



PRIMLJENO:	10. 11. 2025. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-2/25-10
VEZA:	
EPA:	711/XYIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-dinu Andriji Mandiću

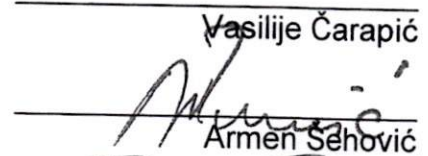
Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

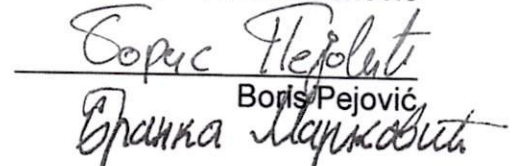
Predlog Zakona je prije usvajanja na matičnim odborima neophodno prethodno razmatrati na skupštinskom Odboru za sveobuhvatnu izbornu reformu u skladu sa Odlukom o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu koja je usvojena na Sedmoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja Skupštine Crne Gore dana 28.12.2023. godine.

Podgorica, 10. novembar 2025. godine

POS LANICI:

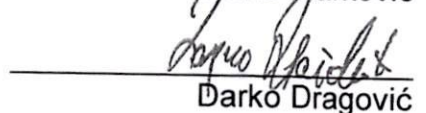

Vasilije Čarapić


Armen Šehović


Boris Pejović

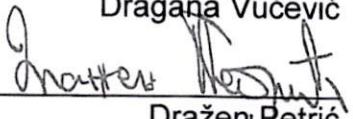

Branka Marković


Dane Marković

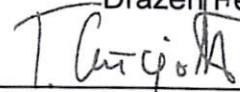

Darko Dragović

dr Dragana Vučević

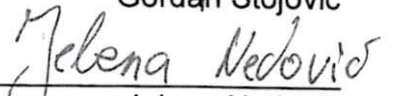
Dragana Vučević



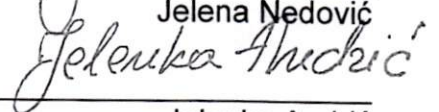
Dražen Petrić



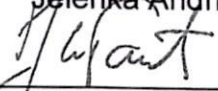
Goran Stojović



Jelena Nedović

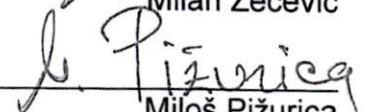


Jelenka Andrić



Jovan Subotić

Milan Zečević



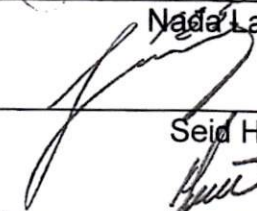
Miloš Pižurica

Miodrag Laković



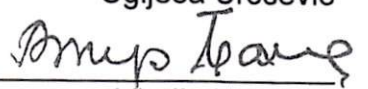
Nada Laković

Seid Hadžić



Tonči Janović

Uglješa Urošević



Vladimir Bakrač

PREDLOG

**ZAKON
O
IZMJENAMA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I
IZBORNIH KAMPANJA**

Član 1

U Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Službeni list CG", br. 81/25 i br. 101/25) u članu 13 stav 1 riječi „0,8%“ zamjenjuju se riječima: „0,4%“.

U stavu 8 riječi: „u iznosu koji se određuje u skladu sa stavom 4 ovog člana“ zamjenjuju se riječima: „u visini jedne polovine iznosa koji se određuje u skladu sa stavom 4 ovog člana“.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2026.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donosenje ovog Zakona sadržan je u odredbama člana 16 Ustava Crne Gore ("Sluzbeni list Crne Gore", br. 001/07 i br. 038/13), kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, ureduju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Predlogom zakona predviđa se smanjenje budžetskih sredstava namijenjenih za finansiranje političkih subjekata i nezavisnih poslaničkih i odborničkih klubova za 50%, a sa ciljem da se ta sredstva preraspodjele na povećanje dodatka za djecu u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Povećanjem dodatka za djecu potvrđuje se da su porodica i dijete u središtu javnih politika čime se jača povjerenje građana u institucije i pokazuje da javni novac može biti upotrijebljen pravedno, svrhovito i u interesu zajedničkog dobra. Predložene izmjene neće ugroziti osnovno funkcionisanje političkih subjekata, ali će doprinijeti da se budžetska sredstva koriste na način koji odražava istinske vrijednosti društva – brigu, solidarnost i odgovornost prema budućim generacijama.

Ovakva izmjena je u cjelosti u saglasju sa preporukom Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju/Kancelarija za demokratske institucije i ljudska prava (OSCE/ODHIR) POLIT-MNE/515/2024 [NS] od 09.10.2024. godine da se iznos koji se opredjeljuje za finansiranje redovnog rada političkih subjekata treba umanjiti. Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja koji usvojen 25.jula 2025. godine i objavljen u "Službenom listu CG", br. 81/2025 od 29.7.2025. godine, ovaj iznos se uvećao u odnosu na raniji propis, što je učinjeno u sklopu paketa izborne reforme koji je obuhvatao i usvajanje Izmjena i dopuna Zakona o izboru odbornika i poslanika i Izmjena i dopuna Zakona o lokalnoj samoupravi kao jedan od preduslova za postizanje širokog političkog konsenzusa oko izborne reforme.

III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog Zakona o izmjenama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja je usklađen sa pravnim tekovina Evropske unije.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 vrše se izmjene u stavu jedan, koji si odnosi na iznos namijenjen za rad političkih subjekata u Skupštini Crne Gore, te se smanjuje sa 0,8% na 0,4% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, i u stavu osam koji se odnosi na sredstva namijenjena poslanicima odnosno odbornicima koji napuste ili promijene članstvo u političkom subjektu za jednu polovinu propisanih budžetskih sredstava za rad.

Članom 2 reguliše se stupanje na snagu ovog Predloga.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI. TEKST ODREDAKA KOJE SE MIJENJAJU

Raspodjela budžetskih sredstava za redovni rad Član 13

Budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini iznose 0,8% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta i budžeta državnih fondova (tekući budžet), za godinu za koju se budžet donosi.

Budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u skupštini opštine iznose 1,1% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta (tekući budžet), za godinu za koju se budžet opštine donosi.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, za opštine čiji je budžet manji od pet miliona eura, budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u skupštini opštine iznose od 1,1% do 3% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, umanjениh za sredstva kapitalnog budžeta (tekući budžet), za godinu za koju se budžet opštine donosi.

Sredstva iz st. 1, 2 i 3 ovog člana u visini od 30% raspodjeljuju se u jednakim iznosima političkim subjektima koji su osvojili mandate u Skupštini, odnosno skupštinama opština, 50% sredstava srazmjerno ukupnom broju poslaničkih, odnosno odborničkih mandata koja imaju u trenutku raspodjele, dok se preostalih 20% raspodjeljuju u jednakim iznosima političkim subjektima u Skupštini, odnosno skupštinama opština srazmjerno broju izabranih predstavnika manje zastupljenog pola.

U slučaju spajanja dvije ili više partija u skladu sa zakonom kojim se uređuje osnivanje političkih partija, budžetska sredstva koja se raspodjeljuju u skladu sa stavom 4 ovog člana pripadaju političkoj partiji koja je kao pravni sljedbenik spojenih partija upisana u Registar političkih partija.

Sredstva iz stava 4 ovog člana koja dobije politički subjekt koji je na izborima nastupao kao koalicija, odnosno grupa birača raspodjeljuju se u skladu sa sporazumom, odnosno aktom o obrazovanju tih političkih subjekata.

Ako poslanik ili poslanici, odbornik ili odbornici nakon konstituisanja skupštine u koju su izabrani napuste ili promijene članstvo u političkom subjektu, finansijska sredstva koja se raspodjeljuju u skladu sa stavom 4 ovog člana ostaju političkom subjektu kojem je poslanik, odnosno odbornik pripadao u trenutku konstituisanja skupštine.

Radi ostvarivanja ravnopravnosti svih poslanika, odnosno odbornika, poslanik ili poslanici, odbornik ili odbornici koji nakon konstituisanja a do održavanja prve redovne sjednice skupštine u koju su izabrani napuste ili promijene članstvo u političkom subjektu, imaju pravo na sredstva za finansiranje zaposlenih u klubu koji ti poslanici odnosno odbornici obrazuju i obezbjeđivanje prostorija za rad, u iznosu koji se određuje u skladu sa stavom 4 ovog člana.

Odluku o visini budžetskih sredstava iz stava 4 ovog člana donosi organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo), odnosno organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: organ lokalne uprave), najkasnije do 31. januara tekuće godine i objavljuje na svojoj internet stranici u roku od sedam dana od dana donošenja odluke.

Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave sredstva iz stava 4 ovog člana mjesečno prenosi političkom subjektu, do petog u mjesecu za prethodni mjesec.

Iznos sredstava iz stava 4 ovog člana, kao i iznos neizmirenih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave objavljuje na svojoj internet stranici, do petog u mjesecu za prethodni mjesec.

Ministarstvo, odnosno organ lokalne uprave obustaviće uplatu sredstava iz stava 4 ovog člana političkom subjektu ako u roku iz člana 52 ovog zakona ne podnese godišnji konsolidovani finansijski izvještaj za prethodnu godinu.