



PRIMLJENO:	17. 11. 20. 10. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-3/11-1/5
VEZA:	
EPA:	695 XXIV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Sl.list RCG“, broj 51/06, 66/06 i „Sl.list CG“, broj 88/10 i 39/11), na Predlog zakona o komunalnim djelatnostima, podnosim sljedeće amandmane:

AMANDMAN I

Član 21 preformulisati tako da glasi:

(1) Jedinica lokalne samouprave povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti privrednim društvima iz člana 20 stav 1 alineja 1 ovog zakona odlukom ili ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti.

(2) Obavljanje komunalnih djelatnosti privrednim društvima iz člana 20 stav 1 alineja 2 ovog zakona jedinica lokalne samouprave povjerava ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, nakon sprovedenog postupka po javnom oglasu.

(3) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave priprema i sprovodi postupak po javnom oglasu iz stava 2 ovog člana.

(4) Ugovor iz stava 2 ovog člana zaključuje se na period koji ne može biti kraći od tri ni duži od deset godina.

(5) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave dužan je da objavi javni oglas iz stava 2 ovog člana najmanje šest mjeseci prije isteka ugovora iz stava 4 ovog člana.

(6) Prije pokretanja postupka javnog oglašavanja, nadležni organ lokalne uprave priprema:

- analizu postojećeg tehničkog, finansijskog i organizacionog stanja u komunalnoj djelatnosti za period koji ne može biti kraći od tri godine;
- pregled očekivanih rezultata povjeravanja i projekciju potrebnih resursa za ostvarivanje tih rezultata;
- prikaz načina organizovanja i postupaka koji se u povjeravanju komunalnih djelatnosti sprovode u najmanje tri države članice Evropske unije.

(7) Ugovor iz stava 1 i 2 ovog člana naročito sadrži: predmet ugovora; vrijeme na koje se ugovor zaključuje; potreban kadar i opremu za vršenje komunalnih djelatnosti; komunalnu infrastrukturu koja se daje na korišćenje za obavljanje komunalne djelatnosti i uslove i način njenog korišćenja; cijene za pružanje komunalnih usluga odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa članom 48 ovog zakona; prava i obaveze ugovornih strana; način dostizanja propisanog kvaliteta i efikasnosti u obavljanju komunalnih djelatnosti; način dostavljanja izvještaja o obavljanju komunalne djelatnosti; način vršenja kontrole nad sprovođenjem ugovora; razloge za raskid ugovora prije isteka roka na koji je zaključen sa obavezama vršilaca komunalnih djelatnosti u slučaju raskida i druge elemente od značaja za povjeravanje poslova”.

O b r a z l o ž e n j e

Predlogom zakona o komunalnim djelatnostima, odredbom člana 21 propisano je:

- (1) Jedinica lokalne samouprave povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti privrednim društvima iz člana 20 stav 1 ovog zakona ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koji se zaključuje nakon sprovedenog postupka po javnom oglasu.
- (2) Poslovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture ne mogu se povjeriti ugovorom iz stava 1 ovog člana.
- (3) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave priprema i sprovodi postupak po javnom oglasu iz stava 1 ovog člana.
- (4) Ugovor iz stava 1 ovog člana zaključuje se na period koji ne može biti kraći od tri ni duži od deset godina.
- (5) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave dužan je da objavi javni oglas iz stava 1 ovog člana najmanje šest mjeseci prije isteka ugovora iz stava 1 ovog člana.
- (6) Prije pokretanja postupka javnog oglašavanja, nadležni organ lokalne uprave priprema:
 - analizu postojećeg tehničkog, finansijskog i organizacionog stanja u komunalnoj djelatnosti za period koji ne može biti kraći od tri godine;
 - pregled očekivanih rezultata povjeravanja i projekciju potrebnih resursa za ostvarivanje tih rezultata;
 - prikaz načina organizovanja i postupaka koji se u povjeravanju komunalnih djelatnosti sprovode u najmanje tri države članice Evropske unije.
- (7) Ugovor iz stava 1 ovog člana naročito sadrži: predmet ugovora; vrijeme na koje se ugovor zaključuje; potreban kadar i opremu za vršenje komunalnih djelatnosti; komunalnu infrastrukturu koja se daje na korišćenje za obavljanje komunalne djelatnosti i uslove i način njenog korišćenja; cijene za pružanje komunalnih usluga odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa članom 48 ovog zakona; prava i obaveze ugovornih strana; način dostizanja propisanog kvaliteta i efikasnosti u obavljanju komunalnih djelatnosti; način dostavljanja izvještaja o obavljanju komunalne djelatnosti; način vršenja kontrole nad sprovođenjem ugovora; razloge za raskid ugovora prije isteka roka na koji je zaključen sa obavezama vršilaca komunalnih djelatnosti u slučaju raskida i druge elemente od značaja za povjeravanje poslova”.

Ustavom Crne Gore, članom 113 stav 2 utvrđeno je da pravo na lokalnu samoupravu obuhvata pravo građana i organa lokalne samouprave da uređuju i upravljaju određenim javnim i drugim poslovima, na osnovu sopstvene odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva, a članom 117 stav 1 utvrđeno je da je opština samostalna u vršenju svojih nadležnosti.

Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Sl. list RCG", br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i "Sl. list Crne Gore", br. 88/09 i 03/10),utvrđeno je da je uređivanje i obezbjeđivanje obavljanja i razvoj komunalnih djelatnosti, održavanje komunalnih objekata i komunalnog reda, sopstveni posao lokalne samouprave (član 32 stav 1 tačka 1).

Evropskom poveljom o lokalnoj samupravi utvrđeno je da su prava povjerena lokalnim vlastima po pravilu puna i isključiva i da ona ne smiju biti uskraćena ili ograničena od strane neke druge – centralne ili regionalne vlasti, osim u slučajevima predviđenim zakonom.

Iz navedenog proizilazi da lokalna samouprava ima pravo da, u skladu sa svojim potrebama, ekonomskim zahtjevima i specifičnostima, samostalno i autonomno utvrđuje najcjelishodniji način obavljanja sopstvenih poslova, pa samim tim opravdano je utvrditi da jedinica lokalne samuprave samostalno odlučuje o načinu organizovanja obavljanja komunalnih djelatnosti.

Stoga se predloženim rješenjem opravdano daje ovlašćenje jedinici lokalne samuprave da, ukoliko odluči da obavljanje komunalnih djelatnosti povjeri privrednom društvu čiji je osnivač, povjeravanje izvrši odlukom, odnosno ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, na period za koji smatra da će se obavljanje komunalnih djelatnosti moći vršiti kvalitetno i kontinuirano, bez javnog oglašavanja.

U slučaju da jedinica lokalne samuprave ocijeni da će se komunalne djelatnosti kvalitetnije, ekonomičnije i efikasnije izvršavati od strane privrednog društva, sa svojstvom pravnog lica, u privatnoj svojini ili preduzetnika, onda može utvrditi obavezu nadležnom organu da sprovede postupak po javnom oglasu i izvrši odabir najpovoljnijeg privrednog društva ili preduzetnika koji će u periodu utvrđenom ugovorom, obavljati povjerenu komunalnu djelatnost, kako je zapravo predloženo ovim amandmanom, odnosno naznačenom odredbom - stavom 2.

Predloženo rješenje ne samo da je na Ustavu i zakonu zasnovano, već stvara uslove kvalitetnog izvršavanja komunalnih djelatnosti, odnosno obezbjeđuje sigurnost u pružanju komunalnih usluga, odnosno isporuci komunalnih proizvoda, kao i sigurnost vršilaca komunalnih djelatnosti – privrednih subjekata čiji je osnivač jedinica lokalne samuprave i zaposlenih u ovim privrednim društvima.

Takođe, ovim amandmanom predlaže se brisanje stava 2 člana 21 kojim je propisano da se poslovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture ne mogu povjeriti ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti. Ovo iz razloga što smatramo da lokalna samouprava ima pravo da, u skladu sa svojim potrebama, ekonomskim zahtjevima i specifičnostima, samostalno i autonomno utvrđuje najcjelishodniji način obavljanja sopstvenih poslova. Samim tim onemogućavanje jedinici lokalne samuprave da povjeri istom subjektu obavljanje komunalne djelatnosti i investiciono održavanje komunalne infrastrukture koju koristi u obavljanju komunalnih djelatnosti, predstavlja narušavanje tog autonomnog prava jedinice lokalne samuprave.

AMANDMAN II

U članu 34, stav 2 **b r i s a t i**.

O b r a z l o ž e n j e

Predlogom zakona o komunalnim djelatnostima, članom 34 propisano je:

“(1)Vršilac komunalne djelatnosti ne smije uskratiti komunalnu uslugu, odnosno isporuku komunalnog proizvoda korisniku, osim privremeno ako:

- komunalnu uslugu, odnosno komunalni proizvod koristi nenamjenski, preko dozvoljenog obima, u slučaju poremećaja u obavljanju komunalne djelatnosti;
- neosnovano ometa druge korisnike;
- postupa suprotno propisanim uslovima, i
- ne plaća pružanje komunalne usluge ili isporuku komunalnog proizvoda po ispostavljenom računu.

(2) Za vrijeme privremenog uskraćivanja isporuke komunalnog proizvoda, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da obezbijedi isporuku komunalnog proizvoda u visini jedne desetine količine utvrđene tehničkim propisom iz člana 41 ovog zakona i na način utvrđen propisom jedinice lokalne samouprave iz člana 16 ovog zakona.

(3) Po prestanku razloga za uskraćivanje komunalne usluge, odnosno isporuke komunalnog proizvoda, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da, na zahtjev korisnika, nastavi da pruža uslugu najkasnije u roku od 24 sata od podnošenja zahtjeva i plaćanja naknade za ponovno priključenje na komunalnu infrastrukturu”.

Međutim, kako su naznačenom odredbom, stavom 1 propisani razlozi usljed kojih može vršilac komunalne djelatnosti privremeno uskratiti komunalnu uslugu, to se osnovano postavlja pitanje svrsishodnosti odredbe stava 2. Predloženo rješenje iz stava 2 može donekle uticati na korisnika komunalnog proizvoda da prolongira izvršavanje svojih obaveza, odnosno može uticati na otklanjanje ili dezavuisanje razloga koji su uticali na privremeno uskraćivanje komunalnog proizvoda; čime se dovodi u pitanje smisao i svrha postojanja pojma i instituta privremenog uskraćivanja isporuke komunalnog proizvoda.

Nadalje, odredbom stava 2, na način kako je koncipiran, moglo bi se uticati na korisnika komunalnog proizvoda da koristi pravo iz predložene odredbe, jer je po korisnika povoljnije – on dobija proizvod, bez obzira što se radi o djelimičnoj isporuci komunalnog proizvoda, a za vršioca komunalnih djelatnosti iziskivalo bi značajne troškove.

Takođe, postavlja se pitanje mogućnosti isporuke komunalnog proizvoda od strane vršioca komunalne djelatnosti na način predložen stavom 2, a posebno pitanje isporuke ispravnog komunalnog proizvoda.

Nadalje, ukazuje se i to da se propis iz člana 16 Predloga zakona, na koji se upućuje u ovoj odredbi, ne odnosi na pitanja koja proizilaze iz ove odredbe, već na pitanja svojine komunalne infrastrukture, pitanja vođenja evidencija i korišćenja komunalne infrastrukture.

AMANDMAN III

U članu 61 stav 1, tačke 3 i 4 preformulisati tako da glase:

„3) obavljanje komunalne djelatnosti povjeri privrednom društvu bez odluke odnosno ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti ili ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, a bez sprovedenog postupka po javnom oglasu (član 21 stav 1 i 2);
4) ne objavi javni oglas iz člana 21 stav 2 ovog zakona najmanje šest mjeseci prije isteka ugovora iz stava 4 navedenog člana (član 21 stav 5)“.

O b r a z l o ž e n j e

Amandmanom I predložena je preformulacija člana 21, koja se u bitnom sastoji u tome što jedinica lokalne samouprave povjerava obavljanje komunalne djelatnosti privrednim društvima koje ona osniva, odlukom ili ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, a drugim privrednim društvima ili preduzetnicima obavljanje tih djelatnosti povjerava ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti nakon sprovedenog postupka po javnom oglasu.

Saglasno prednjem to bi, kod prihvatanja predloženog Amandmana I, bilo opravdano da se u Kaznenim odredbama u članu 61 stav 1 izvrši odgovarajuća preformulacija tačkaka 3 i 4.

AMANDMAN IV

U članu 63 stav 1, tačku 7 b r i s a t i.

O b r a z l o ž e n j e

Amandmanom II predloženo je brisanje stava 2 člana 34, kojim je utvrđena obaveza vršioca komunalne djelatnosti da, za vrijeme privremenog uskraćivanja isporuke komunalnog proizvoda, obezbijedi isporuku komunalnog proizvoda u visini jedne desetine količine utvrđene tehničkim propisom iz člana 41 ovog zakona i na način utvrđen propisom jedinice lokalne samouprave iz člana 16 ovog zakona.

Saglasno prednjem to bi, kod prihvatanja predloženog Amandmana II, bilo opravdano da se u Kaznenim odredbama u članu 63 briše tačka 7, kojom je kvalifikovano kao prekršaj nepostupanje po stavu 2 člana 34.

AMANDMAN V

Član 74 stav 2 preformulisati tako da glasi:

„(2) Odredbe člana 48 stav 4 i člana 52 stav 8 ovog zakona primjenjivaće se po isteku 5 godina od dana primjene ovog zakona“.

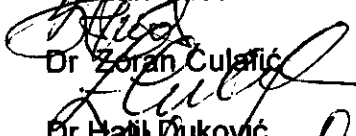
Obrazloženje

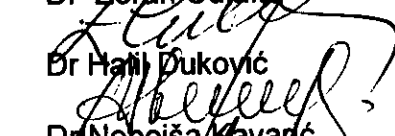
Odredbama člana 48 stav 4 i člana 52 stav 8 ovog zakona propisano je da cijena komunalnih usluga odnosno komunalnih proizvoda kao i cijena komunalne naknade ne smije da bude različita za pojedine obveznike, odnosno pravna i fizička lica; a u članu 74 stav 2 navedeno je da će se te odredbe primjenjivati od 1. januara 2015.godine; čime je ostavljen rok za postepeno ujednačavanje tih cijena.

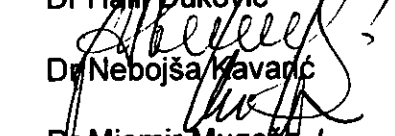
Obzirom da su dosadašnje cijene komunalnih usluga odnosno komunalnih proizvoda različite za fizička i pravna lica tj. cijene za fizička lica su puno niže od cijena za pravna lica, to je predloženi rok kratak za postupak postepenog ujednačavanja tih cijena i sa stanovišta standarda građana i sa stanovišta finansijskog poslovanja sadašnjeg privrednog društva koje obavlja komunalnu djelatnost (javnog preduzeća), pa se predlaže da taj rok ne bude kraći od 5 godina od dana primjene ovog zakona.

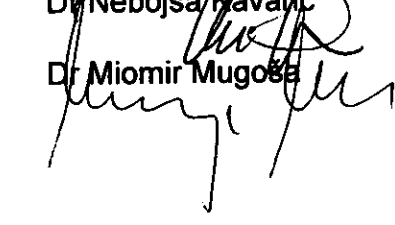
PODNOŠILAC AMANDMANA
POSLANICI:


Vlado Vučelić


Dr. Zoran Čulafić


Dr. Hani Duković


Dr. Nebojša Kavarac


Dr. Miomir Mugoša