

Klub poslanika Demokratske narodne partije

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO: 25. 12. 20. 25. GOD.	
KLASIFIKACIONI BROJ: 14-1/25-2/4	
VEZA:	
EPA: 719 XXVIII	
SKRAĆENICA:	PR. LOG

SKUPŠTINA CRNE GORE

n/r gospodinu Andriji Mandiću, predsjedniku

Poštovani,

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na **Predlog zakona o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom saobraćaju** (EPA: 719 XXVIII, broj akta: 14 – 1/25 – 2, od 29. 11. 2025. godine), podnosimo sljedeće amandmane:

Podgorica, 25. decembar 2025. godine

Poslanici:

Milan Knežević

M Knezevic

Jelena Kljajević

Jelena Kljajevic

Vladislav Bojović

B Bojovic

Dragan Bojović

Dragan Bojovic

A M A N D M A N I

na Predlog zakona o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prevozu

Amandmani glase

AMANDMAN 1

U Predlogu zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prevozu, u članu 1, iza riječi: „Ovim zakonom uređuje se radno vrijeme i pauze u toku radnog vremena mobilnih radnika u drumskom prevozu putnika i tereta, vrijeme vožnje, pauze i odmori vozača, odgovornost prevoznika, upotreba uređaja za evidentiranje u drumskom prevozu (udaljem tekstu: tahografi), način, uslovi i postupak ovlašćivanja radionica i izdavaoca kartica,“ dodaju se riječi: „*pravila o upućivanju vozača.*“

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odredbe članova 13a, 19a, 19b, 19c, 19d, 19e i 100a ovog zakona primjenjuju se na vozače zaposlene kod poslodavaca sa sjedištem u državi članici koji preduzimaju prekograničnu mjeru upućivanja radnika na teritoriju države članice Crne Gore, za njihov račun i pod njihovim rukovodstvom, na osnovu ugovora zaključenog između poslodavca koji upućuje radnike i naručioca usluga za koje su radnici namijenjeni, koji posluje u toj državi članici Crne Gore, pod uslovom da za cijelo vrijeme upućivanja postoji radni odnos između poslodavca koji upućuje radnike i radnika koji se upućuje“.

AMANDMAN 2

U Predlogu zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prevozu, u članu 5 stav 1, dodaje se sledeće:

- „u tački 24, dodaje se nova podtačka c) kako slijedi: u slučaju samozaposlenih vozača, na vrijeme od početka do kraja rada, primjenjuje se ista definicija tokom kojega se samozaposleni vozač nalazi na svom radnom

mjestu na raspolaganju strankama i obavljajući svoje zadatke ili aktivnosti izuzev opših administrativnih poslova koji nisu direktno vezani uz određenu vožnju koja se odvija“;

- u tački 25, dodaje se alineja 3 koja glasi „Periodi raspoloživosti i njihovo predviđeno trajanje moraju mobilnom radniku biti poznati unaprijed, prije polaska ili neposredno prije stvarnog početka utvrđenog perioda, u skladu sa opštim uslovima dogovorenim između socijalnih partnera i/ili u skladu s uslovima propisanim nacionalnim zakonodavstvom“;
- posle tačke 24 dodaje se tačka 24a i glasi: „**samozaposleni vozač**“ je fizičko lice – preduzetnik znači osoba čija je glavna djelatnost drumski prevoz putnika ili tereta kao javni prevoz u smislu ovog zakona, koji posjeduje licencu za tu djelatnost, koji radi za sebe i nije vezan za poslodavca ugovorom o radu ili drugim oblikom radnog odnosa, koja je slobodna organizovati radne aktivnosti, čiji prihod direktno zavisi o zaradi i koji ima slobodu samostalno ili u saradnji sa samozaposlenim vozačima, stupati u poslovne odnose sa više klijenata;
- poslije tačke 50) dodaju se sledeće nove tačke:
„50a) „**bilateralni prevoz robe**“ je kretanje robe, na osnovu ugovora o transportu, iz države članice poslovnog sjedišta u drugoj državi članici ili trećoj zemlji ili iz druge države članice ili treće zemlje u državi članici poslovnog sjedišta;

50b) „**Bilateralni prevoz putnika u međunarodnom povremenom ili linijskom prevozu putnika**“ je prevoz u kojem vozač obavlja bilo koju od sljedećih radnji:

a) prima putnike u državi članici sjedištu poslovanja i istovara ih u drugoj državi članici ili trećoj zemlji;

b) prima putnike u državi članici ili u treću zemlju i istovara ih u zemlji člana poslovnog subjekta ili

c) prima putnike i iskrcava ih u zemlji člana poslovnog subjekta odlaska na lokalne izlete u drugu državu članicu ili treću zemlju, u skladu s Uredbom (EZ) br. 1073/2009;

50c) „**sistem IMI**“ je informacioni sistem kako je definisan Uredbom (EU) br. 1024/2012 Evropskog parlamenta i Vijeća;

50d) „**AETR**“ je Evropski sporazum o radu posade na vozilima koja obavljaju međunarodni drumski prevoz, sklopljen u Ženevi 1. jula 1970.“

AMANDMAN 3

U Predlogu zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prevozu poslije člana 13 dodaje se član 13a koji glasi:

“Obaveza izvještavanja

Član 13a

(1) Najmanje jednom u šest mjeseci, informacije koje su bilateralno dostupne u skladu s članom 22(3) Uredbe (EZ) br. 561/2006 razmjenjuju se između imenovanih tijela o kojima je obaviještena Komisija u skladu s članom 15. ovog Zakona, na osnovu obrazloženog zahtjeva države članice u pojedinačnim slučajevima.

(2) Crna Gora dostavlja informacije iz stava 1. ovog člana u roku od 25 radnih dana od datuma prijema zahtjeva ili u kraćem roku ako je o tome postignut sporazum.

(3) U hitnim slučajevima ili u slučajevima kada je potrebna samo jednostavna konzultacija registara, informacije iz stava 1. ovog člana dostavljaju se u roku od tri radna dana od datuma prijema zahtjeva.

(4) Crna Gora će, u roku od deset radnih dana od datuma prijema zahtjeva, obavijestiti državu članicu koja je podnijela zahtjev o svim potrebnim dopunama zahtjeva i, ako zahtjev nije dopunjen, može biti odbijen.

(5) Ako je teško ili nemoguće postupiti po zahtjevu, Crna Gora u roku od deset radnih dana od dana prijema zahtjeva obavještava državu članicu koja je podnijela zahtjev, navodeći opravdane razloge, s ciljem zajedničkog pronalaženja rješenja.

(6) U slučaju stalnih kašnjenja u pružanju informacija državi članici na čiju nacionalnu teritoriju je radnik upućen, obavještava se Komisija, koja preduzima odgovarajuće mjere.

(7) Razmjena informacija predviđena ovim članom vrši se putem IMI Sistema”.

AMANDMAN 4

U Predlogu zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prevozu poslije poglavlja III dodaje se novo Poglavlje IIIa koje glasi: „**POSEBNA PRAVILA O UPUĆIVANJU MOBILNIH RADNIKA**“.

AMANDMAN 5

U Predlogu zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prevozu poslije člana 19 dodaju se novi članovi 19a, 19b, 19c, 19d i 19e i glase:

“Izuzeća za bilateralni prevoz robe Član 19a

(1) Vozač se ne smatra upućenim kada obavlja bilateralni prevoz robe.

(2) Izuzeće za bilateralni prevoz robe primjenjuje se i ako vozač koji obavlja bilateralni prevoz takođe obavlja jedan utovar i/ili istovar u državama članicama ili trećim zemljama kroz koje vozač prolazi, pod uslovom da vozač ne utovaruje niti istovaruje robu u istoj državi članici.

*(3)
Ako nakon bilateralnog transporta koji je započeo u državi članici poslovnog događaja i tokom kojeg nisu obavljene dodatne aktivnosti uslijedi bilateralni transport u državi članici mjesta poslovanja, izuzeće za dodatne aktivnosti iz stava 2. ovog člana primjenjuje se na najviše dvije dodatne aktivnosti istovara i/ili utovara pod uslovom da vozač ne vrši utovar i istovar robe u istoj državi članici..*

Izuzeća za bilateralni prevoz putnika Član 19b

(1) Vozač se ne smatra upućenim kada obavlja bilateralni prevoz putnika.

(2) Izuzeće za bilateralni prevoz putnika primjenjuje se i ako vozač, koji obavlja bilateralni prevoz, dodatno jednom preuzima putnike i/ili ih jednom ostavlja u državama članicama ili trećim zemljama kroz koje vozač prolazi, pod uslovom da vozač ne pruža usluge prevoza putnika između dvije lokacije unutar države članice kroz koju prolazi.

(3) Odredba iz stava 2. ovog člana primjenjuju se i na povratno putovanje.

Opšte odredbe 19c

(1) Vozač se ne smatra upućenim kada obavlja tranzit kroz teritoriju države članice bez utovara ili istovara tereta i bez ukrcavanja ili iskrcavanja putnika.

(2) Vozač se ne smatra upućenim kada odrađuje početnu ili završnu drumsku dionicu kombinovanog prevoza, ako sama drumska dionica predstavlja bilateralni prevoz.

(3) Vozač koji obavlja kabomažu kako je definisano u Uredbi (EZ) br. 1072/2009 Evropskog parlamenta i Savjeta od 21. oktobra 2009. godine o zajedničkim pravilima za pristup međunarodnom tržištu drumskog prevoza tereta (u daljem tekstu: Uredba (EZ) br. 1072/2009) i Uredbi (EZ) br. 1073/2009 Evropskog parlamenta i Savjeta od 21. oktobra 2009. godine o zajedničkim pravilima za pristup međunarodnom tržištu usluga autobuskog prevoza i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 561/2006 (u daljem tekstu: Uredba (EZ) br. 1073/2009) smatra se raspoređenim vozačem.

(4) Upućivanje se smatra završenim kada vozač napusti državu članicu domaćina za vrijeme obavljanja međunarodnog prevoza robe ili putnika.

(5) Period upućivanja ne može se dodati prethodnim periodima upućivanja u kontekstu takvih međunarodnih transportnih operacija koje obavlja isti vozač ili drugi vozač koga je zamijenio taj vozač.

Zahtjevi i mjere kontrole u pogledu upućivanja vozača

Član 19d

(1) Prevoznik sa sjedištem u drugoj državi članici dužan je, najkasnije na početku upućivanja, podnijeti izjavu o upućivanju nacionalnom nadležnom organu Crne Gore u koju je vozač upućen, koristeći standardni višejezični obrazac javnog interfejsa povezanog sa IMI sistemom. U smislu odredbi ovog člana, nadležni organ Crne Gore može propisati i primjenjivati samo administrativne zahtjeve i mjere nadzora iz stava 2 i stava 3 ovog člana.

(2) Izjava iz stava 1. ovog člana sadrži sljedeće informacije:

- 1) broj licence ili akta kojim se odobrava obavljanje djelatnosti javnog prevoza putnika ili tereta, u skladu sa članom 4. Uredbe (EZ) br. 1072/2009 ili članom 4. Uredbe (EZ) br. 1073/20092;
- 2) kontakt podatke upravitelja prevoza ili druge kontakt osobe u državi članici osnivanja u svrhu saradnje s nadležnim tijelima države članice domaćina u kojoj se pružaju usluge i za slanje i primanje dokumenata ili obavještenja;
- 3) ime i prezime, adresa stanovanja i broj vozačke dozvole vozača;
- 4) datum početka ugovora o radu vozača i pravo na koje se on prijavljuje
- 5) 5. planirani datum početka i završetka isporuke
- 6) registarski broj motornog vozila i
- 7) vrstu prevoza.

(3) Prevoznik mora obezbijediti da vozač ima kod sebe sledeća dokumenta koja je dužan predložiti ovlašćenom licu na zahtjev:

- 1) kopiju deklaracije o otpremi podnesene u IMI sistemu - dokaz da se prevoz odvija u državi članici domaćinu, kao što je: elektronski teretni list (e-CMR) ili dokaz iz člana 8(3) Uredbe (EZ) br. 1072/2009 - zapise tahografa, a posebno simbole država članica u kojima se vozač nalazio tokom međunarodnog drumskog prevoza ili kabotaže, u skladu sa zahtjevima za unos informacija i vođenje evidencije u skladu s Uredbom (EZ) br. 561/2006 i Uredbom (EU) br. 165/2014.

(4) Prevoznik je dužan, nakon perioda upućivanja, na direktan zahtjev nadležnih organa Crne Gore u koje je vozač bio upućen, dostaviti, putem javnog interfejsa povezanog sa IMI sistemom, kopije dokumenata iz stava 2 ovog člana, kao i dokumentaciju koja se odnosi na naknadu vozača u odnosu na period upućivanja i njegov ugovor o radu ili ekvivalentni dokument u smislu zakona koji uređuje radne odnose i radne naloge koji se odnose na rad vozača i dokaz o uplatama.

(5) Prevoznik je dužan dostaviti dokumentaciju iz stava 3 ovog člana putem javnog interfejsa povezanog sa IMI sistemom najkasnije u roku od dva mjeseca od dana zahtjeva.

(6) Ako prevoznik ne dostavi traženu dokumentaciju u roku iz stava 5. ovog člana, nadležni organi Crne Gore u koju je vozač bio upućen mogu zatražiti pomoć od nadležnih organa države članice osnivanja putem IMI sistema u skladu sa zakonom koji uređuje uslove rada i prava upućenih radnika.

(7) Ako je podnesen zahtjev za uzajamnu pomoć iz stava 6 ovog člana, nadležni organi države članice u kojoj je prevoznik osnovan imaće pristup izjavi o upućivanju i drugim relevantnim informacijama koje je prevoznik dostavio putem javnog interfejsa povezanog sa IMI sistemom.

(8) Nadležni organi države članice u kojoj je prevoznik osnovan osiguravaju da nadležni organi Crne Gore u koju je vozač bio upućen dostave traženu dokumentaciju putem IMI sistema nadležnim organima države članice u koju je vozač bio upućen u roku od 25 radnih dana od dana podnošenja zahtjeva za uzajamnu pomoć.

(9) U svrhu kontrole, prevoznik redovno ažurira izjave o upućivanju iz stava 1. ovog člana u javnom interfejsu povezanom sa IMI sistemom.

Dužnost vozača

Član 19e

Vozač je dužan ručno bilježiti podatke o prelasku državne granice države članice ili treće zemlje u skladu sa članom 34 stav 7 Uredbe (EU) br. 165/2014, u slučaju da koristi tahograf oznake VI

Primjena posebnih pravila o upućivanju vozača

Član 19f

(1) Primjena posebnih pravila o upućivanju vozača iz člana 19d i 19e ovog zakona primjenjuju se na preduzeća sa sjedištem u državi članici koja primjenjuje transnacionalnu mjeru i na vozače zaposlene u tim poduzećima.

(2) Transnacionalna mjera iz stava 1. ovoga člana podrazumijeva situaciju kada preduzeća sa sjedištem u državi članici upućuje vozače, za svoj račun i pod svojim nazivom, na državno područje države članice na osnovu ugovora sklopljenog između preduzeća koje upućuje i primaoca usluge koji posluje u toj državi članici, pod uslovom da postoji radni odnos između preduzeća koje vrši upućivanje i vozača za vrijeme upućivanja.

(3) Prevozna preduzeća sa sjedištem u državi koja nije članica ne smiju imati povoljniji tretman od preduzeća sa sjedištem u državi članici, uključujući i kada obavljaju prevoze na osnovu bilateralnih ili multilateralnih sporazuma kojima se odobrava pristup tržištu Unije ili njegovim dijelovima..

Izuzeća Član 19 g

Izuzeća za dodatne aktivnosti iz člana 19b, stavova 2 i 3, prestaju da važe na dan kada, u skladu sa članom 8(1)(4) Uredbe (EU) br. 165/2014, vozila prvi put registrovana u državi članici moraju biti opremljena pametnim tahografima koji ispunjavaju zahtjev za evidentiranje prelazaka granica i dodatnih aktivnosti iz člana 8(1)(1) Uredbe (EU) br. 165/2014.

(2) Izuzeća za dodatne aktivnosti iz člana 19c ovog zakona prestaju da važe na dan kada se, u skladu sa članom 8(1)(4) Uredbe (EU) br. 165/2014, u vozilima koja se prvi put registruju u državi članici moraju ugraditi pametni tahografi koji ispunjavaju zahtjev za snimanje graničnih prelaza i dodatnih aktivnosti iz člana 8. stav 1. podstav 1. Uredbe (EU) br. 165/2014.”

AMANDMAN 6

U Predlogu zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prevozu poslije člana 100 dodaje se član 100a koji glasi:

“Član 100a

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 3.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ako ručno ne zabilježi podatak o prelasku državne granice (član 19e st.1);
- 2) ne osigura da vozač ima na raspolaganju isprave iz člana 19d stav 3. ovoga Zakona (član 19d stav 3);
- 3) ne ažurira izvještaje o upućivanju u javnom interfejsu povezanom sa IMI sistemom (član 19d stav 9);
- 4) ne podnese izjavu o raspoređivanju nacionalnim nadležnim tijelima države članice u koju je vozač raspoređen, koristeći standardni višejezični obrazac javnog interfejsa povezanog sa IMI sistemom, prije početka raspoređivanja (Član 19d stav 1)

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 800 eura do 1.500 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 1.500 eura od 3.000 eura.

(4) Za prekršaj iz stava 1 tač. 1, 2, 3 i 4 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 200 eura od 1.500 eura.

(5) Novčanu kaznu iz stava 1 ovog člana izriče na licu mjesta inspektor za drumski saobraćaj ili policijski službenik“.

AMANDMAN 7

U Predlogu zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prevozu poslije člana 97 dodaje se član 97a koji glasi:

“Odložena primjena

Član 97a

Odredbe članova 13a, 19a, 19b, 19c, 19d, 19e i 100a ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.”