



Klub poslanika

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	9. XII 2014. god.
KLASIFIKACIONI BROJ:	11-4/14-4
VEZA:	
EPA:	059 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Podgorica, 04.12.2014.

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
**-gospodinu RANKU KRIVOKAPIĆU, predsjedniku-**

**PODGORICA**

U prilogu dostavljamo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Predlažemo da Skupština, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj Zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

**Poslanici:**

- **Neven Gošović**  
*Neven Gošović*

**Mr Aleksandar Damjanović**

**Obrad Gojković**  
*Obrad Gojković*

## Predlog

# ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU

## Član 1

U Zakonu o poljoprivredi i ruralnom razvoju ("Službeni list CG", br. 56/09, 18/11, 40/11 i 34/14), član 24 mijenja se i glasi:

"Nosiocu porodičnog poljoprivrednog domaćinstva pripada pravo na staračku naknadu, ako:

- 1) je stariji od 65 godina (muškarac), odnosno 60 godina (žena);
- 2) živi na selu i bavi se poljoprivredom;
- 3) ne ostvaruje primanja po drugom osnovu.

Visina staračke naknade utvrđuje se u visini 50%, najniže penzije u Crnoj Gori.

Socijalno najugroženija staračka i seoska domaćinstva koja se bave poljoprivredom mogu ostvariti jednokratnu interventnu novčanu pomoć u toku jedne godine, najviše do petostrukog iznosa staračke naknade.

Sredstva za isplatu staračke naknade, i sredstva za isplatu jednokratne interventne socijalne pomoći obezbeđuju se u Agrobudžetu.

Bliže uslove i postupak za isplatu staračke naknade, kriterijume i postupak za ostvarivanje prava na isplatu jednokratne interventne pomoći, na predlog Ministarstva, propisuje Vlada.

Na predlog Ministarstva Vlada može propisati olakšice za plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje poljoprivrednika.

## Član 2

Korisnik staračke naknade, koji je to pravo ostvario u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, danom početka primjene ovog zakona ostvaruju pravo na staračku naknadu u skladu sa ovim zakonom.

### **Član 3**

Podzakonski propis iz člana 24 ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Član 4**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivat će se počev od 1. januara 2015.godine.

## O b r a z l o ž e n j e

### I – USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se Zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Jedinu od mjera agrarne politike utvrđuju Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju predstavljaju socijalni transferi porodičnim poljoprivrednim domaćinstvima.

S tim u vezi, odredbama člana 24 Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju propisano je da Vlada može, na predlog nadležnih ministarstava, da utvrdi plaćanje staračke naknade nosiocu porodičnog poljoprivrednog domaćinstva, za muškarce preko 65, a za žene preko 60 godina života, kao i olakšice za obavezno socijalno osiguranje poljoprivrednika, te da se bliži uslovi za isplatu staračkih naknada propisuju Agrobudžetom.

Saglasno navedenim ovlašćenjima Vlada je odredila staračku naknadu od 40,00 eura na mjesečnom nivou. Staračka naknada u tom iznosu obezbjeđuje se za jednog supružnika, ukoliko živi na selu i bavi se poljoprivredom, a nema nikakva druga primanja.

To pravo sada, prema podacima Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja u mjesecu novembru 2014.godine koristilo je 4.961 lice.

Iznos staračke naknade nije mijenjan od 2009.godine.

Riječ je o kategoriji stanovništva, koji su radni vijek proveli na selu baveći se poljoprivredom, a nijesu ostvarili nikakva prava na novčana primanja, niti penziju, niti neko drugo primanje.

Podnošenje Predloga zakona ima za cilj, koliko toliko, poboljšanje materijalnog položaja staračkih domaćinstava, koja danas održavaju u životu brojna udaljena sela kojima prijete depopulacija i napuštanje.

Ovo posebno ako se ima u vidu da su korisnici staračke naknade obveznici plaćanja doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje u iznosu od 12,00 eura na mjesečnom nivou.

### III – USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovim Predlogom zakona se ne dira u osnovni koncept Zakona, koji je već usklađen sa Evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

### IV – OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbama člana 1 utvrđuju se uslovi za ostvarivanje prava na staračku naknadu, a visina staračke naknade određuje u visini 50% najniže penzije u Crnoj Gori. Najniža penzija u Crnoj Gori iznosi 100 eura i 40 centi.

Socijalni transferi porodičnim poljoprivrednim gazdinstvima obuhvataju i mjere jednokratne interventne novčane pomoći socijalno najugroženijim staračkim i seoskim domaćinstvima, ali to pitanje nije bilo uređeno zakonom.

Takođe, bliži uslovi i postupak za isplatu staračke naknade, kao i kriterijumi i postupak za ostvarivanje prava na isplatu jednokratne novčane pomoći, treba da budu uređeni podzakonskim aktom, a ne Agrobudžetom kakav je bio do sada slučaj.

Odredbama člana 2 obezbeđuje se kontinuitet u ostvarivanju prava sadašnjih korisnika staračke naknade, jer se Predlogom zakona ne mijenjaju kriterijumi za ostvarivanje tog prava.

Članom 3 Predloga zakona utvrđen je rok od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona u kome bi Vlada bila dužna promijeniti akt za sprovođenje ovog zakona.

Odredbama člana 4 utvrđuje se vrijeme stupanja na snagu ovog zakona, kao i početak njegove promjene počev od 01. januara 2015. godine.

## V – FINANSIJSKA SREDSTVA KOJA JE POTREBNO OBEZBIJEDITI ZA SPROVOĐENJE ZAKONA SA PROCJENOM EFEKATA PRIMJENE OVOG ZAKONA

Donošenjem ovog zakona postojeći iznos staračke naknade od 40,00 eura počev od 01. januara 2015. godine isplaćivao bi se u iznosu od 100,20 eura.

Imajući u vidu sadašnji broj korisnika ovog prava (4.961), za sprovođenje ovog zakona u Budžetu Crne Gore za 2015. godinu trebao bi obezbijediti dodatna sredstva u ukupnom iznosu od 607.116 eura.

## VI – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Predlaže se Skupštini da u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ovaj zakon donese po skraćenom postupku, kako bi se počev od 01. januara 2015. godine, omogućilo povećanje staračkih naknada, na način kako je to predviđeno Predlogom ovog zakona.

Donošenje ovog zakona po skraćenom postupku u mjesecu decembru 2014. godine, preduslov je i za projekciju potrebnih sredstava u Zakonu o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu, za navedene namjene.

U suprotnom nedonošenje ovog zakona imalo bi dalje veoma negativne posledice po korisnike staračkih naknada.

## VII – RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU ZAKONA NAREDNOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U "SLUŽBENOM LISTU CRNE GORE"

Propisivanjem da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, omogućava se njegova primjena od 01.januara 2015. godine.

TEKST ODREDBI ZAKONA O POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU  
ČIJE SE IZMJENE PREDLAŽU

**D. SOCIJALNI TRANSFERI PORODIČNIM POLJOPRIVREDNIM  
GAZDINSTVIMA**

**Član 24**

- (1) Pored mjera kojima se podržava ruralni razvoj iz čl. 12 do 20 ovog zakona, Vlada može, na predlog Ministarstva i iministarstva nadležnog za poslove rada i socijalnog staranja, da utvrdi plaćanje staračke nadoknade nosiocu porodičnog poljoprivrednog domaćinstva, za muškarce preko 65, a za žene preko 60 godina života, kao i olakšice za plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje poljoprivrednika.
- (2) Bliži uslovi za isplatu staračkih nadoknada iz stava 1 ovog člana propisuju se Agrobudžetom.
- (3) Olakšice za plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje poljoprivrednika propisuje Vlada.