

Skupština Crne Gore

Predsjedniku

g-dinu Darku Pajoviću

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO: 26. VII	20 16 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 24-3/11-1/30	
VEZA:	
EPA: H3KV	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

**DPS**  
DEMOKRATSKA PARTIJA  
SOCIJALISTA CRNE GORE

**POSLANIČKI KLUB**

81000 Podgorica  
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 11

tel: 020/ 242 16

faks: 020/ 247 57

e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: \_\_\_\_\_

Datum, \_\_\_\_\_

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore na Prijedlog zakona o komunalnim djelatnostima podnosimo slijedeće amandmane:

#### Amandman 1

U članu 21 u stavu 9 riječi: "ugovor iz st.1 i st.2" zamjenjuju se riječima: "ugovor iz st.1 i 6".

#### Obrazloženje:

Ovim amandmanom se vrši pravno tehničko usklađivanje.

#### Amandman 2

U članu 55 stavovi 3 i 5 mijenjaju se i glase:

„(3) Poslove inspeksijskog nadzora, održavanja komunalnog reda i vršenja komunalnog nadzora nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti vrši jedinica lokalne samouprave, preko komunalnih inspektora i komunalnih policajaca, odnosno drugih ovlašćenih lica, u skladu sa zakonom.

(5) Pored obaveza i ovlašćenja utvrđenih ovim zakonom, zakonom kojim se uređuje vršenje inspeksijskog nadzora, kao i zakonom kojim se uređuju poslovi i ovlašćenja komunalne policije, komunalni inspektor, komunalni policajac, odnosno drugo ovlašćeno lice ima obavezu i ovlašćenje da privremeno oduzme robu u slučaju korišćenja javnih površina protivno njihovoj namjeni.“

#### Amandman 3

U članu 57 stav 1 tačke 2, 9, 12 i 14 mijenjaju se i glase:

„2) kontroliše i stara se o sprovođenju odluke o komunalnom redu iz člana 19;

9) kontroliše da li privredno društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave obavlja samo djelatnosti koje su mu povjerene ugovorom o povjeravanju iz člana 21 stav 1 ovog zakona;

12) kontroliše da li je vršilac komunalne djelatnosti u slučaju neplaniranih prekida u pružanju komunalne usluge preduzeo propisane mjere;

14) zabrani rad licu koje ne ispunjava uslove za obavljanje komunalne djelatnosti koje u ostavljenom roku nije otklonilo utvrđene nedostatke;"

#### Amandman 4

Naziv člana „Prava i dužnosti komunalnog policajca“ i član 58 mijenjaju se i glase:

(1) U vršenju komunalnog nadzora i obezbjeđenju komunalnog reda, komunalni policajac, pored ovlašćenja propisanih zakonom kojim se uređuju poslovi i ovlašćenja komunalne policije, ovlašćen je da:

- 1) kontroliše i stara se o sprovođenju odluke o komunalnom redu iz člana 19 ovog zakona u dijelu koji se odnosi na postupanje građana, privrednih i drugih subjekata,
  - 2) kontroliše javno vodosnabdjevanje, upravljanje komunalnim otpadnim vodama, upravljanje atmosferskim vodama, upravljanje komunalnim otpadom, održavanje i korišćenje deponija, upravljanje vodama, javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima, održavanje opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima), biciklističkih staza i saobraćajnih oznaka i signalizacije, održavanje javnih grobalja, kapela i krematorijuma, održavanje pijaca, držanje i prodaju proizvoda van prostora određenog za tu namjenu, održavanje javnih prostora za parkiranje;
  - 3) kontroliše sprovođenje zabrana iz čl. 17 i 18 ovog zakona i preduzima odgovarajuće mjere u slučaju njihovog nepoštovanja;
  - 4) kontroliše da li se javne površine koriste u skladu sa njihovom namjenom;
  - 5) naredi uklanjanje stvari i drugih predmeta sa javnih površina ako su oni tu ostavljeni protivno propisima jedinice lokalne samouprave;
  - 6) naredi uklanjanje otpada građanima, privredim i drugim subjektima sa mjesta koje nije određeno za tu namjenu;
  - 7) kontroliše da li se komunalna usluga koristi na način propisan članom 30 stav 3 ovog zakona;
  - 8) kontroliše da li građani, privredni i dugi subjekti postupaju u skladu sa propisima jedinice lokalne samouprave;
  - 9) kontroliše da li je vlasnik objekta priključio svoj objekat na komunalnu infrastrukturu;
  - 10) kontroliše da li korisnik komunalnu uslugu koristi u skladu sa ugovorom zaključenim između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika;
  - 11) preduzima druge mjere i postupa na način utvrđen zakonom i opštinskim propisima.
- (2) Kada komunalni policajac dobije prijavu pravnih i fizičkih lica iz nadležnosti komunalnog inspektora, odnosno ekološkog inspektora, dužan je da istu proslijedi nadležnom organu i o tome bez odlaganja obavijesti podnosioca prijave.
- (3) Kada komunalni policajac u vršenju komunalnog nadzora i nadzora nad komunalnim redom uoči činjenice, okolnosti i nedostatke iz nadležnosti komunalnog, odnosno ekološkog inspektora, dužan je da sačini službenu zabilješku i istu bez odlaganja dostavi komunalnom, odnosno ekološkom inspektoratu na dalje postupanje.

(4) Kada komunalni policajac u vršenju komunalnog nadzora i nadzora nad komunalnim redom izda prekršajni nalog, dužan je da bez odlaganja o tome obavijesti komunalnog inspektora radi daljeg postupanja.

**Obrazloženje** za Amandman 2, Amandman 3 i Amandman 4.

**Zakonom o komunalnoj policiji** („Sl. list CG“, br. 57/14) u članu 6 propisano je da poslovi komunalne policije obuhvataju **komunalni nadzor i obezbjeđivanje komunalnog reda u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast komunalnih djelatnosti** i druge oblasti u kojima opština vrši sopstvene poslove ili poslove iz nadležnosti državne uprave koji su joj preneseni zakonom ili povjereni na osnovu zakona, kao i da poslove iz stava 1 ovog člana vrše komunalni policajci, što u praktičnom znači da je Zakonom o komunalnim djelatnostima potrebno propisati materijalnu nadležnost komunalnih policajaca odnosno komunalne policije. Cilj predloženog amandmana je da se kroz utvrđivanje materijalne nadležnosti za vršenje komunalnog nadzora i obezbjeđenje komunalnog reda stvore uslovi za punu primjenu Zakona o komunalnoj policiji. Tako je u **članu 55 stav 3** predloženo da se utvrdi nadležnost za obezbjeđenje komunalnog nadzora i održavanje komunalnog reda, dok je u **stavu 5** utvrđeno ovlašćenje komunalnom policajcu za privremeno oduzimanje robe u slučaju korišćenja javnih površina protivno njihovoj namjeni, što je u skladu sa članom 26 Zakona o komunalnoj policiji kojima se uređuje ovlašćenje oduzimanja predmeta.

Izmjena **člana 57 stav 1 tačka 2** predlaže se radi proširivanja nadležnosti komunalnog inspektora koja ne može da bude zasnovana na kontrolisanju primjene odluke o komunalnom redu iz člana 19 ovog zakona **isključivo** u dijelu koji se odnosi na postupanje organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i/ili vršioca komunalne djelatnosti. Naime, materijalna nadležnost komunalnog inspektora i komunalnog policajca u postupanju građana i privrednih subjekata je identična, dok se mjere i ovlašćenja koji oni imaju razlikuju. Komunalni policajac prilikom vršenja komunalnog nadzora i obezbjeđivanja komunalnog reda ima sledeća ovlašćenja: upozorenje, usmeno naređenje i izdavanje prekršajnog naloga. Međutim, ako ova ovlašćenja ne postignu svrhu zakona, odnosno opštinskog propisa, komunalni policajac nema ovlašćenje za upravno postupanje i izdavanje upravnog akta - tj. rješenja o uklanjanju uočenih nedostataka i rješenja o prinudnom izvršenju. To su ovlašćenja koja može imati samo inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora, a shodno Zakonu o inspekcijskom nadzoru. Iz tog razloga, komunalni inspektor mora imati i nadležnost u vršenju inspekcijskog nadzora nad postupanjem građana i privrednih subjekata u sprovođenju odluke o komunalnom redu.

Izmjena **člana 57 stav 1 tačka 9** predlaže se radi usaglašavanja sa članom 20 stav 2 kojim je propisano da privredno društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana može na osnovu propisa jedinice lokalne samouprave obavljati i **dopunske poslove** koji se odnose na komunalne djelatnosti utvrđene ovim zakonom, uz prethodno urađenu analizu tržišta kojom se dokazuje da tržište ne može da pruži te poslove.

Izmjena člana **57 stav 1 tačka 9** predlaže se radi usklađivanja sa članom 20 stav 1 kojim je propisano da komunalne djelatnosti obavlja **vršilac komunalne djelatnosti** (tj. privredno društvo, sa svojstvom pravnog lica, koje osniva jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom; privredno društvo, sa svojstvom pravnog lica, u privatnoj svojini ili preduzetnik; privredno društvo sa svojstvom pravnog lica u većinskom vlasništvu države koje osniva Vlada; odnosno privredno društvo sa svojstvom pravnog lica koje zajedno osnivaju Vlada i jedinica/ lokalne samouprave u skladu sa ovim zakonom) a ne jedinica lokalne samouprave.

Izmjena **člana 57 stav 1 tačka 14** je tehničke prirode.

Kako su u pitanju nadzorna ovlaštenja koja vrše lica sa posebnim ovlaštenjima - tj. komunalni policajci a ne organ, predložena je izmjena naziva člana 58. Dodatno, kako lokalne samouprave imaju zakonsku mogućnost da u okviru jedne službe organizuju vršenje inspekcijskog nadzora, komunalnog nadzora i obezbjeđenja komunalnog reda, utvrđivanjem nadzornih nadležnosti organu a ne službeniku može dovesti do konfuzije u primjeni propisa. Izmjena uvodne rečenice **člana 58 stav 1** predlaže se radi usaglašavanja sa Zakonom o komunalnoj policiji kojim je propisano u članu 6 da poslovi komunalne policije obuhvataju **komunalni nadzor i obezbjeđivanje komunalnog reda**.

Izmjena **člana 58 stav 1 alineja 2** predlaže se radi utvrđivanja svih komunalnih djelatnosti u kojima je potrebno vršenje komunalnog nadzora i komunalnog reda a da već nijesu utvrđena u alineji jedan istog stava.

Izmjena **člana 58 stav 1 alineja 1** je tehničke prirode.

Izmjena **člana 58 stav 2** predlaže se radi preciziranja obaveza komunalnog policajca i njihovo **usaglašavanje sa Zakonom o komunalnoj policiji**, po kome komunalni policajac nema pravo upravnog postupanja, a „uzimanje u postupak“ je uvod u upravno postupanje. Izmjenjenim stavom je **zadržana svrha norme** da se građanin koji je podnio prijavu iz domena komunalnih djelatnosti komunalnoj policiji a ne inspekcijskom organu ne upućuje na taj organ, već da se njegova prijava po službenoj dužnosti proslijedi nadležnom inspektoratu na dalje postupanje.

## Amandman 5

U članu 72 stav 1 riječi „člana 43 stav 6, člana 47 stav 4 i člana 52 stav 9“ zamjenjuju se riječima: „člana 43 stav 6 i člana 47 stav 4“.

U stavu 2 riječi „člana 3 stav 4, člana 15 stav 1, člana 19 stav 1, člana 32 st. 1 i 2 i člana 52 stav 10 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima „člana 15 stav 1, člana 19 stav 1 i člana 32 st. 1 i 2 ovog zakona“.

Posle stava 2 dodaje se novi stav koji glasi: „Podzakonski akti iz člana 52 stav 8 ovog zakona donijeće se u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona“.

Stav 3 postaje stav 4.

## Obrazloženje

Izmjena **člana 72 stav 1** predlaže se radi usaglašavanja sa amandmanskim djelovanjem Vlade Crne Gore na Predlog Zakona gdje je kroz izmjene člana 52 brisano ovlaštenje Vladi da donese metodologiju za određivanje visine komunalne naknade, pa samim tim i rok za donošenje tog propisa treba izbrisati iz člana 72. Iz istog razloga je predložena izmjena stava 2 koji se odnosi na član 52 stav 10, koji je nakon amandmanskog djelovanja Vlade postao stav 8.

U članu 13 stav 4, koji je nakon amandmanskog djelovanja Vlade postao član 13 stav 5 propisano je da jedinica lokalne samouprave, može odrediti i druge komunalne djelatnosti od lokalnog značaja i propisati uslove i način njihovog obavljanja (snabdijevanje toplotom, snabdijevanje gasom, dimnjačarske usluge, seoski vodovodi i sl). Kako je u pitanju aktivnost koja zavisi od eventualnih potreba i procjena jedinice lokalne samouprave, ista **ne može biti vezana za vremenski okvir** te ne treba propisivati rok za donošenje opštinskog propisa. Pored toga,

predlaže se da se rok za donošenje opštinskog propisa kojim će se urediti uslovi, način, rokovi i postupak plaćanja komunalne naknade utvrdi na 120 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, a sve u cilju da se stvore uslovi da se komunalna naknada čija je namjena finansiranje troškova obavljanja komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje i investicionog i tekućeg održavanja opreme i sredstava za obavljanje ovih djelatnosti počne ubirati od 01.01.2017. godine. Ovi troškovi se od 2009. godine finansiraju iz tekućih prihoda budžeta lokalnih samouprava, što je jedan od uzročnika visokog nivoa neizmirenih obaveza i zaduženosti jedinica lokalne samouprave. Ova naknada bi trebalo, praktično, da bude supstitut naknade za korišćenje građevinskog zemljišta koja je ukinuta od 1. januara 2009. godine, a po kom osnovu su na godišnjem nivou lokalne samouprave prihodovale cca 29 mil. EUR, što bi zaključno sa 2016. godinom iznosilo 232 mil. EUR. Iz tog razloga je predložena izmjena člana 72 st. 2 i 3.

## Amandman 6

U članu 74 stav 2 riječi: „člana 52 stav 8“ zamjenjuju se riječima: „člana 52 stav 7“.

Posle stava 2 dodaje se novi stav koji glasi: „Primjena odredbi člana 52 stav 1 do 6 ovog zakona počinje od 01. januara 2017. godine.“

Stav 3 postaje stav 4.

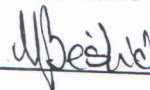
## Obrazloženje

Članom 74 stav 2 predložena je odložena primjena odredbi za ujednačavanje cijena komunalnih usluga i komunalne naknade za pravna i fizička lica. Izmjena **člana 74 stav 2** predlaže se radi usaglašavanja sa amandmanskim djelovanjem Vlade Crne Gore na Predlog Zakona gdje je Amandmanom 41 Vlade, dosadašnji stav 8 postao stav 7.

Dodavanjem **novog stava 2** predlaže se da primjena odredbi koje se odnose na uvođenje komunalne naknade počne sa 1. januarom 2017. godine, budući da ne postoje pravno tehnički razlozi za utvrđivanjem dužeg roka za odloženu primjenu. Imajući u vidu činjenicu da budžetska odnosno fiskalna godina počinje 1. januarom, pa u cilju kvalitetne i blagovremene pripreme opštinskih budžeta za narednu godinu, kao i potrebe uspostavljanja konsolidacije u lokalnim javnim finansijama, kojoj će značajno doprinijeti uvođenje ovoga fiskaliteta, predloženi početak primjene je vezan za početak fiskalne godine.

Podnosioci amandmana

Maida Bešlić



Dr Filip Vuković

