



Crna Gora  
Vlada Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLIENO:	13.02.2023	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/23-1	
VEZA:		
FPA:	691 XXVII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Br: 07-011/23-650/4

13. februar 2023. godine

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 13. februara 2023. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr **ALEKSANDAR DAMJANOVIĆ**, ministar finansija i dr **ILIJA VUKČEVIĆ**, državni sekretar u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK  
dr Dritan Abazović, s. r.

ZAKON

O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

**Član 1**

U Zakonu o igrama na sreću ("Službeni list RCG", broj 52/04 i "Službeni list CG", br. 13/07, 61/13, 37/17 i 3/23) u članu 3 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"Igre na sreću iz stava 1 ovog člana mogu se priređivati putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava."

**Član 2**

U članu 4 stav 1 na kraju tačke 15 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

"16) priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava je priređivanje igara na sreću putem kojeg igrač može da odigra igru samostalno, kroz interakciju sa sistemom, bez neposrednog predstavnika priređivača."

**Član 3**

U članu 7 poslije stava 2 dodaje se pet novih stavova koji glase:

"Zabrana učestvovanja u inostranim igrama na sreću za koje se ulozi plaćaju na teritoriji Crne Gore, u slučaju priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, odnosi se na pravna lica koja nemaju zaključen ugovor o koncesiji za priređivanje igara na sreću putem interneta odnosno drugih telekomunikacionih sredstava (u daljem tekstu: neovlašćeni priređivač).

Listu neovlašćenih priređivača vodi organ uprave nadležan za igre na sreću (u daljem tekstu: nadležni organ).

Neovlašćenom priređivaču ograničiće se pristup njegovoj internet stranici na kojoj pruža igre na sreću putem interneta, putem blokade IP adresa od strane nezavisnog regulatornog organa u oblasti elektronskih komunikacija i onemogućiće se transakcija plaćanja.

Lista neovlašćenih priređivača sadrži:

- 1) internet adresu stranice na kojoj se pružaju igre na sreću putem interneta;
- 2) datum unosa na listu i brisanja podataka.

Bliži način ograničavanja internet stranice i onemogućavanje transakcije plaćanja iz stava 5 ovog člana propisuje Ministarstvo."

**Član 4**

Član 9 briše se.

**Član 5**

Poslije člana 62 dodaje se novo poglavlje i 13 novih članova koji glase:

## **„IVa. PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU PUTEM INTERNETA, ODNOSNO DRUGIH TELEKOMUNIKACIONIH SREDSTAVA**

### **Član 62a**

Pravo priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava imaju pravna lica koja su zaključila ugovor o koncesiji za priređivanje igara na sreću iz člana 3 stav 1 ovog zakona.

Tehničke uslove koji se odnose na priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava propisuje Ministarstvo.

### **Član 62b**

Uz zahtjev za dodjelu koncesije za priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava prilažu se:

- 1) podaci o nazivu (firmi) i sjedištu društva;
- 2) dokaz o registraciji;
- 3) poslovni plan društva za trogodišnji period;
- 4) dokaz o zakupljenom internet domenu (stranici) na kojoj će se priređivati igre na sreću;
- 5) dokazi o svojini ili pravu korišćenja prostora u kojem je smješten server putem kojeg će se priređivati igre na sreću;
- 6) opšta pravila priređivanja igara na sreću;
- 7) spisak i pravila igara koje će se priređivati.

### **Član 62c**

Za priređivanje posebnih igara na sreću u kazinima i na automatima putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, plaća se koncesiona naknada koju čini fiksni dio u iznosu od 41.666 eura mjesečno i plaća se do 15. u mjesecu za tekući mjesec.

Za priređivanje kladioničkih igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, plaća se koncesiona naknada koja se sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela.

Fiksni dio koncesione naknade za priređivanje kladioničkih igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, iznosi 10.000 eura mjesečno i plaća se do 15. u mjesecu za tekući mjesec.

Varijabilni dio koncesione naknade kladioničkih igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, obračunava se mjesečno u iznosu od 10% od osnovice koju čini ukupan iznos uplata, umanjen za vrijednost isplata, a plaća se do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Mjesečnu evidenciju o uplaćenim mjesečnim naknadama za priređivanje igara na sreću putem interneta sa konačnim obračunom rezultata poslovanja i dokaz o uplati mjesečne naknade za priređivanje koncesionar je dužan da u elektronskom, odnosno štampanom obliku dostavi nadležnom organu, najkasnije do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Obrazac evidencije iz stava 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.

### **Član 62č**

Priređivač igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava (u daljem tekstu: priređivač igara na sreću putem interneta) dužan je da nadležnom organu prijavi

sve igre na sreću koje priređuje putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, dostavljanjem pravila za svaku igru na sreću posebno putem interneta.

#### **Član 62c**

Nadležni organ je dužan da nakon prijema pravila iz člana 62č ovog zakona priređivaču igara na sreću putem interneta izda saglasnost u roku od sedam dana od dana prijema pravila.

Nakon izdavanja saglasnosti iz stava 1 ovog člana priređivač igara na sreću putem interneta može da počne sa priređivanjem igre za koju je dobio saglasnost.

#### **Član 62d**

Priređivač igara na sreću putem interneta može imati jednu početnu internet stranicu (IP adresu, internet stranicu, internet domen) na kojoj priređuje igre na sreću koja je na crnogorskom jeziku.

Priređivač igara na sreću putem interneta koji prima uplate putem interneta dužan je na početnoj internet stranici da navede usmjeravanje na stranicu na kojoj će biti navedeni:

- 1) podaci o nazivu firme i sjedištu društva,
- 2) broj rješenja za priređivanje igara putem interneta izdatog od nadležnog organa,
- 3) pravila koja se odnose na igre na sreću za koja priređivač ima dozvolu,
- 4) obavještenje o zabrani učestvovanja licima mlađim od 18 godina života,
- 5) upozorenje da igre na sreću mogu da prouzrokuju zavisnost, te podatke o internet stranici na kojoj se mogu pronaći informacije o stručnoj pomoći u vezi prevencije zavisnosti od igara na sreću,
- 6) izjava o mjerama zaštite ličnih podataka igrača,
- 7) obavještenje o naknadi za usluge priređivača, koja se naplaćuje na teret igrača.

#### **Član 62dž**

Priređivač igara na sreću putem interneta omogućiće licu da učestvuje kao igrač u igrama na sreću, ako je to lice registrovano kao igrač i ima registrovan račun kod tog priređivača.

Igrač može da registruje samo jedan račun kod priređivača igara na sreću putem interneta na osnovu ugovora zaključenog na uplatnom mjestu ili putem internet stranice tog priređivača.

Radi registracije iz stava 2 ovog člana igrač je dužan da unese sljedeće podatke:

- 1) ime i prezime,
- 2) adresu prebivališta,
- 3) broj lične karte ili broj pasoša,
- 4) datum rođenja,
- 5) e-mail adresu za primanje obavještenja,
- 6) korisničko ime,
- 7) šifru.

Priređivač igara na sreću putem interneta dužan je da vodi evidenciju o registrovanim igračima.

#### **Član 62đ**

Identifikacija igrača je postupak kojim se provjerava tačnost podataka igrača radi utvrđivanja da igrač ima 18 godina života.

Identifikacija godina života iz stava 1 ovog člana može se vršiti od strane priređivača igara na sreću putem interneta na osnovu ličnih dokumenata.

Nakon registracije i identifikacije igrača igraču se dodjeljuje:

- 1) identifikacioni broj igrača, i
- 2) virtuelni račun (I-konto).

Ako priređivač igara na sreću putem interneta dođe do saznanja da igrač nije dostavio tačne podatke, neće registrovati to lice, odnosno ako je lice registrovano dužan je da, bez odlaganja, poništi tu registraciju.

#### **Član 62e**

Podaci koje priređivač igara na sreću putem interneta prikupi o igračima su poslovna tajna u skladu sa zakonom.

#### **Član 62f**

Igrač vrši uplatu na virtuelni račun igrača (I-konto) za učestvovanje u igri na sljedeći način:

- 1) polaganjem gotovine na uplatnim mjestima priređivač igara na sreću putem interneta,
- 2) debitnom ili kreditnom karticom, kao i drugim sistemima elektronskog plaćanja, i
- 3) bankarskom uplatom (nalogom za plaćanje ili internet nalogom za plaćanje).

Priređivač igara na sreću putem interneta dužan je da omogući igraču dvostruku potvrdu izvršavanja namjeravane transakcije uplate igre.

Igraču kojem je izvršena transakcija uplate, ta transakcija uplate ne može da se poništi.

Priređivač igara na sreću putem interneta dužan je da obezbijedi čuvanje podataka o primljenim uplatama i isplatama u realnom vremenu i podataka o učesnicima na način kojim se omogućava uspostavljanje sistema nadzora u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje obaveza čuvanja podataka.

#### **Član 62g**

Novčana sredstva igrača su sredstva raspoloživa za igru i evidentiraju se na virtuelnom računu igrača (I-konto).

Raspoloživa sredstva iz stava 1 ovog člana sastoje se od uplata na I-konto i isplaćenih dobitaka.

Priređivač igara na sreću putem interneta dužan je da za međusobne transakcije sa igračima koristi samo račun za posebne namjene otvoren u kreditnoj instituciji sa sjedištem u Crnoj Gori.

Priređivač igara na sreću putem interneta ne smije da koristi novčana sredstva igrača za podmirenje drugih obaveza iz poslovanja priređivača.

Priređivač igara na sreću putem interneta ne smije da omogući prenošenje novčanih sredstava između dva ili više virtuelna računa igrača (I-konto).

#### **Član 62h**

Dobitak koji igrač ostvari od igre, priređivač igara na sreću putem interneta automatski pripisuje na njegov virtuelni račun (I-konto).

Isplata dobitka sa virtuelnog računa (I-konta) ostvarenog u igri putem interneta obavlja se na sljedeći način:

- 1) na blagajni odnosno uplatnim mjestima priređivača,
- 2) putem sistema elektronskog prenosa novčanih sredstava.

Priredivač igara na sreću putem interneta dužan je da, na zahtjev registrovanog igrača novčana sredstva sa njegovog virtuelnog računa (I-konta), bez odlaganja, a najkasnije u roku od tri radna dana od prijema zahtjeva, isplati igraču na jedan od načina iz stava 2 ovog člana.

Ako nadležni organ prekine, obustavi ili zabrani priređivanje igara na sreću priredivač igara na sreću putem interneta dužan je da sredstva sa virtuelnog računa svih učesnika prenese, bez odlaganja, na njihove transakcione račune i to danom prestanka prava priređivanja u skladu sa ovim zakonom.

#### **Član 62i**

Priredivač igara na sreću putem interneta, dužan je da poveže svoj informacioni sistem sa sistemom nadzora (on-line nadzor) nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor.”

#### **Član 6**

Poslije člana 76 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 76a**

Koncesionar koji na dan stupanja na snagu ovog zakona ima zaključen ugovor o koncesiji za priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava dužan je da u roku od 30 dana od dana donošenja propisa iz člana 62a stav 2 ovog zakona uskladi svoje poslovanje i o tome obavijesti nadležni organ.

Nadležni organ je dužan da u roku od tri dana od dana prijema obavještenja iz stava 1 ovog člana provjeri usklađenost uslova kod koncesionara u skladu sa ovim zakonom.

Ako nadležni organ konstatuje da koncesionar ispunjava uslove iz stava 2 ovog člana, dužan je da obavijesti koncesionara o datumu zaključenja izmjene ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava.

Ako koncesionar nije ispunio uslove iz stava 2 ovog člana ili ako ne pristupi zaključenju ugovora iz stava 3 ovog člana, nadležni organ će pokrenuti postupak oduzimanja koncesije za priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava.“

#### **Član 7**

Poslije člana 78b dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 78c**

Podzakonski akt iz člana 62a stav 2 ovog zakona donijeće se u roku od deset dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Podzakonski akti iz člana 7 stav 7 i člana 62c stav 6 ovog zakona donijeće se u roku od deset dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

#### **Član 8**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je utvrđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru, u koja se ubraja i materija koja se odnosi na priređivanje igara na sreću.

### II. Razlozi za donošenje ovog zakona

Priređivanje igara na sreću je djelatnost od javnog interesa i isključivo pravo Crne Gore. Javni interes je propisan članom 5 Zakona o igrama na sreću ("Službeni list RCG", br. 52/04 i "Službeni list CG", br. 13/07, 61/13, 37/17 i 3/23) i ostvaruje se kroz obezbjeđivanje sredstava za zadovoljenje potreba u oblasti socijalno-humanitarnih djelatnosti, kroz finansiranje aktivnosti mladih i zaštite mentalnog zdravlja. Javni interes se izražava i kroz obavezu države da utiče na otklanjanje ili ublažavanje negativnih dejstava koje imaju ili mogu imati igre na sreću.

Shodno navedenom, priređivanje igara na sreću je oblast koja nema samo ekonomski karakter, već u sebi nosi i socijalnu i zdravstvenu dimenziju.

Crna Gora je Zakon o igrama na sreću donijela 2004. godine, dok su 2007. godine usvojene izmjene i dopune, kojim su stvoreni uslovi za osnivanje posebnog organa (Uprave za igre na sreću) koji vrši nadzor nad sprovođenjem ovog zakona.

Cilj izmjena koje se ovim putem predlažu je sistemski i prihodno održivo regulisanje priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava (u daljem tekstu: priređivanje igara na sreću putem interneta ili internet klađenje), kao i povećanje prihoda od ovog vida priređivanja igara na sreću.

Važeći pravni okvir za priređivanje igara na sreću putem interneta je limitiran kroz tri stava člana 9 Zakona o igrama na sreću. Ovako definisana regulativa stvara veliki broj pitanja u praksi i donekle ograničava ovlašćenja nadležnog organa.

Predloženom izmjenom i dopunama, a po ugledu na kvalitetna uporedna rješenja, stvaraju se uslovi za unapređenje regulisanja ove izuzetno sofisticirane oblasti priređivanja igara na sreću. Detaljnija pravila biće propisana podzakonskim aktom koji će donijeti Ministarstvo finansija.

Povećanje prihoda od priređivanja igara na sreću putem interneta, realizovaće se primjenom dvije vrste mjera. Prva mjera se odnosi na uvođenje varijabilne koncesione naknade. Na ovaj način se popunjava praznina iz postojećeg zakona, koji za priređivanje igara na sreću putem interneta ne predviđa postojanje ove naknade, a što je praksa u skoro svim drugim nacionalnim pravnim sistemima. Uzimajući u obzir uporednu praksu i specifičnosti priređivanja igara na sreću putem interneta, kao i zahtjevnu kontrolnu funkciju nadležnog organa, po prvi put se propisuju koncesione naknade prema vrsti igara koje se priređuju (pogledati dio IV Obrazloženja).

Druga mjera se odnosi na sprečavanje erozije nacionalne fiskalne osnovice razradom odredbi iz člana 7 Zakona o igrama na sreću. Pomenuto se odnosi na zabranu učestvovanja u inostranim igrama na sreću za koje se ulozi plaćaju na teritoriji Crne Gore, u pogledu priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava. Novim stavovima predmetnog člana definiše se tzv. Lista neovlašćenih priređivača na kojoj se nalaze priređivači koji nemaju saglasnost nadležnog organa.

Ustanovljava se obaveza nadležnih organa da ograniči pristup internet stranicama priređivača sa Liste neovlašćenih priređivača, putem blokade IP adresa od strane nezavisnog regulatornog organa u oblasti elektronskih komunikacija. Jasno se definiše i zabrana svih vrsta plaćanja prema priređivačima sa Liste neovlašćenih priređivača. Ovakvo propisivanje omogućava nadležnim organima primjenu postojećih prekršajnih odredbi iz člana 73 stav 1 tačka 1 prema pravnim licima koja krše odredbe člana 7. Operacionalizacija ove dvije zabrane vrši se od strane nadležnog organa kroz vođenje i objavljivanje Liste neovlašćenih priređivača, a koja sadrži: internet adresu web stranice i datum unosa i brisanja podataka. Sprječavanjem mogućnosti da igrači iz Crne Gore koriste i vrše uplate na internet sajtovima priređivača sa Liste neovlašćenih priređivača, doći će do povećanja uplata kod domaćih priređivača, što će rezultirati i većim prihodima po budžet.

### **III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Specifičnost ove oblasti je u tome što ne postoje obavezujući primarni i sekundarni izvori prava Evropske Unije sa kojima bi trebalo uskladiti regulativu, već je ostavljeno nacionalnim zakonodavstvima da ovu oblast urede po principu najboljih praksi i svojih potreba.

Sistemske pristupom u rešavanju problema iz oblasti on-line klađenja, namjera je da se ova industrija približi postojećim evropskim standardima.

### **IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta i pojedinačnih rješenja**

**Članom 1** se vrši dopuna člana 3 Zakona o igrama na sreću, čime se definiše jedan od načina priređivanja propisanih igara na sreću (lutrijske i posebne). Ovom odredbom se propisuje mogućnost priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava. U **članu 2** se prvi put daje nesumnjiva definicija pojma priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno putem drugih telekomunikacionih sredstava. U smislu ovog zakona priređivanje igara na sreću putem interneta je ono priređivanje putem kojeg igrač može odigrati igru samostalno, kroz interakciju sa sistemom, bez neposrednog predstavnika priređivača.

**Član 3** daje razradu postojećih odredbi iz člana 7 Zakona o igrama na sreću, o zabrani učestvovanja u inostranim igrama na sreću za koje se ulozi plaćaju na teritoriji Crne Gore, u pogledu priređivanja internet klađenja. Ovaj član definiše obavezu nadležnih organa da ograniči pristup internet stranicama priređivača igara na sreću koji primaju uplate za igre na sreću od igrača u Crnoj Gori, putem blokade IP adresa od strane nezavisnog regulatornog organa u oblasti elektronskih komunikacija, kao i zabranu svih vrsta plaćanja prema inostranim priređivačima. Uvodi se obaveza nadležnog organa da po službenoj dužnosti vodi i objavljuje Listu neovlašćenih priređivača igara na sreću putem interneta, a koja sadrži: 1) internet adresu web stranice na kojoj se online igre na sreću pružaju; 2) datum unosa i brisanja podataka.

**Članom 4** predviđeno je brisanje člana 9, imajući u vidu da se predloženim dopunama (u vidu novog poglavlja) precizno definiše način sticanja koncesionih prava, kao i obaveza plaćanja fiksne i varijabilne koncesione naknade.

**Članom 5** se uvodi novo poglavlje, kao i 13 novih članova. Definiše se sticanje prava priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava. Kao važan pravni preduslov za priređivanje igara na sreću putem interneta ističe se odredba u stavu 2 novog člana



62a, kojom se definiše da Ministarstvo propisuje tehničke uslove u pogledu priređivanja internet klađenja. Propisuje se dokumentacija koju je neophodno priložiti uz zahtjev za dodjelu koncesije, dok se u stavu 2 novog člana 62c, po prvi put definiše obaveza plaćanja varijabilnog dijela koncesione naknade za priređivanje kladioničkih igara na sreću putem interneta. Ova koncesiona naknada se, shodno stavu 4 pomenutog člana, obračunava u iznosu od 10% od osnovice koju čini ukupan iznos uplata, umanjen za vrijednost isplata, a plaća se do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec.

Predmetnim članom se propisuju koncesione naknade prema vrsti igara na sreću koje se priređuju putem interneta. Pored pomenutog varijabilnog dijela, za priređivanje kladioničkih igara na sreću putem interneta, plaćaće se i fiksni dio koncesione naknade u iznosu od 10.000 eura mjesečno.

Za priređivanje posebnih igara na sreću u kazinima i na automatima putem interneta, prvi put se propisuje obaveza plaćanja koncesione naknade koja se sastoji iz fiksnog dijela koji iznosi 41.666 € mjesečno i plaća se do 15. u mjesecu za tekući mjesec.

Stav 6 člana 62c stvara zakonski osnov da Ministarstvo finansija propiše obrazac mjesečne evidencije u vezi sa obračunom rezultata poslovanja priređivača igara na sreću putem interneta.

Priređivač je dužan prijaviti nadležnom organu sve igre na sreću koje priređuje putem interneta i drugih telekomunikacionih sredstava. Za svaku igru na sreću priređivač donosi pravila, kako je i propisano kroz član 62č. Pravila se primjenjuju nakon dobijene saglasnosti nadležnog organa.

Posebim članom (novi član 62d) je propisano da je priređivač igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava može imati isključivo jednu početnu internet stranicu (IP adresu, web stranicu, internet domen) na kojoj priređuje igre na sreću koja je na crnogorskom jeziku.

Ovim poglavljem se propisuje i obaveza registracije igrača i njegovog računa kod priređivača. Pored podataka neophodnih za registraciju (član 62dž), novim članom 62đ se definiše postupak identifikacije igrača, čime se provjerava ispravnost podataka i utvrđuje da li je igrač punoljetno fizičko lice. Važno je napomenuti da se nakon registracije i identifikacije igrača, kada se suštinski ispunjavaju uslovi za učestvovanje u igrama, igraču dodjeljuje identifikacioni broj igrača, kao i virtuelni račun (I-konto) (član 62đ).

Svi podaci o igračima koje prikupi priređivač su poslovna tajna i priređivač ih smije ustupiti drugim licima samo ako je to posebnim zakonom dozvoljeno, a kako je propisano članom koji propisuje ustupanje podataka o igračima.

Kroz član 62f definiše se postupak primanja uplata, na osnovu čega igrači stiču pravo da učestvuju u igrama na sreću putem interneta. Takođe, propisano je da se dobitak automatski pripisuje na virtuelni račun (I-konto) igrača. Posebno se definiše postupak isplate dobitka (na blagajni odnosno uplatnim mjestima priređivača i putem sistema elektronskog prenosa novčanih sredstava).

U vezi sa poštovanjem definisanih pravila, propisana je obaveza priređivača da svoj informacioni sistem poveže sa sistemom nadzora (ON-LINE nadzor) nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor (član 62i).

**U članu 6** se definišu prelazne i završne odredbe. Propisuje se novi član kojim se definiše rok u kojem koncesionar mora uskladiti svoje poslovanje u skladu sa ovim zakonom, a od dana donošenja podzakonskog akta iz člana 78 stav 1. Takođe, propisana je obaveza koncesionaru da o usklađivanju poslovanja obavijesti nadležni organ, kao i rok nadležnom organu za provjeru usklađenosti poslovanja.

Nadležni organ može konstatovati ispunjenost uslova i sa koncesionarom ući u procedure izmjene postojećeg ugovora o koncesiji. Ukoliko poslovanje nije usklađeno ili ako iz nekog razloga koncesionar odbije zaključenje izmjene ugovora o koncesiji, stavom 4 ovog člana propisana je obaveza nadležnom organu da pokrene postupak oduzimanja koncesije za priređivanje igara na sreću putem interneta. **Član 7** propisuje dodavanje novog člana, kojim se definišu rokovi za donošenje tri podzakonska akta. **Član 8** definiše dan stupanja na snagu ovog Zakona kao i dan kada počinje njegova primjena.

#### **V. Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u Budžetu Crne Gore za sprovođenje ovog zakona**

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore, kao ni za planirane podzakonske akte. Takođe, primjena propisa ne doprinosi povećanju međunarodnih finansijskih obaveza.

Primjena propisa dovešće do generisanja milionskih prihoda za Budžet. Kroz saradnju sa nadležnim organom za oblast priređivanja igara na sreću (Uprava za igre na sreću), Ministarstvo finansija je informisano o prihodima priređivača igara na sreću u oblasti online klađenja. Precizan obračun budućih prihoda nije moguće obezbijediti, posebno imajući u vidu da određene igre do sada nisu bile predmet informatičkog nadzora nadležnog organa.

#### **VI. Razlozi zbog kojih nije sprovedena javna rasprava**

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o igrama na sreću, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 3 Zakona o državnoj upravi ("Sl. List CG", br. 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu hitnost donošenja propisa.

#### **VII. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku**

Imajući u vidu važnost sprovođenja predloženih normi, kao i kontinuirane negativne implikacije na Budžet usled neuređenosti pravnog sistema, vjerujemo da postoje opravdani razlozi da se predmetni propis usvoji u najkraćem roku. Predloženi propis će dati značajne budžetske prihode već u ovoj godini.

# PREGLED ODREDBI ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU ČIJA IZMJENA I DOPUNE SE PREDLAŽU

## Član 3

Igre na sreću razvrstavaju se u dvije grupe:

1) lutrijske igre na sreću:

- lutrija;
- ekspres i instant lutrija;
- bingo;
- TV tombola i tombola zatvorenog tipa;
- loto;
- keno;
- sportska prognoza;
- toto;
- dodatne igre na lotu i totu;
- video lutrija;
- fonto;
- druge slične igre na sreću s izvlačenjem;

2) posebne igre na sreću:

- igre u kazinima;
- kladioničke igre;
- igre na sreću na automatima.

## Član 4

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) lutrijske igre na sreću su igre koje se priređuju javnim izvlačenjem i kod kojih je unaprijed određen fond dobitaka;
- 2) lutrija je igra u kojoj učesnik posjeduje srećku, koju izdaje priređivač igre na kojoj je, u skladu sa pravilima igre, unaprijed upisan određeni broj. Srećka se smatra dobitnom kada se na javnom izvlačenju lutrije, na dan koji je unaprijed određen, izvuku određeni djelovi broja ili cio broj upisan na srećki;
- 3) ekspres lutrija je igra u kojoj učesnik ima srećku izdatu od priređivača igre na kojoj su, u skladu sa pravilima igre, već upisani vrsta i iznos dobitka ili određeni broj, a koji su obezbijeđeni u zatvorenom omotu. Srećka predstavlja dobitak kada je na njoj naznačen dobitak, simbol ili broj koji, prema pravilima igre, označava dobitak;
- 4) instant lutrija je igra u kojoj učesnik posjeduje srećku koju izdaje priređivač igre na kojoj je, u skladu sa pravilima igre, unaprijed upisana vrsta i iznos dobitka ili određeni broj, odnosno simbol koji je prekriven odgovarajućom zaštitom, a koju učesnik uklanja skidanjem - grebanjem zaštite. Srećka se smatra dobitnom kada su na njoj naznačeni dobitak ili broj, odnosno simbol koji, u skladu sa pravilima, ostvaruju dobitak;
- 5) sportska prognoza je igra u kojoj učesnik, popunjavanjem listića koji izdaje priređivač igre na kojem su označeni takmičarski parovi, pogađa ishod utakmice za svaki takmičarski par, koristeći oznake predviđene pravilima igre. Listić se smatra dobitnim kada je učesnik pogodio sve ishode ili pravilima igre predviđen broj ishoda, pod uslovom da su oznake na

rezultatima upisane, odnosno precrtane, na talonu, odnosno kuponu i kada se ispune drugi uslovi prema pravilima igre;

- 5a) toto je igra u kojoj učesnik, popunjavanjem listića koji izdaje priređivač igre u kojem su označeni takmičarski parovi, pogađa rezultat fudbalske utakmice za svaki takmičarski par, koristeći oznake ili obilježja predviđena pravilima igre. Listić se smatra dobitnim kada je učesnik pogodio sve rezultate ili pravilima igre predviđen broj rezultata, pod uslovom da su oznake na rezultatima upisane, odnosno precrtane, na talonu i kuponu i kada se ispune drugi uslovi prema pravilima igre;
- 6) loto, keno i slične igre su igre u kojima učesnik, popunjavanjem listića kojeg izdaje priređivač igre na kojem su, u skladu sa pravilima igre, unaprijed upisani brojevi, treba da pogodi određenu grupu brojeva, precrtavajući ih po sopstvenom izboru. Listić se smatra dobitnim kada brojevi ili neki od njih, koji su na njemu precrtani, odgovaraju brojevima izvučenim na javnom izvlačenju i kada se ispune drugi uslovi prema pravilima igre;
- 7) bingo-TV tombola je igra na sreću u kojoj učesnik ima tombolsku karticu na kojoj su, u skladu sa pravilima igre, unaprijed upisani brojevi, koji se javno izvlače i to na dan koji je unaprijed određen i unaprijed određeno vrijeme, saglasno pravilima igre, a prenosi putem TV medija;
- 8) tombola zatvorenog tipa je igra na sreću u kojoj učesnik ima tombolsku karticu na kojoj su, u skladu sa pravilima igre, unaprijed upisani brojevi. Učesnik je ostvario dobitak ako su brojevi upisani na kartici izvučeni u izvlačenju koje se ne prenosi putem sredstava javnog informisanja;
- 9) video lutrija je igra na sreću koja se igra na video lutrijskim terminalima koji su povezani u elektronski kontrolisanu mrežu, u kojoj učesnici mogu da stave ulog na različite igre i igre sa jack-pot-om, u skladu sa pravilima igre, sa mogućnošću višestrukog uloga i dobitka. Kad učesnik stavi ulog u igri sa jack-pot-om, određeni procenat njegovog uloga doprinosi fondu za jack-pot. Pravilima igre utvrđuju se uslovi pod kojima se dobija jack-pot;
- 10) fonto i slične igre preko telefona, interneta i sličnih medija su igre u kojima se učesniku, na njegov poziv, po ispunjenju i drugih uslova, ako su predviđeni pravilima igre, dodjeljuje određeni broj ili druga jedinstvena oznaka ili je učesnik sam bira. Učesnik je ostvario dobitak ako je dodijeljeni broj ili druga jedinstvena oznaka izvučena na javnom izvlačenju, u skladu sa pravilima igre;
- 11) posebne igre na sreću su igre u kojima učesnici igraju jedan protiv drugog ili protiv priređivača i očekuju dobitak, u zavisnosti od visine svog uloga i pravila igre;
- 12) igre u kazinima su igre koje igrači igraju protiv kazina ili jedan protiv drugoga u skladu sa međunarodnim pravilima na stolovima za igru sa:
- kuglicama (rulette, boule, dvadeset tri i sl.);
  - kockicama (craps i sl.);
  - kartama (baccarat, trente-guarante, black-jack, punto banco, mini punto banco, shemin de fer, carribien poker i sl.);
- 13) kladioničke igre su igre u kojima se učesnici, u skladu sa pravilima igre, klade na rezultate različitih sportskih i drugih događaja:
- klađenje na rezultate pojedinačnih ili grupnih sportskih takmičenja,
  - klađenje na uspjeh plesnih, pjevačkih, muzičkih i sličnih takmičenja,
  - ostala klađenja;
- 14) igre na sreću na automatima su igre koje se priređuju na automatima, elektronskim ruletima i drugim aparatima sa višestrukim ulogom i dobitkom (multiplayer) i na sistemu

automata, koji podrazumijeva povezivanje većeg broja automata u cilju formiranja jedinstvenog jack-pota s istim i istovremenim šansama svih učesnika u igri (progresiva);

15) automatima za igre sa višestrukim ulogom i dobitkom (multiplayer) smatraju se mehanički, elektronski ili slični uređaji na kojima igrači, uplatom određenog iznosa (žetona, kovanica ili neposrednom uplatnom na blagajni, odnosno na automatu), imaju mogućnost dobitka.

### **Član 7**

Zabranjeno je:

- 1) učestvovanje u inostranim igrama na sreću za koje se ulozi plaćaju na teritoriji Crne Gore;
- 2) prikupljanje uloga u Crnoj Gori za učestvovanje u igrama na sreću koje se priređuju u inostranstvu;
- 3) prodaja, držanje, ustupanje, izdavanje, oglašavanje i svako drugo predstavljanje inostranih srećki i tiketa (listića) za igre na sreću na teritoriji Crne Gore;
- 4) priređivanje igara na sreću u slobodnim zonama.

Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana, dozvoljeno je držanje srećki i tiketa (listića) inostranih igara na sreću radi ličnog učestvovanja u igri na sreću, ako su ulozi uplaćeni u inostranstvu.

### **Član 9**

Priređivanje igara na sreću preko interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, po dobijanju saglasnosti od organa uprave nadležnog za igre na sreću (u daljem tekstu nadležni organ) dozvoljeno je samo privrednim društvima koja dobiju koncesiju za priređivanje igara na sreću.

Privredna društva iz stava 1 ovog člana moraju povezati informacioni sistem na kome priređuju igre na sreću preko interneta u informacioni sistem nadležnog organa i obezbijediti stalan pristup do podataka i sistemskih zabilješki.

Za priređivanje igara iz stava 1 ovog člana utvrđuje se koncesiona naknada u fiksnom iznosu od 10.000 € mjesečno, koja se plaća do 15. u mjesecu za tekući mjesec.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

**MINISTARSTVO FINANSIJA**

<b>Naziv propisa</b>	<b>Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o igrama na sreću</b>	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	IX. Finansijsko poslovanje i finansijske usluge	1. Finansijsko poslovanje i finansijske usluge
<b>Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>podpoglavlje</b>
	/	/
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>	/	