

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 33/23-2/3
EPA 696 XXVII
Podgorica, 27. februar 2023. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 50. sjednice, održane 22. februara 2023. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI

Odbor se, kroz uvodno izlaganje generalnog direktora Direktorata za državni budžet u Ministarstvu finansija, Bojana Paunovića, upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, koji se ogleda u ispunjavanju obaveze Crne Gore prema međunarodnoj, a i pravnoj tekovini EU, i primjeni najboljih praksi u ovoj oblasti. Shodno tome, saopštio je da se vrši usaglašavanje sa Uredbom 2021/1529 EP u dijelu uspostavljanja Instrumenta za pretpristupnu pomoć-IPA III; sa IPSAS standardom u dijelu izvještaja o novčanim tokovima, sa Uredbom o uspostavljanju sistema sopstvenih sredstava EU, kao i sa Direktivom 2011/85/EU kojom se propisuje uspostavljanje nezavisnog tijela koje će vršiti nadzor nad primjenom fiskalnih pravila tj. osnivanje Fiskalnog savjeta.

Takođe, Odbor se upoznao, kroz izlaganje generalnog direktora, da se kao referentni sistem za osnivanje fiskalnog savjeta u Crnoj Gori koriste fiskalne institucije članica Euro zone, kao i da evropsko zakonodavstvo zahtijeva da fiskalni savjeti prate poštovanje fiskalnih pravila, da imaju savjetodavnu ulogu kod aktiviranja korekcionih mehanizama i klauzula za izuzimanje od pravila i da doprinesu nepristrasnom projektovanju makroekonomskih trendova.

Odbor je konstatovao da se predloženim izmjenama i dopunama predviđa osnivanje Fiskalnog savjeta u Crnoj Gori kao posebne, nezavisne institucije koja će da daje ocjene o primjeni kriterijuma fiskalne odgovornosti, kao i mišljenja na makroekonomske i fiskalne projekcije, godišnje zakone o budžetu i njegove izmjene, i druge propise i njihov uticaj na fiskalnu stabilnost i primjenu fiskalnih pravila. Takođe, konstatovano je da su različite prakse među zemljama kada je u pitanju predlaganje i izbor članova fiskalnog savjeta, te da je u cilju obezbjeđivanja većeg stepena nezavisnosti fiskalnog savjeta u Crnoj Gori predviđeno da Fiskalni savjet ima tri člana koje imenuje Skupština, a da kandidate nakon sprovedenog javnog poziva, predlažu tri odvojene institucije: Predsjednik države, Skupština i Vlada po jednog člana.

Tokom rasprave na Odboru je pozitivnim ocijenjeno predlaganje ovakvog zakonskog rješenja ukazujući na iskustva zemalja okruženja u kojima je postojanje fiskalnih savjeta opravdano kroz njihovo djelovanje. Napomenuto je da su članovi Odbora imali sastanak sa predstavnicima Svjetske banke koja ih je upoznala sa činjenicom osnivanja Fiskalnog savjeta u Crnoj Gori, kao jednog od mehanizama jačanja

kapaciteta javne uprave, gdje će pružiti svu potrebnu finansijsku i ekspertsku pomoć. Istaknuto je da se za članove Fiskalnog savjeta moraju birati ona lica koja posjeduju akademska i praktična znanja, koja su eksperti, odnosno politički nepristrasni i profesionalci u traženim oblastima.

Poslanike je, između ostalog, interesovalo da li će mišljenja koja bude davao Fiskalni savjet biti obavezujuća za Ministarstvo finansija i Vladu, kao i da li će doći do preklapanja nadležnosti ovog savjeta sa savjetima koji postoje u Centralnoj banci, sa određenim tijelima u Vladi, sa Državnom revizorskom institucijom i sl.

Na sjednici Odbora ukazano je na potencijalnu mogućnost da se prilikom predlaganja kandidata može desiti da tri ili dvije institucije predlože istog kandidata zbog čega je potrebno dodatno precizirati odredbe u ovom dijelu.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Bogdan Božović.

PREDSJEDNIKA ODBORA
dr Dejan Đurović

