

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-3301
Podgorica, 19. decembar 2016. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	21. XII 20 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-6/16-3
VEZA:	
EPA:	X2 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13 i 42/15), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **KEMAL PURIŠIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **GORAN KUŠEVIJA**, generalni direktor Direktorata za socijalno staranje i dječiju zaštitu.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ I DJEČJOJ ZAŠTITI

Član 1

U Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG”, br.27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16 i 66/16) u članu 54a stav 1 mijenja se i glasi:

“Žena koja rodi troje ili više djece ima pravo na mjesečnu naknadu u visini 264 eura”.

Član 2

U članu 54b stav 1 mijenja se i glasi:

“Žena koja rodi troje i više djece ima pravo na mjesečnu naknadu u visini 144 eura”.

Član 3

U članu 58 stav 1 riječi:” iz čl. 41,42 i 54 zamjenjuju se riječima :” iz čl. 41,42, 54, 54a i 54b”.

U stavu 2 riječi:” iz čl. 41,42 i 54 zamjenjuju se riječima :” iz čl. 41,42, 54, 54a i 54b”.

Član 4

Poslije člana 176 dodaju se dva nova člana koja glase:

“ Član 176a

Odredba člana 42 stav 1 tačka 6 i člana 44 stav 1 tačka 6 ovog zakona primjenjivaće se od 1.januara 2018.godine”.

Član 176b

Lica koja su ostvarila pravo iz čl. 54a i 54b ovog zakona, do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavljaju sa korišćenjem tog prava, odnosno naknade u iznosu utvrđenim ovim zakonom. Rješenja o naknadama donijeta na osnovu čl. 54a i 54b ovog zakona, centri za socijalni rad uskladiće sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je sadržan u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list CG br.1/07 i 38/13).

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Socijalna i dječja zaštita je djelatnost kojom se obezbjeđuju i ostvaruju mjere i programi namijenjeni pojedincu i porodici sa nepovoljnim ličnim ili porodičnim okolnostima, koji uključuju prevenciju, pomoć u zadovoljavanju osnovnih životnih potreba i podršku. Pravo na socijalnu zaštitu ostvaruje se po socijalno-zaštitnim kriterijima, odnosno na osnovu socijalne potrebe (invalidnost, nesposobnost za rad i privređivanje, nepostojanje zakonske obaveze izdržavanja, imovinskog cenzusa i drugih posebnih obilježja socijalne ugroženosti). Uzimajući u obzir činjenicu da korisnik naknade po osnovu rođenja troje ili više djece može imati i druge prihode i imovinu, predloženo je da se naknada za ženu koja rodi troje djece i ostvari najmanje 25 godina radnog staža, odnosno žena koja rodi četvoro ili više djece i ostvari najmanje 15 godina radnog staža utvrdi u visini 264 eura, odnosno za ženu koja rodi troje ili više djece, a koja se nalazi na evidenciji Zavoda za zapošljavanje najmanje 15 godina u visini 144 eura. Takođe je predloženo da se odredba člana 42 stav 1 tačka 6 ovog zakona, kojom je propisano da pravo na dodatak za djecu može ostvariti dijete koje pohađa osnovnu ili srednju školu, pod uslovom da mu roditelji ne primaju socijalna i materijalna davanja po bilo kom osnovu a nalaze se u evidenciji Zavoda za zapošljavanje kao nezaposlena lica, primjenjuje od 1.januara 2018.godine iz razloga što nije bilo moguće sačiniti fiskalnu procjenu potrebnih sredstava zbog nepostojanja evidencije o broju roditelja koji ne primaju socijalna i materijalna davanja po bilo kom osnovu a nalaze se u evidenciji Zavoda za zapošljavanje kao nezaposlena lica.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske Unije sa kojima je potrebno uskladiti Predlog Zakona .

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Čl. 1 i 2 Predloga Zakona predloženo je da se naknada po osnovu rođenja troje ili više djece, za ženu koja rodi troje djece i ostvari najmanje 25 godina radnog staža, odnosno žena koja rodi četvoro ili više djece i ostvari najmanje 15 godina radnog staža utvrdi u visini 264 eura mjesečno, odnosno za ženu koja rodi troje ili više djece, a koja se nalazi na evidenciji Zavoda za zapošljavanje najmanje 15 godina u visini 144 eura mjesečno.

Članom 3 Predloga Zakona predloženo je da se visina naknade po osnovu rođenja troje ili više djece iz čl. 54a i 54 b usklađuje polugodišnje (01. januara i 01. jula tekuće godine) sa kretanjem troškova života i prosječne zarade zaposlenih na teritoriji Crne Gore na osnovu statističkih podataka za predhodno polugodište u procentu koji predstavlja zbir polovine procenta rasta, odnosno pada troškova života i polovine procenta rasta, odnosno pada zarada.

Članom 4 Predloga Zakona predloženo da se dodaju dva nova člana kojima je utvrđeno da se odredba člana 42 stav 1 tačka 6 i člana 44 stav 1 tačka 6 primjenjuje od 1.januara 2018.godine, i da lica koja su ostvarila pravo iz čl. 54a i 54b ovog zakona, do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavljaju sa korišćenjem tog prava, odnosno naknade u iznosu utvrđenim ovim zakonom. Rješenja o naknadama donijeta na osnovu čl. 54a i 54b ovog zakona, centri za socijalni rad uskladiće sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

V PROCJENA FISKALNIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje zakona u Budžetu Crne Gore nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Socijalna i dječja zaštita je djelatnost kojom se obezbjeđuju i ostvaruju mjere i programi namijenjeni pojedincu i porodici sa nepovoljnim ličnim ili porodičnim okolnostima, koji uključuju prevenciju, pomoć u zadovoljavanju osnovnih životnih potreba i podršku. Pravo na socijalnu zaštitu ostvaruje se po socijalno-zaštitnim kriterijima, odnosno na osnovu socijalne potrebe (invalidnost, nesposobnost za rad i privređivanje, nepostojanje zakonske obaveze izdržavanja, imovinskog cenzusa i drugih posebnih obilježja socijalne ugroženosti). Pravo na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece ostvaruje se bez propisanih socijalno-zaštitnih kriterijuma. Takođe treba imati u vidu da će se broj korisnika povećavati u kontinuitetu po ispunjenju uslova za ostvarivanje prava. Utvrđene naknade negativno su uticale i na tržište rada kada su u pitanju žene koje se po propisima iz oblasti rada smatraju radno sposobnim. Predlog Zakona treba da doprinese smanjenju deaktivacije žena sa tržišta rada.

Takođe razlog za donošenje zakona po skraćenom postupku je i odložena primjena odredbe člana 42 stav 1 tačka 6 ovog zakona, kojom je propisano da pravo na dodatak za djecu može ostvariti dijete koje pohađa osnovnu ili srednju školu, pod uslovom da mu roditelji ne primaju socijalna i materijalna davanja po bilo kom osnovu a nalaze se u evidenciji Zavoda za zapošljavanje kao nezaposlena lica od 1.januar 2017. godine. Obzirom da nije bilo moguće sačiniti fiskalnu procjenu potrebnih sredstava zbog nepostojanja evidencije o broju roditelja koji ne primaju socijalna i materijalna davanja po bilo kom osnovu a nalaze se u evidenciji Zavoda za zapošljavanje kao nezaposlena lica, predloženo je da se odredba člana 42 stav 1 tačka 6 i člana 44 stav 1 tačka 6 ovog zakona primjenjuje od 1.januara 2018.godine.

Imajući u vidu navedeno predlažemo da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti donese po skraćenom postupku u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore.



Crna Gora

DEценија
OБНОВЕ
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
GRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

**VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 03-19374/
Podgorica, 16.12.2016. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
-n/ministra, g-dina Kemala Purišića-

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLENJE

Na osnovu uvida u dostavljeni Predlog zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, već će se ostvariti uštede, imajući u vidu predložene izmjene.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, u cilju sprovođenja plana fiskalne konsolidacije, odnosno, predloga mjera sanacije visine javnog duga i budžetskog deficita, daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović



Примљено:	16.12.2016		
Орг. јед.	Број	Примљ.	Зријадност
	56-986/16	-3	

Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Br. 03/1/2-1/159-2

Podgorica, 16. XII 2016.

МИНИСТАРСТВО РАДА И СОЦИЈАЛНОГ СТАРАЊА

Gospodin Kemal Purišić

Ministar

Poštovani gospodine Purišiću,

Dopisom broj 56-986/16-2 od 16.12. 2016. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S poštovanjem,

MINISTAR
Aleksandar Andrija Pejović

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj izjave: MRS/1U/PZ/16/09
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku:	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti	
- na engleskom jeziku:	Proposal for the law on Amendments to the Law on Social and Child Protection	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis:		
- Organ državne uprave:	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek:	Direktorat za socijalno staranje i dječju zaštitu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail):	Goran Kuševića; generalni direktor tel: 482-447; mail: goran.kusevija@mrs.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail):	Goran Kuševića; tel. 482-447; mail: goran.kusevija@mrs.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa:		
- Naziv pravnog lica:	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail):	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail):	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave:	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbe koje se odnose na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno nespunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa.		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period:	2016-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje:	/	
- Rok za donošenje propisa:	/	
- Napomena:	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije.		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije.		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti.	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi s kojim je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Univerzalna deklaracija o ljudskim pravima (1948)	The Universal declaration of Human Rights (1948)
Konvencija UN o pravima djeteta	Convention on the Rights of the Child
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvori međunarodnog prava su prevedeni su na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1. Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik. (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti u izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa:	Potpis / ministar evropskih poslova
Datum: 16.12.2012	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka		/		
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti		Proposal for the law on Amendments of the Law on Social and Child Protection		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIII. Zdravstvena i socijalna zaštita i socijalno osiguranje	4 Socijalna i dječja zaštita
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	19. Socijalna politika i zapošljavanje	19.20 Socijalna politika (05.20)
Ključni termini - eurovok deskriptori		