

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:08-1968/4
Podgorica, 11. jul 2016. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	19. VII 2016. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-4/11-2/20
VEZA:	
EPA:	42 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 7. jula 2016. godine, utvrdila je amandmane na Predlog zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja.

Amandmani glase:

AMANDMAN 1

U članu 2 stav 1, riječ „vodosnabdijevanje“ zamjenjuje se riječju „vodosnabdijevanje“, a poslije riječi „mreže“ dodaju se zarez i riječi: odnosno mjesta priključenja drugih korisnika“.

Obrazloženje

Amandmanom se stvara mogućnost direktnog snabdijevanja vodom iz regionalnog vodovodnog sistema i drugih korisnika, osim preko lokalnih vodovodnih preduzeća, što je posebno značajno s aspekta obezbjeđivanja vode za green field investicije, ali i druge potencijalne korisnike za koje jedinice lokalne samouprave nijesu u mogućnosti da izgrade odgovarajuću infrastrukturu i otklanja tehnička greška.

AMANDMAN 2

U članu 12 stav 1 riječ „društvo“ zamjenjuje se riječju „društva“.

U stavu 2 tač. 1 i 2 mijenjaju se i glase:

„1) minimalne količine vode izražene u kubnim metrima (m³) na godišnjem nivou;

2) minimalne dnevne protoke vode izražene u litrima u sekundi (l/s) na mjesečnom nivou;“.

U tački 4 znak interpukcije „.“ zamjenjuje se znakom interpukcije „;“.

Poslije tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

„5) sredstva obezbjeđenja potraživanja za ugovorene minimalne količine vode.“.

Obrazloženje

Amandmanom se preciznije definiše sadržaj ugovora između društva za regionalno vodosnabdijevanje i korisnika, pri čemu je naglasak dat na definisanju minimalnih količina vode i protoka kako bi se jasno utvrdile obaveze preuzimanja vode na godišnjem nivou radi osiguranja održivosti regionalnog vodovodnog sistema. Minimalne količine vode na godišnjem nivou biće precizirane sa svim korisnicima i osnova su za određivanje cijene vode na način da se zaštiti javni interes da cijena bude što niža i da se prikriju troškovi, bez ostvarivanja dobiti. Uvođenje minimalnih dnevnih protoka vode na mjesečnom nivou, kao stavke ugovora, neophodno je radi obezbjeđivanja tehničko-tehnološke održivosti sistema u režimu minimalnih protoka i obezbjeđivanja potrebne količine vode svim potrošačima u režimu maksimalnih (ljetnjih) protoka.

Sredstva obezbjeđenja iz tačke 5 predlažu se zbog problema koje društvo za regionalno vodosnabdijevanje ima u naplati potraživanja za isporučenu vodu, što dovodi u pitanje njegovu finansijsku održivost i redovno izmirenje obaveza po osnovu kredita korišćenih za izgradnju regionalnog vodovodnog sistema.

Pored toga, Amandmanom se ispravljaju određene tehničke greške.

AMANDMAN 3

U članu 16 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:

„3) dužno je da nastavi isporuku vode korisniku, ako je obustavljena zbog neplaćanja naknade za isporuku vode, nakon regulisanja te naknade i uspostavljanja tehničkih uslova za isporuku vode;“.

U stavu 2 istog člana riječi: „preko najmanje jednog štampanog medija koji se distribuira na cijeloj teritoriji Crne Gore“, brišu se.

Obrazloženje

Ovim amandmanom je u članu 16 preformulisana tačka 3 stava 1, tako što je umjesto plaćanja naknade za isporučenu vodu iz prvobitne odredbe, kao uslov za nastavak isporuke, predviđeno regulisanje te naknade, što podrazumijeva ne samo uplatu cjelokupne naknade prije nastavka isporuke, već i druge vidove regulisanja naknade – odloženo plaćanje (sporazum o plaćanju na rate) i dr. Zbog toga je brisan kao

napotreban i rok za nastavak isporuke, koji je u vezi s uplatom cjelokupne naknade predviđen prvobitnom odredbom (rok od 24 sata od saznanja da je naknada plaćena). Osim toga, novom odredbom nastavak isporuke vode uslovljen je i uspostavljanjem tehničkih uslova za isporuku vode jer ponovno stavljanje sistema u funkciju podrazumijeva prethodno ispiranje cjevovoda i dr.

Amandmanom je predloženo izostavljanje navedenih riječi iz stava 2 istog člana s obzirom da postoje i drugi vidovi obavještanja, a ne samo obavještanje preko štampanog medija, koje je prvobitnom odredbom predviđeno kao jedini način obavještenja (a koji je uobičajen za informisanje velikog broja krajnjih korisnika, ali ne i u poslovnom odnosu između dva privredna subjekta – pružaoca usluga i korisnika).

AMANDMAN 4

U članu 17 stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Privredno društvo iz člana 7 stav 1 ovog zakona dužno je da uspostavi i održava informacioni sistem regionalnog vodosnabdijevanja i čuva dokumentaciju na osnovu koje se vodi informacioni sistem.“.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) Ako privredno društvo iz člana 7 stav 1 ovog zakona obavlja djelatnost iz člana 7 stav 2 ovog zakona u obavezi je da razdvoji knjigovodstvo za poslove od javnog interesa od poslova koji imaju komercijalni karakter i iste odvojeno prikazuje u planovima rada, finansijskim planovima i izvještajima.“.

U stavu 3, koji postaje stav 4, riječi: „st. 1 i 2“ zamjenjuju se riječima: „stava 1“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši se pravno-tehničko unapređenje teksta odredaba člana 17, razdvajanjem 2 stava na dva stava i dopuna novim stavom 3, koji se odnosi na obavezu privrednog društva koje obavlja djelatnost regionalnog vodosnabdijevanja da razdvoji knjigovodstvo za poslove od javnog interesa od poslova koji imaju komercijalni karakter, što je u skladu s pravilima državne pomoći.

AMANDMAN 5

Član 19 mijenja se i glasi:

„Saradnja sa jedinicama lokalne samouprave i korisnicima

Član 19

(1) Privredno društvo iz člana 7 stav 1 ovog zakona, jedinice lokalne samouprave u regiji (u daljem tekstu: lokalna samouprava) i korisnici razmjenjuju informacije i ostvaruju druge vidove saradnje od značaja za regionalno vodosnabdijevanje.

(2) Privredno društvo iz člana 7 stav 1 ovog zakona može, na području jedne ili više lokalnih samouprava, uz saglasnost njihovih nadležnih organa, izgraditi lokalnu vodovodnu mrežu i koristiti istu za isporuku vode iz sistema regionalnog vodosnabdijevanja.

(3) Lokalna samouprava i korisnik mogu svoju vodovodnu mrežu ili dio mreže ustupiti privrednom društvu iz člana 7 stav 1 ovog zakona na korišćenje radi isporuke vode krajnjim korisnicima.

(4) Privredno društvo iz člana 7 stav 1 ovog zakona može lokalnoj samoupravi, korisniku ili drugom pravnom licu ustupiti dio sistema regionalnog vodosnabdijevanja koji se odnosi na vodovodnu, elektro, telekomunikacionu ili drugu infrastrukturu.

(5) Odnosi u vezi sa izgradnjom, korišćenjem i ustupanjem vodovodne mreže iz st. 2, 3 i 4 ovog člana uređuju se ugovorom.“

Obrazloženje

Amandmanom se bliže uređuju pitanja koja se odnose na saradnju s jedinicama lokalne samouprave i korisnicima s mogućnošću obostranog ustupanja infrastrukture i dr. i optimizacije vodovodnog sektora na Crnogorskom primorju.

Takođe, Amandmanom se uvodi mogućnost da društvo za regionalno vodosnabdijevanje može, uz odgovarajuću saglasnost jedinica lokalne samouprave, izgraditi dio lokalne mreže i obavljati djelatnost javnog vodosnabdijevanja korisnika budući da lokalne samouprave još nijesu obezbijedile vodosnabdijevanje velikog broja izgrađenih naselja. Pored toga, sve je izraženija potreba da se obezbijede dovoljne količine vode za snabdijevanje budućih turističkih kompleksa.

AMANDMAN 6

Član 22 mijenja se i glasi:

(1) Investitori koji grade ili rekonstruišu objekte na Crnogorskom primorju, odnosno u regiji, prije izdavanja građevinske dozvole plaćaju posebnu naknadu na investiciju (u daljem tekstu: posebna naknada).

(2) Posebnu naknadu obračunava društvo iz člana 7 stav 1 ovog zakona po stopi od 1% na predračunsku vrijednost investicije iz revidovane tehničke dokumentacije na osnovu koje se izdaje građevinska dozvola i ista ne može biti obračunata na iznos manji od 8 eura po metru kvadratnom bruto građevinske površine objekta za koji se izdaje građevinska dozvola.

(3) Izuzetno od stava 1 ovog člana, posebna naknada ne plaća se na investicije koje se odnose na izgradnju, odnosno rekonstrukciju objekata koji su, u skladu sa zakonom, u funkciji ostvarivanja javnog interesa u oblastima komunalnih djelatnosti (ulice i drugi javni putevi sa pratećim objektima, javni prostori za parkiranje, biciklističke staze, podzemni i nadzemni prolazi na javnim saobraćajnicama, mostovi, gradska šetališta, gradski trgovi i druge javne površine u naseljima, javna groblja, gradske pijace, gradski parkovi, vodovodna i kanalizaciona infrastruktura, deponije, objekti javne rasvjete), kao i objekata željezničke i aerodromske infrastrukture, objekata za proizvodnju u distribuciju električne energije i objekata za obrazovanje, nauku, zdravstvo, kulturu i socijalnu zaštitu.

(4) Izuzetno od stava 2 ovog člana, posebna naknada za izgradnju, odnosno rekonstrukciju sljedećih primarnih ugostiteljskih objekata plaća se po stopi od:

- 0% za hotele sa 5 zvjezdica, osim za male hotele, butik hotele i kondo hotele;
- 0,5% za hotele sa 4 zvjezdice, kao i za male hotele, butik hotele i kondo hotele, sa 5 zvjezdica.

(5) Posebna naknada je prihod budžeta Crne Gore i prihod opštine na čijoj se teritoriji realizuje investicija, od čega je:

- 1) 80% prihod budžeta Crne Gore koji se uplaćuje društvu iz člana 7 stav 1 ovog zakona i koristi za izgradnju sistema regionalnog vodosnabdijevanja i vraćanje kredita za tu izgradnju;
- 2) 20% prihod budžeta opštine koji se koristi za finansiranje izgradnje priključaka na sistem regionalnog vodosnabdijevanja i izgradnju i/ili investiciono održavanje lokalne vodovodne mreže.

(1) Odredbe ovog člana st. 1 do 5 primjenjuju se i na legalizaciju neformalnih objekata u skladu sa zakonom.

(2) Način obračuna posebne naknade uređuje se propisom Vlade.“

Obrazloženje

Amandmansko djelovanje na član 22 uzrokovano je potrebom preciznijeg utvrđivanja osnovice za obračun posebne naknade za investicije. Budući da se u dosadašnjoj praksi pokazalo da predračunska vrijednost investicije iz dokumentacije nije uvijek dovoljno pouzdana jer pojedini investitori pokušavaju da prikažu manju vrijednost investicije kako bi smanjili obaveze po ovom osnovu, utvrđena je minimalna cijena investicije po metru kvadratnom bruto građevinske površine po kojoj se može izvršiti obračun.

Amandmanom se, takođe, predlažu različite stope za obračun naknade pri izgradnji određenih primarnih ugostiteljskih objekata, kao i oslobađanje od plaćanja naknade pri izgradnji objekata koji su u funkciji ostvarivanja javnog interesa u oblastima komunalnih djelatnosti i objekata željezničke i aerodromske infrastrukture, objekata za proizvodnju u distribuciju električne energije i objekata za obrazovanje, nauku, zdravstvo, kulturu i socijalnu zaštitu.

AMANDMAN 7

U članu 26 stav 2 riječi: „ministarstva nadležna za poslove voda i poslove zaštite zdravlja, preko ovlašćenih inspektora“, zamjenjuju se riječima: „organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora, preko inspektora nadležnih za poslove voda, ekologije i zaštite zdravlja“.

Obrazloženje

Amandman se predlaže radi usaglašavanja s Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 5/12, 25/12, 61/12, 20/13, 17/14, 6/15 i 80/15).

U vrijeme izrade Predloga zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja pojedine inspekcije bile se organizovane kao posebne jedinice u okviru ministarstava. Shodno izmjenama u Zakonu o inspekcijskom nadzoru i odredbama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, formiran je jedinstven inspekcijski organ na nivou države – Uprava za inspekcijske poslove, koji je objedinio sve inspekcijske službe čija se nadležnost odnosila na vršenje inspekcijskog nadzora na državnom nivou.

AMANDMAN 8

U članu 27:

- u stavu 1 tačka 3, riječ: „zagađenja“ zamjenjuje se riječju: „zagađivanja“;
- u stavu 1 tačka 5, riječi: „tačka 5“ zamjenjuju se riječima: „tačka 4“;
- u stavu 1 tačka 12 riječ „donese“ zamjenjuje se riječju „propíše“;
- u stavu 1 tačka 14 riječi: „preko najmanje jednog dnevnog štampanog medija“, brišu se, a riječ „popčetka“, zamjenjuje se riječju: „početka“;
- u stavu 1 tačka 15, riječi: „stav 1“ zamjenjuju se riječima: „stav 5 tačka 1“;
- u stavu 2, riječ „za“ briše se;
- u stavu 3 poslije riječi: „kazniće“ dodaje se riječ: „se“;
- u st.1, 2, 3, 4, 5, 6 i 7 riječi „u iznosu“ brišu se;
- u stavu 4 tačka 1 mijenja se i glasi: „1) ne vodi evidencije iz člana 17 ovog zakona,
- u tački 3, na kraju rečenice dodaju se zarez i riječi: „odnosno ne razdvoji knjigovodstvo za poslove od javnog interesa od poslova koji imaju komercijalni karakter i te poslove ne prikazuje odvojeno u planovima rada, finansijskim planovima i izvještajima (član 17 stav 3)“;
- u stavu 5, poslije riječi „ovog“ dodaje se riječ: „člana“;
- u stavu 6, riječi: „iz stava 1 ovog člana kazniće“ zamjenjuju riječima: „iz stava 4 ovog člana kazniće se“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom vrši se usaglašavanje s prethodnim izmjenama, obezbjeđuje ispravno navođenje odredaba koje su u vezi s kaznenim odredbama i otklanjaju pravopisne greške.

AMANDMAN 9

Član 32 mijenja se i glasi:

„Primjena Član 32

(1) Posebna naknada iz člana 22 stav 4 ovog zakona primjenjivaće se od 1. januara 2018. godine.“.

(2) Posebna naknada iz člana 22 ovog zakona naplaćivaće se do 31. decembra 2027. godine.

Obrazloženje

Prvim stavom Amandmana predlaže se produženje roka za naplatu posebne naknade za investicije na period otplate kredita budući da godišnje obaveze privrednog društva koje obavlja djelatnost regionalnog vodosnabdijevanja po osnovu vraćanja kredita iznose oko 3 miliona €, a od 2017. godine ove obaveze će se uvećati, jer na naplatu dopijeva još jedna kreditna obaveza. S druge strane, izgradnja regionalnog vodovodnog sistema još nije završena, predstoji povezivanje Opštine Herceg Novi na ovaj sistem, kao i investicije na povezivanju drugih naselja u regiji i aktivnosti na izgradnji njegove II faze, za što je potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

Odredbom stava 2 definiše se rok primjene odredbe člana 22, koja se odnosi na oslobađanje obaveze plaćanja posebne naknade i isti je iz razloga navedenih za prethodni stav odložen do 1. januara 2018. godine.



PREDSJEDNIK
Milo Đukanović