

Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore 28. saziva, na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2025. godini, povodom razmatranja Predloga zaključaka sa kontrolnog saslušanja predsjednika Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama Željka Rutovića, člana Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama Zorana Vujičića i članice Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama Tatjane Topalović na temu: „Odgovornost Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama zbog pasivnosti u slučajevima zloupotreba i nepostupanja po preporukama EU“, dana 25. novembra 2025. godine, donijela je

ZAKLJUČKE

1. Skupština Crne Gore očekuje da će se usvajanjem novog zakona o zaštiti podataka o ličnosti, usaglašenog sa pravnom tekovinom Evropske unije, a posebno sa Opštom uredbom o zaštiti ličnih podataka 2016/679 i zakona o zaštiti podataka o ličnosti koji sprovode Uprava policije, državno tužilaštvo i drugi organi za sprovođenje istraga, otkrivanja ili gonjenja učinilaca krivičnih djela ili izvršavanja krivičnih sankcija i njihovom adekvatnom primjenom učiniti novi iskoraci ka ostvarivanju prava građana na privatnost i u praksi pokazati koliko je Crna Gora spremna da uvaži međunarodne standarde u zaštiti ličnih podataka i privatnosti građana.

Skupština izražava očekivanje da će navedeni propisi biti usvojeni do kraja 2025. godine, kao i da će nadležni organi blagovremeno preduzeti aktivnosti na usaglašavanju više od 200 drugih zakona sa novim zakonom o zaštiti podataka o ličnosti.

2. Skupština pozdravlja informaciju da je Nacrtom zakona o zaštiti podataka o ličnosti, koji je pripremio Ministarstvo unutrašnjih poslova i koji je u fazi dobijanja mišljenja od strane drugih nadležnih organa, definisan institut ovlašćenog lica za zaštitu ličnih podataka, propisani su jasniji i stroži kriterijumi za imenovanje predsjednika, članova Savjeta i direktora Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama i predloženo da se, u cilju obezbjeđivanja finansijske nezavisnosti, najmanje 0,07% tekućeg budžeta države opredjeljuje za rad Agencije.

3. Skupština Crne Gore konstatuje da organi vlasti u prvostepenom postupku još uvijek ograničavaju pravo na slobodan pristup informacijama i ne pokazuju proaktivnost, a evidentna je i nedovoljna javna svijest o važnosti ovog prava, zbog čega se moraju ulagati konstantni naponi na proaktivnom objavljivanju informacija u posjedu organa vlasti kako bi se broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama i žalbi smanjio.

Takođe, potrebno je intenzivirati aktivnosti na edukaciji svih građana o važnosti ostvarivanja prava na pristup informacijama, čime se obezbjeđuje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimnost organa vlasti.

Stoga Skupština izražava očekivanje da će se usvajanjem novog zakona o slobodnom pristupu informacijama i njegovom adekvatnom primjenom unaprijediti stanje u ovoj oblasti.

4. Skupština konstatuje da Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama svojim djelovanjem u oblasti proaktivnog objavljivanja informacija ne može

biti primjer dobre prakse drugim organima. Ovo iz razloga što Agencija na svojoj internet stranici ne objavljuje ili ne ažurira brojne podatke koje bi trebalo proaktivno objaviti, kao što su spisak zaposlenih koji nije ažuriran od 2024. godine, podaci o javnim nabavkama gdje su posljednji objavljeni ugovori iz 2020. godine, podaci o pojedinačnim rješenjima Agencije posljednji put su ažurirani 2016. godine, dok nema objavljenih podataka o putnim troškovima za službena putovanja.

5. Skupština Crne Gore smatra da je u narednom periodu neophodno pojačati aktivnosti na promociji i afirmaciji prava na zaštitu podataka o ličnosti i prava na slobodan pristup informacijama, kao i da proaktivno djelovanje u oblastima zaštite ličnih podataka i slobodnog pristupa informacijama treba da bude prioritet u radu Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

Takođe, Skupština predlaže da se pojača nadzorna uloga Agencije, u smislu kontrole obaveznika zakona u poštovanju zakonom definisanih obaveza i da se na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja prilikom izvršenih nadzora dosledno primjenjuje kaznena politika.

6. Skupština Crne Gore je upoznata da je Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama opterećena velikim brojem predmeta u drugostepenom postupku u oblasti slobodnog pristupa informacijama, ali i da raspolaže manjkom adekvatnog kadra i finansijskih sredstava.

Imajući u vidu da se nakon donošenja novog zakona o zaštiti podataka o ličnosti očekuje znatno povećanje nadležnosti Agencije, Skupština ohrabruje Agenciju da preduzme dodatne aktivnosti na jačanju administrativnih kapaciteta i intenziviranju obuka službenika organa javne vlasti, radi upoznavanja sa standardima i međunarodnom praksom u ovoj oblasti, sa fokusom na Opštu uredbu o zaštiti ličnih podataka.

7. Skupština ocjenjuje neophodnim donošenje strateškog dokumenta kojim bi se definisala dugoročna vizija i jasne smjernice rada, precizan plan rješavanja zaostalih predmeta, transparentne procedure zapošljavanja i edukacije kadra, kao i uspostavljanje savremenog sistema elektronskog upravljanja dokumentima i zakonsko propisivanje odgovornosti članova Savjeta i ostalih funkcionera u Agenciji, kako bi se obezbijedio suštinski napredak u radu ove institucije.

Takođe, u cilju unapređenja odnosa sa javnošću, Agenciji se preporučuje donošenje strategije za odnose sa javnošću.

8. Skupština smatra da je Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u određenim slučajevima trebao da pokaže veću angažovanost i proaktivnost u dijelu zaštite ličnih podataka, a posebno u odnosu na utvrđene probleme obrade ličnih podataka iz izvoda biračkog spiska.

Iako je ukazivano na koliziju Zakona o izboru odbornika i poslanika i Zakona o biračkom spisku, Agencija nije, u skladu sa članom 50 stav 1 tačka 11 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, dala predlog za ocjenu ustavnosti zakona kojima se uređuju pitanja obrade ličnih podataka, niti je dala konkretne preporuke.

9. Skupština ocjenjuje da je potrebno jačati timski rad i dosledno primjenjivati principe transparentnosti i profesionalne odgovornosti kako bi se obezbijedilo da Agencija u punom kapacitetu ostvaruje svoje zakonom utvrđene nadležnosti.

10. Imajući u vidu da je ukazano na brojne probleme i izazove u radu Agencije, među kojima su: netransparentnost rada, mogućnost nedozvoljenog uticaja na odluke Savjeta Agencije, nedovoljna proaktivnost po pitanju zaštite ličnih podataka i slobodnog

pristupa informacijama, problemi u radu Savjeta i odnosima između organa Agencije, kao i da do održavanja kontrolnog saslušanja, Skupština Crne Gore tokom mandata ovog savjeta Agencije nije prihvatila izvještaje o stanju zaštite ličnih podataka i stanju u oblasti pristupa informacijama za 2022. i 2023. godinu, Skupština predlaže radnom tijelu nadležnom za izbor i imenovanja da, shodno svojoj nadležnosti, razmotri pokretanje inicijative za postupak razrješenja predsjednika i člana Savjeta Agencije prije isteka vremena na koje su imenovani.

11. Skupština zaključuje da je neophodno da se Agencijom upravlja odgovorno, profesionalno i kvalitetno, uz jasnu viziju i proaktivan pristup kako bi se osiguralo stalno unapređenje rada ove institucije.

12. Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore će, u skladu sa članom 77 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, pratiti realizaciju ovih zaključaka Skupštine, sačiniti izvještaj i dostaviti Skupštini.

Broj: 00-63-8/25- 41/3

EPA 696 XXVIII

Podgorica, 25. novembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE 28. SAZIVA

PREDSJEDNIK
Andrija Mandić

