

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	11.12. 25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-7/25-1
VEZA:	
EPA:	737 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-dinu Andriji Mandiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosim **PREDLOG ZAKONA O NADZORU I KONTROLI PROIZVODNJE I PROMETA ODREĐENIH SUPSTANCI KOJE SE MOGU UPOTRIJEBITI U PROIZVODNJI OPOJNIH DROGA I PSIHOTROPNIH SUPSTANCI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, decembar 2025. godine

POS LANIK:

Dane Marković

ZAKON O NADZORU I KONTROLI PROIZVODNJE I PROMETA ODREĐENIH
SUPSTANCI KOJE SE MOGU UPOTRIJEBITI U PROIZVODNJI OPOJNIH DROGA
I PSIHOTROPNIH SUPSTANCI*

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovim zakonom uređuje se nadzor i kontrola proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci (prekursori za droge), radi sprječavanja njihove zloupotrebe ili korišćenja u nedozvoljene svrhe, kao i druga pitanja od značaja za ovu oblast.

Član 2

Prekursorima u smislu ovog zakona ne smatraju se smješe i prirodni proizvodi koji sadrže prekursore, a čiji je sastav takav da se prekursori ne mogu lako upotrijebiti, niti ekstrahovati lako primjenljivim ili ekonomski isplativim sredstvima, kao ni lijekovi koji su definisani Zakonom o lijekovima, osim lijekova navedenih u četvrtoj kategoriji prekursora.

Član 3

Prekursori se razvrstavaju u prvu, drugu, treću i četvrtu kategoriju.

Prvu kategoriju čine prekursori koji se koriste kao osnovna i najvažnija supstanca u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Drugu kategoriju čine prekursori koji se koriste kao pomoćne supstance u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci i razvrstavaju se u II.A i II.B podkategoriju.

Treću kategoriju čine prekursori koji se koriste kao pomoćne supstance u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, a koji se, u tom procesu, mogu zamijeniti i drugim odgovarajućim supstancama.

Četvrtu kategoriju prekursora čine lijekovi za humanu upotrebu i veterinarsku upotrebu koji sadrže efedrin ili soli efedrina, pseudoefedrin ili soli pseudoefedrina, odnosno norefedrin ili soli norefedrina.

Član 4

Spisak prekursora razvrstanih u kategorije iz člana 3 st. 2 do 5 ovog zakona, donosi organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja (u daljem tekstu: Ministarstvo) uz prethodno pribavljeno mišljenje Instituta za lijekove i medicinska sredstva (u daljem tekstu: Institut) i organa uprave nadležnog za poslove policije (u daljem tekstu: Uprava policije).

Spisak prekursora utvrđuje se u skladu sa ratifikovanim međunarodnim sporazumima, standardima i propisima Evropske unije i Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv nezakonitog prometa opojnih droga i psihotropnih supstanci iz 1988. godine.

Spisak prekursora objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

Član 5

Ministarstvo osniva Komisiju za prekursore, kao stručno tijelo (u daljem tekstu: Komisija).

Komisija se sastoji od stručnjaka iz oblasti hemije, farmacije i medicine, odnosno stručnjaka za upotrebu prekursora, narkotika i psihotropnih supstanci, kao i predstavnika Ministarstva, organa državne uprave nadležnog za zaštitu životne sredine, organa državne uprave nadležnog za veterinarske poslove, organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove i organa uprave nadležnog za carinske poslove.

Komisija uključuje najmanje jednog predstavnika iz odgovarajuće oblasti ili institucije. Komisija se imenuje na period od četiri godine. Komisija usvaja poslovnik kojim se dodatno reguliše njen rad i način glasanja.

Komisija obavlja sljedeće zadatke:

1. sastavlja i ažurira Smjernice u skladu sa propisima Evropske unije o načinu i postupku prepoznavanja sumnjive upotrebe prekursora sa Spiska prekursora, kao i supstanci van Spiska prekursora;
2. prati upotrebu supstanci van Spiska prekursora i, radi sprječavanja zloupotrebe, predlaže Ministarstvu da ih klasifikuje u skladu sa članom 3 ovog zakona i uključi te supstance u Spisak prekursora u skladu sa članom 4;
3. sarađuje sa nadležnim državnim organima u rješavanju uočenih problema vezanih za proizvodnju ili promet prekursora, kao i supstanci van Spiska prekursora;
4. daje stručna mišljenja pravnim licima koja obavljaju djelatnosti u hemijskoj ili farmaceutskoj industriji;
5. obavlja druge stručne aktivnosti vezane za proizvodnju ili promet prekursora, po nalogu ministra.

Član 6

Zabranjena je proizvodnja i promet prekursora, kao i sredstava za njihovu proizvodnju i preradu suprotno ovom zakonu.

Član 7

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) **prekursor za droge** (u daljem tekstu: prekursor) je supstanca utvrđena Spiskom prekursora, koji može da se upotrijebi za nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga ili psihotropnih supstanci, uključujući smješe i prirodne proizvode koji sadrže takve supstance, ali isključujući smješe i prirodne proizvode koji sadrže prekursore, a čiji je sastav takav da se prekursori ne mogu lako upotrijebiti, niti ekstrahovati lako primjenljivim ili ekonomski isplativim sredstvima, kao i lijekove koji su definisani Zakonom o lijekovima, osim lijekova navedenih u četvrtoj kategoriji prekursora.
- 2) **supstanca van Spiska prekursora** je svaka supstanca koja može da se upotrijebi za proizvodnju opojnih droga i psihotropnih supstanci ako nije utvrđena Spiskom prekursora;

- 3) **smješa** je kombinacija ili rastvor dvije ili više supstanci;
- 4) **prirodni proizvod** je supstanca koja se kao takva nalazi u prirodi, neprerađena ili prerađena isključivo ručnim, mehaničkim ili gravitacionim putem, rastvaranjem u vodi, flotacijom, ekstrakcijom pomoću vode, destilacijom vodenom parom ili uparavanjem vode, ili izdvojena iz vazduha na bilo koji način;
- 5) **stavljanje na tržište** je svaka isporuka, uz novčanu naknadu ili bez plaćanja prekursora ili skladištenje, izrada, proizvodnja, obrada, trgovina, distribucija ili posredovanje prekursorima, radi isporuke na tržište;
- 6) **krajnji primalac** je svako pravno ili fizičko lice kome se isporučuje prekursor u zemlji koja je krajnja destinacija, a koji ne mora da bude korisnik;
- 7) **korisnik** je pravno ili fizičko lice koji nije subjekt koji stavlja prekursor na tržište, a vrši obradu, formulaciju, potrošnju, skladištenje, čuvanje, preradu, pakovanje, prenos iz jedne ambalaže u drugu ambalažu, miješanje, ili drugu upotrebu prekursora;
- 8) **subjekt** je svako pravno ili fizičko lice koje učestvuje u stavljanju prekursora na tržište;
- 9) **uvoz** znači svako unošenje prekursora koji imaju status robe koja nije roba Crne Gore na carinsko područje Crne Gore, uključujući privremeno skladištenje, stavljanje u slobodnu zonu ili slobodni magacin, stavljanje pod suspenzivni postupak i puštanje u slobodan promet unutar tog područja;
- 10) **Izvoz** znači svako iznošenje prekursora sa carinskog područja Crne Gore, uključujući izlazak prekursora za koje je potrebna carinska deklaracija i izlazak nakon njihovog skladištenja u slobodnoj carinskoj zoni;
- 11) **Posredničke aktivnosti** su sve aktivnosti vezane za organizovanje kupovine i prodaje ili nabavke prekursora koje obavlja bilo koje pravno ili fizičko lice s ciljem zaključivanja ugovora između između dvije strane ili djelovanjem u ime najmanje jedne od tih strana, bez preuzimanja tih supstanci u svoj posjed ili preuzimanja kontrole nad realizacijom takve transakcije; ova definicija takođe obuhvata svaku aktivnost koju obavlja bilo koje pravno ili fizičko lice sa sjedištem u Uniji, a koja se odnosi na kupovinu i prodaju ili nabavku prekursora bez unošenja tih supstanci na carinsku teritoriju Unije;
- 12) **uvoznik** je svako pravno ili fizičko lice koje je odgovorno za poslove uvoza prekursora i koje podnosi ili u čije ime se podnosi carinska deklaracija;
- 13) **izvoznik** je svako pravno ili fizičko lice koje je odgovorno za poslove izvoza prekursora i koje podnosi carinsku deklaraciju ili u čije ime se podnosi carinska deklaracija;
- 14) **poslovne prostorije** su objekti zajedno sa zemljištem koje koristi bilo koje pravno ili fizičko lice na svakoj pojedinačnoj lokaciji;
- 15) **obavještenje prije izvoza** (Pre Export Notification-PEN online) je sistem namjenjen nacionalnim organima koji se bave izvozom i uvozom da prate i verifikuju legitimnost pojedinačnih pošiljki u međunarodnoj trgovini takvim precursima, identifikuju sumnjive transakcije i spreče njihovo preusmeravanje u ilegalne kanale.
- 16) **Međunarodni odbor za kontrolu opojnih droga** (INCB) je organ osnovan Jedinstvenom konvencijom o opojnim drogama iz 1961. godine (izmijenjenom protokolom iz 1972. godine), nadležan za kontrolu sprovođenja konvencija iz oblasti opojnih droga i psihotropnih supstanci, i to: Jedinstvene konvencije o opojnim drogama (1961), Konvencije o psihotropnim supstancama (1971) i Konvencije Ujedinjenih nacija protiv nezakonitog prometa opojnih droga i psihotropnih supstanci (1988).

II.PROIZVODNJA PREKURSORA

Član 8

Proizvodnja prekursora je dobijanje sintezom ili izolovanjem iz prirodne ili sintetičke smješe supstanci, njihova modifikacija, prečišćavanje, prerada, pakovanje i miješanje radi dobijanja poluproizvoda ili gotovih proizvoda korišćenjem hemijskih, fizičkih, i bioloških procesa.

Član 9

Proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije može da vrši pravno ili fizičko lice kome je Ministarstvo, odnosno Institut izdao dozvolu za proizvodnju prekursora.

Proizvodnju prekursora četvrte kategorije može da vrši pravno lice na osnovu dozvole za proizvodnju lijekova koju izdaje Institut, u skladu sa zakonom kojim se uređuje proizvodnja lijekova.

Proizvodnju prekursora prve kategorije, koji se koriste za proizvodnju lijekova, može da vrši pravno lice koje ispunjava uslove za proizvodnju lijekova, u skladu sa zakonom kojim se uređuje proizvodnja lijekova.

Proizvodnju prekursora prve kategorije koji se ne koriste za proizvodnju lijekova, kao i prekursora druge i treće kategorije može da vrši pravno ili fizičko lice registrovano za proizvodnju hemijskih proizvoda, i ispunjava posebne uslove u pogledu prostora, kadra i opreme.

Posebne uslove iz stava 4 ovog pravilnika propisuje Ministarstvo.

Član 10

Dozvola za proizvodnju prekursora izdaje se na zahtjev pravnog ili fizičkog lica, za proizvodnju određenog prekursora prve, druge i treće kategorije na period od tri godine.

Ako zahtjev iz stava 1 ovog člana nije potpun, Ministarstvo, odnosno Institut obavještava podnosioca da zahtjev dopuni najkasnije u roku od 15 radnih dana od dana dostavljanja obavještenja.

Institut, u roku od 60 radnih dana od dana prijema potpune dokumentacije koja je propisana ovim zakonom izdaje dozvolu za proizvodnju određenog prekursora iz člana 9 stav 3 ovog zakona.

Ministarstvo, u roku od 60 radnih dana od dana prijema potpune dokumentacije koja je propisana ovim zakonom izdaje dozvolu za proizvodnju prekursora iz člana 9 stav 4 ovog zakona.

Rok iz st. 3 i 4 ovog člana prestaje da teče od dana kada Institut, odnosno Ministarstvo zatraži dopunu zahtjeva i nastavlja da teče od dana dostavljanja traženih podataka.

U postupku za izdavanje dozvole za proizvodnju prekursora Ministarstvo, odnosno Institut pribavlja od organa uprave nadležnog za poslove izvršenja krivičnih sankcija dokaz da pravno ili fizičko lice, osnivač i odgovorno lice nijesu osuđivani, odnosno da se ne vodi krivični postupak zbog nelegalnih aktivnosti sa opojnim drogama i psihotropnim supstancama.

Dozvola iz stava 1 ovog člana ne može da se prenese na drugo pravno ili fizičko lice.

Sadržinu zahtjeva za izdavanje dozvole za proizvodnju prekursora, dokumentaciju koja se prilaže uz zahtjev i sadržinu dozvole za proizvodnju prekursora, propisuje Ministarstvo.

Član 11

Ministarstvo, odnosno Institut može da odbije zahtjev za izdavanje dozvole za proizvodnju prekursora ako podnosilac zahtjeva ne dopuni zahtjev u skladu sa članom 10 stav 2 ovog zakona ili postoji opravdana sumnja da će prekursori biti upotrijebljeni u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Ministarstvo, odnosno Institut donosi rješenje o odbijanju zahtjeva iz stava 1 ovog člana najkasnije u roku od 60 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Član 12

Ako se nakon izdavanja dozvole za proizvodnju određenog prekursora izmijene podaci iz zahtjeva, pravno ili fizičko lice kome je izdata dozvola, dužno je da najkasnije u roku od deset dana od dana saznanja nastanka promjene obavijesti Ministarstvo, odnosno Institutu i podnese zahtjev za izmjenu dozvole.

Ministarstvo, odnosno Institut, izdaje izmijenjenu dozvolu za proizvodnju određenog prekursora na osnovu provjere podataka iz zahtjeva iz stava 1 ovog člana najkasnije u roku od 60 radnih dana od dana prijema potpunog zahtjeva.

Ako zahtjev iz stava 1 ovog člana nije potpun, Ministarstvo, odnosno Institut obavještava podnosioca da zahtjev dopuni najkasnije u roku od 15 radnih dana od dana dostavljanja obavještenja.

Rok iz stava 2 ovog člana prestaje da teče od dana kada Institut, odnosno Ministarstvo zatraži dopunu zahtjeva i nastavlja da teče od dana dostavljanja traženih podataka.

Ako podnosilac zahtjeva ne dopuni zahtjev za izmjenu dozvole za proizvodnju prekursora u roku iz stava 3 ovog člana, Ministarstvo, odnosno Institut odbija zahtjev.

Sadržinu zahtjeva i dokumentaciju za izmjenu dozvole za proizvodnju prekursora propisuje Ministarstvo.

Član 13

Pravno ili fizičko lice kome je izdata dozvola za proizvodnju određenog prekursora, dužno je da najkasnije 60 radnih dana prije isteka perioda na koji je dozvola izdata podnese Ministarstvu, odnosno Institutu zahtjev za obnovu dozvole.

Ministarstvo, odnosno Institut izdaje novu dozvolu za proizvodnju određenog prekursora najkasnije u roku od 60 radnih dana od dana prijema potpunog zahtjeva.

Ako zahtjev iz stava 1 ovog člana nije potpun, Ministarstvo, odnosno Institut obavještava podnosioca da zahtjev dopuni najkasnije u roku od 15 radnih dana od dana dostavljanja obavještenja.

Rok iz stava 2 ovog člana prestaje da teče od dana kada Ministarstvo, odnosno Institut zatraži dopunu zahtjeva i nastavlja da teče od dana dostavljanja traženih podataka.

Ako podnosilac zahtjeva ne dopuni zahtjev za obnovu dozvole za proizvodnju prekursora u roku iz stava 3 ovog člana, Ministarstvo, odnosno Institut odbija zahtjev.

Sadržinu zahtjeva za obnovu dozvole za proizvodnju prekursora propisuje Ministarstvo.

Član 14

Ministarstvo, odnosno Institut može da ukine ili suspenduje dozvolu za proizvodnju prekursora prije isteka perioda na koji je izdata, ako:

1) se izmijene podaci iz dozvole za proizvodnju prekursora, a pravno ili fizičko lice ne podnese zahtjev za izmjenu dozvole u skladu sa ovim zakonom;

2) pravno ili fizičko lice prestane da ispunjava uslove za proizvodnju prekursora propisane ovim zakonom;

3) postoji opravdana sumnja da postoji rizik od zloupotrebe prekursora u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci; i

4) na zahtjev pravnog ili fizičkog lica.

Rješenje o ukidanju ili suspenziji dozvole za proizvodnju prekursora donosi Ministarstvo, odnosno Institut.

Član 15

Ako je period na koji je dozvola za proizvodnju prekursora istekao, a pravno ili fizičko lice nije podnijelo zahtjev za obnovu dozvole, kao i kada je dozvola ukinuta, pravno ili fizičko lice je dužno da dozvolu vrati Ministarstvu, odnosno Institutu najkasnije u roku od deset dana od dana isteka perioda na koji je dozvola izdata, odnosno od dana dostavljanja rješenja o ukidanju dozvole.

Član 16

Pravno ili fizičko lice koje ima dozvolu za proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije može da vrši i njihov promet.

Pravna ili fizička lica koja na osnovu dobijene dozvole za proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije vrše promet tih prekursora, isporuku prekursora prve i II.A kategorije mogu da vrše samo pravnim i fizičkim licima koja imaju dozvolu za promet tih prekursora

Član 17

Pravno ili fizičko lice koje vrši proizvodnju prekursora dužno je da ima lice zaposleno sa punim radnim vremenom sa završenim fakultetom hemijske, fizičko-hemijske, biohemijske, tehnološke ili farmaceuteke struke i koje je odgovorno za proizvodnju, promet, čuvanje, skladištenje, vođenje evidencije o proizvodnji i prometu prekursora prve, druge, treće i četvrte kategorije u skladu sa ovim zakonom.

Lice iz stava 1 ovog člana, dužno je da vodi računa o svim bitnim podacima za proizvodnju, promet, uvoz i izvoz prekursora, kao i da, bez odlaganja, obavijesti u pravnom licu nadležni organ o svim uočenim zloupotrebama u proizvodnji, odnosno prometu prekursora, o neuobičajenim porudžbinama, krađi prekursora ili drugim nedozvoljenim radnjama u vezi sa proizvodnjom, odnosno prometom prekursora, kao i u slučaju opravdane sumnje da postoji rizik od zloupotrebe prekursora u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Pravno ili fizičko lice je dužno da obavijesti nadležni organ o imenu i kontakt podacima odgovornog lica, kao i o svim naknadnim promjenama tih podataka.

Lice iz stava 1 ovog člana predstavlja pravno ili fizičko lice i donosi odluke potrebne za obavljanje svih navedenih obaveza iz stava 2 ovog člana.

Član 18

Pravno ili fizičko lice koje vrši proizvodnju prekursora dužno je da vodi evidenciju i čuva dokumentaciju o prometu proizvedenih i prometu prodatih prekursora na domaćem i inostranom tržištu.

Pravno ili fizičko lice iz stava 1 ovog člana dužno je da cjelokupnu poslovnu i carinsku dokumentaciju o proizvodnji prekursora prve, druge, treće i četvrte kategorije čuva najmanje tri kalendarske godine, u skladu sa zakonom kojim se uređuje carinski postupak.

Dokumentacija iz stava 1 ovog člana sadrži sljedeće podatke:

- 1) naziv i kategoriju prekursora, a u slučaju smješe ili prirodnog proizvoda i naziv smješe ili prirodnog proizvoda i naziv prekursora;
- 2) količinu i težinu prekursora, a u slučaju smješe ili prirodnog proizvoda, količinu, težinu, naziv i procentualnu zastupljenost prekursora kojeg sadrži gotov proizvod; i
- 3) naziv i adresu uvoznika, izvoznika, korisnika i, ako je moguće, naziv lica koje obavlja posredovanje.

Dokumentacija iz stava 3 ovog člana može da se čuva i u obliku reprodukcije na mediju za čuvanje podataka, i mora da bude:

- 1) identična izgledom i sadržajem dokumentaciji u štampanoj verziji;
- 2) lako dostupna u svakom trenutku; i
- 3) lako čitljiva, i da se može analizirati automatski, elektronskim putem u periodu od tri godine.

III. PROMET PREKURSORA

Član 19

Promet prekursora na veliko obuhvata: uvoz, izvoz, prevoz, skladištenje, isporuku, prodaju, kupovinu, posredovanje pri kupovini ili prodaji prekursora, kao i svako rukovanje prekursorima.

Član 20

Promet prekursora prve, druge ili treće kategorije može da vrši pravno ili fizičko lice kojem je Ministarstvo, odnosno Institut izdao dozvolu za promet prekursora.

Promet prekursora četvrte kategorije pravno lice vrši na osnovu dovole za promet lijekova na veliko za upotrebu u humanoj medicini koju izdaje Institut ili dozvole za promet na veliko veterinarskih lijekova koju izdaje organ uprave nadležan za veterinarske poslove u skladu sa zakonom kojim se uređuje promet lijekova.

Promet prekursora prve kategorije, koji se koriste za proizvodnju lijekova može da vrši pravno lice koje ispunjava uslove propisane zakonom kojim se uređuje promet lijekova.

Promet prekursora prve kategorije, koji se ne koriste za proizvodnju lijekova, kao i prekursora druge i treće kategorije može da vrši pravno ili fizičko lice registrovano za promet hemijskih proizvoda, i koje ispunjava posebne uslove u pogledu prostora, kadra i opreme.

Pravna ili fizička lica koja imaju dozvolu iz stava 1 ovog člana, prekursora prve kategorije i prekursora II.A podkategorije mogu da isporučuju samo pravnim ili fizičkim licima ili korisnicima koji takođe imaju dozvolu za promet, i moraju od kupca dobiti izjavu o namjeni korišćenja prekursora – Izjavu krajnjeg korisnika.

Posebne uslove iz stava 4 ovog pravilnika propisuje Ministarstvo.

Član 21

Dozvola za promet prekursora izdaje se na zahtjev pravnog ili fizičkog lica, za promet tačno određenog prekursora prve, druge ili treće kategorije na period od tri godine.

Ako zahtjev za promet prekursora nije potpun Ministarstvo, odnosno Institut obavještava podnosioca da zahtjev dopuni najkasnije u roku od 15 radnih dana od dana dostavljanja obavještenja.

Dozvolu za promet određenog prekursora iz člana 20 stav 3 ovog zakona izdaje Institut u roku od 60 radnih dana od dana prijema potpunog zahtjeva.

Dozvolu za promet određenog prekursora iz člana 20 stav 4 ovog zakona izdaje Ministarstvo, u roku od 60 radnih dana od dana prijema potpunog zahtjeva.

Rok iz st. 3 i 4 ovog člana prestaje da teče od dana kada Ministarstvo, odnosno Institut zatraži dopunu zahtjeva i nastavlja da teče od dana dostavljanja traženih podataka.

U postupku izdavanja dozvole za promet Ministarstvo, odnosno Institut pribavlja dokaz da pravno ili fizičko lice, osnivač i odgovorno lice nijesu osuđivani, odnosno da se ne vodi krivični postupak zbog nelegalnih aktivnosti sa opojnim drogama i psihotropnim supstancama.

Dozvola iz stava 1 ovog člana ne može da se prenese na drugo pravno ili fizičko lice.

Sadržinu zahtjeva za promet prekursora, dokumentaciju koja se prilaže uz zahtjev i sadržinu dozvole za promet prekursora propisuje Ministarstvo.

Član 22

Ministarstvo, odnosno Institut može da odbije zahtjev za izdavanje dozvole za promet prekursora ako pravno ili fizičko lice ne dopuni zahtjev u skladu sa članom 21 stav 2 ovog zakona ili kada postoji opravdana sumnja da će prekursori biti upotrijebljeni u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Ministarstvo, odnosno Institut donosi rješenje o odbijanju zahtjeva iz stava 1 ovog člana najkasnije u roku od 60 radnih dana od dana podnošenja zahtjeva.

Član 23

Ako se nakon izdavanja dozvole za promet prekursora izmijene podaci iz zahtjeva za izdavanje dozvole, pravno ili fizičko lice kome je izdata dozvola, dužno je da najkasnije u roku od deset dana od dana saznanja o nastanku promjene obavijesti Ministarstvo, odnosno Institut i podnese zahtjev za izmjenu dozvole za promet.

Ministarstvo, odnosno Institut, izdaje izmijenjenu dozvolu za promet određenog prekursora na osnovu provjere podataka iz zahtjeva, najkasnije u roku od 60 radnih dana od dana prijema potpunog zahtjeva.

Ako zahtjev iz stava 1 ovog člana nije potpun, Ministarstvo, odnosno Institut obavještava podnosioca da zahtjev dopuni najkasnije u roku od 15 radnih dana od dana dostavljanja obavještenja.

Rok iz stava 2 ovog člana prestaje da teče od dana kada Ministarstvo, odnosno Institut zatraži dopunu zahtjeva i nastavlja da teče od dana dostavljanja traženih podataka.

Ako podnosilac zahtjeva ne dopuni zahtjev za izmjenu dozvole za promet prekursora u roku iz stava 3 ovog člana, Ministarstva, odnosno Institut odbija zahtjev.

Sadržinu zahtjeva za izmjenu dozvole za promet prekursora, dokaze koji se prilažu uz zahtjev i sadržinu dozvole za promet prekursora, propisuje Ministarstvo.

Član 24

Pravno ili fizičko lice kome je izdata dozvola za promet određenog prekursora, dužno je da najkasnije u roku od 60 radnih dana prije isteka perioda na koji je dozvola izdata podnese Ministarstvu, odnosno Institutu zahtjev za obnovu dozvole.

Ministarstvo, odnosno Institut po zahtjevu izdaje novu dozvolu za promet određenog prekursora najkasnije u roku od 60 radnih dana od dana prijema potpunog zahtjeva.

Ako zahtjev iz stava 1 ovog člana nije potpun, Ministarstvo, odnosno Institut obavještava podnosioca da zahtjev dopuni najkasnije u roku od 15 radnih dana od dana dostavljanja obavještenja.

Rok iz stava 2 ovog člana prestaje da teče od dana kada Ministarstvo, odnosno Institut zatraži dopunu zahtjeva i nastavlja da teče od dana dostavljanja traženih podataka.

Ako podnosilac zahtjeva ne dopuni zahtjev za obnovu dozvole za promet prekursora u roku iz stava 3 ovog člana, Ministarstvo, odnosno Institut odbija zahtjev.

Sadržinu zahtjeva i dokumentaciju za obnovu dozvole za promet prekursora propisuje Ministarstvo.

Član 25

Dozvola za promet prekursora može da bude ukinuta ili suspendovana prije isteka perioda na koji je izdata ako:

- 1) se izmijene podaci iz dozvole za promet prekursora, a pravno ili fizičko lice ne podnese zahtjev za izmjenu dozvole;
- 2) pravno ili fizičko lice prestane da ispunjava jedan od uslova za promet prekursora;
- 3) postoji opravdana sumnja da postoji rizik od zloupotrebe prekursora u prometu opojnih droga i psihotropnih supstanci; i
- 4) na zahtjev pravnog ili fizičkog lica.

Rješenje o ukidanju ili suspenziji dozvole iz stava 1 ovog člana donosi Ministarstvo, odnosno Institut.

Član 26

Ako je period na koji je izdata dozvola za promet prekursora istekao, a pravno ili fizičko lice nije podnijelo zahtjev za obnovu dozvole, kao i kada je dozvola ukinuta ili suspendovana pravno ili fizičko lice je dužno da dozvolu vrati Ministarstvu, odnosno Institutu najkasnije u roku od deset dana od dana isteka perioda na koji je izdata, odnosno od dana dostavljanja rješenja o ukidanju ili suspendovanju dozvole.

Član 27

Dozvola za promet prekursora druge kategorije nije potrebna pravnom ili fizičkom licu koje u toku jedne kalendarske godine stavlja na tržište Crne Gore količine koje ne prelaze sljedeće granice: anhidrid sirćetne kiseline -100 l, kalijum permanganate -100 kg, antranilna kiselina i njene soli -1 kg, fenilsirćetna kiselina i njene soli -1 kg i piperidin i njegove soli - 0,5 kg.

Dozvola za promet prekursora nije potrebna pravnom ili fizičkom licu koje u toku jedne kalendarske godine vrši izvoz prekursora treće kategorije u količinama koje ne prelaze sljedeće granice: aceton - 50 kg, etil eter - 20 kg, metil eter keton - 50 kg, toluen - 50 kg, sumporna kiselina 100 kg i hlorovodonična kiselina 100 kg, kao i soli ovih prekursora kada je njihovo postojanje moguće.

Dozvola za promet prekursora nije potrebna ako količina prekursora u smješi tokom prethodne kalendarske godine ne prelazi granice iz stava 1 ovog člana.

Pravno ili fizičko lice koje u toku kalendarske godine izvrši promet prekursora u većoj količini od količina navedih u st. 1, 2 i 3 ovog člana dužno je da prethodno podnese zahtjev za dobijanje dozvole za promet određenog prekursora.

Član 28

Apotekama, policiji, carini, laboratorijama, Vojsci Crne Gore, kojima su prekursori prve, druge i treće kategorije potrebni za obavljanje djelatnosti, Ministarstvo može izdati odobrenje za korišćenje prekursora, u skladu sa njihovim potrebama.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje se na neodređeno vrijeme.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana Ministarstvo može da ukine ili suspenduje kada postoji opravdana sumnja da nosilac odobrenja za korišćenje ne ispunjava uslove pod kojim je odobrenje izdato.

Sadržinu zahtjeva za dobijanje odobrenja iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 29

Pravno ili fizičko lice koje vrši promet prekursora prve, druge i treće kategorije dužno je da vodi evidenciju i čuva dokumentaciju o prometu prekursora na domaćem i inostranom tržištu.

Pravno ili fizičko lice iz stava 1 ovog člana dužno je da cjelokupnu poslovnu i carinsku dokumentaciju o prometu prekursora čuva najmanje tri kalendarskih godina, u skladu sa zakonom kojim se uređuje carinski postupak.

Dokumentacija iz stava 1 ovog člana sadrži podatke o:

- 1) kupcima;
- 2) nazivu prekursora prve, druge i treće kategorije, u skladu sa propisom kojim je uređen Spisak prekursora;
- 3) količini i težini prekursora, a u slučaju smješe ili prirodnog proizvoda, količinu, težinu, naziv i procentualnu zastupljenost prekursora u smješi ili prirodnom proizvodu;
- 4) bezbjednosnom listu (međunarodni naziv - SDS) za prekursore prve, druge i treće kategorije;
- 5) nazivu i adresi dobavljača, distributera, primaoca i, ako je moguće, drugih subjekata koja su direktno uključena u poslove prometa.

Pravno ili fizičko lice koje vrši promet prekursora dužno je da pribavi Izjavu krajnjeg korisnika o namjeni prekursora prve i druge kategorije, koja je sastavni dio dokumentacije iz stava 2 ovog člana.

Dokumentacija iz stava 3 ovog člana može da se čuva i u obliku reprodukcija na mediju za čuvanje podataka, i mora da bude:

- 1) identična izgledom i sadržajem dokumentaciji u štampanoj verziji;
- 2) lako dostupna u svakom trenutku; i
- 3) lako čitljiva, i da se može analizirati automatski, elektronskim putem u periodu od pet godina.

Član 30

Bez obzira na član 29, stav 4 ovog zakona, ako pravno ili fizičko lice koje vrši promet prekursora druge kategorije, redovno snabdijeva krajnjeg korisnika prekursorima druge kategorije, može prihvatiti jednu izjavu za više transakcija koje se odnose na te prekursore za period koji ne prelazi jednu godinu, ako:

1. je snabdijevalo krajnjeg korisnika određenim prekursorom najmanje tri puta u prethodnih 12 mjeseci;
2. naručene količine odgovaraju uobičajenoj potrošnji tog krajnjeg korisnika, i
3. ne postoji razlog za sumnju da će prekursor biti korišćen u nezakonite svrhe.

Član 31

Pravno ili fizičko lice koje vrši promet prekursora prve i druge kategorije dužno je da ima lice zaposleno sa punim radnim vremenom koje je odgovorno za promet prekursora, vođenje evidencija i izvještavanje, kao i za sprječavanje zloupotreba u skladu sa ovim zakonom, kao i u slučaju opravdane sumnje da postoji rizik od zloupotrebe prekursora u prometu.

Pravno ili fizičko lice koje vrši promet prekursora prve ili druge kategorije - II.A podkategorija, dužno je da licu koje vrši prevoz prekursora preda ovjeren i potpisan primjerak Izjave krajnjeg korisnika o namjeni prekursora.

Pravno ili fizičko lice koje vrši promet prekursora dužno je da, u slučaju promjene korisnika ili promjene namjene prekursora, o tome pisanim putem obavijesti Ministarstvo, odnosno Institut u roku od pet radnih dana od dana nastanka promjene.

Pravno ili fizičko lice je dužno da obavijesti nadležni organ o imenu i kontakt podacima odgovornog lica, kao i o svim naknadnim promjenama tih podataka.

Lice iz stava 1 ovog člana predstavlja pravno ili fizičko lice i donosi odluke potrebne za obavljanje svih navedenih obaveza iz stava 2 ovog člana.

Bližu sadržinu, način korišćenja i čuvanja Izjave krajnjeg korisnika propisuje Ministarstvo.

Član 32

Pravno ili fizičko lice koje vrši promet prekursora dužno je da, bez odlaganja, obavijesti Ministarstvo, odnosno Institut i Upravu policije o svim činjenicama koje ukazuju na sumnju o zloupotrebi prekursora u proizvodnji, odnosno prometu, kao i o neuobičajenim porudžbinama, krađi prekursora ili o drugim nedozvoljenim radnjama u vezi sa proizvodnjom, odnosno prometom prekursora, kao i u slučaju opravdane sumnje na zloupotrebu supstanci van Spiska prekursora na tržištu.

Obavještenje iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) naziv prekursora;
- 2) količinu i težinu prekursora;
- 3) naziv i adresu uvoznika, odnosno izvoznika;
- 4) naziv i adresu krajnjeg primaoca, i kada je to moguće ime lica koje je uključeno u posredničke poslove;
- 5) ime lica odgovornog za promet; i
- 6) druge podatke od značaja za sprječavanje zloupotrebe prekursora.

Informacije iz stava 2 ovog člana mogu da se koriste isključivo u cilju sprječavanja zloupotrebe prekursora.

Nadležni organi, institucije i pravna lica međusobno sarađuju, u cilju sprječavanja nedozvoljenog prometa prekursora i njihovog korišćenja u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

IV. IZVJEŠTAJI I EVIDENCIJA

Član 33

Pravno ili fizičko lice koje ima dozvolu za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve kategorije koji se ne koriste za proizvodnju lijekova, druge i treće kategorije, dužno je da

dostavlja godišnji izvještaj o proizvodnji i prometu prekursora Ministarstvu do 15. marta tekuće godine za prethodnu godinu, kao i godišnje potrebe za narednu godinu, a na zahtjev i ranije.

Pravno ili fizičko lice koje ima dozvolu za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve kategorije koji se koriste za proizvodnju lijekova i četvrte kategorije, dužno je da dostavlja godišnji izvještaj o proizvodnji i prometu prekursora Institutu, do 15. marta tekuće godine za prethodnu godinu, kao i godišnje potrebe za narednu godinu, a po zahtjevu i ranije.

Pravno ili fizičko lice iz st. 1 i 2 ovog člana, dužno je da Ministarstvu, odnosno Institutu podnese izvještaj i kada nije bilo proizvodnje, odnosno prometa prekursora u toku prethodne godine.

Bliži sadržaj izvještaja iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 34

Ministarstvo, odnosno Institut vode evidenciju dozvola i odobrenja izdatim pravnim ili fizičkim licima koja se bave proizvodnjom i/ili prometom prekursora, i to:

- 1) dozvola za proizvodnju prekursora, odnosno pravnih ili fizičkih lica koja vrše proizvodnju prekursora;
- 2) dozvola za promet prekursora, odnosno pravnih ili fizičkih lica koja vrše promet prekursora;
- 3) odobrenja za korišćenje prekursora prve i druge kategorije,
- 4) dozvola za uvoz ili izvoz prekursora, odnosno pravnih lica ili fizičkih koja vrše uvoz ili izvoz prekursora."

Bliži sadržaj i način vođenja evidencije iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 35

Podaci iz člana 33 ovog zakona dostupni su nadležnim državnim organima, ustanovama i međunarodnim organizacijama, u skladu sa međunarodnim sporazumima i propisima Evropske unije i ne mogu da se upotrebe u druge svrhe.

Podaci iz člana 33 ovog zakona su poslovna tajna u skladu sa zakonom.

Član 36

Izvještaj o zaplijenjenoj količini prekursora organ uprave nadležan za poslove policije dostavlja Ministarstvu do 15. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Izvještaj iz člana 32 stav 2 ovog zakona Institut obrađuje i dostavlja Ministarstvu do 15. aprila tekuće godine za prethodnu godinu.

Zbirni izvještaj iz st. 1 i 2 ovog člana, Ministarstvo dostavlja Međunarodnom odboru za kontrolu narkotika u skladu sa međunarodnim propisima i konvencijama iz oblasti kontrole opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Član 37

Ambalaža koja se koristi za promet prekursora prve koji se ne koriste za proizvodnju lijekova, kao i prekursora druge ili treće kategorije mora da sadrži podatke o: proizvođaču, nazivu prekursora iz Spiska prekursora, hemijskom sastavu (ako se radi o smješi ili prirodnom proizvodu), sadržaju, količini, kao i uputstvo o skladištenju i roku upotrebe.

Ambalaža za prekursore prve kategorije koji se koriste za proizvodnju lijekova, kao i za prekursore četvrte kategorije mora da sadrži podatke u skladu sa propisima kojima se uređuje obilježavanje lijekova.

IV. UVOZ I IZVOZ PREKURSORA

Član 38

Uvoz i izvoz prekursora mogu da vrše pravna lica na osnovu izdate dozvole Ministarstva odnosno Instituta.

Dozvolu za uvoz i izvoz prekursora prve kategorije koji se ne koriste za proizvodnju lijekova, kao i za prekursore druge ili treće kategorije izdaje Ministarstvo, a za prekursore prve kategorije koji se koriste za proizvodnju lijekova i prekursore četvrte kategorije, izdaje Institut.

Ministarstvo izdaje dozvolu za uvoz odnosno izvoz prekursora prve kategorije koji se ne koriste za proizvodnju lijekova, kao i prekursora druge i treće kategorije i organima uprave iz člana 28 ovog zakona.

Dozvola iz stava 1 ovog člana izdaje se na zahtjev najkasnije u roku od 15 radnih dana od dana prijema potpunog zahtjeva.

Ako zahtjev iz stava 4 ovog člana nije potpun, Ministarstvo, odnosno Institut obavještava podnosioca da zahtjev dopuni najkasnije u roku od pet radnih dana od dana dostavljanja obavještenja.

Rok iz stava 4 ovog člana prestaje da teče od dana kada Ministarstvo, odnosno Institut zatraži dopunu zahtjeva i nastavlja da teče od dana dostavljanja traženih podataka.

Izuzetno od stava 4 ovog člana, dozvola se može izdati i u roku od 30 radnih dana od dana prijema zahtjeva, ako je potrebna dopunska provjera podataka iz dokumentacije ili ako je potrebno da se provjeri legitimnost transakcije, posebno u slučaju kada je potrebna potvrda države koja je označena kao krajnja destinacija.

Bliži sadržaj zahtjeva, dokumentaciju i sadržaj dozvole iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 39

Za dobijanje dozvole za izvoz prekursora prve, druge i četvrte kategorije pravno ili fizičko lice koje vrši izvoz tog prekursora dužno je da dostavi Ministarstvu, odnosno Institutu i odgovarajuću dozvolu za uvoz izdatu od nadležnog organa države u koju se prekursor uvozi.

Za dobijanje dozvole za izvoz prekursora treće kategorije nosilac dozvole za promet prekursora koji vrši izvoz tog prekursora dostavlja Ministarstvu odgovarajuću dozvolu za uvoz izdatu od nadležnog organa države u kojoj se vrši uvoz, samo kada je to zahtjev te države i koja se nalazi na listi zemalja koju je utvrdila Komisija za opojne droge u skladu sa Konvencijom Ujedinjenih nacija (1988).

Dozvola za izvoz iz stava 1 i 2 ovog člana izdaje se nakon pribavljanja obaveštenja prije izvoza (Pre Export Notification - PEN online).

Ako nadležni organ države u koju se vrši uvoz prekursora ne odgovori na zahtjev provjere (Pre Export Notification-PEN online) iz stava 3 ovog člana u roku od 15 radnih dana, Ministarstvo, odnosno Institut izdaje dozvolu za izvoz prekursora.

Član 40

Ministarstvo, odnosno Institut, prije izdavanja dozvole za izvoz prekursora, dostavlja nadležnom organu zemlje na čiju teritoriju se prekursor uvozi, sljedeće podatke:

1) naziv i adresu izvoznika, uvoznika i drugih pravnih ili fizičkih lica uključenih u izvozne operacije ili transport, kao i krajnjeg primaoca;

2) naziv i kategoriju prekursora, ili u slučaju smješe ili prirodnog proizvoda, njihov naziv, CAS broj i HS broj, kao i naziv svakog prekursora sadržanog u smješi ili prirodnom proizvodu;

3) količinu i težinu prekursora, a u slučaju smješe ili prirodnog proizvoda, količinu i težinu i, ako postoji, procenat svakog prekursora koji se u njima nalazi;

4) informacije o organizaciji transporta, kao što su očekivani datum otpreme, podaci o prevoznom sredstvu, naziv carinske ispostave na kojoj se podnosi carinska deklaracija, itinerer, očekivano mjesto izlaska sa carinskog područja i mjesto ulaska u zemlju uvoznika;

5) dozvolu za uvoz izdatu od strane države koja je krajnja destinacija, u slučajevima iz člana 39 ovog zakona;

6) broj dozvole (licence).

Sva lica koja dođu u posjed podataka iz stave 1 ovog člana, dužna su da ih čuvaju kao poslovnu tajnu.

U slučaju povrede obaveze iz st. 2 ovog člana, primjenjuju se propisi kojima se uređuje tajnost podataka.

Podaci iz stava 1 ovog člana predstavljaju poslovnu tajnu.

Obrazac i sadržaj, kao i način dostavljanja obavještenja iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 41

Zahtjev za izdavanje dozvole za uvoz i izvoz prekursora Ministarstvo, odnosno Institut odbija, ako:

1) utvrdi da su uz zahtjev dostavljeni netačni podaci;

2) uz zahtjev nijesu priloženi potrebni podaci i dokumentacija;

3) postoji opravdana sumnja da se prekursor može zloupotrijebiti;

4) uz zahtjev nije priložena dozvola za uvoz zemlje koja je krajnja destinacija, u skladu sa ovim zakonom; ili

5) ako se na osnovu obavještenja prije izvoza (Pre Export Notification-PEN online) identifikuju sumnjive transakcije.

Član 42

Dozvola za uvoz prekursora izdaje se u četiri primjerka označena brojevima 1 do 4.

Primjerak dozvole broj 1 zadržava Ministarstvo odnosno Institut.

Primjerak dozvole broj 2 šalje se nadležnom organu države izvoznice.

Primjerak dozvole broj 3 prati pošiljku prekursora od mjesta ulaska pošiljke u carinsko područje Crne Gore do nadležne carinske ispostave u kojoj se roba stavlja u slobodan promet, a pravno ili fizičko lice koje vrši uvoz je dužno da vrati primjerak dozvole broj 3 Ministarstvu, odnosno Institutu u roku od 15 radnih dana od dana izvršenog uvoza.

Primjerak dozvole broj 4 zadržava pravno ili fizičko lice koje vrši uvoz.

Član 43

Dozvola za izvoz prekursora izdaje se u četiri primjerka označena brojevima od 1 do 4.

Primjerak dozvole broj 1 zadržava Ministarstvo, odnosno Institut.

Primjerci dozvole br. 2 i 3 predaju se nadležnoj carinskoj ispostavi kojoj se podnosi deklaracija za izvoz i prate pošiljku prekursora do mjesta izlaska sa carinskog područja Crne Gore.

Nadležna carinska ispostava na mjestu izlaska prekursora dužna je da vrati ovjereni primjerak dozvole broj 2 Ministarstvu, odnosno Institutu, u roku od 15 radnih dana od dana izvoza.

Primjerak dozvole broj 3 prati prekursor do nadležnog organa države uvoznice.

Primjerak dozvole broj 4 zadržava pravno ili fizičko lice koje vrši izvoz.

Član 44

Pravno ili fizičko lice je dužno da na osnovu dobijene dozvole jednovremeno izvrši uvoz, odnosno izvoz prekursora u roku od šest mjeseci od dana izdavanja dozvole.

Pravno ili fizičko lice koje nije izvršilo uvoz i izvoz prekursora na osnovu dobijene dozvole dužno je da dozvolu vrati Ministarstvu, odnosno Institutu u roku od deset radnih dana od dana isteka roka iz stava 1 ovog člana.

Član 45

Dozvola za uvoz i izvoz prekursora Ministarstvo, odnosno Institut može da ukine ili suspenduje na osnovu obavještenja nadležnog organa države iz koje se prekursor uvozi, odnosno na čiju teritoriju se izvozi prekursor, ili ako postoji opravdana sumnja da se prekursori koriste za nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga ili psihotropnih supstanci.

V.NADZOR

Član 46

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Poslove inspeksijskog nadzora vrši sanitarna i zdavstvena inspekcija i Inspektorat Instituta za lijekove i medicinska sredstva.

Član 47

U vršenju nadzora iz člana 46 stav 2 ovog zakona nadležna inspekcija ima ovlašćenja i obavezu da:

- 1) pregleda opšte i pojedinačne akte, evidencije i drugu dokumentaciju koja se odnosi na proizvodnju, promet, uvoz odnosno izvoz prekursora kao i supstanci van Spiska prekursora;
- 2) sasluša i uzme izjavu odgovornog lica u pravnom licu iz člana 17 stav 1 i člana 31 stav 1 ovog zakona;
- 3) pravnom ili fizičkom licu naloži da uskladi poslovanje, odnosno otkloni nedostatke u pogledu uslova propisanih ovim zakonom i propisima za sprovođenje ovog zakona;
- 4) obustavi proizvodnju odnosno promet prekursora, ako pravno ili fizičko lice te poslove obavlja suprotno ovom zakonu i propisima za sprovođenje ovog zakona;
- 5) zabrani proizvodnju odnosno promet prekursora, ako pravno ili fizičko lice te poslove obavlja suprotno ovom zakonu i propisima za sprovođenje ovog zakona;

6) naloži i druge mjere radi sprječavanja nedozvoljenog korišćenja prekursora.

VI. KAZNE NE ODREDBE

Član 48

Novčanom kaznom u iznosu od 1.500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne prijavi Ministarstvu, odnosno Institutu u roku od deset radnih dana od dana nastanka promjene svaku izmjenu u odnosu na podatke iz zahtjeva na osnovu kojih je izdata dozvola (član 12 stav 1);

2) nema lice zaposleno sa punim radnim vremenom odgovorno za proizvodnju, promet, čuvanje, skladištenje, vođenje evidencije o proizvodnji i prometu prekursora prve, druge, treće i četvrte kategorije (član 17 stav 1);

3) cjelokupnu poslovnu i carinsku dokumentaciju o proizvodnji prekursora prve, druge, treće i četvrte kategorije ne čuva najmanje tri kalendarske godine, u skladu sa zakonom kojim se uređuje carinski postupak (član 18 stav 2);

4) ne vodi evidenciju i ne čuva dokumentaciju o prometu proizvedenih prekursora, prometu prodatih prekursora na domaćem i stranom tržištu, kao i podatke o kupcima (član 18 stav 3);

5) je period na koji je dozvola za promet prekursora istekao, a nije vratilo dozvolu Ministarstvu, odnosno Institutu najkasnije u roku od deset dana od dana isteka perioda na koji je izdata, odnosno od dana dostavljanja rješenja o ukidanju ili suspendovanju dozvole (član 26);

6) vrši promet prekursora prve i druge kategorije a nema lice zaposleno sa punim radnim vremenom koje je odgovorno za promet prekursora, vođenje evidencija i izvještavanje, kao i za sprječavanje zloupotreba u skladu sa ovim zakonom (član 31 stav 1);

7) vrši promet prekursora prve ili druge kategorije - II.A podkategorija, a licu koje vrši prevoz prekursora ne preda ovjeren i potpisan primjerak Izjave krajnjeg korisnika o namjeni prekursora (član 31 stav 2);

9) vrši promet prekursora, a u slučaju promjene krajnjeg korisnika ili promjene namjene prekursora, o tome pisanim putem ne obavijesti Ministarstvo, odnosno Institut u roku od pet radnih dana od dana nastanka promjene (član 31 stav 3);

10) vrši promet prekursora a bez odlaganja ne obavijesti Ministarstvo, odnosno Institut i organ uprave nadležan za poslove policije o svim činjenicama koje ukazuju na sumnju o zloupotrebi prekursora u proizvodnji, odnosno prometu, kao i o neuobičajenim porudžbinama, krađi prekursora ili o drugim nedozvoljenim radnjama u vezi sa proizvodnjom, odnosno prometom prekursora (član 32 stav 1);

11) ima dozvolu za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge i treće kategorije, a ne dostavlja godišnji izvještaj o proizvodnji i prometu prekursora Ministarstvu do 15. marta tekuće godine za prethodnu godinu, kao i godišnje potrebe za narednu godinu, a na zahtjev i ranije (član 33 stav 1);

12) ima dozvolu za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve kategorije koji se koriste u proizvodnji lijekova ili četvrte kategorije, a ne dostavlja godišnji izvještaj o proizvodnji i prometu prekursora Institutu, do 15. marta tekuće godine za prethodnu godinu, kao i godišnje potrebe za narednu godinu, a po zahtjevu i ranije (član 33 stav 2);

13) ne podnese Ministarstvu, odnosno Institutu izvještaj i kada nije bilo proizvodnje, odnosno prometa prekursora u toku prethodne godine (član 33 stav 3);

14) koristi ambalažu za promet prekursora prve, druge ili treće kategorije a ista ne sadrži podatke o: proizvođaču, nazivu prekursora iz Spiska prekursora, hemijskom sastavu (ako se radi o smješi ili prirodnom proizvodu), sadržaju, količini, kao i uputstvo o skladištenju i roku upotrebe (član 37 stav 1);

15) koristi ambalažu za prekursore prve kategorije koji se koriste u proizvodnji lijekova i za prekursore četvrte kategorije, a ista ne sadrži podatke u skladu sa propisima kojima se uređuje obilježavanje lijekova (član 37 stav 2);

16) nije izvršilo uvoz ili izvoz prekursora na osnovu dobijene dozvole a nije vratilo dozvolu Ministarstvu, odnosno Institutu u roku od deset radnih dana od dana isteka roka člana 44 stav 1 (član 44 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 2.000 eura.

Član 49

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice iz člana 17 stav 1, ako bez odlaganja, ne obavijesti u pravnom licu nadležni organ o svim uočenim zloupotrebama u proizvodnji, odnosno prometu prekursora, o neuobičajenim porudžbinama, krađi prekursora ili drugim nedozvoljenim radnjama u vezi sa proizvodnjom, odnosno prometom prekursora, kao i u slučaju opravdane sumnje da postoji rizik od zloupotrebe prekursora u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 50

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 51

Pravna ili fizička lica koja se bave proizvodnjom, prometom, uvozom i izvozom prekursora dužna su da svoje poslovanje usklade sa ovim zakonom u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 52

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci ("Službeni list CG", br. 83/09).

Član 53

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

*U ovaj Zakon prenešena je:

- Uredba broj 273/2004 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 11.februara 2004.godine, o prekursorima za droge;
- Uredba Komisije 2015/1011 od 24. aprila 2015.godine, o dopuni Uredbe broj 273/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja i o stavljanju van snage Uredbe Komisije br.1277/2005;
- Uredba broj 1258/2013 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 20.decembra 2013.godine, o izmjeni Uredbe broj 273/2004 o prekursorima za droge;
- Uredba broj 1259/2013 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 20.decembra 2013.godine, o izmjeni Uredbe (EZ) broj 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Zajednice i trećih zemalja;
- Uredba Komisije broj 2015/1013 od 25.juna 2015.godine, o utvrđivanju pravila u pogledu Uredbe broj 273/2004 Evropskog parlamenta i Savjeta o prekursorima za droge i u pogledu Uredbe Savjeta broj 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja;
- Uredba Savjeta broj 111/2005 od 22. decembra 2004.godine, o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Zajednice i trećih zemalja.
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/1443 od 29. juna 2016. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u vezi s uključivanjem određenih prekursora droga na popis supstanci;
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/729 od 26. februara 2018. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u vezi s uključivanjem određenih prekursora droga na popis supstanci;
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1737 od 14. jula 2020. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u vezi s uključivanjem određenih prekursora droga na popis supstanci;
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/1518 od 29. marta 2022. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u vezi s uključivanjem određenih prekursora droga na popis supstanci;
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/196 od 25. novembra 2022. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u vezi s uključivanjem određenih prekursora droga na popis supstanci;
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2024/1331 od 28. februara 2024. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u vezi s uključivanjem prekursora droga izopropiliden (2-(3,4-metilendioksifenil)acetil)malonata (IMDPAM) i drugih supstanci na popis supstanci.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odedbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje novog Zakona o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci je obaveza Crne Gore, koju je preuzela na putu ka Evropskoj Uniji, da izvrši potpunu harmonizaciju nacionalog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije i Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv nezakonitog prometa opojnih droga i psihotropnih supstanci (1988).

Važeći Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci („Službeni list CG“, broj 83/09 i 40/11) je djelimično usklađen sa propisima EU kojima je uređena oblast prekursora. Naime, nakon donošenja navedenog zakona stupili su na snagu novi propisi EU koji uređuju oblast prekursora. Tako je između ostalog, Uredbom broj 1259/2013 Evropskog parlamenta i Vijeća propisana nova definicija „prekursora“ što je jedan od ključnih razloga za donošenje novog zakona kojim će se urediti kontrola proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu koristiti u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci u skladu sa standardima Evropske unije.

Harmonizacijom propisa u oblasti prekursora sa pravnom tekovinom Evropske unije stvaraju se uslovi da domaći privrednici posluju u skladu sa evropskim standardima. Imajući u vidu da je promet prekursora u načelu zakonit, ovaj zakon uvodi mjere koje sprečavaju zloupotrebu prekursora u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, istovremeno balansirajući između neophodnosti kontrole i potrebe hemijske industrije i drugih privrednih subjekata za zakonitim korišćenjem ovih supstanci u svojoj poslovnoj djelatnosti.

Donošenjem novog zakona, obezbjeđuje se efikasniji sistem kontrole i nadzora, a sve u cilju preduzimanja blagovremenih mjera radi sprječavanja zloupotrebe prekursora i njihovog korišćenja u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, kroz uređivanje uslova za proizvodnju i promet prekursora. Propisana je obaveza obavješćavanja nadležnih organa o svim sumnjivim poslovima, vođenje dokumentacije, označavanje, izdavanje dozvola kao i određivanje nadležnih organa, vršenje nadzora, što će sve doprinijeti efikasnijem suzbijanju nedozvoljene proizvodnje i prometa opojnim drogama i psihotropnim supstancama, kroz kontinuiranu saradnju sa Međunarodnim odborom za kontrolu narkotika (INCB). Ovim zakonom su jasnije definisane obaveze za pravna i fizička lica koja se bave proizvodnjom i prometom prekursora, takođe su povećani iznosi novčanih kazni a sve u cilju sprečavanja preusmeravanja prekursora u ilegalne tokove.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRDENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nacrt zakona je usklađen sa sljedećim propisima Evropske unije:

- Uredba broj 273/2004 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 11.februara 2004.godine, o prekursorima za droge;
- Uredba Komisije 2015/1011 od 24. aprila 2015.godine, o dopuni Uredbe broj 273/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja i o stavljanju van snage Uredbe Komisije br.1277/2005;
- Uredba broj 1258/2013 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 20.decembra 2013.godine, o izmjeni Uredbe broj 273/2004 o prekursorima za droge;
- Uredba broj 1259/2013 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 20.decembra 2013.godine, o izmjeni Uredbe (EZ) broj 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Zajednice i trećih zemalja;
- Uredba Komisije broj 2015/1013 od 25.juna 2015.godine, o utvrđivanju pravila u pogledu Uredbe broj 273/2004 Evropskog parlamenta i Savjeta o prekursorima za droge i u pogledu Uredbe Savjeta broj 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja;
- Uredba Savjeta broj 111/2005 od 22. decembra 2004.godine, o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Zajednice i trećih zemalja.
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/1443 od 29. juna 2016. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u vezi s uključivanjem određenih prekursora droga na popis supstanci;
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/729 od 26. februara 2018. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u vezi s uključivanjem određenih prekursora droga na popis supstanci;
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1737 od 14. jula 2020. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u vezi s uključivanjem određenih prekursora droga na popis supstanci;
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2022/1518 od 29. marta 2022. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u vezi s uključivanjem određenih prekursora droga na popis supstanci;
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/196 od 25. novembra 2022. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u vezi s uključivanjem određenih prekursora droga na popis supstanci;
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2024/1331 od 28. februara 2024. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u vezi s uključivanjem prekursora droga izopropiliden (2-(3,4-metilendioksifenil)acetil)malonata (IMDPAM) i drugih supstanci na popis supstanci.

IV. POJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

I. OSNOVNE ODREDBE (čl.1 do 7)

Osnovnim odredbama definisan je predmet uređivanja ovog zakona, pojašnjeno šta su prekursori.

Članom 3 propisano je da se prekursori razvrstavaju u prvu, drugu, treću i četvrtu kategoriju u odnosu na njihovo korišćenje kao osnovnih supstanci u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, odnosno njihovo korišćenje kao pomoćnih supstanci, odnosno kao pomoćne supstance koje se u procesu proizvodnje mogu zamijeniti i drugim odgovarajućim supstancama, odnosno kao lijekovi

za humanu i veterinarsku upotrebu koji sadrže efedrin ili soli efedrina, pseudoefedrin ili soli pseudoefedrina, odnosno norefedrin ili soli norefedrina.

Takođe, odredbama člana 4 propisano je da organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja donosi Spisak prekursora koji sadrži njihovu klasifikaciju u kategorije prekursora, na predlog Instituta za lijekove i medicinska sredstva i organa državne uprave za poslove policije, u skladu sa ratifikovanim međunarodnim sporazumima, standardima i propisima Evropske unije i Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv nezakonitog prometa opojnih droga i psihotropnih supstanci. Odredbama člana pojašnjeni su pojmovi koji se koriste u ovom zakonu.

II. PROIZVODNJA PREKURSORA (čl.8 do 18)

Odredbama člana 8 pojašnjeno je šta obuhvata proizvodnja prekursora. Članom 9 propisano je da pravna lica mogu obavljati proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije na osnovu dozvole koju izdaje Ministarstvo, odnosno Institut. Proizvodnju prekursora četvrte kategorije pravno lice vrši na osnovu dozvole za proizvodnju lijekova koju izdaje Institut u skladu sa propisima kojima je uređena oblast lijekova. Takođe, ovim članom je propisano da proizvođač prekursora prve kategorije koji se koriste za proizvodnju lijekova mora da ispunjava uslove propisane propisima za proizvodnju lijekova, a za prekursore prve kategorije koji se ne koriste za proizvodnju lijekova i prekursore druge ili treće kategorije uslove propisane propisima kojima se uređuje oblast opšte bezbjednost proizvoda.

Odredbama člana 10 propisano je da Ministarstvo, odnosno Institut dozvolu za proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije izdaje na osnovu podnesenog zahtjeva za proizvodnju određenog prekursora, u roku od 60 radnih dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva.

Odredbama člana 11 propisano je pod kojim uslovima Ministarstvo, odnosno Institut može odbiti zahtjev za izdavanje dozvole za proizvodnju prekursora. Članom 12 propisano je da je pravno ili fizičko lice dužno da vrati dozvolu u roku od deset dana ako se izmijene podaci na osnovu kojih je dozvola izdata. Na osnovu obavještenja i podnesenog zahtjeva Ministarstvo, odnosno Institut izdaje novu dozvolu u propisanom roku. Članom 13 propisano je da ako pravno ili fizičko lice želi da nastavi proizvodnju prekursora mora u roku od 60 radnih dana prije isteka perioda na koji je dozvola izdata podnijeti zahtjev za obnovu dozvole. Ministarstvo, odnosno Institut razmatra zahtjev i izdaje novu dozvolu u propisanom roku. Članom 14 propisano je pod kojim uslovima Ministarstvo, odnosno Institut može da ukine ili suspenduje dozvolu za proizvodnju prekursora. Članom 15 propisano je da ako je period na koji je dozvola za proizvodnju prekursora istekao, a pravno ili fizičko lice nije podnijelo zahtjev za obnovu dozvole, kao i kada je dozvola ukinuta, pravno ili fizičko lice je dužno da dozvolu vrati Ministarstvu, odnosno Institutu najkasnije u roku od deset dana od dana isteka perioda na koji je dozvola izdata, odnosno od dana dostavljanja rješenja o ukidanju dozvole.

Članom 16 je propisano da pravno ili fizičko lice koje ima dozvolu za proizvodnju prekursora može da vrši i njihov promet. A članom 17 propisano je obaveza pravnom ili fizičkom licu koje vrši proizvodnju prekursora da ima u radnom odnosu sa punim radnim vremenom lice odgovorno za proizvodnju, promet, čuvanje, skladištenje, vođenje evidencije o proizvodnji/prometu prekursora prve, druge, treće i četvrte kategorije. U cilju praćenja proizvodnje prekursora, članom 18 propisana je obaveza pravnom ili fizičkom licu koje vrši proizvodnju prekursora da vodi i čuva evidenciju o prometu proizvedenih i prometu prodatih prekursora kako na domaćem tako i na inostranom tržištu, kao i podatke o kupcima. Osim toga propisana je obaveza da pravno ili fizičko lice čuva cjelokupnu poslovnu i carinsku dokumentaciju najmanje tri kalendarske godine u skladu sa Carinskim zakonom..

III. PROMET PREKURSORA (čl.19 do 32)

U ovom poglavlju definisani su uslovi pod kojima se vrši promet prekursora, i dato je pojašnjenje šta sve obuhvata promet prekursora (član 19). Odredbama člana 21 propisano da promet prekursora može da vrši samo pravno ili fizičko lice koje je dobilo dozvolu od Ministarstva, odnosno Instituta.

Takođe, propisano je da pravno ili fizičko lice koje ima dozvolu za promet prekursora prve kategorije i prekursore II.A podkategorije mogu da isporučuju te prekursore samo pravnim

licima koja imaju dozvolu za promet istih prekursora. Ovim članom je propisano pod kojim uslovima i u kom roku Ministarstvo, odnosno Institut izdaje dozvolu za promet prekursora. Članom 22 propisano je pod kojim uslovima Ministarstvo i Institut mogu odbiti zahtjev za izdavanje dozvole za promet. Odredbama člana 23 uređeno je da, ako se izmijene podaci iz zahtjeva za izdavanje dozvole da je pravno ili fizičko lice dužno da u roku od 10 dana obavijesti Ministarstvo odnosno Institut. Ovim članom je uređeno i u kom roku ovi organi izdaju izmjenjenu dozvolu i pod kojim uslovima. Članom 24 propisani su uslovi pod kojima pravno ili fizičko lice može obnoviti dozvolu nakon isteka perioda na koji je izdata, a članom 25 uslovi pod kojima dozvola za promet prekursora može da se ukine ili suspenduje. Članom 26 uređeno je da je pravno ili fizičko lice dužno da vrati dozvolu u roku od deset dana ako je dozvola ukinuta ili suspendovana, i ako pravno ili fizičko lice nije podnijelo zahtjev za obnovu dozvole u propisanom roku prije nego istekne period na koji je izdata. Odredbama člana 27 propisano je kad nije potrebna dozvola za promet prekursora druge kategorije i koje su to količine. Članom 28 propisano je da Apotekama, policiji, carini, laboratorijama, Vojsci Crne Gore, kojima su prekursori prve, druge i treće kategorije potrebni za obavljanje djelatnosti, Ministarstvo izdaje odobrenje za korišćenje prekursora, u skladu sa njihovim potrebama. Odobrenje se izdaje se na neodređeni rok. Propisani su uslovi kada Ministarstvo može da ukine odobrenje. U cilju praćenja prometa prekursora, članom 29 propisana je obaveza pravnom ili fizičkom licu koje vrše promet prekursora da vodi i čuva evidenciju o prometu prekursora kako na domaćem tako i na inostranom tržištu, kao i podatke o kupcima. Osim toga propisana je obaveza da pravno ili fizičko lice čuva cjelokupnu poslovnu i carinsku dokumentaciju najmanje tri kalendarske godine u skladu sa Carinskim zakonom. A članom 31 propisano je obaveza pravnom ili fizičkom licu koje vrši promet prekursora prve i druge kategorije da ima u radnom odnosu sa punim radnim vremenom lice odgovorno za promet, čuvanje, skladištenje, vođenje evidencije o prometu prekursora.

Članom 32 propisana je obaveza pravno ili fizičkog lica da obavještava, bez odlaganja, Ministarstvo, Institut i organ uprave nadležan za poslove policije o svim uočenim zloupotrebama prekursora.

IV. IZVJEŠTAJI I EVIDENCIJA (čl.33 do 37)

Članom 33 propisano je da pravno ili fizičko lice koje ima dozvolu za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge i treće kategorije, dužno je da dostavlja godišnji izvještaj o proizvodnji i prometu prekursora Ministarstvu do 15. Marta tekuće godine za prethodnu godinu, kao i godišnje potrebe za narednu godinu, a na zahtjev i ranije. Pravno ili fizičko lice koje ima dozvolu za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve kategorije koji se koriste za proizvodnju lijekova ili četvrte kategorije, dužno je da dostavlja godišnji izvještaj o proizvodnji i prometu prekursora Institutu, do 15. marta tekuće godine za prethodnu godinu, kao i godišnje potrebe za narednu godinu, a po zahtjevu i ranije. Odredbama člana 34 propisano je da Ministarstvo, odnosno Institut vode evidenciju dozvola izdatim pravnim licima koja se bave proizvodnjom i/ili prometom prekursora.

Članom 35 propisano je da su podaci koje vodi i obrađuje Ministarstvo, odnosno Institut dostupni nadležnim državnim organima, ustanovama i međunarodnim organizacijama, u skladu sa međunarodnim sporazumima i propisima Evropske unije i ne mogu da se upotrebe u druge svrhe. Članom 36 propisano je da Izvještaj o zaplijenjenoj količini prekursora organ uprave nadležan za poslove policije dostavlja Ministarstvu do 15. marta tekuće godine za prethodnu godinu. Izvještaj koji Institut obrađuje dostavlja Ministarstvu do 15. aprila tekuće godine za prethodnu godinu. Takođe, propisano da zbirni izvještaj Ministarstvo dostavlja Međunarodnom odboru za kontrolu narkotika u skladu sa međunarodnim propisima i konvencijama iz oblasti kontrole opojnih droga i psihotropnih supstanci. Članom 37 propisano

je da ambalaža koja se koristi za promet prekursora prve, druge ili treće kategorije mora da sadrži podatke o: proizvođaču, nazivu prekursora iz Spiska prekursora, hemijskom sastavu (ako se radi o smješi ili prirodnom proizvodu), sadržaju, količini, kao i uputstvo o skladištenju i roku upotrebe. Takođe, ovim članom propisano je da ambalaža za prekursore prve kategorije koji se koriste u proizvodnji lijekova i za prekursore četvrte kategorije mora da sadrži podatke u skladu sa propisima kojima se uređuje obilježavanje lijekova.

V. UVOZ I IZVOZ PREKURSORA (čl.38 do 45)

Odredbama člana 38 propisano da uvoz i izvoz prekursora mogu da vrše pravna lica na osnovu dozvole za svaki pojedinačni uvoz koju je izdalo Ministarstvo, odnosno Institut. Takođe, propisano je da se dozvola za uvoz odnosno izvoz prekursora izdaje i organima uprave koja imaju odobrenje za korišćenje prekursora. Ministarstvo, odnosno Institut dozvolu izdaje u roku od 15 radnih dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva. Kada je potrebna dopunska provjera podnosioca zahtjeva rok za izdavanje dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora je 30 radnih dana od dana podnošenja zahtjeva.

U cilju kontinuiranog praćenja toka prometa prekursora odredbama člana 39 propisano je da pravno ili fizičko lice koje vrši izvoz prekursora prve, druge i četvrte kategorije, mora uz zahtjev za izdavanje dozvole da dostavi Ministarstvu, odnosno Institutu i dozvolu za uvoz prekursora izdatu od nadležnog organa države u koju se prekursor izvozi. Dozvola za izvoz se izdaje nakon provjere Pen onlin vjerodostojnost dozvole za uvoz kod nadležnog organa zemlje u koju se vrši izvoz. Kada se radi o izvozu prekursora treće kategorije za dobijanje dozvole, dozvola za uvoz se podnosi samo u slučajevima kada je to propisano zakonom zemlje u koju se vrši izvoz. Ukoliko nadležni organ ne odgovori na Pen onlin provjeru u roku od 15 radnih dana od dana podnošenja zahtjeva Ministarstvo, odnosno Institut izdaje dozvolu za izvoz prekursora. Odredbama člana 41 propisano je kada Ministarstvo, odnosno Institut može odbiti zahtjev za izdavanje dozvole za uvoz i izvoz prekursora. Odredbama člana 42 propisano je da Ministarstvo, odnosno Institut dozvolu za uvoz, odnosno izvoz prekursora izdaje u četiri primjerka označena brojevima od 1 do 4. Tako kod dozvole za uvoz prekursora primjerak dozvole broj 1 zadržava Ministarstvo odnosno Institut. Primjerak dozvole broj 2 šalje se nadležnom organu zemlje iz koje se vrši izvoz. Primjerak dozvole broj 3 prati pošiljku prekursora od mjesta ulaska pošiljke u carinsko područje Crne Gore do nadležne carinske ispostave u kojoj se roba stavlja u slobodan promet, i pravno ili fizičko lice koje vrši uvoz je dužno da vrati primjerak dozvole broj 3 Ministarstvu, odnosno Institutu u roku od 15 radnih dana od dana izvršenog uvoza. Primjerak dozvole broj 4 zadržava pravno ili fizičko lice koje vrši uvoz. Takođe, propisano je da se kod izvoza prekursora član 43, primjerak dozvole broj 1 zadržava Ministarstvo, odnosno Institut. Primjerci dozvole br.2 i 3 predaju se nadležnoj carinskoj ispostavi kojoj se podnosi deklaracija za izvoz i prate pošiljku prekursora do mjesta njenog iznošenja iz carinskog područja Crne Gore. Nadležna carinska ispostava na mjestu iznošenja prekursora vraća ovjereni primjerak dozvole broj 2 Ministarstvu, odnosno Institutu, u roku od 15 radnih dana od dana izvršenog izvoza. Primjerak dozvole broj 3 prati prekursor do nadležnog tijela zemlje u koju se vrši uvoz prekursora. Primjerak dozvole broj 4 zadržava pravno ili fizičko lice koje vrši izvoz. Na ovaj način jasno je definisano kretanje pošiljke prekursora sa pratećom dozvolom kao i obaveza nadležnih organa i pravnog ili fizičkog lica koje vrši uvoz, odnosno izvoz prekursora. Propisanim tokom pošiljke prekursora sužen je krug moguće zloupotrebe prekursora u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci. Odredbama člana 44 propisana je obaveza pravnom ili fizičkog lica da, na osnovu dobijene dozvole izvrši uvoz i izvoz prekursora u period od šest mjeseci od dana izdavanja dozvole, u suprotnom dozvolu mora da vrati Ministarstvu, odnosno Institutu u roku od 10 radnih dana od dana isteka perioda na koji je izdata. Odredbama člana 45 propisano je da

Ministarstvo, odnosno Institut može ukinuti dozvolu za uvoz i izvoz prekursora kada postoje opravdani razlozi za sumnju da postoji rizik od zloupotrebe prekursora.

VI. NADZOR (čl. 46 do 47)

Nadzora nad sprovođenjem ovog zakona, uređen je članom 46 i vrši ga Ministarstvo. Poslove inspekcijskog nadzora vrši sanitarna inspekcija i Inspektorat Instituta.

Odredbama člana 47 propisana su ovlašćenja inspektora u postupku inspekcijskog nadzora.

VII. KAZNE ODREDBE (član 48 do 49)

U ovom poglavlju propisane su kaznene odredbe kojima su propisane odgovarajuće novčane kazne za učinjene prekršaje za pravno ili fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu (član 48) a odredbom člana 49 kaznena odredba za fizičko lice.

VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (čl.50 do 53)

Članom 50 propisano je da će se propisi za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. A članom 51 da su pravna lica koja se bave proizvodnjom, prometom, uvozom i izvozom prekursora dužna da svoje poslovanje usklade sa ovim zakonom u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Članom 52 propisano je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci ("Službeni list CG", br. 83/09 i 40/11). Članom 53 propisano je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

IX. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za implementaciju ovog zakona nijesu potrebna dodatna novčana sredstva iz Budžeta Crne Gore.

X. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Ovaj zakon neophodno je donijeti po hitnom postupku, saglasno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG", br. 51/06, 66/06 i „Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12 49/13, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 8 0/24), imajući u vidu da je njegovo donošenje i potpuno prenošenje relevantnih EU propisa jedan od uslova za zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 1 – Sloboda kretanja robe.