

Crna Gora

SKUPŠTINA

ODBOR ZA BEZBJEDNOST I ODBRANU

Broj: 33/25-4/6

EPA: 662 XXVIII

Podgorica, 6. novembar 2025. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 21, a u vezi sa članom 7 tačka 9 i 11 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane („Službeni list Crne Gore“, br. 80/10), Odbor za bezbjednost i odbranu sa 39. sjednice, održane 6. novembra 2025. godine, p o d n o s i

IZVJEŠTAJ

o

RAZMATRANJU

**PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA
2024. GODINU sa IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI PREDLOGA ZAKONA O
ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2024. GODINU U DIJELU
KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE:**

- **MINISTARSTVO ODBRANE**
- **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA i**
- **AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**

Odbor je, na sjednici kojoj su prisustvovali predstavnici predlagača zakona i Državne revizorske institucije, te potrošačkih jedinica u sektoru odbrane i bezbjednosti, upoznat sa svrhom i načinom utroška opredijeljenih budžetskih sredstava u 2024. godini.

Konstatovano je da su za finansiranje izdataka odbrane utrošena sredstva u iznosu u iznosu od 97,1 mil. €, što je 20% više od planiranog iznosa i čini 2,7% ukupnih izdataka budžeta. Sredstva su utrošena za finansiranje djelatnosti Ministarstva odbrane, a u skladu sa članom 6 stav 4 Zakona o budžetu Crne Gore za 2024. godinu.

Sa druge strane, istaknuto je da su utrošena sredstva za finansiranje izdataka javnog reda i bezbjednosti iznosila 198,1 mil. €, što je 8,9% manje od planiranog iznosa i predstavlja 5,6% ukupnih izdataka budžeta. Navedena sredstva korišćena su za finansiranje rada službi policije (98,4 miliona eura odnosno 49,6%), te sudova, zatvorskih službi i javnog reda i bezbjednosti.

Tokom diskusije o iskorišćenim sredstvima za **Ministarstvo odbrane**, ukazano je da se Budžetom za 2024. godinu obezbijedio nastavak opremanja i modernizacije Vojske, a u skladu sa NATO standardima. Istaknuta je nabavka bespilotnih letjelica i anti-dron sistema, kao i individualne i kolektivne opreme za pripadnike Vojske. Takođe, u 2024. godini sklopljen je kreditni aranžman za nabavku dva patrolna broda. Osim ovog aranžmana u 2024. godini sklopljen je i ugovor za nabavku samohodnog minobacačkog sistema "SPYKE" i izmirene su obaveze u skladu sa važećim kreditnim aranžmanima.

U dostavljenom Izvještaju o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2024. godinu, Državna revizorska institucija ocijenila je da je upravljanje izdacima za sudske sporove po osnovu radnih odnosa kod Ministarstva odbrane djelimično uspješno. Istaknuto je da je najveći iznos naknada štete po osnovu izgubljenih sporova iz radnih odnosa evidentiran na poziciji 4630 - otplata obaveza iz prethodnog perioda. Izdaci za izgubljene sudske sporove Ministarstva odbrane naplaćeni su od strane Centralne banke, sa glavnog računa Državnog trezora prinudnim putem.

Kada je riječ o **Ministarstvu unutrašnjih poslova**, posebno je tretiran nalaz iz Izvještaja o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2024. godinu u kojem je Državna revizorska institucija ocijenila da je upravljanje izdacima za sudske sporove po osnovu radnih odnosa kod Ministarstva unutrašnjih poslova neuspješno. Ukazano je da u više od 90% pokrenutih sudskih sporova protiv Države Crne Gore, odnosno MUP-a, tužioci su policijski službenici, a da su tužbe državnih službenika zastupljene u veoma malom iznosu. Tužbeni zahtjevi se odnose na naknadu štete za faktički rad, prekovremeni rad, noćni rad, rad u vrijeme državnih i vjerskih praznika, neiskorišćene godišnje odmori, neisplaćene godišnje odmori, neisplaćene tople obroke za avgust 2008, 2009, 2010, granični poseban dodatak za mjesec avgust 2008, 2009 i 2010. god. Takođe, navedeno je da su glavni razlozi za nastanak sudskih sporova iz radnih odnosa neažurno vođenje službenih evidencija o prisutnosti na radu; o ostvarenim časovima prekovremenih i prazničnih sati; kao i nedostatak dokaza o uručenju rješenja podnosiocima tužbi.

Dalje je tokom rasprave članovima Odbora predloženo da se **Agencija za nacionalnu bezbjednost**, prilikom realizacije budžeta, rukovodila principom

racionalnog korišćenja opredijeljenih sredstava koja su omogućila nesmetano funkcionisanje i realizaciju planiranih aktivnosti koje proističu iz Zakona o ANB. S tim u vezi, navedeno je da su raspoloživa sredstva korišćena u cilju potrebe suprotstavljanja bezbjednosnim rizicima i prijetnjama, bezbjedne razmjene i zaštite podataka kako na unutrašnjem, tako i na međunarodnom nivou.

Finansijskom revizijom Godisnjeg finansijskog izvještaja ANB za 2024. godinu, DRI je stekao razumno uvjerenje da je isti, u svim materijalnim aspektima, sastavljen u skladu s važećim okvirom finansijskog izvještavanja; te na osnovu navedenog, izrazio pozitivno mišljenje na finansijski izvještaj Agencije za nacionalnu bezbjednost za 2024. godinu i uslovno mišljenje na usklađenost poslovanja sa propisima.

Pored navedenog, članovi Odbora su upoznati i sa Analitičkim izvještajem o realizovanim sredstvima Agencije za nacionalnu bezbjednost kao i Ministarstva unutrašnjih poslova za 2024. godinu.

Polazeći od iznijetog, članovi Odbora su pozvali na postupanje na osnovu smjernica i sugestija datih od strane Državne revizorske institucije i još jednom ocijenili potrebnim dostavljanje detaljnijih pojašnjenja u pogledu načina utroška opredijeljenih budžetskih sredstava za sektor bezbjednosti i odbrane u narednom periodu i, s tim u vezi, podsjetili na obavezu potrošačkih jedinica iz sektora bezbjednosti i odbrane da Odboru pravovremeno dostavljaju detaljan analitički izvještaj sa aspekta efikasnosti i efektivnosti trošenja opredijeljenih budžetskih sredstava do kraja prve polovine tekuće godine za prethodnu, a u skladu sa jednoglasno usvojenim zaključkom na 39. sjednici Odbora 24. saziva Skupštine Crne Gore.

Na temelju dostavljenog dokumenta i sprovedene rasprave, Odbor većinom glasova predlaže Skupštini da usvoji Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2024. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo odbrane, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Agenciju za nacionalnu bezbjednost i istovremeno podržava nalaze i preporuke Državne revizorske institucije koje se odnose na navedene potrošačke jedinice.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Nikola Zirojević, član Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

Miodrag Laković

