

PRIMILJENI		5.05.	20.23. GOD.
KLASIFIKACIJA	16 - 02/23 - 2/6		
BROJ	VEŠTAČ		
EPA	710 XXVII		
SKRAĆENICA	PRILOG		



SKUPSTINA CRNE GORE
n/r predsjednici
Danijeli Đurović

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU, podnosimo sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

Prije člana 1 dodaju se tri nova člana, koji glase:

„Član 1

U Zakonu o igrama na sreću ("Službeni list RCG", broj 52/04 i "Službeni list CG", br. 13/07, 61/13, 37/17 i 3/23) u članu 3 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Igre na sreću iz stava 1 ovog člana mogu se priređivati putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava.”

Član 2

U članu 4 stav 1 na kraju tačke 15 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

„16) priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava je priređivanje igara na sreću putem kojeg igrač može da odigra igru samostalno, kroz interakciju sa sistemom, bez neposrednog predstavnika priređivača.”

Član 3

U članu 7 poslije stava 2 dodaje se pet novih stavova koji glase:



Vaka Đurovića 82/3, Podgorica
demokrate.press@gmail.com
office@demos.co.me
+382 (020) 662 397
www.demokrate.me



„Zabrana učestvovanja u inostranim igrama na sreću za koje se uložiti plaćaju na teritoriji Crne Gore, u slučaju priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, odnosi se na pravna lica koja nemaju zaključen ugovor o koncesiji za priređivanje igara na sreću putem interneta odnosno drugih telekomunikacionih sredstava (u daljem tekstu: neovlašćeni priređivač).

Listu neovlašćenih priređivača vodi organ uprave nadležan za igre na sreću (u daljem tekstu: nadležni organ).

Neovlašćenom priređivaču odlukom nadležnog organa onemogućuje se:

1) pristup njegovoj internet stranici na kojoj pruža igre na sreću putem interneta, putem blokade IP adresa od strane nezavisnog regulatornog organa u oblasti elektronskih komunikacija; i

2) transakcija plaćanja od strane banaka ili drugih pružaoca usluga u Crnoj Gori.

Lista neovlašćenih priređivača sadrži:

1) internet adresu stranice na kojoj se pružaju igre na sreću putem interneta;

2) datum unosa na listu i brisanja podataka.

Bliži način ograničavanja internet stranice i onemogućavanje transakcije plaćanja iz stava 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.” ”

OBRAZLOŽENJE

Vrši dopuna člana 3 Zakona o igrama na sreću, čime se definiše jedan od načina priređivanja propisanih igara na sreću (lutrijske i posebne). Ovom odredbom se propisuje mogućnost priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava.

Na ovaj način se prvi put daje nesumnjiva definicija pojma priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno putem drugih telekomunikacionih sredstava. U smislu ovog zakona priređivanje igara na sreću putem interneta je ono priređivanje putem kojeg igrač može odigrati igru samostalno, kroz interakciju sa sistemom, bez neposrednog predstavnika priređivača.

Predmetna mjera se odnosi na sprečavanje erozije nacionalne fiskalne osnovice razradom odredbi iz člana 7 Zakona o igrama na sreću. Pomenuto

se odnosi na zabranu učestvovanja u inostranim igrama na sreću za koje se ulozi plaćaju na teritoriji Crne Gore, u pogledu priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava. Novim stavovima predmetnog člana definiše se tzv. Lista neovlašćenih priređivača na kojoj se nalaze priređivači koji nemaju saglasnost nadležnog organa.

Ustanovljava se obaveza nadležnih organa da ograniči pristup internet stranicama priređivača sa Liste neovlašćenih priređivača, putem blokade IP adresa od strane nezavisnog regulatornog organa u oblasti elektronskih komunikacija. Definiše se i zabrana svih vrsta plaćanja prema priređivačima sa Liste neovlašćenih priređivača. Ovakvo propisivanje omogućava nadležnim organima primjenu postojećih prekršajnih odredbi iz člana 73 stav 1 tačka 1 prema pravnim licima koja krše odredbe člana 7. Operacionalizacija ove dvije zabrane vrši se od strane nadležnog organa kroz vođenje i objavljivanje Liste neovlašćenih priređivača, a koja sadrži: internet adresu web stranice i datum unosa i brisanja podataka. Sprječavanjem mogućnosti da igrači iz Crne Gore koriste i vrše uplate na internet sajtovima priređivača sa Liste neovlašćenih priređivača, doći će do povećanja uplata kod domaćih priređivača, što će rezultirati i većim prihodima po budžet.

AMANDMAN 2

U članu 1 uvodni dio mijenja se i glasi:

„Poslije člana 5 dodaje se novi član, koji glasi: ”

OBRAZLOŽENJE

Pravno tehnička korekcija uslovljena amandmanom 1.

AMANDMAN 3

Poslije člana 1 dodaju se tri nova člana, koji glase:

„Član 5

Član 9 mijenja se i glasi:

„Pravo priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava imaju pravna lica koja su zaključila ugovor o koncesiji za priređivanje igara na sreću iz člana 3 stav 1 ovog zakona.

Tehničke uslove koji se odnose na priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava propisuje Ministarstvo.”

Član 6

Član 9a mijenja se i glasi:

„Uz zahtjev za dodjelu koncesije za priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava prilažu se:

- 1) podaci o nazivu (firmi) i sjedištu društva;
- 2) dokaz o registraciji;
- 3) poslovni plan društva za trogodišnji period;
- 4) dokaz o zakupljenom internet domenu (stranici) na kojoj će se priređivati igre na sreću;
- 5) dokazi o svojini ili pravu korišćenja prostora u kojem je smješten server putem kojeg će se priređivati igre na sreću;
- 6) opšta pravila priređivanja igara na sreću;
- 7) spisak i pravila igara koje će se priređivati.

Priređivač igara na sreću putem interneta može imati jednu početnu internet stranicu (IP adresu, internet stranicu, internet domen) na kojoj priređuje igre na sreću.

Član 7

Poslije člana 9a dodaje se pet novih članova, koji glase:

„Član 9b

Za priređivanje kladioničkih igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, plaća se koncesiona naknada koja se sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela.

Fiksni dio koncesione naknade za priređivanje kladioničkih igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, iznosi 10.000 eura mjesečno i plaća se do 15. u mjesecu za tekući mjesec.

Varijabilni dio koncesione naknade kladioničkih igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, obračunava se mjesečno u iznosu od 10% od osnovice koju čini ukupan iznos uplata, umanjen za vrijednost isplata, a plaća se do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Za priređivanje posebnih igara na sreću u kazinima i na automatima putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, plaća se koncesiona naknada koja se sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela.

Fiksni dio koncesione naknade za priređivanje posebnih igara na sreću u kazinima i na automatima putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, iznosi 10.000 eura mjesečno i plaća se do 15. u mjesecu za tekući mjesec.

Varijabilni dio koncesione naknade posebnih igara na sreću u kazinima i na automatima putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, obračunava se mjesečno u iznosu od 10% od osnovice koju čini ukupan iznos uplata, umanjen za vrijednost isplata, a plaća se do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Mjesečnu evidenciju o uplaćenim mjesečnim naknadama za priređivanje igara na sreću putem interneta konačnim obračunom rezultata poslovanja i dokaz o uplati mjesečne naknade za priređivanje koncesionar je dužan da u elektronskom, odnosno štampanom obliku dostavi nadležnom organu, najkasnije do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Obrazac evidencije iz stava 7 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 9c

Priređivač igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava (u daljem tekstu: priređivač igara na sreću putem interneta) dužan je da nadležnom organu prijavi sve igre na sreću koje priređuje putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, dostavljanjem pravila za svaku igru na sreću posebno putem interneta.

Nadležni organ je dužan da nakon prijema pravila iz stava 1 ovog člana priređivaču igara na sreću putem interneta izda saglasnost u roku od sedam dana od dana prijema pravila.

Nakon izdavanja saglasnosti iz stava 1 ovog člana priređivač igara na sreću putem interneta može da počne sa priređivanjem igre za koju je dobio saglasnost.

Član 9d

Uplate za priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, se mogu vršiti samo putem platnih kartica ili u objektu u kojem se priređuju igre na sreću u skladu sa ovim zakonom.

Član 9e

Priređivač igara na sreću putem interneta, dužan je da poveže svoj informacioni sistem sa sistemom nadzora (on-line nadzor) nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor.

Član 9f

Igrama na sreću, u smislu ovog zakona, ne smatraju se zabavne igre na računarima, simulatorima, video automatima, fliperima i drugim sličnim napravama, koje se stavljaju u pogon uz pomoć novca ili žetona, kao i pikado, bilijar i druge slične igre, u kojima se učestvuje uz naplatu, a u kojima učesnik ne može ostvariti dobitak u novcu, stvarima, uslugama ili pravima, već pravo na jednu ili više besplatnih igara iste vrste.””.

OBRAZLOŽENJE

Članom 5 kojim se mijenja član 9 definiše se sticanje prava priređivanja igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava. Kao važan pravni preduslov za priređivanje igara na sreću putem interneta ističe se odredba u stava 2, kojom se definiše da Ministarstvo propisuje tehničke uslove u pogledu priređivanja internet klađenja.

Članom 6 kojim se mijenja član 9a se prvi put eksplicitno propisuje dokumentacija koju je neophodno priložiti uz zahtjev za dodjelu koncesije. Takođe, posebno se propisuje da priređivač igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava može imati isključivo jednu početnu internet stranicu (IP adresu, web stranicu, internet domen) na kojoj priređuje igre na sreću.

Novim članom 9b propisuju se koncesione naknade prema vrsti igara na sreću koje se priređuju putem interneta. Po prvi put definiše obaveza plaćanja varijabilnog dijela koncesione naknade za priređivanje kladioničkih

igara na sreću putem internet, pored postojeće fiksne koncesione naknade. Varijabilna koncesiona naknada se obračunava u iznosu od 10% od osnovice koju čini ukupan iznos uplata, umanjen za vrijednost isplata, a plaća se do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec, dok fiksni dio iznosi 10.000 € mjesečno. Za priređivanje posebnih igara na sreću u kazinima i na automatima putem interneta, prvi put se propisuje obaveza plaćanja koncesione naknade koja se sastoji iz fiksnog dijela koji iznosi 10.000 € mjesečno, i varijabilna koncesiona naknada u iznosu od 10% od osnovice koju čini ukupan iznos uplata, umanjen za vrijednost isplata, a plaća se do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec i i plaća se do 15. u mjesecu za tekući mjesec. Takođe. stvara zakonski osnov da Ministarstvo finansija propiše obrazac mjesečne evidencije u vezi sa obračunom rezultata poslovanja priređivača igara na sreću putem interneta.

Novim članom 9c propisano je da je priređivač dužan prijaviti nadležnom organu sve igre na sreću koje priređuje putem interneta i drugih telekomunikacionih sredstava. Za svaku igru na sreću priređivač donosi pravila, koja se primjenjuju nakon dobijene saglasnosti nadležnog organa. Na ovaj nači se po prvi put stvara pravni osnov i obaveza da priređivač prijavi kazinske igre na sreću, kao i igre na sreću na automatima.

Jedan od najećih nedostataka postojećeg zakonskog teksta u pogledu priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, je nepostojanje ograničenja i definicije načina na koji se vrši uplata sredstava. U praksi se ove uplate vrše i na načine koji je apsolutno neprihvatljivi sa stanovišta kontrole - putem kioska, platomata na benzinskim pumpama ili prodavnicama, kao i dolaskom lica zaposlenih kod poslodavca na kućnu adresu igrača. Isto predstavlja rizik ne samo u pogledu pranja novca već i olakšava dostupnosti uplata maloljetnim licima zbog nepostojanja obaveze identifikacije lica koje vrši uplatu.

Zbog navedenog, neophodno je precizno urediti način vršenja uplate, kao i mjesto gdje je isto moguće učiniti. Predloženim rješenjem (član 9d) otklanjaju se nedostaci koji postoje u praksi i decidno utvrđuje da je uplate za priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, jedino moguće vršiti samo putem platnih kartica ili u objektu u kojem se priređuju igre na sreću u skladu sa ovim zakonom. Na ovaj način se omogućava kontrola lica koja vrše uplatu, kako

u pogledu propisa o sprečavanju pranja novca, tako i sa aspekta sprečavanja maloljetničkog kockanja.

U vezi sa poštovanjem definisanih pravila na osnovu predmetnog zakona, propisana je obaveza priređivača da svoj informacioni sistem poveže sa sistemom nadzora (ON-LINE nadzor) nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor.

Novim članom 9f preuzeto je rješenje koje je do sada sadržano u članu 9a Zakona, kako bi se, shodno predloženim izmjenama Zakon pravno tehnički upodobio.

AMANDMAN 4

U članu 3 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„U stavu 4 riječi: „iznosi 2.000.000,00 eura” zamjenjuju se riječima: „iznosi 3.000.000,00 eura”.

OBRAZLOŽENJE

Predloženim amandmanom se povećava iznos jednokratne naknade za dodjelu licence za priređivanje igara na sreću u kazinima. Ovo rješenje dovešće do povećanja sredstava u budžetu Crne Gore, imajući u vidu da će svi budući koncesionari za priređivanje igara na sreću u kazinima biti u obavezi da uplate značajno veća sredstva.

AMANDMAN 5

Poslije člana 3 dodaju se dva nova člana, koji glase:

„Član 10

U članu 42 stav 2 mijenja se i glasi:

„Godišnja fiksna naknada po jednom kazinu iznosi 70.000 eura.”.

U stavu 9 riječi: „iznosi 10% od osnovice” zamjenjuju se riječima: „iznosi 15% od osnovice”.

Član 11

Poslije člana 76 dodaju se dva nova člana, koji glase:

„Član 76a

Koncesionar koji na dan stupanja na snagu ovog zakona ima zaključen ugovor o koncesiji za priređivanje igara na sreću u kazinima može nastaviti sa priređivanjem tih igara u skladu sa ugovorom o koncesiji do njegovog isteka.

Član 76b

Koncesionar koji na dan stupanja na snagu ovog zakona ima zaključen ugovor o koncesiji za priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava dužan je da u roku od 30 dana od dana donošenja propisa iz člana 9 stav 2 ovog zakona uskladi svoje poslovanje i o tome obavijesti nadležni organ.

Nadležni organ je dužan da u roku od tri dana od dana prijema obavještenja iz stava 1 ovog člana provjeri ispunjenost uslova kod koncesionara u skladu sa ovim zakonom.

Ako nadležni organ konstatuje da koncesionar ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana, dužan je da obavijesti koncesionara o datumu zaključenja izmjene ugovora o koncesiji za priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava.

Ako koncesionar nije ispunio uslove iz stava 1 ovog člana ili ako ne pristupi zaključenju ugovora iz stava 3 ovog člana, nadležni organ će pokrenuti postupak oduzimanja koncesije za priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava.” ”.

OBRAZLOŽENJE

Novim članom Predloga zakona djeluje se na član 42 stav 2 na način da se predloženom rješenjem iznos godišnje fiksne naknade poveća sa 50.000 eura na 70.000 eura, odnosno u stavu 9 iznos varijabilne naknade za priređivanje igara na sreću u kazinima sa 10 na 15 procenata. Ova rješenja dovešće do povećanja sredstava u budžetu Crne Gore.

Imajući u vidu da se amandmanskim djelovanjem predlaže veći iznos za jednokratnu naknadu za dodjelu licence za priređivanje igara na sreću u kazinima koncesionar koji na dan stupanja na snagu ovog zakona ima

zaključen ugovor o koncesiji za priređivanje igara na sreću u kazinima može nastaviti sa priređivanjem tih igara u skladu sa ugovorom o koncesiji do njegovog isteka.

Na ovaj način se definišu rokovi u kojem koncesionar mora uskladiti svoje poslovanje sa ovim zakonom, a od dana donošenja podzakonskog akta iz člana 9 stav 2 ovog zakona. Takođe, propisana je obaveza koncesionaru da o usklađivanju poslovanja obavijesti nadležni organ, kao i rok nadležnom organu za provjeru usklađenosti poslovanja. Nadležni organ može konstatovati ispunjenost uslova i sa koncesionarom ući u procedure izmjene postojećeg ugovora o koncesiji.

Ukoliko poslovanje nije usklađeno ili ako iz nekog razloga koncesionar odbije zaključenje izmjene ugovora o koncesiji, stavom 4 ovog člana propisana je obaveza nadležnom organu da pokrene postupak oduzimanja koncesije za priređivanje igara na sreću putem interneta.

AMANDMAN 6

Poslije člana 4 dodaje se novi član, koji glasi:

„Član 13

Poslije člana 78b dodaju se dva nova člana koji glase:

„Član 78c

Podzakonski akt iz člana 9 stav 2 ovog zakona donijeće se u roku od deset dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Podzakonski akti iz člana 9b stav 8 ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 78d

Postupak za dodjelu koncesije za priređivanje igara na sreću u kazinima koji je započet prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se u skladu sa ovim zakonom.”

Dosadašnji čl. 1 do 5 postaju čl. 4, 8, 9, 12 i 14.

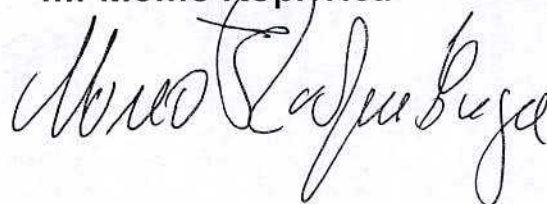
OBRAZLOŽENJE

Ovim članom se definišu rokovi za donošenje podzakonska akta neophodnih za sprovođenje ovog zakona. Podzakonski akt iz stava 1 se odnosi na propis koji će definisati tehničke uslove koji se odnose na priređivanje igara na sreću putem interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava. Propis iz stava 2 predstavlja obrazac evidencije za plaćanje koncesionih naknada.

Takođe, u prelaznim odredbama je propisano da će se postupak za dodjelu koncesije za priređivanje igara na sreću u kazinima koji je započet prije stupanja na snagu ovog zakona okončati se u skladu sa ovim zakonom.

POSLANIK

mr Momo Koprivica

Handwritten signature of Momo Koprivica in black ink, written in a cursive style.