



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	3. 11	20 15. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	M-4/15-1	
VEZA:		
EPA:	711 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-2819/17
Podgorica, 24. decembar 2014. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 4. decembra 2014. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DUVANU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr **PETAR IVANOVIĆ**, ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja i **BRANISLAVA BOŽOVIĆ**, direktor Agencije za duvan.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

PREDLOG

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMAZAKONA O DUVANU

Član 1

U Zakonu o duvanu („Službeni list CG“, br. 48/08 i 76/08), u članu 2 poslije tačke 3 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„3a) **cigarete** sugotov duvanski proizvod spreman za upotrebu koji sadrži rezani duvan sa ili bez dodatka, zamotan u papir za cigarete, sa ili bez filtera;

3b) **rezani duvan** je duvan koji je izrezan ili drugačije siječen, savijen ili stisnut u komade i koji se može pušiti bez dalje industrijske prerade;“.

Član 2

U članu 10 stav 1 tačka 5 poslije riječi „proizvoda“ dodaju se riječi: „ ili zaključen ugovor sa ovlašćenom laboratorijom za analizu i utvrđivanje kvaliteta duvanskih proizvoda“.

Član 3

U članu 21 stav 2 tačka 2 poslije riječi „proizvoda“ dodaju se riječi: „zaključen između proizvođača duvanskog proizvoda i vlasnika licence, za proizvodnju duvanskih proizvoda u Crnoj Gori“.

Član 4

U članu 22 stav 1 mijenja se i glasi:

„Naknada koju privredno društvo, odnosno preduzetnik plaća u skladu sa ovim zakonom usklađuje se godišnje sa stopom rasta potrošačkih cijena koju utvrđuje organ uprave nadležan za poslove statistike.“

Član 5

U članu 24 stav 2 mijenja se i glasi:

„Maloprodajne cijene iz stava 1 ovog člana sa datumom njihove primjene proizvođač, odnosno uvoznik duvanskih proizvoda, dužan je da objavi u „Službenom listu Crne Gore“.

Član 6

U članu 29 stav 3 poslije riječi „roba“ dodaju se riječi: „osim u slučaju kada su duvanski proizvodi na odgovarajući način odvojeni od druge robe čime se onemogućava direktan kontakt i prodor mirisa“.

Član 7

U članu 31 stav 4 riječi: „od tri godine“ zamjenjuju se riječima: „od pet godina“, a riječi: „od jedne godine“ zamjenjuju se riječima: „od tri godine“.

Član 8

Član 36 mijenja se i glasi:

„Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona u okviru utvrđenih nadležnosti vrši Ministarstvo i organ uprave nadležan za inspeksijske poslove, preko poljoprivrednog, tržišnog i sanitarnog inspektora u skladu sa zakonom.

Član 9

Član 43 mijenja se i glasi:

Novčanom kaznom od 10.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) proizvodi duvan, a ne ispunjava uslove propisane članom 5 ovog zakona;
- 2) stavlja u promet rezani ili na drugi način usitnjeni duvan (neobrađeni duvan)(član 6);
- 3) se bavi obradom duvana, a ne ispunjava uslove propisane članom 7 ovog zakona;
- 4) prodaje obrađeni duvan, a nije upisan u Registar obrađivača duvana (član 8);
- 5) vrši proizvodnju duvanskih proizvoda bez odobrenja, odnosno nijesu upisani u Registar proizvođača duvanskih proizvoda (član 11 stav 4);
- 6) vrši promet na veliko duvanskim proizvodima bez odobrenja, odnosno nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 13 stav 5);
- 7) vrši promet na malo duvanskim proizvodima bez odobrenja, odnosno nijesu upisani u Evidenciju trgovaca na malo duvanskim proizvodima (član 15 stav 2);
- 8) vrši uvoz duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda bez odobrenja, odnosno nijesu upisani u Registar uvoznika duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda (član 17 stav 3);
- 9) vrši izvoz duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda bez odobrenja, odnosno nijesu upisani u Registar izvoznika duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda (član 20 stav 2);
- 10) prije stavljanja u promet duvanskih proizvoda ne podnese zahtjev organu uprave za upis u Registar marki duvanskih proizvoda(član 21 stav 1);
- 11) ne prijavi maloprodajne cijene duvanskih proizvoda poreskom organu i organu uprave, odnosno ne objavi ih u "Službenom listu Crne Gore" (član 24 st. 1 i 2);
- 12) vrši promet duvanskih proizvoda po maloprodajnim cijenama drugačijim od objavljenih (član 24 stav 3);
- 13) prodaje proizvedene duvanske proizvode trgovcima na veliko koji nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 26 stav 1);
- 14) prodaje, odnosno snabdijeva duvanskim proizvodima trgovce na malo koji nijesu upisani u Evidenciju trgovaca na malo duvanskim proizvodima, kao i trgovcima na veliko koji nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 27 stav 1 i 2);
- 15) prodaje duvan, odnosno obrađeni duvan obrađivaču duvana, odnosno proizvođaču duvanskih proizvoda koji nijesu upisani u Registar obrađivača duvana, odnosno Registar proizvođača duvanskih proizvoda, kao i prodaje duvanske proizvode trgovcima na veliko koji nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 28 st. 1 i 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 2.000 eura do 6.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom od 50 eura do 500 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice.

Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti od jednog mjeseca do jedne godine i zaštitna mjera oduzimanja obrađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda.

Član 10

Član 44 mijenja se iglasi:

Novčanom kaznom od 7.500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne plati naknadu u skladu sa stopom rasta potrošačkih cijena koju utvrđuje organ uprave nadležan za poslove statistike (član 22stav 1);

2) ne prijavi organu uprave svaku promjenu upisanih podataka u roku od osam radnih dana od dana nastale promjene (član 23);

3) ne vodi posebnu evidenciju o podacima koji se odnose na obradu i promet obrađenog duvana i proizvodnju i promet duvanskih proizvoda (član 25 stav 1);

4) ne čuva posebnu evidenciju iz člana 25 stav 1 ovog zakona pet godina od dana evidentiranja podataka (član 25 stav 2);

5) ne dostavi podatke iz evidencije na zahtjev organa uprave najkasnije u roku od osam radnih dana od dana prijema zahtjeva (član 25 stav 3);

6) obrađeni duvan prodaje obrađivaču duvana, odnosno proizvođaču duvanskih proizvoda koji nijesu upisani u Registar obrađivača duvana, odnosno Registar proizvođača duvanskih proizvoda (član 28 stav 1);

7) duvanske proizvode prodaje trgovcima na veliko koji nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 28 stav 2);

8) u pisanoj formi ne obavijesti organ uprave o raskidu ugovora iz člana 16 stav 1 tačka 3 u roku od osam radnih dana od dana raskida ugovora (član 28 stav 3);

9) vrši prevoz duvanskih proizvoda prevoznim sredstvima koja nijesu obilježena u skladu sa ovim zakonom i vrši prevoz duvanskih proizvoda istovremeno sa prevozom drugih roba, osim u slučaju kada su duvanski proizvodi na odgovarajući način odvojeni od druge robe čime se onemogućava direktan kontakt i prodor mirisa (član 29 st. 1 i 3);

10) vrši snabdijevanje duvanskim proizvodima za sopstvene potrebe, a nema više od 10 maloprodajnih objekata i prevozno sredstvo koje nije obilježeno u skladu sa ovim zakonom (član 29 stav 2);

11) ne podnese zahtjev za produženje odobrenja najkasnije 30 radnih dana prije isteka roka važenja odobrenja (član 30 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 2.000 eura do 5000 eura.

Član 11

Član 45 mijenja se iglasi:

Novčanom kaznom od 100 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1) proizvodi duvan, a ne ispunjava uslove propisane članom 5 ovog zakona;

2) stavlja u promet rezani ili na drugi način usitnjeni duvan (neobrađeni duvan) (član 6);

Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 ovog člana izreći će se i zaštitna mjera oduzimanja duvana i brisanje iz evidencije proizvođača duvana.

Član 12

Poslije člana 50 dodaje se novi član koji glasi:

Član 50a

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 70 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojim su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG“, broj 40/11).“

Član 13

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

ODREDBE ZAKONA O DUVANU KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU

Zakona o duvanu("Sl. list Crne Gore", br. 48/08,76/08 i 40/11)

- članovi zakona (u cjelosti) u kojima su izvršene izmjene i dopune, su:

Značenje izraza

Član 2

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) duvan je list kultivisane biljne vrste *Nicotiana tabacum* L u svim oblicima i fazama proizvodnje i primarne prerade (sušenje, sortiranje, pakovanje i čuvanje) koji ne služi krajnjoj potrošnji;
- 2) obrađeni duvan je proizvod koji se dobija sređivanjem, tehnološkim postupkom sezonske i vansezonske fermentacije i termičkom obradom, kao i drugim radnjama u tehnološkom postupku obrade i pakovanja duvana;
- 3) duvanski proizvodi su cigarete i ostali duvanski proizvodi (cigare, cigarilosi, rezani duvan, duvan za lulu, duvan za žvakanje, duvan za šmrkanje-burmut i dr.) , koji se dobijaju industrijskim postupkom u pripremi, proizvodnji i pakovanju obrađenog duvana, namijenjenog pušenju, žvakanju i šmrkanju i koji zadovoljava propisane norme kvaliteta;
- 4) robna marka duvanskog proizvoda je znak duvanskog proizvoda koji u prometu služi za razlikovanje duvanskih proizvoda.

V. PROIZVODNJA DUVANSKIH PROIZVODA

Uslovi za učešće na javnom tenderu

Član 10

Privredno društvo, odnosno preduzetnik ima pravo učešća na javnom tenderu za izdavanje odobrenja za proizvodnju duvanskih proizvoda, ako ispunjava sljedeće uslove, i to da:

- 1) je upisan u CRPS za obavljanje djelatnosti proizvodnje duvanskih proizvoda;
- 2) ima odgovarajuće prostorije koje ispunjavaju propisane uslove za proizvodnju i smještaj duvanskih proizvoda;
- 3) ima opremu koja mu omogućava obavljanje proizvodnje u svim fazama od pripreme duvana (vlaženje, razlistavanje, rezanje, aromatizovanje) do izrade duvanskih proizvoda i njihovog higijenskog pakovanja;
- 4) ima kapacitete za proizvodnju cigareta iz svog asortimana od najmanje 1.000.000.000 komada godišnje;
- 5) ima odgovarajuću laboratoriju za analizu i utvrđivanje kvaliteta duvanskih proizvoda;
- 6) zapošljava odgovarajući stručni kadar za proizvodnju i kontrolu kvaliteta duvanskih proizvoda;
- 7) ponudi realnu procjenu ostvarivanja godišnje proizvodnje duvanskih proizvoda koje proizvodi prema odgovarajućem kvalitetu i količini, u skladu sa tržišnim prilikama;
- 8) privredno društvo, preduzetnik, odnosno odgovorno lice u privrednom društvu, u posljednje tri godine koje prethode raspisivanju javnog tendera, nije osuđivano za krivično djelo nedozvoljene proizvodnje, odnosno za krivično djelo nedozvoljene trgovine duvanom, obrađenim duvanom i duvanskim proizvodima.

Pravo učešća na javnom tenderu za izdavanje odobrenja za proizvodnju ostalih duvanskih proizvoda ima i privredno društvo, odnosno preduzetnik koji ispunjava uslove iz stava 1 tač. 1, 2, 3, 5, 6, 7 i 8 ovog člana.

Pravo učešća na javnom tenderu ima privredno društvo, odnosno preduzetnik koji uz prijavu za učešće na javnom tenderu podnese detaljan projekat kojim su predviđeni način i rokovi za ispunjenje uslova iz st. 1 i 2 ovog člana, sa obrazloženjem projekta, utvrđenim iznosom potrebnih finansijskih sredstava za realizaciju projekta, bankarsku garanciju na taj iznos, odnosno dokaz o drugim sredstvima obezbjeđenja od banke ili druge finansijske organizacije.

VI. PROMET DUVANSKIH PROIZVODA I OBRAĐENOG DUVANA

5. Robne marke duvanskih proizvoda

Zahtjev i upis u registar

Član 21

Proizvođač, odnosno uvoznik duvanskih proizvoda dužan je da prije stavljanja u promet duvanskih proizvoda podnese zahtjev organu uprave za upis marki duvanskih proizvoda u registar (u daljem tekstu: Registar o markama duvanskih proizvoda).

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana prilaže se:

- 1) odgovarajući akt nadležnog organa o registraciji robne marke;
- 2) ugovor o licencnoj proizvodnji duvanskih proizvoda;
- 3) dokaz da je ovlašćen od strane inostranog proizvođača duvanskih proizvoda, odnosno ovlašćenog distributera za distribuciju duvanskih proizvoda na teritoriji Crne Gore.

Po zahtjevu iz stava 2 ovog člana, organ uprave donosi rješenje o upisu u Registar o markama duvanskih proizvoda i podatke iz tog registra objavljuje na Internet stranici organa uprave.

VII. OBAVEZE PRIVREDNOG DRUŠTVA I PREDUZETNIKA UPISANIH U REGISTRE

Način uplate naknade

Član 22

Naknada koju privredno društvo, odnosno preduzetnik plaća u skladu sa ovim zakonom usklađuje se godišnje sa stopom rasta cijena na malo koju utvrđuje organ nadležan za poslove statistike.

Obračun naknade iz stava 1 ovog člana vrši organ uprave i prihod je budžeta Crne Gore.

Organ uprave može na zahtjev privrednog društva, odnosno preduzetnika odobriti plaćanje naknade unajviše pet jednakih godišnjih rata, za period od pet godina.

Ukoliko privredno društvo, odnosno preduzetnik naknadu za izdavanje odobrenja iz čl. 13 ovog zakonaplaća u pet jednakih godišnjih rata, dužan je da uplatu svake naredne rate izvrši najkasnije tri radna danaprije isteka roka od jedne godine od dana uplate prethodne rate, u skladu sa obračunom organa uprave.

Privredno društvo, odnosno preduzetnik, koji je stekao uslove za upis u više registara u skladu sa ovim zakonom, a koji je platio naknadu za izdavanje jednog odobrenja, ne plaća naknadu za naredna odobrenjaukoliko ta naknada nije propisana u većem iznosu od uplaćene.

Ukoliko je naknada iz stava 5 ovog člana propisana u većem iznosu od uplaćene, privredno društvo, odnosno preduzetnik je dužan da za izdavanje narednog odobrenja plati razliku, u skladu sa obračunom organa uprave.

Objavljivanje maloprodajnih cijena

Član 24

Proizvođač, odnosno uvoznik duvanskih proizvoda dužan je da maloprodajne cijene duvanskih proizvoda prijavi poreskom organu i organu uprave.

Maloprodajne cijene iz stava 1 ovog člana proizvođač, odnosno uvoznik duvanskih proizvoda dužan jeda objavi u "Službenom listu Crne Gore".

Trgovci na veliko i trgovci na malo duvanskim proizvodima dužni su da promet duvanskih proizvoda vrše po maloprodajnim cijenama iz stava 2 ovog člana.

Prevoz duvanskih proizvoda

Član 29

Prevoz duvanskih proizvoda vrši se prevoznim sredstvom koje je obilježeno oznakom koju propisuje ministarstvo nadležno za poslove trgovine.

Izuzetno od člana 27 stav 2 ovog zakona, snabdijevanje duvanskim proizvodima može vršiti i trgovac na malo za svoje potrebe, ako ima više od 10 maloprodajnih objekata i prevozno sredstvo koje ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana.

Prevoz duvanskih proizvoda ne smije se vršiti istovremeno sa prevozom drugih roba.

VIII. PRODUŽENJE I ODUZIMANJE ODOBRENJA

Oduzimanje odobrenja

Član 31

Privrednom društvu, odnosno preduzetniku oduzeće se odobrenje, ako:

- 1) prestane da ispunjava uslove propisane za izdavanje odobrenja;
- 2) nije uplatio ratu naknade za izdavanje odobrenja ukoliko je propisana obaveza plaćanja naknade;
- 3) je privredno društvo, preduzetnik, odnosno odgovorno lice u privrednom društvu osuđeno za krivično djelo nedozvoljene proizvodnje, odnosno za krivično djelo nedozvoljene trgovine duvanom, obrađenim duvanom i duvanskim proizvodima ili za prekršaj u skladu sa ovim zakonom.

Organ koji je donio odluku iz stava 1 tačka 3 ovog člana dužan je da, u roku od tri radna dana od dana donošenja odluke, obavijesti organ uprave.

Organ uprave oduzima odobrenje u slučajevima iz stava 1 ovog člana, najkasnije u roku od osam radnih dana od dana utvrđivanja činjenica iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana, odnosno od dana prijema obavještenja iz stava 2 ovog člana.

Privrednom društvu, odnosno preduzetniku kojem je oduzeto odobrenje u slučaju iz stava 1 tačka 3 ovog člana, koji je podnio zahtjev za izdavanje odobrenja, neće se izdati odobrenje u roku od

tri godine od dana oduzimanja odobrenja, odnosno u roku od jedne godine, ako se radi o trgovcu na malo duvanskim proizvodima.

X. NADZOR

Nadležni organi

Član 36

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona, u okviru utvrđenih nadležnosti, vrše: Ministarstvo, ministarstvo nadležno za poslove trgovine i ministarstvo nadležno za poslove zdravlja.

Inspekcijski nadzor, u okviru nadležnosti ministarstava iz stava 1 ovog člana, vrše poljoprivredni inspektor, tržišni inspektor i sanitarni inspektor, u skladu sa zakonom.

XI. KAZNE NE ODREDBE

Član 43

Novčanom kaznom od 10.000 eura do 20.000 eura kazniće se zaprekršajpravno lice, ako:

- 1) proizvodi duvan suprotno članu 5 stav 1 ovog zakona;
- 2) stavlja u promet duvan suprotno ovom zakonu (član 6) ;
- 3) se bavi obradom duvana suprotno članu 7 ovog zakona;
- 4) prodaje obrađeni duvan, a nije upisan u Registar obrađivača duvana (član 8) ;
- 5) vrši proizvodnju duvanskih proizvoda bez odobrenja, odnosno nije upisan u Registar proizvođača duvanskih proizvoda (član 11 stav 4) ;
- 6) vrši promet na veliko duvanskim proizvodima bez odobrenja, odnosno nije upisan u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 13 stav 5) ;
- 7) vrši promet na malo duvanskim proizvodima bez odobrenja, odnosno nije upisan u Evidenciju trgovaca na malo duvanskim proizvodima (član 15 stav 2) ;
- 8) vrši uvoz duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda bez odobrenja, odnosno nije upisan u Registar uvoznika duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda (član 17 stav 3) ;
- 9) vrši izvoz duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda bez odobrenja, odnosno nije upisan u Registari zvoznika duvana, obrađenog duvana i duvanskih proizvoda (član 20 stav 2) ;
- 10) proizvodi, odnosno uvozi duvanske proizvode koji nijesu upisani u Registar o markama duvanskih proizvoda (član 21) ;
- 11) ne prijavi maloprodajne cijene duvanskih proizvoda poreskom organu i organu uprave, odnosno ne objavi ih u "Službenom listu Crne Gore" (član 24 st. 1 i 2) ;
- 12) vrši promet duvanskih proizvoda po malo prodajnim cijenama drugačijim od objavljenih (član 24 stav 3) ;
- 13) prodaje proizvedene duvanske proizvode suprotno članu 26 ovog zakona;
- 14) prodaje, odnosno snabdijeva duvanskim proizvodima suprotno članu 27 ovog zakona;
- 15) prodaje duvan, odnosno obrađeni duvan obrađivaču duvana, odnosno proizvođaču duvanskih proizvoda koji nijesu upisani u Registar obrađivača duvana, odnosno Registar proizvođača duvanskih proizvoda, kao i prodaje duvanske proizvode trgovcima na veliko koji nijesu upisani u Registar trgovaca na veliko duvanskim proizvodima (član 28 st. 1 i 2) .

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 2.000 eura do 6.000 eura.

Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se izreći zaštitna mjera za brane obavljanja djelatnosti od jednog mjeseca do jedne godine i zaštitna mjera oduzimanja obrađenog duvana, odnosno duvanskih proizvoda.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana novčanom kaznom od 50 eura do 500 eura kazniće se i fizičko lice.

Član 44

Novčanom kaznom od 7.500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne plati naknadu u skladu sa članom 22 ovog zakona;
- 2) ne prijavi svaku promjenu upisanih podataka na način i u roku propisanom članom 23 ovog zakona;
- 3) ne vodi posebnu evidenciju o podacima koji se odnose na obradu i promet obrađenog duvana i proizvodnju i promet duvanskih proizvoda, ako posebnu evidenciju ne čuva 5 godina i ne dostavlja podatke organu uprave u propisanom roku (član 25 st.1, 2 i 3);
- 4) ne obavijesti organ uprave o raskidu ugovora iz člana 16 stav 1 tačka 3), na način i u roku propisanom ovim zakonom (član 28 stav 3);
- 5) vrši prevoz duvanskih proizvoda prevoznim sredstvima koja nijesu obilježena u skladu sa ovim zakonom i vrši prevoz duvanskih proizvoda isto vrijeme sa prevozom drugih roba (član 29 st. 1 i 3);
- 6) vrši snabdijevanje duvanskim proizvodima za sopstvene potrebe, a nema više od 10 malo prodajnih objekata i prevozno sredstvo koje nije obilježeno u skladu sa ovim zakonom (član 29 stav 2);
- 7) ne podnese zahtjev za produženje odobrenja najkasnije 30 radnih dana prije isteka roka važenja odobrenja (član 30 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 2.000 eura do 5.000 eura.

Član 45

Novčanom kaznom od 100 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) se bavi proizvodnjom duvana suprotno ovom zakonu (član 5);
- 2) stavlja u promet duvan suprotno ovom zakonu (član 6).

Uz kaznu za prekršaj iz stava 1 ovog člana izrećiće se i zaštitna mjera oduzimanja duvana i brisanje iz evidencije proizvođača duvana.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o o izmjenama i dopunama zakona o duvanu sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za izmjenama i dopunama Zakona o duvanu ("Službeni list CG", br.48/08,76/08 i 40/11) sadžani su, prije svega, u zaključku Vlade Crne Gore broj 06-1020/3 na sjednici održanoj 17.maja 2012.godine, kojim je na predlog Savjeta za regulatornu reformu i unapređenje poslovnog ambijenta, usvojila Akcioni plan za unapređenje poslovnog ambijenta i Akcioni plan za implementaciju preporuka "Giljotine" propisa.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Obim izmjena i dopuna predloga zakona je takav da se njime ne dira u osnovni koncept Zakonika o duvanu, koji je već u skladen sa relevantnim međunarodnim dokumentima odnosno evropskim zakonodavstvom

IV. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 izvršenaje dopuna postojećeg člana 2 na način da je dodata tačka 3a koja propisuje preciznije definiše pojma cigarete i dodata tačka 3b kojim se preciznije definiše rezani duvan.

Članom 2 izvršena je izmjena člana 10 stav 1 tačka 5 Zakona, kojim je propisano da privredno društvo, odnosno preduzetnik ima pravo učešća na javnom tenderu za izdavanje odobrenja za proizvodnju duvanskih proizvoda, pod uslovom da ispunjava propisane uslove. Među navedenim uslovima nalazi se i posjedovanje laboratorije za analizu i utvrđivanje kvaliteta duvana; odnosno zaključen ugovor s ovlašćenom laboratorijom. Na taj način je privrednom društvu, odnosno preduzetniku koji se bavi proizvodnjom duvanskih proizvoda, data mogućnost izbora između jedne od dvije alternative i na taj način ga oslobađa obaveze da posjeduje/kupi laboratoriju čija je kupovina velika insveticija.

Članom 3 izvršena je izmjena člana 21 stav 2 tačka 2, kojim je predloženo da se prilikom upisa marki duvanskih proizvoda u Registar o markama duvanskih proizvoda dostavi ugovor o licencnoj/podlicencnoj proizvodnji duvanskih proizvoda, zaključen između proizvođača duvanskih proizvoda i nosioca žiga, kada se podnosi zahtjev za upis duvanskih proizvoda koji će se licencno

proizvoditi na teritoriji Crne Gore. Na taj način je omogućeno da, sticalac isključive licence može pravo iskorišćavanja licence da ustupi drugome (podlicenca).

Članom 4 izvršena je izmjena člana 22 stava 1, kojim je predloženo da se nadoknada koju privredno društvo odnosno preduzetnik plaća uskladi sa stopom rasta potrošačkih cijena.

Članom 5 izvršena je izmjena člana 24 stava 2, kojim je predloženo da se maloprodajne cijene cigareta objave u "Službenom listu Crne Gore" sa tačnim datumom od kada će se te cijene primjenjivati, kako ne bi došlo do zloupotrebe prilikom prometa duvanskih proizvoda.

Članom 6 izvršena je izmjena člana 29 stava 3, kojim je predloženo da se prevozna sredstva namjenjena za prevoz duvanskih proizvoda mogu upotrebljavati i za prevoz drugih predmeta opšte upotrebe. Korišćenjem ove mogućnosti smanjuju se troškovi privrednog društva, odnosno preduzetnika, na taj način što, ne moraju da nabave posebno prevozno sredstvo za transport duvanskih proizvoda, i moći će da efikasnije iskoriste raspoloživi prostor u prevoznom sredstvu, počev od onih sa najmanjom nosivošću, pa do onih čija je nosivot nekoliko tona.

Članom 7 izvršena je izmjena člana 31 stava 4, kojim je predloženo da se privrednom subjektu kojem je oduzeto odobrenje zbog osuđenosti za krivično djelo nedozvoljene trgovine duvanom i duvanskim proizvodima, ne može izdati odobrenje u roku od pet godina od dana oduzimanja odobrenja, odnosno u roku od tri godine ako se radi o trgovcu a malo duvanskim proizvodima.

Članom 8 izvršena je izmjena člana 36, kojim je određeno ko vrši nadzor nad sprovođenjem ovog zakona.

Članom 12 propisano je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 70 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG“, broj 40/11).“

Članom 13 propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osam dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

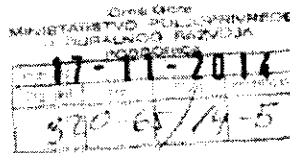
V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore za 2014. godinu



Crna Gora

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija



Broj: 03/1/2-1263/2

Podgorica, 13. XI 2014.

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA

Dopisom broj 320-65/14-4 od 12. novembra 2014. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

 **MINISTAR**
Prof. dr. Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MPRR/EU/PZ/14/03
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Tobacco	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	
- sektor/odsjek	Agencija za duvan - Odjeljenje za izdavanje odobrenja za obavljanje proizvodnje, obrade i prometa duvanskih proizvoda	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Mr Brislava Božović brislava.bozovic@aduvan.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dragana Vučinić 020/244-930 dragana.vucinic@aduvan.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organ državne uprave koji primjenjuje/sprovođa propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja; Agencija za duvan	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2014-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena		

njegovu usklađenosti	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tehnikom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa	
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog, izmjene i dopunama Zakona o duvanu nije preveden na engleski.	
11. Učela je učestvovala u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu nije bilo učelica konsultanata.	
Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija
Datum: 11.11.2014. godine	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (ili) nacrtu/predlogu propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrtu/predlogu propisa na Vladi		
MPRR/UJ/PZ/14/03		MPRR/UJ/PZ/14/03		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrtu/predlogu propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Tobacco		
4. Usklađenost nacrtu/predlogu propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Određba i tekst odredbe nacrtu/predlogu propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrtu/predlogu propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

Uprava Crne Gore
AGENCIJA ZA
POLJOPRIVREDE I RURALNI
RAZVOJ
PODGORICA

31.10.2014.

01 80/2



Crna Gora

Sekretarijat za zakonodavstvo

Broj: 05-897

Podgorica, 30. oktobra 2014. godine

MINISTARSTVU POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA

PODGORICA

Na **NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA**
ZAKONA O DUVANU, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata,
nemamo primjedaba.



SEKRETAR
Sandra Janković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROGJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu

1. Definisana problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Razlozi za izmjenama i dopunama Zakona o duvanu ("Službeni list CG", br.48/08,76/08) sadžani su, prije svega, u zaključku Vlade Crne Gore broj 06-1020/3 na sjednici održanoj 17.maja 2012.godine, kojim je na predlog Savjeta za regulatornu reformu i unapređenje poslovnog ambijenta, usvojila Akcioni plan za unapređenje poslovnog ambijenta i Akcioni plan za implementaciju preporuka "Giljotine" propisa.
- Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu predlaže se u cilju daljeg unapređenja i poboljšanja poslovnog ambijenta za privredne subjekte, odnosno preduzetnike.
- Bez postojanja ovog akta bili bi otežani uslovi za privredno društvo, odnosno preduzetnika, u sledećim slučajevima, i to:
 1. prilikom učešća na javnom tenderu za izdavanje odobrenja za proizvodnju duvanskih proizvoda, kao i
 2. za posjedovanje prevoznog sredstva namijenjenog za prevoz duvanskih proizvoda.
 Ovim se daje mogućnost privrednom društvu, odnosno preduzetniku da se oslobađa obaveze da posjeduje laboratoriju za analizu i utvrđivanje kvaliteta duvana, čija je kupovina velika investicija, takode, se daje mogućnos smanjenja troškova privrednom društvu, odnosno preduzetniku, na taj način što, prevozno sredstvo namijenjeno za prevoz duvanskih proizvoda mogu upotrebljavati i za prevoz drugih predmeta opšte upotrebene čime se oslobađa obaveze nabavke posebnog prevoznog sredstva za transport duvanskih proizvoda, što je takode velika investicija.
- Takode su izvršena usaglašavanja sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom omogućit će se dalje unapređenja poslovnog ambijenta, pojednostavljivanje procedure i uklanjanja biznis barijera.
- Navedeni ciljevi realizovani su i usklađeni sa Akcionim planom za unapređenje poslovnog

ambijena i Akcionim planom za implementaciju preporuka "Ciljotine" propisa

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek se razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ne postoje druge opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati i negativno uticaje, direktne i indirektna.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će izazvati?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Pozitivan uticaj će se odraziti prije svega na privredne subjekte, odnosno privredni vidu činjenicu da se ovim aktom smanjuju troškovi koji opterećuju stranku.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Propisom se doprinosi stvaranju fer tržišne konkurencije.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom cijelog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu Crne Gore, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata koji stvaraju finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom procjene uticaja propisa na budžet Crne Gore?
- Da li su postojali problemi u preciznom određivanju prihoda i troškova propisa? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na osnovu ovog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore.
- Vidjeti predhodni odgovor
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze
- Ne
- Ne

- Implementacijom propisa predviđeno je ostvarenje prihoda za budžet Crne Gore na način što su privredna društva odnosno preduzetnici dužni da plaćaju naknade za izdavanje odobrenja za obavljanje određenih djelatnosti u visinama koje su propisane Zakonom.
- Ne
- Ne
- Ne

6. Konsultacije zainteresovanih strana

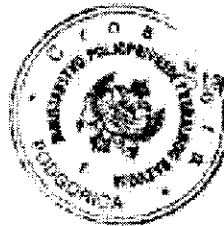
- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertna podrška.
- Nisu vršene konsultacije
- Vidjeti prethodni odgovor

7: Monitoring i evaluacija

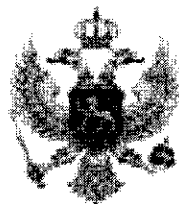
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Agencija za duvan koja je u sastavu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja je zadužena za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

11. 11. 2011 god.



[Handwritten signature]



Crna Gora
Ministarstvo ekonomije

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE
I RURALNOG RAZVOJA

27-11-2014			
Opis	Ime	Prez	Prilozak
20405/114-7			

Broj: 01-2509/2
Podgorica, 26.11.2014. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r dr Petar Ivanović, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu

Poštovani g-dine Ivanoviću,

Nakon razmatranja teksta Predloga zakona o izmjenam i dopunama Zakona o duvanu, koji ste nam dostavili na davanje mišljenje, obavještavamo Vas da Ministarstvo ekonomije nema dodatnih primjedbi na dokument.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr. Vedran Kavaric

Datum: 26-11-2014			
Org. jed.	Služ.	Prilozi	Uputstvo
320-65/14-6			



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 03-02-13013/1
Podgorica, 24.11.2014. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina Petra Ivanovića -

Poštovani,

U vezi sa Vašim aktom broj: 320-65/14-4 od 11.11.2014. godine, a povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni izvještaj o sprovedenoj analizi ulicaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predloženih izmjena zakona neće iziskivati izdvajanje dodatnih sredstava iz budžeta Crne Gore.

U skladu sa navedenim, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu.

S poštovanjem,

 **MINSTAR**
Dr. Raduje Žugić