



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	09.01.2023	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-02/23-1	
VEZA:		
EPA:	681 XXVII	
SKRAĆENICA:		PRILOG.



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

Br: 07-7896/4

30. decembar 2022. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

Gospoda mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 15. decembra 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA UGLOVODONIKE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr **ALEKSANDAR DAMJANOVIĆ**, ministar finansija i **BILJANA PERANOVIĆ**, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

**PREDSJEDNIK**  
dr Dritan Abazović, s. r.

ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA UGLJOVODONIKE

Član 1

U Zakonu o porezu na ugljovodonike („Službeni list CG“, br. 31/14 i 52/16) član 8 mijenja se i glasi:

“(1) Prihodima od upstream operacija smatraju se:

1) prihodi ostvareni po osnovu:

- proizvodnje ugljovodonika,
- transporta ugljovodonika od upućivanja ugljovodonika cjevovodom (planiranja, pripreme, izgradnje, postavljanja cijevi, funkcionisanja i korišćenja postrojenja za potrebe transporta),
- prerade ugljovodonika i usluga separacije i inicijalne prerade ugljovodonika koji nijesu izvađeni iz ležišta,
- prodaje, odnosno realizacije ugljovodonika, osim predaje ugljovodonika po osnovu izmirenja naknade za proizvedenu naftu i gas za mjesečno ekstrahovane ugljovodonike;

2) prihodi od kamata i drugi prihodi od finansiranja, kursne razlike i finansijske dobiti od upstream operacija;

3) prihodi po osnovu realizacije osnovnih sredstava pribavljenih za korišćenje u aktivnostima koje se odnose na upstream operacije, i jednaki su razlici između ostvarene naknade (ako su ostvareni prenosom uz naknadu nepovezanom licu, odnosno naknade koja bi se ostvarila primjenom načela „van dohvata ruke“, u skladu sa propisima kojim se uređuje oporezivanje dobiti pravnih lica ako je sredstvo prodato povezanom licu ili prenijeto bez naknade) i neiskorišćenih godišnjih kapitalnih troškova prethodnih poreskih perioda iz člana 12 ovog zakona;

4) novčana sredstva preostala na posebnom računu za deinstalaciju (u daljem tekstu: fond za deinstalaciju) nakon završenog procesa deinstalacije u skladu sa zakonom;

5) vrijednost zaliha ugljovodonika, i

6) vrijednost osnovnog sredstva koje se koristilo za upstream operacije, pod uslovom da:

- nije ostvaren prihod od realizacije osnovnog sredstva, i
- je vrijednost osnovnog sredstva utvrđena po principu „van dohvata ruke“.

(2) Prihodom iz stava 1 ovog člana ne smatraju se:

1) novčana sredstva ostvarena po osnovu:

- poravnjanja zaključenog, radi naknade štete prema trećim licima nastale usljed prestanka upstream operacija ili deinstalacije postrojenja,
- realizacije osnovnih sredstava koja su uništena usljed nezgode, odnosno ekspropisana, ako poreski obveznik ta novčana sredstva reinvestira u roku od tri godine od dana njihove realizacije za nabavku novih osnovnih sredstava iste vrste; i

2) prihodi od transporta ugljovodonika na veliko željeznicom, vazduhoplovima, drumskim vozilima ili plovnim objektima.

(3) Poreski obveznik dužan je da, u slučaju iz stava 2 tačka 1 alineja 2 ovog člana, organu uprave nadležnom za poslove poreza (u daljem tekstu: poreski organ) uz zahtjev dostavi:

1) godišnju poresku prijavu,

2) sredstva obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava, i to:

- neopozivu bankarsku garanciju, ili
- mjenicu avaliranu od strane poslovne banke.



(4) Nakon prijema zahtjeva i sredstva obezbjeđenja iz stava 3 ovog člana, poreski organ donosi rješenje u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva.“

## Član 2

U članu 9 poslije stava 2 dodaju se 4 nova stava koji glase:

“(3) Kapitalni troškovi iz stava 2 ovog člana koji se priznaju kao rashod u tekućem poreskom periodu (u daljem tekstu: kapitalni trošak perioda) predstavljaju zbir godišnjeg kapitalnog rashoda tekućeg poreskog perioda i neiskorišćenih godišnjih kapitalnih rashoda prethodnih poreskih perioda.

(4) Kapitalni troškovi koji su nastali pribavljanjem postrojenja priznaju se u godini stavljanja u upotrebu tog postrojenja.

(5) Kapitalni troškovi postrojenja i istraživanja koji su nastali u transakcijama sa povezanim licem, u zavisnosti koja je cijena niža, iskazuju se kao:

- 1) ugovorena cijena ili
- 2) cijena dobijena primjenom načela „van dohvata ruke“.

(6) U slučaju prestanka obavljanja upstream operacija kao kapitalni trošak perioda priznaje se zbir godišnjeg kapitalnog rashoda tekućeg perioda i svih neiskorišćenih godišnjih kapitalnih rashoda prethodnih poreskih perioda.“

U stavu 6 riječi: „st. 1 do 5“ zamjenjuju se riječima: „st. 1 do 9“.

Stav 7 briše se.

Dosadašnji st. 3 do 6 postaju st. 7 do 10.

## Član 3

U članu 12 stav 4 mijenja se i glasi:

“(4) Vremensko razgraničenje kapitalnih troškova vrši se od godine u kojoj je poreski obveznik primio fakturu za postrojenje, odnosno istraživanje.“

## Član 4

U članu 14 stav 1 riječi: “tač. 1 i 6” zamjenjuju se riječima: “tač. 1 i 5”.

Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

“(2) Prihod od realizacije ugljovodonika:

- uz naknadu jednak je proizvodu količine prodatih ugljovodonika i prodajne cijene, odnosno referentne cijene,
- bez naknade jednak je proizvodu količine ugljovodonika prenijetih bez naknade i referentne cijene.

(3) Referentnom cijenom iz stava 2 ovog člana smatra se referentna cijena koja je važeća na dan prodaje, odnosno prenosa ugljovodonika bez naknade.“

## Član 5

U članu 25 stav 1 tačka 1 riječi: “člana 8 stav 3 ovog zakona (član 8 stav 4);” zamjenjuju se riječima: “člana 8 stav 2 tačka 1 alineja 2 ovog zakona (član 8 stav 3);”.

**Član 6**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".



## OBRAZLOŽENJE

### I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. Razlozi za donošenje zakona

Zakonom o porezu na ugljovodonike ("Službeni list Crne Gore", br. 31/14 i 52/16) uvedena je obaveza plaćanja poreza na dobit od upstream operacija koje se odnose na ugljovodonike.

Predmetnim zakonom predlaže se uređivanje:

- pitanja transfernih cijena u vezi sa upstream operacijama,
- vrsta sredstava obezbjeđenja i rokova za dostavljanje sredstava obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava, te
- prihoda i rashoda od upstream operacija.

Transferne cijene u vezi sa upstream operacijama u važećem Zakonu o porezu na ugljovodonike nijesu adekvatno propisane, te Ministarstvo finansija predlaže da se pravila vezana za transferne cijene primjenjuju u skladu sa propisima koji uređuju poreski tretman dobiti pravnih lica.

Vrste sredstava obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava u važećem Zakonu o porezu na ugljovodonike nijesu navedeni, kao ni postupak u cilju donošenja rješenja. S tim u vezi, Ministarstvo finansija predlaže sredstva obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava, postupak i rok za dostavljanje prijave i donošenje rješenja od strane nadležnog poreskog organa.

Koncesionari za proizvodnju ugljovodonika su u proteklom periodu iskazali potrebu za dodatnim pojašnjenjima u vezi prihoda i rashoda od upstream operacija. U cilju izbjegavanja tumačenja u vezi prihoda i rashoda od upstream operacija, Ministarstvo finansija predlaže korekcije u čl. 8 i 9 važećeg Zakona o porezu na ugljovodonike, koje će doprinijeti jačanju pravne sigurnosti za sve koncesionare koji potpišu ugovor o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika.

### III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

### IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

**Član 1** – Ovim članom predlaže se dodatno propisivanje prihoda po osnovu upstream operacija, imajući u vidu da je važeće zakonsko rješenje stvorilo određene nedoumice kod koncesionara za proizvodnju ugljovodonika. Vrste sredstava obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava u važećem Zakonu o porezu na ugljovodonike nijesu navedeni, kao ni postupak u cilju donošenja rješenja. S tim u vezi, Ministarstvo finansija predlaže sredstva obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava, postupak i rok za dostavljanje prijave i donošenje rješenja od strane nadležnog poreskog organa.

**Član 2** – Ovim članom predlaže se propisivanje rashoda po osnovu upstream operacija, naročito kada su u pitanju kapitalni troškovi. Kao i u slučaju prihoda, rashodi propisani u Zakonu o porezu na ugljovodonike su stvorili nejasnoće kod koncesionara, te se ovom normom dodatno pojašnjavaju rashodi po osnovu upstream operacija.

**Član 3** – Ovim članom predlaže se da prva godina vremenskog razgraničavanja kapitalnih troškova iz stava 1 člana 12 Zakona bude godina u kojoj je nastao taj trošak počev od godine u kojoj je primljena faktura dobavljača za postrojenje, odnosno istraživanje.

**Član 4** – Ovim članom se predlaže utvrđivanje prihoda od upstream operacija, tj. utvrđuje se prihod od realizacije ugljovodonika uz naknadu i bez naknade, te referentna cijena. Prihod od realizacije ugljovodonika uz naknadu jednak je proizvodu količine prodatih ugljovodonika i prodajne cijene, odnosno referentne cijene koja je važeća na dan prodaje, odnosno prenosa ugljovodonika bez naknade. Prihod od realizacije ugljovodonika bez naknade jednak je proizvodu količine ugljovodonika prenijetih bez naknade i referentne cijene koja je važeća na dan prodaje, odnosno prenosa ugljovodonika bez naknade.

**Član 5** – Ovim članom predlaže se usklađivanje predloženih normi sa važećim zakonskim rješenjima koja propisuju kaznene odredbe za prekršaje pravnih lica.

**Član 6** – Ovom odredbom se predlaže stupanje na snagu navedenih rješenja osmog dana od dana objavljivanja u „*Službenom listu Crne Gore*”.

#### **V. Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.



## PREGLED ODREDABA ZAKONA O POREZU NA UGLJIVODONIKE KOJE SE MIJENJAJU I ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE PREDLAŽU

### Član 8

- (1) Prihodima od upstream operacija smatraju se:
- 1) prihodi ostvareni po osnovu proizvodnje, transporta, prerade i/ili prodaje, odnosno realizacije ugljovodnika;
  - 2) prihodi od kamata i drugi prihodi od finansiranja, kursne razlike i finansijske dobiti od upstream operacija;
  - 3) prihodi po osnovu realizacije osnovnih sredstava pribavljenih za korišćenje u aktivnostima koje se odnose na upstream operacije;
  - 4) tržišna vrijednost osnovnog sredstva koje je prestalo da se koristi za upstream operacije;
  - 5) novčana sredstva preostala na posebnom računu za deinstalaciju (u daljem tekstu: fond za deinstalaciju) nakon završenog procesa deinstalacije postrojenja u skladu sa Zakonom;
  - 6) vrijednost zaliha ugljovodnika.
- (2) Prihodom, u smislu stava 1 ovog člana, ne smatraju se novčana sredstva ostvarena po osnovu poravnjanja zaključenog radi naknade štete prema trećim licima usljed prestanka upstream operacija ili deinstalacije postrojenja.
- (3) Prihodom, u smislu stava 1 ovog člana, ne smatraju se novčana sredstva ostvarena po osnovu realizacije osnovnih sredstava koja su uništena usljed požara ili druge nezgode, odnosno eksproprisana, ako poreski obveznik ta novčana sredstva reinvestira u roku od tri godine od dana njihove realizacije za nabavku novih osnovnih sredstava iste vrste.
- (4) Poreski obveznik je dužan da, u slučaju iz stava 3 ovog člana, organu uprave nadležnom za poslove poreza (u daljem tekstu: poreski organ) dostavi odgovarajuća sredstva obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava.
- (5) Bliži postupak, vrste sredstava obezbjeđenja i rokove za dostavljanje sredstava obezbjeđenja iz stava 4 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo).

### Član 9

- (1) Rashodi po osnovu upstream operacija su kapitalni troškovi, operativni troškovi, sredstva uplaćena u fond za deinstalaciju i troškovi finansiranja.
- (2) Kapitalni troškovi, iz stava 1 ovog člana, su troškovi nastali kupovinom, odnosno drugim pribavljanjem postrojenja za proizvodnju ili transport ugljovodnika, uključujući instalacije ili strukture kao što su platforme, podmorske instalacije i postrojenja, terminali, postrojenja i cjevovodi, podvodni kablovi za snabdijevanje postrojenja energijom (struja, hidraulika i sl.), hemikalijama i daljinskim kontrolama, neophodnu pripadajuću opremu i drugu pokretnu imovinu koja je sastavni dio ili je povezana sa tim postrojenjima, kao i troškove istraživanja koji se priznaju u skladu sa ugovorom o koncesiji za proizvodnju ugljovodnika.
- (3) Operativni troškovi iz stava 1 ovog člana, su troškovi za zarade zaposlenih i za druge oblike radnog angažovanja u vezi sa upstream operacijama, troškovi potrošnog materijala, troškovi usluga, kao i drugi troškovi koji se priznaju u skladu sa ugovorom o koncesiji za proizvodnju ugljovodnika.
- (4) Sredstva uplaćena u fond za deinstalaciju, iz stava 1 ovog člana, su sredstva uplaćena na ime budućih rashoda za deinstalaciju postrojenja za proizvodnju, obradu, preradu, ili transport ugljovodnika.



(5) Izdaci za zdravstvene, obrazovne, naučne, vjerske, kulturne, sportske i humanitarne svrhe, priznaju se kao rashod najviše do 1% ukupnog prihoda, osim rashoda nastalih za potrebe obuke domaćeg kadra iz institucija koje se finansiraju iz javnih prihoda po osnovu ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika.

(6) Svi rashodi koji se priznaju u skladu sa st. 1 do 5 ovog člana i članom 10 ovog zakona moraju biti dokumentovani.

(7) Prihodi iz člana 8 ovog zakona i rashodi iz st. 1 do 5 ovog člana i člana 10 ovog zakona bliže se određuju propisom Ministarstva.

#### Član 12

(1) Kapitalni troškovi iz člana 9 stav 2 ovog zakona priznaju se po stopi od 20% godišnje.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, rashodi iz člana 9 st. 3, 4 i 5 i člana 10 ovog zakona priznaju se u godini u kojoj su nastali.

(3) Prva godina vremenskog razgraničavanja troškova iz stava 1 ovog člana je godina u kojoj je nastao taj trošak.

(4) Bliži način vremenskog razgraničavanja rashoda iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

#### Član 14

Prihodi od upstream operacija iz člana 8 stav 1 tač. 1 i 6 ovog zakona utvrđuju se na osnovu ugovorene cijene ili poreske referentne cijene utvrđene u skladu sa članom 15 ovog zakona (daljem tekstu: referentna cijena), ako ugovorena cijena odstupa od referentne cijene.

#### Član 25

(1) Novčanom kaznom od 10.000 eura do 40.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) poreskom organu ne dostavi odgovarajuća sredstva obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava iz člana 8 stav 3 ovog zakona (član 8 stav 4);

2) ne vodi odvojenu računovodstvenu evidenciju iz člana 17 ovog zakona radi posebnog iskazivanja rezultata poslovnih aktivnosti koje se odnose na upstream operacije i ne sačini i podnese odvojene finansijske iskaze (član 17);

3) ne podnese godišnju poresku prijavu nadležnom poreskom organu najkasnije u roku od četiri mjeseca od isteka perioda za koji se obračunava porez i uz prijavu ne dostavi finansijske iskaze (član 19 st. 1, 2 i 3);

4) ne uplati razliku između godišnjeg poreza koji je utvrđen rješenjem iz člana 19 stav 4 ovog zakona i plaćenih akontacija za poreski period iz člana 18 ovog zakona u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja (član 19 stav 5);

5) ne podnese privremenu prijavu za obračun akontativnog poreza na ugljovodonike sa procjenom prihoda poreskom organu u roku od 30 dana od dana početka proizvodnje ili transporta ugljovodonika, odnosno ostvarenja prihoda od upstream operacija (član 20 stav 1);

6) ne podnese privremenu prijavu za obračun akontativnog poreza na ugljovodonike iz člana 20 stav 1 ovog zakona poreskom organu do 31. januara tekuće godine (član 20 stav 2);

7) ne plati porez kvartalno u vidu akontacije do 15-og u mjesecu po isteku svakog kvartala (član 21 stav 2).



(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 3.000 eura do 4.000 eura.



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-07-1609/1

Podgorica, 30.11.2022. godine

#### DIREKTORAT ZA PORESKE I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

Predložene izmjene i dopune zakona imaju za cilj poboljšanje pravne sigurnosti, precizne norme, jasnu proceduru u vezi reinvestiranja novčanih sredstava, precizno i nedvosmisleno propisivanje prihoda i rashoda, jasno upućivanje na pravila o transfernim cijenama u skladu sa propisima koji regulišu oporezivanje dobiti pravnih lica. Uvažavajući navedeno, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike, navodi se da za implementaciju ovog Predloga zakona, nijesu potrebna finansijska sredstva.

Shodno navedenom Direktorat za državni budžet, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo finansija

**NAZIV PROPISA**

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike riješice se sljedeće:

- pitanje povezivanja transfernih cijena u vezi sa upstream operacijama sa pravilima propisanim Zakonom o porezu na dobit pravnih lica,
- vrste sredstava obezbjeđenja i rokovi za dostavljanje sredstava obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava,
- prihodi i rashodi od upstream operacija.

Transfere cijene u vezi sa upstream operacijama u važećem Zakonu o porezu na ugljovodonike nijesu adekvatno propisane, te Ministarstvo finansija predlaže da se pravila vezana za transferne cijene primjenjuju u skladu sa propisima koji uređuju poreski tretman dobiti pravnih lica. Vrste sredstava obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava u važećem Zakonu o porezu na ugljovodonike nijesu navedeni, kao ni postupak u cilju donošenja rješenja. S tim u vezi, Ministarstvo finansija predlaže sredstva obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava, postupak i rok za dostavljanje prijave i donošenje rješenja od strane nadležnog poreskog organa. Koncesionari za proizvodnju ugljovodonika su u proteklom periodu iskazali potrebu za dodatnim pojašnjenjima u vezi prihoda i rashoda od upstream operacija. U cilju izbjegavanja tumačenja u vezi prihoda i rashoda od upstream operacija, Ministarstvo finansija predlaže korekcije u čl. 8 i 9 važećeg Zakona o porezu na ugljovodonike, koje će doprinijeti jačanju pravne sigurnosti za sve koncesionare koji potpišu ugovor o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika.

Nakon donošenja Zakona o porezu na ugljovodonike planirano je bilo donošenje jedinstvenog Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na ugljovodonike. Imajući u vidu da u Zakonu ne postoji adekvatan pravni osnov za donošenje jedinstvenog pravilnika, Ministarstvo finansija je Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu predvidjelo predlaganje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike, i na taj način će urediti pitanja koja su koncesionarima stvarala nedumbice.

Uzrok problema jeste neadekvatan pravni osnov za donošenje jedinstvenog podzakonskog akta koji će biće opisati određene norme propisane Zakonom.

Posljedice problema su:

- nedovoljno jasna norma,
- određena pitanja nijesu opisana Zakonom,
- nejasna procedura u vezi reinvestiranja novčanih sredstava, i sl.

Direktno ne postoje oštećene strane, ali dugoročno oštećeni mogu indirektno biti koncesionari za proizvodnju ugljovodonika, a direktno Fond za ugljovodonike.

U slučaju „status quo“:

- mogu nastati indirektno štete za nove koncesionare za proizvodnju ugljovodonika;
- mogu nastati direktne štete za Fond za ugljovodonike;
- određeni broj poreskih pitanja može ostati nejasan,
- određeni broj pitanja može biti sklon tumačenjima, i sl.

### 2. Ciljevi



- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike postići će se sljedeći ciljevi:

- pravna sigurnost,
- precizne norme,
- jasna procedura u vezi reinvestiranja novčanih sredstava,
- precizno i nedvosmisleno propisivanje prihoda i rashoda,
- jasno upućivanje na pravila o transfernim cijenama, u skladu sa propisima koji regulišu oporezivanje dobiti pravnih lica, i sl.

Vlada nastoji da propisi budu jasni i nedvosmisleni, te u tom cilju je predložen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju „status quo“ opcije određena zakonska rješenja će biti nejasna i podložna tumačenju, prije svega u dijelu prihoda i rashoda od upstream operacija, transfernih cijena i sredstava obezbjeđenja za reinvestiranje novčanih sredstava.

Ministarstvo finansija je shodno Programu rada Vlade Crne Gore u obavezi da u IV kvartalu 2022. godine predloži Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike, kojim će biti uređene oblasti koje su se u praksi ispostavile nedovoljno jasnim.

Predlagač propisa se odlučio za regulatornu opciju predlaganjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike, imajući u vidu da postoji obaveza donošenja predloženog propisa shodno Programu rada Vlade Crne Gore za IV kvartal 2022. godine.

Postavljeni ciljevi od donošenja ovog propisa su usklađeni sa ciljevima iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu, te u slučaju ovog propisa nije kreirana alternativna opcija.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike će pozitivno uticati na koncesionare za proizvodnju ugljovodonika, jer će norme biti jasne i precizne.

Primjenom navedenih normativnih rješenja neće nastati dodatni troškovi građanima i privredi.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike neće stvoriti troškove, imajući u vidu da je predmet predloženog propisa bliže uređivanje pojedinih oblasti koje u važećem zakonu nijesu propisane.

Predložena zakonska rješenja neće stvoriti administrativna opterećenja. Osim toga, predloženi zakon će uspostaviti jaču pravnu sigurnost, što će stimulatino djelovati na privlačenje velikih kompanija koje se bave istraživanjem i proizvodnjom ugljovodonika.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu



- godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, imajući u vidu da predložena zakonska rješenja neće omogućiti direktne prihode i rashode.

Implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Predlog zakona ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom propisa kratkoročno neće nastati prihod za Budžet Crne Gore, ali dugoročno postoji mogućnost da predloženo zakonsko rješenje može indirektno omogućiti nove prihode Budžetu Crne Gore, imajući u vidu da može stimulatивно djelovati za dolazak velikih kompanija koje se bave istraživanjem i proizvodnjom ugljovodonika.

Predlagač Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike je Ministarstvo finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Norme sadržane u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike su formirane u saradnji sa Upravom prihoda i carina i Upravom za ugljovodonike. Osim toga, prilikom pisanja normi korišćen je materijal koji je u vezi primjene Zakona o porezu na ugljovodonike formirao eksterni konsultant, Ministarstvo finansija, Uprava prihoda i carina i Uprava za ugljovodonike.

Ministarstvo finansija je objavilo Javni poziv za predlaganje predstavnika nevladine organizacije u Radnom tijelu za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike, i nije bilo prijavljenih nevladinih organizacija.

Ministarstvo finansija je 12. oktobra 2022. godine objavilo program javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike. Ministarstvu finansija u predviđenom roku nijesu dostavljene primjedbe, prijedlozi i sugestije na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike, te je u Izvještaju o sprovedenoj javnoj raspravi konstatovano da je javna rasprava realizovana bez eksternih učesnika.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.

Predložena zakonska rješenja su pisana u saradnji sa Upravom prihoda i carina i Upravom za ugljovodonike, te su organi državne uprave nadležni za primjenu ovog propisa upoznati sa sadržinom zakonskih rješenja koja se predlažu.

Manji broj nejasnoća u vezi sa Zakonom o porezu na ugljovodonike će biti pozitivan indikator novih zakonskih rješenja koji su predmet ovog predloga.

Monitoring i evaluaciju primjene propisa vršiće Ministarstvo finansija.

Datum i mjesto

Podgorica, 30. novembar 2022.godine



Starješina

Mr Aleksandar Damjanović





Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
Tel: +382 20 481 301  
[www.gov.me/mep](http://www.gov.me/mep)

Br: 04/4-907/22-2504/2

Crna Gora  
MINISTARSTVO FINANSIJA  
Podgorica

Priloga				
09. 12. 2022				
07-040/22-83/1				

7. decembar 2022.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA  
Ministru Alekandru Damjanoviću

Veza: Dopis br: 07-040/22-83/1

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike s pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 07-040/22-83/1 od 29. novembra 2022. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 18 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG”, br. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22 i 110/22) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



RUKOVOĐITELJKA RADOM MINISTARSTVA  
MINISTARKA

Ana Novaković Đurović

Obradio:

Luka Stanković, *L.S.*

šef Odsjeka za usklađivanje propisa iz oblasti ekonomskih i finansijskih pitanja  
kontakt tel. 020 481 326

Odobrila:

Nevenka Vulićević, *N. Vulićević*

načelnica Direkcije za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU  
kontakt tel. 020 481 312


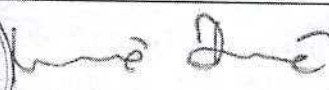

me4 eu  
eu4 me

12 10 2020 10:00:00



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MIF- IU/PZ/22/11
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike	
- na engleskom jeziku	Proposal of the Law on Amendments to the Law on hydrocarbon tax	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/243-339 biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović biljana.peranovic@mif.gov.me Omer Cikotić, 020/225-013 omer.cikotic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Uprava prihoda i carina	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2022-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / rukovoditeljka Ministarstva evropskih poslova
  Datum: 25. 11. 2020.	  Datum:

Prilog obrascu:

1. Prevodi propisa Evropske unije

2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MIF-TU/PZ/22/11		MIF-IU/PZ/22/11		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
/				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike		Proposal of the Law on Amendments to the Law on hydrocarbon tax		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na ugljovodonike	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16.20 Oporezivanje	16.20.10 Direktno oporezivanje
Ključni termini – eurovok deskriptori		