

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:08-2922/13-14
Podgorica, 16. februar 2015. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	17. 11. 2015. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	15-1/14-3/17
VEZA:	
EPA:	689 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 12. februara 2014. godine, razmotrila je amandmane na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici, koje je dostavila Skupština Crne Gore, i to:

1. Amandman poslanika dr Filipa Vukovića i Zorice Kovačević, koji glasi:

AMANDMAN

U članu 67 poslije stave 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„(5) Djelatnost od javnog interesa u smislu ovog zakona je i eksploatacija uglja za proizvodnju električne i toplotne energije.“

Vlada prihvata Amandman.

2. Amandmane (4) poslanika Zorana Jelića, Rešida Adrovića, dr Filipa Vukovića i Zorice Kovačević, koji glase:

AMANDMAN I

U članu 3 riječi „stav 1“ zamjenjuju se riječima „st. 1 i 2“.

Vlada prihvata Amandman I.

AMANDMAN II

U članu 4 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„U st. 4, 5, 6 i 7 riječ „utvrđuje“ zamjenjuje se sa riječju „predlaže“.

U stavu 8 riječ „odobrava“ zamjenjuje se sa riječju „utvrđuje“

Vlada prihvata Amandman II.

AMANDMAN III

U članu 5 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:

„U stavu 8 riječ „odobri“ zamjenjuje se sa riječju „utvrdi“.

U stavu 11 riječ „odobravanja“ zamjenjuje se sa riječju „utvrđivanja“.

Vlada prihvata Amandman III.

AMANDMAN IV

U članu 14 u stavu 1, poslije tačke 1 dodaje se nova tačka 2 koja glasi:

„2) ne postupi po odlukama Agencije kojima se utvrđuju cijene za korišćenje prenosnog i distributivnog sistema (član 40 stav 1);“.

Dosadašnje tač. 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 i 10 postaju tač. 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 i 11.

Poslije tačke 11 dodaje se nova tačka 12 koja glasi:

„12) ne plati korišćenje sistema, usluge i naknade operatorima i ostalim licima za koje se prikupljaju naknade u skladu sa ovim zakonom (član 153 stav 4);“

Dosadašnje tač. 11, 12 i 13 postaju tač. 13, 14 i 15.

Vlada prihvata Amandman IV.

3. Amandman poslanika Gorana Tuponje i Srđana Perića, koji glasi:

AMANDMAN I

Član 9 Predloga zakona briše se.

Vlada prihvata Amandman I.

4. Amandmane (4) poslanika Aleksandra Damjanovića, koji glase:

AMANDMAN I

Nakon člana 6 Predloga zakona dodaje se novi član 7 koji glasi:

„Član 55 stav 5 osnovnog teksta Zakona mijenja se i glasi:

Licenca sadrži naročito: naziv energetskeg subjekta, energetske djelatnost, spisak energetskeg objekata, podatke o kapacitetu objekata, području na kome će se energetske djelatnost obavljati, period obavljanja energetske djelatnosti i uslove za obavljanje energetske djelatnosti.“

Vlada ne prihvata Amandman I.

Obrazloženje

Predloženi amandman ima za cilj da bliže definiše sadržaj licence za obavljanje energetske djelatnosti. Ovaj amandman se ne prihvata, jer će pitanja vezana za sadržaj i uslove za izdavanje, izmjenu i oduzimanje licenci za obavljanje energetske djelatnosti biti precizno definisana Zakonom o energetici čija je izrada u finalnoj fazi.

AMANDMAN II

Nakon člana 7 Predloga zakona dodaje se novi član 8 koji glasi:

„U članu 59 stav 1 osnovnog teksta Zakona, poslije tačke 1, dodaju se dvije nove tačke 2 i 3 koje glase:

- 2) ne otkloni utvrđene nepravilnosti u radu u roku koji odredi Agencija;
- 3) radi i posluje suprotno uslovima utvrđenim licencom;“

Dosadašnje tačke 2 - 4 postaju tačke 4 - 6.

Poslije stava 3 istog člana dodaju se dva nova stava koja glase:

(4) Energetski subjekat kome je privremeno oduzeta licenca, a koji nastavi obavljanje djelatnosti, u skladu sa članom 60 stav 1 ovog zakona, dužan je da plaća utvrđeni iznos godišnje naknade za korišćenje licence.

(5) Energetski subjekat, u slučaju iz stava 4 ovog člana, ostvaruje pravo na puni regulatorno dozvoljeni prihod.“

U dosadašnjem stavu 5 broj „4“ se zamjenjuje sa brojem „6“.

Dosadašnji stavovi 4 i 5 postaju stavovi 6 i 7.

Vlada ne prihvata Amandman II.

Obrazloženje

Predloženi amandman ima za cilj da bliže definiše uslove za privremeno oduzimanje licence za obavljanje energetske djelatnosti. Takođe, ovim amandmanom se definišu prava i obaveze energetskog subjekta kome je privremeno oduzeta licenca, a koji nastavlja obavljanje energetske djelatnosti. Ovaj amandman se ne prihvata, jer će pitanja vezana za privremeno oduzimanje licence energetskom subjektu biti precizno definisana Zakonom o energetici, čija je izrada u finalnoj fazi.

AMANDMAN III

Nakon člana 7 i novog člana 8 Predloga zakona dodaje se novi član 9 koji glasi:
„ U članu 60 osnovnog teksta Zakona poslije stava 3 dodaju se novi stavovi 4 i 5 koji glase:

(4) U slučaju iz stava 2 ovog člana, kada nema drugog energetskeg subjekta koji bi mogao obavljati energetske djelatnost na području na kome energetske djelatnost obavlja energetske subjekat kod koga su se stekli uslovi za oduzimanje licence, Agencija podnosi Vladi obrazloženi predlog za preduzimanje mjera, sa dokazima o poslovanju energetskeg subjekta protivno zakonu, odnosno uslovima iz licence.

(5) Zbog utvrđenih nepravilnosti u upravljanju i poslovanju energetskeg subjekta, koje ugrožavaju ostvarivanje javnog interesa, Vlada u cilju zaštite javnog interesa pokreće postupak i preduzima mjere prema energetskekom subjektu u skladu sa zakonom.“

Vlada ne prihvata Amandman III.

Obrazloženje

Predloženi amandman ima za cilj da definiše dodatne mjere koje se preduzimaju prema energetskekom subjektu koji obavlja energetske djelatnost suprotno uslovima iz izdate licence. Amandman se ne prihvata, s obzirom da će navedeno pitanje takođe biti uređeno novim Zakonom o energetici.

AMANDMAN IV

U članu 14 Predloga zakona kojim se mijenja član 188 osnovnog teksta Zakona, u postojećem stavu 1 poslije tačke 4 dodaje se nova tačka 4a koja glasi:

„4a) obavlja energetske djelatnost protivno uslovima iz licence (član 59 stav 1);“

Vlada ne prihvata Amandman IV.

Obrazloženje

Predloženim amandmanom se propisuje kaznena odredba energetskekom subjektu koji obavlja energetske djelatnost suprotno uslovima iz licence. Amandman se ne prihvata, s obzirom da će navedeno pitanje takođe biti uređeno novim Zakonom o energetici.

5. Amandmane (10) poslanika mr Dritana Abazovića, koji glase:

AMANDMAN I

Nakon člana 2 dodaju se novi članovi 2a, 2b i 2c koji glase:

“Član 2a

U članu 7 stav 1 u tački 7 poslije riječi “nepristrasnosti” stavlja se zarez i dodaju riječi “transparentnosti i na nediskriminatoran način.”

“Član 2b

U članu 11 poslije stava 1 dodaje se novi stav 2 koji glasi:

“lokalni energetska plan iz stava 1 ovog člana naročito sadrži:

- 1) prikaz snabdijevanja energentima na razmatranom području, kao i prikaz svih vidova proizvodnje energije na teritoriji lokalne samouprave;
- 2) analizu potrošnje energije na teritoriji lokalne samouprave, po tipu energenta i sektorima;
- 3) analizu količine emisija gasova sa efektom staklene bašte koji nastaju na teritoriji lokalne samouprave;
- 4) procjenu planirane potrošnje energije, po tipu energenta i sektorima, na teritoriji lokalne samouprave;
- 5) analizu mogućnosti proizvodnje energije na teritoriji lokalne samouprave;
- 6) procjenu finansijskih sredstava potrebnih za realizaciju lokalnog energetskog plana i moguće izvore finansiranja”.

Postojeći stavovi 2 i 3 mijenjaju se u stavove 3 i 4”.

“Član 2 c

U članu 33 u stavu 5 riječi “od jedne godine” mijenjaju se i glase “od pet godina”.

Vlada ne prihvata Amandman I.

Obrazloženje

Predloženim amandmanom se preciziraju ciljevi energetskog razvoja (član 2a), sadržaj lokalnog energetskog plana (član 2b) i produžava se vrijeme u kojem članovi Odbora Agencije, direktor i zamjenik direktora ne smiju zasnovati radni odnos ili primati naknadu po drugom osnovu od subjekta u energetskom sektoru nakon isteka mandata ili razrešenja (član 2c). Amandman (čl. 2a i 2b) se ne prihvata, iz razloga što će ciljevi energetskog razvoja i sadržaj lokalnog energetskog plana biti precizno definisani novim Zakonom o energetici, čija je izrada u finalnoj fazi.

Pored toga, amandman (član 2c) se ne može prihvatiti jer Vlada smatra da je rok od pet godina predug i tako dug rok nije sadržan ni u jednom drugom zakonu. Naime, odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa, koje se odnose na javne funkcionere, u koje spadaju izabrana i imenovana lica u nezavisnim regulatornim tijelima, kao i Zakona o radu, u pogledu zaposlenih, propisuju ograničenja za zapošljavanje kod povezanih subjekata, a u cilju sprječavanja konflikta interesa. S tim u vezi, članom 33 stav 5 važećeg Zakona o energetici, naknada zarade po prestanku mandata za članove Odbora, direktora i zamjenika direktora, ograničena je na jednu godinu.

AMANDMAN II

Nakon člana 3 dodaju se novi članovi 3a i 3b koji glase:

“Član 3a

U članu 42 u stavu 1 u tački 1 poslije riječi “tarife” dodaju se riječi “za koje su subjekti dužni da dostave relevantnu dokumentaciju”.

“Član 3 b

U članu 43 u stavu 2 poslije riječi “Agencije” dodaju se riječi “osim onih podataka na osnovu kojih Agencija odobrava tarife i cijene za snabdijevanje električnom energijom ili gasom tarifnih kupaca.”

Vlada ne prihvata Amandman II.

Obrazloženje

Predloženim amandmanom se propisuje obaveza energetske subjekata da dostave relevantnu dokumentaciju Agenciji koja vrši nadzor nad njihovim radom, a takođe da se obaveza Agencije u pogledu čuvanja tajnosti komercijalnih i drugih povjerljivih poslovnih podataka, ne odnosi na podatke na osnovu kojih Agencija odobrava tarife i cijene za snabdijevanje električnom energijom ili gasom tarifnih kupaca.

Član 3a ovog amandmana se ne prihvata iz razloga što je članom 42 važećeg Zakona o energetici, propisana kontrola nad radom energetske subjekata, koja obuhvata i kontrolu dokumentacije, koju je energetski subjekat dužan da redovno dostavlja Agenciji, a takođe i vršenje kontrole kod energetskog subjekta koji je tom prilikom obavezan da Agenciji omogući uvid u kompletnu dokumentaciju koja se odnosi na njegov rad i poslovanje. Predloženim amandmanom bi se ograničio nadzor Agencije, nad radom energetskog subjekta.

Takođe, član 3b ovog amandmana se ne prihvata jer je članom 43 stav 2 Zakona o energetici propisana obaveza Agencije da čuva tajnost komercijalnih i drugih povjerljivih poslovnih podataka, do kojih dođe u vršenju poslova u skladu sa Zakonom i pravilima Agencije. U skladu sa ovlašćenjima utvrđenim Zakonom, Agencija je utvrdila Pravila za čuvanje povjerljivosti komercijalno osjetljivih informacija („Službeni list CG“, broj 35/11), u kojima je članom 4 stav 2 jasno utvrđeno da „Podaci ili informacije koje se koriste za utvrđivanje tarifa ili prihoda operatora nakon dostavljanja Agenciji, nemaju tretman osjetljivih informacija“. Iz toga proizilazi da ne postoji potreba da se ova odredba sada unosi u Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici.

AMANDMAN III

Član 4 briše se.

Vlada ne prihvata Amandman III.

Objasnenje

Vlada ne prihvata Amadman III, jer nema prenošenja električne energije kroz prenosni ili distributivni sistem bez postojanja tehničkih gubitaka, koji predstavljaju dio tehnološkog procesa prenosa energije i ne mogu se eliminisati ni u uslovima idealnog stanja mreže. Vezano za komentar o visini gubitaka u distributivnoj mreži potrebno je istaći da upravo zbog toga što su gubici u prethodnim godinama ostvarivani u visokim procentima, koji su obuhvatali tehničke gubitke, kao i komercijalne gubitke koji pretežno nastaju kao posljedica neovlašćene potrošnje, predloženo je da se priznaju samo tehnički gubici.

Metodologijama za utvrđivanje regulatornog prihoda operatorima sistema propisano je da se gubici utvrđuju na osnovu studije gubitaka revidovane od relevantne institucije, a u nedostatku studije ti gubici ne mogu biti veći od 9%, što predstavlja nivo gubitaka koji se može ostvariti u optimalnim uslovima stanja mreže. Nedostavljanje studije gubitaka u skladu sa metodologijom od strane operatora distributivnog sistema i eventualno nedovoljno ulaganje u razvoj mreže može ići na štetu energetskog subjekta, a ne i krajnjih potrošača, s obzirom da je Agencija priznavala samo optimalni, a ne stvarni nivo gubitaka u distributivnoj mreži.

AMANDMAN IV

U članu 5 koji se odnosi na član 52 u stavu 2 se poslije riječi "sredstva" dodaju riječi: "zasnovane na relevantnoj dokumentaciji koju su dostavili energetski subjekti."

Vlada ne prihvata Amadman IV.

Objasnenje

Vlada ne prihvata Amadman IV, jer je članom 38 Zakona propisano da Agencija utvrđuje metodologije za utvrđivanje cijena, rokova i uslova za korišćenje prenosnih i distributivnih sistema električne energije, a članom 53 Zakona propisana je obavezna sadržina metodologija. Metodologijama za utvrđivanje prihoda detaljno je propisana obaveza dostavljanja dokumentacije potrebne za utvrđivanje regulatornog prihoda i cijena, pa Vlada smatra da je predložena dopuna nepotrebna.

AMANDMAN V

Član 5 briše se.

Vlada ne prihvata Amadman V.

Obrazloženje

Vlada ne prihvata Amandman V jer se navedenim članom ne propisuju nova, odnosno veća ovlašćenja Agencije. Dužina regulatornog perioda je utvrđena članom 53 stav 3 Zakona, odredbom da period može biti jednogodišnji ili višegodišnji, a pošto Agencija utvrđuje sve metodologije koje se odnose na prihod subjekata, samo Agencija može imati ovlašćenje da utvrdi dužinu trajanja regulatornog perioda. Pri tome to pravo ne znači samovolju Agencije, već njenu obavezu da to definiše u metodologijama. Pored toga, potrebno je imati u vidu da je članom 52 stav 7 Zakona već data mogućnost da Agencija u određenim slučajevima može da utvrdi privremene cijene, tarife ili metodologije. Predloženom izmjenom stava 7 ovog člana se samo obezbjeđuje da zbog nepodudaranja završetka tekućeg sa početkom novog regulatornog perioda ne ostane nepokriven i neregulisan taj međuperiod.

AMANDMAN VI

Član 6 briše se.

Vlada ne prihvata Amandman VI.

Obrazloženje

Vlada ne prihvata Amandman VI iz razloga što je članom 6 stav 1 tačka 1a Predloga zakona utvrđeno da se regulatorno dozvoljeni prihod alocira na korisnike sistema (potrošače i proizvođače električne energije), što u važećem Zakonu o energetici nije izričito navedeno, iako je utvrđeno da su korisnici sistema i oni koji primaju energiju iz sistema i oni koji predaju energiju u sistem.

Takođe, ne prihvata se ni brisanje odredbe stava 2 tačka 9 ovog člana Predloga zakona, koja se odnosi na kriterijume za alokaciju troškova opravdanih tehničkih gubitaka u prenosnim i distributivnim sistemima, već istu Vlada smatra neophodnim sadržajem metodologija za utvrđivanje cijena i tarifa za korišćenje prenosnih i distributivnih sistema električne energije i gasa. Obrazloženje za neprihvatanje ovog amandmana je isto kao i kod Amandmana III, koji se takođe odnosi na tehničke gubitke.

AMANDMAN VII

Član 9 briše se.

Vlada prihvata Amandman VII.

AMANDMAN VIII

Poslije člana 9 dodaje se novi član 9a koji glasi:

“Član 9a

U članu 175 stav 2 tačka 3 riječi “najmanje petnaest dana” zamjenjuju se riječima “najmanje trideset dana.”

Vlada ne prihvata Amandman VIII.

Obrazloženje

Vlada ne prihvata Amandman VIII zbog prostornih ograničenja postojeće deponije uglja TE Pljevlja. Takođe, Vlada smatra da je dovoljno održavati količinu uglja na deponiji koja obezbjeđuje nesmetani rad TE Pljevlja u trajanju od najmanje 15 dana.

AMANDMAN IX

U članu 13, koji se odnosi na član 186 u stavu 1 u tački 1 prije riječi “obustave” dodaju se riječi “nalože da se utvrđene nepravilnosti i nedostaci otklone u roku koji odrede i”.

Nakon stava 1 dodaje se novi stav 2 koji glasi: “Energetski subjekat, pravno lice ili preduzetnik kome je rješenjem inspektora naloženo otklanjanje nedostataka i nepravilnosti dužan je da u pisanoj formi obavijesti inspektora o otklanjanju nedostataka i nepravilnosti u roku koji je određen rješenjem.”

Postojeći stav 2 postaje stav 3 člana 186.

Vlada ne prihvata Amandman IX.

Obrazloženje

Vlada ne prihvata Amandman IX, jer je navedeno ovlašćenje inspektora već sadržano u odredbama Zakona o inspekcijskom nadzoru („Službeni list RCG“, broj 39/03 i „Službeni list CG“, br. 76/09 i 57/11).

AMANDMAN X

U članu 14, koji se odnosi na član 188 u stavu 1 riječi “od 3.000 eura do 20.000 eura” mijenjaju se i glase “od 10.000 eura do 20.000 eura”.

Vlada ne prihvata Amandman X.

Obrazloženje

Vlada ne prihvata Amandman X, jer smatra da je predloženi raspon novčanih kazni za prekršaj pravnog lica adekvatan rasponima novčanih kazni propisanih drugim zakonima.

6. Amandman poslanika Andrije Popovića, koji glasi:

AMANDMAN I

Član 9 briše se.

Ostali članovi postaju sukcesivno član 9, 10 i 11 i td.

Vlada prihvata Amandman I.

