

SKUPŠTINA CRNE GORE  
ODBOR ZA POLITIČKI SISTEM,  
PRAVOSUĐE I UPRAVU

Br: 33/16-7//

EPA 69 XXVI

Podgorica, 27. decembar 2015. godine

## ODBORU ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET

Na osnovu člana 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kao matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, sa druge sjednice, održane 23. decembra 2016. godine, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, dostavlja

### MIŠLJENJE O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2017. GODINU

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao zainteresovani Odbor, na sjednici održanoj 23. decembra 2016. godine razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo javne uprave, Ustavni sud Crne Gore, Sudstvo i Tužilaštva.

Sjednici Odbora su prisustvovali predstavnici predlagača zakona: mr Nikola Vukičević, generalni direktor Direktorata za budžet i Indira Lekić, savjetnica u Ministarstvu finansija, kao i predstavnici budžetskih jedinica: Zoran Pažin, ministar pravde; Nada Stanišić, sekretarka Ministarstva pravde; Suzana Pribilović, ministarka javne uprave; Dobrica Šljivančanin, član Sudskog savjeta; Ivica Stanković, predsjednik Tužilačkog savjeta; Veselin Vučković, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca i Nada Šarović, savjetnica u Vrhovnom državnom tužilaštvu.

Povodom predloženih sredstava iz budžeta za potrošačku jedinicu Sudstvo, predstavnik Sudskog savjeta je istakao da opredijeljena sredstva na pozicijama za nabavku opreme u programu Sudstvo nijesu dovoljna za neometano obavljanje nadležnosti i ispunjavanje mjera i zahtjeva utvrđenim akcionim planovima.

S tim u vezi, Sudski savjet procjenjuje da bi bilo neophodno povećanje predloženih sredstava i to po sljedećim programima i pozicijama:

- 4193 – Izrada i održavanje softvera – Program 3. Administracija – povećanje za 226.400,00€;
- 4413 – Izdaci za građevinske objekte – Program 3. Administracija – povećanje za 621.800,00€;

- 4193 – Izrada i održavanje softvera – Program 4. Administracija, Prekršajni organi – povećanje za 36.000,00€;
- 4413 – Izdaci za građevinske objekte – Program 4. Administracija, Prekršajni organi – odobrenje za 38.000,00€;
- 4415 – Izdaci za opremu – Program 4. Administracija, Prekršajni organi – povećanje za 167.000,00€;

Predsjednik Tužilačkog savjeta je, **povodom predloženih sredstava iz budžeta za potrošačku jedinicu Tužilaštva**, predočio ista nijesu dovoljna za funkcionisanje državnih tužilaštava i Tužilačkog savjeta i njihov nesmetan i efikasan rad. Posebno je istakao da Izvještaj o napretku Crne Gore za 2016. godinu sadrži preporuke u kojima se ukazuje da su opredijeljena sredstva u budžetu za Državno tužilaštvo nedovoljna, te da treba obezbijediti sve ljudske i materijalne resurse i poboljšati strateški budžet za Državno tužilaštvo.

Zahtjev Tužilačkog savjeta za povećanjem budžeta, u najvećoj mjeri, odnosi se na potrebe uslovljene formiranjem novih organizacionih cjelina: Specijalnog državnog tužilaštva i Sekretarijata Tužilačkog savjeta.

Stoga, Tužilački savjet procjenjuje da bi bilo neophodno uvećanje predloženih sredstava za potrošačku jedinicu Državno tužilaštvo, u ukupnom iznosu od 4.303.758,00 € i to po sljedećim programima i pozicijama:

- 4111 – neto zarade – Program 1. Administracija – povećanje za 1.664.367,00€;
- 4111 – neto zarade – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 321.299,00€;
- 4111 – neto zarade – Program 3. Tužilački savjet – povećanje za 157,988,00€;
- 4121 – zimmica – Program 1. Administracija – odobrenje sredstava u iznosu od 102.134,00€;
- 4121 – zimmica – Program 2. Tužilaštva – odobrenje sredstava u iznosu od 39.488,00€;
- 4121 – zimmica – Program 3. Tužilački savjet – odobrenje sredstava u iznosu od 9.500,00€;
- 4127 – ostale naknade – Program 3. Tužilački savjet – povećanje za 236.340,00€;
- 4133 – materijal za posebne namjene – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 12.492,00 €;
- 4143 – komunikacione usluge – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 82.500,00€;
- 4146 – advokatske usluge – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 258.800,00€;
- 4192 – izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka – Program 2. Tužilaštva – povećanje za 282.850,00 €;
- 451-3 – pozajmice i krediti pojedincima – Program 1. Administracija – odobrenje za 150.000,00€;
- 451-3 – pozajmice i krediti pojedincima – Program 2. Tužilaštva – odobrenje za 450.000,00€;
- 4193 – izrada i održavanje softvera – Program 2. Tužilaštva – povećanje na 370.000,00€;
- 4415 – izdaci za opremu – Program 2. Tužilaštva – povećanje na 100.000,00€;
- 4191 – ostale usluge – Program 2. Tužilaštva – povećanje na 66.000,00€.

Povodom predloženih sredstava iz budžeta za potrošačku jedinicu Ministarstvo pravde, u dijelu koji se odnosi na Program 1. **Zavod za izvršenje krivičnih sankcija**, ministar pravde je naveo da je neophodno povećati broj izvršilaca u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, tako da ukupan broj službenika za koje treba predvidjeti bruto zarade bude 538, umjesto planiranih 503.

Ministarstvo pravde je procijenilo neophodnim povećanje budžeta prema pozicijama, kako slijedi:

- 4111 – Neto zarade – Program 1. Zavod za izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 229.123,00€;
- 4112 – Porez na zarade – Program 1. Zavod za izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 30.776,95€;
- 4113 – Doprinosi na teret zaposlenih – Program 1. Zavod za izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 82.071,86€;
- 4114 – Doprinosi na teret poslodavca – Program 1. Zavod za izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 75.000,00 €;
- 4115 – Opštinski prirez – Program 1. Zavod za izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 4.000,00 €;
- 4134 – Rashodi za energiju – Program 1. Zavod za izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 100.000,00€;
- 4135 – Rashodi za gorivo – Program 1. Zavod za izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 40.000,00 €; i
- 4196 – Komunalne naknade – Program 1. Zavod za izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 126.000,00 €.

Kada je riječ o **Programu 2. Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija**, navedeno je da je u 2017. godini planirano usvajanje Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa za 2017-2018. godinu, Akcionog plana za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija za 2017-2021. godinu, donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore u cilju usklađivanja odredaba koje se odnose na krivična djela pranja novca i finansiranje terorizma, kao i druge aktivnosti za usklađivanje domaćih propisa iz okvira nadležnosti Ministarstva sa pravnim poretkom Evropske unije. Takođe, naglašeno je da Budžetom nijesu eksplicitno navedena bruto sredstva za dva službenika upućena u Stalnu misiju Crne Gore pri Savjetu Evrope u Strazburu u iznosu od 74.000.00€.

U ovom dijelu, procijenjeno je neophodnim povećanje budžeta prema pozicijama, kako slijedi:

- 4111 – Neto zarade – Program 2. Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 67.650,00€;
- 4112 – Porez na zarade – Program 2. Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 7.411,50€;
- 4113 – Doprinosi na teret zaposlenog – Program 2. Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 16.236,00€;

- 4114 – Doprinosi na teret poslodavca – Program 2. Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 7.238,55 €;
- 4115 – Opštinski prirez – Program 2. Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 1.116,23 €;
- 4149 – Ostale usluge – Program 2. Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija – povećanje za 21.000,00€; i
- 4194 – Osiguranje – Program 2. Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija – odobrenje za 7.000,00€.

Predstavnici **Ministarstva javne uprave**, kao nove budžetske jedinice, nijesu iskazali primjedbe na sredstva opredijeljena Budžetom za 2017. godinu.

Iz **Ministarstva unutrašnjih poslova i Ustavnog suda Crne Gore**, kao budžetskih jedinica koje su takođe bila pozvane da učestvuju u radu, nije bilo predstavnika na sjednici Odbora.

**Cijeneći značaj i obim obaveza svih potrošačkih jedinica koje proističu iz predstojećih aktivnosti, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu predlaže matičnom Odboru za ekonomiju finansije i budžet da razmotri mogućnost uvećanja planiranih sredstava za potrošačke jedinice: Ministarstvo pravde, Sudstvo i Tužilaštvo.**



PRED SJEDNIK ODBORA

Zeljko Aprcović