

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	9. XII 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	09-8/14-7
VEZA:	
EPA:	660XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku, g-dinu Ranku Krivokapiću

Na osnovu člana 93 stav 1 USTAVA Crne Gore, podnosimo PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU.

Shodno članu 151 POSLOVNIKA Skupštine Crne Gore, predlažemo da se ovaj zakon donese po skraćenom postupku, iz razloga koji su navedeni u obrazloženju Predloga zakona.

U Podgorici, 9. 12. 2014. godine

PREDLAGAČI PREDLOGA ZAKONA

1. Janko Vučinić

3. Miljanjić Zoran

5. dr Djurašković Ljiljana

7. Milutin Djukanović

9. Goran Danilović

11. Rifat Rastoder

13. dr Draginja Vuksanović

15. Andrija Popović

17. Azra Jasavić

2. Emilo Labudović

4. dr Bošnjak Branka

6. dr Asanović Radovan

8. Andrija Mandić

10. dr Izet Bralić

12. Mico Orlandić

14. Džavid Šabović

16. Almer Kalač

18. Srdja Perić

PREDLOG

ZAKON O DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

Član 1

U Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službeni list RCG", br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 81/04, 29/05, 14/07 i 47/07 i "Službeni list CG", br.12/07, 13/07, 79/08, 14/10, 73/10, 78/10, 34/11, 39/11, 40/11, 66/12, 36/13, 38/13, 61/13, 16/14) poslije člana 197j dodaje se novi član koji glasi:

"Član 197k

Izuzetno od odredbe člana 17 ovog zakona osiguranik kome je u preduzeću koje je bilo predmet privatizacije, prestao radni odnos zbog uvođenja stečaja, a u tom periodu mu nije isplaćena otpremnina, stiče pravo na starosnu penziju ako ima navršenih 30 godina staža osiguranja (muškarci), odnosno 25 godina staža osiguranja (žene).

Pravo na starosnu penziju u skladu sa stavom 1 ovog člana može se ostvariti do 1.jula 2015.godine.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Proces privatizacije u Crnoj Gori rezultirao je velikim brojem namjernih stečajeva, preko kojih su vlasnici bivših društvenih i državnih preduzeća dolazili nezakonito do imovine ovih preduzeća, ostavljajući ogromne dugove prema zaposlenima, koji su ostajali bez posla i bez mogućnosti za obezbjeđivanje životne egzistencije.

Ovo se posebno odnosi na zaposlene starije dobi koji imaju preko 30 godina radnog staža i koji nemaju skoro nikakve šanse da u tim godinama pronađu zaposlenje na tržištu rada. Oni uglavnom postaju teški socijalni slučajevi i padaju na teret ostalih članova porodice jer niti mogu da ostvare penziju niti mogu da se zaposle.

Imajući u vidu dramatičnu socijalnu situaciju ove kategorije zaposlenih, koji s pravom spadaju u žrtve tranzicije i procesa privatizacije, cijenimo da država mora pokazati brigu i preuzeti odgovornost za njihov socijalni status. Imajući u vidu da se radi o zaposlenima kojima su novi poslodavci, uglavnom uplaćivali poreze i doprinose na najniži iznos zarade ili uopšte nijesu uplaćivali, iznosi penzija koje bi ove kategorije osiguranika primale, nakon usvajanja ovog zakona će biti na veoma niskom nivou i neće biti dovoljne za obezbjeđivanje njihove egzistencije, ali bi država pokazala minimalan nivo brige i odgovornosti za socijalu dramu radnika čija su preduzeća godinama u stečaju.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost ovog Zakona, već se ova oblast uređuje nacionalnim zakonodavstvom.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U Članu 1 propisuju se uslovi pod kojima osiguranici, koji su radili u preduzećima koja su bila predmet privatizacije, a kojima je radni odnos prestao zbog uvođenja stečaja, mogu ostvariti pravo na starosnu penziju pod uslovima koji su povoljniji od uslova koji su propisani za ostale kategorije osiguranika.

Predlaže se da pravo na starosnu penziju ova kategorija osiguranika stiče kad navrší 30 godina staža osiguranja. Pravo na starosnu penziju po ovom osnovu može se ostvariti do 31. decembra 2014. godine.

V FINANSIJSKA SREDSTVA KOJA JE POTREBNO OBEZBIJEDITI ZA SPROVOĐENJE ZAKONA SA PROCJENOM EFEKATA PRIMJENE ZAKONA

Predlagači zakona nijesu u mogućnosti da procjene broj potencijalnih osiguranika koji bi bili obuhvaćeni ovim zakonom zbog nedostupnosti javnih podataka .

Zadužuju se Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstvo ekonomije i Ministarstvo finansija da naprave analizu i procjenu nepohodnih dodatnih sredstava za sprovođenje ovog zakona koja će se definisati posebnom stavkom u budžetu za 2015 godinu

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Predlaže se Skupštini da u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list CG", br. 7/2010) ovaj zakon donese po skraćenom postupku kako bi se obezbijedila njegova blagovremena primjena iz razloga što se istim uređuju prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja za osiguranike koji su radili u preduzećima koja su bila predmet privatizacije, a kojima je radni odnos prestao zbog uvođenja stečaja.

Uslovi za ostvarivanje prava na penziju, čije propisivanje se predlaže ovom dopunom, ukazuju da se radi o posebnoj kategoriji osiguranika kojima je radni odnos prestao usljed otvaranja stečaja. Kako se na ovaj način navedenoj kategoriji osiguranika obezbjeđuju prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja po posebnim uslovima, predlažemo da se ovaj zakon donese po skraćenom postupku, čime se stvaraju uslovi za odlazak u penziju jednog broja osiguranika koji ispunjavaju predložene uslove.