



PRIMLJENO:	3. 03	20 23	GOD.
1 KLASIFIKACIONI BROJ:	16-02/23-2		
VEZA:			
EPA:	710 XXVII		
SKRAĆENICA:		PRIOLOG:	

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospođi Danijeli Đurović

Podgorica

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Predlažemo da Skupština, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike predlagača koji će učestovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su poslanici mr Momo Koprivica i Dragan Krapović

Podgorica, 03. mart 2023. godine

Poslanici

1. mr Aleksa Bečić

2. Zdenka Popović

3. Dragan Krapović

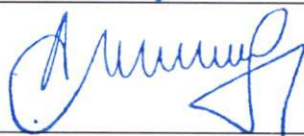
4. Boris Bogdanović

5. mr Momo Koprivica

6. dr Tamara Vujović



7. dr Albin Čeman



8. Danilo Šaranović



9. Valentina Minić



PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

Član 1

U Zakonu o igrama na sreću ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 052/04 i "Službeni list Crne Gore", br. 013/07, 073/10, 040/11, 061/13, 037/17, 003/23) poslije člana 5, dodaje se novi član koji glasi:

„5a

Crna Gora prenosi pravo priređivanja lutrijskih igara na sreću na „Državnu lutriju Crne Gore” d.o.o, čiji je osnivač.

„Državna lutrija Crne Gore” d.o.o ima pravo priređivanja svih igara na sreću iz člana 3 ovog zakona.

„Državna lutrija Crne Gore” d.o.o ima isključivo pravo priređivanja lutrijskih igara na sreću iz člana 3 stav 1 ovog zakona.

Dobit koju ostvari “Državna lutrija Crne Gore” d.o.o prihod je državnog budžeta.“

Član 2

U članu 10 stav 1 riječi: „lutrijskih igara na sreću i“ brišu se.

Član 3

U članu 11 stav 1 riječi: „lutrijskih igara“ brišu se.

Član 4

Poslije člana 77, dodaje se novi član koji glasi:

„77a

Privredno društvo u državnom vlasništvu iz člana 5a ovog zakona, osnovaće se do 31. decembra 2023. godine.“

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Priređivanje igara na sreću je djelatnost od javnog interesa i isključivo pravo Crne Gore. Shodno ovom određenju, priređivanje igara na sreću je oblast koja nema samo ekonomski karakter, već sadrži i socijalnu i zdravstvenu dimenziju.

Cilj izmjena i dopuna zakona, koje se ovim putem predlažu, jeste uspostavljanje održivog, fiskalno superiornog, društveno odgovornog i uporednopravno utemeljeno modela za organizaciju i priređivanje lutrijskih igara na sreću.

Predložena rješenja podrazumijevaju uspostavljanje privrednog društva u državnom vlasništvu koje bi imalo pravno uređen monopol u pogledu priređivanja lutrijskih igara na sreću, ali i pravo priređivanja ostalih igara na sreću.

Već više od šest godina, u Crnoj Gori se ne priređuju lutrijske igre na sreću. Ova situacija ukazuje na značajne gubitke države što kroz propuštanje mogućnosti da se ubiraju koncesioni prihodi, što kroz gubitak usled neangažovanja radne snage čijim bi se aktiviranjem smanjila stopa nezaposlenosti i dao doprinos uvećanju BDP-a.

Osim toga, model lutrije u privatnom vlasništvu doživio je kompromitaciju, zbog nedovoljnog nivoa vladavine prava, ali i niskog stepena povjerenja javnosti, što se reflektovalo na pogoršanje njenog položaja na tržištu igara na sreću. Prethodnu koncesiju, koja je istekla već više od šest godina, obilježile su brojne neregularnosti i kontroverze,

te je utoliko veća obaveza države da kreira održiv model na ovom segmentu tržišta.

Uspostavljanje državnog preduzeća koje bi imalo isključivo pravo priređivanja lutrijskih igara na sreću i pravo priređivanja ostalih igara na sreću, pod jednakim uslovima kao i ostali priređivači, imalo bi višestruk značaj za državu.

Kao prvo, to bi bio značajan izvor prihoda državnog budžeta i izvor kreiranja značajne sume sredstava za humanitarne aktivnosti, kao i društveno odgovorno poslovanje. Drugo, ovo rješenje bi doprinijelo većoj kontroli priređivanja igara na sreću, podizanju regularnosti na najviši nivo, kao i izbjegavanju zloupotreba. Treće, uspostavljanje ovog privrednog društva u državnom vlasništvu postigao bi se značajno veći stepen transparentnosti u oblasti priređivanja igara na sreću, što bi se odrazilo na tržište i tokove na njemu. Dalje, predloženo rješenje na liniji je uspostavljanja što potpunije zaštite potrošača i njihove pravne sigurnosti, što je vrijednost posebno zaštićena Ustavom.

Osim toga, predloženim rješenjem bi došlo do jačanja svijesti građana o socijalnim aspektima i društveno odgovornim dimenzijama poslovanja u oblasti igara na sreću. Predložena rješenja imaju uporište i u uporednom pravu. Državno vlasništvo u oblasti lutrijskih igara na sreću poznaje uporedno pravo, tako je definisano u pravu Srbije, Hrvatske, Sjeverne Makedonije i Slovačke, kao i Letonije, i drugih država.

Navedeni razlozi opravdavaju prihvatanje predloženog rješenja i njegovu implementaciju u pravnom poretku Crne Gore.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Specifičnost ove oblasti je u tome što ne postoje obavezujući primarni i sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima bi trebalo uskladiti regulative, već je ostavljeno nacionalnim zakonodavstvima da ovu oblast uredi po principu najboljih praksi i svojih potreba.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1, predloženo je da Crna Gora prenosi pravo priređivanja lutrijskih igara na sreću na „Državnu lutriju Crne Gore” d.o.o, čiji je osnivač, da „Državna lutrija Crne Gore” d.o.o ima pravo priređivanja svih igara na sreću, da „Državna lutrija Crne Gore” d.o.o ima isključivo pravo priređivanja lutrijskih igara na sreću i da dobit koju ostvari “Državna lutrija Crne Gore” d.o.o predstavlja prihod državnog budžeta Crne Gore.

Članom 2 i članom 3 izvršene su izmjene u cilju usklađivanja sa članom 5a ovog zakona.

Članom 4, uređeno je pitanje roka za osnivanje privredno društva „Državna lutrija Crne Gore” d.o.o. u cilju stvaranja pretpostavki za efikasnu i adekvatnu pripremu osnivanja i početka funkcionisanja tog privrednog društva.

Članom 5, uređeno je pitanje stupanja na snagu ovog zakona.

V FINANSIJSKA SREDSTVA KOJA JE POTREBNO OBEZBIJEDITI ZA SPROVOĐENJE ZAKONA SA PROCJENOM EFEKTA PRIMJENE OVOG ZAKONA

Za implementaciju predloženog propisa potrebno je obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore, a primjena propisa ne doprinosi povećanju međunarodnih finansijskih obaveza.

Primjena ovog propisa donijeće višemilionske prihode za Budžet Crne Gore.

VI RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Imajući u vidu društveni značaj sprovođenja predloženih normi, kao i kontinuirani i zabrinjavajući problem u vezi priređivanja lutrijskih igara na sreću, koje se već više od šest godina ne priređuju, usljed čega državni budžet trpi višemilionske gubitke potencijalnih prihoda izuzetno je bitno da se norme predloženog zakona usvoje u najkraćem mogućem roku i postanu dio pravnog poretka Crne Gore.

TEKST ODREDABA ČIJE SE IZMJENE I DOPUNE PREDLAŽU
Zakon o igrama na sreću ("Službeni list Republike Crne Gore",
br. 052/04 i "Službeni list Crne Gore", br. 013/07, 073/10,
040/11, 061/13, 037/17, 003/23)

Član 5

Priređivanje igara na sreću je djelatnost od javnog interesa i isključivo pravo Crne Gore (u daljem tekstu: Crna Gora), ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

Javni interes u oblasti priređivanja igara na sreću ostvaruje se naročito radi:

- obezbjeđivanja sredstava za zadovoljavanje potreba u oblasti socijalno-humanitarnih djelatnosti, zaštite mentalnog zdravlja, za programske aktivnosti omladine i za druge namjene određene ovim zakonom;

- usklađivanja igara na sreću sa socijalno-ekonomskim i drugim prilikama;

- izbjegavanja rizika od kriminala i zaštite od obmana i otklanjanja negativnih dejstava koja imaju igre na sreću.

Pravo priređivanja igara na sreću Crna Gora prenosi na privredna društva sa svojstvom pravnog lica koja su registrovana za priređivanje igara na sreću (u daljem tekstu: priređivač igara), putem koncesije.

Član 10

Priređivanje igara na sreću mogu obavljati akcionarska društva i društva sa ograničenom odgovornošću sa sjedištem na teritoriji Crne Gore, ako ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom.

Pravo priređivanja lutrijskih igara na sreću i posebnih igara na sreću u kazinima prenosi se ugovorom o koncesiji, koji se zaključuje na osnovu odluke Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) sa pravnim licem iz stava 1 ovog člana, ako ispunjava uslove propisane ovim zakonom.

Pravo priređivanja posebnih igara na sreću, binga, TV tombole i tombole zatvorenog tipa prenosi se ugovorom o koncesiji, koji zaključuje nadležni organ na osnovu podnijetog zahtjeva pravnog lica koje ispunjava uslove iz ovog zakona.

Prilikom dodjele koncesije za priređivanje igara na sreću naročito će se cijeniti:

- 1) zasićenost ponude igara na sreću u Crnoj Gori, odnosno u pojedinoj lokalnoj zajednici i uravnoteženost sa ponudom susjednih država;
- 2) obezbjeđivanje harmoničnog, optimalnog i trajnog razvoja djelatnosti;
- 3) uticaj na socijalnu, kulturnu i privrednu okolinu i pojedinca;
- 4) obim priređivanja igara na sreću sa aspekta dopunjavanja turističke ponude;
- 5) iskustva i reference u priređivanju igara na sreću i broj dodijeljenih koncesija;
- 6) djelatnost, poslovi, dosadašnja poslovanja i finansijski bonitet pravnog lica;
- 7) ispunjavanje poreskih i drugih dažbina od strane pravnih lica i njihovih vlasnika;
- 8) podobnost i kvalitet ulaganja za dodjelu koncesije;
- 9) druga pitanja od značaja za dodjelu koncesije.

Koncesija za priređivanje lutrijskih igara, osim binga, TV tombole i tombole zatvorenog tipa, može se dodijeliti samo jednom koncesionaru organizovanom kao akcionarsko društvo.

Član 11

Postupak dodjele koncesije za priređivanje lutrijskih igara i igara na sreću u kazinima pokreće se javnim konkursom koji se raspisuje u najmanje jednom štampanom dnevnom mediju koji je dostupan na cijeloj teritoriji Crne Gore.

Konkurs iz stava 1 ovog člana raspisuje i postupak sprovodi nadležni organ.

Konkurs za dodjelu koncesije za priređivanje igara na sreću sadrži naročito:

- 1) vrstu igre;
- 2) vrijeme trajanja koncesije;
- 3) uslove koje mora ponuđač da ispunjava;
- 4) sadržaj dokumentacije koja se prilaže uz zahtjev;
- 5) način i rok dostavljanja ponuda;
- 6) kriterijume za ocjenu ponuda i druge podatke u zavisnosti od vrste igre;

7) iznos jednokratne naknade za dodjelu licence za priređivanje igara na sreću u kazinu.

Iznos jednokratne naknade iz stava 3 tačka 7 ovog člana iznosi 2.000.000,00 eura.

Odluku o dodjeli koncesije iz stava 1 ovog člana, nakon sprovedenog postupka, donosi Vlada na predlog nadležnog organa.

Na osnovu odluke iz stava 4 ovog člana, ugovor o koncesiji zaključuje nadležni organ.

Koncesija se ne može prenijeti.

Koncesija iz stava 1 ovog člana dodjeljuje se za period do 10 godina.

Koncesija se, po zahtjevu koncesionara, može produžiti odlukom Vlade za period do pet godina, ukoliko ispunjava uslove propisane zakonom.

Zahtjev iz stava 8 ovog člana koncesionar podnosi nadležnom organu, najkasnije tri mjeseca prije isteka roka na koji je koncesija dodijeljena.

Ugovor o koncesiji može se otkazati, a otkazni rok je tri mjeseca.

Ako koncesionar otkazuje ugovor o koncesiji zbog gubitka u poslovanju, otkazni rok je 30 dana.

Za dobijanje koncesije priređivač igara mora ispunjavati, pored opštih uslova propisanih ovim zakonom, i posebne uslove u pogledu prostora, kadra i opreme koje propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Član 77

Odredbe člana 45 stav 4, člana 55 i člana 62 stav 4 ovog zakona primjenjivaće se postepeno, prema programu koji donosi Ministarstvo finansija, odnosno u roku od 60 dana od dana uspostavljanja ON-LINE sistema kod nadležnog organa.