



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	25. 4.	20 19	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-1/19-1		
VEZA:			
EPA:	696 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-1330
Podgorica, 16. aprila 2019. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 4. aprila 2019. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKIM SAVJETNICIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **BILJANA PERANOVIĆ**, v. d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKIM SAVJETNICIMA**

Član 1

U Zakonu o poreskim savjetnicima ("Službeni list RCG", broj 26/07) poslije člana 2 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 2a

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu."

Član 2

U članu 3 stav 1 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

"3) poreski savjetnik i privredno društvo koji su registrovani za obavljanje poslova poreskog savjetovanja u državi potpisnici Ugovora o Evropskom ekonomskom prostoru (u daljem tekstu: država EEP) ."

Član 3

Poslije člana 3 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 3a

(1) Privredno društvo sa sjedištem u državi EEP, radi obavljanja poslova poreskog savjetnika, može da osnuje dio stranog privrednog društva (u daljem tekstu: poslovna jedinica) u skladu sa zakonom kojim se uređuju oblici obavljanja privrednih djelatnosti i njihova registracija, zakonom kojim se uređuje poslovno nastanjivanje privrednih subjekata i ovim zakonom.

(2) Poslovna jedinica može da obavlja poslove poreskog savjetnika u skladu sa zakonom."

Član 4

U članu 4 stav 2 tačka 1 mijenja se i glasi:

"1) da ima prebivalište na teritoriji Crne Gore ili države EEP;".

U stavu 3 tačka 1 mijenja se i glasi:

"1) da ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja;".

U stavu 4 riječi: "i primjeni" zamjenjuju se riječima:" ili primjeni".

Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

"(5) Poslove poreskog savjetnika može da obavlja poreski savjetnik iz države EEP, koji pored dokaza o ispunjavanju uslova iz st. 2 i 3 ovog člana, posjeduje i dokaz o poznavanju crnogorskog jezika u obimu koji je dovoljan za obavljanje te djelatnosti, u skladu sa posebnim propisima."

Član 5

Poslije člana 4 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 4a

(1) Poreski savjetnik i privredno društvo iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona, prilikom obavljanja poslova poreskog savjetovanja u Crnoj Gori, mora da koristi naziv koji je registrovan u državi EEP u kojoj ima sjedište.

(2) Poreski savjetnik i privredno društvo iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona koji ima odobrenje za obavljanje poslova poreskog savjetnika sa sjedištem u državi EEP, može u Crnoj Gori da obavlja djelatnost poreskog savjetnika:

- trajno, ako je djelatnost upisana u Centralni registar privrednih subjekata (u daljem tekstu: CRPS) i Registar stranih poreskih savjetnika;
- povremeno ili privremeno, bez obaveze osnivanja poslovne jedinice, stalnog mjesta poslovanja i upisa u CRPS, u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovno nastanjivanje privrednih subjekata i ovim zakonom.

(3) Poreski savjetnik iz stava 2 alineja 2 ovog člana, dužan je da o otpočinjanju djelatnosti poreskog savjetnika u Crnoj Gori obavijesti Komoru poreskih savjetnika Crne Gore (u daljem tekstu: Komora) putem jedinstvene kontakt tačke ili neposredno u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovno nastanjivanje privrednih subjekata."

Član 6

Član 7 mijenja se i glasi:

"(1) Fizičkom licu koje ispunjava opšte i posebne uslove iz člana 4 ovog zakona, Komora izdaje odobrenje za rad (u daljem tekstu: licenca) u roku od deset dana, od dana podnošenja zahtjeva.

(2) Ako je zahtjev iz stava 1 ovog člana nepotpun, Komora obavještava podnosioca da dostavi propisanu dokumentaciju, u roku od pet dana od dana dostavljanja obavještenja.

(3) Poreski savjetnik je dužan da na poslovnim ispravama istakne naziv izdavaoca i broj i datum izdavanja licence.

(4) Poreski savjetnik koji je u posljednje tri godine prije podnošenja zahtjeva za dobijanje licence bio zaposlen u organu uprave nadležnom za naplatu poreza, odnosno za poslove carina, ne smije u roku od godinu dana od dana izdavanja licence, da zaključi ugovor sa strankom u čijem predmetu je učestvovao u rješavanju ili odlučivanju.

(5) Na poreske savjetnike i privredna društva iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona, ne primjenjuju se odredbe st. 1, 2 i 4 ovog člana.

(6) Poreski savjetnik je dužan da poslove poreskog savjetnika obavlja savjesno, stručno i u skladu sa zakonom i etičkim kodeksom poreskih savjetnika (u daljem tekstu: Etički kodeks).

(7) Nadzor nad radom poreskih savjetnika vrši Komora."

Član 7

U članu 8 stav 1 mijenja se i glasi:

" (1) Komora je dužna da obavezno poništi rješenje o izdavanju licence poreskom savjetniku ako:

- 1) prestane da ispunjava uslove iz člana 4 stav 1 ovog zakona;
- 2) poslove poreskog savjetnika ne obavlja savjesno i stručno u skladu sa zakonom i Etičkim kodeksom;
- 3) se utvrdi da je licenca izdata na osnovu neistinitih podataka."

Član 8

U članu 13 stav 3 briše se.

Dosadašnji st. 4 i 5 postaju st. 3 i 4.

Član 9

U članu 14 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

"(5) Poreskom savjetniku i privrednom društvu iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona, koji ima osiguranje od profesionalne odgovornosti ugovoreno u državi sjedišta ili drugoj državi EEP, kao dokaz osiguranja prihvataju se potvrde tog osiguranja, ako su ekvivalentne po svojoj namjeni i pokriću usluge koje pruža u vezi osiguranog rizika, osiguranog iznosa ili gornje granice garancije i mogućeg isključenja iz pokrića osiguranja, izdate od finansijske institucije ili osiguravača u državi sjedišta poreskog savjetnika ili drugoj državi EEP."

Član 10

Poslije člana 20 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 20a

(1) Poreski savjetnik, odnosno privredno društvo iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona, radi obavljanja poslova poreskog savjetovanja u Crnoj Gori, dužno je da podnese zahtjev za upis u Registar stranih poreskih savjetnika, odnosno Registar povremenih i privremenih pružaoca usluga.

(2) Uz zahtjev za upis u registre iz stava 1 ovog člana, poreski savjetnik, odnosno privredno društvo iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona, dostavlja i dokaze o ispunjavanju uslova iz čl. 4 i 4a ovog zakona i dokaz o osiguranju od profesionalne odgovornosti.

(3) Rješenje o upisu, odnosno odbijanju upisa poreskog savjetnika u registre iz stava 1 ovog člana donosi Komora.

(4) Protiv rješenja iz stava 3 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

(5) Poreski savjetnik iz stava 1 ovog člana ne može da bude biran u tijelima Komore.

(6)) Poreski savjetnik, odnosno privredno društvo iz stava 1 ovog člana, koje poslove poreskog savjetnika ne obavlja savjesno i stručno u skladu sa zakonom i Etičkim kodeksom brisaće se iz Registra stranih poreskih savjetnika. "

Član 11

Poslije člana 24 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 24a

Odredbe člana 3 stav 1 tačka 3, člana 3a, člana 4 stav 2 tačka 1 i stav 5, člana 4a, člana 7 stav 5, člana 14 stav 5 i člana 20a ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji."

Član 12

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavni osnov za donošenje Zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju „način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje“ i „druga pitanja od interesa za Crnu Goru“ .

II. Razlozi za donošenje Zakona

Crna Gora je sa reformom poreskog sistema, kao značajnog segmenta finansijskog sistema otpočela 2001. godine. Osnovni ciljevi poreske reforme usmjereni su prije svega na usklađivanje domaćeg poreskog zakonodavstva sa direktivama Evropske unije i međunarodnim standardima iz te oblasti. Imajući u vidu da su u proteklom periodu, zbog nedovoljnog poznavanja poreskih i carinskih propisa, uočeni određeni problemi kod njihove primjene u praksi, donijet je poseban zakon kojim se ustanovljava novo zanimanje poreski savjetnik (slično advokatima i notarima), kao nezavisno i samostalno zanimanje, u cilju pružanja savjeta poreskim i carinskim obveznicima.

U skladu s obavezama koje proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i u svrhu ispunjavanja uslova iz Poglavlja 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, Crna Gora ima obavezu da ispuni sve uslove za punu primjenu Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu 2006/123/EZ do dana pristupanja Evropskoj uniji. S tim u vezi, nametnula se potreba za donošenje predloženog zakona, kojim će se izvršiti usklađivanje važećeg Zakona o poreskim savjetnicima sa navedenom direktivom. Važno je napomenuti da implementacija Direktive o uslugama ima za cilj korišćenje prednosti jedinstvenog tržišta usluga kako za pružaoce, tako i za korisnike usluga.

Imajući u vidu da je državljanstvo kao uslov za pružanje usluga, odnosno obavljanje djelatnosti na teritoriji države članice Evropske unije, Direktivom o uslugama definisano kao zabranjen zahtjev, odnosno kao diskriminatorni, u cilju usklađivanja važećeg zakona sa navedenom direktivom, predloženim izmjenama kao uslov za obavljanje poslova poreskog savjetnika u Crnoj Gori propisuje se da poreski savjetnik ima prebivalište ili na teritoriji Crne Gore ili države Evropskog ekonomskog prostora (država EEP), čime se stvara pravni okvir za slobodno pružanje usluga poreskog savjetnika u Crnoj Gori, kako od strane crnogorskih državljana tako i od strane državljana država članica Evropskog ekonomskog prostora.

Pored opštih i posebnih uslova za obavljanje poslova poreskog savjetnika, koji su propisani važećim zakonom, predloženim izmjenama propisano je da strani državljanin, koji u Crnoj Gori obavlja poslove poreskog savjetnika, moraju poznavati i crnogorski jezik, najmanje na nivou koji je potreban za nesmetanu i nužnu komunikaciju sa primaocem usluga i poreskim organom.

Shodno ovim izmjenama, poslovanje poreskog savjetnika iz druge države ili države Evropskog ekonomskog prostora, ne ograničava se isključivo na prekogranično pružanje usluga, već se poreskom savjetniku daje pravo na poslovni nastan u Crnoj Gori, ali samo kao mogućnost a ne kao obavezu.

Takođe, u cilju usklađivanja sa navedenom direktivom, predloženim izmenama propisano je da se, poreskom savjetniku i privrednom društvu registrovanom za obavljanje poslova poreskog savjetovanja u državi EEP, a koji imaju osiguranje od profesionalne odgovornosti ugovoreno u državi sjedišta ili drugoj državi članici EEP, kao dokaz prihvataju potvrde takvog osiguranja, ako su ekvivalentne po svojoj namjeni i pokriću usluge koje pruža u vezi osiguranog rizika, osiguranog iznosa ili gornje granice garancije i mogućeg isključenja iz pokrića osiguranja, izdate od finansijske institucije ili osiguravača u državi sjedišta poreskog savjetnika ili drugoj državi EEP.

Predloženim izmjenama, izvršiće se izjednačavanje rezidentnih i nerezidentnih fizičkih i pravnih lica (državljeni država članica Evropskog ekonomskog prostora) u pogledu obavljanja poslova poreskog savjetnika u Crnoj Gori, u cilju usklađivanja sa Direktivom o uslugama na unutrašnjem tržištu, koja ima za cilj korišćenje prednosti jedinstvenog tržišta usluga kako za pružaoce, tako i za korisnike usluga.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Predmetni zakon obezbjeđuje infrastrukturu za što efikasnije provođenje poreskih i carinskih propisa, a koji su u najvećoj mjeri usaglašeni sa evropskim zakonodavstvom i međunarodnim konvencijama.

Kod pripreme predloženog zakona korišćena su iskustva zemalja u okruženju kao i određenih zemalja članica Evropske unije, koje su normativno uredile obavljanje funkcije poreskog savjetništva kao nezavisnog samostalnog zanimanja.

Istovremeno se ukazuje da materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana međunarodnim konvencijama.

IV. Obrazloženje osnovnih pravnih instituta

Član 1 - Predloženom odredbom daju se precizne smernice i preporuke za upotrebu rodno osetljivog jezika u tekstu Predloga zakona, odnosno da će se forme ženskog roda za zanimanja i titule žena upotrebljavati svuda gde je to moguće. Na ovaj način vrši se usklađivanje sa Deklaracijom o ljudskim pravima, prema kojoj nije dozvoljen bilo koji oblik diskriminacije u društvu.

Čl. 2 i 3 - Predloženim odredbama stvara se pravni okvir za slobodno pružanje usluga, odnosno obavljanje poslova poreskog savjetnika u Crnoj Gori i za fizička lica i

privredna društva državljanima drugih država članica Evropskog ekonomskog prostora i registrovani za obavljanje poslova poreskog savjetnika u državi EEP.

Član 4 - Predloženom odredbom, briše se crnogorsko državljanstvo kao uslov za obavljanje poslova poreskog savjetnika, imajući u vidu da je državljanstvo kao uslov za pružanje usluga, odnosno obavljanje djelatnosti na teritoriji države članice Evropske unije, Direktivom o uslugama definisan kao zabranjeni, odnosno diskriminatorni zahtjev. Navedenom odredbom umjesto državljanstva kao uslov za obavljanje poslova poreskog savjetnika propisuje se "prebivalište na teritoriji Crne Gore ili države EEP". Na ovaj način stvara se pravni okvir za slobodno pružanje usluga u Crnoj Gori, odnosno daje se mogućnost poreskim savjetnicima koji nemaju crnogorsko državljanstvo a imaju prebivalište na teritoriji Crne Gore ili države EEP da obavljaju poslova poreskog savjetnika u Crnoj Gori.

Takođe, pored opštih i posebnih uslova za obavljanje poslova poreskog savjetnika, koji su propisani važećim zakonom, predloženim izmenama propisano je da poreski savjetnici i privredna društva koji su registrovani za obavljanje poslova poreskog savjetnika u državi EEP, a žele da poslove poreskog savjetnika obavljaju i u Crnoj Gori, moraju poznavati i crnogorski jezik, najmanje na nivou koji je potreban za nesmetanu i nužnu komunikaciju sa primocem usluga i poreskim organom i o tome priložiti dokaz, u skladu sa Direktivom o priznavanju stručnih kvalifikacija.

Član 5 - Predloženim odredbama propisano je da se poslovanje poreskog savjetnika iz druge države Evropskog ekonomskog prostora, ne ograničava isključivo na prekogranično pružanje usluga, već se daje pravo na poslovni nastan u Crnoj Gori, ali samo kao mogućnost a ne kao obavezu.

Navedenim odredbama propisuje se obaveza upisa u Centralni registar privrednih subjekata (CRPS) i Registar stranih poreskih savjetnika koji vodi Komora poreskih savjetnika Crne Gore za poreskog savjetnika i privrednog društva koji ima odobrenje za obavljanje poslova poreskog savjetnika sa sjedištem u državi EEP, ukoliko želi trajno obavljati djelatnost poreskog savjetnika u Crnoj Gori, uz ispunjavanje uslova propisani ovim zakonom. Takođe, poreski savjetnik i privredno društvo sa sjedištem u državi EEP, može obavljati djelatnost poreskog savjetnika u Crnoj Gori na povremenoj ili privremenoj osnovi, bez obaveze osnivanja poslovne jedinica i stalnog mjesta poslovanja i bez upisa u CRPS, u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovanje nastanjivanje privrednih subjekata i ovim zakonom. Poreski savjetnici državljanima države EEP koji obavljaju djelatnost poreskog savjetnika u Crnoj Gori na povremenoj ili privremenoj osnovi dužni su obavijestiti Komoru poreskih savjetnika o otpočinjanju djelatnosti preko Jedinствене kontakt tačke ili neposredno u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovanje nastanjivanje privrednih subjekata.

Član 6 - Predloženom odredbom propisuje se da fizičkom licu koje ispunjava opšte i posebne uslove propisane ovog zakona, Komora izdaje odobrenje za rad (licenca) u roku od deset dana, od dana podnošenja zahtjeva. Ako je zahtjev nepotpun, Komora obavještava podnosioca da dostavi propisanu dokumentaciju, u roku od pet dana od dana dostavljanja obavještenja. Poreski savjetnik je dužan da na poslovnim ispravama istakne naziv izdavaoca i broj i datum izdavanja licence.

Takođe, predloženom odredbom propisano je da poreski savjetnik koji je u posljednje tri godine prije podnošenja zahtjeva za dobijanje licence bio zaposlen u organu uprave nadležnom za naplatu poreza, odnosno za poslove carina, ne smije u roku od godinu dana od dana izdavanja licence, da zaključi ugovor sa strankom u čijem predmetu je učestvovao u rješavanju ili odlučivanju. Poreski savjetnik je dužan da poslove poreskog savjetnika obavlja savjesno, stručno i u skladu sa etičkim kodeksom poreskih savjetnika.

Član 7 - Predloženom odredbom vrši se usklađivanje odredaba važećeg Zakona o poreskim savjetnicima, koje se odnose na oduzimanje licence za rad poreskom savjetniku, sa članom 139 stav 1 tačka 10 Zakona o upravnom postupku, kojim je, između ostalog, propisano da se rješenje obavezno poništava ako sadrži nepravilnost koja je zakonom propisana kao razlog za obavezno poništavanje rješenja.

Član 8 - Predloženim odredbama vrši se pravno tehničko usaglašavanje postojećih rješenja.

Član 9 - Predloženom odredbom propisano je da, poreskom savjetniku i privrednom društvu koji su registrovani za obavljanje poslova poreskog savjetovanja u državi EEP koji ima osiguranje od profesionalne odgovornosti ugovoreno u državi sjedišta ili drugoj državi EEP, kao dokaz osiguranja prihvataju se potvrde tog osiguranja, ako su ekvivalentne po svojoj namjeni i pokriću usluge koje pruža u vezi osiguranog rizika, osiguranog iznosa ili gornje granice garancije i mogućeg isključenja iz pokrića osiguranja, izdate od finansijske institucije ili osiguravača u državi sjedišta poreskog savjetnika ili drugoj državi EEP.

Član 10 - Predloženom odredbom propisuje se da poreski savjetnik i privredno društvo koji su registrovani za obavljanje poslova poreskog savjetovanja u državi EEP, radi obavljanja poslova poreskog savjetnika u Crnoj Gori dužni su da podnesu zahtjev za upis u Registar stranih poreskih savjetnika, odnosno Registar povremenih i privremenih pružaoca usluga. Uz zahtjev dostavljaju i dokaze o ispunjavanju uslova propisanih ovim zakonom i dokaz o osiguranju od profesionalne odgovornosti. Rješenje o upisu, odnosno odbijanju upisa u odgovarajući registar donosi Komora i protiv tog rješenja može se pokrenuti upravni spor. Takođe, predloženom odredbom propisano da poreski savjetnik iz države EEP ne može biti biran u tijelima Komore poreskih savjetnika Crne Gore. Poreski savjetnik, odnosno privredno društvo koji su registrovani za obavljanje poslova poreskog savjetovanja u državi EEP, a poslove poreskog savjetnika u Crnoj Gori ne obavljaju savjesno i stručno u skladu sa zakonom i Etičkim kodeksom brisaće se iz Registra stranih poreskih savjetnika.

Član 11 - Predloženom odredbom predviđena je odložena primjena pojedinih odredaba ovog zakona danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Član 12 - Predloženom odredbom predviđa se stupanje na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V. Finansijska sredstva za sprovođenje ovog zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. Razlozi zbog kojih nije sprovedena javna rasprava

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 3 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu da je izvršena manja izmjena važećeg zakona, kojim se bitno drukčije ne uređuju uslovi za obavljanje djelatnosti poreskog savjetnika.

Navedenim Predlogom zakona vrši se usklađivanje važećeg zakona sa Direktivom 2006/123/EZ o uslugama na unutrašnjem tržištu, čime se stvara pravni okvir za slobodno pružanje usluga poreskih savjetnika u Crnoj Gori, kako od strane crnogorskih državljana tako i od strane državljana države članica Evropskog ekonomskog prostora.

**PREDLOG ODREDBI
ZAKONA O PORESKIM SAVJETNICIMA
KOJE SE MIJENJAJU**

LICA KOJA MOGU OBAVLJATI POSLOVE PORESKOG SAVJETNIKA

Član 3

- (1) Poslove poreskog savjetnika mogu obavljati:
- 1) fizička lica kao samostalno zanimanje ako su dobila odobrenje za rad;
 - 2) privredna društva ako su registrovana za obavljanje te djelatnosti.
- (2) Fizička lica koja djelatnost poreskog savjetnika obavljaju kao samostalno zanimanje ne mogu biti zaposlena kod drugih fizičkih ili pravnih lica.

USLOVI ZA OBAVLJANJE POSLOVA PORESKOG SAVJETNIKA

Član 4

- (1) Poslove poreskog savjetnika može obavljati fizičko lice koje ispunjava opšte i posebne uslove.
- (2) Opšti uslovi su:
- 1) da je državljanin Crne Gore;
 - 2) da ima poslovnu i zdravstvenu sposobnost;
 - 3) da nije osuđivano za krivično djelo koje ga čini nepodobnim za obavljanje poslova poreskog savjetnika (krivično djelo protiv: imovine, platnog prometa i privrednog poslovanja, državnih organa, pravosuđa i službene dužnosti).
- (3) Posebni uslovi su:
- 1) da ima visoku stručnu spremu;
 - 2) da ima najmanje pet godina radnog iskustva;
 - 3) da je položilo ispit za poreskog savjetnika;
 - 4) da je dobilo odobrenje za rad.
- (4) Pod radnim iskustvom iz stava 3 tačka 2) ovog člana smatra se rad na pripremi i primjeni poreskih, carinskih i računovodstvenih propisa.

IZDAVANJE LICENCE ZA RAD

Član 7

- (1) Fizičkom licu koje ispunjava opšte i posebne uslove iz člana 4 ovog zakona, odobrenje za rad (u daljem tekstu: licenca) izdaje Komora poreskih savjetnika Crne Gore (u daljem tekstu: Komora) u roku od 10 dana od podnošenja zahtjeva.

(2) Poreski savjetnik je dužan da na poslovnim ispravama istakne broj i datum izdavanja licence.

(3) Poreski savjetnik koji je u posljednje tri godine prije podnošenja zahtjeva za dobijanje licence bio zaposlen u poreskom, odnosno carinskom organu, u čijem je djelokrugu rada bilo odlučivanje ili nadzor u poreskim, odnosno carinskim poslovima, ne može, u trajanju od jedne godine od dana izdavanja licence, zaključiti ugovor sa strankom u čijem predmetu je učestvovao u rješavanju ili odlučivanju.

(4) Poreski savjetnik koji ne vrši poslove iz svoje djelatnosti u periodu dužem od tri godine dužan je ponovo polagati ispit za poreskog savjetnika, osim u slučaju privremenog mirovanja djelatnosti.

(5) Nadzor nad radom poreskih savjetnika vrši Komora.

ODUZIMANJE LICENCE ZA RAD

Član 8

(1) Poreskom savjetniku Komora može oduzeti licencu za rad:

- 1) prestankom ispunjavanja uslova iz člana 4 stav 1 ovog zakona;
- 2) ukoliko se ne pridržava načela zakonitosti, savjesnosti, stručnosti i etičkog kodeksa poreskih savjetnika (u daljem tekstu: Etički kodeks).

(2) Rješenje o oduzimanju licence donosi Komora.

(3) Rješenje iz stava 2 ovog člana je konačno i protiv tog rješenja može se pokrenuti upravni spor.

DRUŠTVO ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI PORESKOG SAVJETNIKA

Član 13

(1) Jedan ili više poreskih savjetnika mogu osnovati privredno društvo za obavljanje poslova poreskog savjetnika (u daljem tekstu: društvo). U nazivu društva mora se koristiti oznaka "poreski savjetnici".

(2) Član društva može da bude samo poreski savjetnik.

(3) Saglasnost o ispunjenju uslova za upis društva u Centralni registar privrednog suda (u daljem tekstu: CRPS) daje Komora.

(4) Nadzor nad radom društva vrši Komora.

(5) Ako Komora utvrdi da se društvo prilikom obavljanja djelatnosti ne pridržava načela zakonitosti i Etičkog kodeksa brisaće društvo iz registra i obavijestice nadležni sud radi brisanja iz CRPS-a.

OSIGURANJE OD ODGOVORNOSTI

Član 14

(1) Poreski savjetnik je dužan da se osigura od odgovornosti za eventualnu štetu koju bi mogao učiniti obavljanjem djelatnosti. Ugovor o osiguranju od odgovornosti za poreske savjetnike koji rade u društvu zaključuje društvo za svakog poreskog savjetnika pojedinačno.

(2) Ugovor o osiguranju od odgovornosti u ime poreskih savjetnika i društava može zaključiti Komora. Poreski savjetnici i društvo dužni su da Komori nadoknade troškove po osnovu plaćenog osiguranja od odgovornosti.

(3) Najniža visina osiguranog iznosa na koju mora biti ugovoreno osiguranje po poreskom savjetniku iznosi 3.000,00 €.

(4) Poreski savjetnik je dužan da uredno produžava osiguranje od odgovornosti.



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mf.gov.me

Broj: 02-03-sl.

Podgorica, 27. mart 2019. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Povodom dostavljenog *Predloga zakona* i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa, za sprovođenje Uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već se stvara pravni okvir za slobodno pružanje usluga poreskog savjetnika u Crnoj Gori, Direktorat za državni budžet daje saglasnost na *Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR
Nina Vujošević

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu s obavezama koje proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i u svrhu ispunjavanja uslova iz Poglavlja 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, Crna Gora ima obavezu da ispuni sve uslove za punu primjenu Direktive o uslugama na unutrašnjem tržištu 2006/123/EZ do dana pristupanja Evropskoj uniji. S tim u vezi, nametnula se potreba za donošenjem predloženog zakona, kojim će se izvršiti usklađivanje važećeg Zakona o poreskim savjetnicima sa navedenom direktivom, koja ima za cilj korišćenje prednosti jedinstvenog tržišta usluga kako za pružaoce, tako i za korisnike usluga.

Imajući u vidu da je državljanstvo kao uslov za pružanje usluga, odnosno obavljanje djelatnosti na teritoriji države članice Evropske unije, Direktivom o uslugama definisano kao zabranjen zahtjev, odnosno kao diskriminatorni, u cilju usklađivanja važećeg zakona sa navedenom direktivom, predloženim izmjenama kao uslov za obavljanje poslova poreskog savjetnika u Crnoj Gori propisuje se da poreski savjetnik ima prebivalište ili na teritoriji Crne Gore ili države Evropskog ekonomskog prostora (država EEP), čime se stvara pravni okvir za slobodno pružanje usluga poreskog savjetnika u Crnoj Gori, kako od strane crnogorskih državljana tako i od strane državljana država članica Evropskog ekonomskog prostora

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim izmjenama, izvršiće se izjednačavanje rezidentnih i nerezidentnih fizičkih i pravnih lica (državljanin država članica Evropskog ekonomskog prostora) u pogledu obavljanja poslova poreskog savjetnika u Crnoj Gori, u cilju usklađivanja sa Direktivom o uslugama na unutrašnjem tržištu 2006/123/EZ, koja ima za cilj korišćenje prednosti jedinstvenog tržišta usluga kako za pružaoce, tako i za korisnike usluga.

Predloženim rješenjima daje se mogućnost fizičkim i pravnim licima koji su registrovani za obavljanje poslova poreskog savjetovanja u državi potpisnici Ugovora o Evropskom ekonomskom prostoru (država EEP) da trajno, privremeno ili povremeno obavljaju poslove poreskog savjetovanja u Crnoj Gori. Takođe, poreskom savjetniku i privrednom društvu registrovanom za obavljanje poslova poreskog savjetovanja u državi EEP, koji imaju osiguranje od profesionalne odgovornosti ugovoreno u državi sjedišta ili drugoj državi članici EEP, kao dokaz prihvataju se potvrde takvog osiguranja, ako su ekvivalentne po svojoj namjeni i pokriću usluge koje pruža u vezi osiguranog rizika, osiguranog iznosa ili gornje granice garancije i mogućeg isključenja iz pokrića osiguranja, izdate od finansijske institucije ili osiguravača u državi sjedišta poreskog savjetnika ili drugoj državi EEP.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

<p>- Obrazložiti preferiranu opciju?</p> <p>Predloženim rješenjima daje se mogućnost fizičkim i pravnim licima koji su registrovani za obavljanje poslova poreskog savjetovanja u državi potpisnici Ugovora o Evropskom ekonomskom prostoru (država EEP) da trajno, privremeno ili povremeno obavljaju poslove poreskog savjetovanja u Crnoj Gori. Na ovaj način stvara se pravni okvir za slobodno pružanje usluga poreskog savjetnika u Crnoj Gori, kako od strane crnogorskih državljana tako i od strane državljana država članica Evropskog ekonomskog prostora.</p>
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<p>Implementacijom predloženog propisa stvara se pravni okvir za slobodno pružanje usluga poreskog savjetnika u Crnoj Gori, kako od strane crnogorskih državljana tako i od strane državljana država članica Evropskog ekonomskog prostora.</p> <p>Do dana ulaska Crne Gore u EU treba da se donese Pravilnik o načinu polaganja ispita za poreskog savjetnika, da bi lica koja ispunjavaju opšte i posebne uslove propisane zakonom mogla da dobiju odobrenje za rad i da može da se osnuje Komora poreskih savjetnika.</p> <p>Komora poreskih savjetnika biće u obavezi da od dana pristupanja Crne Gore u EU vodi Registar stranih poreskih savjetnika.</p>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti. <p>Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.</p>
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?
<p>Predloženim rješenjima daje se mogućnost fizičkim i pravnim licima koji su registrovani za obavljanje poslova poreskog savjetovanja u državi potpisnici Ugovora o Evropskom ekonomskom prostoru (država EEP) da trajno, privremeno ili povremeno obavljaju poslove poreskog savjetovanja u Crnoj Gori. Na ovaj način stvara se pravni okvir za slobodno pružanje usluga poreskog savjetnika u Crnoj Gori, kako od strane crnogorskih državljana tako i od strane državljana država članica Evropskog ekonomskog prostora.</p>

prostora.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Implementacijom predloženog propisa stvara se pravni okvir za slobodno pružanje usluga poreskog savjetnika u Crnoj Gori, kako od strane crnogorskih državljana tako i od strane državljana država članica Evropskog ekonomskog prostora.

Do dana ulaska Crne Gore u EU treba da se donese Pravilnik o načinu polaganja ispita za poreskog savjetnika, da bi lica koja ispunjavaju opšte i posebne uslove propisane zakonom mogla da dobiju odobrenje za rad i da može da se osnuje Komora poreskih savjetnika.

Komora poreskih savjetnika biće u obavezi da od dana pristupanja Crne Gore u EU vodi Registar stranih poreskih savjetnika.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako

(javne ili cilijane konsultacije) Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
-Prikom izrade predmetnog propisa nije korišćena ekspertska podrška.
7. Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto

Podgorica, 28.02.2019.god.





Vlada Crne Gore
Kabinet predsjednika
Kancelarija za evropske integracije

Br: 01-004-916/2

Podgorica, 29. mart 2019. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
ministru Darku Radunoviću

Poštovani gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 04-4837 od 29. marta 2019. godine tražili ste mišljenje o uskladenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetalcima sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu uskladenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

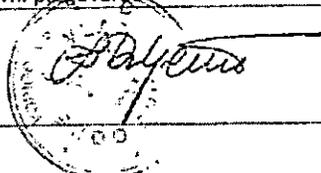
S poštovanjem,

GLAVNI PREGOVARAČ
Aleksandar Drljević
Aleksandar Drljević

- Sačinio: Luka Stanković, šef Grupe
- Odobrila: Nevenka Vulićević, načelnik Odsjeka za usklađivanje propisa s pravnom tekovinom EU

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/19/03
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Tax Advisers	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/243-339 biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović 020/243-339 biljana.peranovic@mif.gov.me Antoaneta Krivokapić 020/224-256 antoaneta.krivokapic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	/	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
	- PPCG za period 2019-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	16-Porezi. 1. Planovi i potrebe 1.2. Zakonodavni okvir, A) Direktno oporezivanje	
- Rok za donošenje propisa	I kvartal 2019	
- Napomena	/	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
32006L0123		
Direktiva 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Savjeta od 12.decembra 2006.godine o uslugama na unutrašnjem tržištu / Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market (OJ L 376, 27.12.2006)		
Potpuno usklađeno/Fully harmonized		
32005L0036		

Direktiva 2005/36/EZ Evropskog Parlamenta i Savjeta od 7. septembra 2005. godine o priznavanju stručnih kvalifikacija / Directive 2005/36/EC of the European Parliament and of the Council of 7 September 2005 on the recognition of professional qualifications (OJ L 255, 30.9.2005)	
Potpuno usklađeno/Fully harmonized	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Direktiva 2006/123/EZ i Direktiva 2005/36/EZ prevedene su na crnogorski jezik.	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima preveden je na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis/ ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / Glavni pregovarač
 Datum: 09. 2019. godine	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi		
MF-IU/PZ/19/03		MF-IU/PZ/19/03		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Direktiva 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Savjeta od 12.decembra 2006.godine o uslugama na unutrašnjem tržištu - 32006L0123				
Direktiva 2013/55/EU Evropskog Parlamenta i Savjeta od 20 novembra 2013 kojom je izmijenjena Direktiva 2005/36/EC o priznavanju profesionalnih kvalifikacija - 32013L0055				
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima		Proposal for the Law on Amendments to the Law on tax advisers		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Direktiva 2006/123/EZ				
Poglavlje I Opšte odredbe Član 1			Potpuno	

<p style="text-align: center;">Predmet</p> <p>1. Ovom Direktivom utvrđuju se opšte odredbe kojima se pružaocima usluga olakšava ostvarivanje slobode osnivanja i slobodnog kretanja usluga uz istovremeno održavanje visokog nivoa kvaliteta usluga.</p> <p>2. Ova Direktiva ne odnosi se na liberalizaciju usluga od opšteg ekonomskog interesa, rezervisanih za javne ili privatne subjekte, niti na privatizaciju javnih subjekata koji pružaju usluge.</p> <p>3. Ova Direktiva ne bavi se ukidanjem monopola koji pružaju usluge niti pomoćima koje dodjeljuju države članice a koje su obuhvaćene pravilima Zajednice o konkurenciji.</p> <p>Ova Direktiva ne utiče na slobodu država članica da, u skladu sa pravom Zajednice, same definišu usluge koje smatraju uslugama od opšteg ekonomskog interesa, način na koji treba da budu organizovane i finansirane, saglasno pravilima o državnoj pomoći, kao i posebne obaveze koje bi za njih trebalo da važe.</p> <p>4. Ova Direktiva ne utiče na mjere koje se, u skladu sa pravom Zajednice, preduzimaju na nivou Zajednice ili na nivou države članice radi zaštite ili podsticanja kulturne ili jezičke raznolikosti ili pluralizma medija.</p> <p>5. Ova Direktiva ne utiče na odredbe krivičnog prava država članica. Države članice, međutim, ne smiju ograničiti slobodu pružanja usluga primjenom odredaba krivičnog prava koje specifično uređuju ili utiču na pristup uslužnoj djelatnosti ili obavljanje uslužne djelatnosti izbjegavajući pravila predviđena ovom Direktivom.</p> <p>6. Ova Direktiva ne utiče na radno pravo, to jest bilo koju zakonsku ili ugovornu odredbu koja se odnosi na uslove</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>usklađeno čl. 1 i 2 Zakona o poreskim savjetnicima („Sl. list RCG“, broj 26/07)</p>	
--	--	--------------------------	--	--

<p>koje potpadaju pod područje primjene Glave V Ugovora;</p> <p>(e) usluge agencija za privremeno zapošljavanje;</p> <p>(f) zdravstvene usluge bez obzira na to da li se pružaju kroz zdravstvene ustanove ili ne, bez obzira na način na koji su organizovane i na koji se finansiraju na nacionalnom nivou, odnosno da li su javne ili privatne;</p> <p>(g) audiovizuelne usluge, uključujući kinematografske usluge, bez obzira na način njihove produkcije, distribucije i prenosa, kao i radijsko emitovanje;</p> <p>(h) kockanje koje uključuje stavljanje novčanog uloga u igrama na sreću, uključujući lutriju, kockanje u kazinima i klađenje;</p> <p>(i) djelatnosti povezane sa vršenjem službenog ovlašćenja u skladu sa članom 45 Ugovora;</p> <p>(j) socijalne usluge u vezi sa socijalnim stanovanjem, dječijom zaštitom i podrškom porodicama i licima kojima je potrebna trajna ili privremena pomoć koje pruža država, pružaoci koje je ovlastila država ili dobrotvorne organizacije koje je kao takve priznala država;</p> <p>(k) usluge privatne zaštite;</p> <p>(l) usluge koje pružaju notari i izvršitelji imenovani službenim aktom vlasti.</p> <p>3. Ova se Direktiva ne primjenjuje na oblast oporezivanja.</p>	<p>njihova registracija, zakonom kojim se uređuje poslovno nastanjivanje privrednih subjekata i ovim zakonom.</p> <p>(2) Poslovna jedinica može da obavlja poslove poreskog savjetnika u skladu sa zakonom."</p>		<p>privrednim društvima („Službeni list RCG“, broj 6/02 i „Službeni list CG“, br. 11/07, 80/08, 40/10, 36/11 i 40/11)</p>	
<p>Član 3</p> <p>Odnos sa drugim odredbama zakonodavstva Zajednice</p> <p>1. Ako su odredbe ove Direktive u suprotnosti sa odredbom nekog drugog akta Zajednice koji uređuje posebne aspekte pristupa uslužnoj djelatnosti ili obavljanja uslužne djelatnosti u posebnim sektorima ili za posebne profesije,</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>		

<p>prednost ima odredba drugog akta Zajednice koja se primjenjuje na te posebne sektore ili profesije. To uključuje:</p> <p>(a) Direktivu 96/71/EZ;</p> <p>(b) Regulativu (EEZ) br. 1408/71;</p> <p>(c) Direktivu Savjeta 89/552/EEZ od 3. oktobra 1989. godine o usklađivanju određenih odredaba predviđenih zakonima i drugim propisima država članica o obavljanju djelatnosti televizijskog emitovanja;</p> <p>(d) Direktivu 2005/36/EZ.</p> <p>2. Ova se Direktiva ne odnosi na propise međunarodnog privatnog prava, a naročito na one koji se primjenjuju na ugovorne ili vanugovorne obaveze, uključujući one koji jamče da potrošači uživaju zaštitu iz propisa o zaštiti potrošača iz važećeg zakonodavstva o zaštiti potrošača u njihovoj državi članici.</p> <p>3. Države članice primjenjuju odredbe ove Direktive u skladu sa odredbama Ugovora o pravu osnivanja i slobodnom kretanju usluga.</p>				
<p style="text-align: center;">Član 4</p> <p style="text-align: center;">Značenje izraza</p> <p>U smislu ove Direktive primjenjuju se sljedeća značenja izraza:</p> <p>1) "usluga" je svaka privredna djelatnost samozaposlenog lica koja se, po pravilu, pruža uz naknadu, kako je navedeno članom 50 Ugovora;</p> <p>2) "pružalac" je svako fizičko lice koje je državljanin države članice ili svako pravno lice, kako je navedeno u članu 48 Ugovora, sa sjedištem u državi članici, koje nudi ili pruža uslugu;</p>			<p>Potpuno usklađeno čl. 2, 6 i 7, Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	

<p>3) "primalac" je svako fizičko lice koje je državljanin države članice ili koje koristi prava dodijeljena aktima Zajednice, ili svako pravno lice, kako je navedeno u članu 48 Ugovora, sa sjedištem u državi članici, koje koristi ili želi da koristi uslugu u profesionalne ili neprofesionalne svrhe;</p> <p>4) "država članica oshivanja" je država članica na čijoj teritoriji pružalac predmetne usluge ima sjedište;</p> <p>5) "osnivanje" je stvarno obavljanje privredne djelatnosti, kako je navedeno u članu 43 Ugovora, od strane pružaoca na neodređeno vrijeme i kroz stalnu infrastrukturu iz koje se stvarno obavlja djelatnost pružanja usluga;</p> <p>6) "sistem odobrenja" je svaki postupak koji pružalac ili primalac mora da slijedi da bi od nadležnog organa pribavio službenu ili implicitnu odluku o pristupu uslužnoj djelatnosti ili njenom obavljanju;</p> <p>7) "zahtjev" je svaka obaveza, zabrana, uslov ili ograničenje koje je predviđeno zakonima i drugim propisima država članica ili koje proizilazi iz sudske prakse, upravne prakse, propisa profesionalnih tijela ili kolektivnih pravila strukovnih udruženja ili drugih profesionalnih organizacija, usvojenih u vršenju njihove pravne autonomije; propisi utvrđeni kolektivnim ugovorima, koje su zaključili socijalni partneri, ne smatraju se kao takvi zahtjevima u smislu ove Direktive;</p> <p>8) "preovlađujući razlozi od javnog interesa" su razlozi koji su kao takvi priznati u sudskoj praksi Suda pravde, a uključuju sljedeće razloge: javni red, javnu sigurnost, javnu zaštitu, javno zdravlje, očuvanje finansijske ravnoteže sistema socijalne sigurnosti, zaštitu potrošača, primaoca</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		
--	----------------------------------	--------------------------	--	--

usluga i radnika, poštene poslovne transakcije, borbu protiv prevara, zaštitu životne sredine i gradske sredine, zdravlje životinja, intelektualnu svojinu, očuvanje nacionalne historijske i umjetničke baštine, ciljeve socijalne i kulturne politike;

9) "nadležni organ" je svako tijelo ili organ koji ima nadzornu ili regulatornu ulogu u državi članici u odnosu na uslužne djelatnosti, a naročito uključuje upravne organe, uključujući sudove kao takve, profesionalna tijela i strukovna udruženja ili druge profesionalne organizacije koje u vršenju svoje pravne autonomije kolektivno uređuju pristup uslužnim djelatnostima ili njihovo obavljanje;

10) "država članica u kojoj se pruža usluga" je država članica u kojoj pružalac sa sjedištem u drugoj državi članici pruža uslugu;

11) "regulisana profesija" je profesionalna aktivnost ili grupa profesionalnih aktivnosti iz člana 3 stav 1 tačka (a) Direktive 2005/36/EZ;

12) "poslovna komunikacija" je svaki oblik komunikacije koja je namijenjena neposrednom ili posrednom promovisanju robe, usluga ili imidža privrednog društva, organizacije ili lica koje obavlja trgovačku, industrijsku ili zanatsku djelatnost ili se bavi regulisanom profesijom. Sljedeće aktivnosti same po sebi ne predstavljaju poslovne komunikacije:

(a) informacije koje omogućavaju neposredni pristup djelatnosti privrednog društva, organizacije ili lica, što naročito uključuje naziv domena ili adresu elektronske pošte;

<p>(b) komunikacije u vezi sa robama, uslugama ili imidžom privrednog društva, organizacije ili lica, koje su pribavljene nezavisno, a naročito kada se pružaju bez finansijske naknade.</p>				
<p style="text-align: center;">POGLAVLJE III</p> <p style="text-align: center;">ADMINISTRATIVNO POJEDNOSTAVLJENJE</p> <p style="text-align: center;">Član 5</p> <p style="text-align: center;">Pojednostavljenje postupaka</p> <p>1. Države članice ispituju postupke i formalnosti koje se primjenjuju na pristup uslužnoj djelatnosti i njeno obavljanje. Ako postupci i formalnosti, ispitani na osnovu ovog stava, nisu dovoljno jednostavni, države članice ih pojednostavljaju.</p> <p>2. U skladu sa postupkom iz člana 40 stav 2 Komisija može uvesti usklađene obrasce na nivou Zajednice. Ti obrasci su ekvivalentni potvrdama, atestima ili drugoj dokumentaciji koja se zahtijeva od pružaoca.</p> <p>3. Ako države članice zahtijevaju od pružaoca ili primaoca da dostave potvrdu, atest ili neki drugi dokument koji dokazuje da je zahtjev ispunjen, one prihvataju svaki dokument iz druge države članice koji služi jednakoj svrsi ili iz kojeg je jasno da je dotični zahtjev ispunjen. Ne smiju zahtijevati da se dokument iz druge države članice dostavi u originalnom obliku ili kao ovjerena kopija ili ovjeren prevod, osim u slučajevima predviđenim drugim instrumentima Zajednice ili ako je takav zahtjev opravdan preovlađujućim</p>	<p style="text-align: center;">Član 4</p> <p><i>U članu 4 stav 2 tačka 1 mijenja se i glasi:</i></p> <p><i>"1) da ima prebivalište na teritoriji Crne Gore ili države EEP;"</i></p> <p style="text-align: center;"><i>U stavu 3 tačka 1 mijenja se i glasi:</i></p> <p><i>"1) da ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja;"</i></p> <p style="text-align: center;"><i>U stavu 4 riječi: "i primjeni" zamjenjuju se riječima: " ili primjeni".</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:</i></p> <p><i>"(5) Poslove poreskog savjetnika može da obavlja poreski savjetnik iz Države EEP koji pored dokaza o ispunjavanju uslova iz st. 2 i 3 ovog člana, posjeduje i dokaz o poznavanju crnogorskog jezika."</i></p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno članom 7 Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	

<p>razlogom od javnog interesa, koji uključuje javni red i sigurnost.</p> <p>Podstav 1 ne utiče na pravo država članica da zahtijevaju neovjerene prevode dokumenata na jedan od svojih službenih jezika.</p> <p>4. Stav 3 se ne primjenjuje na dokumenta koja su navedeni u članu 7 stav 2 i članu 50 Direktive 2005/36/EZ, članu 45 stavu 3, čl. 46, 49 i 50 Direktive 2004/18/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 31. marta 2004. godine o usklađivanju postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, javnoj nabavci robe i javnim uslugama, članu 3 stav 2 Direktive 98/5/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. februara 1998. godine o omogućavanju stalnog obavljanja profesije advokata u državi članici koja nije država članica u kojoj je stečena kvalifikacija, Prvoj direktivi Savjeta 68/151/EEZ od 9. marta 1968. godine o usklađivanju zaštitnih mjera koje, radi zaštite interesa članova i trećih lica, države članice zahtijevaju od privrednih društava u smislu člana 58 stav 2 Ugovora, kako bi se te zaštitne mjere izjednačile u cijeloj Zajednici, kao i Jedanaestoj direktivi Savjeta 89/666/EEZ od 21. decembra 1989. godine o zahtjevima za objelodanjivanje podataka u vezi sa podružnicama koje u državi članici otvaraju određene vrste društava na koja se primjenjuje pravo druge države.</p>				
<p style="text-align: center;">Član 6</p> <p style="text-align: center;">Jedinstvene kontakt tačke</p> <p>1. Države članice obezbjeđuju da na jedinstvenim kontakt tačkama pružaoci usluga mogu obaviti sljedeće postupke i</p>	<p style="text-align: center;">Član 5</p> <p style="text-align: center;"><i>Poslije člana 4 dodaje se novi član koji glasi:</i></p> <p style="text-align: center;"><i>"Član 4a</i></p> <p><i>(1)Poreski savjetnik i privredno društvo iz člana 3 stav</i></p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno članom 8 Zakona o uslugama („Sl. list</p>	

<p>formalnosti: (a) sve postupke i formalnosti koji su potrebni za pristup njihovim uslužnim djelatnostima, a naročito sve izjave, prijave ili zahtjeve potrebne za dobijanje odobrenja od nadležnih organa, uključujući zahtjeve za upis u registar, spisak ili bazu podataka ili za registraciju kod profesionalnog tijela ili udruženja; (b) sve zahtjeve za odobrenje, potrebne za obavljanje uslužnih djelatnosti.</p> <p>2. Uspostavljanje jedinstvenih kontakt tačaka ne dovodi u pitanje raspodjelu funkcija i ovlaštenja između organa u okviru nacionalnih sistema.</p>	<p><i>1 tačka 3 ovog zakona, , prilikom obavljanja poslova poreskog savjetovanja u Crnoj Gori, mora da koristi naziv koji je registrovan u državi EEP u kojoj ima sjedište.</i></p> <p><i>(2)Poreski savjetnik i privredno društvo iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona koji ima odobrenje za obavljanje poslova poreskog savjetnika sa sjedištem u državi EEP, može u Crnoj Gori da obavlja djelatnost poreskog savjetnika:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - trajno, ako je djelatnost upisana u Centralni registar privrednih subjekata (u daljem tekstu: CRPS) i Registar stranih poreskih savjetnika; - povremeno ili privremeno, bez obaveze osnivanja poslovne jedinice i stalnog mjesta poslovanja i upisa u CRPS, u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovno nastanjivanje privrednih subjekata i ovim zakonom. <p><i>(3) Poreski savjetnik iz stava 2 alineja 2 ovog člana, dužan je da o otpočinjanju djelatnosti poreskog savjetnika u Crnoj Gori obavijesti Komoru poreskih savjetnika Crne Gore (u daljem tekstu: Komora) putem jedinstvene kontakt tačke ili neposredno u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovno nastanjivanje privrednih subjekata."</i></p>		CG", broj 71/17)	
<p style="text-align: center;">Član 7</p> <p style="text-align: center;">Pravo na informacije</p> <p>1. Države članice obezbjeđuju da su pružaocima i primaocima na jedinstvenim kontakt tačkama lako dostupne sljedeće informacije: (a) zahtjevi koji se primjenjuju na pružaoce sa sjedištem na</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno</p>	

<p>njihovoj teritoriji, a naročito zahtjevi u vezi sa postupcima i formalnostima koji se moraju obaviti za pristup uslužnim djelatnostima i njihovo obavljanje;</p> <p>(b) kontakt podaci nadležnih organa putem kojih se nadležni organi mogu direktno kontaktirati, uključujući pojedinosti o organima koji su odgovorni za pitanja u vezi sa obavljanjem uslužnih aktivnosti;</p> <p>(c) informacije o načinima i uslovima pristupa javnim registrima i bazama podataka o pružiocima i uslugama;</p> <p>(d) pravna sredstva koja su uobičajeno dostupna u slučaju spora između nadležnih organa i pružaoca ili primaoca, odnosno između pružaoca i primaoca, ili između pružalaca;</p> <p>(e) kontakt podaci udruženja ili organizacija, koji nisu nadležni organi, od kojih pružaoci ili primaoci mogu dobiti praktičnu pomoć.</p> <p>2. Države članice obezbjeđuju da pružaoci i primaoci usluga mogu, na sopstveni zahtjev, od nadležnih organa dobiti pomoć koja se sastoji od informacija o opštem tumačenju i primjeni zahtjeva iz stava 1 tačka (a). Takav savjet, po potrebi, uključuje jednostavna postupna uputstva. Informacije se pružaju jednostavnim i razumljivim jezikom.</p> <p>3. Države članice obezbjeđuju da se informacije i pomoć iz st. 1 i 2 pružaju jasno i nedvosmisleno, da su lako dostupne na daljinu i elektronskim putem, kao i da se redovno ažuriraju.</p> <p>4. Države članice obezbjeđuju da jedinstvene kontakt tačke i nadležni organi što brže odgovaraju na svaki zahtjev za informacijom ili pomoći iz st. 1 i 2, kao i da u slučaju nepravilnog ili neosnovanog zahtjeva o tome odmah</p>		usklađeno	usklađeno članom 9 Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)	
--	--	-----------	--	--

<p>obavijeste podnosioca zahtjeva.</p> <p>5. Države članice i Komisija preduzimaju prateće mjere kako bi podstakle jedinstvene kontakt tačke da informacije predviđene ovim članom pružaju i na drugim jezicima Zajednice. To ne utiče na propise država članica o upotrebi jezika.</p> <p>6. Obaveza nadležnih organa da pomažu pružaocima i primaocima usluga ne podrazumijeva pružanje pravnog savjeta u pojedinačnim slučajevima, nego se odnosi isključivo na opšte informacije o načinu na koji se zahtjevi obično tumače ili primjenjuju.</p>				
<p style="text-align: center;">Član 8</p> <p style="text-align: center;">Postupci elektronskim putem</p> <p>1. Države članice obezbjeđuju da se svi postupci i formalnosti u vezi sa pristupom uslužnoj djelatnosti i njeno obavljanje mogu lako ispuniti na daljinu i elektronskim putem preko odgovarajuće jedinstvene kontakt tačke i kod odgovarajućeg nadležnog organa.</p> <p>2. Stav 1 ne odnosi se na inspekciju prostorija u kojima se pruža usluga niti opreme koju koristi pružalac usluge kao ni na fizičko ispitivanje sposobnosti ili ličnog integriteta pružaoca usluga ili njegovog odgovornog osoblja.</p> <p>3. U skladu sa postupkom iz člana 40 stav 2 Komisija usvaja detaljne propise za sprovođenje stava 1 ovog člana radi lakše interoperabilnosti informacionih sistema i korišćenja elektronskih postupaka između država članica uzimajući u obzir zajedničke standarde na nivou Zajednice.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno članom 8 st. 4 i 5 Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	
<p>POGLAVLJE III</p>	<p>Član 5</p> <p><i>Poslije člana 4 dodaje se novi član koji glasi:</i></p>		<p>Potpuno</p>	

<p style="text-align: center;">SLOBODA OSNIVANJA ZA PRUŽAOCE ODJELJAK 1</p> <p style="text-align: center;">Odobrenja Član 9</p> <p style="text-align: center;">Sistemi odobrenja</p> <p>1. Države članice pristup uslužnoj djelatnosti ili njeno obavljanje ne uslovljavaju sistemom odobrenja, osim ukoliko su ispunjeni sljedeći uslovi:</p> <p>(a) sistem odobrenja ne diskriminiše pružaoca o kome je riječ;</p> <p>(b) potreba za sistemom odobrenja opravdana je preovlađujućim razlogom od javnog interesa;</p> <p>(c) postavljeni cilj ne može se ostvariti manje restriktivnom mjerom, a naročito zato što bi se naknadna inspekcija obavila prekasno da bi bila stvarno djelotvorna.</p> <p>2. U izvještaju iz člana 39 stav 1 države članice navode svoje sisteme odobrenja i obrazlažu njihovu usklađenost sa stavom 1 ovog člana.</p> <p>3. Ovaj se odjeljak ne odnosi na one aspekte sistema odobrenja koje neposredno ili posredno uređuju drugi instrumenti Zajednice.</p>	<p style="text-align: center;"><i>"Član 4a</i></p> <p><i>(1) Poreski savjetnik i privredno društvo iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona, , prilikom obavljanja poslova poreskog savjetovanja u Crnoj Gori, mora da koristi naziv koji je registrovan u državi EEP u kojoj ima sjedište.</i></p> <p><i>(2) Poreski savjetnik i privredno društvo iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona koji ima odobrenje za obavljanje poslova poreskog savjetnika sa sjedištem u državi EEP, može u Crnoj Gori da obavlja djelatnost poreskog savjetnika:</i></p> <p><i>- trajno, ako je djelatnost upisana u Centralni registar privrednih subjekata (u daljem tekstu: CRPS) i Registar stranih poreskih savjetnika;</i></p> <p><i>- povremeno ili privremeno, bez obaveze osnivanja poslovne jedinice i stalnog mjesta poslovanja i upisa u CRPS, u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovno nastanjanje privrednih subjekata i ovim zakonom.</i></p> <p><i>(3) Poreski savjetnik iz stava 2 alineja 2 ovog člana, dužan je da o otpočinjanju djelatnosti poreskog savjetnika u Crnoj Gori obavijesti Komoru poreskih savjetnika Crne Gore (u daljem tekstu: Komora) putem jedinstvene kontakt tačke ili neposredno u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovno nastanjanje privrednih subjekata."</i></p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>usklađeno i čl. 10, 11 i 12 Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	
<p style="text-align: center;">Član 10</p> <p style="text-align: center;">Uslovi za davanje odobrenja</p> <p>1. Sistemi odobrenja zasnivaju se na kriterijumima koji onemogućavaju nadležnim organima da samovoljno vrše</p>	<p style="text-align: center;">Član 6</p> <p>Član 7 mijenja se i glasi:</p> <p>"(1) Fizičkom licu koje ispunjava opšte i posebne uslove iz člana 4 ovog zakona, Komora izdaje</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno i čl. 10, 11 i 12 Zakona o uslugama („Sl. list</p>	

<p>svoja ovlaštenja ocjenjivanja.</p> <p>2. Kriterijumi iz stava 1 su:</p> <p>(a) nediskriminatorni;</p> <p>(b) opravdani preovlađujućim razlogom od javnog interesa;</p> <p>(c) srazmjerni odgovarajućem cilju od javnog interesa;</p> <p>(d) jasni i nedvosmisleni;</p> <p>(e) objektivni;</p> <p>(f) prethodno objavljeni;</p> <p>(g) transparentni i dostupni.</p> <p>3. Uslovi za davanje odobrenja za novo osnivanje ne smiju udvostručiti zahtjeve i kontrole koje su ekvivalentne ili bitno uporedive s obzirom na njihovu svrhu a koje su za pružaoca već važile u drugoj ili istoj državi članici. Kontakt tačke iz člana 28 stav 2 i pružalac usluge pomažu nadležnom organu dostavljajući sve potrebne informacije u vezi sa tim zahtjevima.</p> <p>4. Odobrenje pružaocu omogućava pristup uslužnoj djelatnosti ili obavljanje te djelatnosti na cijeloj državnoj teritoriji, uključujući osnivanje agencija, društva kćeri, podružnica ili kancelarija, osim ukoliko odobrenje za svako pojedinačno osnivanje ili ograničenje odobrenja na određeni dio teritorije nije opravdano preovlađujućim razlogom od javnog interesa.</p> <p>5. Odobrenje se izdaje čim se odgovarajućim ispitivanjem utvrdi da su ispunjeni uslovi za davanje odobrenja.</p> <p>6. Osim u slučaju davanja odobrenja, svaka odluka nadležnih organa, uključujući odbijanje ili ukidanje odobrenja, mora se u cjelini obrazložiti i može biti predmet spora pred sudom ili drugim organima za pritužbe.</p>	<p>odobrenje za rad (u daljem tekstu: licenca) u roku od 30 dana, od dana podnošenja zahtjeva.</p> <p>(2) Ako je zahtjev iz stava 1 ovog člana nepotpun, Komora obavještava podnosioca da dostavi propisanu dokumentaciju, u roku od pet dana od dana dostavljanja obavještenja.</p> <p>(3) Poreski savjetnik je dužan da na poslovnim ispravama istakne naziv izdavaoca i broj i datum izdavanja licence.</p> <p>(4) Poreski savjetnik koji je u posljednje tri godine prije podnošenja zahtjeva za dobijanje licence bio zaposlen u organu uprave nadležnom za naplatu poreza, odnosno za poslove carina, ne smije u roku od godinu dana od dana izdavanja licence, da zaključi ugovor sa strankom u čijem predmetu je učestvovao u rješavanju ili odlučivanju.</p> <p>(5) Na strane poreske savjetnike ne primjenjuju se odredbe st. 1, 2 i 4 ovog člana.</p> <p>(6) Poreski savjetnik je dužan da poslove poreskog savjetnika obavlja savjesno, stručno i u skladu sa zakonom i etičkim kodeksom poreskih savjetnika (u daljem tekstu: Etički kodeks).</p> <p>(7) Nadzor nad radom poreskih savjetnika vrši Komora</p>		CG", broj 71/17)	
--	--	--	------------------	--

<p>7. Ovaj član ne dovodi u pitanje raspodjelu nadležnosti, na lokalnom ili regionalnom nivou, organa država članica koji izdaju odobrenja.</p>				
<p style="text-align: center;">Član 11</p> <p style="text-align: center;">Trajanje odobrenja</p> <p>1. Odobrenje izdato pružaocu ne smije biti vremenski ograničeno, osim ako:</p> <p>(a) se odobrenje automatski produžava ili ako podliježe isključivo trajnom ispunjavanju zahtjeva;</p> <p>(b) je broj raspoloživih odobrenja ograničen zbog preovlađujućeg razloga od javnog interesa;</p> <p>ili</p> <p>(c) ako se vremensko ograničenje odobrenja može opravdati preovlađujućim razlogom od javnog interesa.</p> <p>2. Stav 1 ne odnosi se na najduži period prije čijeg isteka pružalac mora stvarno započeti svoju djelatnost nakon što dobije odobrenje.</p> <p>3. Države članice zahtijevaju od pružaoca da odgovarajuću jedinstvenu kontakt tačku iz člana 6 obavijesti o sljedećim promjenama:</p> <p>(a) osnivanju društva kćeri čije djelatnosti potpadaju pod područje primjene sistema odobrenja;</p> <p>(b) promjeni njegovog položaja, zbog čega uslovi za dobijanje odobrenja više nisu ispunjeni.</p> <p>4. Ovaj član ne dovodi u pitanje mogućnost država članica da odobrenja ukinu, ukoliko više nisu ispunjeni uslovi za davanje odobrenja.</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno čl. 13 Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	

<p align="center">Član 12</p> <p align="center">Izbor između više kandidata</p> <p>1. Ukoliko je broj raspoloživih odobrenja za datu djelatnost ograničen zbog oskudice dostupnih prirodnih izvora ili tehničkih mogućnosti, države članice primjenjuju postupak izbora potencijalnih kandidata kojim se u potpunosti jemči nepristrasnost i transparentnost, što naročito uključuje odgovarajuću objavu o pokretanju, sprovođenju i završetku postupka.</p> <p>2. U slučajevima iz stava 1 odobrenje se izdaje na odgovarajući vremenski ograničen period i ne smije biti predmet automatskog produženja, a pružaocu kojem je upravo isteklo odobrenje ili bilo kojem drugom licu koje je naročito povezano sa tim pružaocem, ne smije davati nikakvu drugu prednost.</p> <p>3. U skladu sa stavom 1 ovog člana i čl. 9 i 10, prilikom utvrđivanja pravila za postupak izbora kandidata, države članice mogu uzeti u obzir javno zdravlje, ciljeve socijalne politike, zdravlje i bezbjednost zaposlenih i samozaposlenih lica, zaštitu životne sredine, očuvanje kulturne baštine i druge preovlađujuće razloge od javnog interesa, u skladu sa pravom Zajednice.</p>	<p align="center">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p align="center">Potpuno usklađeno</p>	<p align="center">Potpuno usklađeno članom 14 Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	
<p align="center">Član 13</p> <p align="center">Postupci izdavanja odobrenja</p> <p>1. Postupci i formalnosti za izdavanje odobrenja moraju biti jasni, prethodno objavljeni i takvi da podnosiocima zahtjeva jemče objektivno i nepristrasno rješavanje njihovih zahtjeva.</p> <p>2. Postupci i formalnosti za izdavanje odobrenja ne smiju</p>	<p align="center">Član 6</p> <p align="center">Član 7 mijenja se i glasi:</p> <p align="center">"(1) Fizičkom licu koje ispunjava opšte i posebne uslove iz člana 4 ovog zakona, Komora izdaje odobrenje za rad (u daljem tekstu: licenca) u roku od 30 dana, od dana podnošenja zahtjeva.</p> <p align="center">(2) Ako je zahtjev iz stava 1 ovog člana</p>	<p align="center">Potpuno usklađeno</p>	<p align="center">Potpuno usklađeno i čl. 15 i 16 Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	

<p>imati dejstvo odvracanja i ne smiju neopravdano komplikovati ili odlagati pružanje usluge. Lako su dostupni, a svi troškovi koje podnosioci zahtjeva imaju zbog svog zahtjeva, razumni su i srazmjerni troškovima predmetnih postupaka izdavanja odobrenja i ne prelaze troškove postupka.</p> <p>3. Postupci i formalnosti za izdavanje odobrenja podnosiocima zahtjeva jamče da će njihov zahtjev biti obrađen što je moguće prije a, u svakom slučaju, u utvrđenom i prethodno objavljenom razumnom roku. Taj rok počinje da teče kada se dostavi sva dokumentacija. Nadležni organ može jednom produžiti navedeni rok za određeni vremenski period, ako to opravdava složenost predmeta. Produženje i trajanje tog roka treba propisno obrazložiti i saopštiti podnosiocu zahtjeva prije isteka prvobitnog roka.</p> <p>4. Ako se u roku utvrđenom ili produženom u skladu sa stavom 3, ne dobije odgovor, odobrenje se smatra izdatim. Međutim, mogu se predvidjeti drugačija rješenja, ako je to opravdano preovlađujućim razlozima od javnog interesa, uključujući zakoniti interes trećih strana.</p> <p>5. Za sve se zahtjeve za izdavanje odobrenja u najkraćem roku potvrđuje prijem. U potvrdi o prijemu navodi se sljedeće:</p> <p>(a) rok iz stava 3;</p> <p>(b) dostupna pravna sredstva;</p> <p>(c) ako je potrebno, izjava da se u slučaju izostanka odgovora u navedenom roku odobrenje smatra izdatim.</p> <p>6. U slučaju nepotpunog zahtjeva, podnosilac se što prije</p>	<p>nepotpun, Komora obavještava podnosioca da dostavi propisanu dokumentaciju, u roku od pet dana od dana dostavljanja obavještenja.</p> <p>(3) Poreski savjetnik je dužan da na poslovnim ispravama istakne naziv izdavaoca i broj i datum izdavanja licence.</p> <p>(4) Poreski savjetnik koji je u posljednje tri godine prije podnošenja zahtjeva za dobijanje licence bio zaposlen u organu uprave nadležnom za naplatu poreza, odnosno za poslove carina, ne smije u roku od godinu dana od dana izdavanja licence, da zaključi ugovor sa strankom u čijem predmetu je učestvovao u rješavanju ili odlučivanju.</p> <p>(5) Na strane poreske savjetnike ne primjenjuju se odredbe st. 1, 2 i 4 ovog člana.</p> <p>(6) Poreski savjetnik je dužan da poslove poreskog savjetnika obavlja savjesno, stručno i u skladu sa zakonom i etičkim kodeksom poreskih savjetnika (u daljem tekstu: Etički kodeks).</p> <p>(7) Nadzor nad radom poreskih savjetnika vrši Komora</p>			
---	--	--	--	--

<p>obavještava da treba da dostavi dodatnu dokumentaciju kao i o mogućim posljedicama na trajanje roka iz stava 3.</p> <p>7. Ukoliko je zahtjev odbijen jer ne ispunjava propisane postupke ili formalnosti, podnosilac se što je prije moguće obavještava o odbijanju zahtjeva.</p>				
<p style="text-align: center;">ODJELJAK 2</p> <p>Zabranjeni zahtjevi ili zahtjevi koji su predmet ocjenjivanja Član 14</p> <p style="text-align: center;">Zabranjeni zahtjevi</p> <p>Države članice pristup uslužnoj djelatnosti ili njeno obavljanje na svojoj teritoriji ne uslovljavaju ispunjavanjem sljedećih zahtjeva:</p> <p>1) diskriminatornih zahtjeva koji se neposredno ili posredno zasnivaju na državljanstvu ili, u slučaju privrednih društva, mjestu registrovanog sjedišta, što naročito uključuje:</p> <p>(a) zahtjeve u pogledu državljanstva pružaoca usluge, njegovog osoblja, vlasnika kapitala ili članova uprave ili nadzornih organa pružaoca;</p> <p>(b) zahtjev da pružalac usluge, njegovo osoblje, vlasnici kapitala ili članovi uprave ili nadzornih organa pružaoca imaju prebivalište na njihovoj teritoriji;</p> <p>2) zabrane osnivanja u više država članica ili upisa u registre ili članstva u profesionalnim tijelima ili udruženjima u više država članica;</p> <p>3) ograničenja slobode pružaoca da izabere između glavnog ili sekundarnog sjedišta, a naročito obaveze da pružalac ima svoje glavno sjedište na njihovoj teritoriji, ili ograničenja slobode izbora sjedišta u obliku agencije, podružnice ili</p>	<p style="text-align: center;">Član 4</p> <p>U članu 4 stav 2 tačka 1 mijenja se i glasi:</p> <p>"1) da ima prebivalište na teritoriji Crne Gore ili države EEP;".</p> <p>U stavu 3 tačka 1 mijenja se i glasi:</p> <p>"1) da ima VIII1 nivo kvalifikacije obrazovanja;".</p> <p>U stavu 4 riječi: "i primjeni" zamjenjuju se riječima: "ili primjeni".</p> <p>Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:</p> <p>"(5) Poslove poreskog savjetnika može da obavlja poreski savjetnik iz države EEP, koji pored dokaza o ispunjavanju uslova iz st. 2 i 3 ovog člana, posjeduje i dokaz o poznavanju crnogorskog jezika."</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno uklađeno i članom 4 Zakona o poreskim savjetnicima („Sl. list RCG“, broj 26/07) i članom 17 stav 1 tačka 1) alineja a) Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	

društva kćeri;

4) uslova uzajamnosti sa državom članicom u kojoj pružalac već ima sjedište, osim u slučaju uslova uzajamnosti predviđenih instrumentima Zajednice o energetici;

5) primjene ekonomskog testa na svaki pojedinačni slučaj, čime se izdavanje odobrenja uslovljava dokazivanjem postojanja ekonomske potrebe ili tražnje na tržištu, ocjenom potencijalnih ili trenutnih ekonomskih efekata djelatnosti ili ocjenom primjerenosti djelatnosti u odnosu na ciljeve ekonomskog planiranja koje je utvrdio nadležni organ; ova se zabrana ne odnosi na zahtjeve planiranja koji nisu usmjereni na ekonomske ciljeve već su u funkciji preovlađujućih razloga od javnog interesa;

6) neposrednog ili posrednog uključivanja konkurentnih operatora, takođe i u okviru savjetodavnih tijela, prilikom izdavanja odobrenja ili donošenja drugih odluka nadležnih organa, izuzev profesionalnih tijela i udruženja ili drugih organizacija koje djeluju u svojstvu nadležnog organa; ova se zabrana ne odnosi na savjetovanja sa organizacijama, kao što su privredne komore ili socijalni partneri, o pitanjima koja se ne odnose na pojedinačne zahtjeve za izdavanje odobrenja, ili na savjetovanje sa širom javnosti;

7) obaveze pružanja finansijske garancije ili učešća u finansijskoj garanciji ili zaključivanja osiguranja kod pružaoca ili tijela sa sjedištem na njihovoj teritoriji. To ne utiče na mogućnost država članica da zahtijevaju osiguranje ili finansijsku garanciju kao takvu, niti utiče na zahtjeve u vezi sa učešćem u zajedničkom kompenzacionom fondu, na primjer za članove profesionalnih tijela ili organizacija;

<p>8) obaveze prethodne registracije, za dati period, u registrima koji se vode na njihovoj teritoriji ili obaveze da je djelatnost prethodno obavljena u datom periodu na njihovoj teritoriji.</p>				
<p style="text-align: center;">Član 15</p> <p style="text-align: center;">Zahtjevi koje treba ocijeniti</p> <p>1. Države članice ispituju da li njihov pravni sistem predviđa neki od zahtjeva iz stava 2 i obezbjeđuju da su svi takvi zahtjevi usklađeni sa uslovima iz stava 3. Države članice prilagođavaju svoje zakone i druge propise kako bi se uskladili sa tim uslovima.</p> <p>2. Države članice ispituju da li je u njihovom pravnom sistemu pristup uslužnoj djelatnosti ili njeno obavljanje uslovljeno ispunjavanjem nekih od sljedećih nediskriminatorih zahtjeva:</p> <p>(a) kvantitativnih ili teritorijalnih ograničenja, a naročito u obliku granica koje se utvrđuju u odnosu na stanovništvo ili najmanje geografske udaljenosti između pružalaca usluga;</p> <p>(b) obaveze da pružalac usluge ima posebni pravni oblik;</p> <p>(c) zahtjeva koji se odnose na vlasništvo udjela u privrednom društvu;</p> <p>(d) zahtjeva, osim onih koji se odnose na pitanja obuhvaćena Direktivom 2005/36/EZ ili predviđenih drugim instrumentima Zajednice, koji pristup dotičnoj uslužnoj djelatnosti rezervišu za određene pružaoce zbog njene specifične prirode;</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađen</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno članom 18 Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	

<p>(e) zabrane više od jednog sjedišta na teritoriji iste države;</p> <p>(f) zahtjeva kojima se određuje najmanji broj zaposlenih;</p> <p>(g) fiksnih najnižih i/ili najviših tarifa koje pružalac usluge mora poštovati;</p> <p>(h) obaveze pružalaca da zajedno sa svojom uslugom nudi i druge specifične usluge.</p> <p>3. Države članice provjeravaju da li zahtjevi iz stava 2 ispunjavaju sljedeće uslove:</p> <p>(a) nediskriminacije: zahtjevi ne smiju biti neposredno ili posredno diskriminatorni s obzirom na državljanstvo niti, u slučaju privrednih društava, mjesto registrovanog sjedišta;</p> <p>(b) nužnosti: zahtjevi moraju biti opravdani preovlađujućim razlogom od javnog interesa;</p> <p>(c) srazmjernosti: zahtjevi moraju biti takvi da obezbjeđuju ispunjenje postavljenog cilja; ne smiju preći ono što je nužno za ostvarivanje tog cilja i nije ih moguće zamijeniti drugim, manje restriktivnim mjerama kojima se postiže isti rezultat.</p> <p>4. St. 1, 2 i 3 primjenjuju se na zakonodavstvo u oblasti usluga od opšteg ekonomskog interesa u onoj mjeri u kojoj primjena tih stavova ne ometa pravno ili stvarno izvršavanje posebnog zadatka koji im je povjeren.</p> <p>5. U izvještaju o međusobnom ocjenjivanju iz člana 39 stav</p>				
---	--	--	--	--

<p>1 države članice navode sljedeće:</p> <p>(a) zahtjeve koje namjeravaju da zadrže i razloge zbog kojih smatraju da ti zahtjevi ispunjavaju uslove iz stava 3;</p> <p>(b) zahtjeve koji su ukinuti ili ublaženi.</p> <p>6. Od 28. decembra 2006. godine države članice ne smiju uvesti nijedan novi zahtjev sličan onima iz stava 2, osim ako taj zahtjev ispunjava uslove iz stava 3.</p> <p>7. Države članice obavještavaju Komisiju o svim novim zakonima i drugim propisima kojima se utvrđuju zahtjevi iz stava 6 zajedno sa obrazloženjem tih zahtjeva. Komisija o tim odredbama obavještava druge države članice. Takvo obavještenje ne sprečava države članice da usvoje odredbe o kojima je riječ.</p> <p>U roku od tri mjeseca od datuma prijema obavještenja Komisija ispituje usklađenost novih zahtjeva sa pravom Zajednice i, po potrebi, donosi odluku kojom od dotične države članice zahtjeva da ih ne usvoji ili da ih ukine.</p> <p>Obavještavanje o nacrtu domaćeg zakona u skladu sa Direktivom 98/34/EZ ispunjava se obaveza obavještavanja predviđena ovom Direktivom.</p>				
<p style="text-align: center;">Član 16</p> <p style="text-align: center;">Sloboda pružanja usluga</p> <p>1. Države članice poštuju pravo pružalaca da pružaju usluge u državi članici u kojoj nemaju sjedište.</p>	<p style="text-align: center;">Član 2</p> <p>U članu 3 stav 1 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:</p> <p style="padding-left: 40px;">"3) poreski savjetnik i privredno društvo koji su registrovani za obavljanje poslova poreskog</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno članom 19 Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	

<p>Država članica u kojoj se pruža usluga obezbjeđuje slobodni pristup i slobodno obavljanje uslužne djelatnosti na svojoj teritoriji.</p> <p>Države članice ne smiju uslovljavati pristup ili obavljanje uslužne djelatnosti na svojoj teritoriji ispunjavanjem nekog zahtjeva koji ne poštuje sljedeća načela:</p> <p>(a) nediskriminacije: zahtjev ne smije biti neposredno ili posredno diskriminatoran s obzirom na državljanstvo niti, u slučaju pravnih lica, državu članicu u kojoj imaju sjedište;</p> <p>(b) nužnosti: zahtjevi moraju biti opravdani razlozima javnog reda, javne sigurnosti, javnog zdravlja ili zaštite životne sredine;</p> <p>(c) srazmjernosti: zahtjev mora biti prikladan za ostvarivanje postavljenog cilja i ne smije preći ono što je nužno za ostvarivanje tog cilja.</p> <p>2. Države članice ne smiju ograničiti slobodu pružanja usluga, ako pružalac ima sjedište u drugoj državi članici, namećući bilo koji od sljedećih zahtjeva:</p> <p>(a) obavezu da pružalac ima sjedište na njihovoj teritoriji;</p> <p>(b) obavezu da pružalac pribavi odobrenje od njihovih nadležnih organa, uključujući upis u registar ili registraciju kod profesionalnog tijela ili udruženja na njihovoj teritoriji, osim ukoliko je to predviđeno ovom Direktivom ili drugim instrumentima prava Zajednice;</p> <p>(c) zabranu da pružalac uspostavi određeni oblik ili vrstu infrastrukture na njihovoj teritoriji, uključujući službu ili kancelariju, koja je pružaocu potrebna za pružanje predmetnih usluga;</p> <p>(d) primjenu određenih ugovornih sporazuma između</p>	<p>savjetovanja u državi potpisnici Ugovora o Evropskom ekonomskom prostoru (u daljem tekstu: država EEP) .”</p> <p style="text-align: center;">Član 3</p> <p>Poslije člana 3 dodaje se novi član koji glasi:</p> <p style="text-align: center;">"Član 3a</p> <p>(1) Privredno društvo sa sjedištem u državi EEP , radi obavljanja poslova poreskog savjetnika, može da osnuje dio stranog privrednog društva (u daljem tekstu: poslovna jedinica) u skladu sa zakonom kojim se uređuju oblici obavljanja privrednih djelatnosti i njihova registracija, zakonom kojim se uređuje poslovno nastanjanje privrednih subjekata i ovim zakonom.</p> <p>(2) Poslovna jedinica može da obavlja poslove poreskog savjetnika u skladu sa zakonom."</p> <p style="text-align: center;">Član 4</p> <p>U članu 4 stav 2 tačka 1 mijenja se i glasi:</p> <p>"1) da ima prebivalište na teritoriji Crne Gore ili države EEP;”.</p> <p>U stavu 3 tačka 1 mijenja se i glasi:</p> <p>"1) da ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja;”.</p> <p>U stavu 4 riječi: "i primjeni" zamjenjuju se riječima:" ili primjeni".</p> <p>Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:</p> <p>"(5) Poslove poreskog savjetnika može da obavlja poreski savjetnik iz države EEP, koji pored dokaza o ispunjavanju uslova iz st. 2 i 3 ovog člana,</p>			
---	---	--	--	--

<p>pružaoca i primaoca, kojima se samozaposlenim licima onemogućava ili ograničava pružanje usluga;</p> <p>(e) obavezu pružaoca da posjeduje identifikacioni dokument koji su izdali njihovi nadležni organi, koji je potreban za obavljanje uslužne djelatnosti;</p> <p>(f) zahtjeve koji utiču na upotrebu opreme i materijala koji čine sastavni dio usluge koja se pruža, izuzev opreme i materijala potrebnih iz razloga bezbjednosti i zdravlja na radu;</p> <p>(g) ograničenja slobode pružanja usluga iz člana 19.</p> <p>3. Državi članici, u koju se pružalac preseli, nije onemogućeno propiše zahtjeve u pogledu obavljanja uslužne djelatnosti, ako su ti zahtjevi opravdani razlozima javnoga reda, javne sigurnosti, javnog zdravlja ili zaštite životne sredine i ako su u skladu sa stavom 1. Toj državi članici, takođe, nije onemogućeno da, u skladu sa pravom Zajednice, primijeni svoje propise o uslovima zapošljavanja uključujući one predviđene kolektivnim ugovorima.</p> <p>4. Do 28. decembra 2011. godine Komisija, nakon savjetovanja sa državama članicama i socijalnim partnerima na nivou Zajednice, Evropskom parlamentu i Savjetu dostavlja izvještaj o primjeni ovog člana, u kojem razmatra potrebu za predlaganjem mjera za usklađivanje u pogledu uslužnih djelatnosti iz ove Direktive.</p>	<p>posjeduje i dokaz o poznavanju crnogorskog jezika.”</p> <p style="text-align: center;">Član 5</p> <p style="text-align: center;">Poslije člana 4 dodaje se novi član koji glasi:</p> <p style="text-align: center;">"Član 4a</p> <p>(1) Poreski savjetnik i privredno društvo iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona, prilikom obavljanja poslova poreskog savjetovanja u Crnoj Gori, mora da koristi naziv koji je registrovan u državi EEP u kojoj ima sjedište.</p> <p>(2) Poreski savjetnik i privredno društvo iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona koji ima odobrenje za obavljanje poslova poreskog savjetnika sa sjedištem u državi EEP, može u Crnoj Gori da obavlja djelatnost poreskog savjetnika:</p> <ul style="list-style-type: none"> - trajno, ako je djelatnost upisana u Centralni registar privrednih subjekata (u daljem tekstu: CRPS) i Registar stranih poreskih savjetnika; - povremeno ili privremeno, bez obaveze osnivanja poslovne jedinice, stalnog mjesta poslovanja i upisa u CRPS, u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovno nastanjivanje privrednih subjekata i ovim zakonom. <p>(3) Poreski savjetnik iz stava 2 alineja 2 ovog člana, dužan je da o otpočinjanju djelatnosti poreskog savjetnika u Crnoj Gori obavijesti Komoru poreskih savjetnika Crne Gore (u daljem tekstu: Komora) putem jedinstvene kontakt tačke ili neposredno u skladu sa zakonom kojim se uređuje poslovno nastanjivanje privrednih subjekata.”</p>			
--	--	--	--	--

<p style="text-align: center;">Čl. 17-22</p>	<p style="text-align: center;">Ne postoje odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 20-25 Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	
<p style="text-align: center;">Član 23</p> <p>Osiguranje od profesionalne odgovornosti i garancije</p> <p>1. Države članice mogu obezbijediti da pružaoci čije usluge predstavljaju neposredan i poseban rizik po zdravlje ili bezbjednost primaoca ili trećeg lica, ili rizik za finansijsku sigurnost primaoca, zaključno osiguranje od profesionalne odgovornosti, primjereno vrsti i obimu rizika, ili da pruže garanciju ili slično rješenje koje je ekvivalentno ili bitno uporedivo u odnosu na njenu svrhu.</p> <p>2. Ako pružalac ima sjedište na njihovoj teritoriji, države članice ne mogu zahtijevati osiguranje od profesionalne odgovornosti ili garanciju od pružaoca ako je, u drugoj državi članici u kojoj već ima sjedište, pružalac već pokriven garancijom koja je ekvivalentna ili bitno uporediva po svojoj namjeni i pokriću koje pruža u smislu osiguranog rizika, osiguranog iznosa ili gornje granice garancije i mogućeg isključenja iz pokrića. U slučaju djelimične ekvivalentnosti države članice mogu zatražiti dodatnu garanciju za pokriće nepokrivenih aspekata.</p> <p>Ako od pružaoca sa sjedištem na svojoj teritoriji država članica zahtijeva da zaključi osiguranje od profesionalne odgovornosti ili pruži drugu garanciju, ta država članica kao dovoljan dokaz prihvata potvrde takvog osiguranja koje su izdale kreditne institucije i osiguravači sa sjedištem u drugim državama članicama.</p> <p>3. St. 1 i 2 ne utiču na osiguranja od profesionalne odgovornosti ili garancije predviđene drugim</p>	<p style="text-align: center;">Član 9</p> <p>U članu 14 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:</p> <p>"(5) Poreskom savjetniku i privrednom društvu iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona, koji ima osiguranje od profesionalne odgovornosti ugovoreno u državi sjedišta ili drugoj državi EEP, kao dokaz osiguranja prihvataju se potvrde tog osiguranja, ako su ekvivalentne po svojoj namjeni i pokriću usluge koje pruža u vezi osiguranog rizika, osiguranog iznosa ili gornje granice garancije i mogućeg isključenja iz pokrića osiguranja, izdate od finansijske institucije ili osiguravača u državi sjedišta poreskog savjetnika ili drugoj državi EEP."</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno i članom 26 Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	

<p>instrumentima Zajednice.</p> <p>4. Radi sprovođenja stava 1 Komisija može, u skladu sa regulatornim postupkom iz člana 40 stav 2, utvrditi listu usluga koje imaju obilježja iz stava 1 ovog člana. Komisija može, takođe, u skladu sa postupkom iz člana 40 stav 3, usvojiti mjere za izmjenu i dopunu neključnih odredaba ove Direktive, tako da se ona dopuni utvrđivanjem zajedničkih kriterijuma za određivanje primjerenog osiguranja ili garancija iz stava 1 ovog člana s obzirom na vrstu i obim rizika.</p> <p>5. U smislu ovog člana</p> <ul style="list-style-type: none"> - "neposredan i poseban rizik" je rizik koji neposredno proizilazi iz pružanja usluge, - "zdravlje i bezbjednost" je sprečavanje smrtnog slučaja ili ozbiljne lične povrede primaoca ili trećeg lica, - "finansijska sigurnost" je sprečavanje značajnog novčanog gubitka ili pada vrijednosti imovine primaoca, - "osiguranje od profesionalne odgovornosti" je osiguranje koje pružalac zaključuje u vezi sa potencijalnim odgovornostima prema primaocima i, po potrebi, trećim stranama, koje proizilaze iz pružanja usluge. 				
<p style="text-align: center;">Čl. 24-33</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno čl. 27-36 Zakona o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17)</p>	
<p style="text-align: center;">Čl. 34-46</p>	<p style="text-align: center;">Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p style="text-align: center;">Neprenosivo</p>		
<p>Direktiva 2013/55/EZ</p>				
<p style="text-align: center;">Član 53. Znanje jezika</p>	<p style="text-align: center;">Član 4 U članu 4 stav 2 tačka 1 mijenja se i glasi: "1) da ima prebivalište na teritoriji Crne Gore ili države</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>	<p>Potpuno usklađeno članom 13 Zakona o</p>	

<p>1. Stručnjaci kojima su priznate stručne kvalifikacije moraju znati jezike koji su potrebni za obavljanje profesije u zemlji članici domaćinu.</p> <p>2. Država članica osigurava da su sve kontrole koje provodi nadležno tijelo ili koje se provode pod njegovim nadzorom, za kontrolu usklađenosti s obvezom iz stava 1., ograničene na znanje jednog službenog jezika države članice domaćina ili jednog administrativnog jezika države članice domaćina, pod uvjetom da je on također službeni jezik Unije.</p> <p>3. Kontrole koje se provode u skladu sa stavom 2. mogu se nametnuti ako profesija koja će se obavljati utječe na sigurnost pacijenata. Kontrole se mogu nametnuti za druge profesije u slučajevima u kojima postoji ozbiljna i konkretna sumnja o dostatnosti stručnjakova znanja jezika u odnosu na profesionalne djelatnosti koje taj stručnjak namjerava obavljati.</p> <p>Kontrole se mogu provoditi samo nakon izdavanja europske strukovne iskaznice u skladu s članom 4.d ili nakon prepoznavanja stručnih kvalifikacija, ovisno o slučaju.</p> <p>4. Sve kontrole znanja jezika razmjerne su djelatnosti koja će se obavljati. Dotični stručnjak ima pravo žalbe na takve kontrole prema nacionalnom pravu.”</p> <p>Napomena: Ostale odredbe ove Direktive materija su regulisanja Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija.</p>	<p>EEP;”.</p> <p>U stavu 3 tačka 1 mijenja se i glasi: “1) da ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja;”.</p> <p>U stavu 4 riječi: "i primjeni" zamjenjuju se riječima:" ili primjeni".</p> <p>Poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi: “(5) Poslove poreskog savjetnika može da obavlja poreski savjetnik iz države EEP, koji pored dokaza o ispunjavanju uslova iz st. 2 i 3 ovog člana, posjeduje i dokaz o poznavanju crnogorskog jezika.”</p>		<p>priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija („Sl.list CG“, br. 56/18)</p>	
---	---	--	---	--



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore

Naziv propisa	Zakon izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII JAVNE FINANSIJE	1. Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16 Oporezivanje	16.40 Ostali porezi [09.40]
Ključni termini – eurovok deskriptori		