

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-dinu Andriji Mandiću

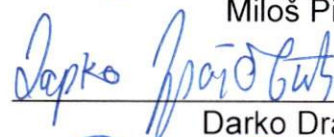
CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	10.11. 20.25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	17-3/25-1
VEZA:	
EPA:	712 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

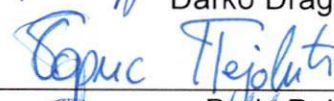
Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

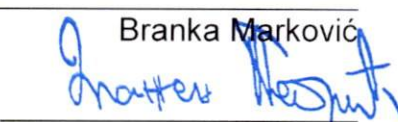
Podgorica, 10. novembar 2025. godine

POSLANICI:

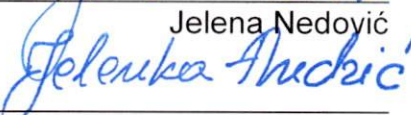

Miloš Pižurica


Darko Dragović


Boris Pejović

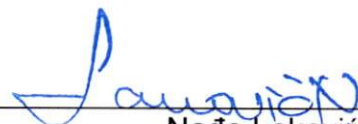

Branka Marković


Dražen Petrić


Jelena Nedoyić


Jelenka Andrić


Vasilije Čarapić



Nada Laković



Seid Hadžić



Tonći Janović

**ZAKON
O
IZMJENI ZAKONA O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI**

Član 1

U Zakonu o unutrašnjoj trgovini (Službeni list CG", br. 49/08, 40/11, 38/19, 84/24) članu 35a se mijenja i glasi:

„U cilju prevencije zaštite zdravlja zaposlenih u objektima trgovina na veliko i trgovina na malo, trgovina na veliko i trgovina na malo ne može da se obavlja nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika određenim zakonom kojim se uređuju državni i drugi praznici.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika trgovina na veliko i trgovina na malo može se obavljati u:

- 1) apotekama;
- 2) specijalizovanim prodavnicama ili kioscima za prodaju hleba, pekarskih proizvoda i kolača, cvijeća, suvenira, štampe, sredstava za zaštitu bilja ili pogrebne opreme;
- 3) benzinskim stanicama;
- 4) pijacama;
- 5) štandovima - tezgama, vitrinama i automatima izvan pijaca i pokretnim prodavnicama;
- 6) prodavnicama, kioscima i automatima smještenim unutar zatvorenih područja autobuskih i željezničkih stanica, aerodroma i luka;
- 7) štandovima i kioscima u kojima se prodaju robe za vrijeme održavanja priredbi, festivala i manifestacija, sajmovi i za vrijeme javnog prikazivanja kinematografskih djela;

Specijalizovanim prodavnicama ili kioscima u smislu stava 2 tačka 2 ovog člana smatraju se prodavnice odnosno kiosci u kojima se vrši prodaja pretežno jedne vrste robe. “

Član 2

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu CG“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbama člana 16 Ustava Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 001/07 i br. 038/13), kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Rješenjem Ustavnog suda Crne Gore U-broj 19/19 i 23/19 pokrenut je postupak za ocjenu ustavnosti odredaba člana 35a Zakona o unutrašnjoj trgovini zbog povrede ustavnog principa jednakosti u okviru jedne grupe preduzetnika na tržištu. Iz sadržine obrazloženja citiranog rješenja se postavlja pitanje da li je zakonodavac uspio postići ustavnopravnu prihvatljivu ravnotežu između privrednih subjekata kojima je dopušten rad nedjeljom i prava onih kojima je on zabranjen, do stepana da se bez ikakve sumnje može otkloniti prigovor o pojave nejednakosti druge grupe subjekata u odnosu na prve. Pored toga, po ocjeni ustavnog suda sloboda preduzetništva, saglasno Ustavu može se ograničiti samo iz razloga predviđenih članom 59 stav 2 Ustava Crne Gore i da svako ograničenje te slobode mora biti srazmjerno prirodi potrebe za ograničenjem u svakom pojedinačnom slučaju. Imajući u vidu karakter i obim posla, zaposlenih u trgovinama na veliko, trgovinama na malo (prodavnicama, skladištima i drugim objektima u kojima se organizuje trgovina na veliko i malo) smatramo da je neophodno i srazmjerno i prirodno potrebi djelovati preventivno radi zaštite zdravlja zaposlenih u okviru citiranih privrednih djelatnosti. S tim u vezi, osnovano se u granicama ustavne odredbe člana 59 stav 2 Ustava ograničava sloboda preduzetništva rada nedjeljom, državnim i drugim praznicima, jer je interes zaštite zdravlja ljudi pretežniji od interesa poslodavaca za ostvarenje prihoda.

U prilog ovom, navodimo sljedeće:

Istraživanja WHO/ILO pokazuju da dugi radni tjedni (≥ 55 sati) znatno povećavaju rizik od moždanog udara ($\approx +35\%$) i ishemijske bolesti srca ($\approx +17\%$) u odnosu na 35–40 sati. Ograničavanje rada nedjeljom (uz raspored koji osigurava neprekidan sedmični odmor) je jedan od najučestalijih alata za smanjenje kumulativnog opterećenja radnika.

Pored toga, metaanalize i velike kohortne studije (npr. The Lancet; pregled u otvorenom pristupu) povezuju duge sate sa većim kardiovaskularnim rizikom i problemima mentalnog zdravlja. Kraće sedmice rada smanjuju te rizike i odsustva.

III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlogom Zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjoj trgovini nije vršeno usklađivanje sa direktivama Evropske unije.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 vrše se izmjena kojom se vrši usaglašavanje Predloga propisa sa Rješenjem Ustavnog suda.

Članom 2 reguliše se stupanje na snagu ovog Predloga.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI. TEKST ODREĐABA KOJE SE MIJENJAJU

Član 35a

Trgovina na veliko i trgovina na malo ne može da se obavlja nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika određenim zakonom kojim se uređuju državni i drugi praznici.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika trgovina na veliko i trgovina na malo može se obavljati u:

- 1) apotekama;
- 2) specijalizovanim prodavnicama ili kioscima za prodaju hleba, pekarskih proizvoda i kolača, cvijeća, suvenira, štampe, sredstava za zaštitu bilja ili pogrebne opreme;
- 3) benzinskim stanicama i prodavnicama za trgovinu na malo u okviru benzinskih stanica;
- 4) pijacama;
- 5) štandovima - tezgama, vitrinama i automatima izvan pijaca i pokretnim prodavnicama;
- 6) prodavnicama, kioscima i automatima smještenim unutar zatvorenih područja autobuskih i željezničkih stanica, aerodroma i luka;
- 7) štandovima i kioscima u kojima se prodaju robe za vrijeme održavanja priredbi, festivala i manifestacija, sajмова i za vrijeme javnog prikazivanja kinematografskih djela;
- 8) skladištima za trgovinu na veliko.

Specijalizovanim prodavnicama ili kioscima u smislu stava 2 tačka 2 ovog člana smatraju se prodavnice odnosno kiosci u kojima se vrši prodaja pretežno jedne vrste robe.