

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-2943/3
Podgorica, 26. decembar 2014. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
ČETNI BROJ	30. XII 2014. GOD
PLAĆENJE BROJ VI ZA	19-6/14-2
EPK	685 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 39/11 i 25/12), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr **RADOJE ŽUGIĆ**, ministar finansija i **NOVO RADOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

ZAKON

O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE

Član 1

U Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni list CG“, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12 i 62/13), član 17 mijenja se i glasi:

“(1) Stope doprinosa po kojima se plaća doprinos za zdravstveno osiguranje na propisanu osnovicu iznose:

- 1) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 1 do 7 i tač. 9, 10, 11 i čl. 12 i 13 ovog zakona na teret poslodavca 4,3% i na teret osiguranika 8,5%;
- 2) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 8, 12 i 13 ovog zakona na teret osiguranika 12,8%;
- 3) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 14, 15, 17,18 i 22 ovog zakona 4,3%;
- 4) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačka 16 ovog zakona 1,0%;
- 5) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačka 19 ovog zakona 12,8%;
- 6) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 20, 21 i 23 ovog zakona 12,8%.

(2) Za zaposlene koji se nalaze na neplaćenom odsustvu dužem od 30 dana poslodavac plaća doprinos za zdravstveno osiguranje po stopi od 12,8%.”

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje zakona

Važećim Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni list CG“, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12 i 62/13) uređen je sistem finansiranja obaveznog socijalnog osiguranja (penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti) u Crnoj Gori.

Osnovni razlog za revidiranje važećeg Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje je povećanje stope doprinosa za zdravstveno osiguranje za poslodavce, preduzetnike i druga lica koja su dužna da plaćaju ovaj doprinos.

Povećanjem stope doprinosa za zdravstveno osiguranje će se povećati budžetski prihodi po ovom osnovu, a što će imati za posledicu bolje i efikasnije pružanje zdravstvenih usluga osiguranicima.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Materija obuhvaćena navedenim Predlogom Zakona nije izričito regulisana propisima EU.

IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Član 1 - Ovom odredbom predlaže se povećanje kumulativne stope doprinosa za zdravstveno osiguranje sa 12.3% na 12.8%. Povećanje stope doprinosa zdravstveno osiguranje za poslodavce bi se povećalo za 0.5%, tako da bi poslodavac ovaj doprinos plaćao po stopi 4.3% (umjesto 3.8%), dok bi zaposleni i dalje plaćali ovaj doprinos po postojećoj stopi od 8.5%. Takođe, prema predloženom rješenju preduzetnici, inostrani penzioneri, vjerski službenici i poljoprivrednici bi plaćali doprinose za zdravstveno osiguranje po stopi od 12.8% umjesto 12.3%. Ovo odredbom se predlaže i povećanje stope za zdravstveno osiguranje za 0.5 % za nezaposlena lica, lica koja primaju novčanu nadoknadu, korisnike socijalno-zaštitnih prava i druga lica za koja doprinose plaća nadležni organ uprave. Primjena predloženih rješenja će dovesti do povećanja budžetskih prihoda po ovom osnovu za cca 5.0 mil.€ na godišnjem nivou, što će dovesti do stabilizacije javnih finansija.

Član 2 - Ovom odredbom predlaže se da se navedena rješenja stupe na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V Raziozi za donošenje zakona po skraćenom postupku

U cilju blagovremene i efikasnije primjene Zakona u dijelu primjene više stope doprinosa za zdravstveno osiguranje počev od naredne fiskalne godine, neophodno je da se ubrza proces usvajanja predmetnog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, ovaj zakon donese po skraćenom postupku.

VI Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

Primjena predloženog Zakona će dovesti od povećanja prihoda od doprinosa za cca 5.0 mil. € na godišnjem nivou.



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1420/2

Podgorica, 11. XII 2014.

MINISTARSTVO FINANSIJA



Dopisom broj 04-14283/1 od 9. decembra 2014. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MF-IU/PZ/14/22
1. Naziv nacrta/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on Contributions for Compulsory Social Insurance		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija		
- Sektor/odsjek	Generalni direktorat za poreski i carinski sistem		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Novo Radović, 020/225-160 Novo.radovic@mif.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Tatjana Bošković, 020/224-265 Tatjana.boskovic@mif.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Poreska uprava		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava VIII. Politika saradnje, član 100, Porezi			
Glava VIII. Politika saradnje, član 101, Saradnja u oblasti socijalne politike			
b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno nespunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2014-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi			

dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korištene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
/	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti*	
U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova / evropskih integracija
 Datum: 2014. godine	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
ME-10/PZ/14/22		MF-10/PZ/14/22		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje		Proposal for the Law on amendments to the Law on Contributions for Compulsory Social Insurance		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

Odredba

Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje koja se mijenja

Član 17

- (1) Stope doprinosa po kojima se plaća doprinos za zdravstveno osiguranje na propisanu osnovicu iznose:
- 1) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 1 do 7, tač. 9, 10, 11 i čl. 12 i 13 ovog zakona na teret poslodavca 3,8% i na teret osiguranika 8,5%;
 - 2) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 8, 12 i 13 ovog zakona na teret osiguranika 12,3%;
 - 3) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 14, 15, 17, 18 i 22 ovog zakona 3,8%;
 - 4) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačke 16 ovog zakona 1,0%;
 - 5) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačke 19 ovog zakona 12,3%;
 - 6) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 20, 21 i 23 ovog zakona 12,3%.
- (2) Za zaposlene koji se nalaze na neplaćenom odsustvu dužem od 30 dana poslodavac plaća doprinos po stopi od 12,3%.