



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	20. VI 20 15 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-1/15-2/7
VEZA:	
EPA:	734 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Broj: 05-38 /15
Podgorica, 02.06.2015.2015.god.

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodinu RANKU KRIVOKAPIĆU, predsjedniku

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VOLONTERSKOM RADU, podnosim sljedeće amandmane:

A m a n d m a n i

Član 1 Predloga zakona mijenja se i glasi:

“Član 1

U Zakonu o volonterskom radu („Službeni list CG“ br. 26/10, 31/10 i 14/12) član 2 mijenja se i glasi:

„Volonterski rad je neplaćeni, neobavezni rad, odnosno vrijeme koje pojedinci daju, a zauzvrat ne očekuju novčanu naknadu, za aktivnosti koje se obavljaju kroz organizaciju ili direktno za druga lica van vlastitog domaćinstva”. „

O b r a z l o ž e n j e

Članom 1 predlaže se usklađivanje definicije volonterskog rada sa definicijom MOR-a k u Priručniku o mjerenju volonterskog rada. U objašnjenju ove definicije MOR navodi da je volontiranje rad, da lice, da bi se smatralo volonterom, mora da obavi “nešto” volonterskog rada tokom jednog vremenskog intervala, da je taj rad neplaćen, iako su mogući neki oblici novčane ili robne nadoknade (stipendije, putni troškovi, troškovi prevoza, troškovi opreme), da nije obavezan ili obavezujući, već se zasniva na dobrovoljnosti i izboru, prepoznaje neposredno volontiranje, tj. direktno za druga lica ili domaćinstva i volontiranje kroz organizaciju i to u svakom tipu institucionalnih okvira (neprofitnim organizacijama, vladinim institucijama, privatnim kompanijama i sl.) i ne ograničava spektar volonterskog rada na određene korisnike.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

A m a n d m a n 2

Član 2 Predloga zakona mijenja se i glasi:

“ Član 2

Član 3 važećeg zakona mijenja se i glasi:

„Volonterski rad se zasniva na slobodnoj volji volontera, a ne na zakonskoj ili nekoj drugoj obavezi ili prinudi.

Volonterski rad se obavlja bez prava na zaradu za obavljene rad, novčane naknade ili druge imovinske koristi, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

Volonteri imaju pravo na naknadu onih troškova koji nastanu usljed obavljanja volonterskog rada, a koje su sami platili.

Pravilnik o vrsti, visini i načinu naknade troškova iz stava 2 ovog člana donosi ministarstvo. ““

O b r a z l o ž e n j e

U članu 3 važećeg zakona se više potencira besplatnost obavljenog volonterskog rada. Predloženi izmjenama se objašnjava osnovni princip volonterskog rada- dobrovoljnost, a objašnjen je i princip neplaćenosti.

A m a n d m a n 3

Član 3 Predloga zakona mijenja se i glasi:

“Član 4 važećeg zakona mijenja se i glasi:

„Volonter je lice koje dobrovoljno i besplatno obavlja volonterske usluge.

Volonter može biti domaće i strano fizičko lice koje je radno sposobno lice ili je lice- pripadnik socijalno-isključenih grupa koje je osposobljeno za obavljanje određenog volonterskog rada, u skladu sa ovim zakonom i usvojenim međunarodnim standardima. „“

O b r a z l o ž e n j e

Amandmanom na član 4 važećeg zakona se naglašava da volonterski rad može obavljati domaće ili strano fizičko lice koje je radno sposobno u skladu sa ovim zakonom i usvojenim međunarodnim standardima.

Osposobljavanje za obavljanje određenog volonterskog rada je uslov za osobe djelimično ili potpuno lišene poslovne sposobnosti, koje ne moraju biti samo osobe sa invaliditetom. Ovim se promoviše inkluzivno volontiranje, odnosno omogućavanje jednakih uslova volontiranja sa posebnim naglaskom na



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

prispadnike socijalno- isključenih grupa, uz obavezu stručnog nadzora i pružanja adekvatne pomoći od strane organizatora volonterkog rada.

A m a n d m a n 4

Poslije člana 3 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 4

„U članu 5 važećeg zakona riječ „raspodjela" zamjenjuje se riječju „povećanje".““

O b r a z l o ž e n j e

U skladu sa amandmanima 1,2 i 3 dosadašnji član 1 Predloga zakona, uz tehničke korekcije, postaje član 4.

A m a n d m a n 5

Član 5 Predloga zakona mijenja se i glasi:

“Član 5

“U članu 7 važećeg zakona stav 2 briše se”.“

O b r a z l o ž e n j e

Ugovor o volonterskom radu koji se zaključuje u cilju stručnog osposobljavanja i sticanja posebnih znanja i vještina za rad u svojoj struci (neplaćena stručna praksa) izjednačava se sa programom stručnog osposobljavanja koji je namijenjen sa visokoškolce i ne može se smatrati volontiranjem, posebno sa aspekta plaćanja, ali i sa aspekta šta volonterski rad podrazumijeva- a to je rad u korist drugog ili za opštu dobrobit društva, što promoviše i važeći zakon, odnosno definicija iz člana 2 važećeg Zakona o volonterskom radu. Ovo preporučuje i MOR-a u Priručniku o mjerenju volonterskog rada. Takođe, izjednačavanjem volonterskog rada i stručnog osposobljavanja vrši se eksploatacija uglavnom mladih ljudi, koji za mogućnost ostvarenja stručne prakse ne ostvaruju pravo na odgovarajuću novčanu naknadu.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

A m a n d m a n 6

Član 6 Predloga zakona mijenja se i glasi:

“Član 6

„U članu 11 važećeg zakona, ispred tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

„1) dobrovoljno obavljanje usluga ili aktivnosti koje su u suprotnosti sa Ustavom Crne Gore, važećim zakonima i usvojenim međunarodnim propisima.“

Vrši se prenumeracija tačaka.

Poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4) stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa uređeno posebnim zakonom.“

O b r a z l o ž e n j e

Predloženim članom 6 jasno se naglašava zabrana svih aktivnosti koje su u suprotnosti sa najvišim pravnim aktom i važećim zakonom i međunarodnim standardima. Takođe, još jednom se naglašava da se stručno osposobljavanje ne može tretirati kao volonterski rad.

A m a n d m a n 7

Član 7 Predloga mijenja se i glasi:

“Član 7

„Član 12 a važećeg zakona briše se.““

O b r a z l o ž e n j e

Stručno osposobljavanje nije volontiranje, već se uređuje posebnim zakonom zbog čega se ovim amandmanom predlaže brisanje člana 12 a važećeg zakona.

A m a n d m a n 8

Poslije člana 7 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 8

U članu 13 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Ugovor o volonterskom radu za međunarodnog volontera sadrži i podatke o troškovima za smještaj, obuku i povratak u zemlju porijekla.“



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

Dosadašnji st. 4 i 5 postaju st. 5 i 6.““

O b r a z l o ž e n j e

U skladu sa amandmanima 5, 6 i 7 postojeći član 2 Predloga zakona postaje član 8.

A m a n d m a n 9

Poslije člana 8 Predloga zakona dodaju se dva nova člana koji glase:

“ Član 9

U članu 14 poslije tačke 3 dodaju se nove tačke koje glase:

- „4) smrću volontera;
- 5) danom punovažnosti odluke o potpunom lišenju poslovne sposobnosti volontera;
- 6) danom punovažnosti odluke o djelimičnom lišenju poslovne sposobnosti kada volontiranje prevazilazi opseg poslovne sposobnosti volontera;
- 7) danom izricanja mjere obaveznog psihijatrijskog liječenja i
- 8) danom pravosnažnosti presude za krivična djela i prekršaje za koje se predviđa kazna zatvora od najmanje 6 mjeseci.“

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„U slučajevima iz tač. 4, 5,6,7 i 8 ovog člana ugovor o volonterskom radu prestaje po sili zakona“.

„Član 10

“U članu 15 stav 2 važećeg zakona nakon tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

“5) nastupe okolnosti iz člana 14 tač. 5,6,7 i 8.““““

O b r a z l o ž e n j e

Predloženim članovima 9 i 10 vrše se dopune članova 14 i 15 važećeg zakona. Navedeni uslovi su logični faktori prestanka ugovora o volontiranju, pa ih treba taksativno i nabrojati.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

A m a n d m a n 10

Poslije člana 10 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 11

U članu 17 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"Pored prava iz stava 1 ovog člana, međunarodni volonter ima pravo na troškove za smještaj, obuku i povratak u zemlju porijekla."

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3."

O b r a z l o ž e n j e

U skladu sa amandmanom 9 kojim se predlažu dva nova člana Predloga zakona, zbog tehničkih korekcija, postojeći član 3 Predloga zakona postaje član 11.

A m a n d m a n 11

Poslije člana 11 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 12

U članu 21 stav 1 poslije tačke 5 dodaje se nova tačka koja glasi:

"5a) obezbijede međunarodnom volonteru isplatu troškova za smještaj, obuku i povratak u zemlju porijekla;"

O b r a z l o ž e n j e

U skladu sa amandmanom 10 kojim se predlaže da postojeći član 3 Predloga bude član 11, ovim amandmanom se predlaže da postojeći član 4 Predloga zakona postane član 12.

A m a n d m a n 12

Poslije člana 12 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

“Član 13

U članu 24 stav 1 nakon riječi “volonterizma” stavlja se zarez i dodaju se riječi: “koja je sastavni dio Strategije razvoja nevladinih organizacija Crne Gore”.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

Stav 2 člana mijenja se i glasi:

“Strategiju razvoja volonterizma donosi radna grupa koju formira Vlada Crne Gore na period od dvije godine.””

O b r a z l o ž e n j e

Iako predviđena kao posebna strategija, strategija razvoja volonterizma nije donijeta, već predstavlja sastavni dio Strategije razvoja nevladinih organizacija koju priprema radna grupa od predstavnika Vlade i predstavnika organizacija civilnog društva. Kako je posljednja strategija donijeta za period 2014-2016 godine, predloženim članom 13 se usklađuje period donošenja nove strategije sa već postojećom praksom.

A m a n d m a n 13

Poslije člana 13 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 14

Član 32 mijenja se i glasi:

“Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove preko inspekcije rada.”“

O b r a z l o ž e n j e

Postojeći član 5 Predloga zakona u skladu sa predloženim amandmanima, zbog tehničkih korekcija, postaje član 14 Predloga zakona.

A m a n d m a n 14

Poslije člana 14 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 15

Poslije člana 34 dodaje se nova poglavlje i član koji glase:



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

„ Va. KAZNENE ODREDBE

Član 34a

Novčanom kaznom od 500 do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice- organizator volonterskog rada, ako:

- 1) organizuje volontiranje u svrhu sticanja IV povećanja dobiti (član 7 stav 3);
- 2) zaključi ugovor o volonterskom radu sa maloljetnim licem bez pisane saglasnosti roditelja, usvojioca ili staraoca (član 9 stav 1);
- 3) se djeca mlađa od 15 godina života bave volonterskim radom (član 9 stav 3);
- 4) vrši diskriminaciju volontera i korisnika volonterskog rada s obzirom na pol, rođenje, jezik, rasu, vjeru, boju kože, starost, trudnoću, zdravstveno stanje, odnosno invalidnost, nacionalnost, bračni status, porodične obaveze, seksualno opredjeljenje, političko ili drugo uvjerenje, socijalno porijeklo, imovno stanje, članstvo u političkim i sindikalnim organizacijama ili neko drugo lično svojstvo (član 10 stav 1);
- 5) ne zaključi sa volonterom ugovor u pisanoj formi (član 12);
- 6) ne izvršava obaveze prema volonteru i ne poštuje njegova prava (član 21 stav 1 tačka 1);
- 7) ne obezbijedi uslove za ostvarivanje prava volontera (član 21 stav 1 tačka 2);
- 8) ne izda volonteru pisanu potvrdu o volonterskom radu (član 21 stav 1 tačka 3);
- 9) ne obezbijedi uslove i sredstva za obavljanje volonterskog rada (Član 21 stav 1 tačka 4);
- 10) ne obezbijedi isplatu ugovorenih troškova u vezi sa obavljanjem volonterskog rada (član 21 stav 1 tačka 5);
- 11) ne obezbijedi isplatu troškova za smještaj, obuku i povratak u zemlju porijekla (član 21 stav 1 tačka 5a);
- 12) ne obezbijedi volonteru tajnost ličnih podataka i zaštitu privatnosti (član 21 stav 1 tačka 6);
- 13) ne prijavi volontera na osiguranje za slučaj povrede ili profesionalnog oboljenja za vrijeme volonterskog rada i ne uruči mu kopiju prijave iz člana 22 stav 1 ovog zakona (član 22);
- 14) ne naknadi štetu volonteru koja je prouzrokovana prilikom ili u vezi sa pružanjem volonterske usluge (član 23 stav 3);
- 15) nakon prestanka volonterskog rada, ne upiše u volontersku knjižicu podatke o vremenu pružanja volonterske usluge, vrsti volonterskog rada i obuci koju je volonter stekao tokom trajanja volonterskog rada (član 30);
- 16) ne vodi evidenciju o zaključenim ugovorima o volonterskom radu i o tome obavijesti Zavod, odnosno volonterski servis, u roku od 10 dana od dana prestanka volonterskog rada (član 31 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu i organu lokalne samouprave novčanom kaznom od 200 do 2000 . eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom od 600 do 6.000 eura.



SOCIJALISTIČKA NARODNA
PARTIJA CRNE GORE
KLUB POSLANIKA

O b r a z l o ž e n j e

Postojeći član 6 Predloga zakona u skladu sa predloženim amandmanima, zbog tehničkih korekcija, postaje član 15 Predloga zakona.

A m a n d m a n 15

Poslije člana 15 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 15

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavijivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O b r a z l o ž e n j e

Postojeći član 7 Predloga zakona u skladu sa predloženim amandmanima, zbog tehničkih korekcija, postaje član 16 Predloga zakona.

Poslanik

Radosav NIŠAVIĆ