

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-2862/2
Podgorica, 5. decembar 2014. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	8. XII 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-1/14-1
VEZA:	
EPA:	655 XXV
SKRACENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 4. decembra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM OKUPLJANJIMA**, - koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 39/11 i 25/12), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr RAŠKO KONJEVIĆ, ministar unutrašnjih poslova i dr MILOŠ VUKČEVIĆ, generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM OKUPLJANJIMA

Član 1

U Zakonu o javnim okupljanjima („Službeni list CG“, br. 31/05 i 47/14) poslije člana 9 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Član 9a

Izuzetno od člana 9 ovog zakona, mirno okupljanje ne može se održavati:

- 1) najmanje 50 metara od objekata u kojima su smještene bolnice;
- 2) najmanje 50 metara od objekata u kojima su smješteni dječiji vrtići i osnovne škole;
- 3) u nacionalnim parkovima i zaštićenim parkovima prirode, osim mirnih okupljanja koja propagiraju zaštitu čovjekove okoline;
- 4) najmanje 50 metara od spomenika kulture;
- 5) na autoputevima, magistralnim, regionalnim i lokalnim putevima na način kojim se ugrožava bezbjednost saobraćaja;
- 6) u javnom saobraćaju, kad je nemoguće dodatnim mjerama obezbijediti privremenu izmjenu režima saobraćaja, kao i zaštitu zdravlja i bezbjednosti ljudi i imovine;
- 7) najmanje 50 metara od objekata u kojima su smješteni Skupština Crne Gore, Predsjednik Crne Gore, Vlada Crne Gore i Ustavni sud Crne Gore;
- 8) na drugim mjestima, ako bi okupljanje s obzirom na prostor i vrijeme, broj učesnika ili karakter mirnog okupljanja moglo ozbiljno da ugrozi kretanje i rad većeg broja građana, prava i slobode drugih lica, zdravlje ili bezbjednost ljudi, bezbjednost imovine ili da izazove narušavanje javnog reda i mira.

Mirna okupljanja iz stava 1 tač. 1, 2, 3, 4 i 7 ovog člana ne mogu se održavati ako:

- 1) postoji stvarna opasnost da bi održavanjem mirnog okupljanja bila ugrožena bezbjednost ljudi i imovine ili bi došlo do narušavanja javnog reda i mira u većem obimu;
- 2) je usmjereno na vršenje krivičnih djela ili podsticanje na vršenje krivičnih djela;
- 3) su ciljevi usmjereni na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na kršenje zajemčenih prava i sloboda čovjeka, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju i netrpeljivost;
- 4) je to potrebno radi sprječavanja ugrožavanja zdravlja ljudi.

U slučaju iz stava 2 tačka 4 ovog člana, mirno okupljanje se privremeno zabranjuje na zahtjev organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja.

Član 9b

Nadležni organ će rješenjem privremeno zabraniti održavanje mirnog okupljanja, ako:

- 1) nije blagovremeno i uredno prijavljeno;
- 2) je prijavljeno na prostorima, odnosno mjestima na kojima se ne može održavati, u skladu sa ovim zakonom;

3) ako postoje okolnosti iz člana 9a stav 2 ovog zakona.

Rješenje iz stava 1 ovog člana, mora se donijeti najkasnije 48 časova prije prijavljenog početka održavanja mirnog okupljanja.“

Član 2

Poslije člana 25 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 25a

Nadležni organ će rješenjem privremeno zabraniti održavanje javne priredbe, ako:

- 1) nije blagovremeno i uredno prijavljena;
- 2) organizator ne sprovede mjere iz člana 25 stav 2 ovog zakona;
- 3) je prijavljena na prostoru koji nije namijenjen i u vremenu koje nije prikladno za održavanje javne priredbe;
- 4) postoji stvarna opasnost da bi održavanjem javne priredbe bila ugrožena bezbjednost lica i imovine, narušen javni red i mir u većem obimu i ozbiljnije ugrožavanje zdravlja ljudi i životne sredine.

Prostor nije namijenjen za održavanje javne priredbe, u smislu stava 1 tačka 3 ovog člana ako nije pristupačan za okupljanje lica čiji broj i identitet nije unaprijed određen i na kojem održavanje javne priredbe može da dovede do ugrožavanja prava i sloboda drugih lica, zdravlja ljudi, bezbjednosti ljudi i imovine i ometanja javnog saobraćaja.

Vrijeme nije prikladno za održavanje javne priredbe, u smislu stava 1 tačka 3 ovog člana ako bi u tom vremenu održavanje javne priredbe moglo da dovede do ugrožavanja ostvarivanja prava i sloboda drugih lica i remećenja mira, rada ili normalnog načina života građana.

Rješenje iz stava 1 ovog člana, mora se donijeti najkasnije 48 časova prije početka održavanja javne priredbe“.

Član 3

Član 31 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 500 do 15.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne podnese prijavu za održavanje mirnog okupljanja, u slučajevima kada je to ovim zakonom određeno (član 6 stav 1);
- 2) održava mirno okupljanje najmanje 50 metara od objekata u kojima su smještene bolnice (član 9a stav 1 tačka 1);
- 3) održava mirno okupljanje najmanje 50 metara od objekata u kojima su smješteni dječiji vrtići, odnosno osnovne škole (član 9a stav 1 tačka 2);
- 4) održava mirno okupljanje u nacionalnim parkovima i zaštićenim parkovima prirode, osim mirnih okupljanja koja propagiraju zaštitu čovjekove okoline (član 9a stav 1 tačka 3);
- 5) održava mirno okupljanje najmanje 50 metara od spomenika kulture (član 9a stav 1 tačka 4);
- 6) održava mirno okupljanje na autoputevima, magistralnim, regionalnim i lokalnim putevima na način kojim se ugrožava bezbjednost saobraćaja (član 9a stav 1 tačka 5);
- 7) održava mirno okupljanje u javnom saobraćaju, kad je nemoguće dodatnim mjerama obezbijediti privremenu izmjenju režima saobraćaja, kao i zaštitu zdravlja i bezbjednosti ljudi i imovine (član 9a stav 1 tačka 6);

8) održava mirno okupljanje najmanje 50 metara od objekata u kojima su smješteni Skupština Crne Gore, Predsjednik Crne Gore, Vlada Crne Gore i Ustavni sud Crne Gore (član 9a stav 1 tačka 7);

9) održava mirno okupljanje na drugim mjestima, ako bi okupljanje s obzirom na prostor i vrijeme, broj učesnika ili karakter mirnog okupljanja moglo ozbiljno da ugrozi kretanje i rad većeg broja građana, prava i slobode drugih lica, zdravlje ili bezbjednost ljudi, bezbjednost imovine ili da izazove narušavanje javnog reda i mira (član 9a stav 1 tačka 8);

10) održava mirno okupljanje iz člana 9a stav 1 tač. 1, 2, 3, 4 i 7, ako postoji stvarna opasnost da bi održavanjem mirnog okupljanja bila ugrožena bezbjednost ljudi i imovine ili bi došlo do narušavanja javnog reda i mira u većem obimu (član 9a stav 2 tačka 1);

11) održava mirno okupljanje iz člana 9a stav 1 tač. 1, 2, 3, 4 i 7, ako je usmjereno na vršenje krivičnih djela ili podsticanje na vršenje krivičnih djela (član 9a stav 2 tačka 2);

12) održava mirno okupljanje iz člana 9a stav 1 tač. 1, 2, 3, 4 i 7, ako su ciljevi usmjereni na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na kršenje zajemčenih prava i sloboda čovjeka, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju i netrpeljivost (član 9a stav 2 tačka 3);

13) održava mirno okupljanje iz člana 9a stav 1 tač. 1, 2, 3, 4 i 7, ako je to potrebno radi sprječavanja ugrožavanja zdravlja ljudi (član 9a stav 2 tačka 4);

14) **održati mirno okupljanje suprotno rješenju nadležnog organa o privremenoj zabrani održavanja mirnog okupljanja (član 9b stav 1);**

15) ne obavijesti javnost o zabrani održavanja mirnog okupljanja (član 12 stav 6);

16) ne obezbijedi red i mir na mirnom okupljanju (član 13 stav 1);

17) ne obezbijedi dovoljan broj redara za vršenje poslova održavanja reda i mira na mirnom okupljanju i ne preduzme odgovarajuće mjere medicinske zaštite i zaštite od požara (član 13 stav 2);

18) ne preduzme sve potrebne mjere da učesnici mirnog okupljanja ne budu naoružani i ne nanose štetu (član 15 stav 1);

19) ne omogući nesmetan prolazak vozilima: policije, hitne pomoći i vatrogasnim vozilima (član 15 stav 2);

20) održati javnu priredbu bez podnošenja prijave za održavanje javne priredbe (član 24 stav 1);

21) ne prijavi druge oblike okupljanja, ako karakter ili očekivani broj učesnika okupljanja nalaže da se preduzmu posebne mjere obezbjeđenja, van redovnog vršenja policijskih poslova (član 30 stav 2).

Novčanom kaznom od 500 do 1.000 eura kazniće se za prekršaje iz stava 1 ovog člana odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne i organu lokalne samouprave.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od 50 eura do 1.000 eura.“

Član 4

Član 32 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 250 eura do 550 eura kazniće se za prekršaje rukovodilac mirnog okupljanja, ako:

1) ne preduzme potrebne mjere za obezbjeđenje reda i mira na mirnom okupljanju (član 19 stav 3);

2) ne prekine mirno okupljanje kada nastupi stvarna opasnost za bezbjednost učesnika mirnog okupljanja i imovinu (član 19 stav 4);

3) učesnicima mirnog okupljanja ne saopšti da je okupljanje prekinuto i zabranjeno i da se mirno razidu (član 21 stav 2).“

Član 5

Član 33 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 250 eura do 550 eura kazniće se za prekršaje redar na mirnom okupljanju, ako:

1) za vrijeme vršenja redarskih poslova ne štiti učesnike mirnog okupljanja i imovinu koja se nalazi na prostoru na kojem se održava mirno okupljanje (član 17 stav 2);

2) ne zadrži i odmah preda policijskom službeniku učesnika mirnog okupljanja, ako nosi oružje ili predmete pogodne za nanošenje povreda (član 17 stav 3 ovog zakona);

3) ne nosi vidljivu oznaku sa natpisom "Redar" (član 18 stav 1);

4) nosi predmete pogodne za nanošenje povreda, uniformu, odjeću, odnosno obilježja iz člana 16 stav 2 ovog zakona (član 18 stav 2).“

Član 6

Član 34 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 250 eura do 550 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1) učestvuje u mirnom okupljanju i nosi predmete pogodne za nanošenje povreda i alkoholna pića (član 16 stav 1);

2) kao učesnik mirnog okupljanja nosi uniformu, djelove uniforme, odjeću ili druga obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružane sukobe ili upotrebu nasilja, nacionalnu, rasnu i vjersku ili drugu mržnju i druge oblike netrpeljivosti (član 16 stav 2).

Član 7

Poslije člana 36 dodaje se novi član, koji glasi:

„Član 36a

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 6 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG“, broj 40/11).“

Član 8

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja sloboda i prava, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni sud Crne Gore je 23. jula 2014. godine donio Odluku U-I br. 14/11 čijim objavljivanjem u »Službenom listu Crne Gore« broj 47/14 od 7. novembra 2014. godine su prestali da važe čl. 10, 11 i 26 Zakona o javnim okupljanjima (»Službeni list«, broj 31/05). Iz tog razloga Ministarstvo unutrašnjih poslova je po hitnoj proceduri pripremlilo Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima.

Takođe, u cilju potpunijeg uređenja ove oblasti, pored ovih izmjena i dopuna, Programom rada Vlade Crne Gore za 2015. godinu, Ministarstvo unutrašnjih poslova će predvidjeti donošenje novog Zakona o javnim okupljanjima, prilikom čije izrade će uključiti civilni sektor i sprovesti propisanu proceduru koja se odnosi na održavanje javne rasprave. Takođe, predlog novog Zakona biće dostavljen i relevantnim međunarodnim tijelima radi davanja stručnog mišljenja.

U skladu sa istaknutim, neophodno je bilo popuniti novonastalu pravnu prazninu, odnosno pristupiti izradi izmjena i dopuna Zakona o javnom okupljanju. Ovim izmjenama i dopunama propisuju se izvjesna ograničenja javnih okupljanja u mjeri koja je neophodna demokratskom društvu radi zaštite javne bezbjednosti, zaštite prava, sloboda i zdravlja drugih lica. Propisana ograničenja srazmjerna su potrebama zaštite od terorizma, zaštite državne bezbjednosti i zaštite bezbjednosti i prava drugih. Prilikom izrade Predloga zakona posebno se vodilo računa o obrazloženju i razlozima kojima se Ustavni sud rukovodio u svojoj Odluci U-I br. 14/11 od 23. jula 2014. godine kada je utvrdio da navedene odredbe Zakona nijesu u saglasnosti sa Ustavom Crne Gore.

Takođe, predloženim izmjenama izvršeno je i usklađivanje sa Zakonom o prekršajima.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Odredbe Zakona kojima se ograničavaju ljudska prava i slobode na način propisan Ustavom Crne Gore u potpunosti su usaglašene sa Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Kako je Ustavom Crne Gore propisano da se sloboda okupljanja može privremeno ograničiti odlukom nadležnog organa radi sprječavanja nereda ili vršenja krivičnog djela, ugrožavanja zdravlja, morala ili radi bezbjednosti ljudi i imovine, u skladu sa zakonom, a Evropskom Konvencijom o zaštiti ljudskih prava i ostalih sloboda utvrđeno da se pravo na slobodu mirnog okupljanja može ograničiti samo zakonom, u tom smislu, predložene su dopune čl. 9 i 26 zakona. Ističemo da smo pri izradi Predloga zakona konsultovali i uporedna rješenja koja su na snazi u zemljama Evropske unije poput Slovačke, Njemačke, Austrije, Belgije i dr. u kojima je propisana apsolutna zakonska zabrana javnog okupljanja na prostorima u blizini određenih državnih organa.

U članu 1 predloga zakona, radi javnog interesa, propisani su izuzeci od mjesta koje se smatra prikladnim za mirno okupljanje. Izuzeci su utvrđeni u interesu zdravlja ljudi, a posebno bolesnika i djece, uzrasta za vrtiće i osnovne škole, zaštite parkova prirode, spomenika kulture, zaštitu drugih mjesta ako bi se s obzirom na vrijeme, broj učesnika ili karakter mirnog okupljanja, moglo ozbiljno poremetiti kretanje, sigurnost, red i mir većeg broja građana. Svrha propisivanja objekata i prostora u čijoj se blizini ne može održavati mirno okupljanje je zaštita kategorija lica koja u njima borave, zaštita i očuvanje životne sredine i kulturno-istorijskog nasljeđa Crne Gore, kao i zaštita od ugrožavanja bezbjednosti saobraćaja, ugrožavanja slobode kretanja i rad većeg broja ljudi koji nijesu učesnici mirnog okupljanja. Nadalje, ograničenje u pogledu objekata u kojima su smješteni Skupština Crne Gore, Vlada Crne Gore, Predsjednik Crne Gore i Ustavni sud Crne Gore, nužno je radi zaštite kako domaćih šticećenih ličnosti i objekata, tako i stranih šticećenih ličnosti koje borave Crnoj Gori. Naime, objekti u kojima su smješteni Skupština Crne Gore, Vlada Crne Gore, Predsjednik Crne Gore i Ustavni sud Crne Gore svojim oblikom i prostornim položajem izuzetno su neprikladna mjesta kako za održavanje skupova, tako i za obavljanje poslova zaštite šticećenih ličnosti i objekata, propisanih Odlukom o određivanju lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije ("Službeni list Crne Gore", broj 37/13"). Navedeni objekti nijesu ograđeni, odnosno nemaju određen bezbjednosni pojas što otežava pravilno preduzimanje bezbjednosnih mjera, kao i drugih načina i oblika zaštite prilikom održavanja javnih okupljanja. Predloženom dopunom zakona znatno se doprinosi obezbjeđivanju većeg stepena bezbjednosti, kako sa stanovišta izrade planova bezbjednosti tako i sa stanovišta njihove primjene. Nadalje, zaštita od terorizma, te zaštita domaćih i stranih šticećenih ličnosti predstavlja poseban aspekt »interesa državne bezbjednosti«.

Treba napomenuti, shodno članu 10 Zakona o unutrašnjim poslovima, policijski službenici, pored ostalih, obavljaju i poslove zaštite bezbjednosti građana i Ustavom utvrđenih sloboda i prava, kao i poslove obezbjeđivanja javnih okupljanja građana i obezbjeđivanje određenih lica i objekata, a shodno članu 12 istog zakona u cilju da se obezbijedi jednaka zaštita bezbjednosti, prava i sloboda, primijeni zakon i obezbijedi vladavina prava. Dopunom Predloga

zakona u članu 9a postiže se zaštita javnog interesa, koji je iznad interesa određenih grupa i pojedinaca.

Takođe, Predlogom zakona u članu 1 propisani su uslovi koji obavezuju nadležni organ da privremeno zabrani održavanje mirnog okupljanja i na taj način ispoštovan je osnovni zahtjev da se spriječi svaki vid ugrožavanja bezbjednosti, kao i kršenja zajemčenih prava i sloboda čovjeka. Ovom odredbom, u okviru demokratskih standarda, obezbijedena su neophodna ograničenja, koja su s jedne strane u funkciji poštovanja prava građana na slobodu mirnog okupljanja, a s druge strane poštovanja prava drugih, da tim okupljanjem ne bude ugrožena njihova bezbjednost i bezbjednost njihove imovine, zdravlje i zajemčene slobode i prava. Naime, ovom dopunom nadležni organ - organizaciona jedinica Uprave policije, na čijem području je najavljeno održavanje mirnog okupljanja, će pažljivo i u dobroj mjeri vršiti procjenu da li je najavljeno okupljanje prijavljeno na prostorima na kojima se, u skladu sa predloženom izmjenom, ne može održati, da li postoji neki od slučajeva iz predložene izmjene kada će privremenoj zabraniti javno okupljanje, i to samo u obimu koji dopušta Ustav i Evropska konvencija o zaštiti osnovnih ljudskih prava i sloboda, u mjeri koja je neophodna da bi se u otvorenom slobodnom demokratskom društvu zadovoljila svrha zbog koje je privremeno ograničenje javnog okupljanja dozvoljeno.

U članu 2 predloga zakona propisani su razlozi zbog kojih nadležni organ može rješenjem privremeno zabraniti održavanje javne priredbe, kao i rok za donošenje ovog rješenja. Takođe su definisani prostor i vrijeme koji se ne smatraju prikladnim za održavanje javne priredbe, iz razloga preciznosti.

U čl. 3, 4, 5 i 6 usaglašavaju se odredbe sa Zakonom o prekršajima.

Članom 7 propisuje se prestanak važenja člana 6 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje.

Članom 8 propisano je stupanje na snagu zakona osam dana od dana objavljivanja u »Službenom listu Crne Gore«.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA IZVRŠAVANJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore za tekuću godinu.

VI. RAZLOZI ZBOG KOJIH JE NEOPHODNO DA SE ZAKON DONESE PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, a imajući u vidu pravnu prazninu nastalu stupanjem na snagu Odluke Ustavnog suda Crne Gore, predlagač je mišljenja da se Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima donese po skraćenom postupku.

**ODREDBE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM
OKUPLJANJIMA („Službeni list CG“, broj 31/05)**

Član 9

Mirno okupljanje može da se održi na svakom za to prikladnom prostoru.

Član 25

Nadležni organ će, na osnovu podataka iz prijave i drugih okolnosti, procijeniti da li su ispunjeni uslovi za bezbjedno održavanje javne priredbe.

Nadležni organ će, na osnovu procjene iz stava 1 ovog člana, naložiti organizatoru da preduzme dodatne mjere obezbjeđenja, u roku koji ne može biti kraći od 24 časa.

Ako organizator ne preduzme mjere iz stava 2 ovog člana, a njihovo nesprovođenje bi moglo dovesti do stvarne ili direktne opasnosti za učesnike javne priredbe ili narušavanja javnog reda u većem obimu, nadležni organ će zabraniti održavanje javne priredbe.

Član 31

Novčanom kaznom od stotrukog do tristastrukog iznosa minimalne zarade u Republici kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) održi okupljanje bez prijave, ako je prijavljivanje obavezno (član 6 stav 1 i član 30 stav 2);
- 2) održava mirno okupljanje suprotno članu 10 ovog zakona;
- 3) održi mirno okupljanje suprotno rješenju nadležnog organa o zabrani održavanja (član 11 stav 1);
- 4) ne obavijesti javnost o zabrani održavanja javnog okupljanja (član 12 stav 6);
- 5) ne obezbijedi red i mir na javnom okupljanju (član 13 stav 1);
- 6) ne obezbijedi dovoljan broj redara i ne preduzme odgovarajuće mjere medicinske zaštite i zaštite od požara (član 13 stav 2);
- 7) ne preduzme sve potrebne mjere da učesnici javnog okupljanja ne budu naoružani i ne nanose štetu (član 15 stav 1);
- 8) ne omogući nesmetan prolazak vozilima: policije, hitne pomoći i vatrogasnim vozilima (član 15 stav 2);
- 9) održi javnu priredbu bez prijave (član 24 stav 1);
- 10) održi javnu priredbu suprotno članu 25 st. 2 i 3 ovog zakona.

Novčanom kaznom od desetotrukog do dvadesetotrukog iznosa minimalne zarade u Republici kazniće se za prekršaje iz stava 1 ovog člana i odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice.

Član 32

Novčanom kaznom od petotrukog do desetotrukog iznosa minimalne zarade u Republici kazniće se za prekršaje rukovodilac javnog okupljanja, ako:

- 1) ne preduzme potrebne mjere za obezbjeđenje reda i mira na javnom okupljanju (član 19 stav 2);
- 2) ne prekine javno okupljanje kada nastupi stvarna opasnost za bezbjednost učesnika javnog okupljanja i imovinu (član 19 stav 3);
- 3) učesnicima javnog okupljanja ne saopšti da je okupljanje prekinuto i zabranjeno i da se mirno razidu (član 21 stav 2).

Član 33

Novčanom kaznom od petostrukog do desetostrukog iznosa minimalne zarade u Republici kazniće se za prekršaje redar na javnom okupljanju, ako:

- 1) ne preduzme mjere utvrđene članom 17 st. 2 i 3 ovog zakona;
- 2) postupa suprotno članu 17 stav 4 ovog zakona;
- 3) ne nosi vidljivu oznaku sa natpisom "Redar" (član 18 stav 1);
- 4) nosi predmete pogodne za nanošenje povreda, uniformu, odjeću ili druga obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružane sukobe ili upotrebu nasilja, nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju ili druge oblike netrpeljivosti (član 18 stav 2).

Član 36

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o javnim skupovima ("Službeni list RCG", broj 57/92).



Crna Gora

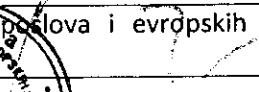
Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	IV. UNUTRAŠNJI POSLOVI	1. Sloboda kretanja i nastanjivanja
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	24 Pravosuđe, sloboda i bezbjednost	24.10 Slobodno kretanje ljudi [19.10]
Ključni termini - eurovok deskriptori		

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MUP- IU/PZ/14/22
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Public Gatherings	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Doc.dr Miloš Vukčević Tel:020/246-917 e-mail: milos.vukcevic@mup.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dragana Đurišić mob: 067/189-255 e-mail: dragana.djurisic@mup.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2014-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi		

dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
<ul style="list-style-type: none"> • Evropska konvencija za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda • Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima 	<ul style="list-style-type: none"> • Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms (European Convention on Human Rights (ECHR)) • International Covenant on Civil and Political Rights
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Međunarodni izvori prava prevedeni su na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima preveden je na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
 	 
Datum:	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivan nacrt/predloga propisa na Vladi		
UP-TU/PZ/14/22		MUP-IU/PZ/14/22		
Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
i crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
edlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim okupljanjima		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Public Gathering		
Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti