



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIM. BR.:	19. 1	20 14. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	29-6/15-1	
VIŠA:		
OPŠ:	104 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE

Broj: 08-2960/5-14

Podgorica, 26. decembar 2014. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O INTEGRISANOM SPRJEČAVANJU I KONTROLI ZAGAĐIVANJA ŽIVOTNE SREDINE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **BRANIMIR GVOZDENOVIĆ**, ministar održivog razvoja i turizma i **IVANA VOJINOVIĆ**, pomoćnica ministra.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

PREDLOG

ZAKON

**O IZMJENI ZAKONA
O INTEGRISANOM SPRJEČAVANJU I KONTROLI ZAGAĐIVANJA ŽIVOTNE SREDINE**

Član 1

U Zakonu o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", broj 54/09) u članu 31 stav 1 riječi: "do 1. januara 2015. godine" zamjenjuju se riječima: "do 1. januara 2020. godine".

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine se uređuju uslovi i postupak izdavanja integrisane dozvole za postrojenja i aktivnosti koje mogu imati negativne uticaje na zdravlje ljudi, životnu sredinu ili materijalna dobra, vrste aktivnosti i postrojenja, nadzor i druga pitanja od značaja za sprječavanje i kontrolu zaganivanja životne sredine.

Na osnovu člana 30 Zakona Vlada Crne Gore je na sjednici od 9. Februara 2012. godine donijela program usklađivanja pojedinih privrednih grana sa Zakonom o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine. Ovim programom propisuju se rokovi usklađivanja pojedinih privrednih grana sa odredbama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine za postojeća postrojenja ili aktivnosti za koje se izdaje integrisana dozvola.

Članom 30 zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine propisano je da za postojeća postrojenja i aktivnosti operater je dužan pribaviti dozvolu najkasnije do 1. januara 2015. godine, u skladu sa Programom. Operater je dužan da podnese zahtjev za izdavanje dozvole najkasnije godinu dana prije roka utvrđenog Programom.

Dozvolom se utvrđuje količina materija i/ili intenzitet njihovog ispuštanja u životnu sredinu, izražena u koncentracijama i/ili nivoima emisije čije povećanje u određenom vremenskom periodu ili u okviru normalnog funkcionisanja postrojenja nije dozvoljeno. Granične vrijednosti emisija mogu biti strožije od graničnih vrijednosti utvrđenih posebnim propisima. Granične vrijednosti emisija mogu se dopuniti ili zamijeniti ekvivalentnim parametrima ili tehničkim mjerama. Granične vrijednosti, odnosno parametri ili mjere koji se određuju dozvolom, zasnivaju se na:

- najboljim dostupnim tehnikama
- tehničkim karakteristikama postrojenja
- geografskom položaju postrojenja
- uslovima životne sredine na konkretnoj lokaciji.

Lista postrojenja i aktivnosti, kao i rokovi usklađivanja pojedinih privrednih grana sa odredbama Zakona za koje se izdaje integrisana dozvola po Programu usklađivanja su:

1. "Deponija" d.o.o., Podgorica, rok: april 2013. god.
2. "Pantomarket", Svinjogojska farma-Spuž, rok: jul 2013. god.
3. "Alu-line", Mojkovac, površinska elektrohemijaska zaštita, rok: jul 2013. god.
4. "Fab-live", Podgorica, površinska elektrohemijaska zaštita, rok: jul 2013. god.
5. "Pro gas", Podgorica, Hemijaska postrojenja, rok: januar 2014. god.
6. "Polieks", Berane, Fabrika eksploziva, rok: januar 2014. god.
7. H.K. "Željezara Nikšić", Nikšić, rok: jul 2014. god.
8. Livnica "GATI", Nikšić, rok: jul 2014. god.
9. KAP, fabrika aluminijuma Podgorica, rok: januar 2015. god.
10. Termoelektrana "Pljevlja", Pljevlja, rok: januar 2015. god.

Operateri su bili dužni da podnesu zahtjev za izdavanje dozvola najkasnije godinu dana prije roka utvrđenog Programom.

Od navedenih deset postrojenja utvrđenih programom postrojenja "Deponija" d.o.o., Podgorica, "Fab-live", Podgorica i "Pro gas", Podgorica su uspješno izvršili usklađivanje rada svojih postrojenja sa Zakonom o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine i dobili Rješenja o izdavanju integrisane dozvole od nadležnih institucija.

Postojenje "Alu-line", Mojkovac je pod nadležnošću lokalne samouprave. Postrojenja "Polieks", Berane i Livnica "GATI", Nikšić su odlukom Vlade dana 5.12.2013. godine uklonjeni sa spiska Programa usklađivanja.

Postrojenje H.K. "Željezara Nikšić" nije predalo zahtjev za izdavanje integrisane dozvole nadležnom organu. Rok za podnošenje zahtjeva je po Programu bio jul 2012.godine.

Postrojenja KAP, fabrika aluminijuma Podgorica i Termoelektrana "Pljevlja" su predala zahtjev u roku predviđenom Programom. Za postrojenje KAP je zahtjev vraćen zbog nepotpune dokumentacije. S obzirom da je u toku proces privatizacije pomenute kompanije, dat je rok od 60 dana od dana preuzimanja kompanije, za podnošenje kompletne dokumentacije kako bi se proces izdavanja integrisane dozvole mogao nastaviti.

Zahtjev za postrojenje Termoelektrana "Pljevlja" je takođe vraćen zbog nepotpune dokumentacije. Međutim, u ovom slučaju se TE Pljevlja poziva i na odluku ministarskog savjeta energetske zajednice u pogledu emisija u vazduhu, gdje traže odobrenje za rad postrojenja od 1.01.2018. godine sa ograničenjem sati rada od 20.000h do 2023. Godine sa postojećim emisijama u vazduhu. Ministarstvo ekonomije je potpisnik ove odluke. Obavještenje Operatera TE pljevlja po ovom pitanj nije dostavljen nadležnom organu (u ovom slučaju Agenciji za zaštitu životne sredine).

S obzirom na navedene činjenice, kao i u cilju poboljšanja važećih rješenja koja su se, kroz njihovu implementaciju, pokazala nedovoljno praktičnim ili neprimjenjivim, vrše se izmjene u članu 31 Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine, tako da umjesto roka 1. Januar 2015.godine rok za pribavljanje integrisane dozvole bude 1. Januar 2020.godine. Takođe, u skladu sa izmjenama Zakona vršiće se i izmjena Programa u pogledu spiska postrojenja i vremenskog roka za pribavljanje integrisanih dozvola.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje izvori prava EU za usklađivanje prijedloga ovog propisa.

**ČLAN ZAKONA O INTEGRISANOM SPRJEČAVANJU I KONTROLI ZAGAĐIVANJA
ŽIVOTNE SREDINE KOJI SE MIJENJA**

("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", broj 54/09)

Obaveze operatera postojećih postrojenja

Član 31

Za postojeća postrojenja i aktivnosti operater je dužan pribaviti dozvolu najkasnije do 1. januara 2015. godine, u skladu sa Programom iz člana 30 stav 1 ovog zakona.

Operater je dužan da podnese zahtjev za izdavanje dozvole najkasnije godinu dana prije roka utvrđenog Programom iz člana 30 ovog zakona.



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjeni Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIV zaštita životne sredine	1. opšta zaštita životne sredine
Klasifikacija po pregovaračkim oblastima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	27 životna sredina	27.10.20.50 hemijski, industrijski rizik i biotehnologija
Ključni termini - eurovok deskriptori	Uslovi i postupak izdavanja integrisane dozvole za postrojenja i aktivnosti koje mogu imati negativne uticaje na zdravlje ljudi, životnu sredinu ili materijalna dobra, vrste aktivnosti i postrojenja	

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MORT/IU/PZ/14/18
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Integrated Prevention and Control of Environmental Pollution	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
- Sektor/odsjek	Direktorat za životnu sredinu i klimatske promjene	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Sekretar ministarstva Zoran Tomić Tel.446-205	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ivana Vojinović Tel.446-232	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, Životna sredina, član 111		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2014-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena		

njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Prijedloga Zakona o izmjeni zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 12 XII 2014	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MORT/TU/PZ/14/18		MORT/IU/PZ/14/18		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Prijedlog Zakona o izmjeni zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Integrated Prevention and Control of Environmental Pollution		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti