



Crna Gora  
Vlada Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	20.01	20.23	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/23-1		
VEZA:			
EPA:	684 XXVII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Br: 07-011/23-193/4

20. januar 2023. godine

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. januara 2023. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su MARKO KOVAČ, ministar pravde i mr MOMIR JAUKOVIĆ, generalni direktor Direktorata za pravosuđe u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK  
dr Dritan Abazović, s. r.

**ZAKON O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU**

**Član 1**

U Zakonu o Državnom tužilaštvu („Službeni list CG“, br. 11/15, 42/15, 80/17, 10/18, 76/20 i 59/21) u članu 48 stav 6 riječi: “još jednom” brišu se, a riječi: “na period od šest mjeseci.” zamjenjuju se riječima: “do izbora Vrhovnog državnog tužioca.”

**Član 2**

Poslije člana 184e dodaje se novi stav koji glasi:

“Član 184f

Vršilac dužnosti vrhovnog državnog tužioca određen u skladu sa članom 48 stav 6 Zakona o Državnom tužilaštvu („Službeni list CG“, br. 11/15, 42/15, 80/17, 10/18, 76/20 i 59/21) po isteku vremena na koje je određen za vršioca dužnosti, može biti određen za vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca u skladu sa ovim zakonom.”

**Član 3**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

# O B R A Z L O Ž E N J E

## I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Državnom tužilaštvu, sadržan je članu 16 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje.

## II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Državnom tužilaštvu pristupilo se na inicijativu Tužilačkog savjeta, u cilju unapređenja zakonskih odredbi koje se odnose na prestanak mandata Vrhovnog državnog tužioca i određivanje vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca.

Naime, Tužilački savjet je na sjednici održanoj 14. decembra 2022. godine razmatrao pitanje funkcionisanja Savjeta i Državnog tužilaštva, u kontekstu činjenice da se funkcija Vrhovnog državnog tužioca od 08.10.2019. godine obavlja u kapacitetu vršioca dužnosti i s tim u vezi prvo Skupštini, a onda i Vladi Crne Gore dostavio inicijativu za izmjene Zakona o Državnom tužilaštvu.

U navedenoj inicijativi Tužilački savjet navodi se je nakon isteka perioda od šest mjeseci, u julu 2022. godine, odredio isto lice za vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca na isti vremenski period, odnosno do 05.02.2023. godine, da u navedenom periodu u Skupštini nije izabran Vrhovni državni tužilac, te da je Venecijanska komisija u svom mišljenju preporučila da se vršilac dužnosti vrhovnog državnog tužioca određuje iz reda državnih tužilaca.

Obzirom da činjenicu da još uvijek nije izabran Vrhovni državni tužilac u punom mandatu, te da se suočavaju sa situacijom će uskoro najvjerovatnije biti potrebno odrediti novog vršiloca dužnosti vrhovnog državnog tužioca, imajući u vidu ograničenje iz člana 48 stav 6 Zakona o Državnom tužilaštvu, predlažu izmjene zakonskog teksta. Smatraju da diskonuitet na poziciji Vrhovnog državnog tužioca, a samim tim i predsjednika Tužilačkog savjeta, odnosno česte personalne promjene na tim pozicijama mogu negativno uticati na rad institucije, budući da je neophodno određeno vrijeme da se lice koje obavlja tu funkciju, pa i u kapacitetu vršioca dužnosti, upozna sa svim

okolnostima, informacijama i drugim pitanjima neophodnim za efikasno vršenje nadležnosti.

Važećim zakonskim rješenjem propisano je da se po isteku vremena na koje je izabran i prestankom funkcije, kao i u slučaju ostavke ili razrješenja Tužilački savjet određuje vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca. Za vršioca dužnosti može biti određeno lice koje ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a vršilac dužnosti određuje se na period od 6 mjeseci.

U slučaju da u roku od 6 mjeseci ne bude izabran Vrhovni državni tužilac, isto lice može još jednom biti određeno za vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca, na period od 6 mjeseci.

Cijeneći opravdanost navoda sadržanim u inicijativi Tužilačkog savjeta, Vlada Crne Gore izmjene Zakona o Državnom tužilaštvu predlaže sa ciljem obezbjeđenja nesmetanog funkcionisanja Državnog tužilaštva do izbora Vrhovnog državnog tužioca. Ovo posebno iz razloga što vršilac dužnosti vrhovnog državnog tužioca mora ispunjavati uslove za izbor Vrhovnog državnog tužioca, kao i činjenicu da u svom radu i postupanju ima ista ovlašćenja kao i Vrhovni državni tužilac. Zato je u cilju obezbjeđenja nesmetanog funkcionisanja Državnog tužilaštva u punom kapacitetu i efikasne borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije neophodno omogućiti kontinuitet u radu vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca do izbora novog Vrhovnog državnog tužioca, jer česte personalne promjene na tim pozicijama mogu negativno uticati na rad institucije, na koje činjenice je posebno ukazao Tužilački savjet u svojoj inicijativi za izmjene zakona koje su prvo upućene Skupštini Crne Gore, a potom i Vladi.

Iz ovih razloga, predlaže se izmjena člana 48 stav 6 važećeg zakona, na način da u slučaju da u roku od 6 mjeseci ne bude izabran Vrhovni državni tužilac, isto lice može biti određeno za vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca do izbora Vrhovnog državnog tužioca.

S tim u vezi, predloženo i da vršilac dužnosti vrhovnog državnog tužioca određen u skladu sa članom 48 stav 6 Zakona o Državnom tužilaštvu („Službeni list CG“, br. 11/15, 42/15, 80/17, 10/18, 76/20 i 59/21) po isteku vremena na koje je određen za vršioca dužnosti, može biti određen za vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca u skladu sa ovim zakonom.

### **III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRDENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Za predloženu izmjenu nema relevantne pravne tekovine.

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Članom 1 Predloga zakona predlaže se izmjena stava 6 u 48 važećeg zakona, na način da u slučaju da u roku od 6 mjeseci ne bude izabran Vrhovni državni tužilac, isto lice može biti određeno za vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca do izbora Vrhovnog državnog tužioca (umjesto dosadašnjeg rješenja koje je taj period ograničavalo na 6 mjeseci).

Članom 2 predlaže se prelazna odredba prema kojoj vršilac dužnosti vrhovnog državnog tužioca određen u skladu sa članom 48 stav 6 Zakona o Državnom tužilaštvu („Službeni list CG“, br. 11/15, 42/15, 80/17, 10/18, 76/20 i 59/21) po isteku vremena na koje je određen za vršioca dužnosti, može biti određen za vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca u skladu sa ovim zakonom.

Članom 3 je propisano da zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“. Navedeno rješenje predloženo je u skladu sa članom 146 Ustava Crne Gore, obzirom na razloge koji su utvrđeni u postupku donošenja ovog propisa. Naime, s obzirom na nepredviđenu, novonastalu potrebu da se prevaziđu problemi nastali u implementaciji važećih zakonskih rješenja prilikom određivanja vršioca dužnosti Vrhovnog državnog tužioca, opravdana je potreba za stupanjem na snagu predloženog zakona danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

## **VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06, 66/06 i „Službeni list CG”, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20, 129/20 i 65//21), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na nepredviđenu, novonastalu potrebu da se prevaziđu problemi nastali u implementaciji važećih zakonskih rješenja prilikom određivanja vršioca dužnosti Vrhovnog državnog tužioca, na koje je posebno ukazao i Tužilački savjet, u svojoj inicijativi za izmjene zakona koje su upućene Skupštini Crne Gore i Vladi.

Predloženim rješenjima doprinijeće se obezbjeđenju nesmetanog funkcionisanja Državnog tužilaštva u punom kapacitetu i kontinutetu i efikasnosti borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije, što doprinosi efikasnijem ispunjenju privremenih mjerila iz oblasti pravosuđa i borbe protiv korupcije.

## PREGLED ODREDBI KOJE SE MIJENJAJU

### *Prestanak mandata*

#### **Član 48**

Isto lice može biti birano za Vrhovnog državnog tužioca najviše dva puta.

Po isteku vremena na koje je izabran i prestankom funkcije Vrhovnog državnog tužioca kad to sam zatraži, Vrhovni državni tužilac ostaje kao državni tužilac u Vrhovnom državnom tužilaštvu.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, kao i u slučaju ostavke ili razrješenja Tužilački savjet određuje vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca.

Za vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca može biti određeno lice koje ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona.

Vršilac dužnosti vrhovnog državnog tužioca određuje se na period od šest mjeseci.

U slučaju da u roku od 6 mjeseci ne bude izabran vrhovni državni tužilac, isto lice može još jednom biti određeno za vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca, na period od šest mjeseci.



Crna Gora

**Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta**

**Ministarstvo pravde**

<b>Naziv propisa</b>	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Državnom tužilaštvu	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	III. PRAVOSUĐE	1. Pravosudni organi (propisi o sudovima, sudskom savjetu, državnom tužilaštvu i tužilačkom savjetu, edukaciji u pravosudnim organima i sl.)
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	23 Pravosuđe i osnovna prava	
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>	Zakon, Državno tužilaštvo	