons with Disabilities	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	
- Sektor/odsjek	Direktorat za socijalno staranje	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Damir Gutić, kabinet@mssd.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Mersida Aljićević 068801222 mersida.aljicevic@mrs.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Damir Gutić, kabinet@mssd.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Mersida Aljićević 068 801-222 mersida.aljicevic@mrs.gov.me	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbe koje se odnose na normativni sadržaj predloga propisa		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa /		
☐	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni i dopunama zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba o usklađenosti s ostalim izvorima prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
UN Konvencija o pravima lica sa invaliditetom	UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor međunarodnog prava preveden je na crnogorski jezik, jer je Crna Gora 2009. godine usvojila Zakon o ratifikaciji UN konvencije o pravima lica sa invaliditetom.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjeni i dopunama zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom su učestvovali konsultanti ali usklađivanja nema.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
 Datum: 11. 07. 2025. godine	 Datum: 11. 07. 2025. godine

Prilog obrasca:

1.

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi		
MSS-TU/PZ/25/02		MSS-IU/PZ/25/02		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Privileges for the Travel of Persons with Disabilities		
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti