



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLIJENO:	15. 12. 2014. GOD.	
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/14-7	
VEZA:		
EPA:	667 XYV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE
g-din Ranko Krivokapić

Podgorica, 15.12.2014. godine

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, a u skladu sa članom 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosim **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE**

mr Danijr Šehović

ZAKON

O DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 1

U Zakonu o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list RCG“, br. 42/03 i 44/03 i „Službeni list CG“, br. 05/08 i 74/10), poslije člana 76d, dodaje se novi član koji glasi:

“Član 76e

- (1) Izuzetno od čl. 30, 31, 32 i 33 i člana 76c ovog zakona, za novoosnovane opštine Petnjica i Gusinje, akontativna raspodjela sredstava Fonda za 2015. godinu vrši se srazmjerno broju stanovnika novoosnovane opštine u odnosu na opštinu iz koje se izdvojila.
- (2) Izuzetno od člana 34 stav 3 ovog zakona, plan akontativne raspodjele sredstava Fonda za 2015. godinu, donijeće se do kraja 2014. godine.
- (3) Akontativno raspodjeljena sredstva iz st. 1 i 2 ovog člana predstavljaju konačno raspodijeljena sredstva Fonda za 2015. godinu.”

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. **Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. **Razlozi za donošenje zakona**

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list RCG“, br. 42/03 i 44/03 i „Službeni list CG“, br. 05/08 i 74/10), koji je u primjeni od 2004. godine, uređeni su izvori sredstava, način finansijskog izravnjanja i korišćenja uslovnih dotacija kao i način finansiranja sopstvenih poslova lokalne samouprave utvrđenih Ustavom, zakonom i drugim propisima. Ovim zakonom je propisano da opština stiče sredstva iz sopstvenih prihoda, zakonom ustupljenih prihoda, Egalizacionog fonda i budžeta Države. Takođe poglavljem „III Finansijsko izravnjanje opština,“ definisani su izvori sredstva Egalizacionog fonda kao i uslovi i način njihove raspodjele.

Tokom 2013. i 2014. godine, saglasno Zakonu o teritorijanoj organizaciji opština, osnovane su dvije nove opštine - Petnjica i Gusinje koje su nastale izdvajanjem iz opština Berane i Plav, a koje su od početka uspostavljanja instituta Egalizacionog Fonda bile njegovi korisnici. Imajući u vidu činjenicu da do sada, prema važećoj regulativi, pitanje prava korišćenja sredstava Egalizacionog fonda za novoosnovane opštine nije riješeno, što je inače duboko nepravedno prema njima, predlaže se da se u cilju obezbjeđenja daljeg korišćenja sredstava iz Fonda, izvrše dopune zakona. Njegovim usvajanjem bi novoosnovane opštine Petnjica i Gusinje ostvarile pravo na korišćenje sredstava Egalizacionog fonda za 2015. godinu, što je od posebne važnosti za njihovo nesmetano funkcionisanje. Ovo rješenje je privremeno, s obzirom na to da je revidiranje Zakona o finansiranju lokalne samouprave u planu za narednu godinu, ali je sa druge strane nužno i pravedno, jer se njime sve opštine, pa i dvije najmlađe, stavljaju u ravnopravan položaj u smislu prava koja uživaju, ali i obaveza koje treba da ispune.

Imajući u vidu navedeno, ovim zakonom se predlaže da se novoosnovane opštine Petnjica i Gusinje uključe kao korisnici sredstava Egalizacionog fonda, na način što bi se kao izuzetak, akontativna raspodjela sredstava Fonda za 2015. godinu vršila srazmjerno broju stanovnika ovih opština u odnosu na broj stanovnika opštine iz koje su se se izdvojile. Iz navedenih razloga predloženo je da se rok za donošenje plana akontativne raspodjele sredstava fonda za narednu godinu donese do kraja 2014. godine (zakonski rok je do kraja oktobra tekuće godine). Zbog nemogućnosti primjene svih zakonom propisanih parametara za konačnu raspodjelu sredstava

Fonda za opštine Petnjica i Gusinje za 2015. godinu, predlaže se da se za ove opštine akontativna raspodjela sredstava smatra i konačnom raspodjelom sredstava za tu godinu.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoji izvor prava EU ove vrste koji reguliše ovu oblast, odnosno sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti.

IV. Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.