



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	15. XII	20 14	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	09-2/14-8		
VEZA:			
EPA:	665 XXV		
SKRAĆENICA:		PRILOG:	

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-2880/10

Podgorica, 11. decembar 2014. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. decembra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 39/11 i 25/12), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr **PREDRAG BOŠKOVIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **JOVO PAJOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu.

POTPREDSJEDNIK
Duško Marković, s.r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU**

Član 1

U Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službeni list RCG", br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13 i 61/13) u članu 58 poslije stava 2 dodaje se novi stav 3 koji glasi:

“Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, ako bi procent koji predstavlja zbir 75% procenta rasta, odnosno pada potrošačkih cijena i 25% procenta rasta, odnosno pada zarada iz stava 1 ovog člana doveo do negativnog usklađivanja, vrijednost penzije za jedan lični bod i penzije se ne usklađuju.”

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 2

U članu 193v stav 1 riječi: „do 31. decembra 2014.“, brišu se.

U stavu 2 riječi: „ u periodu od 1. januara 2004. godine do 31. decembra 2014. godine“, zamjenjuju se riječima: „ od 1. januara 2004. godine“.

Član 3

U članu 215 stav 7 riječi: „čl. 197b i 197v ovog zakona “ zamjenjuju se riječima: „čl. 197b, 197v, 197z, 197i, 197j i 215v ovog zakona ili po drugim posebnim uslovima, povoljnijim od opštih uslova“.

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 54/03) donijela je Skupština Republike Crne Gore 24. septembra 2003. godine, i u primjeni je od 1. januara 2004. godine. Nakon toga izvršeno je više izmjena i dopuna Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG“, br. 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13 i 61/13).

Donošenje Zakona izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju predlaže se, u cilju zaštite osiguranika i korisnika prava, kako bi se propisalo, da se penzije i vrijednost penzije za jedan lični bod ne usklađuju u slučaju kada bi primjenom zakonskih parametara za usklađivanje došlo do negativnog usklađivanja, odnosno smanjenja penzija i vrijednosti penzije za jedan lični bod.

S druge strane zakonske izmjene se predlažu radi poboljšanja statusa invalida rada II i III kategorije invalidnosti kako bi se invalidima rada koji primaju privremenu naknadu od Fonda PIO period primanja te naknade računao kao staž osiguranja i nakon 2014. godine, dakle bez oročavanja vremenskog perioda. Takođe, zaposlenim invalidima II kategorije invalidnosti koji rade sa polovinom punog radnog vremena staž osiguranja će se računati kao da rade puno radon vrijeme.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost ovog Zakona, već se ova oblast uređuje nacionalnim zakonodavstvom.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 – U odnosu na postojeće rješenje, propisano članom 58 Zakona, o usklađivanju penzija i vrijednosti penzije za jedan lični bod (kojim je propisano da se penzije i vrijednosti penzija za jedan lični bod usklađuju od 1. januara tekuće godine, na osnovu statističkih podataka, sa kretanjem potrošačkih cijena i prosječnih zarada zaposlenih na teritoriji Crne Gore u prethodnoj godini u odnosu na godinu koja joj prethodi, u procentu koji predstavlja zbir 75% procenta rasta, odnosno pada potrošačkih cijena i 25%

procenta rasta, odnosno pada zarada) ovim članom se, u cilju zaštite osiguranika i korisnika prava, predlaže da u slučaju kada bi primjenom navedenih parametara za usklađivanje došlo do negativnog usklađivanja penzija i vrijednost penzije za jedan lični bod, u tom slučaju ne vrši usklađivanje.

Član 2 – Ovim članom se predlaže da invalidima rada II i III kategorije invalidnosti koji primaju privremenu naknadu od Fonda PIO period primanja te naknade računao kao staž osiguranja i nakon 2014. godine, dakle bez oročavanja vremenskog perioda. Takođe, zaposlenim invalidima II kategorije invalidnosti koji rade sa polovinom punog radnog vremena staž osiguranja će se računati kao da rade puno radno vrijeme.

Član 3 – Ovom odredbom vrši se dopunjavanje, odnosno preciziranje postojeće odredbe člana 215 stav 7 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

V FINANSIJSKA SREDSTVA KOJA JE POTREBNO OBEZBIJEDITI ZA SPROVOĐENJE ZAKONA SA PROCJENOM EFEKATA PRIMJENE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br.51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br.88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13 i 32/14) ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga što se istim uređuju pitanja i odnosi koji su od značaja za poštovanje principa jednakosti korisnika prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja i primjena odredbe o usklađivanju prava iz ovog osiguranja od 1. januara 2015. godine.

**PREGLED ODREDBI
ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU
KOJE SE MIJENJAJU**

Član 58

Vrijednost penzije za jedan lični bod usklađuje se od 1. januara tekuće godine, na osnovu statističkih podataka, sa kretanjem potrošačkih cijena i prosječnih zarada zaposlenih na teritoriji Crne Gore u prethodnoj godini u odnosu na godinu koja joj prethodi, u procentu koji predstavlja zbir 75% procenta rasta, odnosno pada potrošačkih cijena i 25% procenta rasta, odnosno pada zarada.

Usklađivanje penzije vrši se na način i u roku iz stava 1 ovog člana.

Akt o usklađivanju penzija i vrijednosti penzije za jedan lični bod donosi Fond.

Član 193v

Korisniku naknade za rad sa skraćenim radnim vremenom, period proveden u osiguranju sa skraćenim radnim vremenom od 1. januara 2004. do 31. decembra 2014. godine računa se u staž osiguranja kao da je radio sa punim radnim vremenom.

Korisniku privremene naknade na evidenciji Zavoda za zapošljavanje kao staž osiguranja računa se vrijeme primanja te naknade u periodu od 1. januara 2004. do 31. decembra 2014. godine.

Kod ostvarivanja prava na starosnu, odnosno invalidsku penziju za izračunavanje godišnjeg ličnog koeficijenta licima iz st. 1 i 2 ovog člana uzima se lični koeficijent iz perioda u kome je osiguranik ostvario zaradu, naknadu zarade, odnosno osnovicu osiguranja.

Fond unosi u matičnu evidenciju podatke o stažu osiguranja iz st. 1 i 2 ovog člana.

Sredstva za prava po osnovu staža osiguranja iz st. 1 i 2 ovog člana obezbjeđuju se iz budžeta Crne Gore.

Član 215

Korisniku penzije koji ispunjava uslove iz člana 112 stav 1 ovog zakona za ponovno određivanje penzije a kome je visina prava određena po propisima koji su važili do dana primjene ovog zakona, radi ponovnog određivanja visine penzije zatečeni nominalni isnos penzije prethodno se svodi na lične bodove korisnika.

Svođenje iz stava 1 ovog člana vrši se tako što se iznos penzije na dan podnošenja zahtjeva dijeli sa usklađenom vrijednošću penzije za jedan lični bod.

Lični bodovi iz stava 1 ovog člana koriguju se naknadno ostvarenim stažom osiguranja, zaradama, naknadama zarade kao i osnovicama osiguranja na koje je plaćen doprinos, u skladu sa odredbama ovog zakona.

Lični bodovi utvrđeni na način iz stava 3 ovog člana jesu osnov za određivanje novog iznosa penzije u skladu sa ovim zakonom.

Korisniku prava iz stava 1 ovog člana utvrđuje se povoljniji iznos penzije.

Korisniku koji je pravo ostvario po posebnim uslovima, povoljnijim od opštih uslova, koji su se primjenjivali prije početka primjene ovog zakona, koji ispunjava uslove iz člana 112 stav 1 ovog zakona određuje se penzija pod uslovima i u visini propisanim

odredbama čl. 17 do 29 i čl. 197, 197đ, 197e, 197ž, 198, 198a, 199, 200 i 202 ovog zakona, ako je to za njega povoljnije od ranije određene penzije.

Odredba stava 6 ovog člana odnosi se i na korisnika koji je ispunio uslove iz člana 112 stav 1 ovog zakona koji je pravo na penziju ostvario primjenom odredbi čl. 197b i 197v ovog zakona.



Crna Gora

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Crna Gora - Vlada Crne Gore
MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
05-12-2014
Brijuni Brijuni

183-129/14-3	
--------------	--

Broj: 05/12-1405/2

Podgorica, 5. XII 2014.

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

Dopisom 183-129/14-3 od 5. decembra 2014. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

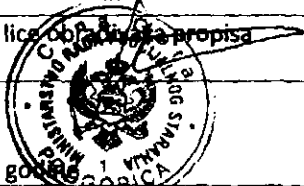



MINISTAR

prof. dr Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MRSS-IU/PZ/07/14
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Pension and Disability Insurance	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	generalni direktor Jovo Pajović 078/113-350 jovo.pajovic@mrs.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Darka Džabasan, načelnica u Direktoratu za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu 020/482-457, darka.dzabasan@mrs.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Fond penzijskog i invalidskog osiguranja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2014-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore EU.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi		

dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obavljača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum: 4.12.2014. godine	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi		
MRSS-TU/PZ/07/14		MRSS-IU/PZ/07/14		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Pension and Disability Insurance		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Naziv propisa	Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIII. Zdravstvena i socijalna zaštita i socijalno osiguranje	3. Socijalno osiguranje
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	02 Slobodno kretanje radnika	02.20 Socijalna sigurnost (05.20.40)
Ključni termini - eurovok deskriptori		