



PRIMLJENO:	5. 11. 2015. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-63-17/15-1
VEZA:	
EPA:	FRO XXV
SKRACENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku Ranku Krivokapiću

PODGORICA

Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 i člana 109 Ustava Crne Gore, čl. 2 i 3 Zakona o parlamentarnoj istrazi i čl. 78 i 79 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo

**PREDLOG ODLUKE**

o otvaranju parlamentarne istrage i obrazovanju Anketnog odbora za prikupljanje informacija i činjenica o postupanju nadležnih državnih organa o zaštiti državne imovine i javnog interesa prilikom prodaje imovine Kombinata aluminijuma Podgorica- AD u stečaju sa zavisnim društvima i Duvanskog kombinata Podgorica AD u stečaju


Ovlašćeni predlagači koji će učestvovati u skupštinskoj raspravi u ime podnosioca Predloga odluke su poslanici Velizar Kaluđerović i Aleksandar Damjanović.

**PRILOG:**

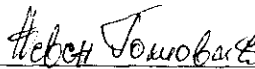
Predlog odluke o otvaranju parlamentarne istrage i obrazovanju  
Anketnog odbora

PODNOŠIOCI PREDLOGA ODLUKE-POSLANICI


1. SRĐAN MILIĆ




2. NEVEN GOŠOVIĆ




3. SNEŽANA JONICA



4. mr DANKO ŠARANČIĆ



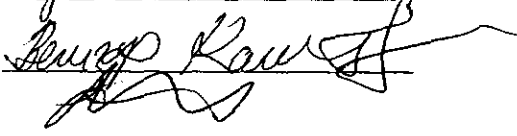
5. mr ALEKSANDAR DAMJANOVIĆ



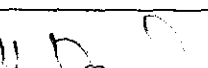
6. dr RADOSAV NIŠAVIĆ



7. VELIZAR KALUĐEROVIĆ



8. OBRAD GOJKOVIĆ



9. DANIJELA-DANKA MARKOVIĆ




10. MIODRAG LEKIĆ



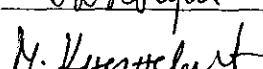
11. dr LJILJANA ĐURAŠKOVIĆ



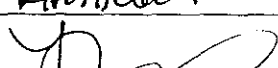
12. doc.dr BRANKA BOŠNJAK



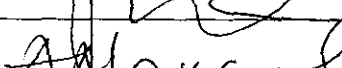
13. MILAN KNEŽEVIĆ



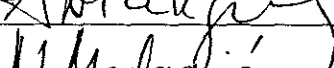
14. JANKO VUČINIĆ



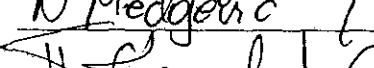
15. ANDRIJA MANDIĆ



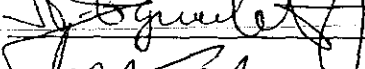
16. NEBOJŠA MEDOJEVIĆ



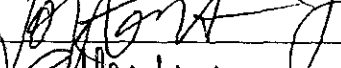
17. PREDRAG BULATOVIĆ



18. GORAN DANILOVIĆ



19. Prof.dr BRANKO RADULOVIĆ



20. Dr STRAHINJA BULAJIĆ



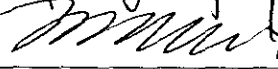
21. SLAVEN RADUNOVIĆ

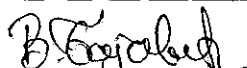


22. KOČA PAVLOVIĆ



23. VLADISLAV BOJOVIĆ





24. EMILO LABUDOVIĆ
25. RADOVAN ASANOVIĆ
26. VELJKO VASILJEVIĆ
27. MILUTIN ĐUKANOVIĆ
28. Prof.dr JELISAVA KALEZIĆ
29. DARKO PAJOVIĆ
30. AZRA JASAVIĆ
31. MLADEN BOJANIĆ
32. SRĐAN PERIĆ
33. mr DRITAN ABAZOVIĆ
34. GORAN TUPONJA
35. ZORAN MILJANIĆ

*E. Labudović*  
*R. Radovan Asanović*  
*V. Vasiljević*  
*M. Đukanović*  
*J. Kalezić*  
*D. Pajović*  
*Azra Jasavić*  
*Mladen Bojanić*  
*Srđan Perić*  
*Dritan Abazović*  
*Goran Tuponja*  
*Zoran Miljanić*

Skupština Crne Gore 25-og saziva, na sjednici trećeg vanrednog zasjedanja u 2015. godini, održanog  
\_\_\_\_\_ 2015. godine, donosi

## ODLUKU

o otvaranju parlamentarne istrage i obrazovanju Anketnog odbora za prikupljanje informacija i činjenica o postupanju nadležnih državnih organa u zaštiti državne imovine i javnog interesa prilikom prodaje imovine Kombinata aluminijuma Podgorica – AD u stečaju sa zavisnim društvima i Duvanskog kombinata Podgorica AD u stečaju

### Član 1

Ovom odlukom Skupština Crne Gore pokreće parlamentarnu istragu i obrazuje Anketni odbor (u daljem tekstu: Odbor) za prikupljanje informacija i činjenica o postupanju nadležnih državnih organa u postupku prodaje imovine Kombinata aluminijuma Podgorica – AD u stečaju sa zavisnim društvima i Duvanskog kombinata Podgorica – AD u stečaju, na osnovu kojih Skupština Crne Gore može cijeniti da li je radom nadležnih državnih organa, njihovim činjenjem ili nečinjenjem, povrijeđen javni interes i da li su kao posljedica njihovog činjenja ili nečinjenja nastupile štetne posljedice po imovinu Crne Gore, akcionare i zaposlene u tim kolektivima, i da li su time oslabljeni privredni potencijali Crne Gore.

### Član 2

Razlozi otvaranja parlamentarne istrage i obrazovanja Odbora sadržani su u činjenici da je u javnosti veoma rasprostranjeno mišljenje bazirano na osnovanoj sumnji da su Crna Gora, akcionari i zaposleni, prodajom imovine KAP-a i DKP-a pod uslovima i na način kako su učinjeni, pretrpjeli ogromnu štetu koja se mjeri desetinama i stotinama miliona evra, a da Vlada Crne Gore i drugi nadležni organi nijesu preduzimali mjere, radnje i aktivnosti koje su po Ustavu i zakonu bili dužni preduzeti u zaštiti imovine Crne Gore, privrednog potencijala Crne Gore, prava akcionara i prava zaposlenih na rad.

### Član 3

Odbor će u sprovođenju parlamentarne istrage zahtijevati da mu se dostave odgovarajuće odluke i drugi akti nadležnih državnih i drugih organa koji se odnose na pitanja koja su predmet parlamentarne istrage kao i ugovori, evidencije o imovini, podaci o uplatama kupoprodajne cijene, katastarske evidencije o imovini koja je bila predmet prodaje i druga potrebna akta za koja Odbor procijeni da je potrebno pribaviti radi neposrednog uvida u iste a sa ciljem objektivnog sagledavanja i utvrđivanja istine na osnovu stvarnog činjeničnog stanja.

Odbor će u cilju prikupljanja informacija i utvrđivanja činjenica pozvati da pred Odborom daju izjavu i odgovaraju na pitanja lica iz člana 13 Zakona o parlamentarnoj istrazi za koja Odbor procijeni da su im poznate određene činjenice u vezi sa predmetom parlamentarne istrage.

### Član 4

Cilj parlamentarne istrage je da Skupština Crne Gore, na osnovu izvještaja svog Odbora sačinjenog na osnovu prikupljenih informacija, datih izjava pred Odborom, izvršenog uvida u relevantnu dokumentaciju i na drugi način utvrđenog činjeničnog stanja, ocijeni dali su u (ne)postupanju nadležnih državnih i drugih organa u vezi sa predmetom parlamentarne istrage nastupile štetne posljedice po imovinu Crne Gore, akcionare, zaposlene i ukupni javni interes Crne Gore, da nakon toga utvrdi eventualno postojanje političke odgovornosti konkretnih lica, da pokrene kod nadležnih organa postupke eventualne krivično-pravne i građansko-pravne odgovornosti, kao i da kod nadležnih organa pokrene odgovarajuće postupke za poništavanje ugovora i akata koji su donijeti na štetu Crne Gore, akcionara i zaposlenih u konkretnim kolektivima, kako bi se otklonile, ili makar smanjile štete koje su nastale ili bi nastale kao posljedica takvih akata i ugovora.

#### Član 5

Odbor iz člana 1 ove Odluke ima predsjednika, zamjenika predsjednika i deset članova.

Predsjednik i pet članova Odbora biraju se na usaglašeni predlog klubova poslanika parlamentarne opozicije i to : dva poslanika iz Kluba poslanika Demokratskog fronta, dva poslanika iz Kluba poslanika Socijalističke narodne partije Crne Gore, jedan poslanik iz Kluba poslanika Pozitivne Crne Gore i jedan poslanik iz Kluba samostalnih poslanika.

Zamjenik predsjednika i pet članova Odbora biraju se na usaglašeni predlog klubova poslanika parlamentarne većine i to: tri poslanika iz Kluba poslanika Demokratske partije socijalista, jedan poslanik iz Kluba poslanika Socijaldemokratske partije, jedan poslanik iz Kluba poslanika albanskih stranaka – HGI-LP i jedan poslanik iz Kluba poslanika Bošnjačke stranke.

Predsjednik Odbora je iz Socijalističke narodne partije Crne Gore, a zamjenik predsjednika je iz Demokratske partije socijalista.

Predsjednika, zamjenika predsjednika i članove Odbora predlažu klubovi poslanika.

#### Član 6

Odbor je dužan da obavi parlamentarnu istragu, pripremi izvještaj i dostavi ga Skupštini u roku od devedeset dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Članovi Odbora imaju pravo da izdvoje svoja mišljenja o pojedinim stavovima iz izvještaja sa kojima nijesu saglasni.

Izdvojena mišljenja članovi Odbora prilažu uz izvještaj i njegov su sastavni dio.

Nakon završetka sjednice Skupštine na kojoj se razmatra izvještaj Odbor prestaje sa radom.

#### Član 7

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: \_\_\_\_\_

Podgorica, \_\_\_\_\_ 2015. god.

**PREDSIJEDNIK**  
Ranko Krivokapić

## Obrazloženje

Institut parlamentarne istrage predviđen članom 109 Ustava Crne Gore predstavlja jedan od značajnih mehanizama i načina vršenja parlamentarnog nadzora od strane Skupštine Crne Gore nad random državnih organa.

Pitanje otvaranja parlamentarne istrage i obrazovanja Anketnog odbora bliže je uređeno Zakonom o parlamentarnoj istrazi (SL list Crne Gore br. 38/12).

Više od jedne trećine poslanika Skupštine Crne Gore, kao podnosioci Predloga odluke o otvaranju parlamentarne istrage i obrazovanju Anketnog odbora, smatraju da je nužno otvoriti parlamentarnu istragu i obrazovati Anketni odbor kako bi se, na osnovu prikupljenih informacija i podataka, izjava odgovornih pojedinaca, neposrednog uvida u odgovarajuću dokumentaciju nadležnih organa u vezi sa predmetom parlamentarne istrage, cjelovito i objektivno sagledala konkretna problematika i utvrdilo pravo činjenično stanje o ovom pitanju.

Javnosti je poznato da je imovina Kombinata aluminijuma Podgorica – AD u stečaju prodana za 28 miliona evra, a imovina Duvanskog kombinata Podgorica – AD u stečaju za 13,2 miliona evra. I u jednom i u drugom preduzeću Država Crna Gora je bila pojedinačno najveći akcionar.

U trenutku prodaje imovine KAP-a za 28 miliona evra država Crna Gora je, takođe, od tog preduzeća potraživala oko 150 miliona evra.

U trenutku prodaje imovine DKP-a za 13,2 miliona evra država Crna Gora je takođe od tog preduzeća potraživala oko 30 miliona evra.

Navedeni podaci upućuju na zaključak da je Vlada u trenutku donošenja odluka o prodaji imovine KAP-a i DKP-a bile svjesna da neće moći da se naplati najveći dio potraživanja Države od ovih preduzeća.

Realno je pretpostaviti da je Vlada Crne Gore takođe morala biti svjesna da je prodaja imovine KAP-a i DKP-a po gore navedenim cijenama, drastično obezvjeđivanje stvarne vrijednosti dijela državne imovine u ovim preduzećima kao i obezvjeđivanje vrijednosti imovine ostalih akcionara.

Zakon o državnoj imovini Crne Gore propisuje da imovinska prava i ovlašćenja u pogledu državne imovine vrši Vlada Crne Gore. Navedeni Zakon takođe propisuje da su nadležni državni organi između ostalog dužni "da sa stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini postupaju kao dobri domaćini i odgovaraju za to".

Iz prethodno navedenih nadležnosti Vlade i drugih nadležnih državnih organa proizilazi njihova obaveza da, kao dobri i savjesni domaćini, u gazdovanju državnom imovinom, preduzimaju sve raspoložive radnje i pravna sredstva u cilju zaštite od njenog obezvjeđivanja.

Da bi Skupština Crne Gore utvrdila da li su Vlada i drugi nadležni organi postupali sa pažnjom dobrog domaćina u zaštiti državne imovine u KAP-u i DKP-u potrebno je, otvaranjem parlamentarne istrage i obrazovanjem Anketnog odbora, pribaviti sve neophodne podatke i informacije. Posebno će biti potrebno, pored ostalog, utvrditi:

- Da li su Vlada i resorna ministarstva davala instrukcije predstavnicima državnog kapitala u organima upravljanja KAP-a i DKP-a povodom važnih poslovnih odluka u ovim

kolektivima, odluka Odbora povjerenika, vrijednosti procijenjene imovine KAP-a i DKP-a i načina njihove prodaje;

- Zbog čega su pojedini državni organi i organi lokalne samouprave donosili akte koji značajno povećavaju vrijednost nepokretne imovine KAP-a i DKP-a tek nakon što je izvršena prodaja te imovine, kao što su:
  1. Odluka o proglašenju zone KAP-a – biznis zonom;
  2. Odluka o razmjeni zemljišta grada i novog vlasnika KAP-a nakon završetka postupka prodaje tako da je novi vlasnik KAP-a postao vlasnik i zemljišta koje nije bilo predmet prodaje i za koje nije plaćena cijena;
  3. Zaključivanje Sporazuma Vlade, Glavnog grada sa kupcem imovine DKP-a – kompanijom „Zetaganjom“, kojim su u ime Države i Glavnog grda preuzete obaveze koje višestruko uvećavaju vrijednost lokacije DKP-a;
- Da li je nadležni katastar zemljište koje je prodato kao dio nepokretnosti KAP-a i DKP-a uknjižio na nove vlasnike i da li je, shodno zakonu, prethodno pribavio mišljenje nadležnog organa da je za to zemljište plaćena tržišna cijena, što je uslov da bi se tako moglo postupiti;
- Da li je nadležni organ i, ako jeste, koji je to organ i kada, dao mišljenje da je za prodato zemljište KAP-a i DKP-a plaćena tržišna cijena;
- Da li su zaštitniku imovinsko-pravnih interesa Crne Gore dostavljeni akti o raspolaganju nepokretnostima u državnoj imovini koje se tiču predmeta parlamentarne istrage i da li je Zaštitnik preduzimao konkretne radnje i ulagao pravna sredstva za zaštitu imovine Crne Gore;
- Da li su Vlada i nadležna ministarstva razmatrala izvještaje i informacije Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, predstavnika Vlada u organima upravljanja i u odboru povjerenika KAP-a i DKP-a u vezi sa pitanjima koja su predmet parlamentarne istrage, kada su to učinili i što su tim povodom zaključili;
- ostala pitanja za koja Anketni odbor, tokom svog rada, ocijeni da su važna i potrebna za utvrđivanje pravog činjeničnog stanja o predmetu parlamentarne istrage

Podnosiocima Predloga odluke su poznate činjenice da je u KAP-u i u DKP-u u toku stečajni postupak.

Imamo u vidu odredbe Zakona o parlamentarnoj istrazi da se Anketni odbor ne može obrazovati za pitanja povodom kojih je već pokrenut sudski postupak sve dok taj postupak traje. Ova odredba, međutim, ne može biti smetnja za otvaranje parlamentarne istrage i obrazovanje Anketnog odbora o pitanjima koja su navedena Predlogom naše odluke. Predlogom odluke jasno je precizirano da je predmet parlamentarne istrage prikupljanje informacija i činjenica o postupanju nadležnih državnih organa u zaštiti državne imovine javnog interesa prilikom prodaje imovine KAP-a i DKP-a. Odluke Stečajne uprave o prodaji imovine DKP-a i KAP-a su

donijete prije četiri godine odnosno prije godinu dana, pravosnažne su i po njima je postupljeno.

Niko ne može osporiti pravo Skupštini Crne Gore da se, institutom parlamentarne istrage, bavi pitanjem postupanja nadležnih državnih organa po pitanju zaštite državne imovine i javnog interesa. U konkretnom slučaju Skupština bi, pred ostalog, utvrđivala činjenice da li su nadležni državni organi ulagali pravna sredstva u cilju zaštite državne imovine kao dijela imovine KAP-a i DKP-a, ko je i na osnovu koje argumentacije procijenio da dozvoljena pravna sredstva eventualno ne treba ulagati. Navedenim aktivnostima ni na koji način Skupština, odnosno njen Anketni odbor se ne upliću u stečajne postupke o kojima je već donesena odluka i koji se vode kod Privrednog suda Podgorica.