

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMJENI D.:	30. XII 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-03/14-4
VI. ZA:	
ETA:	GPS XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-2883/4  
Podgorica, 26. decembar 2014. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O TAKSAMA NA PRISTUP ODREĐENIM USLUGAMA OD OPŠTEG INTERESA I ZA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA I ELEKTROAKUSTIČNIH I AKUSTIČNIH UREĐAJA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 39/11 i 25/12), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr **RADOJE ŽUGIĆ**, ministar finansija i **NOVO RADOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s.r.

**ZAKON**

**O IZMJENAMA ZAKONA O TAKSAMA NA PRISTUP ODREĐENIM USLUGAMA  
OD OPŠTEG INTERESA I ZA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA I  
ELEKTROAKUSTIČNIH I AKUSTIČNIH UREĐAJA**

**Član 1**

U Zakonu o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg interesa i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja ("Službeni list CG", br.28/12 i 62/13), član 24 mijenja se i glasi:

„Na vlasnike, odnosno korisnike ugostiteljskih objekata koji se, u smislu člana 14 ovog zakona, evidentiraju kao objekti u kojima se upotrebljavaju duvanski proizvodi ne primjenjuju se, do 1. januara 2017. godine, odredbe Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda ("Službeni list RCG", broj 52/04 i "Službeni list CG", broj 32/11) koje se odnose na zabranu pušenja u javnom prostoru iz člana 4 stav 2 tačka 3 tog zakona.“

**Član 2**

U članu 25 riječi: "do 1. januara 2015. godine", zamjenjuju se riječima: "do 1. januara 2017. godine".

**Član 3**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16, tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru, u koje spada i uvođenje poreza radi obezbjeđenja sredstava za finansiranje javnih rashoda.

### **II Razlozi za donošenje zakona**

Osnovni razlozi za donošenje *Zakona o izmjenama dopunama Zakona o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg interesa i za upotrebu duvanskih proizvoda*, obrazlažu se potrebom stabilizacije javnih finansija uz istovremeno obezbjeđenje fiskalne konsolidacije, odnosno finansijske i makroekonomske stabilnosti.

Imajući u vidu da je Zakon o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg interesa i za upotrebu duvanskih proizvoda ("Službeni list CG", broj 28/12 i 62/13), donešen kao zakon privremenog karaktera (do 1. januara 2015. godine), njegovim produženjem obezbijedilo bi se dodatnih cca 1 mil. € na godišnjem nivou.

### **III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Ne postoji izvor prava EU ove vrste koji reguliše ovu oblast, odnosno sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti.

### **IV Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku**

U cilju obezbjeđenja dodatnih prihoda u budžetu i blagovremene primjene predloženog zakona, neophodno je da se ubrza proces njegovog usvajanja. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, ovaj zakon donese po skraćenom postupku.

Takođe, iz istih razloga Vlada predlaže da Zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## **V Obrazloženje osnovnih pravnih instituta**

**Član 1** - Navedenom odredbom data je mogućnost vlasnicima odnosno korisnicima ugostiteljskih objekata u kojima se upotrebljavaju duvanski proizvodi da se opredijele da li će se u tim objektima upotrebljavati duvanski proizvodi, stim da do 1. januara 2017. godine na opredijeljeni prostor plaćaju taksu u propisanom iznosu.

**Čl.2-3** Navedenim odredbama predlaže se privremeni karakter kod primjene ovog zakona i to za period od dana stupanja na snagu do 1. januara 2017. Godine.

## **VI Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti**

### **u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.



Crna Gora  
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1345/2

Podgorica, 03. XII 2014.

MINISTARSTVO FINANSIJA



Dopisom broj 04-13601/1 od 27. novembra 2014. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg interesa i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s Izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.



**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj izjave	MF-IU/PZ/14/18
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg interesa i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Fees for Access to Certain Services of General Interest and for the Use of Tobacco Products and Electro-Acoustic Devices		
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija		
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Novo Radovic, 020/245 508 novo.radovic@mif.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Jovica Petricovic, 020/224 265 Jovica.petricovic@mif.gov.me Ružica Bajčeta, 020/225 013 ruzica.bajceta@mif.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>			
- Organ državne uprave	Poreska uprava		
<b>4. Uskladenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>			
- PPCG za period	2014-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg interesa i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
<b>6. Uskladenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>			

<p>a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije</p> <p>Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.</p>	
<p>b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije</p> <p>Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.</p>	
<p>c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije</p> <p>Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.</p>	
<p>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</p>	
<p>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</p>	
<p>Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.</p>	
<p>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korištene pri izradi nacrt/predloga propisa</p> <p>Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.</p>	
<p>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</p>	
<p>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</p> <p>Predlog zakona o izmjenama Zakona o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg interesa i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja nije preveden na engleski jezik.</p>	
<p>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</p> <p>U izradi Predlog zakona o izmjenama Zakona o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg interesa i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja nije bilo učešća konsultanata.</p>	
<p>Potpis / dnevno lice obradivača propisa</p>  <p>Datum: 01. decembar 2014. godine</p>	<p>Potpis / ministar/ vršilac poslova i evropske integracije</p>  <p>Datum:</p>

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-U/PZ/14/17		MF-U/PZ/14/17		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg interesa i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Fees for Access to Certain Services of General Interest and for the Use of Tobacco Products and Electro - Acoustic Devices		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



**PREGLED ODREDABA ZAKONA**  
**O TAKSAMA NA PRISTUP ODREĐENIM USLUGAMA OD OPŠTEG INTERESA I**  
**ZA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA I ELEKTROAKUSTIČNIH I**  
**AKUSTIČNIH UREĐAJA ČIJE SE IZMJENE PREDLAŽU**

**Odložena primjena**

**Član 24**

Na vlasnike, odnosno korisnike ugostiteljskih objekata koji, u smislu člana 14 ovog zakona, evidentiraju objekte u kojima se upotrebljavaju duvanski proizvodi ne primjenjuju se, do 1. januara 2015. godine, odredbe Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda ("Službeni list RCG", broj 52/04 i "Službeni list CG", broj 32/11) koje se odnose na zabranu pušenja u javnom prostoru iz člana 4 stav 2 tačka 3 tog zakona.

Od dana početka primjene ovog zakona do 1. januara 2015. godine neće se primjenjivati odredbe člana 6 st. 3, 4 i 5 Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini ("Službeni list CG", broj 28/11) na ugostiteljske objekte koji su evidentirani kao objekti u kojima je dozvoljena upotreba elektroakustičnih i akustičnih uređaja nakon 24 časa za vrijeme održavanja kulturno zabavnog programa na otvorenom i zatvorenom prostoru.

**Stupanje na snagu i primjena**

**Član 25**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od isteka roka od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona do 1. januara 2015. godine.