



SOCIJALISTIČKA NARODNA PARTIJA
CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMJENO:	19. 12 20 22 GOD.
1. KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/22-11
VEZA:	
EPAR:	657 XXVII
SKUPŠTINSKA:	PRIOLOG:

Podgorica
16.12.2022.

SKUPŠTINA CRNE GORE
N/R PREDSEDNICI
GOSPOĐI DANIJELI ĐUROVIĆ

Poštovana gospodo Đurović,

Na osnovu: člana 93, stav 1, Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo

1. Predlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti.

Poslanici:

Dragan Ivanović

D. Ivanović

Dragan Vukić

D. Vukić

Milosava Paunović

M. Paunović

Bogdan Božović

B. Božović

Zakona o izmjenama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti

Član 1

U Zakonu o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti ("Službeni list CG", br. 36/15, 18/19 i 145/21) član 190a mijenja se i glasi:

"Prestanak radnog odnosa na lični zahtjev

Član 190a

Izuzetno od uslova propisanih zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, službenik obezbjeđenja i drugi zaposleni u Upravi kojem na lični zahtjev i uz saglasnost direktora Uprave prestane radni odnos, ima pravo na penziju, ukoliko navršši najmanje 50 godina života i 30 godina staža osiguranja od kojih najmanje 10 godina efektivno provedenih na poslovima na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem ili ukoliko navršši 40 godina staža osiguranja.

Službeniku obezbjeđenja i drugom zaposlenom iz stava 1 ovog člana penzija se određuje na način propisan zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, s tim što se prilikom određivanja ličnog koeficijenta, ako je za njega povoljnije, lični koeficijent utvrđuje na osnovu zarade, odnosno, naknade zarade ostvarene u kalendarskoj godini koja prethodi godini ostvarivanja prava na penziju.

Iznos penzije određen prema stavu 2 ovog člana uvećava se za 30%, s tim što iznos te penzije ne može biti veći od najvišeg iznosa starosne penzije utvrđene u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

U pogledu ostvarivanja, korišćenja i usklađivanja penzije koja pripada prema ovom članu primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

Pravo na penziju primjenom ovog člana može se ostvariti od 1. januara 2023.godine do 31. decembra 2025.godine".

Član 2

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu CG“ a primjenjivaće se od 01. januara 2023. godine.

Obrazloženje

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti sadržan je u odredbama člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju način ostvarivanja sloboda i prava, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za ovakav zahtjev su mnogobrojni. Starosna struktura službenika obezbjeđenja i drugih zaposlenih u zatvorskom sistemu je vrlo visoka, zdravstveno stanje velikog broja službenika je ozbiljno pogoršano usljed dugogodišnje službe i izloženosti svim mogućim negativnim uticajima kako fizičkim tako i emotivnim. Podatak da prosječan službenik obezbjeđenja svaku četvrtu noć radi noćnu smjenu i ne spava dovodi nas do zaključka da za 30 godina aktivne službe službenik obezbjeđenja nije normalno spavao punih 7,5 godina što ostavlja nesagledive i razarajuće posljedice po ljudski organizam.

Vrijeme u kome živimo i bezbjednosni izazovi sa kojim se susriječemo upućuju se nas na to da je potrebno hitno podmlađivanje kadra i njihovo uvođenje u posao u narednih nekoliko godina.

Što se tiče uslova za odlazak u penziju sa navršениh 40 godina staža osiguranja tu se prevashodno mislilo na ljude koji su zasnovali radni odnos neposredno po završetku srednje škole. Oni bi po sadašnjim kriterijumima za odlazak u penziju sa 53 godine starosti tada imali 35 godina efektivnog staža i čak 43,5 godina staža osiguranja.

Predlog da ova zakonska odredbe važi do 31.12.2023.godine temeljimo na činjenici da će u takvoj situaciji svaki službenik moći da na miru planira svoj odlazak u penziju i neće biti pod psihičkim pritiskom razmišljanja da li će sljedeći uslovi za penziju biti bolji ili gori od postojećih. Sa druge strane poslodavac će takođe moći na duži period da planira popunjavanje upražnjenih radnih mjesta.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje primarni i sekundarni izvori prava EU sa kojim se Predlog zakona mogao uporediti i vršiti njegovo usklađivanje.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona predložena je izmjena člana 190a koja se se odnosi na uslove prestanka radnog odnosa na lični zahtjev, kao i na važenje ove zakonske odredbe.

V FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u budžetu.

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Smatamo da je neophodno da se zakon donese po skraćenom postupku, imajući u vidu da 31.12.2022.godine ističu uslovi za povoljni odlazak u penziju službenika obezbjeđenja i drugih zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija i nakon tog datuma na njih se odnose isključivo norme Zakona o penzijsko invalidskom osiguranju koje kažu da se u penziju odlazi sa 66 godina (muškarci) i 64 godine (žene).

VII TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJI SE MIJENJA:

„Prestanak radnog odnosa na lični zahtjev

Član 190a

Izuzetno od uslova propisanih zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, službenik obezbjeđenja i drugi zaposleni u Upravi kojem na lični zahtjev i uz saglasnost direktora Uprave prestane radni odnos, ima pravo na penziju, ukoliko navršši najmanje 53 godine života i 30 godina staža osiguranja od kojih najmanje 15 godina efektivno provedenih na poslovima na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem.

Službeniku obezbjeđenja i drugom zaposlenom iz stava 1 ovog člana penzija se određuje na način propisan zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, s tim što se prilikom određivanja ličnog koeficijenta, ako je za njega povoljnije, lični koeficijent utvrđuje na osnovu zarade, odnosno naknade zarade ostvarene u kalendarskoj godini koja prethodi godini ostvarivanja prava na penziju.

Iznos penzije određen prema stavu 2 ovog člana uvećava se za 20%, s tim što iznos te penzije ne može biti veći od najvišeg iznosa starosne penzije utvrđene u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

U pogledu ostvarivanja, korišćenja i usklađivanja penzije koja pripada prema ovom članu, primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

Pravo na penziju primjenom ovog člana može se ostvariti od 1. januara 2022.godine do 31. decembra 2022.godine”.