



PRIMLJENO	26. XII 2014. GOD
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-1/14-1/4
VE ZA:	
EPA:	655 XXV
SKRACENICA:	PRILOG:

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM OKUPLJANJIMA**, podnosimo sledeće amandmane:

### AMANDMAN 1

#### Član 1 mijenja se i glasi:

U Zakonu o javnim okupljanjima ( " Službeni list CG, br 31/05 i 47/14) poslije člana 9 dodaju se dva nova člana koji glase:

#### Član 9a

Mirna okupljanja ne mogu se održati ako:

- 1) je usmjereno na vršenje krivičnih djela ili podsticanja na vršenje krivičnih djela;
- 2) su ciljevi usmjereni na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na kršenje zajamčenih prava i sloboda čovjeka, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju i netrpeljivost;
- 3) je to potrebno radi sprečavanja ugrožavanja zdravlja ljudi.

U slučaju iz tačke 3 ovog člana, mirno okupljanje se privremeno zabranjuje na zahtjev organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja.

## Član 9b

Nadležni organ će rešenjem privremeno zabraniti održavanje mirnog okupljanja, ako postoje okolnosti iz člana 9a stav 1 ovog zakona.

Rješenje iz stave 1 ovog člana, mora se donijeti najkasnije 48 časova prije prijavljenog početka održavanja mirnog okupljanja.

### **O B R A Z L O Ž E N J E :**

Predloženim izmjenama i dopunama u velikoj mjeri su ponovo predložena rješenja koja su ukinuta Odlukom Ustavnog suda ( Sl. CG, br.47/14 od 7.11.2014. godine). Svrha izmjena i dopuna je popuna pravne praznine koja je nastala ukidanjem odredbi člana 10, 11 i 26 važećeg Zakona. Ove odredbe su ukinute jer je stav Ustavnog suda da njihova primjena znači apsolutne zabrane održavanja mirnih okupljanja i javnih priredbi, bez razumnog i objektivnog opravdanja, čime se vrijeđa pravo na slobodu mirnog okupljanja zajamčeno odredbom člana 52. Stav 1. Ustava Crne Gore, kao i članom 11 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Predlagač zakona je ukinute odredbe kozmetički doradio i formalno izmijenjene ponovo dostavio na usvajanje. Određenje da "najmanje 50 metara" se ne može održati mirno okupljanje od određenih objekata, u svojoj primjeni ne bi značilo nikakvu distinkciju u odnosu na rješenje koje je ukinuto u ustavnosudskom postupku a koje je glasilo " u blizini". Pomenute tačke koje su bile sastavni dio ukinutih odredbi su bukvalno prepisane u predloženim izmjenama i dopunama, (Tako: Član 9a stav 1 tačke 3 i 5, stav 2 tačka 1; Član 9b stav 1, tačke 1 i 2 ). Jasno je da su pomenute tačke činile sastavni dio norme koje su proglašene neustavnim u cjelini i da su zbog istih razloga neprihvatljive za usvajanje. Razlog za ukidanje pomenutih odredbi je što one u velikoj mjeri uvode ograničenja i zabrane u pravu slobodnog mirnog okupljanja koje je neodvojivo pravo od prava na slobodno izražavanje.

## AMANDMAN 2

### Član 2 mijenja se i glasi:

“Poslije člana 25 dodaje se novi član koji glasi:

#### Član 25a

Nadležni organ će rješenjem privremeno zabraniti održavanje javne priredbe, ako:

- 1) nije blagovremeno i uredno prijavljena;
- 2) organizator ne sprovede mjere iz člana 25 stav 2 ovog zakona;
- 3) postoje okolnosti iz člana 9a stav 1 ovog zakona

Rješenje iz stave 1 ovog člana, mora se donijeti najkasnije 48 časova prije početka održavanja javne priredbe.”

### O B R A Z L O Ž E N J E :

Ovim amandmanom se eliminiše neprecizno formulisanje prostora i vremena pogodnog za održavanje javne priredbe kako je to predloženo jer se iz istih ne može jasno i nedvosmisleno odrediti kriterijumi na osnovu kojih se može odrediti pogodan prostor i vrijeme za održavanje priredbe. Na osnovu predloženih rješenja procjena bi se svodila na diskrecionu ocjenu nadležnog organa u svakom pojedinačnom slučaju.

### AMANDMAN 3

#### Član 3 mijenja se i glasi:

“Član 31 mijenja se i glasi:

Novčanom kaznom od 500 do 15.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) održi okupljanje bez prijave, ako je prijavljivanje obavezno ( član 6 stav 1 )
- 2) održava okupljanje iz člana 9a stav 1
- 3) održi mirno okupljanje suprotno rješenju nadležnog organa o privremenoj zabrani održavanja mirnog okupljanja
- 4) ne obavijesti javnost o zabrani održavanja mirnog okupljanja ( član 12 stav 6 )
- 5) ne obezbijedi red i mir na mirnom okupljanju ( član 13 stav 1 )
- 6) ne obezbijedi dovoljan broj redara za vršenje poslova održavanja reda i mira na mirnom okupljanju i ne preduzme odgovarajuće mjere medicinske zaštite i zaštite od požara
- 7) ne preduzme preventivne mjere da učesnici mirnog okupljanja ne budu naoružani i ne nanose štetu ( član 15 stav 1 )
- 8) ne omogući nesmetan prolazak vozilima: policije, hitne pomoći i vatrogasnim vozilima ( član 15 stav 2 )
- 9) održi javnu priredbu bez podnošenja prijave za održavanje ( član 24 stav 1 )
- 10) ne prijavi druge oblike, ako karakter ili očekivani broj učesnika okupljanja nalaže da se preduzmu posebne mjere obezbjeđenja, van redovnog vršenja policijskih poslova ( član 30 stav 2 )

Novčanom kaznom od 500 do 1.000 eura kazniće se za prekršaje is stave 1 ovog člana odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne i organu lokalne samouprave.

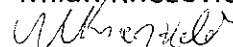
Za prekršaje is stave 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom od 50 eura do 1.000 eura. “

## O B R A Z L O Ž E N J E :

U Predlogu izmjena i dopuna došlo je do proširenja kaznenih odredbi kao posledica propisivanja pojedinačnih slučajeva zabrana. Izvršeno je prilagođavanje u odnosu na predložene amandmane.

Poslanici:

Milan Knežević



Vladislav Bojović



Predrag Bulatović

