



PRIMLJENO:	26. 12	20 22	GOD.
1. KLASIFIKACIONI BROJ:	33/22-8		
VEZA:			
EPA:	669 XXVIII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospođi Danijeli Đurović

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Za predstavnika predlagača koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određuje se poslanik Momo Koprivica.

Podgorica, 26. decembar 2022. godine

Poslanici

1. mr Aleksa Bečić

2. Zdenka Popović

3. Dragan Krapović

4. Boris Bogdanović

5. mr Momo Koprivica

6. dr Tamara Vujović

7. dr Albin Čeman

8. Vladimir Martinović

9. Danilo Šaranović

ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

Član 1

U Zakonu o igrama na sreću („Službeni list RCG“, broj 52/04 i „Službeni list CG“, br. 13/07, 73/10, 40/11, 61/13, 37/17) poslije člana 62 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 62a

Koncesionar ima obavezu da sistem audio-video nadzora iz člana 45 stav 4 poveže sa informacionim nadzornim sistemom nadležnog organa.

Nadležni organ putem audio-video nadzora koncesionara vrši neprekidan i neposredan nadzor priređivanja igara na sreću u realnom vremenu.

Bliže tehničke uslove u pogledu nadzora iz st. 1 i 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 2

U članu 73 stav 1 poslije tačke 19) dodaje se nova tačka:

20) ne izvrši povezivanje sa informacionim sistemom nadležnog organa (član 62a).

Član 3

Nakon člana 78 dodaje se novi član:

„Član 78a

Propis iz člana 62a stav 3 ovog zakona donijeće se u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Odredbe člana 62a primjenjivaće se u roku od 60 dana od dana uspostavljanja informacionog nadzornog sistema kod nadležnog organa, o čemu će on obavijestiti koncesionara u pisanoj formi.“

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Igre na sreću definisane su kao djelatnost od javnog interesa, shodno tome, njihov značaj ima izraženu institucionalnu, socio-ekonomsku i javno-finansijsku komponentu. Od valjane, potpune i precizne regulacije ove djelatnosti, učinci za državu, kao i društvo u cjelini, mnogostruki su na brojnim poljima.

U implementaciji važećeg zakona i drugih propisa, kojima se uređuje djelatnost igara na sreću, detektovani su brojni problemi i poteškoće. Prije svega, sistem nadzora igara na sreću, prema važećem zakonu, neefikasan je, nepotpun i nedovoljno precizno regulisan. Važeća zakonska rješenja, naročito u oblasti nadzora igara na sreću, praktično su prevaziđena i značajno zaostaju za rješenjima iz uporednog prava razvijenih zemalja.

Da je jedna od najkritičnijih tačaka u oblasti igara na sreću upravo nadzor, koji načinom i sadržinom regulacije, ne garantuje efikasnost niti dovoljan stepen djelotvornosti u pogledu kontrole radi eliminisanja zloupotreba, govore i brojne analize i istraživanja. Tome u prilog govori i Državna revizorska institucija, koja u Konačnom izvještaju o reviziji uspjeha, 2019. godine, pored ostalog, navodi: „sistem inspeksijskog nadzora u oblasti priređivanja igara na sreću, nije u dovoljnoj mjeri efikasan.“

Prema izrađenim procjenama i analizama, na koje se poziva i Državna revizorska institucija, sivo tržište u oblasti igara na sreću, čini više od 50% ukupnog tržišta. Usled toga su ukupni godišnji gubici budžetskog prihoda, prema pomenutim istraživanjima i procjenama, oko tri miliona eura. U značajnoj mjeri, to je posledica nepotpunog i neadekvatnog normativnog uređenja u samom zakonu, a posebno u vezi uređenja nadzora.

Razlozi za donošenje ovog zakona, prevashodno leže u potrebi da se iz oblasti igara na sreću odstrane zloupotrebe, te osigura integritet sistema igara na sreću, što bi rezultiralo u konačnom uvećanim budžetskim prihodima i efikasnom alokacijom resursa.

Predložena rješenja obezbijedila bi pouzdano funkcionisanje sistema nadzora priređivanja igara na sreću i najviši stepen kontrole obračuna i kontrole uplata koncesionih naknada od strane priređivača. Shodno opisanom mehanizmu, došlo bi do drastičnog suzbijanja sivog tržišta u ovoj oblasti, a time i do porasta budžetskih prihoda i efikasne alokacije privrednih resursa.

Predložena rješenja imaju za cilj kreiranje normativnih pretpostavki za potpunu funkcionalnost sistema on-line nadzora nad priređivanjem igara na sreću, a time bi i bilo obezbijeđeno efikasno sprovođenje aktivnosti nadležnih organa u oblasti igara na sreću.

III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 propisuje se obaveza koncesionaru za uspostavljanjem video nadzora, kako bi bio povezan sa informacionim sistemom nadležnog organa, koji bi dalje vršio kontrolu priređivanja igara na sreću u realnom vremenu.

Članom 2 dopunjavaju se Kaznene odredbe u skladu sa novododatim članom 62a.

Članom 3 propisuje se obaveza donošenja pozakonskog akta koji bi omogućio sprovođenje obaveze iz člana 62a stav 3 ovog zakona, kao i rok za primjenu istog.

Članom 4 propisuje se stupanje na snagu ovog zakona.

IV USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije, kao ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno uskladiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću.

V SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

TEKST ODREDBE KOJA SE DOPUNJAVA

Član 73

Novčanom kaznom od 1.100 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) postupa suprotno zabranama iz čl. 7 i 8 ovog zakona;
- 2) pravila lutrijske igre na sreću ne objavi prije početka prodaje srećaka (član 20);
- 3) promjenu mjesta ili odlaganje dana izvlačenja dobitaka ne objavi na jednak način na koji su objavljena pravila o priređivanju igre na sreću (član 22 stav 2);
- 4) otkaže priređivanje igre na sreću, kolo ili seriju pojedine igre za koju je počelo prodavati srećke, a ne vrati primljeni novac od prodaje srećaka (član 22 stav 5);
- 5) zapisnik o toku izvlačenja ne dostavi nadležnom organu u roku (član 23 stav 3);
- 6) zapisnik o rezultatima izvlačenja ili utvrđivanja dobitka ne objavi u roku ili na propisani način (član 24);

- 7) nadležnom organu ne omogući odlučivanje o namjeni dobitka nakon nastanka zastarjelosti, u propisanom roku (član 26 st. 2, 3 i 4);
- 8) naknade za priređivanje igara na sreću ne obračuna, netačno obračuna ili ne plati u propisanom roku (čl. 27, 42, 54 i 61);
- 9) na propisanim obrascima ne osigura podatke o dnevnim obračunima po pojedinom stolu igre na sreću i podatke o mjesečnim obračunima po pojedinom automatu za igre na sreću, pomoću kojih je izrađena mjesečna osnovica za obračun i plaćanje naknade i ako podatke iz evidencije s dokazima o uplati ne dostavlja u propisanom roku (član 43 i 61);
- 9a) ne vodi dnevne evidencije o broju primljenih i prodatih kartica po brojevima, serijama, datumima i količini i u propisanom roku ne dostavi mjesečni izvještaj (član 23 st. 4 i 5);
- 10) trajno ne osigura odgovarajuću kontrolu audio-video uređajima i drugim sličnim tehničkim sredstvima u kazinima (član 45 stav 4);
- 11) pravila igre na sreću u kazinu, na uplatnom mjestu kladionice ili u automat klubu nijesu igračima na raspolaganju (član 48 stav 3, član 56 stav 1 i član 62 stav 2);
- 12) se u prostoru kazina, automat kluba ili u prostorijama u kojima se priređuju kladioničke igre nalazi lice mlađe od 18 godina (član 49 stav 1);
- 13) ne donese akte o pravima i obavezama zaposlenih u vezi s vođenjem pojedinih igara (član 47 stav 2 tačka 6);
- 14) zaposli lice koje nema potvrdu o stručnoj osposobljenosti za rad u kazinu (član 50 stav 1);
- 15) stavi u upotrebu tehnički neispravan automat za igre na sreću ili ako igračima ne isplaćuje najmanje 80% od vrijednosti uplata (član 63 st. 1 i 2 i član 67);
- 16) stavi u upotrebu automat za igre na sreću bez total-registra za upis i osiguranje podataka o ukupnom radu ili bez ugrađenog elektronskog kontrolnog uređaja (član 63 stav 3);
- 17) ovlašćenim službenicima onemogući plombiranje programskih ploča, zapis podataka o ukupnom radu i obavljanje drugih poslova (član 64 stav 6);
- 18) upotrijebi automat ili sto za igre na sreću na kojima na vidnom mjestu nije istaknuta posebna naljepnica (član 65 stav 1);
- 19) nadležnom organu ne prijavi u propisanom roku svaki sto ili automat za igre na sreću (član 66).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 550 eura do 2.000 eura.