

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu
Broj: 00-74/25- *99*
EPA: *695* XXVIII
Podgorica, 21. oktobra 2025. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu Član 26d stav 6 Zakona o Državnom tužilaštvu („Službeni list Crne Gore“, br. 11/15, 42/15, 80/17, 10/18, 76/20, 59/21, 54/24 i 92/25) i člana 73a Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu sa nastavka 58. sjednice, održanog 15. oktobra 2025. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

SA KONSULTATIVNOG SASLUŠANJA KANDIDATA ZA ČLANA TUŽILAČKOG SAVJETA IZ REDA ADVOKATA, PREDLOŽENOG OD STRANE ADVOKATSKE KOMORE CRNE GORE

Shodno članu 18 stav 3 tačka 5 Zakona o Državnom tužilaštvu, Advokatska komora Crne Gore predlaže Skupštini Crne Gore jednog uglednog pravnika iz reda advokata za izbor u Tužilački savjet. Advokatska komora je, nakon sprovedenog postupka, a u skladu sa članom 26d stav 5 Zakona, podnijela Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao nadležnom radnom tijelu Skupštine, Predlog za izbor Sanje Radulović za članicu Tužilačkog savjeta iz reda advokata.

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, na nastavku 58. sjednice, održanom 15. oktobra 2025. godine realizovao Konsultativno saslušanje kandidata za člana Tužilačkog savjeta iz reda advokata, predloženog od strane Advokatske komore Crne Gore.

Sjednici su prisustvovali Sanja Radulović, predložena kandidatkinja i Danilo Mićović, predsjednik Advokatske komore, kao ovlašćeni predstavnik predlagača.

Predsjedavajući, poslanik Vladislav Bojović, u nastavku 58. sjednice otvorio je drugu tačku dnevnog reda i ukratko podsjetio na zakonsku obavezu ovog nadležnog skupštinskog radnog tijela u vezi sa predstojećom procedurom izbora člana Tužilačkog savjeta iz reda advokata. Nakon toga, dao je riječ predstavniku predlagača da obrazloži dostavljeni predlog, predstavi kandidatkinju i iznese razloge koji su rukovodili Advokatsku komoru prilikom njenog izbora.

Predstavnik predlagača, Danilo Mićović, naveo je da je Advokatska komora, po dobijenom obavještenju, sprovela propisanu proceduru izbora kandidata za Tužilački savjet putem javnog poziva. Istakao je da su se javila četiri visoko kvalifikovana kandidata te da je glasanjem izabrana Sanja Radulović. Mićović je istakao da kandidatkinja posjeduje izuzetne stručne, profesionalne i moralne kvalitete, da je objektivna, nepristrasna, nepokolebljiva i savjesna, te da predstavlja idealnu kandidatkinju Advokatske komore za članicu Tužilačkog savjeta.

Kandidatkinja, Sanja Radulović, u svom obraćanju istakla je da je završila Pravni fakultet u Podgorici 2009. godine. Radila je kao pravica u IT firmi četiri godine, a potom obavljala

pripravnički staž u advokatskoj kancelariji Jovović Mugoša Vuković. Pravosudni ispit položila je 2016. godine, a u Imenik advokata upisala se 2017. godine. U istoj kancelariji radila je do 2020. godine, nakon čega je osnovala svoju kancelariju. Od marta 2022. godine vodi Advokatsko ortačko društvo Raspopović i Radulović u Podgorici. Kandidatkinja je istakla da je motiv za prijavu u Tužilački savjet iskustvo koje je stekla zastupajući pred različitim sudovima i tužilaštvima, kao i želja da doprinese unapređenju postupaka i prikupljanju dokaza u cilju postizanja istinitog činjeničnog stanja. Naglasila je važnost zajedničkog doprinosa svih profesionalaca u jačanju sistema, s ciljem boljeg funkcionisanja ne samo Tužilačkog savjeta, već i cjelokupnog pravosudnog sistema i države.

Poslanik Darko Dragović istakao je da poznaje kandidatkinju Radulović još od srednjoškolskih dana, potvrđujući sve navode predsjednika Advokatske komore u pogledu njenih profesionalnih i moralnih kvaliteta. Zatim je postavio pitanje kandidatkinji da li je zadovoljna radom tužilaca i šta bi, po njenom mišljenju, moglo biti unaprijeđeno u pogledu njihove stručnosti i profesionalnosti.

Poslanik Dejan Đurović postavio je pitanje u vezi sa padom povjerenja u pravosuđe i Tužilaštvo u Crnoj Gori, konkretno: koji su razlozi smanjenog broja pravnika koji žele da postanu tužioci i sudije u odnosu na broj onih koji napuštaju svoje pozicije, te da li smatra da je problem u samom esnafu ili u pravosudnom sistemu.

Poslanik Nikola Rovčanin pitao je kandidatkinju Radulović kako vidi mogućnosti za najbolje obezbjeđenje nezavisnosti Tužilačke organizacije, s obzirom na širok spektar ovlašćenja Tužilačkog savjeta, naročito u pogledu razmatranja pritužbi na rad samih tužilaca, u sve u svijetlu dešavanja u kojima su pojedini tužioci predmet krivičnog postupka iz prethodnog perioda. Poslanik se osvrnuo na činjenicu da glavni specijalni tužilac posjeduje domaća, regionalna i međunarodna priznanja, uključujući nagradu Stejt departmenta za doprinos borbi protiv korupcije te je upitao kandidatkinju Radulović na koji način smatra da se rad Tužilačke organizacije može dodatno unaprijediti. Nadalje, istakao je da građani Crne Gore percipiraju pravosudni sistem sa dva aspekta: s jedne strane, Tužilačka organizacija bilježi uspjehe, posebno u predmetima organizovanog kriminala i korupcije, što se odražava u pozitivnim ocjenama javnosti; a s druge strane, tromost i sporost postupaka u pravosudnom sistemu otežava pravosnažno okončanje predmeta, što ne zadovoljava očekivanja građana.

Poslanik Vladislav Bojović postavio je kandidatkinji Radulović dva pitanja. Prvo, da li smatra da u slučaju kada postoji visok stepen sumnje da je tužilac zloupotrijebio svoj položaj i smišljeno doprinio zastarijevanju predmeta, posebno u krupnim slučajevima koji se tiču visoke korupcije i organizovanog kriminala, treba pokrenuti ne samo disciplinski postupak, već i postupak utvrđivanja krivične odgovornosti. Drugo, da li smatra da je neophodno izvršiti reviziju rada i preispitati predmete koje su formirali tužioci za koje je dokazano ili se sumnja da su počinili najteža krivična djela.

Kandidatkinja Sanja Radulović u svom odgovoru, istakla je da u pogledu profesionalizacije Državnog tužilaštva postoji utisak da javnost ponekad vidi samo Specijalno državno tužilaštvo. Navela je da je Specijalno tužilaštvo u fokusu javnosti zbog nadležnosti u predmetima visoke korupcije. Dodala je da, nakon promjene vlasti 2020. godine i predizbornih obećanja političkih aktera, ključna pažnja javnosti bila usmjerena na uspostavljanje efikasnog sistema i vladavine prava, što uključuje donošenje novih zakona i unapređenje postojećih radi efikasnog okončanja postupaka. Radulović je naglasila da je neophodno sagledati čitav sistem, jer svako optuženje koje potiče od državnog tužilaštva mora imati epilog pred sudom, te da se rad tužilaštva i sudstva ne može

posmatrati odvojeno, već kao jedinstvena cjelina. Ocijenila je pozitivnim što su neki zakoni izmijenjeni, ali da postoji značajan nedostatak novih zakonskih rješenja, posebno ZKP-a, koji bi omogućili efikasniji rad tužilaštava i olakšali rad advokatima. Tim povodom, istakla je da postojeći ZKP ne prati savremen način izvršenja krivičnih djela, naročito u predmetima organizovanog kriminala, gdje su resursi i kapaciteti tužilaštva ograničeni. Kandidatkinja je naglasila nedostatak prostornog, ljudskog i tehnološkog kapaciteta tužilaštava i sudova, što otežava efikasno sprovođenje postupaka. Pored toga, ukazala je na problem preglomaznih optužnica, koje sadrže stotine stranica i hiljade dokaza, što otežava rad sudova i odbranu okrivljenih, te predložila njihovo skraćivanje i pojednostavljivanje radi efikasnijeg procesa. Radulović je dodatno istakla nedonošenje Zakona o porijeklu imovine, koji je bio jedno od najvećih predizbornih obećanja, ocijenivši da za pet godina ne postoji opravdanje za odsustvo ovog zakona i da bi čak i inicijalna rješenja mogla biti nadograđivana. Dodatno se osvrnula i na ograničene prostorne kapacitete tužilaštava, napominjući da budžet uglavnom pokriva samo zarade i osnovni kancelarijski materijal, te da se pred kraj godine mora raditi refinansiranje budžeta, što negativno utiču na integritet i ozbiljnost institucije.

U daljem izlaganju, istakla je da većina tužilaca ulaže maksimalne profesionalne napore i da slična situacija važi i za sudije. Naglasila je da je problem u svakom sistemu prisutnost pojedinaca koji ne poštuju ljudske, moralne i profesionalne norme, te da je cilj napraviti sistem u kojem su takvi pojedinci u manjini. Radulović je ukazala na problem prilikom imenovanja tužilaca, posebno u prvoj fazi kada mandat traje četiri godine, a zatim slijedi reizbor. Navela je da diplomirani pravnici sa iskustvom u privatnom sektoru mogu postati kandidati za tužioce, iako nemaju praktično iskustvo u vođenju istraga, sastavljanju optužnica ili radu u tužilaštvu. Smatra da bi inicijalna obuka takvih kandidata mogla biti duža i prilagođena, kako bi se izjednačila sa onima koji imaju pripravički staž u tužilaštvu. Na kraju, Radulović je istakla da nezavisnost tužilačke organizacije mora biti sagledana u kontekstu čitavog sistema, jer javna kritika često bude selektivna i ne uzima u obzir kompleksnost postupaka. Napomenula je da presude zavise od prikupljenih dokaza i profesionalnog rada tužilaca i sudija, te da država mora obezbijediti sve neophodne uslove za efikasno funkcionisanje sudstva i tužilaštva. Ukazala je na opasnost selektivnog pristupa i primjene vetinga samo na tužioce i sudije, bez jasnog i nepristrasnog zakonskog okvira, što bi moglo ugroziti sistem. Odgovarajući na pitanja poslanika Bojovića o disciplinskoj i krivičnoj odgovornosti tužilaca, istakla je da svako lice za koje postoji osnov sumnje da je izvršilo krivično djelo mora biti procesuirano, bez obzira na funkciju koju obavlja. Naglasila je da odgovornost tužilaca zahtijeva dodatnu pažnju i obavezu da se postupci pokrenu i završe u skladu sa zakonom. Dalje je istakla da slučajevi zastare ne smiju biti opravdanje za odlaganje postupaka i da se disciplinski postupci i krivična procesuiranja moraju pokretati pravovremeno, kako bi se izbjegla opasnost zastare ili da postupci ostanu neprocesuirani. Što se tiče revizije rada tužilaca, navela je da, ukoliko postoje osnovi sumnje da su krivične prijave ili informacije bile neprocesuirane, neophodno je sprovesti reviziju i ispitati razloge takvog postupanja. Naglasila je da je cilj osigurati da svi osnovi sumnje budu pravovremeno procesuirani i da nesavjesno postupanje bude adekvatno provjereno.

Poslanik Vladislav Bojović postavio je dva dodatna pitanja kandidatkinji Radulović. Prvo, kako vidi angažman Tužilaštva u vezi sa stečajnim postupcima u Crnoj Gori, imajući u vidu da su mnogi građani pretrpjeli štetu i da su preduzeća uništavana ili pljačkana, te da postoji potreba za krivičnom odgovornošću u tim slučajevima. Drugo pitanje odnosilo se na raniju dodjelu stanova tužiocima od strane komisija formiranih od strane izvršne vlasti, i u tom kontekstu da li kandidatkinja smatra da postoji prostor za zloupotrebu ili uticaj izvršne vlasti na Tužilaštvo kroz takve dodjele. Na kraju, predsjedavajući je komentarisao pitanje prethodnog iskustva kandidata za tužioce, naglašavajući da su u prošlosti i nosioci najviših tužilačkih i sudskih funkcija, koji su prošli

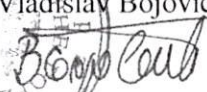
sve faze rada i usavršavanja, pokazali da mogu biti uključeni u organizovani kriminal ili korupciju. Bojović je zaključio da su, prema njegovom mišljenju, ključni kriterijumi za kandidate poštenje, čast i odgovornost, uz profesionalizam, prije nego iskustvo kroz sve faze rada.

Kandidatkinja Sanja Radulović, odgovarajući na posljednja pitanja predsjedavajućeg Bojovića, istakla je da se ljudski i moralni kvaliteti tužilaca podrazumijevaju i da je njen fokus bio na stručnim i profesionalnim kvalitetima. Radulović je naglasila da se, kada je riječ o stečajnim postupcima, kao i o bilo kojem drugom postupku, mora reagovati blagovremeno i ispitati da li određena lica čine krivična djela. Ukoliko se tokom izvidaja ili istrage utvrde elementi krivičnog djela, postupak se mora procesuirati. Posebno je istakla značaj takve reakcije u slučajevima gdje je oštećen veći broj bivših zaposlenih, kao što je često bio slučaj u stečajnim postupcima. Što se tiče pitanja dodjele stanova tužiocima od strane izvršne vlasti, Radulović je navela da takve dodjele uvijek stvaraju percepciju javnosti da tužioci mogu biti pod uticajem Vlade. Smatra da bi stambena pitanja pripadnika tužilačke i sudske organizacije trebalo rješavati kroz nezavisne aranžmane, npr. u saradnji sa kreditnim institucijama koje nisu povezane sa državom, kako bi se izbjegla svaka sumnja na uticaj ili kršenje nezavisnosti pri radu.

Predsjednik Odbora, Vladislav Bojović, zaključujući raspravu, zahvalio je kandidatkinji na datim odgovorima, kao i svim učesnicima u radu Odbora, uz napomenu da će detaljan Izvještaj sa konsultativnog saslušanja biti dostavljen Skupštini Crne Gore na dalje razmatranje i odlučivanje, zajedno sa Predlogom za izbor koji je dostavljen od strane Advokatske komore, uz biografiju predložene kandidatkinje.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određen je poslanik Vladislav Bojović, predsjednik Odbora.

Prilozi: Predlog Advokatske komore Crne Gore
Biografija kandidatkinje

PREDSJEDNIK ODBORA
Vladislav Bojović






Broj: 707/25
Podgorica, 23.07.2025. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	29.07. 25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	0063-3/25-41
VEZA:	
EPA:	
SKRAĆENICA:	

Na sjednici Upravnog odbora Advokatske komore Crne Gore održanoj 23.07.2025. godine, a shodno članu 18 stav 3 tačka 5 i člana 26d stav 1 Zakona o Državnom tužilaštvu („Službeni list CG”, br. 11/15, 42/15, 80/17, 10/18, 76/20, 59/21 i 54/24), nakon sprovedenog Javnog poziva („Sl. list CG” br.40/25, od 12.06.2025. godine), a nakon obavljenog intervjua sa prijavljenim kandidatima - advokatima Srđanom Radovićem, Nikolom Kavedžićem, Sanjom Radulović i Markom Ivanovićem, Upravni odbor donio je

ODLUKU

SANJA RADULOVIĆ, advokatica iz Podgorice, **PREDLAŽE SE** za člana Tužilačkog savjeta uglednog pravnika iz reda advokata.

O b r a z l o ž e n j e

Advokatska komora Crne Gore je dana 11.06.2025. godine raspisala Javni poziv za izbor člana Tužilačkog savjeta uglednog pravnika iz reda advokata, a koji je objavljen u „Sl. list CG” br.40/25, od 12.06.2025. godine.

Na Javni poziv su se prijavila četiri advokata:

- 1) Srđan Radović, advokat iz Podgorice,
- 2) Nikola Kavedžić, advokat iz Budve,
- 3) Sanja Radulović, advokatica iz Podgorice,
- 4) Marko Ivanović, advokat iz Podgorice.

Ovaj Javni poziv objavljen je na internet stranici Advokatske komore Crne Gore, kao i, nakon isteka roka za prijavu, spisak prijavljenih kandidata.

Svi prijavljeni kandidati podnijeli su blagovremeno prijave uz dokaz o ispunjavanju propisanih zakonskih uslova.

Upravni odbor je kao nadležni organ Advokatske komore Crne Gore, zakazao sjednicu kako bi na istoj obavio razgovor sa prijavljenim kandidatima i donio odluku o izboru.

Sjednici su pristupili svi prijavljeni kandidati.

Nakon obavljenog razgovora, Upravni odbor je donio Odluku kao u dispozitivu.

Za Upravni odbor AKCG
Danilo Mićović, predsjednik

Odluku dostaviti:

- Skupštini CG – Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu;
- Tužilačkom savjetu;
- Prijavljenim kandidatima.

Lične informacije:

Ime i prezime: Sanja Radulović
Datum rođenja:
Adresa:
Kontakt telefon:
e-mail:

Radno iskustvo:

Naziv: Advokatsko ortačko društvo "Raspopović i Radulović"
Adresa: Ul. Karadordjeva br. 18, Podgorica
Pozicija: Osnivač - advokat
Datum: od marta 2022. godine

Naziv: Advokatska kancelarija Sanja Radulović
Adresa: Ul. Vučedolaska br. 1/5, Podgorica
Pozicija: Advokat
Datum: maj 2020. godine - mart 2022. godine

Naziv: Advokatska kancelarija „Jovović, Mugoša & Vuković“
Adresa: Ul. Slobode br. 16, Podgorica
Pozicija: Advokat
Datum: mart 2017. godine - maj 2020. godine

Naziv: Advokatska kancelarija „Jovović, Mugoša & Vuković“
Adresa: Ul. Slobode br. 16, Podgorica
Pozicija: Advokatski pripravnik
Datum: mart 2014. godine - mart 2017. godine

Naziv: „Digit Montenegro“ d.o.o.
Adresa: Ul. Studentska br. 18, Podgorica
Pozicija: Pravnik
Datum: januar 2010. godine - decembar 2013. godine

Obrazloženje

2009 Diplomirala na Pravnom fakultetu Univerziteta Crne Gore
2014 Položen stručni ispit za rad u državnim organima
2016 Položen pravosudni ispit
2017 Položen advokatski ispit
2017 Upisana u Imenik advokata AKCG dana 29.03.2017. godine

Podatna edukacija i članstvo u radnim grupama

jun 2018 Specijalistička obuka za advokate za maloljetnike - AKCG
april-decembar 2018 Razvojni program unaprjeđenja savremenog timskog poslovanja - HR Partners
april 2018 Specijalistička obuka za zaštitu prava izbjeglica i azilanata u Crnoj Gori - UNHCR
oktobar 2018 Specijalistička obuka o pravima žrtava krivičnih djela sa elementima nasilja - U.S. Department of Justice
2022 Član radne grupe za izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći
maj 2023 HELP kurs na temu Borba protiv rasizma, homofobije i transfobije - Savjet Evrope i Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu
jun 2023 Predstavnik AKCG za organizaciju specijalističkih obuka za advokate u cilju implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024. godine za 2023. godinu
januar 2024 Specijalistička obuka na temu Pružanje pravne pomoći i zaštite žrtava trgovine ljudima - AKCG, Savjet Evrope i Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu
oktobar 2024 Radionica Žene i ilegalni finansijski tokovi na zapadnom Balkanu: uloge, ranjivosti i odgovori - AIRE Centar za zapadni Balkan

Ostale vještine

Jezik: Engleski - Nivo C1
Italijanski - Nivo B1

Rezime: Iskusan pravnik sa više od 15 godina radnog iskustva, od kojih 8 godina kao advokat u različitim pravnim oblastima, posebno u oblasti radnog prava, svojinsko-pravnih odnosa, porodičnog prava i krivičnog prava. Prema povratnim informacijama mojih kolega, važi za zahtjevu, ali pozitivnu osobu za rad, koja je pouzdana, posvećena i objektivno orijentisana ka uspješnoj realizaciji zadataka, sa izrazito jakim organizacionim i vještinama posredovanja. Tokom svoje karijere, naročito sam usmjerila svoj rad na jačanju i zaštiti ljudskih prava, te na unaprjeđenje položaja žrtava krivičnih djela sa elementima nasilja, sa posebnim naglaskom na žrtve trgovine ljudima. Moja posvećenost prednjem potvrđena je kroz specijalističku obuku o pravima žrtava krivičnih djela u organizaciji U.S. Department of Justice, koju sam uspješno završila i čime sam stekla napredna znanja i praktične vještine u pristupu žrtvama i zaštiti njihovih prava. Pored navedenog, istakla bih da sam ispred Advokatske komore Crne Gore bila delegirana kao član Radne grupe za izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, te cijenim da sam svojim aktivnim učešćem doprinijela unaprjeđenju predmetnog zakonskog okvira. Uz to, iskoristila sam pruženu priliku i naročito se založila za podršku u okviru Advokatske komore vezano za implementaciju svih preporuka GRETA Komiteta (Savjeta Evrope) koje se odnose na uvođenje specijalizacije advokata u pružanju pravne pomoći žrtvama trgovine ljudima. Za ukazati je da pored navedenog obavljam i funkciju predstavnika Advokatske komore Crne Gore za organizaciju specijalističkih obuka advokata u okviru implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019 - 2024. godine, gdje sam tokom 2023. i 2024. godine koordinirala aktivnosti usmjerene na jačanje kapaciteta pravne profesije u oblasti identifikacije i zaštite žrtava. Cijenim da sam svojim radom, predanošću i stručnošću kao advokat, dala važan doprinos razvoju osjetljivog, informisanog i humanog pristupa žrtvama trgovine ljudima, istovremeno doprinoseći jačanju institucionalne saradnje i unaprjeđenju pružanja pravne pomoći u Crnoj Gori. Imajući u vidu da sebe vidim kao profesionalca u poslu, sa ciljem da svojim radom i zalaganjem dosegнем visok profesionalni standard, kao i da nastavim sa kontinuiranim stručnim usavršavanjem i jasnim fokusom na jačanje vladavine prava i pravne države, te želim za podizanjem etike i zaštite dostojanstva svakog pojedinca, to cijenim da svojim dosadašnjim iskustvom i zalaganjem mogu dati značajan doprinos unaprjeđenju rada i normativnog okvira u tužilačkoj organizaciji.