



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLIJENO: 27. XI	20 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 19-6/16-3/4	
VEZA:	
EPA: 72 XXVI	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA
SOCIJALISTA CRNE GORE

POSLANIČKI KLUB

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

Ivanu Brajoviću

81000 Podgorica
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: _____

Datum, _____

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, podnosim sljedeći amandman:

Amandman

Poslije člana 3 dodaje se devet novih članova koji glase:

»Član 4

U članu 73 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Žalba ne odlaže izvršenje rješenja“.

Član 5

U članu 117 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Javne ustanove iz člana 112 stava 1 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona mogu obavljati i druge usluge u skladu sa zakonom.“

Član 6

Član 117a briše se.

Član 7

U članu 122 poslije riječi „stručni radnici“ veznik „i“ zamjenjuje se zarezom, a poslije riječi „stručni saradnici“ dodaju se riječi: „i saradnik“.

Član 8

Poslije člana 123 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 123a

Saradnici su lica sasrednjim obrazovanjem, koji obavljaju poslove kod pružaoca usluge.“

Član 9

U članu 154 poslije stava 5 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Zarade zaposlenih koji obavljaju druge usluge u skladu sa zakonom obezbjeđuje javna ustanova iz sredstava dobijenih obavljanjem tih usluga.

Javne ustanove su dužne, da sredstva koja obezbijede u skladu sa stavom 6 ovog člana koriste uz predhodnu saglasnost nadležnog organa državne uprave, odnosno opštine.“

Član 10

Član 169a briše se.

Član 11

Poslije člana 170 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 170a

Javne ustanove iz člana 117 stav 4 dužne su da rad i poslovanje usklade sa ovim zakonom, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 12

Poslije člana 172 dodaje se novi član koja glasi:

“ Član 172a

„Stručni radnici i stručni saradnici koji nijesu položili stručni ispit u roku iz člana 172 ovog zakona, dužni su da polože stručni ispit do 31.12.2017.godine“.«

Vrši se prenumeracija članova.

Obrazloženje

U članu 73 Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti dodaje se novi stav koji glasi žalba ne odlaže izvršenje rješenja iz razloga što se žalba izjavljuje nadležnom drugostepenom organu i da žalba ne odlaže izvršenje rješenja prvostepenog organa. Ovaj član ima praktičan značaj da bi se izbjegle zloupotrebe kod dostavljanja žalbe i spisa predmeta, ako bi se žalba izjavljiva prvostepenom organu odnosno, zloupotrebom prava, prolongiralo izvršenje rješenja, kakvih zloupotreba je bivalo u praksi.

Članom 117 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisana je djelatnost javnih ustanova koje obavljaju poslove smještaja djece, mladih, odraslih i starijih lica.

Članom 154 navedenog zakona propisano je da se sredstva za obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite obezbjeđuju u budžetu države i budžetu opštine, **kao i vršenjem djelatnosti pružaoca usluga**, u skladu sa ovim zakonom.

Predloženo je da se javnim ustanovama da mogućnost da mogu obavljati i druge usluge u skladu sa zakonom.

Kao primjer može se navesti JU „Lovćen-Bečići“ koja se bavi poslovima odmora i rekreaciju djece korisnika materijalnog obezbjeđenja i djece bez roditeljskog staranja udobro opremljenim objektima na Lovćenu i u Bečićima. U skladu sa sadašnjim zakonskim rješenjem kapaciteti ustanove mogu se koristiti samo za vrijeme zimskog i ljetnjeg školskog odmora, dok su većinom godine nedovoljno iskorišćeni i za čije održavanje u tom periodu treba izdvojiti značajna sredstva. Na predloženi način ustanova bi mogla, u skladu sa predloženom odredbom, koristiti kapacitete čitave godine uz zapošljavanje dodatne radne snage (oko 20 novo zaposlenih) čije zarade bi se obezbjeđivale iz tih prihoda, uz mogućnost da se dio ostvarenih prihoda koristi za poboljšanje uslova boravka djece. JU Dječji dom „Mladost“ ima poseban reprezentativni objekat sa smještajnim kapacitetima, a takođe i pojedine druge ustanove imaju mogućnost za pružanje nekih usluga od kojih bi mogli ostvariti određene prihode, koje bi koristili za dodatno finansiranje svoje djelatnosti.

Predložena odredba imala bi pozitivne efekte na budžet države.

Skupština Crne Gore donijela je Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, broj 47/15) čije su odredbe u suprotnosti sa odredbama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, donijetim podzakonskim aktima i propisima iz oblasti zdravstva, bez pozitivnog mišljenja Vlade Crne Gore i procjene fiskalnog uticaja na budžet države.

Stav 1 člana 117 a navodi termine „centri za dnevni i palijativni boravak“ za djecu sa smetnjama u razvoju, odnosno za odrasla lica sa invaliditetom koji kao vrsta usluge pod tim

nazivom ne postoje u sistemu socijalne i dječje zaštite a takođe navedenim stavom je propisana obaveza njihovog formiranja u svim opštinama u Crnoj Gori.

Navedeni stav je u suprotnosti sa članom 62 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojim su propisane usluge podrške za život u zajednici između kojih je usluga dnevnog boravka.

Takođe, "centar za palijativnu njegu" ne postoji kao naziv za uslugu već u skladu sa članom 64 navedenog zakona usluga ima naziv "smještaj u ustanovu" koji može biti privremeni, povremeni i dugotrajni.

Utvrđivanje zakonske obaveze u stavu 1 o obavezi "formiranja centara" (u zakonu se koristi termin "osnivanje") je u suprotnosti sa članom 156 navedenog zakona i Pravilnika o visini sredstava za razvoj, odnosno finansiranje usluga socijalne i dječje zaštite i kriterijumima za njihovu raspodjelu ("Službeni list Crne Gore", br. 042/15 od 29.07.2015). Navedenim pravilnikom propisuje se visina sredstava za razvoj, odnosno finansiranje usluga socijalne i dječje zaštite, kriterijumi za raspodjelu sredstava po pojedinim lokalnim samoupravama, kriterijumi za učešće opština i dinamika prenosa sredstava. Osnivanje "centara" zavisi od ispunjenja propisanih kriterijuma. U skladu sa članom 4 navedenog Pravilnika usluga u **opštini** se može organizovati u skladu sa utvrđenim kriterijumima a to su da je: usluga utvrđena kao prioritet Lokalnim planom; utvrđena potreba za pružanjem određene usluge; obezbijeđeno učešće opštine u finansiranju usluge; urađen plan održivosti usluge; definisana ciljna grupa i broj korisnika; utvrđen broj zaposlenih za pružanje usluge; utvrđen plan praćenja i procjene uspješnosti usluge; i da su planirana finansijska sredstva potrebna za realizaciju usluge. U skladu sa članom 5 navedenog Pravilnika kriterijumi za raspodjelu sredstava zainovativne usluge i usluge **od posebnog značaja za državu** su: usluga je propisana i utvrđena kao prioritet u strategijama iz oblasti socijalne i dječje zaštite; utvrđena potreba za pružanjem određene usluge; učešće opštine u finansiranju usluge; plan održivosti usluge; definisana ciljna grupa i broj korisnika; broj zaposlenih za pružanje usluge; plan praćenja i procjene uspješnosti usluge; i finansijska sredstva potrebna za realizaciju usluge.

Kada su u pitanju dosadašnje aktivnosti 13 opština je organizovalo uslugu dnevnog boravka za djecu sa smetnjama u razvoju i u jednoj opštini organizovan je smještaj za djecu sasmetnjama u razvoju bez roditeljskog staranja. Organizovanje u drugim opštinama zavisi od ispunjavanja propisanih kriterijuma za finansiranje usluga.

U stavu 2 člana 117a navode se aktivnosti "centara", a u stavu 3 kategorije korisnika smještaja previđajući da se radi o dvije vrste usluga i da su aktivnosti koje one obuhvataju već propisane članom 62 i 70 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, kao da su pod zakonskim aktima detaljno propisani normative i standardi za pružanje usluga dnevnog boravka i usluge smještaja za navedene kategorije korisnika i to: Pravilnikom o bližim uslovima za pružanje i korišćenje, normativima i minimalnim standardima usluga podrške za život u zajednici ("Sl.list CG", broj 30/15), Pravilnikom o bližim uslovima za pružanje i korišćenje smještaja odraslih i starih lica ("Sl.list CG", broj 58/14) i Pravilnikom o bližim uslovima za pružanje i korišćenje usluga za smještaj djece i mladih u ustanovu i malu grupnu zajednicu ("Sl.list CG", broj 43/14).

St. 3, 4 i 5 člana 117a su u suprotnosti sa članom 70 zakona a i međusobno su protivurečni. Naime, u stavu 3 propisano je da pravo na "palijativnu njegu" imaju **sva** djeca sa smetnjama u razvoju, odnosno odrasla lica sa invaliditetom, ustavu 4 da pravo ima navedena kategorija kad ostane bez roditelja, odnosno staratelja i u stavu 5 da pravo prestaje kad centar poslije smrti roditelja preuzme brigu o navedenim korisnicima. Članom 70 zakona pravo na "palijativnu njegu" odnosno smještaj u ustanovu obezbjeđuje između ostalog i djeci (djeci sa smetnjama u razvoju, djeci bez roditeljskog staranja i dr.) i licu sa invaliditetom kojima se ne može obezbijediti ili nije u njihovom najboljem interesu ostanak u porodici ili usluga podrške za život u zajednici ili porodični smještaj-hraniteljstvo ili porodični smještaj. U skladu sa metodama socijalnog rada smještaj u ustanovu je krajnji oblik zaštite kada ne postoji mogućnost da se zaštita obezbijedi na adekvatniji način.

Takođe stav 6 člana 117a kojim je propisano da je država u obavezi da u cilju trajnog zbrinjavanja djece sa smetnjama u razvoju, odnosno odraslih lica sa invaliditetom nakon smrti njihovih roditelja ili staratelja, formira socijalno – zdravstvene ustanove regionalnog tipa je u suprotnosti sa odredbama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kao i propisa kojima se obezbjeđuje zdravstvena zaštita. Naime, propisima u oblasti zdravstva nije data mogućnost osnivanja socijalnozdravstvenih-ustanova na regionalnom nivou u kojima će se, na odgovarajući način i uz korišćenje naučno dokazanih i provjerenih metoda, nastaviti liječenje djece sa smetnjama u razvoju, odnosno lica sa invaliditetom i održavanje zadovoljavajućeg kvaliteta njihovog života. Liječenje se obavlja samo u određenim zdravstvenim ustanovama, dok javne ustanove socijalne i dječje zaštite u skladu sa članom 118 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti mogu obavljati primarnu zdravstvenu zaštitu u skladu sa zakonom kojim se uređuje zdravstvena zaštita. Za navedenu kategoriju lica u skladu sa članom 70 zakona obezbijeđen je smještaj u ustanovu i to ne samo u slučaju smrti roditelja, odnosno staratelja već i u slučaju kada roditelji, odnosno staratelji nisu u mogućnosti da obezbijede zaštitu u porodičnom okruženju.

Shodno navedenom, smatramo osnovanim da se briše član 117a Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

Članom 122 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisano je da stručne poslove kod pružaoca usluge obavljaju stručni radnici i stručni saradnici. Navedenom odredbom nije propisana mogućnost obavljanja poslova saradnika, koji su lica sa srednjim obrazovanjem, i koji obavljaju poslove kod pružaoca usluga koji ne zahtijevaju visoko obrazovanje.

Naime, stručni radnici i stručni saradnici su lica sa visokim obrazovanjem a činjenica je da pojedine poslove u oblasti usluga mogu obavljati i lica sa srednjim obrazovanjem kao što su medicinske sestre, medicinski tehničari, kao i druga lica sa srednjim obrazovanjem koja su osposobljena za obavljanje određenih poslova iz oblasti socijalne i dječje zaštite (gerentodomaćice i sl.).

Predloženo je da poslove saradnika, kao i bliže uslove za njihovo obavljanje utvrđuje nadležni organ državne uprave.

Treba dodati da će se zarade zaposlenih koji će obavljati tu djelatnost, finansirati od prihoda ostavarenih od obavljanja te djelatnosti a takođe preostali dio prihoda će se koristiti za

unaprjeđenje djelatnosti, sve uz prethodnu saglasnost nadležnog organa uprave, odnosno opštine ako se radi o javnoj ustanovi čiji je osnivač opština.

Poslije brisanja člana 117a Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti stekao se osnov za brisanje člana 169a ovog zakona kojim je propisano da će se propisi iz člana 117 stav 7 ovog zakona donijeti u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.

Treba dodati da je ustanova iz člana 117 stav 4 dužna da rad i poslovanje uskladi prije početka obavljanja poslova iz drugih oblasti, kao i da će se navedeni poslovi obavljati u skladu zakonom i normativima i standardima propisanim za oblast iz koje se obavljaju.

Pravilnikom o uslovima, programu i načinu polaganja stručnog ispita u socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, broj 24/15) propisani su uslovi, program i način polaganja stručnog ispita stručnih radnika i stručnih saradnika, u oblasti socijalne i dječje zaštite. Stručni ispit polaže se pred Komisijom za polaganje stručnog ispita za stručne radnike i stručne saradnike koju, saglasno Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti, obrazuje Ministarstvo rada i socijalnog staranja. Prijavu za polaganje stručnog ispita stručni radnik i stručni saradnik podnosi Ministarstvu.

Kako svi stručni radnici i stručni saradnici nisu podnijeli prijavu za polaganje stručnog ispita, predlažemo da se rok za polaganje stručnog ispita produži do 31.12.2017. godine.

POSLANICI

Marta Šćepanović

Maja Bakrač