

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj:07-5561/5  
Podgorica, 28. decembar 2020. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	28.12. 2020. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-2/20-4/5
VEZA:	
EPA:	72 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Gospodin Aleksa Bečić, predsjednik

PODGORICA

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, 28. decembra 2020. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade odlučila o **Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Slaven Radunović, Boris Bogdanović, Branko Radulović, Dragan Ivanović i Miloš Konatar**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Depolitizacija uprave i liberalizacija kadrovske politike u postojećim okolnostima nameću se kao nužne i Vlada u potpunosti podržava uspostavljanje liberalnijeg sistema zapošljavanja koji obezbjeđuje fleksibilnije uslove i doprinosi većoj konkurentnosti. Ovo posebno imajući u vidu da je postojeći koncept službeničkog sistema, iako postavljen na osnovama karijernog sistema, koji je po svojoj prirodi u funkciji profesionalizacije i depolitizacije, u praksi veoma često samo formalno pravno postojao.

U tom kontekstu, rješenja iz Predloga zakona kojima se znatno liberalizuju uslovi u pogledu potrebnog radnog iskustva za ključne pozicije u državnim organima (starješine organa i lica iz kategorije visoko rukovodni kadar), po kojima je za te pozicije dovoljno imati pet, odnosno tri godine bio kakvog radnog iskustva, ne smatramo dovoljnim da obezbjeđuju potreban nivo profesionalnih standarda. Uprava zahtijeva profesionalan i stručan



kadar, a na najvišim državno službeničkim mjestima, zbog prirode posla i odgovornosti ljudi na ovim pozicijama, pored stručnosti nameće potrebu i za određenim iskustvom u rukovođenju.

Nadalje, ne smatramo opravdanim predložena rješenja po kojima se izjednačavaju uslovi u pogledu godina radnog iskustva za lica iz kategorije visoko rukovodni kadar (generalni direktor ili pomoćnik direktora uprave) sa zvanjem samostalni savjetnik I, koji pripada kategoriji ekspertske kadra, imajući u vidu značaj, težinu i odgovornost u vršenju ovih poslova. Takođe, ne podržavamo izjednačavanje uslova u pogledu godina radnog iskustva za načelnika, šefa i glavnog inspektora, koja zvanja pripadaju kategoriji ekspertske rukovodnog kadra sa uslovima za samostalnog savjetnika II i višeg savjetnika II, kao i predlog da se za samostalnog savjetnika I (3 godine) traži više godina radnog iskustva nego za načelnika (2 godine), koje gradiranje, nije u duhu karijernog sistema.

Podržavamo predlog po kojem se smanjuju uslovi po pitanju godina radnog iskustva za zvanja referent i namještenik, uz napomenu da ovakva promjena treba da prati i izmjenu odredbi zakona kojima je regulisano trajanje pripravničkog staža i uslova za polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima.

U postojećim okolnostima, sa ciljem jačanja konkurentnosti i otvaranja uprave što većem broju kandidata, opravdanim smatramo predlog po kojem radni odnos u državnom organu može zasnovati i lice bez položenog stručnog ispita za rad u državnim organima, pod uslovom da isti položi u roku od jedne godine od dana zasnivanja radnog odnosa.

Predlog da se iz važećeg zakona briše odredba po kojoj radni odnos u državnom organu ne može da zasnuje lice protiv koga je pokrenut krivični postupak po službenoj dužnosti, smatramo utemeljenim imajući u vidu Ustavom zagantovanu prezumpciju nevinosti.

Predlog da se produži vrijeme u kojem vršilac dužnosti može vršiti tu funkciju, sa šest mjeseci na godinu dana, smatramo suprotnim svrsi ovog instituta koji je po svojoj prirodi privremenog karaktera i traje do okončanja procesa imenovanja, odnosno postavljenja, u skladu sa zakonom. Upravo u tom cilju i preporuka Evropske komisije je da se prednost daje ljudima iz organa.

Predložene izmjene po kojima starješinama organa i licima iz kategorije visoko rukovodni kadar mandat prestaje, ne samo u slučaju ukidanja organa ili ukidanja dijela poslova koji ne prelaze u djelokrug drugog državnog organa, ili u slučaju ukidanja radnog mjesta, već i u slučajevima bilo kakve promjene u unutrašnjoj organizaciji nezavisno od činjenice, a koja je odlučna, da li se ukidaju ili ne poslovi, ne smatramo opravdanim jer mogu

značajno ugroziti funkcionisanje državne službe, a zbog pravne nesigurnosti negativno uticati na profesionalizaciju državne administracije.

Imajući u vidu navedeno, Vlada podržava Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Slaven Radunović, Boris Bogdanović, Branko Radulović, Dragan Ivanović i Miloš Konatar.



PREDSJEDNIK

Prof. dr Zdravko Krivokapić