



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	10. 12	2025	GOD.
11 KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/25-25		
VEZA:			
EPA:	732 XXVIII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Br: 11-011/25-4213/5

9. decembar 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 4. decembra 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PARNIČNOM POSTUPKU***, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **BOJAN BOŽOVIĆ**, ministar pravde i **JELENA GRDINIĆ**, generalna direktorica Direktorata za krivično i građansko zakonodavstvo u Ministarstvu pravde

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić, s. r.



Vlada Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo pravde

Naziv propisa	Zakon o dopunama Zakona o parničnom postupku	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	III. Pravosuđe	Građansko procesno pravo
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	23 Pravosuđe i temeljna prava	
Ključni termini - eurovok deskriptori	Državljeni, odnosno radnici Evropske unije, Evropskog prostora i Švajcarske konfederacije, zastupanje, sindikalna organizacija i udruženje poslodavaca.	

ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O PARNIČNOM POSTUPKU*

Član 1

U Zakonu o parničnom postupku („Službeni list RCG“, br. 22/04, 28/05, 76/06 i „Službeni list CG“, br. 48/15, 51/17, 75/17, 62/18, 34/19, 76/20 i 108/21) poslije člana 434 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 434a

Državljanina države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije koji je zaposlen, odnosno radnik u Crnoj Gori u postupcima iz radnih odnosa može zastupati punomoćnik koji je član sindikalne organizacije.

Državljanina države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije koji u Crnoj Gori obavlja djelatnost u svojstvu poslodavca u postupcima iz radnih odnosa može zastupati punomoćnik člana udruženja poslodavaca.”

Član 2

U članu 511a poslije riječi: „DIO ČETVRTI A“ dodaju se riječi: „i član 434a“.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

*U ovaj zakon prenesena je odredba Direktive 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku sadržan je članu 16 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje način ostvarivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje, kao i način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, druga pitanja od interesa za državu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku pristupilo se radi njegovog usklađivanja sa Direktivom 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja, u cilju zatvaranja pregovaračkog poglavlja 2 - Sloboda kretanja radnika.

Predloženim dopunama Zakona o parničnom postupku obezbjeđuje se efikasan pristup pravnoj zaštiti za zaposlene, radnike i poslodavce iz država članica Evropske unije i Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije u Crnoj Gori. Na ovaj način se omogućava da u parnicama iz radnih odnosa zaposlenog, odnosno radnika može zastupati lice koje je član organizacije sindikata, a poslodavca punomoćnik člana udruženja poslodavaca.

Cilj ove dopune je da se državljanima iz navedenih država, koji rade ili posluju u Crnoj Gori, omogući jednak pristup sudskoj zaštiti kao i domaćim subjektima, u skladu sa načelom jednakosti stranaka u postupku i standardima prava Evropske unije.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovaj zakon je prenešena Direktiva 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predviđeno je da državljanina iz države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije koji je zaposlen u Crnoj Gori ili je radnik u širem kontekstu koji je obuhvaćen Direktivom, u postupcima iz radnih odnosa može zastupati punomoćnik koji je član sindikalne organizacije, a državljanina iz navedenih država koji u Crnoj Gori obavlja djelatnost kao poslodavac u postupcima iz radnih odnosa može zastupati punomoćnik člana udruženja poslodavaca.

Ovom odredbom proširuje krug subjekata koji mogu zastupati zaposlene, radnike i poslodavce iz država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske konfederacije u Crnoj Gori, u pogledu ostvarivanja i zaštite prava iz radnih odnosa, garantovanih evropskim pravnim poretom.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno u cilju zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika.

Iz razloga hitnosti, u pripremi ovog Predloga zakona nije sproveden postupak javne rasprave, a u skladu sa članom 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22).



Ministarstvo
finansija

SARAJEVO MINISTARSTVO PRAVDE				
28.11.2025				
Redni broj	Prilog	Vrijednost		
01-040/25-11609/3				

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-39053/2

Podgorica, 26.11.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica
gospodinu, mr Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku

Veza: Vaš akt br. 01-040/25-11609/2 od 03.11.2025. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da se predložena dopuna odnosi na usklađivanje predmetnog zakona sa Direktivom EU 2014/54 Evropskog parlamenta i vijeća od 16. aprila 2014. godine o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika. Naime, obezbjediće se uslovi za njegovu primjenu nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, odnosno lakše ostvarivanje prava radnika iz radnih odnosa u pogledu zastupanja radnika od strane lica koja su zaposlena u organizacije sindikata i poslodavaca od strane lica koja su u radnom odnosu u udruženju poslodavaca.

U tekstu Predlog zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku i Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga nijesu potrebna izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijska obaveza.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pravde
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku
1. Definisanje problema Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Dopunu Zakona o parničnom postupku neophodno je bilo izvršiti radi njegovog usklađivanja sa Direktivom EU 2014/54 Evropskog parlamenta i Vijeća od 16. aprila 2014. godine, o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika, u cilju zatvaranja pregovaračkog poglavlja 2- Sloboda kretanja radnika. Dopunom Zakona o parničnom postupku obezbjeđuje se efikasan pristup pravnim sredstvima za radnike država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije na način što radnika u sporovima iz radnih odnosa može zastupati punomoćnik koji je član sindikalne organizacije, poslodavca punomoćnik člana udruženja poslodavaca. „Status quo“ opcija bez dopune Zakona o parničnom postupku, pravo na zastupanje radnika u parnicama iz radnih odnosa od strane punomoćnika koji je član sindikalne organizacije i poslodavca od strane punomoćnika člana udruženja poslodavaca bilo bi uskraćeno i ograničeno njihovo pravo na slobodno kretanje. „Status quo“ opcija nije primjenjiva sa stanovišta obaveznosti Direktive 2014/54 Evropske unije, koja predstavlja zakonodavni akt koji se mora u cjelosti primjenjivati na sve članice Evropske unije, iz kojih razloga je neophodno bilo izvršiti usklađivanje ovog zakona sa Direktivom. Takođe, „Status quo“ opcija nije prihvatljiva u pogledu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, jer bez promjene propisa u smislu usklađivanja sa navedenom Direktivom Crnoj Gori bi se onemogućilo pristupanje Evropskoj uniji.	
2. Ciljevi Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
Prvenstveni cilj dopune ovog zakona je njegovo usklađivanje sa Direktivom EU 2014/54 Evropskog parlamenta i Vijeća od 16. aprila 2014. Godine, o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika, čime se obezbjeđuju uslovi za njegovu nesmetanu primjenu nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, odnosno lakše ostvarivanje prava radnika iz radnih odnosa u pogledu zastupanja radnika od strane člana sindikalne organizacije i poslodavaca od strane punomoćnika člana udruženja poslodavaca. Obaveza donošenja ovog propisa nije predviđena Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025-2026, a ni Programom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu. Dopuna ovog zakona izvršena je po hitnom postupku u cilju zatvaranja pregovaračkog poglavlja 2 - Sloboda kretanja radnika.	
3. Opcije Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). Obrazložiti preferiranu opciju?	

Nije postojala periferna opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema. Regulatorna opcija kroz dopune ovog zakona jedini je prepoznati način koji će omogućiti stvaranje neophodnih uslova za ispunjenje postavljenih ciljeva i rješavanje prepoznatih problema.

"Status quo" opcija nije prihvatljiva iz razloga što postavljeni ciljevi ne bi bili ostvarivi ukoliko ne bi bila izvršena predložena dopuna zakona.

"Status quo" opcija nije prihvatljiva za postojeće zakonsko rješenje jer ne daje mogućnost radnicima iz država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije na da štite svoja zajemčena prava iz radnih odnosa, zastupanjem od strane člana sindikalne organizacije i punomoćnika člana udruženja poslodavaca.

Bez dopune ovog zakona, propisvanjem novog člana 434a Zakon o parničnom postupku ne bi bio usklađen sa Direktivom EU 2014/54. Od 16. aprila 2014. godine.

Opredjeljenje za dopunu Zakona o parničnom postupku jedina su prihvatljiva opcija koja može dati očekivane rezultate.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog propisa pozitivno će uticati na status Crne Gore u procesu evropskih integracija i na prava radnika iz država članica EU, radi zaštite njihovih prava u postupcima iz radnih odnosa, za slučaj da su ta prava povrijeđena.

Negativnih uticaja nema.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Takođe, donošenje ovog zakona neće imati uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i na tržišnu konkurenciju.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno ili tokom određenog vremenskog perioda.

Implementacijom ovog zakona neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Nijesu bile sugestije Ministarstva finansija na predlog zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije bilo poziva za konsultovanje zainteresovane javnosti i poziva za javnu raspravu o Nacrtu zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku, iz razloga hitnosti za njegovim donošenjem.

U postupku izrade Nacrta zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku nijesu bili zastupljeni eksterni eksperti.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona.

Do početka primjene dijela ovog zakona koji se odnosi na usklađivanje sa Direktivom Evropske unije, organizovaće se obuke za članove organizacija sindikata i udruženja poslodavaca, kako bi se pripremili za nesmetanu primjenu predmetne Direktive, nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Jedan od indikatora za mjerenje ispunjenosti ciljeva je, broj predmeta u kojima su zastupani radnici iz država članica Evropske unije i broj donijetih odluka.

Glavni indikatori sa kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona su rezultati nakon početka njegove primjene, iskustva radnika iz država članica Evropske unije u pogledu ostvarivanja zaštite svojih prava iz radnih odnosa.

Izvještaji NVO o rezultatima rada sudova, nakon implementacije zakona.

Za monitoring i evaluaciju propisa nadležno je Ministarstvo pravde.

Podgorica, 03.11.2025. godine





Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 04-03-2681/25-2

Datum: 12.11.2025. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
Jelena Grdinić, generalna direktorka

Poštovana gospođo Grdinić,

Ministarstvo pravde dostavilo je Agenciji za sprečavanje korupcije 10. novembra 2025. godine, (Vaš broj: 07-040/25-11609/3) Predlog zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku, u skladu sa članom 33a Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG“, br. 48/17, 62/18 i 121/23).

Agencija za sprečavanje korupcije analizirala je Predlog zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku, u skladu sa važećim Zakonom o sprječavanju korupcije, nacionalnim i međunarodnim zakonodavstvom, kao i Metodologijom za procjenu rizika od korupcije i sa tim u vezi, Agencija daje sledeće mišljenje.

Mišljenje

Agencija za sprečavanje korupcije nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti na Predlog zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku, obzirom da se predmetnim Predlogom vrši isključivo usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta 2014/54 od 16. aprila 2014. godine, o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajemčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika.


VO DIREKTORA
Dušan Drakić

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Disarnica MINISTARSTVO PRAVDE				
Prilijepiti: 27.11.2025				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Predn. broj	Prilog	Vrijed. usl.
01-	040/	25-	1609/	5

Broj: 02-040/25-1709/2

26. novembar 2025. godine

MINISTARSTVO PRAVDE

Gospodin Bojan Božović, ministar

Predmet: Mišljenje o stavu predlagača da nije potrebno vršiti preliminarnu kontrolu s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike (SPSD) u odnosu na Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku

Uvaženi gospodine Božoviću,

U vezi s Vašim dopisom br. 01-040/25-11609/4 od 24. 09. 2025. godine, u kom ste zatražili naše mišljenje o stavu da nije potrebno vršiti preliminarnu kontrolu s aspekta sprečavanja proliferacije strateških dokumenata kojima se utvrđuju javne politike (SPSD) za Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku, i nakon uvida u tekst predmetnog dokumenta, obavještavamo Vas da **nemamo primjedbi**. S tim u vezi, **ukazujemo da u pripremi navedenog Predloga zakona nije potrebno vršiti SPD**.

S uvažavanjem,

GENERALNI SEKRETAR VLADE

Dragoljub Nikolić





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-3929/2

1. decembar 2025.

Za: MINISTARSTVO PRAVDE
ministru Bojanu Božoviću
Veza: Dopis br: 01-040/25-11609/6

Pisarnica MINISTARSTVO PRAVDE				
Primljeno 02.12.2025				
Org. jed.	Jed. klas. znač.	Redn. bro.	Prilog	Vrijedn. i dat.
01-040/25-11609/7				

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 01-040/25-11609/6 od 1. decembra 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17, 62/18, 63/22, 121/23, 58/24 i 43/25) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

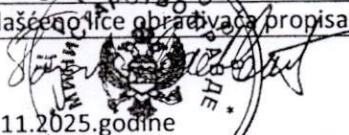
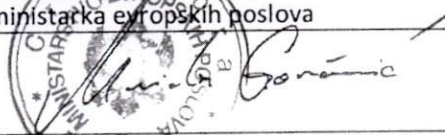
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu pravde;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MP-IU/PZ/25/15
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Civil Procedure Act	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za za krivično i građansko zakonodavstvo	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Generalna direktorica Direktorata za krivično i građansko zakonodavstvo Jelena Grdinić, tel: 020/407 503, jelena.grdinic@mpa.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Načelnica u Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo, tel: 020/407-506, natasa.novakovic@mpa.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VI, Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila o konkurenciji, član 72 i član 79, Radni uslovi i jednake mogućnosti		
Glava VIII, Politike saradnje, član 101, Saradnja u oblasti socijalne politike		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☒	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku nije predviđen Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
32014L0054		
Direktiva 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. o mjerama za lakše ostvarivanje prava dodijeljenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika / Directive 2014/54/EU of the European		

Parliament and of the Council of 16 April 2014 on measures facilitating the exercise of rights conferred on workers in the context of freedom of movement for workers, OJ L 128, 30.4.2014	
Potpuno usklađeno / Fully harmonized	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor prava EU je preveden na crnogorski jezik.	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku preveden je na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
	
Datum: 28.11.2025.godine	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MP-TU/PZ/25/15		MP-IU/PZ/25/15		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Direktiva 2014/54/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. aprila 2014. o mjerama za lakše ostvarivanje prava dodijeljenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika - 32014L0054				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku		Proposal for the Law on Amendments to the Civil Procedure Act		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Član 1. Predmet Ovom direktivom utvrđuju se odredbe koje olakšavaju ujednačenu primjenu i sprovođenje u praksi prava dodijeljenih članom 45 UFEU i čl. 1 do 10 Regulative (EU) br. 492/2011. Ova direktiva primjenjuje se na građane Unije koji ostvaruju ta prava i članove njihovih porodica (u daljem tekstu: radnici Unije i članovi njihovih porodica).	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova	
Član 2. Ova direktiva primjenjuje se na sljedeća pitanja, kako je navedeno u čl. 1 do 10 Regulative (EU) br. 492/2011, u oblasti slobode kretanja radnika (a) pristup zapošljavanju; (b) uslovi zapošljavanja i rada, naročito u pogledu naknada za rad, otpuštanja, zdravlja i bezbjednosti	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova	

na radu i, ukoliko radnici Unije postanu nezaposleni, vraćanja na rad ili ponovnog zapošljavanja; c) pristup socijalnim i poreskim pogodnostima; d) članstvo u sindikatima i prihvatljivost za učešće u predstavničkim tijelima radnika; (e) pristup osposobljavanju; (f) pristup stanovanju; (g) pristup obrazovanju, odrađivanju pripravnčkog staža i stručnom osposobljavanju za djecu radnika Unije; (h) pomoć koju pružaju zavodi za zapošljavanje. 2. Područje primjene ove direktive isto je kao područje primjene Regulative (EU) br. 492/2011.				
Član 3. Zaštita prava 1. Države članice osiguravaju da, nakon mogućeg obraćanja drugim nadležnim organima uključujući, kada to smatraju primjerenim, postupci mirenja, sudski postupci, za ispunjavanje obaveza na osnovu člana 45 UFEU i čl. 1 do 10 Regulative (EU) br. 492/2011, budu dostupni svim radnicima Unije i članovima njihovih porodica koji smatraju da su trpjeli ili trpe zbog neopravdanih ograničenja i prepreka u svom pravu na slobodno kretanje ili koji se smatraju oštećenim jer načelo jednakog postupanja nije primijenjeno u odnosu na njih, čak i nakon što je prestao odnos u kojem je navodno postojalo ograničenje i prepreka ili diskriminacija. 2. Države članice osiguravaju da udruženja, organizacije, uključujući socijalne partnere, ili drugi pravni subjekti, koji, u skladu sa kriterijumima utvrđenim u njihovom nacionalnom pravu, praksi ili kolektivnim ugovorima, imaju legitimni interes u osiguravanju usklađenosti sa ovom direktivom, mogu da učestvuju, bilo u ime ili kao podrška radnicima Unije i članovima njihovih porodica, uz	Član 1 U Zakonu o parničnom postupku („- Službeni list RCG“, br. 22/04, 28/05, 76/06 i „Službeni list CG“, br. 48/15, 51/17, 75/17, 62/18, 34/19, 76/20 i 108/21) poslije člana 434 dodaje se novi član koji glasi: „Član 434a Državljanina države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije koji je zaposlen, odnosno radnik u Crnoj Gori u postupcima iz radnih odnosa može zastupati punomoćnik koji je član sindikalne organizacije. Državljanina države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije koji u Crnoj Gori obavlja djelatnost u svojstvu poslodavca u postupcima iz radnih odnosa može zastupati punomoćnik člana udruženja poslodavaca.”	potpuno usklađeno	Materija je pored Predloga zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku predmet regulisanja propisa koji se donosi u okviru Pregovaračkog Poglavlja 2 Sloboda kretanja radnika, odnosno Predloga zakona o dopunama Zakona o radu	

njihov pristanak, u svim sudskim i/ili upravnim postupcima predviđenim za ostvarivanje prava iz člana 1. 3. Stav 2 primjenjuje se ne dovodeći u pitanje druge nadležnosti i kolektivna prava socijalnih partnera, predstavnika radnika i poslodavaca, po potrebi, uključujući pravo na djelovanje u ime kolektivnog interesa, u okviru nacionalnog prava ili prakse. 4. Stav 2 primjenjuje se ne dovodeći u pitanje nacionalna pravila postupka u vezi sa zastupanjem i odbranom u sudskim postupcima. 5. St. 1 i 2 ovog člana primjenjuju se ne dovodeći u pitanje nacionalna pravila o rokovima za ostvarivanje prava iz člana 1. Međutim, ti nacionalni rokovi ne smiju da učine ostvarivanje tih prava praktično nemogućim ili izuzetno teškim. 6. Države članice uvode u svoje nacionalne pravne sisteme mjere koje su potrebne za zaštitu radnika Unije od svakog nepovoljnog postupanja ili nepovoljnih posljedica koji su reakcija na pritužbu ili postupak čiji je cilj osiguranje poštovanja prava iz člana 1.				
Član 4. Tijela za promovisanje jednakog postupanja i podrške radnicima Unije i članovima njihovih porodica 1. Svaka država članica imenuje jednu ili više struktura ili tijela (u daljem tekstu: tijela) za promovisanje, analizu, praćenje i davanje podrške jednakom postupanju prema radnicima Unije i članovima njihovih porodica bez diskriminacije po osnovu državljanstva, neopravdanih ograničenja ili prepreka njihovom pravu na slobodno kretanje i preduzima potrebne mjere za pravilno funkcionisanje takvih tijela. Ta tijela mogu da budu	Nema odgovarajuće odredbe		Materija nije predmet regulisanja ovog propisa	

dio postojećih tijela na nacionalnom nivou koja imaju slične ciljeve. 2. Države članice osiguravaju da nadležnosti tih tijela obuhvataju: a) pružanje ili osiguravanje pružanja nezavisne pravne i/ili druge pomoći radnicima Unije i članovima njihovih porodica, ne dovodeći u pitanje njihova prava i prava udruženja, organizacija i drugih pravnih subjekata iz člana 3; (b) djelovanje kao kontakt tačka vis-à-vis ekvivalentnih kontakt tačaka u drugim državama članicama u cilju ostvarivanja saradnje i razmjene relevantnih informacija; (c) sprovođenje ili naručivanje nezavisnih istraživanja i analiza u vezi sa neopravdanim ograničenjima i preprekama pravu na slobodno kretanje, ili diskriminacijom po osnovu državljanstva, radnika Unije i članova njihovih porodica; (d) osiguravanje objavljivanja nezavisnih izvještaja i izrada preporuka o bilo kojem pitanju u vezi sa takvim ograničenjima i preprekama ili diskriminacijom; (e) objavljivanje relevantnih informacija o primjeni pravila Unije o slobodnom kretanju radnika na nacionalnom nivou. U odnosu na podstav 1 tačka (a), kada tijela pružaju pomoć u pravnim postupcima, ta pomoć je besplatna za lica koja nemaju dovoljno sredstava, u skladu sa nacionalnim pravom ili praksom. 3 Države članice dostaviće Komisiji imena i kontakt podatke kontakt tačaka i sve ažurirane informacije ili promjene u vezi sa njima. 4. Države članice osiguravaju da su postojeća ili novoosnovana tijela upoznata sa postojećim službama informisanja i podrške na nivou Unije, kao				
--	--	--	--	--

što su „Tvoja Evropa“, SOLVIT, EURES, Evropska preduzetnička mreža i jedinstvene kontakt tačke, i da mogu da sarađuju sa njima i imaju koristi od njih. 5 Kada se zadaci iz stava 2 ne dodjeljuju samo jednom tijelu, države članice osiguravaju da ti zadaci budu adekvatno koordinirani.				
Član 5. Dijalog Države članice promovišu dijalog sa socijalnim partnerima i relevantnim nevladinim organizacijama koje, u skladu sa nacionalnim pravom ili praksom, imaju legitimni interes u doprinošenju borbi protiv neopravdanih ograničenja i prepreka pravu na slobodno kretanje, i diskriminacije po osnovu državljanstva, radnika Unije i članova njihovih porodica u cilju promovisanja načela jednakog postupanja.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Zakona o socijalnom savjetu ("Sl.list CG", br. 44/18)	
Član 6. Pristup informacijama i njihovo širenje Države članice osiguravaju da se zainteresovana lica na njihovoj teritoriji, naročito radnici i poslodavci u Uniji, svim odgovarajućim sredstvima upoznaju sa odredbama donesenim u skladu sa ovom direktivom i čl. 1 do 10 Regulative (EU) br. 492/2011. 2. Države članice pružaju, na više službenih jezika institucija Unije, jasne, besplatne, lako dostupne, sveobuhvatne i ažurirane informacije o pravima garantovanim pravom Unije u vezi sa slobodnim kretanjem radnika. Te informacije treba da budu lako dostupne i putem portala „Tvoja Evropa“ i EURES.	Nema odgovarajuće odredbe		Materija je predmet regulisanja Predloga zakona o dopunama Zakona o radu	
Član 7 – član 11	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		