



| | |
|----------------------|--------------------|
| PRIMJENO | 30. XII 2014. GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 16. 05/14 - 2 |
| VLZA: | |
| EPA: | 687 XXV |
| SKRAĆENICA: | PRILOG: |

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-3064/
Podgorica, 29. decembar 2014. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. decembra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKOJ ADMINISTRACIJI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 39/11 i 25/12), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr **RADOJE ŽUGIĆ**, ministar finansija i **NOVO RADOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKOJ ADMINISTRACIJI**

Član 1

U Zakonu o poreskoj administraciji („Službeni list RCG“, br. 65/01 i 80/04 i „Službeni list CG“, br.20/11 i 28/12), u članu 1 poslije riječi:“postupku“ dodaju se riječi:“registracije poreskih obveznika i“.

Član 2

Poslije člana 3 dodaje se potpoglavlje i pet novih članova koji glase:

“Načela poreskog postupka

Načelo zakonitosti

Član 3a

Poreski postupak se, prilikom odlučivanja o pravima i obavezama poreskog obveznika, vodi u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Načelo efikasnosti

Član 3b

Poreski postupak vodi se na način kojim se ostvaruje uspješna i kvalitetna zaštita prava i pravnih interesa poreskih obveznika.

Načelo ekonomičnosti

Član 3c

Poreski postupak vodi se bez odugovlačenja i sa što manje troškova za učesnike u postupku, na način da se pribave svi dokazi potrebni za pravilno i potpuno utvrđivanje činjeničnog stanja i donošenje zakonitog i pravilnog rješenja.

Načelo vremenskog važenja poreskih propisa

Član 3d

Poreska obaveza se utvrđuje na osnovu propisa koji su bili na snazi u vrijeme njenog nastanka, osim ako je u skladu sa ustavom i zakonom drugačije propisano.

Načelo omogućavanja uvida u činjenice

Član 3e

Prije donošenja akta kojim se utvrđuju prava i obaveze poreskog obveznika, poreski organ će na zahtjev omogućiti poreskom obvezniku uvid u pravni i činjenični osnov za donošenje akta."

Član 3

U članu 4 stav 1 poslije alineje 3 dodaju se dvije nove alineje koje glase:
"poreski dužnik" je poreski obveznik koji je dužan da plati porez, poreski jemac i poreski isplatilac odnosno posrednik.

"poreski jemac" je lice koje je odgovorno za plaćanje poreskog duga poreskog obveznika, ako poreski obveznik nije izmirio taj dug po dospelosti."

U alineji 4 riječi:"poreski račun" zamjenjuju se riječima:"uplatni račun".

Član 4

Poslije člana 4 dodaje se novi član koji glasi:

"Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 4a

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu."

Član 5

U članu 5 stav 1 riječi:"nadležni organ državne uprave" zamjenjuje se riječima:"organ uprave nadležan za poslove poreza".

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana poslove utvrđivanja, naplate i kontrole akciza, vrši organ uprave nadležan za poslove carina."

U stavu 3 riječi:" i poreza na potrošnju" brišu se.

Dosadašnji st.2 i 3 postaju st.3 i 4.

Član 6

U članu 6 stav 1 tačka 9 briše se.

U tački 11 riječi:" i prekršajni" brišu se.

Tačka 19 mijenja se i glasi:

"19) izda prekršajni nalog, podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno krivičnu prijavu;"

U stavu 2, članu 29 stav 5, članu 36 stav 9, članu 40 stav 7 članu 50 stav 4 i članu 70 stav 7 ovog zakona riječi: "ministarstvo nadležno za poslove finansija" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo finansija".

Član 7

Poslije člana 6 dodaje se novi član koji glasi:

"Evidencija o imovini

Član 6a

Poreski inspektor i ovlašćeno službeno lice koje preduzima istražne radnje dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa posebnim zakonom. "

Član 8

U članu 7 stav 3 riječ "pismenim" zamjenjuje se riječju "pisanim".

Stav 8 mijenja se i glasi:

"(8) U pozivu se navodi da je pozvano lice dužno da dođe lično ili da ovlasti punomoćnika koji će ga zastupati i upozoriće se na posljedice ako se ne odazove pozivu ili ne izvršiti organ koji je izdao poziv da je spriječen da dođe."

Član 9

U članu 9 st.3, 4 i 5 riječi: "poreski inspektor" zamjenjuju se riječima: "ovlašćeno službeno lice".

U stavu 8 riječ: "pismene" zamjenjuje se riječju: "pisane".

U stavu 9 riječi: "poreski inspektor" zamjenjuju se riječima: "ovlašćeno službeno lice".

Član 10

U članu 10 stav 2, članu 18 stav 2, članu 19 st.2 i 3, članu 24 st.1 i 2, članu 64 st.1 i 3 i članu 66 stav 1 tačka 1 i stav 3 riječi: "poreski inspektor" u različitom padežu zamjenjuju se riječima: "ovlašćeno službeno lice" u odgovarajućem padežu.

Član 11

U članu 12 stav 1 riječi: "svjedoka koji će se docnije saslušati" zamjenjuju se riječima: "drugih lica koji se pojavljuju u svojstvu svjedoka".

U st. 2 i 3 riječi: "poreskog inspektora" u različitom padežu zamjenjuju se riječima: "ovlašćenog službenog lica" u odgovarajućem padežu.

Član 12

U članu 13 stav 2 tačka na kraju teksta zamjenjuje se zarezom i dodaju riječi: "a ako je svjedok preduzetnik navodi se i naziv objekta u kojem se obavlja djelatnost, odnosno ako je svjedok odgovorno lice u pravnom licu, navodi se naziv pravnog lica i poslove koje odgovorno lice obavlja u pravnom licu."

Stav 6 mijenja se i glasi:

"(6) Ovlašćeno službeno lice koje vodi postupak je dužno da pita svjedoka na koji način je došao do saznanja o činjenicama o kojim svjedoči."

Član 13

Poslije člana 14 dodaju se tri nova člana koja glase:

„Izvođenje i ocjena dokaza

Član 14a

(1) Činjenice u poreskom postupku utvrđuju se na osnovu dokaza.

(2) Kao dokaz u poreskom postupku mogu se upotrijebiti poreska prijava, poslovne knjige i evidencije, računovodstveni iskazi, poslovna dokumentacija i druge isprave i informacije kojima raspolaže poreski organ, prikupljene od poreskog obveznika ili drugih lica, iskaz svjedoka, nalaz vještaka, uviđaj i svako drugo sredstvo kojim se činjenice u poreskom postupku mogu utvrditi.

Dostavljanje isprava na uvid i provjeru

Član 14b

(1) Poreski organ može zahtijevati od poreskog obveznika i drugih lica da, u roku koji odredi, dostave na uvid i provjeru poslovne knjige i evidencije, računovodstvene iskaze, poslovnu dokumentaciju i druge isprave i dokaze, radi utvrđivanja činjeničnog stanja.

(2) Poreski organ može odrediti da se isprave i dokazi iz stava 1 ovog člana dostave na uvid i provjeru u njenim službenim prostorijama, odnosno elektronskim putem, ili da se uvid i provjera obave kod poreskog obveznika, odnosno lica koje je dužno da te isprave i dokaze dostavi.

Davanje informacija

Član 14c

(1) Poreski obveznik i druga lica dužni su da, na zahtjev poreskog organa i u roku koji odredi, pruže sve raspoložive informacije, neophodne za utvrđivanje činjeničnog stanja od značaja za oporezivanje.

(2) U zahtjevu za davanje informacija navodi se vrsta informacije koja se traži, kao i upozorenje na posljedice nedavanja informacija, odnosno davanja neistinitih informacija.

(3) Poreski obveznik i drugo lice iz stava 1 ovog člana dužni su da tražene informacije pruže u pisanom obliku.

(4) Izuzetno od stava 3 ovog člana, poreski organ će narediti usmeno davanje informacija u njegovim službenim prostorijama, ako informacija nije data u određenom roku ili je data u pisanom obliku, a nije razjasnila činjenično stanje.

(5) O usmenoj informaciji, datoj u službenim prostorijama poreskog organa, sačinjava se zapisnik."

Član 14

U članu 16 stav 1 tačka 6 riječi: "Poreska uprava" zamjenjuju se riječima: "poreski organ".

Član 15

U članu 17 stav 2 riječi: "poreski inspektor koji" zamjenjuju se riječima: "ovlašćeno službeno lice koje".

U stavu 6 u drugoj rečenici riječi: "donio poreski inspektor koji" zamjenjuju se riječima: "donijelo ovlašćeno službeno lice koje".

U stavu 8 u drugoj rečenici poslije riječi: "unijeće se" dodaju se riječi: "sadržaj izvršenih radnji za", a riječ "propisno" zamjenjuje se riječima: "na propisani način".

Član 16

Član 22 mijenja se i glasi:

"(1) Poreski akt donosi se u pisanom obliku.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, poreski inspektor može donijeti usmeni poreski akt na zapisnik i narediti njegovo izvršenje bez odlaganja, ako postoji osnovana sumnja da će se osujetiti naplata poreza.

(3) Usmeni poreski akt iz stava 2 ovog člana mora se donijeti u pisanom obliku najkasnije u roku od tri dana od dana njegovog donošenja.

(4) Poreski akt naročito sadrži:

- 1) naziv poreskog organa, broj i datum;
- 2) ime, odnosno naziv lica kome se dostavlja;
- 3) pravni i činjenični osnov za odlučivanje;
- 4) potpis ovlašćenog službenog lica, odnosno poreskog inspektora;
- 5) otisak pečata.

(5) Poreski akt kojim se nalaže neko činjenje ili uzdržavanje od činjenja mora da sadrži i upozorenje na posledice nepostupanja."

Član 17

Član 23 briše se.

Član 18

U članu 26 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koja glase:

“(2) Strano pravno ili fizičko lice koje nema stalnu poslovnu jedinicu, odnosno prebivalište na teritoriji Crne Gore, a ostvaruje prihode ili posjeduje imovinu u Crnoj Gori, dužno je da u roku od deset dana od dana početka ostvarivanja prihoda, odnosno sticanja imovine u Crnoj Gori, imenuje poreskog punomoćnika i o tome obavijesti poreski organ.

(3) Izuzetno od stava 2 ovog člana, ako strano pravno ili fizičko lice ostvaruje prihode koji se oporezuju po odbitku, za koje nije obavezno podnošenje poreske prijave, nije dužno da imenuje poreskog punomoćnika.”

Član 19

Poslije člana 26 dodaje se novi član koji glasi:

„ Sekundarna poreska obaveza

Član 26a

(1) Sekundarna poreska obaveza nastaje kada je lice odgovorno za dospjelu poresku obavezu drugog poreskog obveznika ili za dospjelu sekundarnu poresku obavezu drugog poreskog obveznika.

(2) Licem iz stava 1 ovog člana smatra se:

- 1) zakonski zastupnik koji je propustio da ispuni obavezu plaćanja poreza za poreskog obveznika, iako je poreski obveznik bio u mogućnosti da to uradi;
- 2) lice koje je omogućilo izbjegavanje plaćanja poreza drugog lica;
- 3) lice odgovorno za obračunavanje i plaćanje poreza po odbitku;
- 4) odgovorno lice u pravnom licu, koje obračunava i plaća porez po odbitku i koje propusti da uplati porez po odbitku;
- 5) lice koje je primilo novčana sredstva, stvari ili prava iz imovine poreskog obveznika putem transakcije bez naknade ili uz naknadu koja je niža od cijene koja bi se mogla postići na tržištu, u periodu od tri godine prije dospelosti poreske obaveze koja nije plaćena za poreskog obveznika i odgovara za iznos neplaćenog poreza najviše do vrijednosti primljene imovine, umanjene za iznos koji je za tu imovinu plaćen.

(3) Odredba stava 2 tačka 5 ovog člana primjenjuje se ako lice koje je primilo novčana sredstva, stvari ili prava iz imovine poreskog obveznika - pravnog lica ima posredno ili neposredno učešće u kapitalu tog poreskog obveznika najmanje 10%.

(4) Sekundarna poreska obaveza obuhvata i kamatu i troškove prinudne naplate.

(5) Sekundarnu poresku obavezu poreski organ može naplatiti od dužnika ili od lica kojem je utvrđena sekundarna poreska obaveza u skladu sa stavom 2 ovog člana.

(6) Način utvrđivanja, evidentiranja i naplate sekundarne poreske obaveze uređuje se propisom Ministarstva finansija.”

Član 20

U članu 27 stav 3 poslije riječi:“poreskih obveznika” dodaju se riječi:“ u roku od 15 dana od dana podnošenja prijave za registraciju”.

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

“(6) Izuzetno od stava 3 ovog člana poreski organ će odbiti prijavu za registraciju:

- 1) pravnom licu čiji osnivač - pravno lice, preduzetnik ili fizičko lice ima dospjele, a neizmirene poreske obaveze nastale u vezi sa obavljanjem djelatnosti;
- 2) pravnom licu čiji je osnivač fizičko lice koje je istovremeno osnivač i drugog pravnog lica koji ima neizmirenih poreskih obaveza u vezi sa obavljanjem djelatnosti;
- 3) pravnom licu nastalom statusnom promjenom odvajanja uz osnivanje jednog ili više društava u skladu sa zakonom kojim se uređuju oblici obavljanja privredne djelatnosti i njihova registracija, ako pravno lice koje je predmet odvajanja ima neizmirene poreske obaveze;
- 4) preduzetniku koji ima dospjele, a neizmirene poreske obaveze, nastale u vezi sa obavljanjem delatnosti.”

U stavu 6 riječi: “Ministarstvo nadležno za poslove finansija” zamjenjuju se riječima: “Ministarstvo finansija”.

Poslije stava 6 dodaju se dva nova stava koja glase:

“(7) Protiv rješenja o odbijanju prijave za registraciju može se izjaviti žalba poreskom organu u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

(8) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.”

Dosadašnji stav 6 postaje stav 7.

Član 21

U članu 32 stav 1 riječi: “ sudski ili drugi registar” zamjenjuju se riječima: “odgovarajući registar u skladu sa zakonom”.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, prijavu za registraciju, lica iz člana 27 stav 2 tač. 1 i 3 ovog zakona, podnose istovremeno sa prijavom za registraciju za obavljanje privredne djelatnosti.”

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 3 i 4.

Član 22

U nazivu iznad člana 34 riječi: “ i sudskih” brišu se.

U članu 34 stav 1 briše se.

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st.1 i 2.

Član 23

U članu 35 riječi: “30 dana” zamjenjuju se riječima: “15 dana”.

Član 24

U članu 37 stav 2 poslije riječi: “ima ovlašćenje da” dodaju se riječi: “na osnovu podataka kojima raspolaže”.

Član 25

U članu 38 stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Prvobitno podnijeta poreska prijava ne vraća se poreskom obvezniku.“

Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koja glase:

„(3) Podnijetu poresku prijavu poreski obveznik može da izmijeni najviše dva puta podnošenjem izmijenjene poreske prijave.

(4) Izuzetno od st. 1 i 3 ovog člana, poreski obveznik ne može podnijeti izmijenjenu poresku prijavu poslije pokretanja postupka kontrole, odnosno nakon donošenja rješenja o utvrđivanju poreske obaveze iz člana 52 stav 2 ovog zakona.“

Član 26

U članu 42 stav 1 poslije riječi: „poreskog obveznika“ dodaju se riječi: „odnosno poreskog dužnika“.

Član 27

Poslije člana 42 dodaje se novi član koji glasi:

„Ispunjenje poreske obaveze

Član 42a

(1) Poreska obaveza smatra se ispunjenom plaćanjem dugovanog iznosa poreza po dospelosti.

(2) Poresku obavezu ispunjava neposredno poreski obveznik ili drugo lice odgovorno za ispunjenje poreske obaveze poreskog obveznika u skladu sa zakonom.

(3) Poreski obveznici - pravna lica, preduzetnici i fizička lica koji obavljaju delatnost, čiji su računi blokirani radi izvršenja prinudne naplate, mogu međusobne novčane obaveze izmirivati i ugovaranjem promjene poverioca, odnosno dužnika u određenom obligacionom odnosu (asignacija, cesija i dr.), samo radi ispunjenja poreskih obaveza.“

Član 28

Član 43 mijenja se i glasi:

„Odgovornost za obavezu pravnog lica u slučaju likvidacije ili stečaja

Član 43

(1) Poresku obavezu pravnog lica koji je u postupku likvidacije izmiruje likvidacioni upravnik iz novčanih sredstava pravnog lica, uključujući prihode od prodaje imovine.

(2) Poresku obavezu poslovne jedinice pravnog lica u likvidaciji neposredno ispunjava pravno lice čiji je dio ta jedinica.

(3) Poreska obaveza pravnog lica u stečaju izvršava se na način predviđen zakonom kojim se uređuju uslovi, način pokretanja i sprovođenja stečaja."

Član 29

Član 44 mijenja se i glasi:

"Odgovornost za poresku obavezu u slučaju statusnih promjena pravnog lica

Član 44

(1) U slučaju statusnih promjena pravnog lica, poresku obavezu izmiruje pravni sljedbenik, bez obzira da li je prije okončanja postupka statusne promjene bio u saznanju da pravno lice nije izmirilo svoju poresku obavezu.

(2) Rok za izmirenje poreske obaveze u slučaju statusnih promjena pravnog lica se ne mijenja ako je izmirenje te obaveze prešlo na pravnog sljedbenika.

(3) Pravni sljedbenik iz stava 1 ovog člana je:

1) u slučaju spajanja - pravno lice koje je nastalo spajanjem dva ili više pravnih lica poreskih obveznika;

2) u slučaju pripajanja - pravno lice kome se jedno ili više pravnih lica poreskih obveznika pripojilo;

3) u slučaju podjele - pravna lica nastala podjelom poreskog obveznika.

(4) Ako u slučaju iz stava 3 ovog člana postoji više pravnih sljedbenika, svi su neograničeno solidarno odgovorni za poresku obavezu pravnog prethodnika.

(5) Promjena statusnog ili svojinskog oblika pravnog lica ne utiče na ispunjenje poreske obaveze."

Član 30

U članu 51 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„(5) Na pisani zahtjev poreskog obveznika može se odložiti plaćanje poreskog duga, u cjelosti ili djelimično, u skladu sa posebnim propisom.“

Član 31

U članu 53 poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

„(4) Izuzetno od stava 1 ovog člana, ako poreski organ, do isteka roka za donošenje poreskog rješenja utvrđenog zakonom, ne može da utvrdi porez na osnovu potpuno utvrđenog činjeničnog stanja donijeće privremeno poresko rješenje, na osnovu do tada utvrđenog činjeničnog stanja.

(5) Rok za donošenje rješenja kojim se konačno utvrđuje porez je tri godine od dana donošenja privremenog rješenja.“

U stavu 4 riječi: "ministarstvo nadležno za poslove finansija" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo finansija".

Dosadašnji stav 4 postaje stav 6.

Član 32

U članu 56 stav 1 poslije riječi: "poreski obveznik" dodaju se riječi: "odnosno poreski dužnik".

Član 33

U članu 59 stav 1 poslije tačke 3 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„4) nenovčana potraživanja i druga prava poreskog obveznika (roba, usluga, udio u privrednom društvu i sl.);

5) zarade, naknada zarada i penzije, u dijelu koji nije izuzet od izvršenja u skladu sa zakonom kojim se uređuje izvršenje i obezbeđenje.“

Član 34

Član 60 mijenja se i glasi:

„Član 60

(1) U postupku prinudne naplate poreske obaveze, radi obezbjeđenja poreskog potraživanja, na imovini poreskog obveznika može se zasnovati založno pravo.

(2) U postupku zasnivanja založnog prava poreski organ zaključkom o prinudnoj naplati nalaže:

1) popis pokretnih stvari;

2) popis nepokretnosti;

3) zabranu prenosa novčanih sredstava preko računa poreskog obveznika otvorenog kod banke, osim radi izmirenja obaveza po osnovu poreza;

4) zabranu dužnicima poreskog obveznika da poreskom obvezniku plate dug u gotovom novcu i nalaže upis zabrane u odgovarajući registar;

5) zabranu dužnicima poreskog obveznika da ispune druge obaveze prema njemu i nalaže upis zabrane u odgovarajući registar.

(3) Zaključak iz stava 2 ovog člana dostavlja se poreskom obvezniku, odgovarajućim registrima, dužnicima poreskog obveznika i banci.

(4) Po izvršenom popisu pokretnih stvari ili nepokretnosti, poreski organ zaključkom nalaže nadležnom organu da izvrši upis založnog prava u odgovarajući registar u skladu sa zakonom.

(5) Uz zaključak iz stava 4 ovog člana poreski organ dostavlja zapisnik o popisu pokretnih stvari ili nepokretnosti.

(6) Zabrane iz stava 2 tač. 3 i 5 i zaključak iz stava 4 ovog člana upisuju se odmah po dostavljanju zaključka, kod nadležnog organa, u založni registar pokretnih stvari, u registar nepokretnosti, odnosno u spisak blokiranih pravnih lica i preduzetnika kod Centralne banke Crne Gore, sa datumom i tačnim vremenom prijema.

(7) Zaključak iz stava 2 ovog člana postaje izvršan danom dostavljanja poreskom obvezniku.

(8) Zaloga traje do izmirenja poreskog duga ili poništenja poreskog rješenja.

(9) U pogledu drugih pitanja koja nijesu uređena ovim zakonom primjenjuje se zakon kojim je uređena zaloga, odnosno hipoteka."

Član 35

Poslije člana 60 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 60a

U postupku prinudne naplate poreske obaveze, radi obezbjeđenja poreskog potraživanja, može se zaključiti ugovor o fiducijarnom prenosu prava svojine na imovini poreskog dužnika uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore."

Član 36

Član 61 mijenja se i glasi:

"(1) Prinudna naplata iz novčanih sredstava poreskog obveznika vrši se prenosom sredstava sa računa poreskog obveznika na račun u čiju korist se vrši uplata poreske obaveze.

(2) Prinudna naplata iz novčanih potraživanja poreskog obveznika vrši se na način što se nalaže dužniku poreskog obveznika da svoj dug prema poreskom obvezniku izmiri uplatom na račun u čiju korist se vrši uplata poreske obaveze, po dospelosti novčanih potraživanja.

(3) Ako dužnik iz stava 2 ovog člana ne izvrši plaćanje po dospelosti novčanih potraživanja, poreski organ vrši prinudnu naplatu iz novčanih sredstava sa računa dužnika poreskog obveznika.

(4) Zaključak o prinudnoj naplati iz st. 1, 2 i 3 dostavlja se Centralnoj banci Crne Gore, na izvršenje."

Član 37

Poslije člana 61 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 61a

(1) Prinudna naplata iz zarade, naknade zarade, odnosno penzije poreskog obveznika vrši se obustavom na zaradi, naknadi zarade, odnosno penziji od strane isplatioca tih primanja i uplatom obustavljenog iznosa na propisani račun u čiju korist se vrši uplata poreske obaveze počev od prve naredne isplate do izmirenja poreske obaveze.

(2) Ako isplatilac zarade, naknade zarade, odnosno penzije, ne postupi u skladu sa stavom 1 ovog člana poreski organ vrši prinudnu naplatu iz novčanih sredstava sa računa isplatioca, u skladu sa članom 61 ovog zakona."

Član 38

U članu 67 stav 1 riječi: "Poreski inspektor je dužan" zamjenjuju se riječima: "Ovlašćeno službeno lice je dužno".

U stavu 2 riječi: "poreski inspektor" zamjenjuju se riječima: "ovlašćeno službeno lice".

Član 39

U članu 71 riječi: "uređen izvršni postupak" zamjenjuju se riječima: "uređeno izvršenje i obezbjeđenje".

Član 40

Poslije člana 71 dodaje se novo poglavlje i novi član koji glase:

„Xa PRESTANAK PORESKE OBAVEZE Član 71a

Poreska obaveza prestaje:

- 1) naplatom poreza;
- 2) zastarjelošću poreza;
- 3) na drugi zakonom propisani način."

Član 41

U članu 74 stav 4 riječi: "društva kapitala ili društva lica" zamjenjuju se riječima: "privrednih društava".

Član 42

U članu 75 stav 3 riječi: "ne može" zamjenjuju se riječima: "može".

Član 43

Poslije člana 82 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 82a

(1) Izuzetno od čl. 76, 77 i 82 ovog zakona, terenska kontrola kod lica za koje postoji osnovana sumnja da obavlja djelatnost bez prethodno izvršene registracije, u skladu sa zakonom i/ili drugi oblik nelegalnog poslovanja, kontrola evidentiranja prometa i kontrola po zahtjevu poreskog obveznika za povraćaj poreskog kredita, vrši se bez naloga za kontrolu.

(2) Ako se u postupku terenske kontrole utvrdi da lice obavlja neregistrovanu, odnosno nelegalnu djelatnost, poreska obaveza tom licu utvrđuje se rješenjem, primjenom metode procjene poreske osnovice sa licima koja obavljaju istu ili sličnu djelatnost.

(3) Poreska obaveza po osnovu prihoda ostvarenih obavljanjem djelatnosti iz stava 2 ovog člana utvrđuje se bez priznavanja normiranih troškova.

(4) Rješenje o utvrđivanju poreza iz stava 2 ovog člana dostavlja se licu koje obavlja neregistrovanu, odnosno nelegalnu delatnost, sa nalogom da u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja, kod nadležnog organa izvrši registraciju, odnosno prijavu te

djelatnosti, plati utvrđenu poresku obavezu na propisani uplatni račun i otkloni druge utvrđene povrede zakona.

Član 44

U članu 85 stav 1 riječi: "predočavanja" zamjenjuju se riječima: "dostavljanja na uvid".

Član 45

U članu 87 stav 1 tačka 8 mijenja se i glasi:

„8) izda prekršajni nalog, podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, odnosno krivičnu prijavu nadležnom organu za učinjeno krivično djelo;“

Tačka 9 briše se.

Dosadašnja tačka 10 postaje tačka 9.

Član 46

Poslije člana 87 dodaje se novi član koji glasi:

Član 87a

(1) U toku inspekcijskog nadzora poreski inspektor oduzeće robu u slučajevima:

- 1) kada postoji sumnja da su roba, sirovine, repromaterijal, poluproizvodi i gotovi proizvodi upotrijebljeni, nabavljeni bez obračunatog poreza ili na drugi način suprotno zakonu;
- 2) kada robu stavlja u promet lice koje nije registrovano, odnosno ovlašćeno za obavljanje djelatnosti;
- 3) kada se vrši proizvodnja robe radi stavljanja u promet, odnosno kada se vrši promet robe, a roba nije propisno evidentirana u poslovnim knjigama i drugim propisanim evidencijama;
- 4) kada se vrši transport robe bez propisane dokumentacije (otpremnicu, tovarni list, račun i sl.);
- 5) kada se roba prodaje van registrovanih poslovnih prostorija ili drugog mjesta određenog za prodaju od strane nadležnog organa.

(2) U slučaju iz stava 1 ovog člana, poreski inspektor oduzeće i prevozno ili drugo sredstvo kojim se roba prevozi, odnosno stavlja u promet, ako je vrijednost robe veća od jedne trećine vrijednosti tog sredstva.

(3) Prevozno ili drugo sredstvo oduzeće se i kada vrijednost robe nije veća od jedne trećine vrijednosti tog sredstva, ako je to sredstvo, poslije fabričke izrade, dodatno opremljeno posebnim prostorom za skrivanje ili tajni prevoz robe.

(4) Poreski inspektor može u toku inspekcijskog nadzora, uz potvrdu, privremeno oduzeti poslovne knjige, evidencije, drugu dokumentaciju ili isprave, do okončanja postupka inspekcijskog nadzora.

(5) Ako poreski obveznik poslovne knjige i evidencije vodi na sredstvima za automatsku obradu podataka, poreski inspektor može, uz potvrdu, privremeno oduzeti i sredstva za automatsku obradu podataka, do okončanja postupka inspekcijskog nadzora.

(6) Kad poreski inspektor naredi mjeru oduzimanja predmeta kontrole koji mogu poslužiti kao dokaz ili koji su upotrijebljeni, namijenjeni ili nastali u vršenju nezakonitih radnji, dužan je da odredi mjesto i način čuvanja tih predmeta.

(7) Lice kome je povjereno čuvanje predmeta iz stava 1 ovog člana, dužno je da te predmete preuzme i čuva do konačne odluke po prijavi, odnosno po zahtjevu poreskog inspektora i o čuvanju predmeta poreskom inspektoru izda potvrdu o preuzetim predmetima."

Član 47

Član 88 mijenja se i glasi:

" Član 88

U toku inspekcijskog nadzora poreski inspektor može poreskom obvezniku narediti zabranu obavljanja djelatnosti u trajanju do 90 dana, ako utvrdi da se:

- 1) djelatnost obavlja tako da robu i usluge ne prati vjerodostojna dokumentacija od značaja za utvrđivanje poreza (otpremnicu, faktura, izjava kupca i dr.);
- 2) izbjegava utvrđivanje i plaćanje poreza tako što se ne uplaćuje dnevni pazar, u skladu sa propisima;
- 3) izbjegava utvrđivanje i plaćanje poreza radnim angažovanjem lica koja nemaju zaključen ugovor o radu ili drugi akt o radnom angažovanju donesen u skladu sa propisima o radnim odnosima, kao i ako ta lica nisu, u skladu sa propisima, prijavljena nadležnom organu za obavezno socijalno osiguranje;
- 4) promet od prodaje roba ili pružanja usluga ne registruje preko poreske registar kase ili na drugi propisani način."

Član 48

U članu 90 stav 1 riječi: "član 87" zamjenjuju se riječima: "čl. 87,87a i 88".

Član 49

Poslije člana 91 dodaje se potpoglavlje i tri nova člana koji glase:

"Istražne radnje Član 91a

(1) Radi otkrivanja poreskih krivičnih djela i njihovih izvršilaca ovlašćeno službeno lice poreskog organa preduzima istražne radnje po nalogu tužioca.

(2) Krivična djela iz stava 1 ovog člana su krivična djela propisana Krivičnim zakonikom Crne Gore, koja kao moguću posljedicu imaju potpuno ili djelimično izbjegavanje plaćanja poreza.

(3) U slučaju sumnje da je izvršeno krivično djelo iz stava 2 ovog člana, ovlašćeno službeno lice poreskog organa je dužno da podnese krivičnu prijavu nadležnom tužiocu.

(4) Preduzimanje istražnih radnji iz stava 1 ovog člana vrši se bez naloga poreskog organa.

Službena legitimacija Član 91b

(1) Ovlašćeno službeno lice koje preduzima istražne radnje u obavljanju poslova mora imati službenu legitimaciju.

(2) Izgled i sadržaj službene legitimacije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo finansija.

Unutrašnji nadzor i unutrašnja kontrola Član 91c

(1) Poreska uprava sprovodi unutrašnji nadzor nad zakonitošću rada i pravilnom primjenom propisa iz svoje nadležnosti u cilju otklanjanja nepravilnosti i ujednačenosti u radu.

(2) Poreska uprava sprovodi unutrašnju kontrolu u cilju otkrivanja, utvrđivanja i sprječavanja kršenja zakonitosti rada u službi od strane poreskih službenika.

(3) U sprovođenju poslova unutrašnjeg nadzora i unutrašnje kontrole primjenjuju se ovlašćenja propisana ovim zakonom i drugim propisima.

(4) Način sprovođenja unutrašnjeg nadzora i unutrašnje kontrole propisuje Ministarstvo finansija. "

Član 50

U članu 95 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„(2) Ako je, u skladu sa odredbom člana 51 stav 5 ovog zakona, plaćanje poreskog duga odloženo, kamata se obračunava i za period za koji je poreski dug odložen.“

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

Član 51

U članu 101 stav 1 riječi: "tri godine" zamjenjuje se riječima: "pet godina".

Član 52

U članu 102 dodaje se novi stav koji glasi:

„(2) Pravo na povraćaj poreskog kredita zastarijeva u roku od godinu dana od dana brisanja poreskog obveznika iz registra poreskih obveznika.“

Član 53

Poslije člana 102 dodaje se novi član koji glasi:

"Zastarjelost pokretanja i vođenja prekršajnog postupka za poreske prekršaje Član 102a

Prekršajni postupak ne može se pokrenuti ni voditi ako proteknu tri godine od dana kada je prekršaj izvršen."

Član 54

Član 105 mijenja se i glasi:

"(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 15.000 eura kazniće se za prekršaj poreski obveznik – pravno lice, ako:

- 1) ne imenuje poreskog punomoćnika i o tome ne obavijesti nadležni poreski organ u roku od deset dana od dana početka ostvarivanja prihoda, odnosno sticanja imovine u Crnoj Gori (član 26 stav 2);
- 2) ne podnese poreskom organu prijavu za registraciju u roku od pet radnih dana od dana upisa u odgovarajući registar (član 32 stav 1);
- 3) ne obavijesti poreski organ o promjenama koje se odnose na podatke upisane u poreski registar u roku od 15 dana od dana nastanka promjene (član 33).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 1.000 eura."

Član 55

Član 105a mijenja se i glasi:

"(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 15.000 eura kazniće se za prekršaj poreski isplatilac, odnosno posrednik - pravno lice, ako:

- 1) ne podnese poreskom organu zbirnu poresku prijavu istog dana kada je izvršena isplata prihoda (član 40 stav 4);
- 2) ne podnese poreskom organu pojedinačnu poresku prijavu, najkasnije do 31 januara tekuće, za prethodnu godinu (član 40 stav 5).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 1.000 eura."

Član 56

Poslije člana 105a dodaje se novi član koji glasi:

„Član 105b

„(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 6.000 eura kazniće se za prekršaj poreski obveznik - preduzetnik, ako:

- 1) ne imenuje poreskog punomoćnika i o tome ne obavijesti nadležni poreski organ u roku od deset dana od dana početka ostvarivanja prihoda, odnosno sticanja imovine u Crnoj Gori (član 26 stav 2).
- 2) ne podnese poreskom organu prijavu za registraciju u roku od pet radnih dana od dana ostvarivanja oporezivog prihoda, upisa u odgovarajući registar, odnosno sticanja imovine koja podliježe oporezivanju (član 32 stav 3);
- 3) ne obavijesti poreski organ o svim promjenama koje nastanu u toku poslovanja, a odnose se na podatke upisane u poreski registar u roku od 15 dana od dana nastanka promjene (član 33).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i poreski obveznik - fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 1.000 eura.”

Član 57

Poslije člana 113b dodaje se novi član koji glasi:

„Član 113c

Odredba člana 6a ovog zakona primjenjivaće se od 1. januara 2016.godine.”

Član 58

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5) Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje zakona

Zakonom o poreskoj administraciji ("Službeni list RCG", br. 65/01 i 80/04 i "Službeni list CG", broj 20/11), uređena su prava i obaveze poreskog organa i poreskih obveznika u postupku utvrđivanja, naplate i kontrole poreza i drugih dažbina. Ovaj zakon je u proteklom periodu dao značajan doprinos afirmaciji principa samooporezivanja i boljoj zaštiti prava poreskih obveznika.

Osnovni razlozi za izmjenu važećeg Zakona o poreskoj administraciji obrazlažu se potrebom za usklađivanje važećeg zakonodavstva sa najboljom međunarodnom praksom i preporukama Savjeta za regulatornu reformu i unapređenja poslovnog ambijenta, u okviru projekta "Giljotina propisa", u cilju unaprijeđenja poreskog sistema, što će se izvršiti kroz pojednostavljenje procedura, automatizacije procesa i bližeg definisanja nadležnosti i ovlašćenja poreskog organa uz skraćenje rokova po zahtjevima stranaka (rok za registraciju i prestanak registracije koji su prema važećoj regulativi 30 dana). Takođe, jedan od razloga za donošenje predmetnog zakona uslovljen je i potrebom poboljšanja određenih rješenja koja su se u praksi pokazala kao nepotpuna i neefikasna

Predloženim zakonom posebno se definišu načela na kojima se zasniva poreski postupak, što je veoma bitno sa aspekta zaštite prava stranaka u postupku, jer oni generišu sva ostala prava i obaveze koje proističu iz daljih zakonskih odredbi i opredjeljuju radnje stranaka u samom postupku. Takođe, u cilju poboljšanja naplate poreza na detaljan način se: utvrđuje sistem sekundarne poreske obaveze, koja nastaje kada je neko lice odgovorno za dospjelu poresku obavezu drugog poreskog obveznika ili za dospjelu sekundarnu poresku obavezu drugog poreskog obveznika; vrši se unaprijeđenje mehanizama prinudne naplate poreza (prinudna naplata na teret dužnika, na teret isplatioca, posrednika, obezbjeđenje naplate fiducijom uz propisane prekršanje sankcije), preciznije se definiše postupak plenidbe robe i utvrđuju ovlašćenja poreskog organa za izricanje mjere zabrane obavljanja djelatnosti do 90 dana.

Ovim izmjenama vrši se unaprijeđenje organizacije rada kroz definisanje ovlašćenja poreskog organa da: preduzima istražne radnje po nalogu tužioca u postupku otkrivanja krivičnih djela iz oblasti poreza i njihovih izvršilaca, kao i obavlja poslove unutrašnje kontrole rada i ponašanja poreskih službenika i namještenika u vezi sa radom u cilju sprječavanja korupcije službenika u vršenju službenih poslova. Takođe, ovim izmjenama isključuje se nadležnost poreskog organa u pogledu vršenja poslova utvrđivanja, naplate i kontrole akciza, imajući u vidu da navedeni poslovi od 1.januara 2015.godine prelaze u nadležnost Uprave carina.

U cilju suzbijanja sive ekonomije i stvaranje uslova za bolju poresku disciplinu predloženim zakonom vrši se unaprijeđenje kaznene politike kroz: strožije sankcionisanje učinilaca poreskih prekršaja, uvođenje instrumenata za sprječavanje korupcije (obaveza

podnošenja izvještaja o imovini za poreskog inspektora i ovlaštenog službenika koji vodi istražni postupak), otkrivanje krivičnih djela iz oblasti poreza i njihovih izvršilaca. Takođe, u cilju postizanja većeg stepena odgovornosti poreskih obveznika ustanovljavaju se poreska krivična djela i propisuju sankcije za njihovo izvršenje.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoje propisi evropskog zakonodavstva, ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima bi trebalo izvršiti usklađivanje ovog zakona.

IV Obrazloženje osnovnih pravnih instituta

Član 1 – Predloženom odredbom vrši se pravno tehničko poboljšanje postojećih rješenja koja se odnose na definisanje sadržaja predmetnog zakona, imajući u vidu da se sada registracija poreskih obveznika vrši kod Centralnog registra privrednih subjekata koji je u sastavu Poreske uprave.

Član 2 - Predloženim odredbama posebno se definišu načela na kojim se zasniva poreski postupak i to: načelo zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti, vremenskog važenja poreskih propisa i omogućavanja uvida u činjenice. Definisanje načela poreskog postupka je veoma bitno sa aspekta zaštite prava stranaka u postupku, jer oni generišu sva ostala prava i obaveze koje proističu iz daljih zakonskih odredbi i opredjeljuju radnje stranaka u samom postupku.

Čl. 3-4 - Predloženim odredbama daje se pojašnjenje pojedinih izraza (poreski dužnik i poreski jamac). Takođe, daju se precizne smernice i preporuke za upotrebu rodno osetljivog jezika u tekstu Predloga zakona, odnosno forme ženskog roda za zanimanja i titule žena upotrebljivaće se svuda gde je to moguće. Na ovaj način vrši se usklađivanje sa Deklaracijom o ljudskim pravima, prema kojoj nije dozvoljen bilo koji oblik diskriminacije u društvu.

Član 5 - Predloženom odredbom isključuje se nadležnost poreskog organa u pogledu vršenja poslova utvrđivanja, naplate i kontrole akciza, imajući u vidu da navedeni poslovi od 1.januara 2015.godine prelaze u nadležnost Uprave carina. Takođe, isključuje se nadležnost poreskog organa u dijelu vršenja poslova utvrđivanja, naplate i kontrole poreza na potrošnju, imajući u vidu da je navedeni porez ukinut donošenjem Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore, broj 74/10).

Čl. 6 i 7 – Predloženim odredbama vrši se pravno tehničko poboljšanje postojećih rješenja koji se odnose na ovlaštenja poreskog organa. Takođe, u cilju sprječavanja korupcije, predlaže se obaveza podnošenja izvještaja o imovini i prihodima poreskog inspektora i poreskog policajca, kao i imovini i prihodima njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, čime se Zakon o poreskoj administraciji, shodno Zaključku Vlade Crne Gore (broj:08-2648/2 od 07.11.2014.god.), usklađuje sa Zakonom o sprječavanju korupcije (član 23 stav 7), kojim je propisano da su

državni službenici, identifikovani posebnim propisom, u obavezi da podnose izvještaj o prihodima i imovini.

Čl. 8-16 - Predloženim odredbama vrši se pravno tehničko poboljšanje postojećih rješenja, koji se odnose na pozivanje stranke da učestvuje u postupku, obaveze pozvanog lica, ispitivanje stranke i svjedoka, izvođenje i ocjena dokaza i dr. Takođe, ovim odredbama vrši se dopuna ličnih podataka koji se u postupku saslušanja uzimaju od svjedoka, ukoliko je svjedok pravno lice, odnosno preduzetnik, a koji su neophodni za potpunu identifikaciju svjedoka u poreskom postupku. Veći broj predloženih izmjena odnose se na preformulaciju naziva „poreski inspektor“ u „ovlašćeno službeno lice“ u odgovarajućem padežu.

Član 17 – Ovom odredbom briše se člana 23 važećeg zakona, kojim je regulisan način dostavljanja poreskih akata, imajući u vidu da je način dostavljanja akata učesnicima u postupku detaljno regulisan Zakonom o opštem upravnom postupku, a na kojeg se poziva sud kada rješava u predmetima po žalbama poreskih obveznika.

Član 18 – Ovim odredbama uvedi se obaveza za strano pravno i fizičko lice, koje nema stalnu poslovnu jedinicu, odnosno prebivalište u Crnoj Gori, a ostvaruje prihode ili stiče imovinu u Crnoj Gori, da imenuje poreskog punomoćnika i o tome obavijesti poreski organ, pri čemu se, u cilju unaprijeđenja poreskog sistema, vrši usklađivanje važećeg zakonodavstva sa najboljom međunarodnom praksom i preporukama Savjeta za regulatornu reformu i unapređenja poslovnog ambijenta, u okviru projekta "Giljotina propisa".

Član 19 – Predloženom odredbom na detaljan način se utvrđuje sistem sekundarne poreske obaveze, koja nastaje kada je neko lice odgovorno za dospjelu poresku obavezu drugog poreskog obveznika ili za dospjelu sekundarnu poresku obavezu drugog poreskog obveznika. Takođe ovom odredbom propisuje se na koga se odnosi sekundarna poreska obaveza, šta obuhvata, kako se utvrđuje i od koga se može naplatiti.

Član 20 – Ovim odredbama predlaže se skraćenje roka za donošenje rješenja o registraciji sa 30 na 15 dana, shodno Zakonu o opštem upravnom postupku. Takođe, predloženim odredbama propisuju se uslovi kada će poreski organ donijeti rješenje o odbijanju prijave za registraciju.

Član 21 – Ovom odredbom, predlaže se da domaće i strano pravno lice prijavu za opštu registraciju podnosi istovremeno sa prijavom za registraciju za obavljanje privredne djelatnosti, imajući u vidu da je Centralni registar privrednih subjekata u sastavu poreskog organa.

Član 22 – Predloženim odredbama briše se obaveza suda, koji vodi registar pravnih lica, organizacija i preduzetnika, da dostavlja nadležnom poreskom organu podatke o registraciji, statusnih promjena ili stečaju navedenih lica, imajući u vidu da je Centralni registar privrednih subjekata, koji vrši poslove registracije privrednih društava i preduzetnika, u sastavu Poreske uprave.

Član 23—Ovim odredbama predlaže skraćenje roka za donošenje rješenja o prestanku registracije sa 30 na 15 dana.

Čl. 24-25 – Predloženim odredbama, radi mogućih zloupotreba, preciznije se definiše ovlašćenje poreskog organa da za poreskog obveznika dopuni nepotpunu ili ispravi netačno popunjenu poresku prijavu na osnovu podataka kojim raspolaže ili do kojih je došao po osnovu vršenja svojih nadležnosti. Takođe, predviđa se da poreski obveznik može podnijetu poresku prijavu da izmjeni najviše dva puta, kao i da istu ne može da izmjeni nakon donošenja rješenja o utvrđivanju poreske obaveze u toku postupka poreske kontrole.

Čl. 26-29 – Predloženim odredbama vrši se pravno tehničko poboljšanje postojećih rješenja, koja se odnose na ispunjenje poreske obaveze, a posebno u slučaju statusnih promjena pravnog lica, likvidacije i stečaja, imajući u vidu da je danom stupanja na snagu Zakona o stečaju („Sl.list CG“; broj 01/11) prestao da važi Zakon o insolventnosti privrednih društava.

Član 30 – Predloženom odredbom definiše se da se poreskom obvezniku može odobriti odlaganje plaćanje poreskog duga (u cjelosti ili djelimično) u skladu sa posebnim propisom, odnosno Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Uredbom o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja, donijetom na osnovu navedenog zakona.

Član 31 - Predloženom odredbom predviđa se mogućnost donošenja privremenog poreskog rješenja, na osnovu do tada utvrđenog činjeničnog stanja, ukoliko poreski organ, do isteka roka za donošenje poreskog rješenja utvrđenog zakonom, ne može da utvrdi porez na osnovu potpuno utvrđenog činjeničnog stanja, a da je krajnji rok za donošenje konačnog rješenja za utvrđivanje poreza tri godine od dana donošenja privremenog rješenja.

Čl. 32-39- Predloženim odredbama vrši se poboljšanje postojećih rješenja koja se odnose na prinudnu naplatu u slučaju neizmirenja poreske obaveze od strane poreskog obveznika. Shodno ovim odredbama, ukoliko isplatilac zarade, naknade zarade, odnosno penzije poreskog obveznika, u postupku prinudne naplate dospjele a neizmirene poreske obaveze poreskog obveznika, ne postupi po zaključku poreskog organa, odnosno ne obustavi i/ili ne uplati na porez i druge dažbine po odbitku na odgovarajući uplatni račun, poreski organ će prinudnu naplatu izvršiti iz novčanih sredstava sa računa isplatioca. Prema predloženim rješenjima poreski organ ima pravo da zabrani dužnicima poreskog obveznika koji duguje porez, da njemu uplate svoje obaveze. Takođe, poreski organ ima pravo da izvrši plenidbu potraživanja poreskog dužnika, odnosno da njegovom dužniku naloži da dužni iznos uplati na ime poreza njegovog povjerioca (koji ima poreski dug) i da mu blokira račun, ako ne postupi u skladu sa Zaključkom o prinudnoj naplati. Na ovaj način vrši se poboljšanje postupka naplate poreske obaveze, što ima za posljedicu i povećanje budžetskih prihoda.

Član 40- Predloženom odredbom preciznije se definiše kada prestaje poreska obaveza (naplatom poreza, zastarjelošću poreza i na drugi zakonom propisani način).

Čl. 41-45 - Predloženim odredbama vrši se poboljšanje postojećih rješenja koja se odnose na vršenje inspekcijskog nadzora. Ovim odredbama posebno se definiše mogućnost vršenja terenske kontrole bez naloga za kontrolu, od strane poreskog inspektora, kada postoji osnovana sumnja da određeno lice obavlja djelatnost bez prethodno izvršene registracije ili drugog oblika nelegalnog poslovanja ili ne evidentira promet.

Čl. 46-48 – Predloženim odredbama detaljnije se razrađuju mjere inspekcijskog nadzora, a posebno mjera oduzimanja robe i zabrana obavljanja djelatnosti u trajanju do 90 dana. U toku inspekcijskog nadzora poreski inspektor će oduzeti robu u slučajevima: kada postoji sumnja da su roba, sirovine, repromaterijal, poluproizvodi i gotovi proizvodi upotrijebljeni, nabavljeni bez obračunatog poreza ili na neki drugi način suprotno zakonu; kada robu stavlja u promet lice koje nije registrovano, odnosno ovlašćeno za obavljanje djelatnosti; kada se vrši proizvodnja robe radi stavljanja u promet, odnosno kada se vrši promet robe, a roba nije propisno evidentirana u poslovnim knjigama i drugim propisanim evidencijama; kada se vrši transport robe bez propisane dokumentacije (otpremnicu, tovarni list, račun i sl.); kada se roba prodaje van registrovanih poslovnih prostorija ili drugog mjesta određenog za prodaju od strane nadležnog organa. U navedenim slučajevima poreski inspektor oduzeće i prevozno ili drugo sredstvo kojim se roba prevozi, odnosno stavlja u promet, ako je vrijednost robe veća od jedne trećine vrijednosti tog sredstva, odnosno kada vrijednost robe nije veća od jedne trećine vrijednosti tog sredstva, ako je ono, poslije fabričke izrade, dodatno opremljeno posebnim prostorom za skrivanje ili tajni prevoz robe. U toku inspekcijskog nadzora poreski inspektor može, uz potvrdu, privremeno oduzeti poslovne knjige, evidencije, drugu dokumentaciju ili isprave, do okončanja postupka inspekcijskog nadzora.

Takođe, predloženim odredbama data je mogućnost poreskom inspektorima da u toku inspekcijskog nadzora poreskom obvezniku izreče zabranu obavljanja djelatnosti u trajanju do 90 dana, ukoliko: djelatnost obavlja tako da robu i usluge ne prati vjerodostojna dokumentacija (otpremnicu, faktura, izjava kupca i dr.); ne uplaćuje dnevni pazar, u skladu sa propisima; izbjegava utvrđivanje i plaćanje poreza radnim angažovanjem lica koja nemaju zaključen ugovor o radu ili drugi akt o radnom angažovanju donijet u skladu sa propisima o radnim odnosima, kao i ako ta lica nijesu, u skladu sa propisima, prijavljena nadležnom organu za obavezno socijalno osiguranje; i ako promet od prodaje roba ili pružanja usluga ne registruje preko poreske registar kase ili na drugi propisani način.

Član 49 - Predloženim odredbama definisana je obaveza poreskog organa da prilikom otkrivanja krivičnih djela i njihovih izvršilaca preuzima istražne radnje po nalogu tužioca, kao i mogućnost da te istražne radnje preuzima bez naloga za kontrolu. Takođe, ovim odredbama ustanovljava se sistem vršenja unutrašnjeg nadzora od strane Poreske uprave nad zakonitošću rada i pravilnom primjenom propisa iz svoje nadležnosti u cilju otklanjanja nepravilnosti i ujednačenosti u radu. Takođe, Poreska uprava bi sprovodila i unutrašnju kontrolu u cilju otkrivanja, utvrđivanja i sprječavanja kršenja zakonitosti rada od strane poreskih službenika.

Član 50 –Predloženim odredbama vrši se dopuna postojećih rješenja koja se odnose na plaćanje kamate u slučaju neblagovremenog plaćanja poreza. Prema predloženom rješenju kada je plaćanje poreskog duga odloženo, kamata bi se obračunavala i za period dok traje odlaganje.

Čl. 51-53 – Predloženim odredbama vrši se izmjena postojećeg rješenja koje se odnosi na zastarjelost naplate poreske obaveze, odnosno da pravo na naplatu poreza, umjesto u roku od tri godine, zastarijeva u roku od pet godina. Takođe, ovim odredbama predlaže se da pravo na povraćaj poreskog kredita zastarijeva u roku od jedne godine od dana brisanja poreskog obveznika iz registra poreskih obveznika, a pravo na pokretanje i vođenje prekršajnog postupka za poreske prekršaje nakon isteka roka od tri godine od dana kada je izvršen. Na ovaj način stvaraju se uslovi za bolju naplatu poreza, a što će dovesti i do povećanja budžetskih prihoda.

Čl. 54-56 – Ovim odredbama predlaže se povećanje iznosa novčanih kazni za učinjene poreske prekršaje (u rasponu od 1.000 € do 15.000 € za pravno lice, od 500 € do 6.000 € za preduzetnika i od 100 € do 1.000 € za fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu, kao i od 500 € do 6.000 € za poreskog isplatioca, odnosno posrednika), kojim će se postići efikasnija borba protiv sive ekonomije. Takođe, ovim odredbama propisuje se kazna i za nerezidentnog poreskog obveznika koji nema stalnu poslovnu jedinicu u Crnoj Gori, a ostvaruje prihode ili stiče imovinu u Crnoj Gori, ukoliko ne imenuje poreskog punomoćnika i o tome ne obavijesti nadležni poreski organ.

Član 57 – Ovom odredbom predlaže se da, obaveza podnošenja izvještaja o imovini i prihodima poreskog inspektora i ovlašćenog službenog lica koji vodi istražni postupak, kao i imovini i prihodima njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, se primjenjuje od 1. Januara 2016.godine, imajući u vidu da će se Zakon o sprječavanju korupcije, kojim je ova obaveza uvedena, primjenjivati od 1.januara 2016.godine.

IV Razlozi za skraćeni postupak

U cilju usklađivanja Zakona o poreskoj administraciji sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama (Službeni list CG", broj 45/14), kojim je izvršeno objedinjavanje postupka kontrole i naplate akcizne dažbine, a koji će od 1.januara 2015.godine vršiti carinski organ, predlaže se da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji donese po skraćenom postupku, imajući u vidu da se ovim izmjenama predviđa da poreski organ postupak utvrđivanja, kontrole i naplate akciza vrši do kraja 2014.godine.

V Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz budžeta Crne Gore.



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1446/2

Podgorica, 12. XII 2014.

MINISTARSTVO FINANSIJA

Dopisom broj 04-13511/1 od 11. decembra 2014. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji s pravnom tekovinom Evropske unije**, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.



**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

| | | |
|--|---|----------------|
| Identifikacioni broj izjave | | MF-IU/PZ/14/24 |
| 1. Naziv nacrt/predloga propisa | | |
| - na crnogorskom jeziku | Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji | |
| - na engleskom jeziku | Proposal for the Law on Amendments to the Law on Tax Administration | |
| 2. Podaci o obrađivaču propisa | | |
| a) Organ državne uprave koji priprema propis | | |
| Organ državne uprave | Ministarstvo finansija | |
| - Sektor/odsjek | Direktorat za poreski i carinski sistem | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | Novo Radović, 020/225-160 novo.radovic@mif.gov.me | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | Antoaneta Krivokapić, 020/224-265 antoaneta.krivokapic@mif.gov.me | |
| b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa | | |
| - Naziv pravnog lica | / | |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail) | / | |
| 3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis | | |
| - Organ državne uprave | Poreska uprava i Uprava carina | |
| 4. Uskladenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruženju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP) | | |
| a) Odredbe SSPa s kojima se usklauđuje propis | | |
| Glava VIII. Politika saradnje, član 100, Porezi | | |
| b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> | Ispunjava u potpunosti | |
| <input type="checkbox"/> | djelimično ispunjava | |
| <input type="checkbox"/> | ne ispunjava | |
| c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa | | |
| / | | |
| 5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) | | |
| - PPCG za period | 2014-2018 | |
| - Poglavlje, potpoglavlje | / | |
| - Rok za donošenje propisa | / | |
| - Napomena | Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. | |
| 6. Uskladenost nacrt/predloga propisa s pravnim tekovinom Evropske unije | | |
| a) Uskladenost s primarnim izvorima prava Evropske unije | | |
| Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove uskladenosti. | | |
| b) Uskladenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije | | |
| Ne postoji odredbe sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove uskladenosti. | | |
| c) Uskladenost s ostalim izvorima prava Evropske unije | | |
| Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena | | |

| | |
|--|--|
| njegove usklađenosti. | |
| 6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti | |
| / | |
| 7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu | |
| Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost. | |
| 8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa | |
| Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa. | / |
| 9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu) | |
| / | |
| 10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1. Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu) | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji nije preveden na engleski jezik. | |
| 11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti | |
| U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji nije bilo učešća konsultanata. | |
| Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa <i>N. Radović</i> | Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih Integracija <i>[Signature]</i> |
| Datum: 11. decembar 2014. | Datum: <i>[Signature]</i> |

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

| | | | | |
|---|--|---|--|--|
| 1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa | | 1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi | | |
| 2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka | | | | |
| / | | | | |
| 3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore | | | | |
| Na crnogorskom jeziku | | Na engleskom jeziku | | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji | | Proposal for the Law on Amendments to the Law on Tax Administration | | |
| 4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije | | | | |
| a) | b) | c) | d) | e) |
| Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka) | Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka) | Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije | Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost | Rok za postizanje potpune usklađenosti |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

PREGLED ODREDBI ZAKONA O PORESKOJ ADMINISTRACIJI KOJE SE MIJENJAJU

I OSNOVNE ODREDBE

Opšte odredbe

Član 1

Ovim zakonom uređuju se prava i obaveze poreskog organa i poreskih obveznika u postupku **registracije poreskih obveznika** i utvrđivanja, naplate i kontrole poreza i drugih dažbina (u daljem tekstu: porez).

Značenje pojedinih izraza

Član 4

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

"poreski organ" je organ državne uprave ili organ jedinice lokalne samouprave u čijoj nadležnosti su poslovi utvrđivanja, naplate i kontrole poreza;

"porez i druge dažbine" su porezi, doprinosi, takse, naknade i druga novčana davanja utvrđena zakonom;

"poreski obveznik" je lice koje, u skladu sa poreskim i drugim zakonima,

"poreski isplatilac, odnosno posrednik" je lice koje je, u skladu sa poreskim propisima, dužno da od drugog lica obustavom ili na neki drugi način naplati porez i da ga uplati na odgovarajući poreski račun;

"poreski zastupnik" je lice koje je u skladu sa zakonom ovlašćeno da vodi dio ili sve poslove poreskog obveznika u vezi sa ispunjavanjem poreskih obaveza;

"poreski punomoćnik" je lice koje poreski obveznik pismeno ovlasti da u njegovo ime i za njegov račun vodi poslove u vezi sa izvršavanjem poreskih obaveza u skladu sa poreskim propisima;

"knjige i evidencije" predstavljaju dokumentaciju propisanu posebnim zakonom koju je poreski obveznik dužan da vodi o svom poslovanju, a služe u svrhu utvrđivanja poreske obaveze;

"lice" je: pravno lice, dio pravnog lica, organizacija, preduzetnik i fizičko lice koje je dužno da postupa po ovom zakonu;

"nalog za prenos" je dokument kojim se vrši prenos sredstava sa računa poreskog obveznika na račune za plaćanje poreza;

"glavno mjesto poslovanja" poreskog obveznika (pravnog lica i preduzetnika) je mjesto u kojem je udio prosječnog broja zaposlenih i knjigovodstvena vrijednost imovine poreskog obveznika veća nego na bilo kojem drugom mjestu poslovanja u Crnoj Gori;

"poreska obaveza" obuhvata: porez, kamatu i troškove postupka.

II NADLEŽNOST PORESKOG ORGANA

Član 5

(1) Poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza koje uvodi Crna Gora, vrši nadležni organ uprave (u daljem tekstu: poreski organ).

(2) Poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza koje uvodi jedinica lokalne samouprave vrši nadležni organ lokalne uprave.

(3) Izuzetno od stava 3 ovog člana, poslove utvrđivanja, naplate i kontrole prireza porezu na dohodak fizičkih lica i poreza na potrošnju može vršiti poreski organ, na zahtjev jedinice lokalne samouprave.

Ovlašćenje poreskog organa

Član 6

(1) Poreski organ, u ostvarivanju nadležnosti utvrđenih zakonom ima ovlašćenje da:

1) obavlja inspekcijski nadzor, preduzima mjere naplate, druge radnje i aktivnosti za koje je nadležan po ovom ili drugim zakonima;

2) rješava o pravima poreskih obveznika;

3) vrši registraciju privrednih društava i poreskih obveznika i vodi registar privrednih društava i poreski registar;

4) vrši utvrđivanje poreza, na način i po postupku utvrđenom zakonom;

5) zahtijeva od poreskih obveznika i drugih pravnih lica da podnesu dokumentaciju i pruže druge informacije neophodne za utvrđivanje poreske obaveze;

6) poziva lica da učestvuju u poreskom postupku;

7) uđe i pregleda poslovne prostorije u kojima se nalaze ili bi se mogle nalaziti poslovne knjige i evidencije ili drugi predmeti potrebni za primjenu poreskih propisa;

8) izuzme poslovne knjige i evidencije i druge predmete potrebne za primjenu poreskih propisa u skladu sa ovim zakonom;

9) izriče kazne za poreske prekršaje propisane ovim ili drugim poreskim propisima;

10) koristi usluge stručnjaka i vještaka, fizičkih i pravnih lica u postupku utvrđivanja poreskih obaveza, kada je stručno znanje potrebno;

11) pokreće i vodi prvostepeni upravni i prekršajni postupak;

12) planira i sprovodi obuku zaposlenih ;

13) vodi poresko knjigovodstvo;

14) obavještava poreske obveznike o toku inspekcijske kontrole i o njihovim pravima i obavezama u tom postupku;

15) pruža stručnu pomoć poreskim obveznicima u primjeni poreskih propisa;

16) poreskim obveznicima da besplatno primjerak poreske prijave;

17) čuva poresku tajnu;

18) se odnosi prema poreskim obveznicima i drugim licima sa poštovanjem i uvažavanjem;

19) podnese krivičnu prijavu, prijavu za privredni prestup_odnosno zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;

20) proslijedi informacije, uključujući i poreske tajne, koje su otkrivene tokom krivične istrage_ili se za njih saznalo pri prikupljanju drugih informacija, organima nadležnim za sprovođenje zakona, kada postoji osnovana sumnja da postoji prekršaj ili krivično djelo;

21) primjenjuje međunarodne ugovore i sporazume o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i drugim pogodnostima koje se odnose na plaćanje poreza;

22) priprema izvještaje o stanju u oblasti poreza;

23) daje inicijative za donošenje propisa i drugih akata za uređivanje poreskog sistema i poreske politike Ministarstvu finansija;

24) saraduje sa drugim organima i organizacijama u zemlji i inostranstvu o pitanjima krivičnih poreskih djela, a u skladu sa međunarodnim ugovorima ili sporazumima;

26) preduzme mjere za sprečavanje korupcije službenika u vršenju službenih poslova;

27) organizuje funkcionisanje jedinstvenog informacionog sistema u oblasti poreza;

28) obezbjeđuje izvršavanje stavova i zaključaka Vlade iz oblasti poreza;

28a) kontroliše i objavljuje finansijske iskaze privrednih društava;

29) vrši i druge poslove utvrđene zakonom i drugim propisom.

(2) Način vođenja poreskog knjigovodstva iz stava 1 tačka 13) ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.

III OPŠTE ODREDBE PORESKOG POSTUPKA

Pozivanje

Član 7

(1) Poreski organ ima pravo da pozove svako lice, kada ocijeni da je njegovo prisustvo u postupku provođenja poreskih propisa potrebno.

(2) Pozivanje lica poreski organ može vršiti radi saslušanja, svjedočenja, vještačenja, predočavanja dokumenata, knjiga i evidencija i predmeta potrebnih za provođenje poreskih propisa, dostavljanja rješenja, odnosno zaključaka ili radi saopštenja koja se licu ne mogu izvršiti poštom ili na drugi pogodan način.

(3) Pozivanje se vrši pismenim pozivom, ako ovim zakonom nije predviđen drugi način.

(4) Lice se poziva po nalogu rukovodioca poreskog organa ili lica koje on ovlasti.

(5) U slučaju da se lice poziva radi saslušanja, svjedočenja, vještačenja ili predočavanja dokumentacije, knjiga i evidencija, poziv iz stava 3 ovog člana poreski organ je licu dužan uručiti najkasnije tri radna dana prije dana određenog u pozivu za preduzimanje tih radnji.

(6) Poziv iz stava 3 ovog člana sadrži:

1) naziv poreskog organa koji je izdao poziv;

2) ime i prezime, odnosno naziv lica koje se poziva i poreski identifikacioni broj (u daljem tekstu: PIB);

3) mjesto, dan i čas dolaska pozvanog;

4) predmet zbog koga se poziva i u kom svojstvu (stranka, svjedok, vještak, tumač itd);

5) koja pomoćna sredstva kao dokaze pozvani treba da pribavi, odnosno donese.

(7) U slučaju kada se lice poziva radi predočavanja dokumentacije, knjiga, evidencija i drugih predmeta, u pozivu će se naznačiti koje knjige, evidencije, dokumentaciju ili druge predmete je potrebno predočiti.

(8) U pozivu se mora navesti da li je pozvano lice dužno da dođe lično ili može poslati punomoćnika koji će ga zastupati i upozoriće se na posledice ako se ne odazove pozivu ili ne izvijesti organ koji je izdao poziv da je spriječen da dođe.

(9) Lice koje nije napunilo 18 godina biće pozvano preko svojih roditelja ili drugog zakonskog zastupnika.

(10) Lice koje je pozvano može, u opravdanim slučajevima, zatražiti od poreskog organa da promijeni mjesto ili vrijeme saslušanja, svjedočenja, vještačenja, tumačenja ili predočavanja dokumenata navedenih u pozivu.

(11) Pozivanje lica, po pravilu, se vrši u radnom vremenu poreskog organa, a ako se radi o hitnim i neodložnim mjerama, lice se može pozvati nakon isteka radnog vremena i u neradne dane.

Ispitivanje stranke

Član 9

(1) Stranka, u smislu ovog zakona, je svako lice koje je kod nadležnog poreskog organa registrovano kao poreski obveznik.

(2) U poreskom postupku stranka može biti ispitana po pozivu poreskog organa ili po njenom zahtjevu.

(3) Ispitivanje stranke vrši poreski inspektor poreskog organa koji vodi postupak utvrđivanja, kontrole, naplate ili istražnih radnji, kada ocijeni da je to potrebno radi utvrđivanja odlučnih činjenica i okolnosti koje su od značaja za razrješavanje poreske stvari ili radi davanja strankama mogućnosti da ostvare i zaštite svoja prava i interese.

(4) Tok ispitnog postupka određuje poreski inspektor koji vodi postupak, a prema okolnostima pojedinog slučaja, vodeći računa da stranci obezbijedi pravo: da iznosi činjenice koje mogu biti od uticaja za rješavanje poreske stvari, da predlaže dokaze radi utvrđivanja činjenica, da pobija tačnost navoda koji se ne slažu sa njenim navodima, da se izjasni o svim okolnostima i činjenicama koje su iznijete u ispitnom postupku, o prijedlozima i ponuđenim dokazima, da učestvuje u izvođenju dokaza i postavljanju pitanja drugim strankama, svjedocima i vještacima preko ovlašćenog službenika, a sa njegovom dozvolom i neposredno, kao i da se upozna sa rezultatima izvođenja dokaza i da se o tome izjasni.

(5) U toku ispitnog postupka, poreski inspektor koji vodi postupak može odlučiti da izvrši saslušanje stranke o svim ili pojedinim činjenicama i okolnostima koje su od značaja za tu poresku stvar.

(6) Na saslušanju stranka izjavu daje po pravilu usmeno, a može je dati i pismeno.

(7) Punomoćnik stranke ima pravo da učestvuje u postupku saslušanja stranke. Stranka, njen punomoćnik i poreski organ imaju pravo da cjelokupan tok saslušanja snime na magnetofonsku traku.

(8) Ovlašćeno službeno lice koje vodi postupak nema pravo od stranke iznuđivati dokaze putem sile ili prevare, niti je prisiljavati da sastavlja ili potpisuje pismene izjave ili dokumenta.

(9) Prije saslušanja stranke, poreski inspektor koji vodi postupak dužan je da upozori stranku na krivičnu i materijalnu odgovornost za davanje lažne izjave.

Ispitivanje svjedoka

Član 10

(1) Svjedok, u smislu ovog zakona, može biti svako lice koje je upoznato sa činjenicama o kojima treba svjedočiti i koje je sposobno da svoje zapažanje saopšti.

(2) Ne može biti svjedok lice koje u svojstvu poreskog inspektora učestvuje u postupku.

(3) Ne može se ispitivati kao svjedok lice koje bi svojim iskazom povrijedilo dužnost čuvanja državne, vojne ili službene tajne dok ga nadležni organ ne oslobodi te dužnosti.

Član 12

(1) Svjedoci se saslušavaju pojedinačno, bez prisustva svjedoka koji će se docnije saslušati.

(2) Saslušani svjedok ne smije se udaljiti bez dozvole poreskog inspektora koji vodi postupak.

(3) Poreski inspektor koji vodi postupak može saslušanog svjedoka ponovo saslušati, a svjedoke čiji se iskazi ne slažu može suočiti.

(4) Lice koje zbog bolesti ili tjelesne nesposobnosti ne može doći po pozivu, saslušaće se u svom stanu, odnosno u objektu u kojem boravi.

Član 13

(1) Na početku saslušanja, svjedok će se upozoriti da je dužan da govori istinu, da ne smije ništa prećutati, te da za davanje lažnog iskaza može krivično odgovarati.

(2) Od svjedoka se uzimaju lični podaci sljedećim redosljedom: ime i prezime, PIB (ukoliko ga ima), zanimanje, prebivalište, odnosno boravište, mjesto rođenja, godine života, bračno stanje, mjesto zaposlenja.

(3) Ovlašćeno službeno lice koje vodi postupak poučice svjedoka na koja pitanja može uskratiti svjedočenje.

(4) Poslije toga svjedoku će se postaviti pitanja o samom predmetu i pozvaće se da iznese šta mu je o tome poznato.

(5) Nije dopušteno postavljati takva pitanja koja ukazuju na to kako bi trebalo odgovoriti.

(6) Svjedok će se uvijek pitati otkud mu je poznato ono o čemu svjedoči.

Član 14

(1) Ako svjedok ne zna jezik na kome se vodi postupak, saslušaće se preko tumača.

(2) Ako je svjedok gluv, pitanja će mu se postavljati pismeno, a ako je nijem pozvaće se da odgovara pismeno.

(3) Ako se saslušanje ne može izvršiti na ovaj način, pozvaće se kao tumač lice koje se sa svjedokom može sporazumjeti.

Poreska tajna

Član 16

(1) Poreska tajna je svaka informacija ili podatak o poreskom obvezniku kojim raspolaže poreski organ, osim informacija i podataka:

1) za koje poreski obveznik pismeno izjavi da se ne smatraju poreskom tajnom;

2) koji se ne mogu povezati sa konkretnim poreskim obveznikom niti se na drugi način mogu identifikovati;

3) vezanih za postojanje poreskog duga, ukoliko je hipoteka, odnosno fiducija kao način obezbjeđenja upisana u javne knjige;

4) o registraciji poreskog obveznika, PIB, nazivu (ime) i glavnom mjestu poslovanja;

5) o vrijednosti nepokretne imovine;

6) koje Poreska uprava objavljuje kvartalno o listi poreskih dužnika.

(2) Podaci koji predstavljaju poresku tajnu mogu se na zahtjev nadležnog državnog organa, učiniti dostupnim tom organu, u skladu sa zakonom.

(3) Uslove i kriterijume objavljivanja liste poreskih dužnika propisuje Vlada Crne Gore, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Zapisnik

Član 17

(1) O toku ispitivanja pozvanog lica, postupku inspekcijuskog nadzora i o važnim usmenim izjavama stranke, svjedoka, vještaka ili trećeg lica u postupku sačinjava se zapisnik.

(2) Zapisnik sačinjava poreski inspektor koji vodi postupak ili lice koje on ovlasti, a zaposleno je u poreskom organu.

(3) Zapisnik se radi u onoliko primjeraka koliko ima učesnika u postupku i jedan primjerak koji zadržava poreski organ.

(4) U zapisnik se unosi: naziv poreskog organa koji vrši radnju, mjesto u kome se vrši radnja, dan i čas kada se vrši radnja, predmet u kome se vrši radnja i imena službenih lica, prisutnih stranaka, njihovih zastupnika, punomoćnika ili predstavnika.

(5) Zapisnik treba da sadrži tačno i kratko tok i sadržaj izvršenih radnji u postupku, kao i datih izjava. Zapisnik treba ograničiti samo na ono što se tiče poreske stvari koja je predmet postupka. U zapisniku se navodi sva dokumentacija, isprave i drugi predmeti koji su upotrijebljeni u postupku, a prema potrebi isti se prilažu zapisniku.

(6) Izjava stranke, svjedoka i vještaka koji učestvuju u postupku upisuje se u zapisnik što tačnije, a po potrebi i njihovim riječima. U zapisnik se upisuju i svi zaključci koje je u toku postupka donio poreski inspektor koje vodi postupak.

(7) Ako se saslušanje stranke, svjedoka ili vještaka vrši preko tumača, u zapisnik će se naznačiti na kom je jeziku saslušani govorio i ko je bio tumač.

(8) Zapisnik se vodi u toku postupka. Ako se postupak ne može istog dana završiti unijeće se sadržaj svaki dan posebno u isti zapisnik i to će se propisno potpisati. Ako se postupak o kojem se vodi zapisnik nije mogao završiti bez prekida, u zapisniku će se naznačiti da je bilo prekida.

Član 18

(1) Zapisnik mora biti vođen uredno, čitko i u njemu se ne smije ništa brisati.

(2) Mjesta koja su precrtana do zaključenja zapisnika moraju ostati čitljiva i ovjerena potpisom poreskog inspektora koji vodi postupak.

(3) U već potpisanom zapisniku ne smije se ništa dodavati ili mijenjati već se dopuna unosi u dodatak zapisniku.

Član 19

(1) Prije zaključenja zapisnik će se pročitati licima koja su učestvovala u postupku, s tim što ta lica imaju pravo da i sama pregledaju zapisnik i stave svoje primjedbe.

(2) Poreski inspektor ili lice koje vodi zapisnik dužno je na kraju zapisnika navesti da je zapisnik pročitao i da nijesu stavljene nikakve primjedbe ili, ako jesu, ukratko će se upisati sadržaj primjedbe. Zapisnik potpisuju lica koja su učestvovala u postupku, a ovjerava ga poreski inspektor koji vodi postupak svojim potpisom kao i zapisničar, ako ga je bilo.

(3) Ako se zapisnik sastoji od više listova oni će se označiti rednim brojevima. Svaki list će na kraju ovjeriti svojim potpisom poreski inspektor koji vodi postupak i lice čija je izjava napisana na kraju lista.

(4) Dopune već zaključenog zapisnika ponovo će se potpisati i ovjeriti.

(5) Ako lice koje treba da potpiše zapisnik nije pismeno ili ne može da piše, potpisaće ga pismeno lice stavljanjem svog potpisa. To ne može biti službeno lice koje rukovodi postupkom, niti lice koje je sačinilo zapisnik.

(6) Ako neko lice neće da potpiše zapisnik ili se udalji prije zaključenja zapisnika, to će se upisati u zapisnik i navesti razlog zbog kojeg je potpis uskraćen.

Oblik i sadržina poreskog akta

Član 22

(1) Poreski akt donosi se u pisanom ili usmenom obliku.

(2) Usmeni poreski akt može donijeti poreski inspektor na zapisnik i narediti njegovo izvršenje bez odlaganja, u slučaju kada postoji osnovana sumnja da će se osujetiti naplata poreza.

(3) Kad se objavi usmeni poreski akt mora se izdati u pisanom obliku najkasnije u roku od tri dana od dana njegovog donošenja.

(4) Poreski akt iz člana 21 ovog zakona mora sadržati:

- 1) naziv poreskog organa, broj i datum;
- 2) ime, odnosno naziv lica kome se dostavlja;
- 3) pravni i činjenični osnov;
- 4) potpis poreskog inspektora;
- 5) otisak pečata.

(5) Poreski akt kojim se nalaže neko činjenje ili trpljenje mora sadržati i upozorenje na posledice nepostupanja.

Dostavljenje akta

Član 23

Akt se smatra dostavljenim:

1) pravnom licu, ako je dostavljen zakonskom zastupniku ili ovlašćenom punomoćniku pravnog lica, ako ga je poreski inspektor ostavio na adresu pravnog lica koja je zabilježena na prijavi za registraciju ili na zadnjoj poreskoj prijavi, ili ako je dokument poslat preporučeno poštom na poslednju poznatu adresu pravnog lica ili elektronskim putem;

2) fizičkom licu, ako je dostavljen tom licu ili njegovom zakonskom zastupniku ili punomoćniku, ili ako ga je poreski inspektor ostavio na adresu tog lica koja je zabilježena na prijavi za registraciju ili na zadnjoj poreskoj prijavi, ili ako je dokument poslat preporučeno poštom na poslednju poznatu adresu ili mjesto stanovanja tog lica ili elektronskim putem.

Pregled prostorija u kojima se čuvaju knjige i evidencije i drugi predmeti od značaja za utvrđivanje poreske obaveze

Član 24

(1) Poreski inspektor ima pravo da uđe i pregleda prostoriju gdje se:

1) čuvaju ili mogu čuvati knjige i evidencije ili drugi predmeti potrebni za utvrđivanje poreske obaveze;

2) obavlja ili bi se mogla obavljati bilo koja djelatnost koja podliježe oporezivanju.

(2) Poreski inspektor može ući u stan ili drugu prostoriju protiv volje njegovog držaoca i u njima vršiti pretres na osnovu odluke suda.

(3) Pretres se vrši uz prisustvo dva svjedoka.

Obaveze poreskog obveznika

Član 26

(1) Poreski obveznik je dužan da:

1) podnese prijavu radi registracije nadležnom poreskom organu;

2) tačno obračuna porez i podnese poresku prijavu poreskom organu u roku i na način utvrđen poreskim propisima;

3) prijavi nadležnom poreskom organu svaku promjenu glavnog mjesta poslovanja, prebivališta, odnosno boravišta, te drugih podataka iz registra poreskog obveznika;

4) vodi poslovne knjige i evidencije na propisan način i čuva ih u skladu sa zakonom;

5) izmiri poreske obaveze na način i u rokovima utvrđenim zakonom i drugim propisom donesenim na osnovu zakona;

6) podnese dokumenta i druge podatke koji su potrebni za utvrđivanje poreske obaveze na zahtjev poreskog organa;

7) omogući nesmetan rad službenika poreskog organa u obavljanju zakonskih ovlašćenja;

8) izvršava druge obaveze utvrđene poreskim propisima.

V IDENTIFIKACIJA I OPŠTA REGISTRACIJA PORESKOG OBVEZNIKA

Član 27

(1) Opšta registracija poreskog obveznika kod nadležnog poreskog organa vrši se na osnovu prijave za registraciju upisom u poreski registar, u roku i na način propisan ovim zakonom.

(2) Prijavu za registraciju dužni su podnijeti:

- 1) pravno lice ili organizacija koja ostvaruje prihode u Crnoj Gori ili izvan Crne Gore;
- 2) fizičko lice koje ostvaruje prihode ili posjeduje imovinu u Crnoj Gori ili izvan Crne Gore;
- 3) strano pravno lice ili organizacija koja ostvaruje prihode u Crnoj Gori;
- 4) strano fizičko lice koje ostvaruje prihode ili posjeduje imovinu u Crnoj Gori.

(3) Poreski organ, u cilju identifikacije poreskih obveznika, donosi rješenje o registraciji kojim se pravnim i fizičkim licima dodjeljuje PIB.

(4) PIB je jedinstveni i jedini broj pravnog, odnosno fizičkog lica za sve vrste poreza i zadržava se prilikom promjene sjedišta, prebivališta, odnosno boravišta poreskog obveznika.

(5) PIB se unosi u:

- 1) akt koji poreski obveznik podnosi poreskom organu, državnim organima i organima lokalne uprave;
- 2) akt koji poreski organ dostavlja poreskom obvezniku;
- 3) nalog kojim poreski obveznik plaća poresku obavezu.

(6) Oblik i sadržinu prijave za registraciju propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.

Mjesto i vrijeme registracije

Član 29

(1) Prijava za registraciju, za lica iz člana 27 stav 2 tač. 1) i 3) ovog zakona, podnosi se poreskom organu prema glavnom mjestu poslovanja tih lica.

(2) Prijava za registraciju, za lica iz člana 27 stav 2 tač. 2) i 4) ovog zakona, podnosi se prema mjestu prebivališta, odnosno boravišta tih lica.

(3) Prijava za registraciju, za lica iz člana 27 stav 2, tačka 4) ovog zakona, koje nema prebivalište, odnosno boravište na teritoriji Crne Gore, podnosi se u sjedištu poreskog organa.

(4) Izuzetno od stava 1 ovog člana, pravna lica koja su svrstana u velike poreske obveznike, prijavu za registraciju podnose u sjedištu poreskog organa.

(5) Kriterijume za određivanje velikih poreskih obveznika, na predlog poreskog organa, propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.

Član 32

(1) Prijavu za registraciju, lica iz člana 27 stav 2 tač. 1) i 3) ovog zakona, podnose u roku od pet radnih dana od dana upisa u sudski ili drugi registar.

(2) Prijavu za registraciju, lica iz člana 27 stav 2 tač. 2) i 4) ovog zakona, podnose u roku od pet radnih dana od dana ostvarivanja oporezivog prihoda, upisa u odgovarajući registar, odnosno sticanja imovine koja podliježe oporezivanju.

(3) Ako lica iz ovog člana ne podnesu prijavu za registraciju u propisanom roku, poreski organ će za ta lica podnijeti prijavu na osnovu podataka kojima raspolaže.

Obaveze upravnih i sudskih organa zaduženih za registraciju

Član 34

(1) Sud koji vodi registar pravnih lica, organizacija i preduzetnika dužan je obavjestiti nadležni poreski organ o registraciji, statusnoj promjeni ili stečaju pravnog lica, organizacije i preduzetnika, u roku od pet radnih dana od dana preduzimanja tih radnji.

(1) Organi lokalne uprave koji vode matične knjige i državni organi koji vode evidenciju o prebivalištu i boravištu dužni su obavještavati poreski organ o rođenju, smrti, prijavi ili promjeni prebivališta, odnosno boravišta građana, u roku od pet radnih dana od dana rođenja, smrti, prijave ili promjene mjesta prebivališta, odnosno boravišta.

(2) Advokatska komora, profesionalna udruženja, kao i drugi organi i organizacije nadležni za upis u odgovarajući registar lica koja obavljaju određenu djelatnost dužni su da, u roku od pet radnih dana od dana izvršenog upisa, poreskom organu dostave obavještenje o upisu, poništavanju upisa i brisanju iz registra, kao i o drugim promjenama od značaja za utvrđivanje poreza.

Prestanak registracije

Član 35

Poreski organ dužan je da, u roku od pet radnih dana od dana prijema obavještenja iz člana 34 ovog zakona, izvrši promjene u poreskom registru, odnosno da, u roku od 30 dana, donese rješenje o prestanku registracije.

VI PORESKA PRIJAVA

Član 36

(1) Pod poreskom prijavom, u smislu ovog zakona, podrazumijeva se dokumenat koji se sačinjava i podnosi poreskom organu na propisanom obrascu.

(2) Poreska prijava obavezno sadrži opšti i posebni dio. U opštem dijelu poreske prijave unose se matični podaci poreskog obveznika, a u posebnom dijelu podaci od značaja za utvrđivanje poreske obaveze.

(3) Uz poresku prijavu poreski obveznik je dužan da priloži i svu dokumentaciju koja je od značaja za utvrđivanje poreske obaveze propisane poreskim propisima.

(4) Poreski obveznik podnosi poresku prijavu poreskom organu kod kojeg je upisan u registar poreskih obveznika, ukoliko ovim zakonom nije drukčije propisano.

(5) Poreska prijava se podnosi za svaku vrstu poreza posebno, na način i u rokovima propisanim poreskim zakonima.

(6) Poreski obveznik poresku prijavu podnosi neposredno ili putem pošte.

(7) Poreski obveznik poresku prijavu može podnijeti na disketi ili u drugom obliku koji omogućava kompjutersku obradu podataka.

(8) Poreski obveznik ili njegov punomoćnik potpisuje poresku prijavu pod prijetnjom kazne za krivokletstvo. Odgovornost u tom slučaju snosi i stručno lice koje je sačinilo poresku prijavu ili njen dio. Stručno lice je dužno da prilikom potpisa unese i svoj PIB.

(9) Oblik i sadržinu poreske prijave, na predlog poreskog organa, propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.

Podnošenje poreske prijave od strane poreskog organa

Član 37

(1) Poreski organ ima ovlašćenje da za poreskog obveznika podnese poresku prijavu, u roku od tri dana od dana saznanja da prijava nije podnijeta u propisanom roku.

(2) Poreski organ ima ovlašćenje da za poreskog obveznika dopuni nepotpunu i ispravi pogrešno popunjenu poresku prijavu, odmah po saznanju o propustima i greškama u podnijetoj prijavi.

(3) Poreski organ kopiju prijave iz st. 1 i 2 ovog člana dostavlja poreskom obvezniku.

Izmijenjena poreska prijava

Član 38

(1) Poreski obveznik koji otkrije da poreska prijava, koju je podnio, sadrži grešku ili propust ima pravo da podnese izmijenjenu poresku prijavu u kojoj je ta greška ili propust ispravljen.

(2) Izmijenjena poreska prijava podnijeta u roku od 10 dana od dana isteka roka za njeno podnošenje smatra se blagovremeno podnijetom.

Poreska prijava za porez po odbitku

Član 40

(1) Poreska prijava za porez po odbitku je izvještaj koji poreski isplatilac, odnosno posrednik, podnosi poreskom organu.

(2) Zbirna poreska prijava sadrži podatke o obračunatom i plaćenom porezu po odbitku od strane jednog poreskog isplatioca, odnosno posrednika, za sve primaoca prihoda.

(3) Pojedinačna poreska prijava sadrži podatke o obračunatom i plaćenom porezu po odbitku od strane jednog poreskog isplatioca, odnosno posrednika, za svakog primaoca prihoda.

- (4) Zbirna poreska prijava podnosi se istog dana kada je izvršena isplata prihoda.
- (5) Pojedinačna poreska prijava podnosi se jednom godišnje, najkasnije do 31. januara tekuće, za prethodnu godinu.
- (6) Poreski isplatilac, odnosno posrednik, dužan je da licu iz čijeg je prihoda naplaćen porez po odbitku, po isteku godine, a najkasnije do 31. januara, izda potvrdu o plaćenom porezu, u koju se unose podaci o bruto prihodu, troškovima, oporezivom prihodu, olakšicama i po odbitku plaćenom porezu.
- (7) Oblik i sadržinu poreske prijave iz stava 1 ovog člana, na predlog poreskog organa, propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.

VII PORESKA OBAVEZA

Član 42

- (1) Poreska obaveza je obaveza poreskog obveznika, da plati porez, kamatu i troškove postupka, pojedinačno ili zajedno, na način propisan zakonom.
- (2) Poreska obaveza iz stava 1 ovog člana za određeni porez, troškove postupka ili kamatu smatra se dospjelom u roku propisanim zakonom.

Odgovornost za poresku obavezu pravnog lica ili organizacije u stečaju

Član 43

Poreska obaveza pravnog lica ili organizacije u stečaju izvršava se na način predviđen zakonom kojim je uređena insolventnost privrednih društava.

Odgovornost za poresku obavezu u slučaju statusnih promjena pravnog lica ili organizacije

Član 44

- (1) U slučaju statusnih promjena pravnog lica ili organizacije, poresku obavezu izmiruje pravni sljedbenik.
- (2) Kada postoji više pravnih sljedbenika, poreska obaveza se izvršava na način predviđen zakonom kojim su uređeni oblici obavljanja privrednih djelatnosti.

Odgovornost za poresku obavezu lica koje je umrlo, izgubilo poslovnu sposobnost ili je nestalo

Član 45

- (1) Poresku obavezu umrlog lica izmiruju njegovi nasljednici do iznosa vrijednosti naslijedjene imovine, srazmjerno njihovom učešću u nasljedstvu.
- (2) Poresku obavezu lica koje sud proglašuje nestalim izmiruje zakonski zastupnik ili izvršilac testamenta, iz njegove imovine.
- (3) Poresku obavezu lica koje je sud proglašio poslovno nesposobnim izmiruje zakonski zastupnik, iz njegove imovine.

VIII PLAĆANJE PORESKE OBAVEZE

Član 50

- (1) Plaćanje poreske obaveze poreski obveznik vrši u rokovima i na način propisan poreskim zakonima.
- (2) Plaćanje poreske obaveze izvršava se, po pravilu, preko nosilaca platnog prometa, uplatom na odgovarajuće uplatne račune.
- (3) Danom plaćanja poreske obaveze smatra se dan kada je uplata poreske obaveze primljena na odgovarajući uplatni račun.
- (4) Ministarstvo nadležno za poslove finansija propisuje uplatne račune za plaćanje poreza.

Nalog za plaćanje poreske obaveze

Član 51

- (1) Nalog za plaćanje poreske obaveze je finansijski dokument koji podnosi poreski obveznik na propisanom obrascu.
- (2) Pri podnošenju naloga, poreski obveznik je dužan naznačiti na koju poresku obavezu se nalog odnosi.
- (3) Plaćanje poreske obaveze iz stava 2 ovog člana vrši se po sljedećem redosljedu:
 - 1) porez;
 - 2) kamata;
 - 3) troškovi postupka.
- (4) Ako poreski obveznik ne naznači na koju se vrstu poreske obaveze plaćanje odnosi, plaćanje se izvršava prema redosljedu iz stava 3 ovog člana.

Poresko rješenje

Član 53

(1) Poresko rješenje iz člana 52 stav 3 ovog zakona, poreski organ donosi na osnovu poslovnih knjiga i evidencija poreskog obveznika.

(2) Ako poreski organ rješenje iz stava 1 ovog člana ne može donijeti na osnovu poslovnih knjiga i evidencija poreskog obveznika, onda će rješenje donijeti na osnovu procjene poreske osnovice.

(3) Kod procjene poreske osnovice iz stava 2 ovog člana, poreski organ polazi od:

1) raspoložive uredne poslovne dokumentacije, ako ona nije proknjižena;

2) raspoložive uredne poslovne dokumentacije o poslovanju u određenom periodu kraćem od perioda oporezivanja (dnevnom, nedjeljnom ili mjesečnom);

3) podataka i činjenica o ostvarenom prometu (dnevnom, nedjeljnom ili mjesečnom) utvrđenih inspekcijskim nadzorom;

4) podataka dobijenih upoređivanjem sa drugim poreskim obveznicima koji obavljaju istu ili sličnu djelatnost, na istoj ili sličnoj lokaciji, pod približno jednakim uslovima;

5) ostalih relevantnih podataka i činjenica.

(4) Bliži način utvrđivanja poreske osnovice putem procjene, na predlog poreskog organa, propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.

X PRINUDNA NAPLATA POREZA

Član 56

(1) Postupak prinudne naplate preduzima se kada poreski obveznik, poresku obavezu nije platio prilikom podnošenja poreske prijave, odnosno kada je poresko rješenje postalo izvršno.

(2) Poreski organ pokreće postupak prinudne naplate donošenjem zaključka o prinudnoj naplati poreske obaveze.

(3) Troškove prinudne naplate snosi poreski obveznik.

(4) Visinu troškova prinudne naplate propisuje Vlada.

Član 59

(1) Predmeti prinudne naplate mogu biti:

1) novčana sredstva poreskog obveznika,

2) novčana potraživanja poreskog obveznika,

3) imovina (pokretna i nepokretna) poreskog obveznika.

(2) Prinudna naplata se može sprovesti na jednom ili više predmeta iz stava 1 ovog člana.

Član 60

(1) U postupku prinudne naplate poreske obaveze, radi obezbjedjenja poreskog potraživanja, na imovini poreskog obveznika može se zasnovati založno pravo.

(2) Zasnivanje založnog prava iz stava 1 ovog člana sprovodi se na način predviđen zakonom kojim je uređena zaloga, odnosno hipoteka.

Prinudna naplata iz novčanih sredstava i potraživanja poreskog obveznika

Član 61

(1) Prinudna naplata iz novčanih sredstava poreskog obveznika vrši se prenosom sredstava sa računa poreskog obveznika na račun u čiju korist se vrši uplata poreske obaveze.

(2) Prinudna naplata iz novčanih potraživanja poreskog obveznika vrši se na način i po postupku propisanim zakonom kojim je uređen izvršni postupak.

(3) Zaključak o prinudnoj naplati dostavlja se Centralnoj banci Crne Gore, na izvršenje.

Član 64

(1) Plenidbu vrši poreski inspektor u prisustvu dva svjedoka. Poreski obveznik ima pravo da prisustvuje postupku plenidbe.

(2) Plenidba se sastoji od popisa i procjene imovine.

(3) Svako lice koje posjeduje imovinu koja se plijeni dužno je predati ili platiti iznos te imovine poreskom inspektorima na njihov zahtjev.

(4) U slučaju kada se kod nekog lica nalazi imovina poreskog obveznika koja je predmet plenidbe, imovina se može zaplijeniti samo na osnovu sudskog rješenja.

(5) Za donošenje rješenja iz stava 4 ovog člana poreski organ će, uz zahtjev sudu, dostaviti i dokaze o postojanju poreskog duga, da lice posjeduje gotovinu ili druga sredstva iz kojih bi se mogao naplatiti porez, te da je pokušaj naplate bio neuspješan.

(6) Postupak plenidbe traje dok se ne izmiri poreska obaveza, odnosno obustavi postupak prinudne naplate.

Član 66

(1) O provedenom postupku plenidbe poreski inspektor sastavlja zapisnik koji sadrži:

1) naziv poreskog organa i ime poreskog inspektora koji vodi postupak naplate;

2) prezime i ime, naziv, prebivalište, odnosno sjedište poreskog obveznika, PIB i podatke o drugim licima koja su prisustvovala plenidbi;

- 3) mjesto i vrijeme plenidbe;
- 4) iznos poreskog duga, kamatu i troškove postupka plenidbe;
- 5) naziv, oznaku i opis zaplijenjenih predmeta;
- 6) vrijednost zaplijenjenih predmeta prema izvršenoj procjeni;
- 7) prezime i ime, adresa, odnosno sjedište lica kome su stvari povjerene na čuvanje;
- 8) konstataciju da su poreski obveznik i čuvar zaplijenjenih stvari opomenuti o posledicama otuđenja ili oštećenja zaplijenjenih stvari;
- 9) primjedbu poreskog obveznika i drugih lica na postupak procjene i plenidbe, na lica koja su vršila procjenu, na iznos procjene ili druge primjedbe, odnosno primjedbe drugih lica.

(2) Ukoliko je bilo potrebno prisustvo policije, njihovo prisustvo se upisuje u zapisnik o plenidbi.

(3) Zapisnik se potpisuje od strane poreskog inspektora koji vodi postupak, poreskog obveznika, njegovog punomoćnika ili ovlašćenog lica odnosno člana njegovog domaćinstva, punomoćnika ili ovlašćenog lica, dužnika pravnog lica, svjedoka, procjenitelja i drugih službenih lica koja su prisustvovala plenidbi.

(4) Ako poreski obveznik, odnosno njegov punomoćnik ili ovlašćeno lice, odnosno zastupnik ovlašćenog lica ili pravnog lica dužnika odbije da potpiše zapisnik, to će se upisati u zapisnik.

(5) Po jedan primjerak zapisnika se dostavlja poreskom obvezniku i drugim licima od kojih je zaplijenjena imovina.

Član 67

(1) Poreski inspektor je dužan da o izvršenom popisu imovine obavijesti sva lica na koja je ukazano da im pripada popisana imovina, odnosno dio imovine i da ih uputi da, u roku od osam dana od dana prijema obavještenja, mogu podnijeti nadležnom sudu izlučnu tužbu, radi dokazivanja prava svojine na toj imovini.

(2) Obavještenje iz stava 1 ovog člana poreski inspektor vrši usmeno, ako su ta lica prisutna popisu i to unosi u zapisnik o popisu i procjeni pokretnih stvari, a odsutna lica obavještava pismeno.

(3) Ako obaviještena lica iz stava 2 ovog člana pruže dokaz da su u roku od osam dana podnijela izlučnu tužbu sudu, postupak naplate se prekida u odnosu na stvari koje su obuhvaćene izlučnom tužbom.

Član 70

(1) Poreski organ snosi odgovornost za imovinu koja je zaplijenjena. Ukoliko se zaplijene novčana sredstva, poreski organ će ih deponovati na odgovarajući račun budžeta, u roku od jednog radnog dana od dana plenidbe.

(2) Poreski organ koji je sproveo plenidbu imovine, u roku od pet dana od dana plenidbe, objavljuje oglas o prodaji imovine u sredstvima javnog informisanja i na oglasnoj tabli poreskog organa.

(3) Na javnom nadmetanju ne mogu učestvovati, direktno ili indirektno službenici poreskog organa, bračni drug, preci i potomci službenika, te preci i potomci njegovog bračnog druga.

(4) Poreski obveznik čija je imovina zaplijenjena u skladu sa ovim zakonom može, prije prodaje imovine, izmiriti poresku obavezu i troškove plenidbe. Poreski organ će zaplijenjenu imovinu vratiti poreskom obvezniku narednog dana od dana izmirenja obaveze.

(5) U slučaju kada je zaplijenjena roba kvarljiva ili kad poreski organ ocijeni da postoje izuzetno važne okolnosti koje opravdavaju neodložnu prodaju, prodaja se može izvršiti neposrednom pogodbom.

(6) Sredstva ostvarena od prodaje zaplijenjene imovine koriste se za izmirenje poreske obaveze prema redosljedu iz člana 51 ovog zakona.

(7) Bliži način prodaje imovine, na predlog poreskog organa, propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.

Član 71

U pogledu izuzeća, postupka obezbjedjenja, popisa imovine i drugih pitanja vezanih za prinudnu naplatu, a koja nijesu posebno uređjena ovim zakonom, shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim je uređen izvršni postupak.

Predmet inspekcijskog nadzora

Član 74

(1) Inspekcijski nadzor obuhvata provjeru svih ili pojedinih činjenica bitnih za oporezivanje.

(2) Inspekcijski nadzor obuhvata provjeru jedne ili više vrsta poreza za jedan ili više perioda oporezivanja.

(3) Ako se kontrola vrši kod preduzetnika, inspekcijski nadzor može obuhvatiti i one činjenice koje nijesu vezane sa njegovom poslovnom djelatnošću.

(4) Inspekcijski nadzor društva kapitala ili društva lica obuhvata i provjeru odnosa između vlasnika društava i društava bitnih za oporezivanje.

(5) Inspekcijski nadzor obuhvata i nadzor nad obavezom finansijskog izvještavanja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast računovodstva i revizije.

Period inspekcijskog nadzora

Član 75

(1) Inspekcijski nadzor može se vršiti za period za koji nije nastupila zastara prava na utvrđivanje poreske obaveze.

(2) Inspekcijski nadzor kod poreskih obveznika mora se nastaviti na poslednji period oporezivanja obuhvaćen prethodnim inspekcijskim nadzorima.

(3) Inspekcijski nadzor ne može se vršiti kod istog poreskog obveznika za istu vrstu poreza i za isti vremenski period više od jednog puta godišnje.

Član 85

(1) Poreski obveznik, pored obaveza iz člana 26 ovog zakona, u postupku inspekcijskog nadzora, na poziv poreskog inspektora, dužan je učestvovati u utvrđivanju činjeničnog stanja bitnog za oporezivanje, radi davanja podataka, predočavanja knjiga i evidencija i drugih isprava.

(2) Ako poreski obveznik nije u mogućnosti da prisustvuje kontroli, ovlastiće lice da u njegovo ime izvršava obaveze iz stava 1 ovog člana. Poreski inspektor može zatražiti podatke od zaposlenih kod poreskog obveznika ili drugih lica.

(3) Lica iz stava 2 ovog člana dužna su da podatke i dokumentaciju sa kojima raspolažu učine dostupnom poreskom inspektoruu.

Mjere inspekcijskog nadzora

Član 87

Kada poreski inspektor, u toku inspekcijskog nadzora, utvrdi da je povrijeđen ovaj zakon ili drugi poreski propis ima obavezu i ovlašćenje da naredi preduzimanje mjera, i to:

- 1) dostavu potrebne dokumentacije i podataka;
- 2) privremeno oduzimanje dokumentacije, opreme i sredstava rada;
- 3) prinudno otvaranje ili zatvaranje objekata radi vršenja inspekcijskog nadzora;
- 4) zabranu raspolaganja sredstvima na računuu;
- 5) zabranu obavljanja djelatnosti, odnosno obavljanje pojedinih poslova za određeno vrijeme;
- 6) privremeno oduzimanje nezakonito ostvarene imovinske koristi;

7) privremeno oduzimanje sirovina, repromaterijala, poluproizvoda, gotovih proizvoda i robe kada nema dokaza o načinu pribavljanja robe, kada se roba stavlja u promet od strane lica koje za to nije registrovano ili nema dokaza o porijeklu robe, kada se promet proizvoda vrši bez propisane oznake, kada se roba transportuje bez propisane dokumentacije i kada se roba prodaje van poslovnog sjedišta ili drugog mjesta određenog od strane nadležnog državnog organa;

8) podnese prijavu nadležnom organu za učinjeno krivično djelo ili privredni prestup i podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;

9)brisati

10) preduzima i druge mjere za koje je zakonom i drugim poreskim propisima ovlašćen.

Član 88

(1) Kad poreski inspektor naredi mjeru oduzimanja predmeta kontrole koji mogu poslužiti kao dokaz ili koji su upotrijebljeni, namijenjeni ili nastali u vršenju nezakonitih radnji, obavezan je odrediti mjesto i način čuvanja tih predmeta.

(2) Lice kome je povjereno čuvanje predmeta iz stava 1 ovog člana dužno je te predmete preuzeti i čuvati do konačne odluke po prijavi, odnosno po zahtjevu poreskog inspektora i o čuvanju predmeta poreskom inspektoruru izdati potvrdu o preuzetim predmetima.

Član 90

(1) Mjere iz člana 87 ovog zakona poreski inspektor naređuje rješenjem.

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, poreski inspektor može mjere iz člana 87 ovog zakona narediti u zapisniku o izvršenoj kontroli, odnosno usmenim rješenjem, kad ocijeni da se na taj način otklanja šteta veće vrijednosti i kad je to u javnom interesu.

(3) U slučaju iz stava 2 ovog člana, poreski inspektor je dužan u roku od tri dana donijeti rješenje u pisanoj formi.

(4) Rješenje iz stava 1 ovog člana poreski inspektor donosi na osnovu činjenica utvrđenih u zapisniku i dopunskom zapisniku o inspekcijском nadzoru.

(5) Pored podataka iz člana 54 ovog zakona, rješenje iz stava 1 ovog člana sadrži i rok za izvršenje mjere koji odredi poreski inspektor koji donosi rješenje.

XIII KAMATA

Član 95

(1) Na iznos neplaćenog ili manje plaćenog poreza, plaća se kamata po stopi od 0,03 % dnevno, počev od narednog dana od dana dospelosti.

(2) Na iznos dugovnih kamata, ne plaća se kamata.

Zastarjelost prava na naplatu poreza

Član 101

(1) Pravo na naplatu poreza zastarijeva u roku od tri godine od isteka godine u kojoj je porez utvrđen.

(2) U roku iz stava 1 ovog člana zastarijeva i pravo na naplatu kamate i troškova postupka.

(3) Rok zastarjelosti prava naplate poreza prekida se bilo kojom službenom radnjom preduzetom od strane poreskog organa.

(4) Rok zastarjelosti ne teče za vrijeme dok traje postupak kod suda ili za slučaj da se poreski obveznik fizičko lice nalazi izvan Republike neprekidno u trajanju dužem od šest mjeseci.

(5) U slučaju da je poreski obveznik u postupku stečaja, rok zastare iz stava 1 ovog člana se produžava za šest mjeseci od dana završetka postupka.

(6) Ukoliko se poreskom obvezniku odobri produženje roka za izmirenje poreske obaveze, rok zastarjelosti prava na naplatu se produžava za taj period.

Zastarjelost prava na povraćaj poreza

Član 102

Pravo na povraćaj više plaćene poreske obaveze zastarijeva u roku od tri godine od isteka godine u kojoj je izvršena preplata.

Poreski prekršaji

Član 105

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 550 eura do 11.000 eura kazniće se za prekršaj poreski obveznik - pravno lice ako:

- 1) u propisanom roku ne podnese poreskom organu prijavu za registraciju (član 32);
- 2) u propisanom roku ne obavijesti poreski organ o promjenama koje se odnose na podatke upisane u poreski registar (član 33).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 150 eura do 6.000 eura kazniće se za prekršaj poreski obveznik - preduzetnik, ako:

- 1) u propisanom roku ne podnese poreskom organu prijavu za registraciju (član 32);
- 2) u propisanom roku ne obavijesti poreski organ o promjenama koje se odnose na podatke upisane u poreski registar (član 33).

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se poreski obveznik - fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 55 eura do 550 eura.

Član 105a

Novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj poreski isplatilac, odnosno posrednik, ako u propisanom roku ne podnese prijavu za porez po odbitku (član 40).

PREDLOG ZAKLJUČKA

Vlada Crne Gore je, na sjednici od _____ 2014. godine, razmotrila i utvrdila Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji.