

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-3289
Podgorica, 19. decembar 2016. godine



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	21. XII	20 16	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-2/16-4		
VEZA:			
EPA:	73 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA**, koji Vam u prilogu dostavljam radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13 i 42/15), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **NOVO RADOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON

O IZMJENAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

Član 1

U Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG“, br. 65/01, 37/04 i 78/06 i „Službeni list CG“, br. 86/09, 14/12, 6/13, 62/13 , 60/14 i 79/15), u članu 10 stav 2 mijenja se i glasi:

(2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, na lična primanja koja su iznad iznosa prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori prema podacima organa nadležnog za poslove statistike (u daljem tekstu: prosječna zarada), stopa poreza na dohodak iznosi 11%, na iznos primanja iznad prosječne zarade.

Član 2

U članu 43 stav 4 tačka 5 riječi: „720 eura“ zamjenjuju se riječima: „prosječne zarade“.

Član 3

U članu 46 stav 5 mijenja se i glasi:

„(5) Akontacija poreza na lična primanja iznad prosječne zarade, obračunava se po stopi od 11% na iznos primanja iznad prosječne zarade.“

Član 4

U članu 60b riječi: „do 31. decembra 2016. godine“ zamjenjuju se riječima: „do 31. decembra 2019. godine“.

Član 5

U članu 60c riječi: „do 31. decembra 2016. godine“ zamjenjuju se riječima: „do 31. decembra 2019. godine“.

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2017. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje zakona

Važećim Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica («Službeni list RCG» br. 65/01, 37/04, 78/06 i "Službeni list CG", broj 86/09, 14/12, 6/13 62/13, 60/14 i 79/15) uređeno je oporezivanje dohotka fizičkih lica. U izvore dohotka spadaju prihodi ostvareni po osnovu: ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava, kapitala i kapitalnih dobitaka.

U cilju dalje finansijske konsolidacije budžeta predlaže se produžavanje važenja više poreske stope za oporezivanje ličnih primanja iznad prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za period 2017 –2019.godina. Naime, viša poreska stopa od 15% uvedena je od 8. februara 2013. godine kao mjera temporalnog karaktera (do kraja 2013. godine), a imajući u vidu da je primjena ovih zakonskih rješenja dovela do rasta bruto prihoda u 2013. godini po osnovu poreza na dohadak fizičkih lica za cca 13 mil.€, važenje navedene stope je produženo za period 2014. – 2016. godinu, s tim da se u 2015. godini primjenjivala stopa od 13%, a za 2016. godinu stopa od 11 % na bruto lična primanja iznad 720 eura.

Imajući u vidu pozitivne efekte primjene više poreske stope, predlaže se produženje važenja više poreske stope od 11% na lična primanja iznad prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori (shodno podacima organa nadležnog za poslove statistike) za period 2017. – 2019. godina.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Čl. 1, 2 i 3 - Ovim odredbama predlaže se da se u predstojećem trogodišnjem periodu 2017.-2019. godina primjenjuje viša poreska stopa od 11% na lična primanja iznad prosječne mjesečne bruto zarade ostvarene u prethodnoj godini u Crnoj Gori koja je utvrđena od strane Monstata. Imajuću u vidu da, prema podacima Monstata, prosječna bruto zarada za period januar-oktobar 2016. godine iznosi 749 eura, to se očekuje da će granica za oporezivanje ličnih primanja po višoj stopi za 2017. godinu iznositi cca 750 eura.

Član 4 i 5 - Ovim odredbama predlaže se ograničena primjena više poreske stope do 31. decembra 2019. godine.

Član 6 - Ovim odredbama predlaže se stupanje na snagu navedenih rješenja narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ i njihova primjena od 1. januara 2017. godine.

V Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku

U cilju blagovremene i efikasnije primjene Zakona i obezbjeđenja stabilizacije javnih finansija, neophodno je da se ubrza proces usvajanja predmetnog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, ovaj zakon donese po skraćenom postupku.

VI Procjena finansijskih sredstva za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

Primjenom predloženih zakonskih izmjena u 2017. godini doći će do rasta prihoda po osnovu poreza na dohodak za cca 6.0 mil.€.

Odredbe
Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica koje se mijenjaju

Član 10

- (1) Stopa poreza na dohodak iznosi 9% od poreske osnovice.
- (2) Izuzetno od stava 1 ovog člana, na lična primanja koja su iznad 720 Eura mjesečno u bruto iznosu, stopa poreza na dohodak iznosi 11%, na iznos primanja iznad 720 Eura.

Član 43

- (1) Poreski obveznik poreza na dohodak dužan je da, po isteku poreskog perioda, nadležnom poreskom organu podnese poresku prijavu.
- (2) Poreska prijava podnosi se do kraja aprila tekuće godine za prethodnu godinu.
- (3) Oblik i sadržinu poreske prijave propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.
- (4) Poresku prijavu dužan je da podnese rezident koji ostvari dohodak:
 - 1) od samostalne djelatnosti za koju se plaća porez po stvarnom dohotku;
 - 2) od imovine i imovinskih prava;
 - 3) od kapitalnih dobitaka;
 - 4) iz inostranstva;
 - 5) po osnovu ličnih primanja ostvarenih kod dva ili više poslodavaca, odnosno isplatilaca primanja, a čiji je ukupan mjesečni bruto iznos iznad 720 eura.
- (5) Nerezident podnosi poresku prijavu za prihode ostvarene u Crnoj Gori za koje nije predviđeno plaćanje poreza po odbitku.
- (6) Poreska prijava se podnosi u jednom primjerku neposredno, putem pošte ili elektronskim putem.

Član 46

- (1) Porez na lična primanja obračunava, obustavlja i uplaćuje poslodavac, odnosno isplatilac tih primanja.
- (2) Porez na lična primanja se obračunava, obustavlja i uplaćuje prilikom svake isplate primanja, prema propisima koji važe na dan isplate.
- (3) Akontacija poreza na lična primanja obračunava se od poreske osnovice, koju čini iznos bruto ličnih primanja ostvarenih u određenom obračunskom periodu.
- (4) Akontacija poreza na lična primanja obračunava se po stopi od 9% na poresku osnovicu iz stava 3 ovog člana.
- (5) Akontacija poreza na lična primanja iznad 720 Eura mjesečno, obračunava se po stopi od 11% na iznos primanja iznad 720 Eura.
- (6) Nerezidentna organizacija koja ne uživa diplomatski imunitet, a ima sjedište ili stalnu poslovnu jedinicu u Crnoj Gori dužna je da obračunava porez na lična primanja koja isplaćuje svojim zaposlenima u skladu sa odredbama st. 1 do 3 ovog člana i plaća ga istovremeno sa isplatom ličnih primanja.
- (7) Rezidentni poreski obveznik zaposlen u diplomatskom ili konzularnom predstavništvu strane države, u međunarodnoj organizaciji, u kancelariji ili organizaciji koja na teritoriji Crne Gore uživa diplomatski imunitet dužan je da sam obračuna porez na ta primanja, na način utvrđen u st. 1 do 3 ovog člana i uplati ga u roku od pet dana od dana njihovog primanja.
- (8) Rezidentni poreski obveznik koji ostvaruje primanja iz druge države sam obračunava porez na taj dohodak, na način utvrđen u st. 1 do 3 ovog člana i plaća ga u roku od pet dana od dana njihovog prijema.

Član 60b

Odredba člana 43 stav 4 tačka 5 ovog zakona primjenjuje se na lična primanja koja rezident ostvaruje u periodu od 8. februara 2013. godine do 31. decembra 2016. godine.

Član 60c

Odredbe člana 10 stav 2 i člana 46 stav 5 ovog zakona primjenjivaće se do 31. decembra 2016. godine.



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Br. 03/1/2-1/156/2

Podgorica, 19. XII 2016.

MINISTARSTVO FINANSIJA
gospodin Darko Radunović
ministar

Poštovani gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 04-19184/1 od 15. decembra 2016. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica s pravnom tekovinom Evropske unije**, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S poštovanjem,


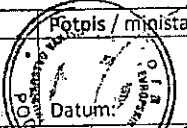
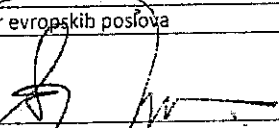


MINISTAR

Aleksandar Andrija Pejović

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj izjave	MF-IU/PZ/16/21
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Personal Income Tax		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija		
- Sektor/odsjek	Sektor za poreski i carinski sistem		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Novo Radović, 020/225-160 novo.radovic@mif.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Tatjana Bošković, 020/224-265 tatjana.boskovic@mif.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Poreska uprava		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava VIII Politika saradnje, član 100, Porezi			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2016-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice, obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
Datum:  <i>Jadović</i>	Datum:  

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrtā/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrtā/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/16/21		MF-IU/PZ/16/21		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrtā/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Personal Income Tax		
4. Usklađenost nacrtā/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrtā/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrtā/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora

DELENJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
INTEGRITETA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-sl.

Podgorica, 16. decembar 2016. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u dostavljeni Predlog zakona i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, za sprovođenje Zakona neće biti potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države već će se po navedenom osnovu ostvariti dodatni prihodi.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, u cilju sprovođenja plana fiskalne konsolidacije, odnosno predloga mjera sanacije visine javnog duga i budžetskog deficita, sa aspekta budžeta daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica*.

S poštovanjem,



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica
<p>1. Definisane probleme</p> <p>Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</p> <p>Koji su uzroci problema?</p> <p>Koje su posljedice problema?</p> <p>Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</p> <p>Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</p> <p>Osnovni razlog za izmjene Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica uslovljen je produžavanjem više stope poreza od 11% na lična primanja fizičkih lica koja su u mjesečnom bruto iznosu iznad prosječne mjesečne bruto zarade u Crnoj Gori i to za period 2017-2019.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <p>Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?</p> <p>Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo</p> <p>Održavanje stabilnosti javnih finansija.</p>	
<p>3. Opcije</p> <p>Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</p> <p>Obrazložiti preferiranu opciju?</p> <p>Status quo" opcija bi predstavljao niže prihode u Budžetu Države</p>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <p>Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</p> <p>Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</p> <p>Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</p> <p>Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</p> <p>Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</p> <p>Implementacijom predloženog zakona će dovesti do stabilizacije budžeta.</p>	
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <p>Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</p>	

<p>Da li je obezbjeđeno finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</p> <p>Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</p> <p>Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</p> <p>Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?</p> <p>Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</p> <p>Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</p> <p>Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</p> <p>Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</p> <p>Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</p>
<p>Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <p>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako</p> <p>Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije)</p> <p>Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni, odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</p>
<p>- Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertiska podrška.</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <p>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</p> <p>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</p> <p>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</p> <p>Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</p>
<p>Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.</p>

Datum i mjesto

15. 12. 2016. Podgorica



Stariješina

[Signature]



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija

Naziv propisa	ZAKON O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA ("Službeni list RCG", br. 65/01, 37/04 i 78/06 i "Službeni list CG", broj 86/09...79/15)	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII JAVNE FINANSIJE	1. Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	16 Oporezivanje	16.20.10 Porez na dohodak [09.20.10]
Ključni termini - eurovok deskriptori		