

Crna Gora
VLADA CRNE GORE

Broj: 08-2894/6

Podgorica, 26. decembar 2014. godine

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PROJEKAT	30. XII 20. 14. GOD
KLASIFIKACIONI BROJ	08-1/14-8
VI. ZA:	
EPA:	086 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O INSPEKCIJSKOM NADZORU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 39/11 i 25/12), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr VLADIMIR KAVARIĆ, ministar ekonomije i NOVO RADOVIĆ, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

ZAKON

O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O INSPEKCIJSKOM NADZORU

Član 1

U Zakonu o inspekcijskom nadzoru („Službeni list RCG“, broj 39/03 i „Službeni list CG“, br. 76/09, 57/11 i 18/14), u članu 2 stav 3 poslije riječi: „državne uprave“ dodaju se riječi: „naplate javnih prihoda, kontrole finansijskih izvještaja, sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma,“.

Član 2

U članu 76a stav 1 riječi: „naplate javnih prihoda, kontrole dostavljanja finansijskih izvještaja, sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma“, brišu se.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje zakona

Zakonom o inspekcijskom nadzoru (»Službeni list RCG«, broj 39/03, i »Službeni list CG«, br. 76/09, 57/11 i 18/14), propisano je da inspekcijski nadzor vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora. Izuzetno inspekcijski nadzor u određenim oblastima, utvrđenim ovim zakonom, vrše nadležni organi državne uprave određeni zakonima kojima su uređene te oblasti.

Osnovni razlozi za revidiranje važećeg Zakona o inspekcijskom nadzoru uslovljeni su potrebom definisanja sistemskog rješenja u pogledu sprovođenja postupka inspekcijskog nadzora u oblasti naplate javnih prihoda i kontrole finansijskih izvještaja, od strane poreskog organa, imajući u vidu da je važećim zakonom poreskom organu pravo vršenja inspekcijskog nadzora ograničeno do 31.decembra 2014.godine. Naime, osnovna funkcija poreskog organa je vršenje inspekcijskog nadzora u oblasti javnih prihoda, koji se ne ograničava samo na naplatu, već i na tačno obračunavanje i blagovremeno prijavljivanje poreskih obaveza od strane poreskih obveznika. Takođe, postupak inspekcijskog nadzora je samo jedna faza u poreskom postupku u kojoj se najčešće ne donosi konačna odluka o pravima i obavezama poreskog obveznika, pa je stoga necjelishodno da se pojedine faze poreskog postupka prenose na druge državne organe. Stoga je, kao najefikasnije rješenje prepoznat model funkcionisanja jedinstvenog poreskog organa sa osnovnim poreskim funkcijama. Eventualnim izmještanjem poreske inspekcije u upravu za inspekcijski nadzor došlo bi do stalnog preplitanja nadležnosti, a što bi imalo negativan efekat i na poreski postupak i na poreske obveznike. Primjena navedenog rješenja značila bi samo prenošenje dijela nadležnosti na drugi organ, bez unapređenja u pogledu efikasnosti i ekonomičnosti postupka, što bi dodatno izazvalo komplikovano administriranje sa negativnim krajnjim efektom na poreske obveznike, kao i na poslovni ambijent.

Imajući u vidu da jačanje poreske administracije ne utiče samo na unapređenje poreske discipline, već i na imidž države, jer je jaka i moderna poreska administracija jedan od preduslova za suzbijanje poreskih prevara, predlaže se rješenje shodno kojem bi postupak inspekcijskog nadzora, u oblasti naplate javnih prihoda i kontrole finansijskih izvještaja, sprovodio poreski organ.

Inspekcijski nadzor u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma je uveden na preporuku Komiteta eksperata Savjeta Evrope za evaluaciju mjera u borbi protiv pranja novca (MONEYVAL) i drugih međunarodnih organizacija u septembru 2008.godine. Ovako rješenje je uvedeno u svakoj državi, tj. inspekcijski nadzor se sprovodi od strane finansijsko-obavještajne službe.

Sobzirom da nadzor u oblasti sprečavanja pranja novca se odnosi na veliki broj finansijskih transakcija, to je neophodna procjena rizika za koju je nadležna Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma. Postupak inspekcijskog nadzora i procjene rizika su neodvojivi i ne mogu se nezavisno sprovoditi u dva državna organa. Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma formira bazu podataka o svim sumnjivim transakcijama, nalaže obveznicima da preduzimaju određene radnje, da dostavljaju podatke neophodne za sprečavanje pranja novca, a za što je neophodno i da ima ovlašćenja za vršenje inspekcijskog nadzora. Nadzor nad sprovođenjem Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma vrše i drugi organi i Institucije te je Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma nadležna da vrši koordinaciju u preduzimanje mjera i dostavljanje podataka. Inspekcijski nadzor u ovoj oblasti nije ni moguće vršiti ukoliko se ne raspolože podacima koji se nalaze u bazama Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma te se ne može postići ni efikasnost i unaprijediti inspekcijski nadzor ako se isti izmiješta u drugi državni organ. Bitno je naglasiti da su svi podaci pod određeni stepenom tajnosti, što takođe otežava komunikaciju kada se uvodi nadležnost dva organa u ovoj oblasti. Ukoliko se nadležnost vršenja inspekcijskog nadzora prenese na drugi državni organ, Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma bi izgubila jednu od najvažnijih funkcija u borbi za sprečavanje pranja novca a što bi dovelo do slabljenja njene efikasnosti u eliminisanju ovih veoma štetnih pojava.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Predmetnim zakonom nije vršeno usklađivanje sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

IV Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku

U cilju blagovremene primjene predloženog zakonskog rješenja, predlaže se da Skupština, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, ovaj zakon donese po skraćenom postupku.

V Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

PREGLED ODREDBA

ZAKONA O INSPEKCIJSKOM NADZORU KOJE SE MIJENJAJU

Primjena zakona

Član 2

Inspekcijski nadzor, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisom, vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora (u daljem tekstu: inspekcijski organ).

Starješinu organa uprave iz stava 1 ovog člana, na osnovu javnog konkursa, imenuje Vlada, na predlog nadležnog radnog tijela Vlade.

Izuzetno, inspekcijski nadzor u oblasti državne uprave, odbrane i bezbjednosti, zaštite i spašavanja, prevoza opasnih materija i eksplozivnih materija i sigurnosti i bezbjednosti saobraćaja vrše nadležni organi državne uprave, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.

Inspekcijski nadzor u oblasti sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog saobraćaja vrši nezavisno pravno lice, koje vrši javna ovlašćenja u ovoj oblasti, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonom.

Odredbe ovog zakona primjenjuju se na sve upravne oblasti, osim kada je njegova primjena isključena posebnim zakonom.

Odredbe ovog zakona primjenjuju i organi lokalne samouprave kada, u skladu sa zakonom i drugim propisima, vrše inspekcijski nadzor.

Član 76a

Izuzetno od člana 2 stav 1 ovog zakona, inspekcijski nadzor u oblastima prosvjete, sporta, zaštite kulturnih dobara i kulturne baštine, arhivske djelatnosti, naplate javnih prihoda, kontrole dostavljanja finansijskih izvještaja, sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, do 31. decembra 2014. godine, vrše organi državne uprave određeni zakonima kojima su uređene te oblasti.

Odredbe zakona kojima je određena nadležnost organa državne uprave za vršenje poslova inspekcijskog nadzora u oblastima iz stava 1 ovog člana prestaju da važe 31. decembra 2014. godine.