

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-3211  
Podgorica, 19. decembar 2016. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	21. XII 2016. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/16-8
VEZA:	
EPA:	70 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13 i 42/15), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **mr NIKOLA VUKIĆEVIĆ**, generalni direktor Direktorata za budžet.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

**Prijedlog**

**Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u  
javnom sektoru**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA  
ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU**

**Član 1**

U Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", broj 16/16) u članu 22 stav 1 koeficijenti u tabeli sa zvanjima i koeficijentima Grupe poslova A, B i C u 2017. i 2018. godini iznose:

Podgrupa	Zvanja	Koeficijent
<b>Grupa poslova A</b>		
1	Predsjednik Crne Gore	29.44
2	Predsjednik Skupštine	27.60
	Predsjednik Vlade	27.60
	Predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore	27.60
	Predsjednik Ustavnog suda Crne Gore	27.60
<b>Grupa poslova B</b>		
1	Vrhovni državni tužilac	26.68
	Predsjednik Senata Državne revizorske institucije	26.68
2	Potpredsjednik Skupštine	24.84
	Potpredsjednik Vlade	24.84
3	Poslanik	23.92
4	Ministar	23.92
5	Sudija Vrhovnog suda Crne Gore	23.92
	Sudija Ustavnog suda Crne Gore	23.92
	Državni tužilac u Vrhovnom državnom tužilaštvu	23.92
	Glavni Specijalni tužilac	23.92
6	Član Senata Državne revizorske institucije	23.92
7	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda	23.92
8	Direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost	23
	Direktor Agencije za sprečavanje korupcije	23
	Predsjednik Apelacionog suda	23
	Predsjednik Upravnog suda	23
	Zamjenik predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore	23
	Zamjenik predsjednika Ustavnog suda Crne Gore	23
	Zamjenik Vrhovnog državnog tužioca	23

9	Specijalni tužilac	22.08
	Sudija u Višem sudu koji postupa u predmetima organizovanog kriminala, korupcije i pranja novca, terorizma i ratnih zločina	22.08
	Zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda	22.08
10	Generalni sekretar Predsjednika Crne Gore	22.08
	Generalni sekretar Skupštine	22.08
	Generalni sekretar Vlade	22.08
	Generalni sekretar Ustavnog suda Crne Gore	22.08
11	Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa	22.08
	Glavni revizor	22.08
	Glavni savjetnik predsjednika Vlade	22.08
	Predsjednik Državne izborne komisije	22.08
12	Sudija Apelacionog suda	21.16
	Sudija Upravnog suda	21.16
	Predsjednik Višeg suda	21.16
	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	21.16
	Predsjednik Privrednog suda	21.16
13	Zamjenik generalnog sekretara Skupštine	21.16
	Zamjenik generalnog sekretara Vlade	21.16
	Zamjenik generalnog sekretara Ustavnog suda Crne Gore	21.16
	Državni sekretar	21.16
14	Zamjenik Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa	20.24
	Zamjenik glavnog revizora	20.24
15	Šef kabineta Predsjednika Crne Gore	20.24
	Šef kabineta predsjednika Skupštine	20.24
	Šef kabineta predsjednika Vlade	20.24
	Šef kabineta predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore	20.24
	Šef kabineta predsjednika Ustavnog suda Crne Gore	20.24
	Šef kabineta Vrhovnog državnog tužioca	20.24
16	Sudija Privrednog suda	20.24
	Sudija Višeg suda	20.24
	Državni tužilac u Višem državnom tužilaštvu	20.24
	Predsjednik Osnovnog suda	20.24
	Rukovodilac osnovnog državnog tužilaštva	20.24
	Predsjednik Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	20.24
17	Savjetnik Predsjednika Crne Gore	20.24
	Savjetnik predsjednika Skupštine	20.24
	Savjetnik predsjednika Vlade	20.24
	Sekretar Vijeća za nacionalnu bezbjednost	20.24
	Sekretar Državne izborne komisije	20.24
18	Sekretar Sekretarijata za zakonodavstvo	18.4

19	Predsjednik Komisije za žalbe	18.4
	Predsjednik Višeg suda za prekršaje	18.4
<b>Grupa poslova C</b>		
1	Direktor Uprave policije	17.48
	Direktor Poreske uprave	17.48
	Direktor Uprave carina	17.48
	Direktor Uprave za inspekcijske poslove	17.48
	Direktor Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	17.48
	Direktor Agencije za zaštitu ličnih podataka	17.48
2	Starješina samostalnog organa uprave	17.48
	Direktor Centra za posredovanje	17.48
	Direktor Agencije za mirno rješavanje radnih sporova	17.48
3	Sudija Višeg suda za prekršaje	17.02
	Predsjednik suda za prekršaje	17.02
4	Sekretar ministarstva	16.56
	Generalni direktor u ministarstvu	16.56
	Savjetnik potpredsjednika Skupštine	16.56
	Savjetnik potpredsjednika Vlade	16.56
	Pomoćnik sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo	16.56
	Pomoćnik generalnog sekretara Skupštine	16.56
	Pomoćnik generalnog sekretara Vlade	16.56
5	Načelnik odjeljenja za vojno-obavještajne i bezbjedonosne poslove	16.56
6	Sudija osnovnog suda	16.56
	Državni tužilac u osnovnom državnom tužilaštvu	16.56
	Sekretar Vrhovnog suda Crne Gore	16.56
	Sekretar Vrhovnog državnog tužilaštva	16.56
	Sekretar Sudskog Savjeta	16.56
	Sekretar Tužilačkog Savjeta	16.56
	Član Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	16.56
7	Starješina organa uprave u sastavu	15.64
8	Pomoćnik direktora Uprave policije	14.72
	Pomoćnik direktora Poreske uprave	14.72
	Pomoćnik direktora Uprave carina	14.72
	Pomoćnik direktora Uprave za inspekcijske poslove	14.72
	Pomoćnik direktora Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	14.72
	Pomoćnik direktora Agencije za zaštitu ličnih podataka	14.72
9	Pomoćnik starješine samostalnog organa uprave	14.72
10	Sekretar socijalnog savjeta	13.80
11	Sudija Suda za prekršaje	13.34

12	Pomoćnik starješine organa uprave u sastavu	12.42
	Rukovodilac kancelarije u Vladi	12.42
	Savjetnik generalnog sekretara Vlade	12.42
13	Sekretar stalnog radnog tijela Vlade	11.5
	Sekretar stalnog radnog tijela Skupštine	11.5
	Ustavno sudski savjetnici	11.5
	Savjetnik u Vrhovnom sudu Crne Gore	11.5
	Savjetnik u Vrhovnom državnom tužilaštvu	11.5

Stav 2 briše se.

## Član 2

U članu 23 stav 3, koeficijent za utvrđivanje zarade gradonačelnika i predsjednika opština, zavisno od broja stanovnika u lokalnoj samoupravi, u 2017. i 2018. godini, iznosi:

Grupa	Kriterijum	Koeficijent
1	do 10.000 stanovnika	16.56
2	od 10.000 do 50.000 stanovnika	18.40
3	od 50.000 do 100.000 stanovnika	20.24
4	preko 100.000 stanovnika	23.00

## Član 3

Poslije člana 45 dodaje se novi član koji glasi:

### „Član 45a

Odredbe posebnih zakona, drugih propisa, kolektivnih ugovora i drugih akata kojima se uređuju zarade po osnovu koeficijenata iz grupe poslova A, B i C iz člana 22 stav 1 ovog zakona, uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Akti radnog tijela Skupštine nadležnog za administrativna pitanja kojima su utvrđeni koeficijenti složenosti poslova za zaposlene u Službi Skupštine koji su raspoređeni na radnim mjestima iz Grupe poslova D iz člana 22 stav 1 ovog zakona, uskladiće se sa ovim zakonom, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Akti nadležnih organa lokalne samouprave kojima se uređuju zarade zaposlenih u lokalnom sektoru u okviru grupe poslova B i C iz člana 22 stav 1 ovog zakona i zarade gradonačelnika i predsjednika opština, uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

#### **Član 4**

Poslije člana 48 dodaje se novi član, koji glasi:

#### **"Član 48 a**

Osnovna zarada zaposlenog, uvećana po osnovu radnog staža (minuli rad) u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom prije stupanja na snagu ovog zakona, neće se uvećavati za godine radnog staža ostvarene u 2017. i 2018. godini.

Odredba stava 1 ovog člana, primjenjuje se i na zaposlene kod pravnih lica iz člana 41 ovog zakona."

#### **Član 5**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 1. januara 2017. godine.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Članom 21 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti propisano je da u cilju otklanjanja rizika od nestabilnosti javnih finansija, Vlada će u slučaju da javni dug pređe 60% BDP-a zbog realizacije kapitalnih projekata povodom kojih o zaduživanju odlučuje Skupština, predložiti program sanacije za period od najduže pet godina.

Imajući u vidu da deficit i javni dug prevazilaze limite utvrđene numeričkim fiskalnim pravilima, u cilju otklanjanja rizika od nestabilnosti javnih finansija, u toku je priprema plana fisklane konsolidacije kojim se definišu mjere na prihodnoj i rashodnoj strani budžeta koje će dugoročno omogućiti vraćanje deficita i duga u zadate okvire.

Fiskalna konsolidacija nužna je i zbog odgovarajućeg pozicioniranja zemlje prilikom pregovora za članstvo u EU kao i dostupnosti finansijskim tržištima.

Imajući u vidu nisku fleksibilnost rashoda, obzirom na visoki udio mandatornih rashoda u ukupnim budžetskim rashodima, potrebno je uticati na smanjenje izdataka za bruto zarade i transfere za socijalnu zaštitu, kao i sprovesti restriktivne mjere na ostalim budžetskim pozicijama. Obzirom na navedeno, smanjenje najvećeg dijela budžetskih rashoda uslovljeno je izmjenom odgovarajuće zakonske regulative.

U dijelu smanjenja rashoda po osnovu bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca, pošlo se od zadržavanja iznosa osnovne zarade, posebnog dijela zarade i prava na varijabilni dio zarade kako je definisano Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Predložene mjere sanacije izdataka po osnovu bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca obuhvataju smanjenje izdataka po osnovu dodataka na osnovnu zaradu, u dijelu koji se odnosi na dodatak po osnovu godina radnog staža (minuli rad), na način što se zarada po ovom osnovu ne bi uvećavala u periodu od 01.01.2017. do 01.01.2019. godine, za godine radnog staža ostvarene u 2017. i 2018. godini.

### **III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoji odredba primarnih i sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

U članu 1 predloženog zakona koeficijenti u tabeli sa zvanjima i koeficijentima Grupe poslova A, B i C umanjeni su 8% u odnosu na važeći zakon u 2017. i 2018. godini.

Članom 2 koeficijenti u tabeli za utvrđivanje zarade gradonačelnika i predsjednika opština umanjeni su 8% u odnosu na važeći zakon u 2017. i 2018. godini.

Članom 3 propisana je obaveza usklađivanja odredbi posebnih zakona, drugih propisa, kolektivnih ugovora i drugih akata kojima se uređuju zarade, naknade zarade i druga primanja zaposlenih koji su raspoređeni u grupe poslova A, B i C iz člana 22 stav 1 i zaposleni u lokalnom sektoru u grupe poslova B i C iz člana 23, sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

U članu 4 propisano je da se osnovna zarada zaposlenog, koja je do sada bila uvećavana po osnovu radnog staža (minuli rad) u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom neće uvećavati za godine radnog staža ostvarene u 2017. i 2018. godini, uključujući i zaposlene kod pravnih lica iz člana 41 ovog zakona, koji se finansiraju iz javnih prihoda.

Članom 5 predviđeno je stupanje na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", iz razloga što je neophodno stvoriti uslove za njegovu implementaciju od početka naredne godine, kao i usklađenost sa planiranim sredstvima Zakonom o budžetu za 2017. godinu.

### **V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Predlažemo da se u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Zakon o izmjenama i dopunama zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru uputi Skupštini Crne Gore radi donošenja po skraćenom postupku, iz razloga što je neophodno stvoriti uslove za njegovu usklađenosti sa planiranim sredstvima Prijedloga Zakona o budžetu za 2017. godinu. od 1.januara 2017.godine.

### **VI. PROCJENA FINANSIJSKOG UTICAJA**

Umanjenjem koeficijentata u tabeli sa zvanjima i koeficijentima Grupe poslova A, B i C za 8% doći će do uštede u budžetu za 2017. godinu za oko 2.8 mil.

Na osnovu prosječnog uvećanja zarade po osnovu minulog rada koje je za broj zaposlenih u državnoj upravi (cca 39.500) potrebno povećati po stopama predviđenim Opštim kolektivnim ugovorom, finansijski uticaj se ogleda u uštedi sredstava u iznosu od 2,8 mil. € za isplatu bruto zarada za 2017 i 2018 godinu,

nakon čega će biti potrebno obezbijediti dodatnih 2,8 mil. € za uvećanje sredstava bruto zarada po ovom osnovu.

### Odredba Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru koje se mijenjaju:

#### Raspoređivanje u grupe poslova

##### Član 22

Zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla pojedina zvanja u javnom sektoru raspoređuju se u sljedeće grupe poslova i izražavaju se u koeficijentima i to:

Podgrupa	Zvanja	Koeficijent
<b>Grupa poslova A</b>		
1	Predsjednik Crne Gore	32
2	Predsjednik Skupštine	30
	Predsjednik Vlade	30
	Predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore	30
	Predsjednik Ustavnog suda Crne Gore	30
<b>Grupa poslova B</b>		
1	Vrhovni državni tužilac	29
	Predsjednik Senata Državne revizorske institucije	29
2	Potpredsjednik Skupštine	27
	Potpredsjednik Vlade	27
3	Poslanik	26
4	Ministar	26
5	Sudija Vrhovnog suda Crne Gore	26
	Sudija Ustavnog suda Crne Gore	26
	Državni tužilac u Vrhovnom državnom tužilaštvu	26
	Glavni Specijalni tužilac	26
6	Član Senata Državne revizorske institucije	26
7	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda	26

8	Direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost	25
	Direktor Agencije za sprečavanje korupcije	25
	Predsjednik Apelacionog suda	25
	Predsjednik Upravnog suda	25
	Zamjenik predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore	25
	Zamjenik predsjednika Ustavnog suda Crne Gore	25
	Zamjenik Vrhovnog državnog tužioca	25
9	Specijalni tužilac	24
	Sudija u Višem sudu koji postupa u predmetima organizovanog kriminala, korupcije i pranja novca, terorizma i ratnih zločina	24
	Zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda	24
10	Generalni sekretar Predsjednika Crne Gore	24
	Generalni sekretar Skupštine	24
	Generalni sekretar Vlade	24
	Generalni sekretar Ustavnog suda Crne Gore	24
11	Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa	24
	Glavni revizor	24
	Glavni savjetnik predsjednika Vlade	24
	Predsjednik Državne izborne komisije	24
12	Sudija Apelacionog suda	23
	Sudija Upravnog suda	23
	Predsjednik Višeg suda	23
	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	23
	Predsjednik Privrednog suda	23
13	Zamjenik generalnog sekretara Skupštine	23
	Zamjenik generalnog sekretara Vlade	23
	Zamjenik generalnog sekretara Ustavnog suda Crne Gore	23
	Državni sekretar	23
14	Zamjenik Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa	22
	Zamjenik glavnog revizora	22
15	Šef kabineta Predsjednika Crne Gore	22
	Šef kabineta predsjednika Skupštine	22
	Šef kabineta predsjednika Vlade	22
	Šef kabineta predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore	22
	Šef kabineta predsjednika Ustavnog suda Crne Gore	22
	Šef kabineta Vrhovnog državnog tužioca	22
16	Sudija Privrednog suda	22
	Sudija Višeg suda	22
	Državni tužilac u Višem državnom tužilaštvu	22
	Predsjednik Osnovnog suda	22
	Rukovodilac osnovnog državnog tužilaštva	22
	Predsjednik Državne komisije za kontrolu postupaka javnih	22

	nabavki	
17	Savjetnik Predsjednika Crne Gore	22
	Savjetnik predsjednika Skupštine	22
	Savjetnik predsjednika Vlade	22
	Sekretar Vijeća za nacionalnu bezbjednost	22
	Sekretar Državne izborne komisije	22
18	Sekretar Sekretarijata za zakonodavstvo	20
19	Predsjednik Komisije za žalbe	20
	Predsjednik Višeg suda za prekršaje	20
<b>Grupa poslova C</b>		
1	Direktor Uprave policije	19
	Direktor Poreske uprave	19
	Direktor Uprave carina	19
	Direktor Uprave za inspekcijske poslove	19
	Direktor Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	19
	Direktor Agencije za zaštitu ličnih podataka	19
2	Starješina samostalnog organa uprave	19
	Direktor Centra za posredovanje	19
	Direktor Agencije za mirno rješavanje radnih sporova	19
3	Sudija Višeg suda za prekršaje	18.5
	Predsjednik suda za prekršaje	18.5
4	Sekretar ministarstva	18.0
	Generalni direktor u ministarstvu	18.0
	Savjetnik potpredsjednika Skupštine	18.0
	Savjetnik potpredsjednika Vlade	18.0
	Pomoćnik sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo	18.0
	Pomoćnik generalnog sekretara Skupštine	18.0
5	Pomoćnik generalnog sekretara Vlade	18.0
	Načelnik odjeljenja za vojno-obavještajne i bezbjedonosne poslove	18.0
6	Sudija osnovnog suda	18.0
	Državni tužilac u osnovnom državnom tužilaštvu	18.0
	Sekretar Vrhovnog suda Crne Gore	18.0
	Sekretar Vrhovnog državnog tužilaštva	18.0
	Sekretar Sudskog Savjeta	18.0
	Sekretar Tužilačkog Savjeta	18.0
7	Član Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	18.0
	Starješina organa uprave u sastavu	17.0
8	Pomoćnik direktora Uprave policije	16.0
	Pomoćnik direktora Poreske uprave	16.0

	Pomoćnik direktora Uprave carina	16.0
	Pomoćnik direktora Uprave za inspekcijske poslove	16.0
	Pomoćnik direktora Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	16.0
	Pomoćnik direktora Agencije za zaštitu ličnih podataka	16.0
9	Pomoćnik starješine samostalnog organa uprave	16.0
10	Sekretar socijalnog savjeta	15,0
11	Sudija Suda za prekršaje	14.5
12	Pomoćnik starješine organa uprave u sastavu	13.5
	Rukovodilac kancelarije u Vladi	13.5
	Savjetnik generalnog sekretara Vlade	13.5
13	Sekretar stalnog radnog tijela Vlade	12.5
	Sekretar stalnog radnog tijela Skupštine	12.5
	Ustavno sudski savjetnici	12.5
	Savjetnik u Vrhovnom sudu Crne Gore	12.5
	Savjetnik u Vrhovnom državnom tužilaštvu	12.5

Izuzetno od stava 1 ovog člana za zaposlene u Službi Skupštine koji su raspoređeni na radnim mjestima iz Grupe poslova D, koeficijenti složenosti poslova utvrdiće se aktom radnog tijela Skupštine nadležnog za administrativna pitanja, na predlog generalnog sekretara Skupštine, polazeći od Budžetom planiranih sredstava.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, za zaposlene u sudu i državnom tužilaštvu koji su raspoređeni na radnim mjestima iz Grupe poslova D, koeficijenti složenosti poslova utvrdiće se aktom ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa na koji saglasnost daje Vlada.

Kada se drugim propisom utvrđuju zvanja koja nijesu raspoređena u grupe poslova iz stava 1 ovog člana, tim propisom izvršiće se njihovo raspoređivanje u grupe poslova, zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja u skladu sa ovim zakonom i propisima o državnim službenicima i namještenicima, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.

### Utvrđivanje zarada u lokalnom sektoru

#### Član 23

Koeficijenti za zarade zaposlenih u lokalnom sektoru, utvrđuju se u okviru Grupe poslova C i D iz člana 22 stav 1 ovog zakona, aktom nadležnog organa lokalne samouprave, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.

Zarade lokalnih funkcionera utvrđuju se u okviru Grupe poslova B i C, a ne više od Podgrupe B 8 iz člana 22 stav 1 ovog zakona, aktom nadležnog organa lokalne samouprave, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.

Koeficijent za utvrđivanje zarade gradonačelnika i predsjednika opština utvrđuje se zavisno od broja stanovnika u lokalnoj samoupravi, i to:

Grupa	Kriterijum	Koeficijent
-------	------------	-------------

1	do 10.000 stanovnika	18.00
2	od 10.000 do 50.000 stanovnika	20.00
3	od 50.000 do 100.000 stanovnika	22.00
4	preko 100.000 stanovnika	25.00

12

Broj stanovnika iz stava 3 ovog člana određuje se prema podacima koje utvrđuje organ uprave nadležan za poslove statistike.

**Odredba Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojoj se odlaže primjena do 1. januara 2019.godine:**

### **Minuli rad**

#### **Član 20**

Osnovna zarada zaposlenog uvećava se za svaku započetu godinu radnog staža u skladu sa kolektivnim ugovorom.



Crna Gora

DECENKA  
DOKOVE  
NEZAVISNOSTI,  
MILJADU GODINA  
DRZAVNOSTI  
2010



Državna Crna Gora

**SEKRETARIJAT ZA ZAKONODAVSTVO**

Broj: 03-1166/2

Podgorica, 16. decembra 2016. godine

**MINISTARSTVU FINANSIJA**

Gospodinu Darku Radunoviću, ministru

**PODGORICA**

Na inovirani tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o  
zaradama zaposlenih u javnom sektoru, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata  
nemamo primjedaba.





Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Br. 03/1/2-1/145/2

Podgorica, 09. XII 2016.

**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Gospodin Darko Radunović

Ministar

Poštovani gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 03-18565/1 od 6. decembra 2016. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S-poštovanjem,

  
MINISTAR  
Aleksandar Andrija Pejović

**OBRAZAC IZJAVE O USKLADENOSTI PROPISA CRNE GORE SA  
ODGOVARAJUCIM PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MF-IU/PZ/16/15
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.	
na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendment to the Law on Salaries of Public Sector Employees	
<b>2. Podaci o obradivacu propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis:		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
Sektor/odsjek	Direktorat za budzet	
odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nikola Vukičević, +382 20 244 390 Nikola.vukicevic@mif.gov.me	
kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Olga Uskoković, +382 20 244 390 olga.uskokovic@mif.gov.me	
b) Pravno lice sa javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa:		
Naziv pravnog lica	/	
odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
Organ: Sve institucije koje čine javni sektor		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSP sa kojima se usklađuje propis:		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
PPCG za period:		2016-2018
Poglavlje, potpoglavlje:		/
Rok za donošenje propisa:		/
Napomena:		Donošenje Zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnim tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi predloga zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obradivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
Datum:  09.12.2016	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacрта/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacрта/predloga propisa na Vladi		
MF/TU/PZ/16/15		MF/TU/PZ/16/15		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacрта/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru		Proposal for the Law on amendment to the Law on Salaries of Public Sector Employees		
4. Usklađenost nacрта/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacрта/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacрта/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 03-sl  
Podgorica, 09. 12. 2016. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA  
- n/r ministra -

Poštovani,

Uvidom u *Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru izvršena je reforma sistema zarada koja se javila usljed potrebe uskladjivanja visine zarada u svim segmentima javnog sektora u skladu sa istim principima za funkcionere, zaposlene u administraciji u državnom i lokalnom nivou, preduzećima u većinskom vlasništvu države i lokalnih samouprava, kao i regulatornim agencijama i drugim institucijama i organima koje vrše javne poslove.

Potreba za dopunama ovog zakona javila se usljed nužnosti fiskalne konsolidacije, imajući u vidu da deficit i javni dug prevazilaze limite utvrđene numeričkim fiskalnim pravilima Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim je propisano da u cilju otkanjanja rizika od nestabilnosti javnih finansija, Vlada će u slučaju da javni dug pređe 60% BDP-a zbog realizacije kapitalnih projekata povodom kojih o zaduživanju odlučuje Skupština, predložiti program sanacije za period od najduže pet godina.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, u cilju sprovođenja plana fiskalne konsolidacije, odnosno predloga mjera sanacije visine javnog duga i budžetskog deficita, sa aspekta budžeta daje saglasnost na Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Takođe, na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2  
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@gov.me

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO FINANSIJA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru

### 1. Definisane probleme

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru izvršena je reforma sistema zarada koja se javila usljed potrebe usklađivanja visine zarada u svim segmentima javnog sektora u skladu sa istim principima za funkcionere, zaposlene u administraciji u državnom i lokalnom nivou, preduzećima u većinskom vlasništvu države i lokalnih samouprava, kao i regulatornim agencijama i drugim institucijama i organima koje vrše javne poslove.

Potreba za izmjenama i dopunama ovog zakona javila se usljed nužnosti fiskalne konsolidacije, imajući u vidu da deficit i javni dug prevazilaze limite utvrđene numeričkim fiskalnim pravilima, a u cilju otkanjanja rizika od nestabilnosti javnih finansija.

Posljedice se odnose na nepoštovanje odredbi Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim je propisano da u cilju otkanjanja rizika od nestabilnosti javnih finansija, Vlada će u slučaju da javni dug pređe 60% BDP-a zbog realizacije kapitalnih projekata povodom kojih o zaduživanju odlučuje Skupština, predložiti program sanacije za period od najduže pet godina.

Predloženim izmjenama i dopunama utičeće se na iznos bruto zarade zaposlenih u javnom sektoru, na način što neće doći uvećanja zarade po osnovu minulog staža za period 01.01.2017 - 01.01.2019. godine.

Takođe, izmjenama i dopunama predloženo je smanjenje razlike između nivoa zarada visoko rukovodnog kadra i ekspertske - rukovodnog kadra na način što je predloženo smanjenje zarada za zaposlene u grupama poslova A, B i C.

Bez promjene propisa dovela bi se u pitanje stabilnost javnih finansija što bi negativno uticalo na pozicioniranje zemlje prilikom pregovora za članstvo u EU kao i dostupnosti finansijskim tržištima.

### 2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?  
Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim dopunama Zakona omogućava se sprovođenje plana fiskalne konsolidacije kojim se definišu mjere na prihodnoj i rashodnoj strani budžeta, a koje će dugoročno omogućiti vraćanje deficita i duga u zadate okvire.

Navedenim propisom vrši se usklađenost sa Predlogom mjera sanacije visine javnog duga i budžetskog deficita, Predlogom zakona o budžetu za 2017. godinu i Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

### 3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).  
Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo doveo bi do nemogućnosti realizacije Predloga mjera sanacije visine javnog duga i budžetskog deficita, odnosno nepoštovanja odredbi Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

### 4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.  
Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzećima).  
Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.  
Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.  
Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na zaposlene u državnom i lokalnom sektoru. Naime, predložene dopune Zakona odnose se na smanjenje izdataka po osnovu bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca u dijelu koji se odnosi na dodatak po osnovu godina radnog staža (minuli rad) za sve zaposlene u organima državne uprave, kao i smanjenje koeficijenata za zaposlene u grupama poslova A, B i C.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?  
Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.  
Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.  
Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?  
Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?  
Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.  
Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?  
Obrazložiti.  
Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrtu/predlog propisa?  
Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Na osnovu prosječnog uvećanja zarade po osnovu minulog rada koje je za broj zaposlenih u državnoj upravi potrebno povećati po stopama predviđenim opštim kolektivnim ugovorom, finansijski uticaj se ogleda u uštedi sredstava u iznosu od 2,8 mil. € za isplatu bruto zarada za 2017. i 2018. godinu, nakon čega će biti potrebno obezbijediti dodatnih 2,8 mil. € za uvećanje sredstava bruto zarada po ovom osnovu.

Pored navedenog, smanjenje zarada za zaposlene iz grupa poslova A, B i C dovešće do ušteta u budžetu države na godišnjem nivou u iznosu od 2,83 mil. €.

6. Konsultacije zainteresovanih strana  
Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.  
Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).  
Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena ekspertska pomoć.

7. Monitoring i evaluacija  
Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje ce mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?  
Koji su glavni indikatori prema kojima ce se mjeriti ispunjenje ciljeva?  
Ko ce biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Datum i mjesto

Starješina

Podgorica, 09.12..2016. godine

Ministar finansija  
Dario Radunović





Crna Gora

DECENIJA  
OBNOVE  
NEZAVISNOSTI  
HILJADI GODINA  
DRŽAVNOSTI  
2016



Da je vječna Crna Gora

Vlada Crne Gore  
Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Broj: 023 – 681/2016-3  
Podgorica, 09.12.2016. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA  
-g-din Darku Radunoviću, ministar-

PODGORICA

Poštovani,

Na tekst Predloga Zakona o dopuni Zakona o zaradama u javnom sektoru, iz okvira nadležnosti ovog ministarstva, nemamo primjedaba.

S poštovanjem,



## ZAKLJUČCI

1. Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.
2. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga zakona određuju se Darko Radunović, ministar finansija i Nikola Vukićević generalni direktor u Ministarstvu finansija.