



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	08. XI	20 11	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-3/11-1/2		
VEZA:			
EPA:	695 XXIV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
- Predsjedniku, Ranku Krivokapiću -

PODGORICA

Dostavljamo Vam, u prilogu akta, shodno članu 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, amandmane na **Predlog zakona o komunalnim djelatnostima.**

POSLANICI:


Dr. Miomir Mugoša


Prof. dr. Zoran Čulafić


Vlado Vučelić


Zoran Vukčević

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Sl.list RCG“, broj 51/06, 66/06 i „Sl.list CG“, broj 88/10 i 39/11), na Predlog zakona o komunalnim djelatnostima, podnosimo sljedeće amandmane:

A M A N D M A N I

U članu 16 stav 2, riječi: „katastar vodova - instalacija“, koje se nalaze u zagradi, brisati.

O b r a z l o ž e n j e

Predlogom zakona o komunalnim djelatnostima, odredbom člana 16 stav 2 propisano je da je jedinica lokalne samouprave dužna da vodi i učini dostupnom zainteresovanim subjektima evidenciju o položaju i izvednom stanju komunalne infrastrukture (katastar vodova – instalacija) iz stava 1 ovog člana.

Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti („Sl. list RCG“, br. 29/07 i „Sl. list Crne Gore“, br. 32/11, 73/10, 40/11), odredbom člana 1 propisano je da se ovim zakonom uređuje državni premjer, katastar nepokretnosti i upisi prava na nepokretnostima, katastar vodova, osnovna državna karta i topografske karte, premjer državne granice, Nacionalna infrastruktura geoprostornih podataka, geodetski radovi u inženjersko-tehničkim oblastima i druga pitanja od značaja za državni premjer i katastar, a odredbom člana 6 propisano je da upravne poslove koji se odnose na izradu katastra nepokretnosti, upis prava u katastru nepokretnosti i održavanje katastra nepokretnosti i izradu Osnovne državne karte i topografskih karata obavlja organ uprave.

Nadalje, citiranim Zakonom odredbom člana 128 propisano je da je katastar vodova jedinstvena i javna evidencija u koju se upisuju podaci o vodovima i pravima na njima, te da su državni organi, privredna društva i druga pravna i fizička lica dužni da, u poslovima za koje su potrebni podaci o vodovima i podzemnim objektima, a naročito prilikom izrade tehničke dokumentacije, odnosno izvođenja građevinskih radova, koriste podatke katastra vodova.

Takođe, Zakonom o državnoj imovini („Sl. list Crne Gore“, br. 21/09, 40/11), odredbom člana 44 propisano je da evidenciju nepokretnih i pokretnih stvari, na kojima svojinska prava i ovlašćenja vrši Crna Gora, a koje služe za obavljanje funkcije državnih organa, vode organi koji te stvari koriste, *dok evidenciju nepokretnih i pokretnih stvari, na kojima svojinska prava i ovlašćenja vrši opština, vode organi opštine koji te stvari koriste.*

Iz navedenog proizilazi, da nije u nadležnosti jedinice lokalne samouprave da vodi *katastar* vodova – instalacija, već samo *evidenciju* nepokretnih i pokretnih stvari, saglasno citiranoj odredbi Zakona o državnoj imovini, a vođenje katastra vodova je u nadležnosti državnog organa saglasno citiranim odredbama Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti.

AMANDMAN II

U članu 20 stav 2, preformulisati tako da glasi:

„Društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana može na osnovu propisa jedinice lokalne samouprave obavljati i dopunske djelatnosti koje su u funkciji obavljanja komunalnih djelatnosti“.

Obrazloženje

Predlogom zakona o komunalnim djelatnostima, odredbom člana 20 stav 2 propisano je da društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana može da obavlja samo poslove koji se odnose na komunalne djelatnosti utvrđene ovim zakonom.

Ustavom Crne Gore, članom 113 stav 2 utvrđeno je da pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva, a članom 117 stav 1 utvrđeno je da je opština samostalna u vršenju svojih nadležnosti.

Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Sl. list RCG", br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i "Sl. list Crne Gore", br. 88/09 i 03/10), utvrđeno je da je uređivanje i obezbjeđivanje obavljanja i razvoj komunalnih djelatnosti, održavanje komunalnih objekata i komunalnog reda, sopstveni posao lokalne samouprave (član 32 stav 1 tačka 1).

Iz navedenog proizilazi da lokalna samouprava ima pravo da, u skladu sa svojim potrebama, ekonomskim zahtjevima i specifičnostima, samostalno i autonomno utvrđuje najcjelishodniji način obavljanja sopstvenih poslova, pa samim tim opravdano je utvrditi da, društva koja osnivaju jedinice lokalne samouprave, mogu pored poslova komunalne djelatnosti obavljati i dopunske djelatnosti – poslove, koji su u funkciji obavljanja osnovne – povjerene komunalne djelatnosti, i to na osnovu propisa jedinice lokalne samouprave.

Razlog za ovo opredjeljenje proizilazi iz činjenice da je jedinica lokalne samouprave nadležna, da uređuje i obezbjeđuje razvoj i obavljanje komunalnih djelatnosti, koje su nezamjenljiv uslov života i rada građana i privrednih subjekata i da ista može u zavisnosti od svojih specifičnosti prepoznati određene potrebe njenog stanovništva i opredijeliti što je najcjelishodniji način njihovog zadovoljenja kroz rad, odnosno izvršavanje od strane vršioca komunalnih djelatnosti.

Nadalje, dosadašnja iskustva idu u prilog predloženom rješenju, s obzirom na to da se obavljanjem dopunskih djelatnosti od strane vršioca komunalnih djelatnosti, značajno doprinosilo da obavljanje povjerenih komunalnih djelatnosti bude na većem nivu po obimu i kvalitetu.

AMANDMAN III

U članu 21 stav 2, **brisati**.

Obrazloženje

Predlogom zakona o komunalnim djelatnostima, članom 21 stav 2 propisano je da se poslovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture ne mogu povjeriti ugovorom iz stava 1 ovog člana.

Ustavom Crne Gore članom 113 stav 2 utvrđeno je da pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva, a članom 117 stav 1 utvrđeno je da je opština samostalna u vršenju svojih nadležnosti.

Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi utvrđeno je da su prava povjerena lokalnim vlastima po pravilu puna i isključiva i da ona ne smiju biti uskraćena ili ograničena od strane neke druge – centralne ili regionalne vlasti, osim u slučajevima predviđenim zakonom.

Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Sl. list RCG", br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i "Sl. list Crne Gore", br. 88/09 i 03/10), između ostalog utvrđeno je da je održavanje komunalnih objekata, sopstveni posao lokalne samouprave (član 32 stav 1 tačka 1).

Nadalje, Zakonom o koncesijama ("Sl. list Crne Gore", br. 08/09), članom 6 stav 1 tačka 7 alineja 8, propisano je da predmet koncesije, u skladu sa zakonom, mogu biti: izgradnja, održavanje i korišćenje ili rekonstrukcija, modernizacija, održavanje i korišćenje ili korišćenje komunalnih objekata, radi obavljanja komunalnih djelatnosti.

Iz navedenog proizilazi da lokalna samouprava ima pravo da, u skladu sa svojim potrebama, ekonomskim zahtjevima i specifičnostima, samostalno i autonomno utvrđuje najcjelishodniji način obavljanja sopstvenih poslova, pa samim tim onemogućavanje jedinici lokalne samouprave da povjeri istom subjektu obavljanje komunalne djelatnosti i investiciono održavanje komunalne infrastrukture koju koristi u obavljanju komunalnih djelatnosti, predstavlja narušavanje autonomnog prava jedinice lokalne samouprave, koje joj pripada iz citiranih odredbi Ustava Crne Gore i zakona.

Pored navedenog, predloženo rješenje nije u saglasnosti, odnosno ne korespondira sa rješenjima iz Zakona o koncesijama, tim prije što je odredbom člana 21 stav 1 Predloga zakona o komunalnim djelatnostima, propisana mogućnost povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti privrednom društvu koje osniva jedinica lokalne samouprave, kao i privrednom društvu sa svojstvom pravnog lica u privatnoj svojini ili preduzetniku, a predloženo rješenje iz člana 21 stav 2 isključuje mogućnost povjeravanja poslova investicionog održavanja komunalne infrastrukture i ovim privrednim subjektima.

AMANDMAN IV

U članu 28 stav 2 tačku 4 preformulisti tako da glasi:

„4) imenovanjem i razrješavanjem izvršnog direktora i imenovanjem i razrješavanjem organa upravljanja u skladu sa vlasničkim udjelom“.

O b r a z l o ž e n j e

Predlogom Zakona o komunalnim djelatnostima, članom 28 stav 2 tačka 4 propisano je da se javni interes iz stav 1 ovog člana obezbjeđuje preko privrednih društava iz člana 20 stav 1 alineja 1 ovog zakona i:

„4) imenovanjem i razrješavanjem organa upravljanja u skladu sa vlasničkim udjelom“.

Zakonom o privrednim društvima ("Sl. list RCG", br. 06/02 i "Sl. list CG", br. 17/07, 80/08 i 40/10, 73/10, 36/11 i 40/11), odredbom člana 34 propisano da su organi akcionarskog društva: skupština akcionara, koja je najviši organ društva i koja se obavezno osniva, odbor direktora je organ koji se obavezno bira u svakom akcionarskom društvu i izvršni direktor i sekretar društva obavezno se biraju u svakom akcionarskom društvu.

Odredbom člana 73 citiranog Zakona, propisano je da skupština nije obavezan organ društva sa ograničenom odgovornošću, da je izvršni direktor obavezan organ društva, te da članovi društva većinom glasova ili na način utvrđen statutom imenuju izvršnog direktora društva i određuju njegovu zaradu. Nadalje, citiranom odredbom propisano je da odbor direktora nije obavezan organ društva sa ograničenom odgovornošću, te da članovi društva ili odbora direktora, ukoliko postoji, mogu prenijeti generalno ovlašćenje za zastupanje društva na izvršnog direktora društva, radi preduzimanja pravnih radnji u njihovo ime.

Iz navedenog, a s obzirom na to da je saglasno Zakonu o privrednim društvima izvršni direktor obavezan organ i akcionarskog društva i društva sa ograničenom odgovornošću, obaveze i ovlašćenja izvršnog direktora, kao i to da je citiranim Zakonom propisano da članovi društva većinom glasova imenuju izvršnog direktora, potrebno je kao jedan od načina obezbjeđenja ostvarivanja javnog interesa propisati i kroz imenovanje i razrješavanje izvršnog direktora privrednog društva koje osniva jedinica lokalne samouprave, a kojem povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti.

Naime, predloženi amandman je potrebno prihvatiti i s obzirom na to što će se jedinice lokalne samouprave, posebno u početnoj fazi primjene Zakona o komunalnim djelatnostima, vjerovatno opredijeliti za povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti jednočlanom društvu sa ograničenom odgovornošću, čiji će osnivač biti jedinica lokalne samouprave, a imenovanje i razrješavanje izvršnog direktora kao obaveznog organa društva je od značaja u ostvarivanju javnog interesa.

AMANDMAN V

U članu 63 stav 1 tačku 2, **b r i s a t i**.

O b r a z l o ž e n j e

Predlogom zakona o komunalnim djelatnostima, članom 63 stav 1 tačka 2 propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 7.500 eura do 15.000 eura kazniti za prekršaj pravno lice vršilac komunalne djelatnosti, ako:

2) obavlja poslove koji se ne odnose na komunalne djelatnosti utvrđene ovim zakonom (član 20 stav 2).

Kako je *amandmanom I* predloženo da se član 20 stav 2 preformuliše na način kojim će se stvoriti normativne pretpostavke da privredno društvo, sa svojstvom pravnog lica, koje osniva jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom, može na osnovu propisa jedinice lokalne samouprave, obavljati i dopunske djelatnosti koje su u funkciji obavljanja povjerenih komunalnih djelatnosti, iz razloga navedenih u obrazloženju *amandmana I*, to je kod prihvatanja predloženog *amandmana I*, opravdano da se u Kaznenim odredbama u članu 63 stav 1 tačka 2, briše.